



Úřad vlády ČR – Sekce pro koordinaci boje s korupcí

Záznam z 7. jednání Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí konaného dne 26. června 2012

Přítomni:

Mgr. Karolína Peake, předsedkyně Vládního výboru
Jan Kubice, ministr vnitra
JUDr. Jiří Pospíšil, ministr spravedlnosti
Ing. Miroslav Kalousek, ministr financí
Mgr. Pavel Dobeš, ministr dopravy

Hosté:

JUDr. Stanislav Mečl, náměstek nejvyššího státního zástupce
Ing. Jaromír Plíšek, generální sekretář ministra zahraničních věcí
Mgr. František Korbela, Ph.D., náměstek ministra spravedlnosti sekce legislativně právní
Mgr. Jan Sixta, náměstek ministra pro místní rozvoj sekce veřejné investování a legislativa
Ing. Libor Karásek, náměstek ministra obrany pro ekonomiku
Mgr. Eva Kyzourová, Úřad vlády ČR
Ing. Veronika Šebková, Úřad vlády ČR
Mgr. Roman Skřepek, Úřad vlády ČR

Předsedkyně Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí (dále jen „Vládní výbor“) zahájila jednání v 15:15 hodin přivítáním přítomných členů a hostů. Konstatovala, že s ohledem na čl. 3 Statutu a čl. 3 odst. 3 Jednacího řádu Vládního výboru je Vládní výbor usnášeníschopný (přítomno 5 z 8 členů). Následně položila otázku, zdali navrhuje některý z členů Vládního výboru další bod do programu či změnu programu. Na tuto otázku odpověděli členové Vládního výboru, že nikoliv.

Program:

1. **Informace z jednání Poradního sboru** předsedkyně Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí – *místopředsedkyně vlády*
 - A) **závěry z jednání** konaného dne 11. června 2012
 - B) případné **doplnění** členů Poradního sboru
2. **Koordinace legislativních prací při reformě státního zastupitelství** - *ministr spravedlnosti (pokračování z minulého jednání)*
 - ▶ diskuze nad způsobem jmenování vedoucího nového útvaru při NSZ
3. **Hodnocení korupčních rizik (CIA)** – *místopředsedkyně vlády*
 - ▶ informování o připravené metodice CIA a stavu vypořádání připomínek
4. **Úprava podmínek pro nakládání s majetkem právnických osob zřizovaných státem nebo územními samosprávnými celky a společností s majetkovou účastí státu** – *ministr financí*
 - ▶ informování o stavu přípravy analýzy a návrhu legislativního řešení včetně podrobného harmonogramu prací
5. **Různé**
 - ▶ nový zákon o finanční kontrole (kritika z vysvědčení NNO) – *ministr financí*
 - ▶ Informace o činnosti redakční rady Slovníku nejčastěji používaných pojmů ve veřejné správě za rok 2011

Průběh jednání:

1. **Informace z jednání Poradního sboru** předsedkyně Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí
 - K. Peake informovala o debatě nad vznikem nové Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014 se členy Poradního sboru. Poradní sbor se shodl na kritériích, která by měla tvořit základní předpoklad vzniku Strategie. Mezi tato kritéria patří zejména méně úkolů s jasným cílem a nastavení priorit u jednotlivých úkolů. Dále K. Peake vyzvala členy Vládního výboru, aby za své rezorty zaslaly náměty do nové Strategie.
 - K. Peake informovala o diskuzi s Poradním sborem nad metodikou hodnocení korupčních rizik - CIA (jeden z bodů dnešního jednání).
 - Obsahem další informace byla připomínka k Výroční zprávě o činnosti Vládního výboru v roce 2011, kterou zaslalo Ministerstvo vnitra. Ministerstvo vnitra požaduje, aby byl oficiálně zřízen Poradní sbor (odsouhlasen členy Vládního výboru), kam by členové Vládního výboru nominovali své zástupce. K. Peake navrhla nezřizovat další poradní sbor (protože by to znamenalo další administrativní a jiné požadavky, obzvláště pokud zde není významná nespokojenost s činností Poradního sboru tak, jak vznikl), ale v případě potřeby navrhla možnost jednotlivých ministrů do současného Poradního sboru nominovat svého zástupce. Upozornila však, že většina členů Vládního výboru již svého zástupce v Poradním sboru má (Ministerstvo financí, spravedlnosti a vnitra). Přítomní členové Vládního výboru k tomu žádnou významnou výhradu neměli a souhlasili s návrhem K. Peake, že bude i nadále informovat

o činnosti Poradního sboru jak zasíláním zápisů z jeho jednání, tak ústně na počátku jednání Vládního výboru.

2. Koordinace legislativních prací při reformě státního zastupitelství

- J. Pospíšil zdůraznil, že se jedná o věcný záměr, a proto doporučil, aby nebyly vyvozovány ukvapené závěry o obsahu jednotlivých pasáží věcného záměru, a navrhl, aby bylo u jednotlivých sporných otázek rozpracováno variantní řešení a nadále byla vedena diskuze.
- J. Pospíšil uvedl, že ODS jednoznačně podporuje zákon v jednotlivých parametrech, jak je vymezeno ve vládním prohlášení, jehož hlavními parametry jsou posílení nezávislosti státních zástupců, jejich funkční období atd. ODS podporuje i způsob odvolávání státních zástupců, zvláště u nejvyššího státního zástupce, dále ODS podporuje variantu jasných pravidel pro výkon vnitřních vztahů uvnitř soustavy, tj. kdo, komu a jak může dávat pokyn uvnitř soustavy státního zastupitelství.
- J. Pospíšil dále informoval o nejednoznačném stranickém názoru na otázku rušení vrchních státních zastupitelství a zřízení nového protikorupčního státního zastupitelství a poukázal na to, že tato varianta (bez zrušení) není v Programovém prohlášení vlády. Proto avizoval, že i v těchto aspektech bude návrh předložen variantně (užší varianta bude obsahovat pouze to, k čemu se vláda zavázala ve svém programovém prohlášení, a širší varianta bude obsahovat i další významné prvky typu rušení vrchních státních zastupitelství či zřízení protikorupčního speciálu). A bude tedy na vládě, jakou cestou by se měly další legislativní práce ubírat. Závěrem oznámil, že ODS podporuje návrh a že věcný záměr by měl být předložen do 14 dnů na jednání vlády.
- K. Peake vyjádřila svou obavu, že nyní je složitější situace než na začátku, na kterém po vypořádání mezirezortního připomínkového řízení byl Ministerstvem spravedlnosti předložen návrh, nad kterým kromě drobností typu jmenování šéfa protikorupčního speciálu panovala shoda. A nyní z jedné koaliční strany přicházejí nové návrhy a řešení, o kterých bude muset vláda rozhodnout.
- M. Kalousek vyjádřil souhlas s názorem na zrušení vrchních státních zastupitelství z důvodu nadbytečnosti jednoho stupně řízení. Dále upozornil na otázku odpovědnosti nejvyššího státního zástupce. Pokud má být nejvyšší státní zástupce odpovědný vládě a zodpovídat za to, že funguje, musí mít takové možnosti a nástroje, aby soustavu mohl náležitě řídit. Dále informoval, že TOP 09-S podporuje tento návrh a že podporuje i vznik protikorupčního státního zastupitelství.
- S. Mechl informoval o myšlence konstruování kárného provinění vedoucího státního zástupce. Každý vedoucí státní zástupce, byť má své funkční období, by mohl být odvolán v kárném řízení kárným soudem. V případě nejvyššího státního zástupce pak byla zvažována varianta, že takovou kárnou žalobu by podávala vláda, kterou by zastupoval ministr spravedlnosti. Možných variant řešení je celá řada a záleží pouze na ministru spravedlnosti, pro jakou variantu se Ministerstvo spravedlnosti rozhodne a předloží vládě k projednání.

- K. Peake dala hlasovat o návrhu stanoviska:

➤ **Návrh stanoviska č. 8/VII**

Vládní výbor

- a) **bere na vědomí** legislativní materiál zpracovaný Ministerstvem spravedlnosti (návrh věcného záměru zákona o státním zastupitelství),
- b) **podporuje** tento návrh Ministerstva spravedlnosti, kterým má dojít ke komplexnímu řešení stavu soustavy státních zastupitelství, včetně posílení nezávislosti státního zastupitelství a zřízení speciálního státního zastupitelství.

Hlasování:

5 PRO (místopředsedkyně vlády, ministr dopravy, ministr financí, ministr vnitra, ministr spravedlnosti) - 0 PROTI - 0 ZDRŽEL SE

Stanovisko bylo přijato.

3. Hodnocení korupčních rizik (CIA)

- K. Peake informovala o aktuálním stavu finalizace metodiky CIA v rámci mezirezortního připomínkového řízení, ve kterém bylo uplatněno téměř sto zásadních připomínek, které upozornily na možné komplikace při její implementaci do legislativního procesu. Stejný názor zastávají i nestátní neziskové organizace. Upozornila na to, že není v jejím zájmu, aby CIA v praxi znamenala zkomplikování a protahování legislativního procesu.
- K. Peake s ohledem na výše uvedené závěrem informovala o předložení návrhu na jednání vlády o nezavedení metodiky CIA do legislativního procesu, k čemuž nikdo z přítomných členů Vládního výboru neměl připomínek, resp. přítomní členové Vládního výboru s tímto postupem (návrhem) souhlasili.

4. Úprava podmínek pro nakládání s majetkem právnických osob zřizovaných státem nebo územními samosprávnými celky a společností s majetkovou účastí státu

- M. Kalousek požádal projednat tento bod na dalším jednání Vládního výboru.

5. Různé

- nový zákon o finanční kontrole (kritika z vysvědčení NNO) – *ministr financí*
- M. Kalousek informoval o vyhodnocování připomínek z mezirezortního připomínkového řízení. Upozornil na nesoulad názoru nestátních neziskových organizací s požadavky EU, které musejí respektovat. Ministerstvo financí aktuálně centralizuje audit operačních programů, musí jít cestou postupných kroků (tzn. vyhodnotit nový prvek ve finanční kontrole a centrální audit ve veřejné správě) – na základě toho pak zpracovat v roce 2013 věcný záměr

a v roce 2014 paragrafové znění nového zákona o finanční kontrole. Ministerstvo financí by rádo zapracovalo do tohoto zákona kontrolu hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí.

- K. Peake informovala o žádosti Ministerstva pro místní rozvoj na předložení materiálu týkající se veřejného zadávání. Dalším bodem jednání bude dořešení návrhu Ministerstva spravedlnosti o dokládání vlastnické struktury.
- Pozn.: Členům Vládního výboru byla zaslána Informace o činnosti redakční rady Slovníku nejčastěji používaných pojmů ve veřejné správě za rok 2011, který byl zřízen pro úředníky veřejné správy. Slovník je dostupný na <http://svs.institutpraha.cz/>.

Po vyčerpání všech bodů jednání K. Peake poděkovala za účast a jednání ukončila v 15:47 hodin. **Další jednání Vládního výboru se bude konat 25. července 2012 po jednání vlády.**

V Praze dne 29. června 2012

Zapsala: Ing. Veronika Šebková

Schválila: Mgr. Karolína Peake, v. r.