

POLITIKA V OBLASTI HAZARDNÍHO HRANÍ

-

VÝVOJ REGULACE HAZARDU Z POHLEDU REGULÁTORA

Stanislav Kouba, náměstek pro řízení sekce 05 Daně a cla, Ministerstvo financí

NOVÁ REGULACE OD ROKU 2017

KOMPLEXNÍ PRÁVNÍ ÚPRAVA HAZARDU

Zákon o hazardních hrách účinný od 1. 1. 2017, vyjma ustanovení souvisejících s informačním systémem

NOVÁ PRAVIDLA PRO POVOLOVÁNÍ

Povolovací proces je v případě povolování heren a kasin nově dvoustupňový. V 1. stupni musí žadatel získat základní povolení MF, ve 2. stupni o povolení k umístění herního prostoru v konkrétní obci na konkrétní adrese žádá obec.

ON-LINE HAZARD

Provozovat mohou pouze společnosti s povolením MF. Povinnost řádně odvádět daně v ČR a zajistit podmínky ochrany hráčů.

Ilegálním provozovatelům, kteří svou nabídku cílí na české hráče, jsou blokovány internetové stránky a platby u bankovních účtů.

NOVÁ REGULACE OD ROKU 2017

HLAVNÍ CÍL – SNÍŽIT DOSTUPNOST HAZARDU

Nejrizikovější pro vznik závislostí jsou jednotlivé automaty v hospodách a barech, které lákaly ke hře hosty při večeři nebo popíjení piva. Proto nový zákon zrušil možnost provozování v tzv. zvláštním provozním režimu v hospodách a barech. Dnes defacto neexistují.

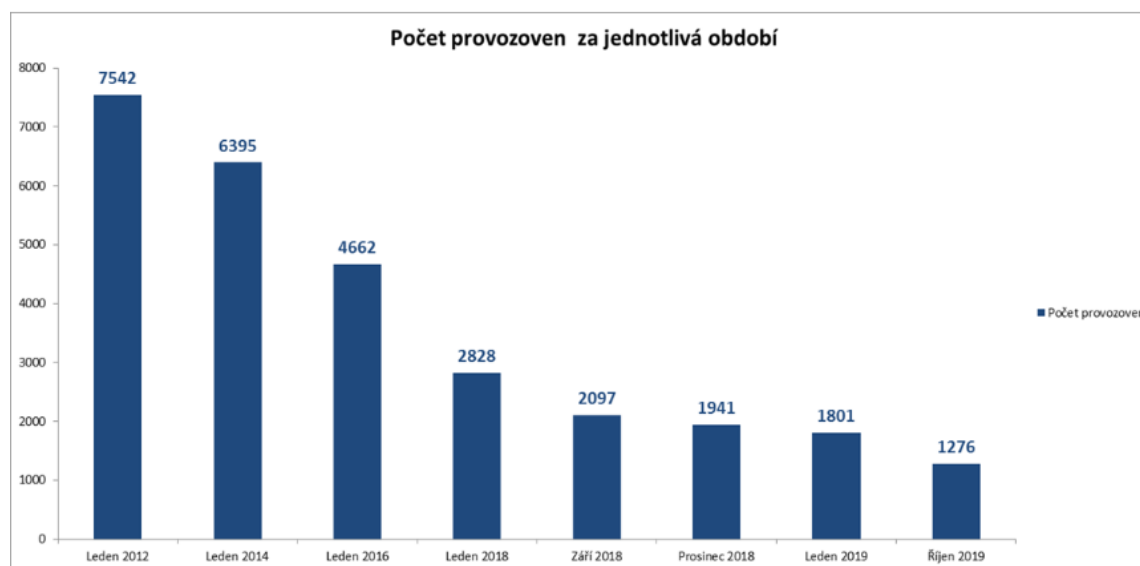
ADIKTOLOGICKÉ BRZDY

Registrace hráčů technické hry, internetové hry a kurzových sázek, čtvrt hodinová přestávka u technické hry po každých dvou odehraných hodinách a možnost nastavení sebeomezujících opatření. Omezení reklamy.

Zákaz podávání nápojů a cigaret ke hře zdarma v hernách a kasinech. Zavírací doba heren od 03:00 do 10:00.

AKTUÁLNÍ SITUACE NA TRHU LANDBASED HAZARDNÍCH HER

REDUKCE POČTU HEREN A AUTOMATŮ - ČR JIŽ NENÍ CASINEM EVROPY



Obecně závazných vyhlášek obcí s celoplošným zákazem je 469, obcí se seznamem povolených míst je 206 a obcí se seznamem zakázaných míst je 67.

Zrušené herny se mění v kavárny, knihkupectví, potraviny apod.

Herna musí mít minimálně 15 herních pozic. V kombinaci se zvýšením minimálních odvodů z každého přístroje (100 Kč za den) jde o velmi účinné opatření. Zpřísnění podmínek pro získání povolení. Z toho drtivá většina již funguje na základě povolení dle nového zákona a dodržuje všechny adiktologické brzdy.

AKTUÁLNÍ SITUACE NA TRHU ONLINE HAZARDNÍCH HER

— DRŽITELÉ POVOLENÍ

V současnosti disponuje základním povolením k provozování hazardní hry 11 provozovatelů, kteří nabízejí loterii, kursovou sázku, technickou hru a živou hru

— PŘÍSTUP K HAZARDNÍ HŘE

Účast na hazardní hře je podmíněna registrací, při níž dochází k ověření totožnosti a věku osob. Způsob ověření je nastaven takovým způsobem, aby bylo minimalizováno riziko účasti osob mladších 18 let a do budoucna také osob vyloučených z účasti na hře.

— NÁSTROJE PRO ZODPOVĚDNÉ HRANÍ

Sebeomezující opatření, omezení reklamy a bonusů

— MONITORING TRENDŮ

Aktivní spolupráci s evropskými regulátory v rámci platformy GREF, v současnosti zaměřením na lootboxy, a zodpovědně hraní (např. responsible game design)

ON-LINE HAZARD: PŘESTUPKY A POKUTY

BLOKACE INTERNETOVÝCH STRÁNEK NELEGÁLNÍCH PROVOZOVATELŮ HH

zablokováno celkem 121 webových stránek a to **13 právním subjektům**
(vysoké číslo stránek je dáno zrcadlením – jeden subjekt měl založeno téměř 100 velmi podobných webových stránek)

POKUTY V OBLASTI INTERNETOVÉHO PROVOZOVÁNÍ

Bylo zahájeno **více než 50 řízení** (část subjektů upostila od protiprávního jednání)
Dosud pravomocně uloženy **pokuty v souhrnné výši 615 452 000 Kč.**

Porušení zákona o hazardních hrách a zákona o loteriích a jiných podobných hrách v oblasti online provozování v období od 1.1.2017 do 30.9.2019			
Legální provozování v rozporu se ZHH		Nelegální provozování	
počet uložených pokut	celková částka	počet uložených pokut	celková částka
10	360 000	29	615 092 000

INFORMAČNÍ SYSTÉM PRO DOHLED NAD HAZARDNÍMI HRAMI (AISG)

VEŘEJNÁ ZAKÁZKA

Ministerstvo financí podepsalo smlouvu s dodavatelem (CCA Group) Informačního systému pro dohled nad hazardními hrami (AISG), přičemž část systému (Analytický modul) je dodáván in-house (SPCSS).

Do výběrového řízení podalo nabídku pět zájemců. Hodnotícím kritériem byla nejen výše nabídkové ceny, ale i výše nákladů na pořízení a provoz technické infrastruktury po dobu pěti let provozu systému.

HARMONOGRAM

Analytický modul od 1.6.2019 již v provozu
předpokládané dokončení celého AISG léto 2020

ČÁSTI SYSTÉMU

Analytický modul – sběr herních a finančních dat a jejich analýza

Dozorová část – rejstřík vyloučených osob, ověření totožnosti a věku

Správní část – podpora pro vedení správních řízení pro MF a OÚ a sdílení informací

AISG – ANALYTICKÝ MODUL

Sběr herních a finančních dat od provozovatelů hazardních her zejména na základě vyhlášky č. 10/2019 Sb. a jejich následnou analýzu. Od 1.6.2019 v provozu – probíhá sběr dat od provozovatelů.

Výstupem jsou reporty a analýzy potřebné pro výkon dozoru a kontroly nad hazardními hrami a podklady pro monitorování situace na trhu hazardních her.

— NADSTANDARDNÍ SOUČINNOST MINISTERSTVA FINANCÍ

- Workshopy pro provozovatele
- Playground
- Referenční klient
- FAQ a metodika (včetně videometodiky a vzorů)
- Helpdesk

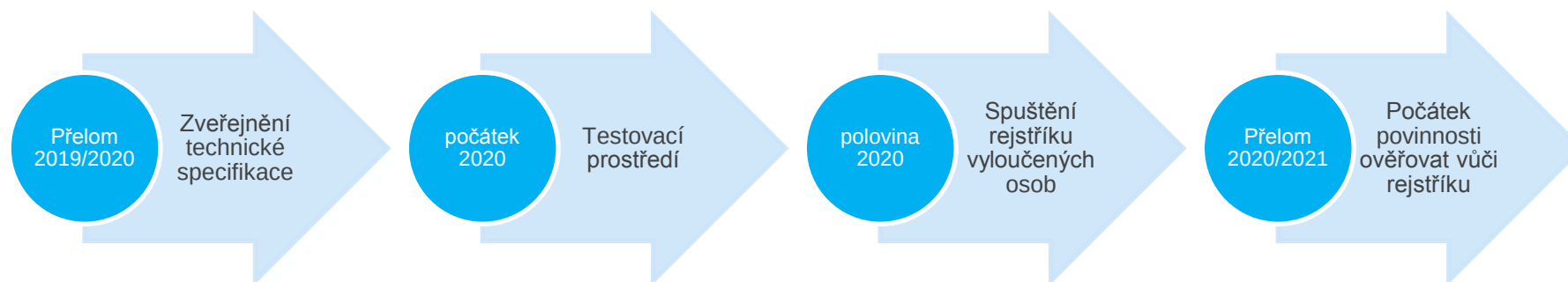
— AKTUÁLNÍ ČISTOTA POSKYTOVANÝCH DAT

- Průběžná kontrola poskytovaných dat a zpětná vazba provozovatelům
- Při porušení povinnosti poskytovat data ve stanoveném formátu a struktuře možnost uložení sankce až 50 mil. Kč

AISG – DOZOROVÁ ČÁST

REJSTŘÍK VYLOUČENÝCH OSOB

kontrola dodržování zákonných povinností provozovatelů, podpora registrace hráčů a vedení rejstříku osob vyloučených z hraní hazardních her



PROCES PŘIDĚLENÍ HID

- Nutnost ověření totožnosti a věku účastníka hazardní hry, kterému již bylo zřízeno uživatelské konto
- Volba jednoho nebo více rozhodných dnů (po spuštění rejstříku vyloučených osob, oznámení nejpozději 10 pracovních dnů předem)
- Nutnost provedení před uplynutím jednoho roku ode dne zveřejnění technické specifikace
- Více podrobností v technické specifikaci

NOVELA ZÁKONA O HAZARDNÍCH HRÁCH

Součást balíčku k novele zákona o praní špinavých peněz (AML)

Dílčí novela, která nepředjímá závěry Analýzy regulace hazardu (ARHA)

Nedochází k zásadním věcným změnám, jedná se hlavně o zpřesnění či úpravu problematických pasáží za účelem zvýšení právní jistoty

ROZVOLNĚNÍ REGULACE

Garantované turnaje

Zásahy do zařízení a hazardních her v průběhu provozování

- bezodkladný zásah
- změny malého rozsahu

LEGISLATIVNĚ TECHNICKÉ ÚPRAVY (ZVÝŠENÍ PRÁVNÍ JISTOTY)

Rejstřík vyloučených osob

Výkaznictví

ZMĚNY V OBLASTI DOZOROVÝCH ORGÁNŮ

Kontrolu bude moci vykonávat Generální ředitelství cel

Přesun kompetence k vedení sankčního řízení v případě internetového provozování na

Celní úřad pro Plzeňský kraj

ZMĚNY V OBLASTI IDENTIFIKACE (AML)

Větší otevřenost vůči online trhu –dálková identifikace pomocí první platby, kdy kontrolní platba musí být provedena ve směru od klienta a zpráva pro příjemce musí obsahovat označení dané povinné osoby a účel platby

ZMĚNY SAZEB LOTERNÍHO ODVODU A DANĚ Z HAZARDNÍCH HER

Sazby odvodu/daně	2012-2015	2016 (lex Volný)	Původní návrh MF pro 2017	2017 (zákon o dani z hazardních her)	Vládní návrh od 2020
Ostatní hry	20 %	23 %	25 % kursové sázky, totalizátor, tombola, malé turnaje 30 % loterie, bingo a živá hra	23 %	25 % kursové sázky, totalizátor, tombola, malé turnaje 30 % loterie, bingo a živá hra
Technická hra	20 % + 55 Kč/přístroj/den	28 % + 80 Kč/přístroj/den	35 %, minimálně cca 100 Kč/přístroj/den	35 %, minimálně cca 100 Kč/přístroj/den	35 %, minimálně cca 100 Kč/přístroj/den

ZDANĚNÍ VÝHER

Omezení současné výjimky uvedené v zákoně o daních z příjmů

___ LOTERIE A TOMBOLA

zdanění výhry přesahující částku 100 000 Kč (v poslaneckých návrzích navrženy i částky vyšší)

___ OSTATNÍ HAZARDNÍ HRY

rozdíl mezi úhrnem výher a úhrnem vkladů pro určitý druh příjmu nad částku 100 000 Kč za zdaňovací období (např. kurzová sázka + totalizátorová hra, živá hra s výjimkou turnaje živé hry, turnaj živé hry + turnaj malého rozsahu)

ANALÝZA REGULACE HAZARDU (ARHA)

Na základě programového prohlášení Vlády ČR z r. 2018
Komplexní vyhodnocení aplikace nové regulace hazardu
Dokončení do října 2021

OBLASTI ANALÝZ

Hráči hazardních her
Podnikatelské prostředí
Veřejná správa
Daně a výdaje z veřejných rozpočtů

ZAINTERESOVANÉ SUBJEKTY

Úřad vlády - Odbor protidrogové politiky
Celní správa, Finanční správa, Finanční analytický úřad
Provozovatelé
Odborná veřejnost, Relevantní ministerstva

MOŽNÉ VÝSTUPY ARHA

Návrh na legislativní změny
Úpravy metodických stanovisek
Standard trhu
Adiktologická doporučení

ZDROJE DAT

Reportovaná herní a finanční data
Analýza zahraničních trhů a zkušeností
Podklady od zainteresovaných subjektů
(dotazníky, analýzy)



**Ministerstvo financí
České republiky**

**DĚKUJEME
ZA
POZORNOST**