



Zápis z 11. jednání Poradního sboru
předsedkyně Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí
konaného dne 10. prosince 2012

Přítomni

Mgr. Karolína Peake - místopředsedkyně vlády ČR, Mgr. Eva Kyzourová – Úřad vlády ČR, Ing. Veronika Šebková – Úřad vlády ČR, JUDr. Jan Horník, Ph.D. – Úřad vlády ČR, Mgr. Pavla Zdráhalová – Úřad vlády ČR, RNDr. Miloslav Leixner – Úřad vlády ČR, JUDr. Milan Cícer – Ministerstvo financí, JUDr. Stanislav Mechl – Nejvyšší státní zastupitelství, Mgr. Martin Kameník – Oživení o.s., pplk. Mgr. Zbyněk Bureš – GIBS, Ing. Mgr. Oldřich Kužilek – Otevřená společnost o.p.s., Ing. Jiří Vintiška - Institut pro boj s korupcí, plk. JUDr. František Vavera, Ph.D. - Ministerstvo vnitra – GŘ HZS ČR, Ladislav Jakl – Kancelář prezidenta republiky, Mgr. Jiří Knitl – Nadace Open Society Fund Praha, Mgr. Martin Fadrný – Ekologický právní servis, Mgr. Eva Vávrová – Kancelář veřejného ochránce práv, PhDr. Radim Bureš a David Ondráčka, M.A. – Transparency International – ČR o.p.s.,

Program

1. Návrh Strategie vlády v boji s korupcí období let 2013 a 2014
2. Analýza možností boje proti korupci v soukromé sféře
3. Informace o průběhu přípravy návrhu zákona o lobbingu a o možnostech dalšího postupu
4. Různé

Průběh jednání

K. Peake přivítala členy Poradního sboru (dále jen „PS“) a představila nového člena PS Mgr. Evu Vávrovou zastupující Kancelář veřejného ochránce práv. Dále jako první bod navrhla projednat informaci o průběhu přípravy návrhu zákona o lobbingu a o možnostech dalšího postupu.

1. Informace o průběhu přípravy návrhu zákona o lobbingu a o možnostech dalšího postupu

- E. Kyzourová informovala o materiálu, který je v současné době v MPŘ. V rámci MPŘ k návrhu zákona o lobbingu bylo obdrženo 199 zásadních připomínek, které reprezentují velice různorodé názory, z tohoto důvodu byla vložena do MPŘ informace o průběhu přípravy návrhu zákona ve třech variantách.
 - ▶ Varianta č. A: Pokračovat ve vypořádávání připomínek vzešlých z mezirezortního připomínkového řízení stávajícího návrhu zákona s tím, že s ohledem na požadavek většiny připomínkových míst by měl být upravený návrh zákona zaslán do opakovaného připomínkového řízení.
 - ▶ Varianta B: Přepracovat předložený návrh zákona o lobbingu ve smyslu schválené Analýzy, optimálně v co nejširší variantě, bez alternativních řešení, přičemž jak lobbisté, tak lobbovaní budou povinni reportovat své lobbistické kontakty nebo skutečnost, že byli lobbováni dohledovému orgánu. Existence dohledového orgánů s dostatečnými kompetencemi je v tomto modelu nezbytná.
 - ▶ Varianta C: Zastavit práce na vypořádávání mezirezortního připomínkového řízení a na návrhu zákona o lobbingu a pokračovat v regulaci lobbingu v České republice prostřednictvím jiných nástrojů.
- Konec MPŘ je 17. 12. 2012 a do konce roku by měl být materiál předložen na jednání vlády ve variantním řešení.
- K. Peake informovala o názorech lobbistů, kteří mají obavy, že zákon je bude spíše omezovat a nedojde k eliminaci neoprávněného lobbingu. Dále uvedla, že primárním protikorupčním efektem regulace lobbingu je vytvoření tzv. legislativní stopy.
- D. Ondráčka by podpořil otevřené diáře, které by znamenaly velký posun. Dále položil otázku, jaká varianta je nejpravděpodobnější. E. Kyzourová oznámila, že nejpravděpodobnější je varianta č. 3, která znamená vytvoření a zavedení jiných nástrojů (legislativní i nelegislativní povahy) než vznik nového zákona. Mezi ně např. patří: zavedení tzv. otevřeného eKLEPu pro širokou veřejnost, realizace projektů eSbírka a eLegislativa, novela jednacíh řádů Poslanecké sněmovny a Senátu, příprava etického kodexu poslance a senátora atd.
- M. Fadrný považuje za klíčové prosadit alespoň registr lobbistů a zavést pravidlo, že státní funkcionář se může scházet pouze s osobami vedenými v registru.

- K. Peake oznámila, že nechce regulovat, ale ztransparentňovat, a z tohoto důvodu bude prosazovat variantu C.
- S. Mečl souhlasí s K. Peake a dále navrhl, že pokud se bude měnit jakýmkoliv způsobem zákon atd., mělo by se napsat odůvodnění, proč ke změně dochází.

2. Návrh Strategie vlády v boji s korupcí období let 2013 a 2014

- J. Horník informoval o podobě nové Strategie, která je rozdělena do šesti částí. Mezi nejdůležitější částí patří analytická část a priority protikorupčních opatření. Řada úkolů obsažených v nové Strategii jsou úkoly převzaté ze stávající strategie.
- K. Peake se kloní k názoru, aby v nové Strategii zůstalo pouze deset priorit, na které by se zaměřila pozornost. Z důvodů požadavků ostatních resortů však byly do nové Strategie zařazeny i další úkoly. Návrh Strategie obsahuje rovněž cca 25 úkolů ze stávající Strategie. Dále upozornila, že nová Strategie navazuje na předchozí.
- J. Horník rovněž informoval, že úkoly, které již byly rezorty splněny (např. předložení novely zákonů o ÚSC, návrh zákona o dohledu nad hospodařením politických stran a politických hnutí, novela zákona o NKÚ), avšak nebyly dosud prosazeny, nemohou být v návrhu nové strategie, když předmětné úkoly již byly určenými gestory splněny, ale že jejich plnění bude i nadále sledováno a vláda o nich bude informována v pravidelných intervalech spolu s plněním úkolů z nové strategie.
- J. Vintiška upozornil na vysokou konkrétnost úkolů č. 6.3.1. Strategie výstavby dopravní infrastruktury.
- M. Kameníkovi v nové Strategii chybí hospodaření samospráv. Jako další připomínku vidí nutnost reportovat, jak a který úkol je plněn nebo byl splněn.
- R. Bureš poděkoval za možnost zpracovat analytickou část. Objektivně upozornil, že analytická část by potřebovala více času na zpracování. Dále oznámil, že je k dispozici minimum dat o korupci v jednotlivých sektorech, která v analýze tedy chybí.
- O. Kužilek vyjádřil podporu nové Strategii a akcentuje myšlenku, že aby nedocházelo k bezzubým opatřením, je nutné vynaložit i finanční prostředky. Proběhla diskuze nad úkolem č. 1.3., jejímž závěrem je, že O. Kužilek je v kontaktu s R. Ledvinkou z MV a společně spolupracují na tomto úkolu.
- O. Kužilek o připomínkoval tyto úkoly:
 - úkol 1.7. by dle jeho slov měl být doplněn o povinné zveřejňování odměňování odborníků. J. Horník odpověděl, že tato problematika by měla být vyřešena prostřednictvím zákona o výběru odborníků do funkcí ředitelů a členů dozorčích rad státních podniků a členů orgánů obchodních společností

ovládaných státem a územními samosprávnými celky a o způsobu jejich odměňování.

- název úkolu 2.2. by měl být změněn na „Aktivní zveřejňování informací“. Dále by se měly zveřejňovat nejen smlouvy, ale i údaje o uchazečích VZ.
 - u úkolu 2.2.4. navrhnul, aby se také zveřejňovali finanční odměny pro tyto osoby.
 - u úkolu 2.4.2 chybí přístup k informacím o průběhu a výsledku přestupkového řízení. Tento požadavek je uveden v úkolu 1.3. v rámci zákona o svobodném přístupu k informacím.
- D. Ondráčka vyjádřil podporu vzniku protikorupční agentury, jejíž vznik je nutný, aby protikorupční opatření byla vymahatelná. Bylo by dobré, aby veřejnost věděla, že tento úřad není úřadem pro úřad, ale že má smysl.
 - K. Peake upozornila, že v současné situaci (redukci agend) je značně problematické prosadit vznik nového úřadu, i přesto, že výsledek jednání týkající se kontroly financování politických stran vede k závěru vzniku takového úřadu. Vyzvala nestátní neziskové organizace, aby nahlas podporovaly vznik tohoto úřadu.
 - M. Kameník položil otázku, zdali by nebylo vhodné se pouze zaměřit na zákon o úřednících a v jaké fázi se tento zákon nachází. K. Peake informovala o vytvoření pracovní skupiny ze zástupců MV a ÚV ČR. Tato skupina by se měla vrátit ve svých pracích na počátek jara 2012, kdy byla tehdy novým ředitelem odboru veřejné správy zvolena jiná podoba plnění úkolu. Termín předložení návrhu zákona je konec února 2013. Dále informovala o návrhu ÚVČR, který navrhuje oddělit právní úpravu státní správy od samosprávy a o podpoře soukromoprávní úpravy panem premiérem.
 - M. Kameník dále položil otázku, kdy MF předloží návrh na změnu zákona o finanční kontrole. K. Peake informovala o slibu ministra financí, že tento materiál bude na jednání vlády předložen do konce května 2013.
 - M. Fadrný navrhl, aby největší prioritou nové Strategie byl vznik protikorupčního úřadu.
 - S. Mečl také podporuje myšlenku vzniku protikorupčního úřadu.
 - K. Peake poprosila členy PS, aby se dostavili na vypořádání připomínek k nové Strategii, které se bude konat 19. 12. 2012 od 9 hodin v Lichtenštejnském paláci.

3. Analýza možností boje proti korupci v soukromé sféře

- M. Leixner informoval stručně o materiálu, který je v MPŘ. Jehož závěrem je, že korupce v soukromé sféře existuje a je potřeba tento problém řešit, jak legislativní cestou, tak systémovou.
- Dále proběhla diskuze, zdali regulovat korupci v soukromé sféře. L. Jakl vyjádřil zásadní připomínku v tom smyslu, že by stát neměl ingerovat do soukromoprávních vztahů, a neměl by proto přijímat žádná opatření upravující možnosti boje s korupcí v soukromé sféře.

- PS se však z větší části shodl na tom, že je potřeba regulace, protože je to celospolečenský problém. R. Bureše informoval o zaostávání používání protikorupčních opatření v soukromé sféře oproti světu. Dále upozornil na nedostatek nové Strategie, která nezohledňuje výsledky této analýzy.

K. Peake poděkovala všem za účast s tím, že další termín jednání PS bude oznámen dodatečně, tradičně elektronickou formou.

V Praze dne 19. prosince 2012

Zapsala: Ing. Veronika Šebková

Schválila: Mgr. Eva Kyzourová