



Z Á P I S
ze schůze Výboru pro legislativu a financování
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace
dne 21.02.2019

Úřad vlády České republiky

Přítomni / omluveni: viz prezenční listina

Schůzi Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Výbor“) řídila předsedkyně Výboru L. Deverová.

Program schůze:

- 1) Zahájení a schválení programu
- 2) Kontrola úkolů z poslední schůze a informace o práci Rady vlády pro nestátní neziskové organizace a jejího Výboru pro Evropskou unii
- 3) Projekt Interaktivní mapa neziskového sektoru
- 4) Návrh podpory firemního dárcovství
- 5) Novela zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech
- 6) Obnova údajů ve spolkovém rejstříku – práce pracovní skupiny Ministerstva spravedlnosti
- 7) Informační blok
 - Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na rok 2020 a Rozbor financování státní dotační politiky vůči NNO za rok 2017 a 2018
 - Dotační program Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací na rok 2019
 - Správní poplatky dle zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů
 - Návrh zákona o sociálním podniku
- 8) Různé

Ad 1) Zahájení a schválení programu

Schůzi Výboru zahájila předsedkyně Výboru L. Deverová, která přivítala přítomné členy a hosty a seznámila je s programem jednání. Nikdo neměl žádné připomínky k programu jednání.

Ad 2) Kontrola úkolů z poslední schůze a informace o práci Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Rady“) a jejího Výboru pro Evropskou unii

A.McGehee seznámila přítomné s aktuálním personálním obsazením sekretariátu. Po odchodu dvou zaměstnanců nastoupila A. McGehee na místo tajemnice Rady. Na další pracovní pozici bude vypsáno výběrové řízení.

Kontrolu z minulé schůze, která se konala dne 22.12.2018 provedla A. McGehee.

Dále A. McGehee uvedla, že jednání Výboru pro Evropskou unii v mezidobí neproběhlo. Jednání Rady od poslední schůze Výboru také neproběhlo, nejbližší jednání Rady se bude konat dne 27.03.2019.

Ad 3) Projekt Interaktivní mapa neziskového sektoru

Členům Výboru představili projekt Interaktivní mapa neziskového sektoru doc. Ing. Vladimír Hyánek a Ing. Marie Tichá. Daný projekt je financován z Operačního programu Zaměstnanost a řešitelem je Ekonomicko-správní fakulta Masarykovy university. Hlavní myšlenkou je předložit veřejné správě a veřejnosti dostatek informací o aktuálním stavu a vývoji základních ekonomických charakteristik neziskových organizací, a to vybudováním plně funkčního a uživatelsky přívětivého informačního systému. Základním cílem je pak vytvořit transparentní prostředí umožňující kvalifikované rozhodování jak veřejné správě, tak dárcovské veřejnosti. Ing. Marie Hladká uvedla, že Interaktivní mapu neziskového sektoru bude spravovat i po skončení financování ze strany Operačního programu Zaměstnanost Centrum pro výzkum neziskového sektoru (Ekonomicko-správní fakulta Masarykovy university).

J. Kamenický upozornil na problematiku dotací, resp. dotace se základně vztahují vždy k hlavní organizaci, nikoliv k pobočným spolkům, provozovnám.

Prezentace je přílohou tohoto zápisu.

Ad 4) Návrh podpory firemního dárcovství

A.McGehee seznámila přítomné členy s aktuálním stavem materiálu Návrh podpory firemního dárcovství. Daný materiál je součástí Státní politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2015-2020 a byl projednáván již dříve na jednání Výboru. A. McGehee zopakovala, že podkladem pro návrh byl výzkum firmy EEIP, a. s. „Firemní dárcovství v ČR – Vývoj, současný stav a překážky rozvoje jeho jednotlivých forem“ a také činnost pracovní skupiny. Návrh podpory firemního dárcovství obsahuje usnesení, které:

1. ukládá předsedovi vlády uskutečňovat každoročně v listopadu, počínaje rokem 2019, setkání se zástupci vybraných firem, které jsou iniciativní a úspěšné v budování své strategie společenské odpovědnosti
2. ukládá ministryni financí do 31. prosince 2018 předložit vládě návrh legislativního řešení odstranění překážek souvisejících s povinností platit daň z přidané hodnoty u nefinančních bezúplatných plnění firem veřejně prospěšným poplatníkům
3. ukládá zmocněnkyni vlády pro lidská práva každoročně do 31. října, počínaje rokem 2019, připravit a předsedovi vlády předložit seznam vybraných firem, které jsou iniciativní a úspěšné v budování své strategie společenské odpovědnosti, zejména v oblasti firemního dárcovství, a to na základě absolutního objemu finančních darů na veřejně prospěšné účely a objemu finančních darů na veřejně prospěšné účely v poměru k hospodářským výsledkům firmy v účetně uzavřeném roce
4. ukládá zmocněnkyni vlády pro lidská práva do 31. května 2019 projednat s hejtmany možnosti podpory firemního dárcovství na regionální úrovni včetně způsobu ocenění společensky odpověd-

ných firem, tyto závěry kvantifikovat a shrnout každoročně ve výkazu, popisujícím konkrétní výsledky každého kraje

5. doporučuje hejtmanům podporovat firemní dárcovství na krajské úrovni jako výraz podpory společenské odpovědnosti firem.

Návrh podpory firemního dárcovství byl zpracován a vložen do meziresortního připomínkového řízení. Zásadní připomínku uplatnilo Ministerstvo financí ČR. Jak uvedla A. McGehee, pracovní skupina danou připomínku akceptovala, uvedla však, že cílem nebylo změnit zákonné nastavení, ale vyřešit potenciální výkladovou nejasnost. Proběhla příprava jednání s Generálním finančním ředitelstvím, avšak jednání se neuskutečnilo, neboť Generální finanční ředitelství se ztotožnilo se zásadní připomínkou Ministerstva financí ČR a nepovažovalo jednání za nezbytné. A. McGehee dále informovala o návrhu na podřazení ocenění pro firmy, které se významně věnují firemnímu dárcovství, pod Národní cenu společenské odpovědnosti, jejímž gestorem je Ministerstvo průmyslu a obchodu. Pracovní skupina na svém jednání v únoru 2019 však tento návrh odmítla, neboť tento způsob ocenění nepovažuje za dostatečně motivační.

Ad 5) Novela zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech

M. Šrámková informovala o novele zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, která byla v meziresortním připomínkovém řízení. Daná novela obsahuje: zpřesnění zmocnění k vydání vyhlášky o rozpočtové skladbě, úpravu programového financování (cílem úpravy je, aby neinvestiční dotace a návratné finanční výpomoci poskytované ze státního rozpočtu byly evidenčně vedeny v systému EDS/SMVS), úpravu vázání prostředků na platy a souvisejících prostředků za neobsazená místa v organizačních složkách státu, úpravu oprávnění Ministerstva financí k obdržení údajů o příjemcích prostředků ze státního rozpočtu a legislativně technické úpravy. Meziresortní připomínkové řízení bylo ukončeno dne 21.02.2019.

Ad 6) Obnova údajů ve spolkovém rejstříku – práce pracovní skupiny Ministerstva spravedlnosti

Mgr. A. Hexner seznámil přítomné s prací pracovní skupiny Ministerstva spravedlnosti, která vznikla za účelem práce na vyčištění informací ve veřejném rejstříku. Jak dále uvedl, pracovní skupina se sešla v září 2018 a následně byl vytvořen materiál – Stručná analýza k problematice zjednodušení procesu obnovy údajů ve spolkovém rejstříku - která byla členům Výboru pracovní skupiny postoupena. Materiál obsahuje opatření nelegislativní povahy (informační kampaň, zveřejnění obecného metodického doporučení, kontaktování spolků, provedení administrativního výmazu již zaniklých spolků, provedení administrativního výmazu organizačních jednotek, které neměly právní osobnost) i legislativní povahy (zrušení požadavku na povinné zveřejnění vstupu do likvidace v obchodním věstníku, zjednodušení požadavků na likvidaci spolku, koncentrace likvidací u jednoho likvidátora, automatický výmaz zjevně neaktivních spolků). V současné době se připravuje jednání se zástupci rejstříkových soudů, neboť jejich součinnost je nezbytná.

Ad 7) Informační blok

- **Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na rok 2020 a Rozbor financování státní dotační politiky vůči NNO za rok 2017 a 2018**

A. McGehee informovala o Rozboru financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů (dále jen „Rozbor“) v roce 2017 a 2018 a uvedla, že v současné době není možné zadávat zpracování Rozboru mimo Úřad vlády ČR. Z toho důvodu budou Rozbory za rok 2017 a 2018 čerpat pouze z dat uvedených ve státní pokladně. Jak zmínila, Rozbory z předchozích let nebudou s těmi novými srovnatelné, neboť budou vycházet z rozličných zdrojů dat. Dále uvedla, že se připravuje schůzka se zástupci dotujících resortů ve věci přípravy Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na rok 2020 a také za účelem sdílení informací a zkušeností dotačních úředníků na jednotlivých

resortech. Mezi témata připravovaná na tato setkání bude např. problematika efektivity vynaložených finančních prostředků.

Závěr:

Výbor vzal předložené informace na vědomí.

- **Dotační program Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací na rok 2019**

M. Šrámková informovala členy Výboru, o dotačním programu Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací na rok 2019. Dotační program byl vyhlášen 29. července 2018. Přihlásilo se do něj 5 neziskových organizací, které celkově požadovali 4.014.392 Kč, přičemž alokace na daný dotační program je 3.000.000 Kč. Po proběhlém formálním i věcném hodnocení se dne 3. prosince 2018 sešla Komise pro hodnocení projektů, která následně doporučila k úpravě žádostí, resp. podpoře 4 projekty. Jednoho žadatele Komise pro hodnocení projektů nedoporučila, neboť se nejednalo o organizaci s mezioborovým přesahem. Celková poskytnutá částka činí 2.961.792 Kč. V současné době probíhá příprava rozhodnutí o poskytnutí dotace jednotlivým žadatelům.

- **Správní poplatky dle zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů**

M. Šrámková informovala o novele zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, které mezi výčet organizací osvobozených od správních poplatků zahrne také právní formu ústavu. Daná novela je v současné době projednávána v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR.

Závěr:

- **Výbor předložené informace vzal na vědomí.**

- **Návrh zákona o sociálním podniku**

M. Šrámková informovala o návrhu zákona o sociálním podniku, který je v připomínkovém řízení, členům Výboru byl rozeslán. Ze strany členů Výboru byly vneseny 2 připomínky, které byly postoupeny zpracovatelům daného návrhu. Po následné diskusi nad návrhem zákona o sociálním podniku bylo předsedkyní Výboru navrženo usnesení k danému bodu s tím, že proběhne hlasování per rollam. Hlasování per rollam proběhlo od 26.02.2019 – 28.02.2019.

Závěr:

Výbor doporučuje stáhnutí materiálu „Návrh zákona o sociálním podniku“ a jeho dopracování, a to zejména z důvodu jeho nekvalitního legislativního zpracování. Výbor se také domnívá, že pro potřeby státní dotační politiky jsou možné jiné způsoby řešení než samostatný zákon.

Hlasování: 15 – 0 – 2

Termín další schůze Výboru zatím nebyl stanoven. L. Deverová poděkovala všem za účast a jednání Výboru ukončila.

JUDr. L. Deverová, v. r.
předsedkyně Výboru pro legislativu a financování
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace