

Z Á P I S
ze zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace
dne 16. prosince 2013

Úřad vlády České republiky

Přítomni / omluveni: viz prezenční listina (Příloha č. 1 k zápisu)

Zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Rada“) řídil její místopředseda Mgr. J. Dobeš.

Program zasedání:

- 1) Zahájení zasedání**
- 2) Kontrola úkolů ze zasedání Rady dne 18. října 2013**
- 3) Návrh změny Statutu Rady s ohledem na možnost zastupování předsedů Asociace krajů České republiky a Svazu měst a obcí České republiky**
- 4) Příprava Dohody o partnerství pro programové období 2014 – 2020 a jednotlivých operačních programů**
- 5) Rozbor financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů v roce 2012 po vnějším připomínkovém řízení**
- 6) Informace o činnosti výborů Rady**
 - a) Výbor pro Evropskou unii**
 - b) Výbor pro legislativu a financování**
- 7) Různé**

Ad 1) Zahájení zasedání

Mgr. J. Dobeš zahájil dnešní zasedání Rady, přivítal všechny přítomné a omluvil předsedu Rady Ing. M. Pecinu, který se musel zúčastnit jednání v Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky (dále jen „ČR“).

Mgr. J. Dobeš dále navrhl předřadit bod č. 6) před bod č. 5), a to na základě žádosti zástupců Ministerstva spravedlnosti (dále jen „MSP“). Ing. M. Šedivý doporučil předřadit tento bod ještě před bod č. 4). Mgr. J. Dobeš si tento návrh osvojil.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně schválila program dnešního zasedání, ve znění vznesených připomínek.**

Ad 2) Kontrola úkolů ze zasedání Rady dne 18. října 2013

Kontrolu úkolů z minulého zasedání Rady provedla JUDr. H. Frištenská.

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně uložila svému Výboru pro legislativu a financování zpracovat návrh novelizace Statutu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace, která by umožnila zastupitelnost členů Rady vlády pro nestátní neziskové organizace za Asociaci krajů České republiky a Svaz měst a obcí České republiky.**
Sekretariát Rady zmíněný návrh novelizace Statutu Rady připravil. Návrh byl projednán a schválen Výborem pro legislativu a financování na jeho schůzi dne 28. listopadu 2013 a následně rozeslán jako příloha č. 2 k dnešnímu zasedání. Další informace budou poskytnuty v rámci bodu č. 3) dnešního programu.
- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně uložila svému sekretariátu vyzvat zástupce resortů, aby na březnovém zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace odůvodnili vývoj objemů finančních prostředků ve svých dotačních programech pro nestátní neziskové organizace. Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí aktuální stav zpracování Rozboru financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů v roce 2012 a požádala svého předsedu, aby tento materiál rozeslal do vnějšího připomínkového řízení a poté předložil vládě.**
Rozbor financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů v roce 2012 (dále jen „Rozbor“) byl rozeslán do vnějšího připomínkového řízení dne 13. listopadu 2013 s termínem návratu připomínek 27. listopadu 2013. Poté se k němu mohli vyjádřit i členové Rady, a to od 27. listopadu 2013 do 4. prosince 2013. Podrobnější informace viz bod č. 5) dnešního programu.
- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně schválila analýzu výročních zpráv nadací – příjemců příspěvku z Nadačního investičního fondu za rok 2012, uložila sekretariátu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace, aby na jejím podkladě zpracoval Hodnotící informaci o činnosti nadací – příjemců příspěvku z Nadačního investičního fondu v roce 2012, a doporučila svému předsedovi, aby jí předložil pro informaci vládě.**
Hodnotící informace o činnosti nadací – příjemců příspěvku z Nadačního investičního fondu v roce 2012 byla vládě předložena pro informaci na její schůzi dne 27. listopadu 2013. Dokument je zveřejněn na internetových stránkách Rady.
- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí návrh Ministerstva financí na ukončení Smluv o převodu zbývajících prostředků určených**

usnesením Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky pro účely podpory nadací ve II. etapě uzavřené podle § 18 odst. 2 písm. a) bod 6 zákona č. 171/1991 Sb., ve znění dodatků č. 1 – 8 a Přílohy k dodatku č. 8 a doporučila ministrovi financí, aby tyto smlouvy ukončil.

Na základě tohoto usnesení odeslal předseda Rady dne 25. října 2013 dopis ministru financí s doporučením, aby uvedené smlouvy ukončil. Ministerstvo financí tyto dodatky ke smlouvám chystá a budou postupně uzavírány po 1. lednu 2014, až vstoupí v účinnost nový občanský zákoník.

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně doporučila svému předsedovi, aby adresoval dopis ministru průmyslu a obchodu s žádostí o zřízení pracovní skupiny pro účely dopracování Národního akčního plánu společenské odpovědnosti v České republice, jejímiž členy budou Ing. R. Haken, Mgr. J. Dobeš, JUDr. Ing. Z. Ertl, Ing. M. Šedivý, O. Hrab, Ing. J. Krist, Mgr. K. Šplíchalová (Fórum dárců) a Mgr. M. Sobková (Svaz měst a obcí České republiky).**

Zmíněný dopis odeslal předseda Rady ministrovi průmyslu a obchodu dne 25. října 2013. Ministr průmyslu a obchodu odpověděl dne 7. listopadu 2013 s tím, že si sice cení nabídky na využití nabízených odborníků, nicméně vzhledem k fázi přípravy Národního akčního plánu společenské odpovědnosti v ČR a termínu odeslání Evropské komisi (dále jen „EK“) již podle jeho názoru nelze zakládat další pracovní skupinu. Má za to, že zastoupení nestátních neziskových organizací (dále jen „NNO“) je v současné době dostatečné, neboť spolupracují s platformou Byznys pro společnost (jde o platformu firem) a s Business Leaders Forum. Materiál je v současné době ve vnějším připomínkovém řízení. Závěrem dopisu ministr průmyslu a obchodu uvedl, že nabídky navrhovaných odborníků může být využito při aktualizaci Národního akčního plánu společenské odpovědnosti v ČR, kterou budou provádět každoročně.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o plnění úkolů z minulého zasedání.**

Ad 3) Návrh změny Statutu Rady s ohledem na možnost zastupování předsedů Asociace krajů České republiky a Svazu měst a obcí České republiky

Mgr. J. Dobeš vysvětlil, že tento návrh řeší zastupitelnost dvou členů Rady – předsedů Asociace krajů ČR a Svazu měst a obcí ČR. Tato novela Statutu Rady byla zpracována sekretariátem Rady, projednána Výborem pro legislativu a financování dne 28. listopadu 2013 a nyní je předkládána Radě ke schválení.

V diskusi k tomuto bodu nikdo nevystoupil.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně schválila návrh změny Statutu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace a doporučila svému předsedovi, aby ho předložil vládě.**

Ad 6) Informace o činnosti výborů Rady

Ad 6a) Výbor pro Evropskou unii

Informaci o činnosti výboru přednesl jeho předseda RNDr. M. Kandrata.

RNDr. M. Kandrata uvedl, že výbor se v mezidobí sešel jednou, a to 7. listopadu 2013. Na této schůzi se zabýval především prioritami NNO v programovém období 2014 – 2020, návrhem Dohody o partnerství pro programové období 2014 – 2020 (dále jen „DoP“), stavem přípravy nových operačních programů, a rekapitulací zastoupení NNO v jednotlivých pracovních skupinách a platformách, které se podílejí na programování období 2014 – 2020. Výbor se také zabýval problematikou čerpání technické pomoci ze strany NNO v příštím programovém období, zejména na posílení institucionální kapacity neziskového sektoru, nutné k naplňování principu partnerství v procesu programování a implementace evropských fondů. Příští schůze výboru se bude konat dne 17. ledna 2014.

Ad 6) Informace o činnosti výborů Rady

Ad 6b) Výbor pro legislativu a financování

Informaci o činnosti výboru přednesla jeho předsedkyně Mgr. P. Kalousová.

Ta konstatovala, že výbor se také sešel jen jednou, a to 28. listopadu 2013. Projednal několik problematických okruhů:

- Příprava smluv o dlouhodobé spolupráci s NNO, uzavíranými dle ČÁSTI DRUHÉ odst. 11) Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR NNO ústředními orgány státní správy. Byla ustavena pracovní skupina, která připraví vzor této smlouvy tak, aby se mohl stát přílohou k výše uvedeným zásadám a mohl být využíván podle potřeby dotujícími resorty. Její první jednání je naplánováno na 16. ledna 2014.
- Potravinová pomoc a DPH. Potravinová pomoc, kterou poskytují obchodní řetězce a výrobci potravin, je zdaněna DPH, která rozvoj této pomoci brzdí. Pro poskytovatele zůstává výhodnější potraviny před expirací zlikvidovat než je poskytnout do potravinových bank nebo jako humanitární pomoc. Výbor se rozhodl v měsíci únoru / březnu uspořádat kulatý stůl k tomuto problému za účasti poskytovatelů potravinové pomoci, státních orgánů a neziskových organizací, které pomoc realizují.
- Neosvobození NNO od soudních poplatků od 1. ledna 2014 – problematika novely zákona č. 549/1991 Sb., ve znění zákona č. 293/2013 Sb., o soudních poplatcích. Vzhledem k tomu, že návrh zákona o statusu veřejné prospěšnosti (dále jen „SVP“) nebyl přijat, budou všechny typy NNO zpoplatněny zejména při zápisech do veřejných rejstříků. Další informace k tomuto problému poskytnou zástupci MSP.
- Fungování nadačních fondů podle nového občanského zákoníku a problém subsidiarity ustanovení o nadacích v případě nadačních fondů.
- Studie o firemním dárcovství v ČR, která byla zpracována na zakázku Ministerstva práce a sociálních věcí a její závěry, které budou výborem společně s Ministerstvem práce a sociálních věcí rozpracovány.

Ing. A. Sedláček upozornil, že problém se soudními poplatky pro NNO je vykládán tak, že na vině je Senát Parlamentu ČR, který zamítl návrh zákon o SVP. Nikdo ale nevěděl, že došlo k provázání osvobození od soudních poplatků a SVP – ani NNO, ani senátoři. Zjistilo se to, až když byla ve Sbírce zákonů publikována novela zákona o soudních poplatcích. Ing. A. Sedláček nesouhlasil s propojením osvobození od soudních poplatků se SVP.

PhDr. H. Šilhánová informovala o dopisu Fóra dárců předsedovi Rady, ve kterém ho Fórum dárců na vzniklý problém upozornilo a požádalo o nápravu.

Mgr. J. Příbylová uvedla, že provázanost veřejných rejstříků se zákonem o soudních poplatcích existovala již od počátku, rozhodně se nestalo, že by tato změna byla do zákona vložena nepozorovaně. MSP podle Mgr. J. Příbylové nepovažovalo za správné, aby byly od soudních poplatků osvobozeny jednotlivé právní typy subjektů bez ohledu na to, jakou činnost vykonávají. Dále upozornila na to, že soudní poplatky mají různé funkce, např. i regulační. V době, kdy senát hlasoval o zákonu o SVP, již byla novela občanského soudního řádu, jejíž součástí byla i novela zákona o soudních poplatcích, schválena, a nebylo tedy pro MSP možné na zamítnutí zákona o SVP senátem adekvátně reagovat. V současné době MSP o změně zákona o soudních poplatcích neuvažuje.

JUDr. H. Frištenská se v této souvislosti zeptala, jak to tedy aktuálně vypadá se zákonem o SVP.

Mgr. M. Svatoš odpověděl, že nový návrh zákona o SVP bude předložen hned na počátku roku 2014, jakmile bude ustanoveno nové vedení MSP.

Ing. M. Šedivý upozornil, že podle nového občanského zákoníku budou existovat jak subjekty veřejně prospěšné dle § 146, tak i subjekty se SVP dle § 147. Mgr. J. Příbylová odpověděla, že MSP má zájem na osvobození od poplatků jen subjektů se SVP.

Ing. A. Sedláček konstatoval, že 1.000 Kč za zápis či změnu zápisu u spolku není zdánlivě mnoho, ale je nutné uvažovat i o pobočných spolcích. Uvedl příklad organizace Junák, která má 600 organizačních jednotek, resp. budoucích pobočných spolků. Za to, že uvedou své dokumenty do souladu s novou legislativou, tedy po 1. lednu 2014 zaplatí 600.000 Kč.

JUDr. H. Frištenská uvedla, že je nutné oddělit osvobození od soudních poplatků od zákona o SVP. Je sice chvályhodné, že MSP chce nový zákon o SVP předložit co nejdříve, nicméně není vůbec jisté, jestli, kdy a v jaké podobě bude přijat.

Mgr. J. Dobeš navrhl přijmout k této problematice usnesení.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně uložila svému Výboru pro legislativu a financování, aby připravil návrh dopisu předsedy Rady vlády pro nestátní neziskové organizace, kterým by apeloval na ministra spravedlnosti, aby se zabýval osvobozením nestátních neziskových organizací od soudních poplatků, a to bez vztahu k zákonu o statusu veřejné prospěšnosti.**

Ad 4) Příprava Dohody o partnerství pro programové období 2014 – 2020 a jednotlivých operačních programů

Mgr. J. Dobeš konstatoval, že tento bod dnešního programu je věnován informacím o přípravě na nové programové období EU 2014 – 2020. K tomuto bodu jednání byla členům Rady rozeslána listopadová verze DoP a také aktualizovaná tabulka se jmény zástupců NNO v jednotlivých pracovních skupinách jak na horizontální úrovni, tak u jednotlivých operačních programů. Mgr. J. Dobeš uvedl, že toto zastoupení je poměrně početné a poděkoval proto Ministerstvu pro místní rozvoj (dále jen „MMR“) – Národnímu orgánu pro koordinaci za pozornost, které zastoupení NNO věnuje. Poté předal slovo Ing. D. Braunovi, MA.

Ing. D. Braun, MA konstatoval, že v uplynulých dnech byla schválena evropská legislativa ke kohezní politice ze strany Evropského parlamentu, a lze očekávat, že do konce roku bude oficiálně uveřejněna. Poté bude tedy již možné začít s EK vyjednávat formálně. Paralelně s přípravou DoP a nových programů probíhají i práce na příslušných metodikách. V létě byl EK zaslán návrh DoP, kterou EK připomínkovala a v říjnu tyto připomínky poslala ČR. MMR se obratem v úzké součinnosti s partnery (včetně NNO), kteří jsou zapojeni do procesu přípravy DoP, k těmto připomínkám vyjádřilo. Dne 22. listopadu 2013 byla EK odeslána nová verze DoP spolu s pozičním dokumentem ČR k připomínkám EK. Počátkem prosince jednalo MMR s EK o nové verzi DoP. EK ji přijala velmi pozitivně. EK nicméně upozornila i na dva zásadní problémy: neschválení služebního zákona a problém EIA. Může to blokovat schválení DoP a programů. EK měla výhrady i k oblasti cestovního ruchu, k oblasti vodní dopravy, o které se domnívá, že ČR by ji vůbec neměla financovat z evropských zdrojů, a k oblasti životního prostředí, ve které podle EK některá opatření chybí. Koncem ledna 2014 začne s EK neformální vyjednávání o programech. Po meziresortním připomínkovém řízení podstoupí DoP proces SEA. Koncem března 2014 by měla být DoP předložena vládě tak, aby bylo možné dodržet lhůtu danou evropskou legislativou pro řádné předložení DoP EK, tj. v dubnu. MMR očekává, že programy by mohly být schváleny v létě 2014.

Co se týče zastoupení NNO, konstatoval Ing. D. Braun, MA, že NNO jsou zastoupeny plošně ve všech přípravných strukturách. I přes některé neshody je toto zastoupení bezprecedentní. MMR podle Ing. D. Brauna, MA naplňuje všechna doporučení, která vzešla z evaluace zapojení neziskového sektoru do strukturálních fondů EU. Do budoucna hodlá MMR klást důraz především na kvalitní zastoupení NNO v monitorovacích výborech. MMR chce také zapojit členy monitorovacích výborů do systému vzdělávání. Partneři budou zapojeni do tzv. stálých konferencí, které budou zakládány na úrovni NUTS III a které budou analyzovat absorpční kapacitu a vstupovat do plánování výzev, budou pomáhat lépe je zacílit atd. Co se týče technické pomoci, upozornil Ing. D. Braun, MA na to, že tato je určena výhradně na přípravu, monitorování, hodnocení, audit a kontrolu. Podpora institucionální kapacity NNO z ESIF je možná, avšak takový návrh je nutno dostatečně kvalitně podložit a odůvodnit.

Ing. R. Haken souhlasil se zastoupením NNO v různých orgánech, nicméně opět poukázal na nepoměr mezi počtem zástupců NNO a dalších partnerů. Budování kapacit NNO spočívá podle Ing. R. Hakena především v tom, že zástupci NNO budou mít dostatek času i odborných znalostí k tomu, aby se mohli adekvátně zapojit do práce těch orgánů, kterých jsou členy. Podle Ing. R. Hakena však není příliš vhodné financovat institucionální kapacitu NNO z Evropského sociálního fondu, protože ten je zaměřen jen na sociální oblast.

RNDr. M. Kundra zdůraznil, že kromě podpory institucionální kapacity a refundace nákladů a mezd zástupců v různých programových platformách je zapotřebí také nějaká kancelář s několika odborníky, kteří budou schopni potřebné analýzy vypracovávat a kteří budou poskytovat zástupcům NNO odpovídající servis a podporu. Ing. D. Braun, MA odpověděl, že o takovém opatření je možné uvažovat, ovšem každopádně je nutné zpracovat k tomu podrobný podklad, včetně vyčíslení nákladů.

JUDr. H. Frištenská uvedla, že je evidentní, že nějaká podpora institucionální kapacity NNO je potřebná, avšak není jasné, jakým způsobem by se to mělo realizovat. Proto by Rada měla přijmout usnesení, kterým by zaúkolovala svůj Výbor pro EU, aby se tímto problémem dále zabýval.

Ing. R. Haken uvedl, že v DoP, kromě integrované strategie rozvoje území, která se týká měst, není zmínka ani o pilotním odzkoušení komunitně vedeného místního rozvoje v sídlech nad 25 000 obyvatel. Ing. D. Braun, MA odpověděl, že použití metodiky komunitně vedeného místního rozvoje ve městech je na odbornou debatu, nicméně přislíbil předat tento podnět svým kolegům. Uvedl však také, že MMR zatím nevnímá příliš velký zájem řídicích orgánů o tento druh intervence ve městech.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace vzala jednomyslně na vědomí informaci o přípravě na nové programové období Evropské unie 2014 – 2020.**

Ad 5) Rozbor financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů v roce 2012 po vnějším připomínkovém řízení

Mgr. J. Dobeš konstatoval, že Rozbor již prošel vnějším připomínkovým řízením, v rámci něhož se k němu mohla vyjádřit ministerstva, kraje a v neposlední řadě i členové Rady. K Rozboru byla vznesena jedna zásadní připomínka od Ministerstva vnitra, jinak byl tento materiál bez připomínek. Poté předal Mgr. J. Dobeš slovo Ing. Z. Prouzové, Ph.D. z Centra pro výzkum neziskového sektoru Masarykovy univerzity, které Rozbor pro Radu zpracovává.

Ing. Z. Prouzová, Ph.D. nejprve informovala o vysvětlení zásadní připomínky Ministerstva vnitra, které bylo tímto resortem přijato. Kromě toho byla v rámci připomínkového řízení doplněna data od Grantové agentury ČR a Technologické agentury ČR. Ing. Z. Prouzová, Ph.D. poté prezentovala přítomným finální verzi Rozboru po připomínkovém řízení (viz Příloha č. 2 k zápisu).

Ing. R. Haken se dotázal, zda v Rozboru je či není obsažena dotace pro Svaz měst a obcí ČR. Ing. Z. Prouzová, Ph.D. odpověděla, že tento subjekt v Rozboru není.

Ing. J. Vildumetzová, výkonná ředitelka Svazu měst a obcí ČR, vysvětlila, že od roku 2000 získávají dotaci od MMR ve výši cca 2 mil. ČR, spoluúčast svazu je cca 30 %. Dotace je určena především na aktivní obhajobu zájmů místních samospráv a ČR na úrovni EU.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně schválila Rozbor financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů v roce 2012 po zapracování připomínek a doporučila svému předsedovi, aby ho předložil do konce letošního roku vládě.**

Ad 7) Různé

Do tohoto bodu se nikdo nepřihlásil. Mgr. J. Dobeš proto všem poděkoval a zasedání Rady ukončil.

Mgr. J. Dobeš, v.r.
místopředseda Rady vlády
pro nestátní neziskové organizace

Přílohy:

Příloha č. 1: Prezenční listina

Příloha č. 2: Prezentace Rozboru financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů v roce 2012 po připomínkovém řízení