



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

III.

Zpráva o plnění Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015 za rok 2015

(dále jen „Zpráva“)



Obsah

| | |
|--|-----------|
| 1. VÝCHODISKA ZPRACOVÁNÍ ZPRÁVY | 2 |
| 1.1 ÚČEL ZPRÁVY | 2 |
| 1.2 VÝZNAMNÉ UDÁLOSTI V ROCE 2015 SOUVISEJÍCÍ SE STRATEGIÍ ELEKTRONIZACE..... | 2 |
| 1.2.1 Spuštění Národního elektronického nástroje do ostrého provozu od 1. srpna 2015 | 3 |
| 1.2.2 Přijetí usnesení vlády ze dne 5. října 2015 č. 782 k návrhu zákona o zadávání veřejných zakázek..... | 4 |
| 1.2.3 Zpracování návrhu Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020, vyhodnocení efektivity fungování a návrh dalšího postupu využívání elektronických tržišť veřejné správy a k návrhu povinného používání NEN | 7 |
| 1.2.4 Postup implementace Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 910/2014 ze dne 23. července 2014 o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu a o zrušení směrnice 1999/93/ES..... | 8 |
| 1.2.5 Přijetí usnesení vlády ze dne 14. prosince 2015 č. 1033 o Akčním plánu boje s korupcí na rok 2016..... | 10 |
| 1.2.6 Přijetí zákona ze dne 24. listopadu 2015 č. 340 o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv) | 11 |
| 1.2.7 Přijetí usnesení vlády ze dne 2. listopadu 2015 č. 889 k dalšímu rozvoji informačních a komunikačních technologií služeb veřejné správy | 11 |
| 2. ZPRÁVA O ČINNOSTI ŘÍDÍCÍ SKUPINY STRATEGIE ELEKTRONIZACE V ROCE 2015..... | 12 |
| 3. ZPRÁVA O PLNĚNÍ JEDNOTLIVÝCH OPATŘENÍ STANOVENÝCH VE STRATEGII ELEKTRONIZACE V ROCE 2015 | 13 |
| 3.1 PŘEHLED OPATŘENÍ, KTERÁ BYLA SPLNĚNA | 13 |
| 3.2 PŘEHLED OPATŘENÍ, KTERÁ BYLA ZRUŠENA..... | 14 |
| 3.3 PŘEHLED OPATŘENÍ, KTERÁ JSOU ROZPRACOVÁNA POPŘ. PLNĚNA PRŮBĚŽNĚ | 15 |
| 4. PŘEVOD OPATŘENÍ ZE STRATEGIE ELEKTRONIZACE VZ 2011 AŽ 2015 NA STRATEGII ELEKTRONIZACE VZ 2016 AŽ 2020..... | 18 |
| 5. SHRUTÍ PÁTÉHO ROKU REALIZACE STRATEGIE..... | 20 |
| 6. VYHODNOCENÍ PLNĚNÍ STRATEGIE ELEKTRONIZACE 2011 AŽ 2015 | 21 |
| 7. SEZNAM OPATŘENÍ STRATEGIE ELEKTRONIZACE 2016 AŽ 2020..... | 23 |
| 8. SEZNAM ZKRATEK..... | 26 |



1. Východiska zpracování zprávy

1.1 Účel zprávy

Tato zpráva je zpracována na základě usnesení vlády České republiky ze dne 5. ledna 2011 č. 5 o Strategii elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015 (dále též „Strategie elektronizace“), konkrétně bodu II/2b), podle kterého ministr pro místní rozvoj předkládá vládě ČR vždy do 30. dubna každého kalendářního roku zprávu za předcházející rok o plnění Strategie elektronizace (dále též „zpráva“). **Tato zpráva je předkládána za rok 2015.**

Zpráva navazuje na níže uvedené dokumenty:

- zpráva o plnění Strategie elektronizace za rok 2014, která byla schválena usnesením vlády České republiky ze dne 25. května 2015 č. 393 ke Zprávě o plnění Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015 za rok 2014;
- zpráva o plnění Strategie elektronizace za rok 2013, která byla schválena usnesením vlády České republiky ze dne 5. května 2014 č. 331 ke Zprávě o plnění Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015 za rok 2013;
- zpráva o plnění Strategie elektronizace za rok 2012, která byla schválena usnesením vlády České republiky ze dne 15. května 2013 č. 354 ke Zprávě o plnění Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015 za rok 2012;
- zpráva o plnění Strategie elektronizace za rok 2011, která byla schválena usnesením vlády České republiky ze dne 9. května 2012 č. 334 ke Zprávě o plnění Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015 za rok 2011¹.

Zprávami o plnění Strategie elektronizace jsou každoročně aktualizována jednotlivá opatření Strategie elektronizace včetně termínů k jejich splnění, a to na základě aktuálního stavu právního prostředí veřejného investování a e-governmentu v ČR.

Zpráva o plnění Strategie elektronizace za rok 2015 obsahuje shrnutí významných událostí v roce 2015 souvisejících se Strategií elektronizace, zprávu o činnosti řídicí skupiny Strategie elektronizace, podrobný popis plnění jednotlivých opatření, informace o převodu vybraných opatření do nové strategie a závěrečné shrnutí pátého roku realizace opatření Strategie elektronizace. Samostatná kapitola je věnována vyhodnocení plnění Strategie elektronizace.

Vzhledem k tomu, že Strategie elektronizace pokrývala svou účinností období let 2011 až 2015, tvoří tato zpráva poslední zprávu o plnění Strategie elektronizace a uzavírá tak celé období.

1.2 Významné události v roce 2015 související se Strategií elektronizace

Mezi významné události v roce 2015 s **přímým dopadem** na elektronizaci zadávání veřejných zakázek, právní prostředí veřejného investování a e-governmentu patří:

¹ Všechna usnesení vlády ČR a další dokumenty vztahující se ke Strategii elektronizace jsou uveřejněny na Portálu veřejných zakázek a koncesí (<http://www.portal-vz.cz>) v sekci Elektronické zadávání veřejných zakázek.



- spuštění Národního elektronického nástroje (dále též „NEN“) do ostrého provozu od 1. srpna 2015;
- přijetí usnesení vlády ze dne 5. října 2015 č. 782 k návrhu zákona o zadávání veřejných zakázek;
- zpracování návrhu Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020, vyhodnocení efektivity fungování a návrh dalšího postupu využívání elektronických tržišť veřejné správy a návrh povinného používání NEN;
- postup implementace Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 910/2014 ze dne 23. července 2014 o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu a o zrušení směrnice 1999/93/ES;
- přijetí usnesení vlády ze dne 14. prosince 2015 č. 1033 o Akčním plánu boje s korupcí na rok 2016.

Mezi další události v roce 2015 **s nepřímým dopadem** na elektronizaci zadávání veřejných zakázek, právní prostředí veřejného investování a e-governmentu patří:

- přijetí zákona ze dne 24. listopadu 2015 č. 340 o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv);
- přijetí usnesení vlády ze dne 2. listopadu 2015 č. 889 k dalšímu rozvoji informačních a komunikačních technologií služeb veřejné správy.

Jednotlivé události v roce 2015 jsou blíže popsány v následujícím přehledu.

1.2.1 Spuštění Národního elektronického nástroje do ostrého provozu od 1. srpna 2015

Ministerstvo pro místní rozvoj spustilo dne 1. srpna 2015 do ostrého provozu Národní elektronický nástroj. Zakázky v něm realizované jsou administrovány v režimu zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, resp. zákona č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení (koncesní zákon), ve znění pozdějších předpisů. Provoz je zajištěn řádným provozovatelem NEN, který služby provozu zajišťuje dle stanovených provozních parametrů definovaných pro rutinní provoz. Provozovatelem je sdružení společností O2 Czech Republic a.s., a TESCO SW a.s. Roční náklady na provoz systému jsou 43 331 469 Kč s DPH. Vítězné sdružení podalo nejvýhodnější nabídku v zadávacím řízení „Výběr provozovatele NEN na období 5 let“, evidenční číslo zakázky ve Věstníku veřejných zakázek 351814.

Národní elektronický nástroj je elektronická aplikace pro administraci a zadávání veřejných zakázek a koncesí. Spuštěním NEN do ostrého provozu učinilo MMR významný krok v procesu podpory elektronického zadávání veřejných zakázek v České republice. Spuštěním NEN zároveň Česká republika zajistí splnění požadavků Evropské unie a naplní povinnost vycházející z nových zadávacích směrnic, které dávají členským státům za úkol zabezpečit a realizovat plně elektronickou komunikaci při zadávání veřejných zakázek nejpozději do října 2018.

NEN je určen zejména pro ty zadavatele, kteří dosud nemají elektronicky zajištěno zadávání veřejných zakázek anebo již nadále nechtějí investovat finanční prostředky do vlastního řešení elektronického nástroje. Zadavatelé budou mít možnost používat komplexní elektronický nástroj garantovaný státem. Informace o veřejných zakázkách budou dostupné i široké veřejnosti. NEN je pro uživatele zdarma. Zpoplatněny jsou pouze úkony realizované třetími stranami (tj. zadavatel stále platí za uveřejnění formuláře ve Věstníku veřejných zakázek provozovateli Věstníku, případně za pořízení kvalifikovaného certifikátu - elektronického podpisu certifikační autoritě). Využívání NEN je pro zadavatele v současné době nepovinné.



NEN zajišťuje pro zadavatele zejména:

- Podporu různých rozsahů elektronizace zadávání veřejných zakázek ve vztahu k zadávacím strategiím zadavatelů a povinnému používání elektronických nástrojů, tj. umožnění jak plně elektronických zadávacích postupů (vč. plně automatizovaných postupů podání a hodnocení nabídek), tak i kombinovaného zadávání či evidenčních funkcí;
- Možnost přizpůsobit řešení NEN ve vztahu k vnitřním předpisům a zadávací praxi zadavatelů;
- Možnost sdílet data prostřednictvím standardizovaných rozhraní na další moduly NIPEZ (zejména věstník veřejných zakázek a e-tržišť), další systémy e-governmentu, relevantní interní systémy zadavatelů a dodavatelů;
- Budoucí rozšiřitelnost směrem k dalším fázím e-procurementu (zejména směrem k elektronickému objednávání a fakturaci);
- Metodickou podporu při realizaci veřejné zakázky prostřednictvím NEN;
- Přehled nad všemi veřejnými zakázkami, které zadavatel realizoval v NEN;
- Možnost tvorby uživatelských sestav a manažerských výstupů.

Aplikace NEN je dostupná na <https://nen.nipez.cz>. Registrace a využívání všech funkcí je pro zadavatele, externí administrátory i dodavatele zdarma.

Klíčovým záměrem MMR v souvislosti s implementací NEN je zkvalitnit postupy zadávání veřejných zakázek v organizacích zadavatelů s cílem podpořit dodržování principů ZVZ, a to zejména s ohledem na zvýšení transparentnosti zadávacích řízení a s tím souvisejícím omezováním prostoru pro korupci, a současně dodržováním principů 3E (hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti).

V roce 2015 byla zahájena rozsáhlá vzdělávací a informační kampaň. MMR zajistilo proškolení v práci s NEN pro 368 osob (z resortů MPO, MSp, MV, MD, MK, MO, Úřad vlády, z řad ostatních organizací LOM Praha, Národní muzeum, Moravskoslezský kraj a NBÚ), dalších 95 osob bylo proškoleny interně v rámci MMR. Dne 23. července 2015 se uskutečnil vzdělávací seminář k bližšímu představení Národního elektronického nástroje pro Hospodářskou komoru ČR.

Vláda České republiky na svém jednání dne 13. července 2015 vzala svým usnesením č. 568 na vědomí materiál "Zpráva o fungování Národního elektronického nástroje pro zadávání veřejných zakázek za rok 2014". Zpráva o fungování Národního elektronického nástroje pro zadávání veřejných zakázek za rok 2014 obsahuje informace o aktuálním stavu a situaci NEN, shrnutí činnosti MMR v oblasti správy NEN, identifikační údaje provozovatele NEN, přehled subjektů zapojených do otevřeného zkušebního provozu a úkoly a opatření správy NEN.

1.2.2 Přijetí usnesení vlády ze dne 5. října 2015 č. 782 k návrhu zákona o zadávání veřejných zakázek

V souvislosti s přijetím tří evropských směrnic regulujících oblast veřejného zadávání (klasická, sektorová, koncesní)² je nezbytné jejich obsah transponovat do vnitrostátního právního řádu a to formou nového zákona o zadávání veřejných zakázek.

² Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/24/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání veřejných zakázek a o zrušení směrnice 2004/18/ES;



Dne 5. října 2015 schválila vláda svým usnesením č. 782 návrh zákona o zadávání veřejných zakázek, s úpravami podle připomínek obsažených ve stanovisku Legislativní rady vlády a podle závěrů vlády a uložila ministryni pro místní rozvoj vypracovat konečné znění vládního návrhu zákona. Současně vláda pověřila předsedu vlády předložit tento vládní návrh zákona předsedovi Poslanecké sněmovny k dalšímu projednání s upozorněním, že se tento vládní návrh zákona týká členství České republiky v Evropské unii; ministryně pro místní rozvoj byla pověřena, aby odůvodnila vládní návrh zákona v Parlamentu České republiky. Vláda předložila Poslanecké sněmovně návrh zákona dne 27. 10. 2015 (sněmovní tisk 637). Na 36. schůzi Poslanecké sněmovny na konci listopadu 2015 byl návrh zákona přikázán k projednání výborům (výboru pro veřejnou správu a regionální rozvoj jako výboru garančnímu, ústavně právnímu výboru a hospodářskému výboru jako výborům dalším).

Nové zadávací směrnice představují podstatnou inovaci práva veřejných zakázek, zohledňují zkušenosti s aplikací dosavadních směrnic a zavádějí některé nové instituty s cílem posílit transparentnost a efektivitu veřejného zadávání. V souvislosti s implementací těchto evropských směrnic je cílem návrhu zákona o zadávání veřejných zakázek zejména upravit pravidla pro zadávání veřejných zakázek a s tím související povinnosti dodavatelů, uveřejňování informací o veřejných zakázkách, stanovit zvláštní důvody pro ukončení smluv na veřejné zakázky, zvláštní podmínky fakturace u smluv na veřejné zakázky a dále pak upravit výkon státní správy v oblasti zadávání veřejných zakázek a informační systém o veřejných zakázkách.

Základní zadávací postupy však zůstávají zachovány, zadavatelé budou nadále povinni své zakázky (a koncese) zadávat v standardních řízeních na základě ekonomického srovnání podaných nabídek. Mezi základní zásady, kterými se zadavatelé řídí, je vedle transparentnosti, nediskriminace a rovného zacházení zařazena i zásada přiměřenosti. Povinná aplikace této zásady byla již v minulosti opakovaně judikována v rozhodnutích Soudního dvora Evropské unie.

Návrh zákona o zadávání veřejných zakázek přinese řadu změn i v oblasti elektronického zadávání resp. uveřejňování.

Hlavní změny, které přináší nové směrnice v oblasti elektronické komunikace:

- Požadavek plně elektronické komunikace s účinností nového zákona o zadávání veřejných zakázek pro:
 - dynamický nákupní systém (DNS),
 - elektronickou aukci,
 - nabídky formou elektronických katalogů,
 - odesílání formulářů do Věstníku veřejných zakázek a do Úředního věstníku Evropské unie (TED),
 - uveřejňování zadávací dokumentace.

Od 18. dubna 2017 se bude požadavek plně elektronické komunikace při zadávání veřejných zakázek vztahovat pro zadavatele - Česká republika, organizační složky státu, ČNB a centrální zadavatele. Od 18. října 2018 pak na všechny zadavatele postupující v souladu se zákonem o zadávání veřejných zakázek.

-
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/25/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb a o zrušení směrnice 2004/17/ES;
 - Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/23/EU ze dne 26. února 2014 o udělování koncesí.



Z povinné elektronické komunikace byly stanoveny níže uvedené výjimky:

- zvláštní povaha veřejné zakázky
- předložení vzorků nebo modelů
- ochrana zvláště citlivé povahy informací
- Dále dochází k upřesnění využívání elektronického podpisu, tj. není nutný, jde-li o komunikaci prostřednictvím elektronického nástroje nebo datové schránky. Redukován je též výčet dokumentů, které musí být opatřeny podpisem:
 - výzva určená účastníkům zadávacího řízení
 - oznámení o výběru dodavatele
 - rozhodnutí o nejvhodnějším návrhu v soutěži o návrh
 - vyloučení účastníka zadávacího řízení

V oblasti elektronických nástrojů nedochází k žádným zásadním změnám oproti stávajícímu zákonu. Je zachována nepovinná certifikace a redukován výčet zpráv, které mají být opatřeny uznávaným elektronickým podpisem.

Jistých změn dozná úprava dynamického nákupního systému, kde jsou novým zákonem zavedena jasnější pravidla a stanoven okamžik, kdy je zaveden dynamický nákupní systém. Novou povinností je povinnost oznámit zavedení DNS a oznámit ukončení nebo změnu trvání oproti údajům v původním oznámení. Zrušena je naopak povinnost uveřejňovat zjednodušené oznámení dle DNS. Zrušen bude národní formulář pro čtvrtletní oznamování.

Hlavní změny, které přináší nové směrnice v oblasti uveřejňování:

- formuláře do TED bude možné odesílat již **pouze elektronickou cestou**;
- byl rozšířen počet formulářů, prostřednictvím kterých jsou uveřejňovány informace o veřejných zakázkách;
- dochází ke změně způsobu uveřejňování v tom smyslu, že nejdříve bude muset být formulář uveřejněn v TED a teprve po tom bude možné uveřejnit jej ve VVZ.

V návrhu nového zákona o zadávání veřejných zakázek jsou upraveny následující oblasti spojené s uveřejňováním:

- vymezení Věstníku veřejných zakázek, který slouží k uveřejňování formulářů k veřejným zakázkám na národní úrovni a zajišťuje odesílání evropských formulářů do TED. Zároveň je stanovena povinnost zasílat formuláře k uveřejnění pouze v elektronické podobě;
- v oblasti podlimitních veřejných zakázek byly stanoveny zjednodušené národní formuláře, které zachovávají potřebnou míru transparentnosti při výrazném snížení rozsahu formulářů;
- stanovení rozsahu a způsobu uveřejňování informací v průběhu zadávacího řízení (zadávací dokumentace, písemná výzva ve zjednodušeném podlimitním řízení, dodatečné informace apod.);



- stanovení rozsahu a způsobu uveřejňování informací „ex-post“ (písemná zpráva zadavatele, smlouva, výše skutečně uhrazené ceny, seznam subdodavatelů);
- ponechání povinnosti pro veřejného zadavatele uveřejnit na profilu zadavatele smlouvu uzavřenou na veřejnou zakázku, včetně všech jejích změn a doplnění, jejíž cena nepřesáhne 500 000,- Kč bez daně z přidané hodnoty.

V souvislosti s návrhem zákona o zadávání veřejných zakázek bylo přijato usnesení vlády ze dne 5. října 2015 č. 783 k návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o zadávání veřejných zakázek. Tento doprovodný zákon kopíruje legislativní proces zákona o zadávání veřejných zakázek.

1.2.3 Zpracování návrhu Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020, vyhodnocení efektivity fungování a návrh dalšího postupu využívání elektronických tržišť veřejné správy a k návrhu povinného používání NEN

Odbor elektronizace veřejných zakázek a koncesí MMR zpracoval v souladu s usnesením vlády ze dne 15. prosince 2014 č. 1057 o Vládní koncepci boje s korupcí na léta 2015 až 2017 a o Akčním plánu boje s korupcí na rok 2015 materiál Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020, vyhodnocení efektivity fungování a návrh dalšího postupu využívání elektronických tržišť veřejné správy a návrh povinného používání NEN.

Strategie obsahuje analýzu výchozí situace, definici cílů, prioritních oblastí a popis organizačního a finančního zajištění navržených opatření. Strategie se po schválení vládou v lednu 2016 stala novým koncepčním dokumentem vlády ČR pro zavádění moderních informačních a komunikačních technologií do procesů zadávání veřejných zakázek. Česká republika zajistí realizaci této strategie včasné a efektivní splnění legislativních, metodických a technologických požadavků plynoucích z přijetí a implementace nových evropských zadávacích směrnic, nařízení eIDAS a směrnice EU o e-fakturaci.

Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020 stanoví strategický rámec elektronizace zadávání veřejných zakázek a návrh základních opatření, která budou v daném období realizována. Ve strategii jsou zohledněny zejména tyto skutečnosti:

- Byly přijaty nové evropské zadávací směrnice mj. stanovující povinné elektronické zadávání od r. 2018. Členské státy jsou povinny zajistit soulad svých právních předpisů s novými směrnici. Tyto evropské zadávací směrnice budou do národního práva implementovány novým zákonem o zadávání veřejných zakázek;
- Od 1. července 2016 bude použitelné Nařízení č. 910/2014 o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu a o zrušení směrnice 1999/93/ES (eIDAS). Toto Nařízení bude mít významné dopady na legislativu související s elektronickým zadáváním veřejných zakázek;
- Byla přijata Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/55/EU ze dne 16. dubna 2014 o elektronické fakturaci při zadávání veřejných zakázek. Transpozice této Směrnice má mj. vytvořit podmínky pro obligatorní akceptování elektronických faktur zadavateli;
- Prostředí e-governmentu v ČR se neustále vyvíjí a je potřeba průběžně přizpůsobovat politiky elektronizace zadávání VZ politikám obecného e-governmentu;
- Stále existuje významná potřeba koordinovat součinnost jednotlivých ústředních orgánů státní správy, které mají ve své gesci jednotlivé oblasti ovlivňující efektivitu a funkčnost rámce elektronického zadávání veřejných zakázek.



Součástí strategie je vyhodnocení efektivity fungování a návrh dalšího postupu využívání elektronických tržišť veřejné správy v souladu s usnesením vlády ze dne 13. května 2015 č. 352 ke Zprávě o fungování elektronických tržišť veřejné správy za rok 2014 a návrh povinného používání NEN včetně aktualizovaných Pravidel používání NEN v souladu s usnesením vlády ze dne 30. července 2014 č. 628 k používání národního elektronického nástroje v rámci národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek, resp. usnesení vlády ze dne 24. června 2015 č. 497 ke Zprávě o plnění úkolů uložených vládou s termínem plnění od 1. května 2015 do 31. května 2015.

Dle Jednacího řádu vlády byl materiál „Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020, vyhodnocení efektivity fungování a návrh dalšího postupu využívání elektronických tržišť veřejné správy a návrh povinného používání NEN“ rozeslán do meziresortního připomínkového řízení dopisem ministryně pro místní rozvoj dne 23. října 2015, s termínem dodání stanovisek do 9. listopadu 2015. Strategie byla po vypořádání zásadních připomínek v termínu (do 31. 12. 2015) řádně zaslána vládě a dne 18. ledna 2016 schválena usnesením vlády č. 25/2016.

1.2.4 Postup implementace Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 910/2014 ze dne 23. července 2014 o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu a o zrušení směrnice 1999/93/ES

Nařízení č. 910/2014 o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu a o zrušení směrnice 1999/93/ES (zkráceně eIDAS) vešlo v celé Evropské unii v platnost dne 17. září 2014. Nařízení bude použitelné od 1. července 2016, s tím, že jednotlivá ustanovení budou, s ohledem na nutnost předložení souvisejících prováděcích aktů a na potřebu přizpůsobení členských států, nabývat účinnosti postupně v období let 2016 až 2018. Cílem nařízení je mimo jiné zajistit interoperabilitu elektronické identifikace mezi členskými státy Evropské unie, což vyžaduje vytvoření národní elektronické identity.

Nařízení se dotkne zejména následujících oblastí:

- důvěryhodná elektronická identita fyzické osoby;
- důvěryhodný podpis zaručující integritu a vazbu na identitu fyzické osoby;
- důvěryhodná značka zajišťující integritu a vazbu na právnickou osobu;
- důvěryhodné časové razítko zajišťující integritu a vazbu na čas;
- důvěryhodná služba elektronického doporučeného doručování zajišťující integritu a vazbu na odesílatele, příjemce a čas odeslání a přijetí;
- důvěryhodný dokument se zaručenou integritou;
- důvěryhodnost webových stránek s vazbou na provozovatele.

Implementace tohoto nařízení s sebou přinese nutnost změny legislativy týkající se e-governmentu. Nutné bude upravit také související úpravu některých stávajících informačních systémů veřejné správy tak, aby mohly podporovat národní prostředky pro elektronickou identifikaci ostatních členských států Evropské unie, případně i dalších zainteresovaných států mimo ni. Již realizované systémy pro podporu elektronické identity v České republice bude nezbytné doplnit specializovanými systémy zprostředkovávajícími rozhraní pro propojení s obdobnými systémy v dalších členských zemích Evropské unie.

Změnit bude nutné především stávající zákon č. 227/2000 Sb. o elektronickém podpisu v platném znění, zákon č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů v platném znění a zákon č. 499/2004 Sb. o archivnictví a spisové službě v platném znění.

MV předložilo v listopadu 2015 do meziresortního připomínkového řízení návrh zákona o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce a o změně některých zákonů. Hlavním cílem tohoto návrhu je adaptace národního právního řádu na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 910/2014 ze dne



23. července 2014 o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu a o zrušení směrnice 1999/93/ES.

Navrhovaný zákon zaujímá ve vztahu k nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 910/2014 „minimalistický přístup“, v zákoně je tak upraveno pouze to, co nařízení výslovně nechává na úpravu vnitrostátním právním řádem. Úprava obsažená v navrhovaném zákoně proto zejména stanoví některé postupy poskytovatelů služeb vytvářejících důvěru pro elektronické transakce a požadavky na služby vytvářející důvěru. Navrhovaný zákon rovněž stanovuje orgán dohledu nad poskytovateli služeb vytvářejících důvěru, kterým bude Ministerstvo vnitra, a dále sankce za jednání v rozporu s nařízením. V navrhovaném zákoně není upravena elektronická identifikace, která bude řešena samostatně.

Návrh zákona dále obsahuje návrh novely zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, a návrh novely zákona č. 121/2000 Sb., o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon). Návrh těchto novel je předkládán v souvislosti s plněním úkolu, stanoveného Ministerstvu vnitra na základě plánu legislativních prací na rok 2015 a Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2014 až 2016 stanovit jednotící pravidla pro poskytování informací povinnými subjekty ve formě otevřených dat.

Na evropské úrovni byla k eIDAS během roku 2015 přijata série prováděcích rozhodnutí resp. prováděcích nařízení Komise (EU), jejichž výčet a stručná charakteristika jsou uvedeny níže:

- Prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2015/296 ze dne 24. února 2015, kterým se stanoví procesní opatření pro spolupráci mezi členskými státy v oblasti elektronické identifikace podle čl. 12 odst. 7 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 910/2014 o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu bylo zveřejněno v Úředním věstníku EU dne 25. 2. 2015 a vstoupilo v platnost dvacátým dnem po zveřejnění v Úředním věstníku. Prováděcí rozhodnutí bylo přijato na základě zmocnění uvedeného v nařízení eIDAS v čl. 12 odst. 7, kdy je EK zmocněna prostřednictvím prováděcího aktu ke stanovení procesních opatření pro usnadnění spolupráce mezi členskými státy v oblasti systémů elektronické identifikace. Pro účely spolupráce členských států má každý členský stát určit tzv. „jednotné kontaktní místo“, které bude sloužit jako kontaktní bod vůči ostatním členským státům pro oblast systémů elektronické identifikace. Seznam jednotných kontaktních míst bude zveřejněn EK.
- Prováděcí nařízení Komise (EU) 2015/806 ze dne 22. května 2015, kterým se stanoví specifikace týkající se podoby značky důvěry EU pro kvalifikované služby vytvářející důvěru, bylo zveřejněno v Úředním věstníku EU dne 23. 5. 2015 a vstoupilo v platnost dvacátým dnem po zveřejnění v Úředním věstníku. Prováděcí nařízení bylo přijato na základě zmocnění uvedeného v nařízení eIDAS v čl. 23 odst. 3, kdy je EK zmocněna prostřednictvím prováděcího aktu ke stanovení specifikací značky důvěry EU pro kvalifikované služby vytvářející důvěru.
- Prováděcí nařízení Komise (EU) 2015/1501 ze dne 8. září 2015 o rámci interoperability podle čl. 12 odst. 8 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 910/2014 o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu bylo zveřejněno v Úředním věstníku EU dne 9. září 2015 a vstoupilo v platnost dvacátým dnem po zveřejnění v Úředním věstníku. Prováděcí nařízení stanovuje technické a provozní požadavky na rámec interoperability tak, aby byla zajištěna interoperabilita systémů elektronické identifikace, které členské státy oznamují Komisi.
- Prováděcí nařízení Komise (EU) 2015/1502 ze dne 8. září 2015, kterým se stanoví minimální technické specifikace a postupy pro úroveň záruky prostředků pro elektronickou identifikaci podle čl. 8 odst. 3 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 910/2014 o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu bylo zveřejněno v Úředním věstníku EU dne 9. září 2015 a vstoupilo v platnost dvacátým dnem po zveřejnění v Úředním věstníku.



- Prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2015/1505 ze dne 8. září 2015, kterým se stanoví technické specifikace a formáty důvěryhodných seznamů podle čl. 22 odst. 5 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 910/2014 o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu bylo zveřejněno v Úředním věstníku EU dne 9. září 2015 a vstoupilo v platnost dvacátým dnem po zveřejnění v Úředním věstníku. Prováděcí rozhodnutí obsahuje detaily související s důvěryhodnými seznamy podle článku 22 nařízení eIDAS, kdy každý členský stát má povinnost zřídit, zveřejnit a udržovat důvěryhodné seznamy, které musí povinně obsahovat informace týkající se kvalifikovaných poskytovatelů služeb vytvářejících důvěru v jeho působnosti spolu s informacemi o jimi poskytovaných kvalifikovaných službách vytvářejících důvěru.
- Prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2015/1506 ze dne 8. září 2015, kterým se stanoví specifikace pro formáty zaručených elektronických podpisů a zaručených pečeti uznávaných subjekty veřejného sektoru podle čl. 27 odst. 5 a čl. 37 odst. 5 eIDAS. Toto Prováděcí rozhodnutí bylo zveřejněno v Úředním věstníku EU dne 9. září 2015 a vstoupilo v platnost dvacátým dnem po zveřejnění v Úředním věstníku. Prováděcí rozhodnutí specifikuje formáty zaručených elektronických podpisů a zaručených elektronických pečeti, které mají členské státy uznávat v případě, že požadují pro využití určité online služby nabízené subjektem veřejného sektoru elektronicky podepsané dokumenty nebo elektronické dokumenty opatřené elektronickými pečeti. V případě použití jiných, než specifikovaných formátů, je nutné, aby členský stát, v němž je poskytovatel služby vytvářející důvěru, kterou podepisující/pečetící osoba využívá, usazen, nabízel jiným členským státům možnosti ověření podpisu/pečeti vhodné případně i pro automatické zpracování.
- Prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2015/1984 ze dne 3. listopadu 2015, kterým se stanoví okolnosti, formáty a postupy pro oznamování podle čl. 9 odst. 5 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 910/2014 o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu bylo zveřejněno v Úředním věstníku EU dne 5. listopadu 2015. Prováděcí rozhodnutí stanovuje okolnosti, formáty a postupy pro oznamování systémů elektronické identifikace podle čl. 9 nařízení eIDAS. Formulář pro oznámení systému elektronické identifikace, který je uveden v příloze tohoto rozhodnutí, reflektuje požadavky uvedené ve čl. 9 nařízení eIDAS.

1.2.5 Přijetí usnesení vlády ze dne 14. prosince 2015 č. 1033 o Akčním plánu boje s korupcí na rok 2016

Vláda České republiky schválila dne 14. prosince 2015 svým usnesením č. 1033 materiál Akční plán boje s korupcí na rok 2016. V rámci prioritního okruhu „Hospodárné nakládání s majetkem státu“ bude vláda věnovat důkladnou pozornost zejména nastavení preventivních opatření, která budou omezovat korupční rizika v oblasti nakládání s veřejnými prostředky.

Pro Ministerstvo pro místní rozvoj znamená implementace Akčního plánu boje s korupcí na rok 2016 zejména nezbytnost zajistit uvedení zákona o zadávání veřejných zakázek do praxe. Dále to bude znamenat pokračování ve sjednocování metodiky zadávání veřejných zakázek a zajištění jednotné interpretace zákona o zadávání veřejných zakázek.

Bude věnována pozornost interpretaci jednotlivých ustanovení tak, aby nevznikal prostor pro účelové obcházení některých jeho ustanovení a zároveň nevznikla nejistota ohledně žádoucích postupů. Bude se tak dít prostřednictvím přijetí a aktualizace veškerých prováděcích předpisů a zpracování metodik ze strany Ministerstva pro místní rozvoj, aby nejen zadavatelé, ale i uchazeči o veřejnou zakázku věděli, jak se mají v jednotlivých fázích zadávacích řízení zachovat. Přijímané metodiky budou zaměřeny na využití nejlepší praxe při zadávání veřejných zakázek.

Bude se jednat například o standardy pro vymezení předmětu zakázky, nastavení hodnotících kritérií, technických a kvalifikačních požadavků, smluvních podmínek a v neposlední řadě i nastavení způsobu řízení a kontroly veřejných zakázek. Nastavením nejlepších standardů pro vymezení předmětu zakázky,



stanovení hodnotících kritérií, technických podmínek a kvalifikačních požadavků, smluvních podmínek v souladu se základními zásadami zadávacího řízení (transparentnost, rovné zacházení, zákaz diskriminace, přiměřenost) bude fakticky zajištěno i naplnění zásad 3E (hospodárnost, efektivita, účelnost).

Návazně na proces uvádění zákona o zadávání veřejných zakázek do praxe je nutné zaměřit pozornost na proces elektronizace veřejných zakázek.

Zadavatelům i uchazečům bude poskytována metodická podpora při využívání Národního elektronického nástroje (NEN) v souvislosti se změnami, které návrh zákona o zadávání veřejných zakázek přináší.

1.2.6 Přijetí zákona ze dne 24. listopadu 2015 č. 340 o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv)

Dne 14. prosince 2015 byl ve Sbírce zákonů vyhlášen v částce 144 zákon č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv). Zákon počítá s tím, že stát, kraje, obce, které vykonávají rozšířenou působnost, a další organizace budou mít povinnost od 1. července 2016 zveřejňovat smlouvy v centrálním internetovém registru. Od 1. července 2017 začne platit pravidlo, podle něhož nezveřejněná smlouva nebude účinná. V případě, že smlouva, která nabývá účinnosti nejdříve dnem uveřejnění, nebude uveřejněna prostřednictvím registru smluv ani do tří měsíců ode dne, kdy byla uzavřena, platí, že je zrušena od počátku. Pod normu budou spadat smlouvy s plněním nad 50 000 korun bez daně z přidané hodnoty.

Trvalou výjimku z povinného uveřejňování smluv dostanou obce, které nevykonávají rozšířenou působnost, a právnické osoby, které v nich mají většinový podíl. Zákon se nebude vztahovat ani na společnosti s většinovým podílem státu, krajů nebo obcí, jejichž akcie se obchodují na burze. Povinnost zveřejňování podle tohoto zákona nebudou mít ani zdravotní pojišťovny v případě smluv se zdravotnickými zařízeními. Zveřejňování těchto dohod už upravila takzvaná transparenční novela o veřejném zdravotním pojištění. Z působnosti zákona bude vyňato taky šest institucí s takzvanými chráněnými rozpočtovými kapitolami, o nichž kvůli nezávislosti nerozhoduje vláda, ale sněmovní rozpočtový výbor.

1.2.7 Přijetí usnesení vlády ze dne 2. listopadu 2015 č. 889 k dalšímu rozvoji informačních a komunikačních technologií služeb veřejné správy

Ministerstvo vnitra předložilo v souladu s usnesením Rady vlády pro informační společnost (dále též „RVIS“) ze dne 18. prosince 2014 a v zájmu dalšího prohloubení rozvoje e-governmentu materiál Strategie rozvoje ICT služeb veřejné správy, který obsahuje návrhy opatření zvyšující efektivnost elektronických služeb veřejné správy. Tento materiál shrnuje problematiku e-governmentu v České republice a informuje o současné úrovni elektronizace veřejné správy. Analyzuje nedostatky stávajícího stavu řízení ICT a navrhuje opatření, která povedou ke zvýšení efektivnosti a snížení administrativní náročnosti služeb veřejné správy a navazujících ICT služeb. Zároveň upozorňuje na skutečnost, že navrhovaná opatření zatím nemají stanovenou prioritu ani časový horizont realizace včetně přiřazení orgánu/osoby zodpovědné za jeho dosažení.

V návaznosti na výše uvedený materiál Ministerstvo vnitra dále předkládá základní zásady postupu při čerpání finančních prostředků na výdaje související s informačními a komunikačními technologiemi s hodnotou více než 6 milionů Kč ročně. Tento dokument předpokládá vedle posílení úlohy RVIS vznik odborného kapacitního zázemí v rámci Ministerstva vnitra, které bude v souvislosti s implementací zásad poskytovat ostatním resortům kontinuální metodickou podporu. Ministerstvo vnitra dále předložilo novelizovaný Statut RVIS, a to z důvodu potřeby zefektivnit její činnost. Změna Statutu spočívá zejména ve změně struktury, složení a zpřesnění kompetencí pracovních orgánů Rady.



2. Zpráva o činnosti řídicí skupiny Strategie elektronizace v roce 2015

Během roku 2015 se řídicí skupina sešla celkem na čtyřech jednáních. Tato jednání byla platformou pro výměnu aktuálních informací souvisejících s plněním Strategie elektronizace a ke koordinaci plnění aktuálních, resp. průběžně plněných opatření. Na jednáních byli účastníci informováni o stavu plnění opatření Strategie elektronizace v oblasti změn právního prostředí veřejného investování a e-governmentu.

Z jednání jsou pořizovány zápisy, které jsou na vyžádání k dispozici na OEVZK. Výstupy v podobě metodických materiálů, resp. informace o splnění opatření jsou uveřejněny na Portálu o veřejných zakázkách a koncesích. Na činnosti řídicí skupiny se v roce 2015 podílely vedle Asociace krajů ČR a Svazu měst a obcí ČR tyto ústřední orgány státní správy:

- Ministerstvo pro místní rozvoj,
- Ministerstvo vnitra,
- Ministerstvo financí,
- Ministerstvo spravedlnosti,
- Ministerstvo zemědělství.

V roce 2015 nebyly ustaveny žádné meziresortní pracovní skupiny.



3. Zpráva o plnění jednotlivých opatření stanovených ve Strategii elektronizace v roce 2015

3.1 Přehled opatření, která byla splněna

V následující tabulce je uveden přehled opatření, která byla v roce 2015 splněna.

| Název opatření | Odpovídá | Popis realizace |
|--|--------------------------------|---|
| B. 8. – Spuštění plného provozu NEN | Ministerstvo pro místní rozvoj | Ministerstvo pro místní rozvoj spustilo dne 1. srpna 2015 do ostrého provozu Národní elektronický nástroj. Zakázky v něm realizované jsou administrovány v režimu zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, resp. koncesního zákona, ve znění pozdějších předpisů (č. 139/2006 Sb.). Provoz je zajištěn řádným provozovatelem NEN, který služby provozu zajišťuje dle stanovených provozních parametrů definovaných pro rutinní provoz. |
| G. 5. - Zpracovat strategický dokument upravující elektronizaci zadávání veřejných zakázek pro období po roce 2015 | Ministerstvo pro místní rozvoj | <p>Ministerstvo pro místní rozvoj zpracovalo materiál „Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020, vyhodnocení efektivity fungování a návrh dalšího postupu využívání elektronických tržišť veřejné správy a návrh povinného používání NEN“ (dále též „strategie“).</p> <p>Strategie obsahuje analýzu výchozí situace, definici cílů, prioritních oblastí a popis organizačního a finančního zajištění navržených opatření. Strategie se po schválení vládou stala novým koncepčním dokumentem vlády ČR pro zavádění moderních informačních a komunikačních technologií do procesů zadávání veřejných zakázek. Česká republika zajistí realizaci této strategie včasné a efektivní splnění legislativních, metodických a technologických požadavků plynoucích z přijetí a implementace nových evropských zadávacích směrnic, nařízení eIDAS a směrnice EU o e-fakturaci.</p> <p>Součástí strategie je vyhodnocení efektivity fungování a návrh dalšího postupu využívání elektronických tržišť veřejné správy v souladu s usnesením vlády ze dne 13. května 2015 č. 352 ke Zprávě o fungování elektronických tržišť veřejné správy za rok 2014 a návrh povinného používání NEN včetně aktualizovaných Pravidel používání NEN v souladu s usnesením vlády ze dne 30. července 2014 č. 628 k používání národního elektronického nástroje v rámci národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek, resp. usnesení vlády ze dne 24. června 2015 č. 497 ke Zprávě o plnění úkolů uložených vládou s termínem plnění od 1. května 2015 do 31. května 2015.</p> <p>Strategie byla v termínu (do 31. 12. 2015) řádně zaslána vládě a schválena dne 18. ledna 2016 (usnesení vlády č. 25/2016).</p> |



3.2 Přehled opatření, která byla zrušena

V následující tabulce je uveden přehled opatření, která byla v roce 2015 zrušena.

| Název opatření / úkolu | Odpovídá | Stav opatření |
|---|--------------------------------|---|
| A. 2. – Při přípravě nového zákona nahrazujícího stávající zákon o veřejných zakázkách zpracovat návrh kontrolního a sankčního mechanismu fungování elektronických tržišť veřejné správy a stanovit podmínky používání systému elektronických tržišť veřejné správy veřejnými zadavateli. | Ministerstvo pro místní rozvoj | <p>Nastavení kontrolního a sankčního mechanismu a potencionální rozšíření povinnosti využívat e-tržiště dosud nepovinnými subjekty bylo analyzováno v rámci transpozice nových směrnic regulujících oblast veřejného zadávání (Směrnice 2014/24/EU, Směrnice 2014/25/EU a Směrnice 2014/23/EU).</p> <p>Řídící skupina na svém 19. jednání konaném dne 16. 9. 2015 souhlasila se zrušením tohoto opatření a to vzhledem k záměrům MMR v oblasti dalšího využívání elektronických tržišť (kapitola 7. Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020, vyhodnocení efektivity fungování a návrh dalšího postupu využívání elektronických tržišť veřejné správy a návrh povinného používání NEN).</p> |



3.3 Přehled opatření, která jsou rozpracována popř. plněna průběžně

V následující tabulce je uveden přehled opatření, která byla v roce 2015 rozpracována, resp. průběžných opatření.

| Název opatření / úkolu | Odpovídá | Stav opatření | Termín |
|---|---|---|----------|
| D. 1. – Monitorování dílčích výstupů ostatních projektů e-governmentu (zejména v oblasti dlouhodobého ukládání a archivace elektronických dokumentů) a zapracovávat je do právních či metodických předpisů či iniciovat vznik nových opatření | Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem vnitra | Ministerstvo vnitra zpracovalo v roce 2015 standardy publikace a katalogizace otevřených dat. Zároveň byl připraven návrh zákonné úpravy této problematiky v rámci zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů. | Průběžně |
| F. 2. – Sledování vývoje asociace OpenPEPPOL a případné zajištění aktivní účasti MMR s cílem využít získané poznatky pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek. | Ministerstvo pro místní rozvoj | Zástupci ČR v roce 2015 sledovali aktivity jak v OpenPEPPOL, tak i v eSENS s cílem potenciálně se zapojit do infrastruktury eSENS týkající se e-procurementu. | Průběžně |
| F. 3. – Sledování vývoje projektu e-Certis a využití výstupů projektu pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek | Ministerstvo pro místní rozvoj | V roce 2015 připravila Evropská komise ve spolupráci se zástupci členských států informační systém e-Certis 2, který oproti stávající verzi usnadní porovnávání kvalifikačních dokladů a zároveň zjednoduší vyplňování údajů za jednotlivé státy. Byly provedeny zejména následující úpravy: <ul style="list-style-type: none">• systém obsahuje více strukturovaných údajů,• možnost vyplnit obecně platné informace k prokazování kvalifikace v daném státě,• možnost zadat více než 1 doklad, jímž lze v dané zemi | Průběžně |



| | | | |
|--|--------------------------------|---|----------|
| | | <p>prokázat splnění určitého kvalifikačního předpokladu,</p> <ul style="list-style-type: none">• na základě připomínek členských států byla odstraněna pole, která neměla pro uživatele praktický význam,• možnost budoucí integrace s ostatními informačními systémy. <p>Tato nová verze systému byla spuštěna do ostrého provozu od počátku roku 2016 na webové stránce https://ec.europa.eu/growth/tools-databases/ecertis/.</p> | |
| F. 4. – Spolupráce na výměně strukturovaných dokumentů elektronického katalogu, elektronických objednávek a elektronické fakturace prostřednictvím řešení e-PRIOR | Ministerstvo pro místní rozvoj | Zástupci OEVZK se v roce 2015 aktivně účastnili jednání pracovní skupiny pro elektronické zadávání veřejných zakázek v Bruselu. Na jednání byla diskutována mj. problematika rozvoje technického řešení přeshraničního elektronického zadávání veřejných zakázek. | Průběžně |
| F. 6. – Průběžný monitoring zahraničních „best practice“ v oblasti elektronizace zadávání a posouzení možné implementace nejlepších řešení do legislativního prostředí ČR. | Ministerstvo pro místní rozvoj | <p>Zástupci MMR jsou aktivně zapojeni do Multi-Stakeholder Expert Group on eProcurement (EXEP). Cílem této expertní skupiny je sdílet příklady dobré praxe z jednotlivých členských států a celkově podpořit proces elektronizace veřejných zakázek v rámci EU s ohledem na povinnosti stanovené ve směrnicích.</p> <p>V roce 2015 byl v této skupině podporován zejména tzv. once-only principle, tj. snaha o zjednodušení komunikace soukromých firem se státní správou, kdy např. dodavatelé stačí poskytnout určité údaje pouze jednou. Obecná doporučení členských států pro elektronizaci veřejných zakázek lze shrnout do následujících bodů:</p> <ul style="list-style-type: none">• zavést centralizovaný národní systém pro uveřejňování povinných formulářů,• pokud funguje více elektronických nástrojů pro zadávání veřejných zakázek, měl by být pro dodavatele zajištěn | Průběžně |



| | | | |
|---|--------------------------------|---|----------|
| | | <p>jednotný přístup (tj. jedno uživatelské jméno a heslo),</p> <ul style="list-style-type: none">• stanovit základní standard pro elektronické nástroje,• vyvíjet elektronické nástroje, které budou pro dodavatele snadno použitelné,• zajistit uživatelskou podporu – z hlediska IT i právních aspektů,• stanovit jednotný formát dokumentů. | |
| G. 2. – Zajištění provozu Portálu o veřejných zakázkách a koncesích | Ministerstvo pro místní rozvoj | <p>V průběhu roku 2015 navštívilo Portál o veřejných zakázkách a koncesích přibližně 97 tisíc návštěvníků, kteří si souhrnně zobrazili kolem 446 tisíc stránek.</p> <p>Nejčastěji navštěvovanými sekcemi jsou sekce Info-forum, sekce Legislativa, sekce Informační systém o veřejných zakázkách a sekce Metodiky/stanoviska.</p> <p>MMR postupně upravuje (optimalizuje) Portál o veřejných zakázkách a koncesích na základě podnětů jeho uživatelů.</p> | Průběžně |
| G. 3. – Podporovat informačními akcemi zaměřenými na zavádění elektronického zadávání veřejných zakázek a poradenstvím zadavatele i dodavatele v oblasti zavádění elektronického zadávání veřejných zakázek do praxe | Ministerstvo pro místní rozvoj | <p>V roce 2015 se Ministerstvo pro místní rozvoj podílelo v souvislosti s tématem elektronizace zadávání veřejných zakázek na VI. ročníku konference Otidea konané dne 1. října 2015 v Praze.</p> <p>MMR prezentovalo svou činnost v oblasti veřejných zakázek a koncesí v rámci konference „Conference on Smart Public Procurement: New frontiers for public procurement“ konané dne 12. 6. 2015 v Praze.</p> | Průběžně |
| G. 4. – Provoz systému získávání informací o legislativních, technických a dalších aspektech souvisejících s elektronickým zadáváním veřejných zakázek a informací od jednotlivých zadavatelů ohledně přijímání elektronických obchodních praktik | Ministerstvo pro místní rozvoj | <p>Dotazníkové šetření nebylo v roce 2015 z kapacitních důvodů realizováno.</p> | Průběžně |



4. Převod opatření ze Strategie elektronizace VZ 2011 až 2015 na Strategii elektronizace VZ 2016 až 2020

Vzhledem k uplynutí platnosti Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015 zpracovalo Ministerstvo pro místní rozvoj novou strategii elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020, která stanoví strategický rámec elektronizace zadávání veřejných zakázek a návrh základních opatření, jež budou v daném období realizována.

V nové strategii došlo mj. ke změnám struktury dokumentu. Došlo k převodu a přečíslování níže uvedených opatření do nové strategie:

| Číslo a název opatření – Strategie elektronizace VZ pro období let 2011 - 2015 | Číslo a název opatření – Strategie elektronizace VZ pro období let 2016 - 2020 | Odpovídá | Termín dle Strategie elektronizace VZ pro období let 2016 - 2020 |
|--|--|-----------------|---|
| F. 2. Sledování vývoje asociace OpenPEPPOL a případné zajištění aktivní účasti MMR s cílem využít získané poznatky pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek | F. 1. Sledování vývoje asociace OpenPEPPOL a případné zajištění aktivní účasti MMR s cílem využít získané poznatky pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek | MMR | Průběžně |
| F. 3. Sledování vývoje projektu eCertis s cílem využít výstupy tohoto projektu pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek | F. 2. Sledování vývoje projektu eCertis s cílem využít výstupy tohoto projektu pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek | MMR | 31. 10. 2018 Pozn. ve Strategii elektronizace VZ pro období let 2011 – 2015 uveden termín „Průběžně“ |
| F. 6. Průběžný monitoring zahraničních „best practice“ v oblasti elektronizace zadávání a posouzení možné implementace nejlepších řešení do legislativního prostředí ČR | F. 3. Průběžný monitoring zahraničních „best practice“ v oblasti elektronizace zadávání a posouzení možné implementace nejlepších řešení do legislativního prostředí ČR | MMR | Průběžně |
| G. 2. Zajištění provozu Portálu o veřejných zakázkách a koncesích | I. 1. Zajištění provozu Portálu o veřejných zakázkách a koncesích | MMR | Průběžně |
| G. 3. Podporovat informačními akcemi zaměřenými na zavádění elektronického zadávání veřejných zakázek a poradenstvím zadavatele i dodavatele v oblasti zavádění elektronického | I. 2. Podporovat informačními akcemi zaměřenými na zavádění elektronického zadávání veřejných zakázek a poradenstvím zadavatele i dodavatele v oblasti zavádění elektronického | MMR | Průběžně |



| | | | |
|--|--|--|--|
| zadávání veřejných zakázek do praxe | zadávání veřejných zakázek do praxe | | |
|--|--|--|--|



5. Shrnutí pátého roku realizace Strategie

Klíčovou událostí v oblasti rozvoje elektronizace zadávání veřejných zakázek v roce 2015 bylo spuštění Národního elektronického nástroje (NEN) do ostrého provozu od 1. srpna 2015, čímž byl splněn hlavní cíl Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015, a to dát do konce roku 2015 všem zadavatelům k dispozici elektronický nástroj popř. nástroje umožňující komplexní podporu celého životního cyklu veřejné zakázky. K dalším významným událostem patří přijetí usnesení vlády ze dne 5. října 2015 č. 782 k návrhu zákona o zadávání veřejných zakázek. Tento zákon transponující nové evropské zadávací směrnice přinese od roku 2016 důležité změny právní úpravy zejména v povinném používání elektronické komunikace.

MMR dále zpracovalo ve druhé polovině roku 2015, v souladu s usnesením vlády ze dne 15. prosince 2014 č. 1057 o Vládní koncepci boje s korupcí na léta 2015 až 2017 a o Akčním plánu boje s korupcí na rok 2015, materiál Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020, vyhodnocení efektivity fungování a návrh dalšího postupu využívání elektronických tržišť veřejné správy a návrh povinného používání NEN. Strategie obsahuje analýzu výchozí situace, definici cílů, prioritních oblastí a popis organizačního a finančního zajištění navržených opatření. Strategie se po schválení vládou v lednu 2016 stala novým koncepčním dokumentem vlády ČR pro zavádění moderních informačních a komunikačních technologií do procesů zadávání veřejných zakázek. Česká republika zajistí realizaci této strategie včasné a efektivní splnění legislativních, metodických a technologických požadavků plynoucích z přijetí a implementace nových evropských zadávacích směrnic, nařízení eIDAS a směrnice EU o e-fakturaci.

V rámci implementace Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 910/2014 ze dne 23. července 2014 o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu a o zrušení směrnice 1999/93/ES (eIDAS) předložilo Ministerstvo vnitra na konci roku 2015 do meziresortního připomínkového řízení návrh zákona o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce a o změně některých zákonů. Hlavním cílem předloženého návrhu zákona je adaptace národního právního řádu na nařízení eIDAS, které přinese od roku 2016 zásadní změny do úpravy elektronických transakcí.

Díky pravidelným jednáním řídicí skupiny Strategie elektronizace se dařilo zajišťovat účelnou koordinaci věcně příslušných ústředních orgánů státní správy odpovídajících za realizaci jednotlivých opatření Strategie elektronizace.



6. Vyhodnocení plnění Strategie elektronizace 2011 až 2015

Oblast elektronizace zadávání veřejných zakázek byla pro období let 2011 až 2015 upravena Strategií elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015, která byla přijata na základě usnesení vlády ze dne 5. ledna 2011 č. 5. V rámci plnění jednotlivých opatření Strategií elektronizace bylo od roku 2011 dosaženo mimo jiné následujících výsledků:

- Do ostrého provozu byl k 1. srpnu 2015 spuštěn Národní elektronický nástroj. Tím byl naplněn hlavní cíl Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015 - „100 % zadavatelů bude mít do konce roku 2015 k dispozici elektronický nástroj/nástroje umožňující komplexní podporu celého životního cyklu veřejné zakázky“;
- Na národní úrovni je ve Věstníku veřejných zakázek uveřejňováno 100 % informací o veřejných zakázkách, které jsou zadávány v režimu zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (od 2 mil. Kč bez DPH na dodávky a služby, resp. od 6 mil. Kč bez DPH v případě veřejných zakázek na stavební práce);
- Byl spuštěn nový model elektronických tržišť, jenž upřesnil pravidla využívání e-tržišť; provoz tržišť je hrazen ze státního rozpočtu, podstatně byl rozšířen seznam obchodovaných komodit;
- Ministerstvo pro místní rozvoj zpracovalo metodiku vyčíslování úspor dosažených v rámci resortního systému centralizovaného zadávání, metodiku pro vyhodnocování efektivnosti nákupu telekomunikačních služeb, dokument Minimální požadavky na vytvoření a provozování resortního seznamu nakupovaných položek a šablonu pro vyhodnocení resortního systému centralizovaného zadávání za daný rok včetně příloh;
- Ministerstvo vnitra připravilo novelu zákona č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů a zpracovalo vyhlášku č. 259/2012 Sb., o podrobnostech výkonu spisové služby;
- ICT Unie ve spolupráci s Ministerstvem financí připravila návrh standardu ISDOC;
- ČR transponuje Směrnici 2014/55/EU a připravuje opatření k její realizaci:
 - MMR v rámci návrhu nového zákona o zadávání veřejných zakázek transponovalo výše uvedenou Směrnici;
 - MF realizuje projekt „Elektronická fakturace I“. Projekt „Elektronická fakturace I.“ provede analýzu celkové situace elektronizace fakturace v ČR a připraví všechny podklady pro maximálně efektivní rozsah a hloubku realizace opatření realizující uvedenou Směrnici formou meziresortního navazujícího projektu „Elektronická fakturace II.“ pro roky 2016 až 2018, zároveň projekt „Elektronická fakturace I.“ zajistí nezbytné průběžné aktivity pro dosažení cílového stavu v roce 2018, např. spolupráci ČR při vytváření EU Standardu pro elektronickou fakturaci.

V rámci realizace opatření ze stávající Strategie elektronizace veřejných zakázek zajistilo Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci se zainteresovanými resorty v období let 2011 až 2015 splnění níže uvedených opatření:

- Přijetí usnesení vlády ze dne 28. března 2012 č. 222 o změně usnesení vlády ze dne 10. května 2010 č. 343, k používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při vynakládání finančních prostředků a spuštění nového systému elektronických tržišť;



- Přijetí Pravidel systému používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při pořizování a obměně určených komodit;
- Zpracování dokumentu Technická specifikace Národního elektronického nástroje (NEN) tvořeném především procesním modelem NEN, vazbou NEN na okolní informační systémy a konceptuálním modelem s požadavky na funkcionality a vlastnosti NEN;
- Vytvoření a implementaci koncepce správy číselníku NIPEZ a vytvoření a implementace pravidel standardizace předmětu VZ, včetně parametrů pro popis funkčních vlastností komodity;
- Aktualizace technické specifikace NEN a detailní analýza řešení NEN.



7. Seznam opatření Strategie elektronizace 2016 až 2020

| Číslo opatření | Název opatření/úkolů | Odpovídá | Termín |
|--|---|--|--------------|
| A. Opatření související s realizací modulu NEN projektu NIPEZ | | | |
| 1 | Upravit technickou specifikaci Národního elektronického nástroje v souvislosti se zavedením nových evropských směrnic do národní legislativy | Ministerstvo pro místní rozvoj | 31. 3. 2016 |
| 2 | Realizovat vzdělávací akce pro zadavatele veřejných zakázek a další subjekty účastnící se veřejného investování prováděné formou specializovaných seminářů, individualizovaných školení pro významné zadavatele k používání Národního elektronického nástroje | Ministerstvo pro místní rozvoj | Průběžně |
| 3 | Zajištění technické podpory NEN v souvislosti se zavedením nových evropských směrnic do národní legislativy | Ministerstvo pro místní rozvoj | 31. 3. 2016 |
| 4 | Zajištění realizace požadavků na integraci modulů NIPEZ s výstupy eSENS a dalších projektů EU určených k propojování infrastruktur členských států | Ministerstvo pro místní rozvoj | 31. 12. 2020 |
| 5 | Stanovení povinnosti využívání NEN ústředními orgány státní správy | Ministerstvo pro místní rozvoj | 30. 6. 2017 |
| 6 | Stanovení povinnosti využívání profilu zadavatele NEN všemi zadavateli | Ministerstvo pro místní rozvoj | 31. 12. 2018 |
| 7 | Stanovení povinnosti využívání NEN všemi zadavateli dle zákona o zadávání veřejných zakázek s výjimkou těch, kterým bude udělena výjimka pro využívání individuálních elektronických nástrojů | Ministerstvo pro místní rozvoj | 31. 12. 2018 |
| 8 | Používání NEN při realizaci centrálních nákupů státu | Ministerstvo financí ve spolupráci s Ministerstvem pro místní rozvoj | průběžně |
| 9 | Usnesením vlády stanovit NEN jako centrální státní tržiště | Ministerstvo pro místní rozvoj | 30. 6. 2017 |
| 10 | Navrhnout postup udělování výjimek a podrobné technické požadavky na propojení IEN a NEN | Ministerstvo pro místní rozvoj | 31. 12. 2016 |
| 11 | Zajištění plné funkcionality NEN pro nadresortní centralizované zadávání | Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem financí | 31. 12. 2016 |



| | | | |
|---|--|--|--------------|
| 12 | Vytvoření Meziresortní pracovní skupiny pro funkčnost NEN a zajištění jejich pravidelných jednání | Ministerstvo pro místní rozvoj | 30. 6. 2016 |
| 13 | Realizovat opatření s cílem zvýšit počet dodavatelů registrovaných v NEN | Ministerstvo pro místní rozvoj | 31. 12. 2016 |
| 14 | Zajistit integraci elektronické fakturace na NEN | Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem financí | 31. 10. 2018 |
| B. Opatření související s realizací modulu e-tržišť projektu NIPEZ | | | |
| 1 | Upravit technickou specifikaci elektronických tržišť v souvislosti se zavedením nových evropských směrnic do národní legislativy | Ministerstvo pro místní rozvoj | 31. 3. 2016 |
| 2 | Navrhnout a zajistit realizaci legislativně technických a metodických opatření směřující ukončení stávajícího systému elektronických tržišť k 30. 6. 2017 | Ministerstvo pro místní rozvoj | 31. 12. 2016 |
| C. Opatření související s realizací ostatních modulů projektu NIPEZ | | | |
| 1 | Zajištění shody modulů NIPEZ s účinnou legislativou upravující zadávání veřejných zakázek v ČR a dalších požadavků dle souvisejících vládních strategií | Ministerstvo pro místní rozvoj | Průběžně |
| 2 | Zajištění aktuálnosti a úplnosti dat v rámci Integrační komponenty NIPEZ (IK NIPEZ) | Ministerstvo pro místní rozvoj | Průběžně |
| 3 | Zajistit optimalizaci dalších modulů NIPEZ (Věstník veřejných zakázek, Informační systém o veřejných zakázkách) | Ministerstvo pro místní rozvoj | 31. 12. 2018 |
| D. Opatření související s průběžným přizpůsobováním politiky elektronizace zadávání VZ politikám e-governmentu | | | |
| 1 | Monitorování dílčích výstupů ostatních projektů e-governmentu (zejména v oblasti dlouhodobého ukládání a archivace elektronických dokumentů) a zapracovávat je do právních či metodických předpisů či iniciovat vznik nových opatření | Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem vnitra | Průběžně |
| E. Opatření související s podporou elektronizace procesů navazujících na zadávání VZ | | | |
| 1 | Sledování legislativního prostředí elektronické fakturace s cílem využít legislativně technické výstupy v této oblasti pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek a to zejména formou metodického usměrňování, zajištění vzdělávacích a informačních aktivit nebo iniciací nových opatření | Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem financí | Průběžně |
| F. Opatření související se zapojením ČR do metodické a standardizační činnosti EU | | | |
| 1 | Sledování vývoje asociace OpenPEPPOL a případné zajištění aktivní účasti MMR | Ministerstvo pro místní rozvoj | Průběžně |



| | | | |
|--|--|---|--------------|
| | s cílem využít získané poznatky pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek. | | |
| 2 | Sledování vývoje projektu eCertis s cílem využít výstupy tohoto projektu pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek | Ministerstvo pro místní rozvoj | 31. 10. 2018 |
| 3 | Průběžný monitoring zahraničních „best practice“ v oblasti elektronizace zadávání a posouzení možné implementace nejlepších řešení do legislativního prostředí ČR. | Ministerstvo pro místní rozvoj | Průběžně |
| G. Opatření související s implementací Evropského nařízení eIDAS | | | |
| 1 | Sledování implementace eIDAS s cílem využít legislativně technické výstupy v této oblasti pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek a to zejména formou změny příslušných právních předpisů, metodického usměrňování, zajištění vzdělávacích a informačních aktivit nebo iniciací nových opatření | Ministerstvo vnitra ve spolupráci s dotčenými resorty | 30. 9. 2018 |
| H. Opatření v oblasti elektronického zadávání veřejných zakázek související s kybernetickou bezpečností | | | |
| 1 | Sledování legislativního prostředí kybernetické bezpečnosti s cílem využít legislativně technické výstupy v této oblasti pro národní řešení elektronizace veřejných zakázek a to zejména formou metodického usměrňování, zajištění vzdělávacích a informačních aktivit nebo iniciací nových opatření | Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem vnitra | Průběžně |
| I. Opatření související s realizací ostatních cílů Strategie elektronizace | | | |
| 1 | Zajištění provozu Portálu o veřejných zakázkách a koncesích | Ministerstvo pro místní rozvoj | Průběžně |
| 2 | Podporovat informačními akcemi zaměřenými na zavádění elektronického zadávání veřejných zakázek a poradenstvím zadavatele i dodavatele v oblasti zavádění elektronického zadávání veřejných zakázek do praxe | Ministerstvo pro místní rozvoj | Průběžně |
| 3 | Revize a vytváření metodik k zákonu o zadávání veřejných zakázek a k jeho prováděcím předpisům s ohledem na výrazné posílení povinností zadavatelů v oblasti elektronického zadávání veřejných zakázek a vytvoření nového systému uveřejňování informací o veřejných zakázkách | Ministerstvo pro místní rozvoj | Průběžně |



8. Seznam zkratk

| | |
|------------|--|
| DNS | Dynamický nákupní systém |
| eCertis | Projekt Evropské komise sloužící k usnadnění prokazování kvalifikačních předpokladů uchazečů o veřejné zakázky |
| eIDAS | Nařízení Evropského parlamentu a Rady o elektronické identifikaci a důvěryhodných službách pro elektronické transakce na vnitřním trhu Electronic identification and trust services |
| EK | Evropská komise |
| eSENS | Projekt EU, který má za cíl usnadnit mobilitu občanů a podnikatelů na evropském jednotném trhu (Electronic Simple European Networked Services) |
| ESIF | Evropské strukturální a investiční fondy |
| ESPD | Jednotné evropské osvědčení pro veřejné zakázky (European single procurement document) |
| EU | Evropská unie |
| ICT | Informační a komunikační technologie |
| IS VZ | Informační systém o veřejných zakázkách |
| MF | Ministerstvo financí |
| MMR | Ministerstvo pro místní rozvoj |
| NEN | Národní elektronický nástroj |
| NIPEZ | Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek |
| OEVZK | Odbor elektronizace veřejných zakázek a koncesí |
| OpenPEPPOL | OpenPEPPOL je od dubna 2013 projektem Evropské komise usilující o koordinaci elektronizace různých agend EU |
| RVIS | Rada vlády pro informační společnost |
| SKD | Seznam kvalifikovaných dodavatelů |



| | |
|-------------------------|--|
| Strategie elektronizace | Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015 |
| TED | Tenders Electronic Daily je elektronickou verzí "Dodatku k Úřednímu věstníku Evropské unie", který se věnuje evropským veřejným zakázkám |
| ÚOHS | Úřad pro ochranu hospodářské soutěže |
| ÚOSS | Ústřední orgán státní správy |
| UV | Usnesení vlády |
| VVZ | Věstník veřejných zakázek |
| VZ | Veřejná zakázka |
| ZVZ | Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů |