

ODŮVODNĚNÍ

I. Obecná část

1. Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy, odůvodnění jejích hlavních principů

Předkládaný návrh nařízení vlády je prováděcím právním předpisem k novému celnímu zákonu, který v současné době prochází schvalováním v legislativním procesu (sněmovní tisk č. 716). Vydání nařízení vlády je předvídáno v ustanovení § 70 odst. 2 celního zákona, podle kterého má být nařízením stanoven:

- okruh vykazovaných údajů a náležitostí dokladu pro statistické účely podle přímo použitelného předpisu Evropské unie,
- vzor dokladu pro statistické účely podle přímo použitelného předpisu Evropské unie v případě vykazování údajů o obchodu se zbožím mezi Českou republikou a jinými členskými státy Evropské unie, pokud jsou tyto údaje vykazovány v listinné podobě, a postup a prahy pro vykazování údajů a způsob vykazování opravených nebo chybějících údajů o obchodu se zbožím mezi Českou republikou a jinými členskými státy Evropské unie podle přímo použitelného předpisu Evropské unie.

Navrhované nařízení vlády, které bylo zpracováno ve spolupráci s Českým statistickým úřadem, nahradí vyhlášku č. 201/2005 Sb., o statistice vyváženého a dováženého zboží a způsobu sdělování údajů o obchodu mezi Českou republikou a ostatními členskými státy Evropských společenství. Forma nařízení vlády bude nově zvolena s ohledem na to, že obsah navrženého předpisu se dotýká působnosti Ministerstva financí a Českého statistického úřadu, čemuž dosavadní forma vyhlášky vydané pouze Ministerstvem financí (byť ve spolupráci s Českým statistickým úřadem) plně neodpovídala. Návrh nařízení vlády svým věcným obsahem převážně vychází ze stávající právní úpravy výše uvedené vyhlášky, přičemž navrhované změny jsou především promítnutím změn terminologie vyplývajících z návrhu nového celního zákona.

Účinnost nařízení vlády se předpokládá současně s účinností nového celního zákona, tj. od 1. května 2016.

2. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, a s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie

Navrhovaná právní úprava navazuje na § 70 odst. 2 nového celního zákona.

Problematika upravená navrženým nařízením vlády navazuje na evropskou právní úpravu, kterou tvoří:

- Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 638/2004 ze dne 31. března 2004 o statistice Společenství obchodu se zbožím mezi členskými státy a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 3330/91,
- Nařízení Komise (ES) č. 1982/2004 ze dne 18. listopadu 2004, kterým se provádí nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 638/2004 o statistice Společenství

obchodu se zbožím mezi členskými státy a o zrušení nařízení Komise (ES) č. 1901/2000 a (EHS) č. 3590/92,

- Nařízení Komise (EU) č. 113/2010 ze dne 9. února 2010, kterým se provádí nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 471/2009 o statistice Společenství týkající se zahraničního obchodu se třetími zeměmi, pokud jde o rozsah obchodu, definici údajů, sestavování statistiky obchodu podle podnikových ukazatelů a fakturační měny a o zvláštní zboží a pohyby.

Návrh nařízení vlády je v souladu s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie. V podrobnostech lze odkázat na důvodovou zprávu k novému celnímu zákonu, kde je v bodě 5 obecné části zhodnocena slučitelnost navrhované úpravy se závazky vyplývajícími z členství v Evropské unii.

3. Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy, sociální dopady, dopady na podnikatelské prostředí a dopady na životní prostředí

S realizací návrhu nařízení vlády nebudou spojeny žádné samostatné nároky na státní rozpočet, na ostatní veřejné rozpočty a na hospodářské subjekty, ani žádné negativní sociální dopady, dopady na podnikatelské prostředí nebo na životní prostředí.

K návrhu nového celního zákona byla zpracována závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace (RIA), která je součástí důvodové zprávy k tomuto zákonu, a je možno na ni odkázat pro hodnocení předpokládaného hospodářského a finančního dosahu, sociálních dopadů, dopadů na podnikatelské prostředí a dopadů na životní prostředí, spojených se zavedením nového celního zákona.

4. Zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace

Navrhovaná právní úprava nemá dopad ve vztahu k zákazu diskriminace.

5. Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Předmětem právní úpravy navrhovaného nařízení vlády je stanovení prováděcích norem k novému celnímu zákonu v oblasti vykazování údajů pro statistické účely o obchodu se zbožím mezi Českou republikou a jinými členskými státy Evropské unie (tzv. Intrastat). Normy obsažené v navrženém předpise jsou věcně převzaty ze stávající úpravy vyhlášky č. 201/2005 Sb., o statistice vyváženého a dováženého zboží a způsobu sdělování údajů o obchodu mezi Českou republikou a ostatními členskými státy Evropských společenství, ve znění pozdějších předpisů. Po věcné stránce dochází k promítnutí terminologických změn vyvolaných celním kodexem Evropské unie, resp. novým celním zákonem. Nedochozí tedy k věcným změnám oproti stávajícímu stavu, a to ani z pohledu okruhu shromažďovaných údajů, ani okruhu orgánů veřejné moci, které údaje shromažďují, resp. okruhu podmínek, za kterých ke shromažďování dochází.

Naplnění úkolů statistické služby, které ukládají buď přímo použitelné předpisy Evropské unie, nebo zákon České republiky, z povahy věci vyžaduje získání nezbytných informací. Ačkoliv tyto informace se většinou týkají zboží (a nejedná se tedy o osobní údaje), část shromažďovaných údajů je z povahy věci současně osobními údaji. Se získáváním informací

úzce souvisí též povinnost uchovávat informace pro účely (daňové) kontroly, která je ve spojení se speciální dvouletou lhůtou normována přímo návrhem nového celního zákona.

Navrhovaná úprava je tedy v souladu s ochranou soukromí a osobních údajů.

6. Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu

Navrhovaná úprava nemá dopad na bezpečnost nebo obranu státu ve smyslu usnesení vlády č. 343/D z roku 2015.

7. Zhodnocení korupčních rizik (CIA)

K návrhu nového celního zákona bylo zpracováno podrobné zhodnocení korupčních rizik (CIA), které je součástí důvodové zprávy k tomuto zákonu, a je možno na ně odkázat. Samotná navrhovaná právní úprava není z korupčního hlediska riziková, neboť převážně přebírá stávající právní úpravu. Předložený prováděcí předpis navíc nezavádí diskreci v rozhodování, v níž by mohla být korupční rizika spatřována.

8. Hodnocení dopadu regulace podle obecných zásad

Navrhovaná právní úprava nepřináší významnější věcné změny stávající právní úpravy, a tedy ani nepřináší nové a rozsáhlé dopady. Nebyla k němu tedy vypracována Zpráva z hodnocení dopadů regulace (viz čl. 3.6 bodu I Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace (RIA)).

II. Zvláštní část

§ 1

Ustanovení stanoví, že okruh vykazovaných údajů a náležitosti dokladu pro statistické účely podle přímo použitelného předpisu Evropské unie, které zpravodajská jednotka vykazuje ve výkazu pro Intrastat, je upraven v příloze č. 1 k nařízení vlády.

Oproti úpravě ve stávající vyhlášce č. 201/2005 Sb., o statistice vyváženého a dováženého zboží a způsobu sdělování údajů o obchodu mezi Českou republikou a ostatními členskými státy Evropských společenství, dochází k formulačním a terminologickým změnám.

Oproti systematické úpravě ve stávající vyhlášce č. 201/2005 Sb. toto ustanovení rovněž zahrnuje úpravu okruhu vykazovaných údajů pro zvláštní druhy a pohyby zboží a pro zboží nízké hodnoty, které byly stávající vyhláškou upraveny samostatně v § 7 a příloze č. 5, a to vzhledem k tomu, že tyto údaje představují pouze zvláštní podmnožinu vykazovaných údajů podle přílohy č. 1, což odpovídá i zákonnému zmocnění v § 70 odst. 2 písm. a) návrhu celního zákona. V rámci přílohy č. 1 návrhu nařízení vlády bude předmětná problematika obsažena v části IV. Okruh vykazovaných údajů pro zvláštní druhy a pohyby zboží a pro zboží nízké hodnoty.

§ 2

Ustanovení upravuje, že vzor dokladu pro statistické účely podle přímo použitelného předpisu Evropské unie v případě vykazování údajů o obchodu se zbožím mezi Českou republikou a jinými členskými státy Evropské unie, pokud jsou tyto údaje vykazovány v listinné podobě, je obsažen v příloze č. 2 k tomuto nařízení vlády. Jde opět o úpravu převzatou ze stávající vyhlášky č. 201/2005 Sb.

§ 3

Ustanovení upravuje, že způsob dosažení prahů a prahy pro vykazování údajů jsou obsaženy v příloze č. 3 k tomuto nařízení vlády. Jde o úpravu převzatou ze stávající vyhlášky č. 201/2005 Sb., o statistice vyváženého a dováženého zboží a způsobu sdělování údajů o obchodu mezi Českou republikou a ostatními členskými státy Evropských společenství.

§ 4

Ustanovení upravuje, že způsob vykazování opravených nebo chybějících údajů o obchodu se zbožím mezi Českou republikou a jinými členskými státy Evropské unie podle přímo použitelného předpisu Evropské unie ve výkazu pro Intrastat je upraven v příloze č. 5 k nařízení vlády. Jde o úpravu převzatou ze stávající vyhlášky č. 201/2005 Sb.

§ 5

Účinnost návrhu nařízení vlády se zejména s ohledem na nabytí účinnosti nového celního zákona a celního kodexu Unie navrhuje na 1. květen 2016, přičemž dodržení tohoto data je nutné k zajištění kompatibility národní úpravy s úpravou evropskou.

Příloha č. 1

V příloze č. 1 je upraven okruh vykazovaných údajů do výkazů pro Intrastat. Jde o převzetí stávající přílohy č. 3 a přílohy č. 5 vyhlášky č. 201/2005 Sb.

Současně je nově upraveno, že výkaz, kterým zpravodajská jednotka oznamuje, že v příslušném referenčním období neuskutečnila žádné odeslání nebo přijetí zboží, se označuje jako negativní hlášení.

Příloha č. 2

V příloze č. 2 je upraven vzor dokladu pro statistické účely podle přímo použitelného předpisu Evropské unie v případě vykazování údajů o obchodu se zbožím mezi Českou republikou a jinými členskými státy Evropské unie, pokud jsou tyto údaje vykazovány v listinné podobě, a to samostatně pro jednorázové odeslání a jednorázové přijetí. Jde o převzetí stávající přílohy č. 4 vyhlášky č. 201/2005 Sb.

Příloha č. 3

V příloze č. 3 je upraven způsob dosažení prahů a prahy pro vykazování údajů. Jde o převzetí stávající přílohy č. 2 vyhlášky č. 201/2005 Sb.

Příloha č. 4

V příloze č. 4 je upraven způsob vykazování opravených nebo chybějících údajů. Jde o převzetí stávající přílohy č. 6 vyhlášky č. 201/2005 Sb.