



**Záznam ze 4. jednání Platformy pro přípravu zákona o úřednících
spojeného
s 12. jednáním Poradního sboru předsedkyně Vládního výboru pro
koordinaci boje s korupcí**

konaného dne 18. února 2013

Přítomni:

Mgr. Karolína Peake, Úřad vlády ČR
PhDr. Robert Ledvinka, Ministerstvo vnitra
Mgr. Michal Herudek, Ministerstvo vnitra
Mgr. Eva Vávrová, Kancelář veřejného ochránce práv
PhDr. Radim Bureš, Transparency International – Česká republika, o.p.s.
Mgr. Marie Kotrlá, Ministerstvo pro místní rozvoj
JUDr. Petr Gajdušek, LL.M., Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
Ing. Mgr. Oldřich Kužílek, Otevřená společnost, o.p.s.
Mgr. Veronika Jouzová, LIDEM
Mgr. Petr Dovolil, Mott MacDonald CZ, spol.s.r.o.
Bc. Jan Klán, KSČM
Mgr. Lenka Petráková, Oživení, o.s.
Mgr. Klára Němcová, Státní plavební správa

Hosté:

Tomáš Kafka, Ernst & Young Audit, s.r.o.
Markéta Hofmanová, Ernst & Young Audit, s.r.o.
PhDr. Václav Velčovský, Ph.D., Good Governance
JUDr. Jan Horník, Ph.D., Úřad vlády ČR
Ing. Veronika Šebková, Úřad vlády ČR
Mgr. Miloš Dvořák, Úřad vlády ČR

Program:

1. Diskuze nad návrhem zákona o státních úřednících – *členové platformy a členové poradního sboru*

Průběh jednání:

K. Peake informovalo přítomné o nové verzi návrhu zákona o státních úřednících, který byl vložen do eKLEPu dne 25. ledna 2013, a požádala náměstkyně ministra vnitra pro veřejnou správu R. Ledvinku o představení nového návrhu.

R. Ledvinka na úvod upozornil, že Evropská komise požaduje co nejrychlejší přijetí zákona, který vytvoří právní prostředí pro profesionální, stabilní a politicky neutrální státní správu. Pokud k přijetí takového zákona nedojde, Česká republika nebude moci využívat dotační programy Evropské unie v programovacím období 2014-2020. Dále uvedl, že považuje první návrh pracovně právní úpravy úředníků za chybný.

R. Ledvinka informoval, že původní koncept upravoval jak pracovní poměr zaměstnanců státní správy, tak územní samosprávy. Z důvodu postoje krajů a Svazu měst a obcí České republiky požadujících zachování dosavadní právní úpravy postavení úředníků územních samosprávních celků (deklarovaného v mezirezortním připomínkovém řízení k původní verzi návrhu) se autoři v dohodě se sekci Legislativní rady vlády Úřadu vlády České republiky rozhodli uchýlit k variantě jednotné právní úpravy realizované prostřednictvím dvou zákonů. Tedy vzniku nové verze návrhu zákona o státních úřednících a k novelizaci zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávních celků a o změně některých zákonů. Obě úpravy jsou soukromoprávního charakteru s veřejnoprávními prvky.

R. Ledvinka představil ve stručnosti nový návrh zákona o státních úřednících. Jeho cílem je zvýšit ochranu úředníků před možným propuštěním (pravidla pro systemizaci), specifikovat postupy při výběrových řízeních (výběrová komise), zavést hodnocení zaměstnanců, navrátit se k úředním hodnotám, nastavit kompenzace (ošatné, týden dovolené navíc), které s velkou pravděpodobností budou mít negativní ohlas z důvodu jejich finanční náročnosti. Nedílnou součástí návrhu je vzdělávání úředníků.

L. Petráková vznesla řadu připomínek k návrhu, mezi které patří:

- návrh zákona nevede k úplnému odpolitizování veřejné správy (nesouhlasí se soukromoprávní úpravou)
- nevyhovující systém odměňování, který umožňuje poskytovat odměny násobně převyšující základní plat
- problém smluvních platů, které zákon nezakazuje
- systemizace dvakrát do roka nezajišťuje ochranu úředníkovi
- v návrhu nedochází k nastavení transparentního výběru zaměstnanců státní správy
- atd.

R. Ledvinka reagoval s tím, že všechny připomínky L. Petrákové se dají řešit pouze veřejnoprávní úpravou. Dále uvedl tři zásadní problémy státní správy: fluktuaci, vnitřní sociální solidaritu a tlak na průměrnost. Z těchto důvodů musí být úředníci motivováni a prostředkem k tomu je dvousložkový plat.

R. Bureš uvedl, že vzhledem k již třetímu návrhu, který vykazuje téměř stejné nedostatky jako předchozí návrhy, je k zamyšlení, zdali by nejjednodušším řešením nebylo prosazení plné účinnosti zákona č. 218/2002 Sb., o službě státních zaměstnanců ve správních úřadech a o odměňování těchto zaměstnanců a ostatních zaměstnanců ve správních úřadech (služební zákon), s minimálními úpravami v oblasti definování politických funkcí a pozice

personálního ředitele a generálního ředitele státní služby. Tímto by se splnili požadavky EU ve velice krátkém časovém horizontu. Dále uvedl, že zde chybí jakákoliv nadministrská struktura.

R. Ledvinka upozornil na nemožnost autonomie ministra, úplné odpolitizování úřadu není možné a žádná země EU takový systém nemá. Dále informoval, že v některé předchozí právní úpravě byla navržena pozice ředitele úřadu, ale vláda k tomuto návrhu vyslovila negativní stanovisko. Dále uvedl, že nevidí problém v prosazení účinnosti zákona č. 218/2002 Sb., ale klade si otázku, proč se tak neučinilo v předchozích 10 letech.

V. Velčovský vidí z pohledu personalisty problém v tom, že, tento zákon konzervuje současný stav, který je naprosto nevyhovující. Současně upozornil na skutečnost, že pohyblivá složka platu je velice problematickou otázkou, zvláště v případě, když se nedá odpovídajícím způsobem kontrolovat.

K. Němcová uvedla, že v návrhu zákona se píše o veřejném zájmu, ale veřejný zájem není nikde specifikován. M. Herudek reagoval s tím, že pro každou situaci může být jiný veřejný zájem, proto ho nelze vyspecifikovat.

P. Dovolil uvedl, že mu v návrhu zákona chybí organizační systém a dále není uvedena definice podjatosti. R. Ledvinka upozornil, že v současné době probíhá proces standardizace procesů veřejných služeb.

O. Kužílek informoval o nedostacích návrhu zákona z pohledu zákona č. 106 /1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím.

K. Peake se v diskuzi vrátila k prosazení účinnosti zákona č. 218/2002 Sb. a uvedla, že se pravděpodobně nenajde politická podpora.

R. Bureš navrhl, zdali by nestálo za zvážení finančně vyčíslit prosazení účinnosti zákona č. 218/2002 Sb.

J. Horník upozornil na nedostatky zákona v tom smyslu, že nejsou obsaženy všechny odrážky stanovené ve Strategii vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014 – konkrétně jde o absenci nastavení transparentního a spravedlivého systému odměňování, zabezpečení speciální ochrany oznamovatelů protiprávního jednání zaměstnavatele a systém povinného vzdělávání obsahující mj. oblast boje s korupcí.

R. Ledvinka uvedl, že návrh zákona měl být předložen vládě do 28. února 2013, avšak upozornil, že tento termín nebude s největší pravděpodobností dodržen a že materiál půjde s největší pravděpodobností na jednání vlády s rozporem.

K. Peake na závěr poděkovala všem za účast a za zaslané připomínky.

V Praze dne 22. února 2013
Zapsala: Ing. Veronika Šebková
Schválila: Mgr. Karolína Peake