



# **Základní seznámení s Úmluvou OSN o právech osob se zdravotním postižením a jejím Opčním protokolem**

## **Role MPSV jako kontaktního místa Úmluvy**

---

**JUDr. ŠTEFAN ČULÍK**

**PRAHA 26. LEDNA 2023**

**MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ ČESKÉ REPUBLIKY**

**ODBOR KONCEPCE SOCIÁLNÍCH SLUŽEB A SOCIÁLNÍ PRÁCE**

# **Obsah prezentace**

- **Úmluva o právech OZP - účel, význam a cíl**
- **Opční protokol k Úmluvě o právech OZP**
- **Výbor OSN pro práva OZP**
- **MPSV jako kontaktní místo Úmluvy**

# ÚMLUVA O PRÁVECH OZP

## ÚČEL, VÝZNAM A CÍL

# ZÁKLADNÍ ÚDAJE

- Text Úmluvy i Opčního protokolu byl přijat Valným shromážděním OSN dne 13. prosince 2006;
- Úmluva doplnila 7 základních lidskoprávních úmluv OSN;
- Datum otevření Úmluvy i Opčního protokolu k podpisu = 30. března 2007;
- ČR podepsala Úmluvu i Opční protokol dne 30. března 2007;
- Proces ratifikace Úmluvy v ČR = dokončen 28. září 2009 (datum uložení ratifikační listiny ČR u generálního tajemníka OSN - depozitáře Úmluvy);
- Pro ČR vstoupila Úmluva v platnost dne 28. října 2009;
- Úmluva byla ve Sbírce mezinárodních smluv vyhlášena pod č. 10/2010 Sb. m. s.

# ÚČEL ÚMLUVY (ČL. 1)

- Podporovat, chránit a zajišťovat plné a rovné užívání všech lidských práv a základních svobod všemi OZP a podporovat úctu k jejich přirozené důstojnosti

# OBECNÉ ZÁSADY ÚMLUVY (ČL. 3)

- Respektování lidské důstojnosti a nezávislosti;
- Nediskriminace / zákaz diskriminace;
- Plné a účinné zapojení a začlenění do společnosti;
- Respektování odlišnosti a přijímání OZP jako součásti lidské různorodosti a přirozenosti;
- Rovnost příležitostí;
- Přístupnost;
- Rovnoprávnost mužů a žen;
- Respektování rozvíjejících se schopností dětí se ZP a jejich práva na zachování identity.

# OBECNÉ ZÁVAZKY SMLUVNÍCH STRAN ÚMLUVY (ČL. 4)

- Přijmout veškerá odpovídající legislativní, administrativní a jiná opatření pro provádění práv uznaných Úmluvou;
- Přijmout veškerá odpovídající opatření, vč. opatření legislativních, s cílem změnit nebo zrušit existující zákony, předpisy, zvyklosti a praktiky, které jsou zdrojem diskriminace vůči OZP;
- Zohlednit ochranu a podporu lidských práv OZP ve všech politikách a programech;
- Zdržet se jakéhokoli jednání nebo postupu, jež je v rozporu s Úmluvou a zajistit, aby veřejné orgány a instituce jednaly v souladu s Úmluvou;
- Přijmout veškerá odpovídající opatření k odstranění diskriminace na základě ZP ze strany jakékoli osoby, organizace nebo soukromé firmy;

# OBECNÉ ZÁVAZKY SMLUVNÍCH STRAN ÚMLUVY (ČL. 4)

- Provádět nebo podporovat výzkum a vývoj univerzálně navrhovaných výrobků, služeb, vybavení a zařízení podle definice v čl. 2 Úmluvy tak, aby vyžadovaly minimální přizpůsobení a náklady při uspokojování specifických potřeb OZP, podporovat jejich dostupnost a využití a podporovat zařazení univerzálního designu do vytvářených norem a směrnic;
- Provádět nebo podporovat výzkum a vývoj a podporovat dostupnost a využití nových technologií, vč. ICT, kompenzačních pomůcek, zařízení a podpůrných technologií vhodných pro OZP a upřednostňovat technologie za dostupnou cenu;
- Poskytovat OZP přístupné informace o kompenzačních pomůckách, zařízeních a podpůrných technologiích, vč. nových technologií, jakož i o jiných formách pomoci, podpůrných službách a zařízeních;
- Podporovat školení odborníků a zaměstnanců, kteří pracují s OZP, o právech uznaných Úmluvou, s cílem zlepšit poskytování pomoci a služeb zaručených těmito právy.

# OPČNÍ PROTOKOL K ÚMLUVĚ O PRÁVECH OZP

# ZÁKLADNÍ ÚDAJE

- Proces ratifikace Opčního protokolu v ČR = dokončen 24. srpna 2021 (datum uložení ratifikační listiny ČR u generálního tajemníka OSN - depozitáře Úmluvy);
- Pro ČR vstoupil Opční protokol v platnost dne 23. září 2021;
- Opční protokol byl ve Sbírce mezinárodních smluv vyhlášen pod č. 33/2021 Sb. m. s.

# PŮSOBNOST OPČNÍHO PROTOKOLU (ČL. 1)

- Stát, který je smluvní stranou tohoto protokolu, uznává příslušnost Výboru pro práva OZP (dále jen „Výbor“) přijímat a posuzovat oznámení předložená osobami nebo skupinami osob nebo v zastoupení osob či skupin osob podléhajících jeho jurisdikci, které si stěžují, že se staly oběťmi porušení ustanovení úmluvy ze strany státu, který je smluvní stranou tohoto protokolu.

# PŮSOBNOST OPČNÍHO PROTOKOLU (ČL. 1)

- Vymezení nepřijatelnosti oznámení (čl. 2)
  - oznámení je anonymní;
  - oznámení zneužívá právo na podání oznámení nebo je neslučitelné s ustanoveními úmluvy;
  - tatáž věc již byla Výborem projednána nebo byla či je projednávána v jiném mezinárodním orgánu pro šetření nebo řešení sporů;
  - nebyly vyčerpány všechny dostupné vnitrostátní opravné prostředky. Tato zásada neplatí v případech, kdy se opravné řízení neodůvodněně protahuje nebo kdy je málo pravděpodobné, že povede ke zjednání účinné nápravy;
  - oznámení je zjevně nepodložené nebo nedostatečně opodstatněné;
  - ke skutečnostem, které jsou předmětem oznámení, došlo před vstupem tohoto protokolu v platnost pro příslušný stát, který je smluvní stranou tohoto protokolu, s výjimkou případů, kdy uvedené skutečnosti pokračovaly i po tomto datu.

# VÝBOR OSN PRO PRÁVA OZP

# VÝBOR OSN PRO PRÁVA OZP

- Výbor pro práva OZP je zřízen v souladu s čl. 34 Úmluvy (dále jen „Výbor“;
- Přezkum implementace Úmluvy u těch států, které ji ratifikovaly a které v rámci tohoto přezkumu přijaly závěrečná doporučení Výboru;
- Projednávání individuálních stížností a provádění šetření, zda ze strany smluvního státu Úmluvy nedochází k závažnému nebo systematickému porušování práv OZP;
- Vydávání výkladu k jednotlivým článkům Úmluvy a přijímání obecných komentářů k tomu, aby smluvní strany Úmluvy zajistily OZP „správný“ výkon jejich práv.

# SLEDOVÁNÍ VÝSLEDKŮ ŠETŘENÍ

- Výbor může vyzvat stát, aby do své pravidelné zprávy o plnění závazků vyplývajících z Úmluvy zahrnul i údaje o opatřeních přijatých v reakci na provedené šetření;
- Výbor může v nezbytných případech, a to i po uplynutí lhůty 6 měsíců, vyzvat příslušný stát, aby jej informoval o opatřeních přijatých v reakci na provedené šetření.

# **MPSV JAKO KONTAKTNÍ MÍSTO ÚMLUVY**

# ZAJIŠTĚNÍ PROVÁDĚNÍ ÚMLUVY V ČR

- Gestorem implementace Úmluvy v ČR je MPSV (usnesení vlády ze dne 19. března 2007 č. 284);
- Spolugestorem implementace Úmluvy je sekretariát VVOZP;
- Nedílnou součástí implementace Úmluvy je vytvoření vnitrostátních podmínek k zajištění usnadnění provádění a monitorování Úmluvy (čl. 33) - smluvní strany mají vytvořit přinejmenším dvě, popř. tři struktury, které by usnadnily vnitrostátní provádění a monitorování Úmluvy;
- Dle čl. 33 Úmluvy tvoří strukturu jejího vnitrostátního provádění a monitorování:
  - Kontaktní místo („Focal point“),
  - Koordinační mechanismus, a
  - Monitorovací mechanismus.

# KONTAKTNÍ MÍSTO

- V souladu s čl. 33 odst. 1 ustaví smluvní strany Úmluvy v rámci státní správy a v souladu s vlastní strukturou řízení jedno nebo několik kontaktních míst pro záležitosti týkající se provádění této úmluvy;
- Kontaktní místo je v souladu se shora uvedeným třeba ustanovit v rámci státní správy, z organizačních důvodů je tímto kontaktním místem zpravidla gestor Úmluvy;
- V ČR je kontaktním místem MPSV, které je gestorem Úmluvy a odpovídá za její implementaci.

# VYMEZENÍ ROLE KONTAKTNÍHO MÍSTA

- Dle doporučení vysokého komisaře OSN pro lidská práva mají úkoly kontaktního místa zahrnovat zejména tyto činnosti:
  - Podpora a zvyšování povědomí o právech osob se ZP vymezených Úmluvou,
  - Účast na rozvoji a vytváření akčních plánů pro realizaci Úmluvy,
  - Sledování a reportování naplňování Úmluvy,
  - Komunikace s mezinárodními organizacemi, zahraničními kontaktními místy a zahraničními subjekty,
  - „Kanál“ pro komunikaci reprezentace osob se ZP s vládou, popř. vládními institucemi.

# AKTIVITY MPSV – KONTAKTNÍHO MÍSTA

## Vnitrostátní aktivity

- Účast na vytváření politik vůči OZP a na činnosti různých pracovních skupin zabývajících se řešením problematiky OZP;
- Spolupráce s jinými resorty a dalšími zainteresovanými subjekty při řešení problematiky OZP;
- Spolupráce s NNO a dalšími organizacemi hájícími zájmy OZP;
- Připomínkování návrhů dokumentů a materiálů legislativního i nelegislativního charakteru, dotýkající se situace a postavení OZP;
- Pořádání konferencí, seminářů, školení a vzdělávacích akcí, a to jak pro OZP, tak i pro pracovníky veřejné správy a samosprávy;
- Kontakt s OZP - na MPSV se obracejí osoby se ZP žádající o pomoc při řešení individuálních i systémových problémů spojených s jejich zdravotním postižením, a to nejen v oblasti působnosti MPSV, ale i jiných ministerstev a dalších institucí;

# AKTIVITY MPSV – KONTAKTNÍHO MÍSTA

## Vnitrostátní aktivity

- Realizace systémových projektů v rámci OP LZZ, OPZ, OPZ+ (např. projekt „Život jako každý jiný“ a projekt „Rozvoj systému sociálních služeb“).
- Zajišťování monitorování a vyhodnocování plnění tzv. horizontálních základních podmínek – zdravotní postižení / Úmluva v rámci čerpání finančních prostředků z jednotlivých operačních programů ESIF.
- Podpora zvyšování povědomí o právech OZP vymezených Úmluvou;
- Ediční a publikační činnost – informování veřejnosti prostřednictvím svých webových stránek a vydávaných publikací o problematice a právech OZP;
- Webový portál [www.mpsv.cz](http://www.mpsv.cz) - zřízení zvláštní záložky „zdravotní postižení“, která obsahuje informace důležité pro OZP.

# AKTIVITY MPSV – KONTAKTNÍHO MÍSTA

## Výbor OSN pro práva OZP

- Vypracování a předání Úvodní zprávy České republiky o opatřeních přijatých k plnění závazků podle Úmluvy o právech osob se zdravotním postižením (říjen 2011);
- Zajištění koordinace, přípravy podkladů, finalizace a odeslání odpovědí ČR na tzv. List of Issues (dodatečné otázky) předložený Výborem OSN pro práva OZP (prosinec 2014);
- Koordinace přípravy a obhajoby Úvodní zprávy před Výborem OSN pro práva OZP (31. březen – 1. duben 2015);
- Zpracování informace o průběhu a výsledku projednání Úvodní zprávy ČR a o Závěrečných doporučeních Výboru OSN pro práva OZP, vč. rozdělení gesce za plnění jednotlivých doporučení<sup>4</sup> (únor 2016);
- Vypracování písemného vyjádření ČR o přijetí opatření k plnění některých doporučení Výboru OSN pro práva osob se ZP<sup>5</sup> (březen – červen 2016);
- Koordinace a vypracování návrhu Spojené druhé a třetí periodické zprávy ČR o opatřeních přijatých k plnění závazků podle Úmluvy o právech osob se ZP (2019-2020).

# AKTIVITY MPSV – KONTAKTNÍHO MÍSTA

## OSN a konference smluvních stran

- Zajišťování účasti na každoročních konferencích smluvních stran Úmluvy v sídle OSN;
- Vypracovávání statementů o stavu plnění Úmluvy v ČR prezentovaných v rámci jednotlivých konferencí smluvních stran;
- Aktivní vystoupení na 6. konferenci smluvních stran Úmluvy – vystoupení a prezentace v hlavním panelu II na téma: „Rozvoj začleňování OZP v národních, regionálních a mezinárodních procesech v ČR“ (červenec 2013);
- Zpracovávání dotazníků pro Úřad vysokého komisaře OSN pro lidská práva o stavu implementace Úmluvy v ČR;
- Vypracovávání zpráv/vyplňování dotazníku o plnění Úmluvy pro zvláštního zpravodaje OSN pro práva OZP;
- Komunikace se Stálou misí ČR při OSN v New Yorku.

# AKTIVITY MPSV – KONTAKTNÍHO MÍSTA

## Evropská unie

- Účast a vystupování na jednáních Disability Platform (dříve High Level Group on Disability) působící při EK (2x až 3x ročně);
- Zpracovávání podkladů za ČR pro pravidelné zprávy D-HLG o stavu implementace Úmluvy v EU a v jejích jednotlivých členských zemích;
- Účast na aktivitách EU v oblasti implementace Úmluvy (např. Work forum pro implementaci Úmluvy o právech OZP) (4. Work forum pro implementaci Úmluvy - příspěvek v hlavním panelu o situaci v oblasti implementace čl. 12 Úmluvy – rovnost před zákonem v ČR (říjen 2014).

# AKTIVITY MPSV – KONTAKTNÍHO MÍSTA

## Rada Evropy

- Zastupování ČR, příprava podkladů, informace o plnění Úmluvy v ČR a aktivní účast na jednáních Výboru expertů Rady Evropy pro problematiku osob se ZP (CAHPDH) – příprava a schválení návrhu strategie RE pro osoby se ZP na období 2017–2023;
- Pozn.: Z finančních důvodů byla v roce 2018 činnost uvedené expertní skupiny RE ukončena.



**DĚKUJI ZA POZORNOST**