

IV.

Vypořádání připomínkového řízení

Název materiálu: **Zpráva o plnění Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015 za rok 2015**

Dle Jednacího řádu vlády byl materiál rozeslán do meziresortního připomínkového řízení dopisem ministryně pro místní rozvoj dne 30. března 2016, s termínem dodání stanovisek do 13. dubna 2016.

K materiálu bylo uplatněno 13 zásadních a 51 doporučujících připomínek, jejichž vypořádání je uvedeno v následující tabulce:

Resort	Připomínky	Vypořádání
Ministerstvo financí	Zásadní připomínky: <u>Kapitola 7., opatření č. 3 části A. Opatření související s realizací modulu NEN projektu NIPEZ:</u> Ministerstvo financí upozorňuje na fakt, že směrnice 2014/55/EU ze dne 16. dubna 2014 o elektronické fakturaci při zadávání veřejných zakázek zavazuje členské státy přijmout, zveřejnit a uplatnit právní a správní předpisy nezbytné pro dosažení souladu s touto směrnicí do 27. listopadu 2018. Adaptace na Směrnici představuje zajištění připravenosti všech veřejných zadavatelů na příjem elektronických faktur, kompatibilních s EU Standardem pro elektronickou fakturaci. Tento EU Standard bude znám v květnu 2017. V současné době je na Ministerstvu financí realizován projekt „Elektronická fakturace I.“, jehož výstupem bude analýza celkové situace a příprava podkladů pro maximálně efektivní rozsah a hloubku navazujícího realizačního projektu „Elektronická fakturace II.“ pro dosažení cílového stavu v roce 2018. Způsob integrace elektronické fakturace na NEN bude tedy znám až na základě výsledků zmíněné Studie proveditelnosti a z tohoto důvodu je termín pro realizaci opatření č. 3., ve vztahu k zavedení elektronické fakturace, ze strany Ministerstva financí neakceptovatelný, a proto Ministerstvo financí požaduje z opatření č. 3 vyjmout elektronickou fakturaci včetně spolupráce Ministerstva financí a definovat nové opatření pro integraci elektronické fakturace s nástrojem NEN s termínem říjen 2018 se spoluodpovědností MMR a MF.	Akceptováno, upraveno, v kapitole 7 doplněno opatření A. 14 „Zajistit integraci elektronické fakturace na NEN“ dle požadavku upraveno i opatření A. 3
	<u>Kapitola 1.2.2:</u> Ministerstvo financí požaduje doplnění materiálu o aktualizaci vývoje legislativního procesu nového zákona o zadávání veřejných zakázek.	Akceptováno, upraveno
	<u>Kapitola 3.1, opatření G. 5:</u> Ministerstvo financí požaduje doplnění materiálu o aktualizaci popisu realizace opatření s ohledem na úpravu v jiných částech materiálu, která již odpovídá současnému stavu.	Akceptováno, upraveno
	<u>Kapitola 3.2:</u> Ministerstvo financí požaduje opravit zjevně nesprávný termín v části „Název	Akceptováno, upraveno

	<p>opatření/úkolů“.</p> <p><u>Kapitola 7:</u> Ministerstvo financí požaduje u termínů, které již měly být splněny informaci potvrzující splnění termínu, případně informaci o důvodu jejich nesplnění.</p> <p>Doporučující připomínky:</p> <p><u>Kapitola 1.1:</u> Ministerstvo financí doporučuje nahradit formulaci „bodu II.2b“ formulací „bodu II/2b“.</p> <p><u>Kapitola 1.2.2:</u> Ministerstvo financí doporučuje zvážit nahrazení slov „zadávacího práva“ jiným termínem, např. „práva veřejných zakázek“; slov „transparentních řízení“ např. spojením „standardních řízení“, slov „rozhodnutích evropských soudních orgánů“ spojením „rozhodnutích Soudního dvora Evropské unie“, slov „výzvu určenou účastníkům zadávacího řízení“ slovy „výzva určená účastníkům zadávacího řízení“ a slova „zásadním změnám dle zákona“ např. slovy „zásadním změnám oproti zákonu“ nebo „zásadním změnám úpravy dle zákona“.</p> <p><u>Kapitola 1.2.2, resp. analogicky i jinde v materiálu:</u> Ministerstvo financí doporučuje zvážit přeformulování odkazů na účinnost nového zákona za situace, kdy je zřejmé, že nový zákon nenabyde účinnosti „od dubna 2016“.</p> <p><u>Kapitola 1.2.2:</u> Ministerstvo financí doporučuje přeformulovat poslední odrážku na str. 7 tak, aby bylo zřejmé, že se jedná o smlouvy na veřejné zakázky, jejichž cena nepřesáhne 500 000 Kč bez daně z přidané hodnoty.</p> <p><u>Kapitola 1.2.4:</u> Ministerstvo financí doporučuje zvážit</p>	<p>Vysvětleno Jedná se o plnění opatření nové Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období 2016 až 2020. O stavu plnění těchto opatření budou informováni členové řídicí skupiny (ŘS) na jednáních ŘS v roce 2016. Souhrnný přehled o plnění jednotlivých opatření bude předmětem výroční zprávy za rok 2016. S uvedenými termíny se počítalo v době zpracování této zprávy, s tím, že daná opatření budou realizována krátce před nabytím účinnosti nového zákona o zadávání veřejných zakázek, následně pak došlo k prodloužení legislativního procesu.</p> <p>Akceptováno, upraveno</p> <p>Akceptováno, upraveno</p> <p>Akceptováno, upraveno</p> <p>Akceptováno, upraveno</p> <p>Akceptováno, upraveno</p>
--	--	---

	<p>nahrazení slov „pro elektronickou identifikaci členských států Evropské unie“ slovy „pro elektronickou identifikaci ostatních členských států Evropské unie“.</p> <p><u>Kapitola 1.2.4, str. 9, druhý odstavec:</u> Ministerstvo financí doporučuje doplnit čárku za slovo 2016.</p> <p><u>Kapitola 1.2.4, str. 9:</u> V první a druhé odrážce by bylo vhodné za číslicemi 7, resp. 3, odstranit tečku.</p> <p><u>Kapitola 1.2.4:</u> „EK“ není obsažena v seznamu zkratk, stejně tak „EU“. Ministerstvo financí doporučuje doplnění seznamu zkratk.</p> <p><u>Kapitola 1.2.5:</u> Ministerstvo financí doporučuje v prvním odstavci nahradit slovo „akční“ slovem „Akční“.</p> <p><u>Kapitola 1.2.7:</u> Ministerstvo financí považuje za vhodné přeformulovat spojení „dále předkládá soubor“ v druhém odstavci.</p> <p><u>Kapitola 3.1, opatření G. 5:</u> Ministerstvo financí doporučuje nahradit slovo „(strategie)“ slovy (dále též „strategie“).</p> <p>Kapitola 6, odrážka „V rámci ministerstva ...“: Ministerstvo financí konstatuje, že tato informace vyžaduje úpravu a doplnění, a proto navrhuje následující nahrazení odrážky:</p> <ul style="list-style-type: none"> • „ICT Unie ve spolupráci s Ministerstvem financí připravila návrh standardu ISDOC. • ČR transponuje Směrnici 2014/55/EU a připravuje opatření k její realizaci: <ul style="list-style-type: none"> ○ MMR v rámci návrhu nového zákona o zadávání veřejných zakázek transponovalo uvedenou Směrnici. ○ MF realizuje projekt „Elektronická fakturace I“. Projekt „Elektronická fakturace I.“ provede analýzu celkové situace elektronizace fakturace v ČR a připraví všechny podklady pro maximálně efektivní rozsah a hloubku realizace opatření realizující uvedenou Směrnici formou meziresortního navazujícího projektu „Elektronická fakturace II.“ pro roky 2016 až 2018, zároveň projekt „Elektronická fakturace I.“ zajistí nezbytné průběžné aktivity pro dosažení cílového stavu v roce 2018, např. spolupráci ČR při vytváření EU Standardu pro elektronickou fakturaci.“ <p><u>Kapitola 6:</u> Ministerstvo financí doporučuje slova „Zpracování Technické specifikace“, resp.</p>	<p>Akceptováno, upraveno</p> <p>Akceptováno, upraveno</p> <p>Akceptováno, upraveno</p> <p>Akceptováno, upraveno</p> <p>Akceptováno, upraveno</p> <p>Akceptováno, upraveno</p> <p>Akceptováno, upraveno</p> <p>Akceptováno, upraveno</p>
--	---	---

	„Aktualizace Technické specifikace“, nahradit slovy „Zpracování technické specifikace“, resp. „Aktualizace technické specifikace“.	
Technologická agentura České republiky	<p>Zásadní připomínky:</p> <p>V kapitole “7. Seznam opatření Strategie elektronizace 2016 až 2020” chybí rozšíření kompatibility na jiné prohlížeče než Microsoft Internet Explorer. Systém totiž používá již nevyvíjený framework Microsoft Silverlight, který je podporován pouze v Microsoft Internet Explorer. Samotný Microsoft nepředpokládá další využití tohoto frameworku ve svém aktuálním prohlížeči MS Edge. Dle aktuálních statistik je v ČR rozšíření Microsoft Internet Exploreru nižší než 20 % (viz např. http://gs.statcounter.com/#all-browser-CZ-monthly-201510-201512-bar) a bude se dále snižovat. Zachování podpory pouze pro tento prohlížeč je neudržitelné s ohledem na povinnost užívání systému celou státní správou v roce 2017, resp. 2018.</p> <p>V kapitole “3.1 Přehled opatření, která byla splněna” opatření “B. 8. – Spuštění plného provozu NEN” se uvádí, že je systém spuštěn do ostrého provozu. Nicméně některé části systému naznačují nestandardní chování i u základních vlastností (web https://portalnen.nipez.cz/ nehlásí žádné chybové hlášení pro jiné prohlížeče než Internet Explorer, zobrazování textu v registračním formuláři Zadavatele na https://nen.nipez.cz/Registrace/Zadavatel.aspx je chybné).</p> <p>V kapitole “1.2.1 Spuštění Národního elektronického nástroje do ostrého provozu od 1. srpna 2015” není uvedena žádná statistika používání systému za několik měsíců produkčního provozu. Chybí například počet registrovaných (netestujících subjektů), počet zadáných veřejných zakázek.</p> <p>Doporučující připomínky:</p> <p>V kapitole “1.2.2 Přijetí usnesení vlády ze dne 5. října 2015 č. 782 k návrhu zákona o zadávání veřejných zakázek” chybí dokončení věty “Hlavní změny, které přináší nové směrnice v oblasti elektronické komunikace:”</p> <p>Z předloženého materiálu není jasné vymezení vůči</p>	<p>Vysvětleno Stávající stav (spuštění NEN pouze v prohlížeči IE), je bohužel faktem. MMR nicméně nemá jak ovlivňovat politiky společností Google, Microsoft atd., které se rozhodly pluginy typu Java, atd. přestat podporovat.</p> <p>V průběhu roku 2016 nicméně bude provedeno ""překreslení"" NEN do HTML 5. Překreslení zabezpečí možnost spustit NEN ze všech prohlížečů, tj. jak Chrome, tak i Microsoft Edge. Tím bude vyřešen problém zmíněný v připomínce.</p> <p>Vysvětleno Z pohledu MMR se jedná o dočasné technické problémy, které budou v průběhu stávajícího dobrovolného využívání NEN vyřešeny.</p> <p>Vysvětleno Podrobné informace o Národním elektronickém nástroji (včetně statistik) jsou předmětem samostatné výroční zprávy o fungování NEN za rok 2015. Tato zpráva bude během několika týdnů zaslána do mezipřevodního připomínkového řízení a následně k projednání vládě ČR.</p> <p>Akceptováno, upraveno</p> <p>Vysvětleno</p>

	připravované novely Zákona 365/2000 Sb. o informačních systémech veřejné správy a vymezení vůči Zákonu č. 181/2014 Sb. o kybernetické bezpečnosti (např. zdůvodnění nezařazení do kritické infrastruktury státu).	Vymezení vůči předmětným připravovaným zákonům nepovažuje předkladatel materiálu vzhledem k bilančnímu kontextu této zprávy (za rok 2015) za relevantní
Kraj Vysočina	<p>K výše uvedenému materiálu sdělujeme následující připomínky:</p> <p><u>Připomínka č. 1</u> Zpráva je zaměřena výlučně na „státní“ prvky či produkty sloužící k elektronizaci zadávání veřejných zakázek.</p> <p><u>Připomínka č. 2</u> K bodu 3.1 – zpráva vůbec nezohledňuje stav NEN – nemožnost volného používání NEN (díky technologii Silverlight), příp. dalších nedostatků, a neobsahuje harmonogram jejich odstraňování. Závěr zprávy, že se do konce roku podařilo naplnit hlavní cíl Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015 - „100 % zadavatelů bude mít do konce roku 2015 k dispozici elektronický nástroj/nástroje umožňující komplexní podporu celého životního cyklu veřejné zakázky“ je tedy přinejmenším sporný. Naplnění tohoto cíle by mělo být minimálně podmíněno tím, že NEN je sice v provozu, ale ten není 100% a ani funkčnost NENU v souladu s legislativou není dotažena do konce. Tato připomínka je zásadní.</p> <p><u>Připomínky č. 3</u> K registru smluv – zpráva neobsahuje informaci o dostupnosti/nedostupnosti SW, ve kterém budou smlouvy zveřejňovány – tedy neobsahuje informaci o technické připravenosti na spuštění registru. Tato připomínka je zásadní.</p>	<p>Vysvětleno. Jedná se o velmi obecné konstatování, z něhož není zřejmé směřování připomínky. MMR nicméně ve Strategii deklarovalo, že bude vytvořen mechanismus udělování výjimek z povinného používání NEN.</p> <p>Vysvětleno. Hlavního cíle Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015 bylo dosaženo. Od 1. 8. 2015 byl NEN spuštěn do rutinního provozu a je celé zadavatelské obci volně k dispozici. V průběhu roku 2016 bude provedeno "překreslení" NEN do HTML 5. Překreslení zabezpečí možnost spustit NEN ze všech prohlížečů, tj. jak Chrome, tak i Microsoft Edge. Co se týká připomínek k funkčnosti NEN, každý zadavatel má možnost vkládat připomínky k systému do tzv. ServiceDesk NEN. MMR se jimi poté zabývá a dle jejich kategorizace dále řeší. V případě, že máte připomínky k systému, prosíme o jejich vložení do tohoto nástroje.</p> <p>Registr smluv v NEN nenahrazuje „velký registr smluv“, který je připravován Ministerstvem vnitra. Registr smluv NEN slouží k evidenci a archivaci smluv vzešlých z veřejných zakázek evidovaných v NEN. MMR již nicméně spolupracuje s Ministerstvem vnitra na další spolupráci v oblasti propojení obou systémů tak,</p>

	<p>Přípomínka č. 4 K bodu č. 8, opatření č. 6 a 7 - zavedení povinnosti používat NEN považujeme za neefektivní, nevhodné a neúčelné vynakládání veřejných prostředků. NEN neplní a z podstaty věci ani nemůže plnit všechny funkcionality nabízené IENy. Jako nadbytečný se jeví třístupňový systém zveřejňování veřejných zakázek – IEN → NEN → ISVZ. Stát by neměl budovat 2 systémy, protože jeden z nich je nadbytečný – NEN. Domníváme se, že by bylo vhodnější přetransformovat NEN na uveřejňovací systém napojený na TED. Tento systém by mohl mít rozšířené vlastnosti, které má NEN a umožňovat tedy zadavatelům, kteří neužívají IENy, aby NEN využívali jako nástroj pro elektronické zadávání. Ostatní by NEN povinně používali jako „věstník veřejných zakázek“. Tato přípomínka je zásadní.</p> <p>Přípomínka č. 5 Na základě dosavadní strategie elektronizace pro období 2010-2015 si velká část zadavatelů pořídila elektronické nástroje, které následně za nemalé prostředky integrovala se svými systémy. Navrhovaná strategie nyní činí tyto výdaje zbytečné, resp. činí zbytečné jakékoliv další výdaje vyžadované přechodem na NEN. Situace je o to horší, že výdaje spojené s přechodem na NEN nemají opodstatnění, protože by se jednalo o přechod na nástroj, který zdaleka nenaplní oprávnění požadavky na funkčnost. Požadujeme, aby IEN mohl být každý nástroj, který splňuje podmínky certifikace příslušné vyhlášky. Tato přípomínka je zásadní.</p>	<p>aby zvýšilo komfort uživatelů NEN.</p> <p>Vysvětleno (vztahuje se i k připomínce č. 5).</p> <p>Vámi navrhovaný cílový stav není v zásadním rozporu s cílovým stavem uvedeným v nové Strategii elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020. Tuto strategii přijala vláda ČR svým usnesením z 18. ledna 2016 č. 25. Předmětem realizace výše uvedené strategie je mj. vytvoření nového modelu fungování Věstníku veřejných zakázek a rovněž vytvoření transparentního mechanismu udělování výjimek z povinného používání NEN.</p> <p>MMR nejpozději do 31. 12. 2016 zpracuje podrobný dokument udělování výjimek a podrobné technické požadavky. Tento dokument bude předmětem diskuze a meziresortního připomínkového řízení.</p> <p>Redefinováno opatření A. 7.</p>
Ministerstvo zahraničních věcí	<p>Doporučuji sladit předpokládaný termín nabytí účinnosti nového zákona o zadávání veřejných zakázek se stávajícím stavem schvalovacího procesu. Jedná se o čtvrtý odstavec zdola na str. 6 a třetí odstavec zdola na str. 10 dotčeného materiálu. Doporučující přípomínka</p>	Akceptováno, upraveno
Ministerstvo vnitra	<p>Materiál v určitých pasážích pojednává o návrhu zákona o zadávání veřejných zakázek, který je stále v legislativním procesu a data uvedená v materiálu jsou tudíž neaktuální.</p> <p>Návrh řešení</p> <p>Aktualizovat předkládaný materiál dle aktuálního legislativního procesu. Doporučující přípomínka</p>	Akceptováno, upraveno
Ministerstvo zemědělství	<p>Materiál „Zpráva o plnění Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015 za rok 2015“ postrádá zpracování statistických šetření, respektive počet veřejných zakázek, které</p>	Vysvětleno. Požadované informace jsou obsaženy v samostatných výročních zprávách za rok 2015

	<p>jsou zadávány elektronickou formou, z čehož vyplývá, že jsou vytvářena opatření, u nichž není zřejmé, k čemu slouží.</p> <p>Doporučující připomínka</p> <p>Zároveň považujeme za stěžejní v materiálu zmínit, jaké nástroje se využívají k této formě zadávání a jaká část procesu je zadávána. Ve Zprávě o plnění Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro výše stanovené období je potřeba stanovit počet veřejných zakázek malého rozsahu (VZMR), které jsou zadávány skrze e-tržiště a naopak, které mimo něj, pokud lze toto zjistit provedením statistického šetření.</p> <p>Doporučující připomínka</p> <p>Současně je nutné vystihnout, do jaké míry je využíváno Národního elektronického nástroje (NEN), na základě této zprávy je NEN spuštěn od 1. 8. 2016 v ostrém provozu, což znamená jasné stanovení počtu zadavatelů a veřejných zakázek.</p> <p>Doporučující připomínka</p> <p>S ohledem na přípravu nástrojů pro nový zákon o veřejných zakázkách je nutné vystihnout, zdali nevznikne nějaká „proluka“, při čemž nebude fakticky možné zadávat dle nového zákona o veřejných zakázkách. Tím je míněno, jakým způsobem bude tato forma zadávání řešena v NENu, a zároveň jakou formou v jiných akreditovaných nástrojích.</p> <p>Doporučující připomínka</p>	<p>předkládaných MMR vládě.</p>
<p>Magistrát hlavního města Prahy</p>	<p>Bod 1.2.1. Spuštění Národního elektronického nástroje do ostrého provozu od 1. srpna 2015</p> <p>Pro lepší přehlednost a zejména pro možnost porovnání s komerčními el. tržišti doporučujeme:</p> <ul style="list-style-type: none"> - doplnit materiál o počet realizovaných veřejných zakázek nadlimitních, podlimitních, VZMR v NEN za dobu provozu od 1. 8. 2015, - doplnit počet zadavatelů, kteří aktivně využívají NEN pro elektronické zadávání – nikoliv jen pro evidenci VZMR, - doplnit počet dodavatelů, kteří aktivně podali nabídku přes NEN, - k možnosti sdílet data prostřednictvím standardizovaných rozhraní na další moduly NIPEZ (zejména věstník veřejných zakázek a <u>e-tržiště</u>) – <u>doplnit do zprávy, se kterým e-tržištěm jsou sdílána data prostřednictvím standardizovaných rozhraní,</u> - k rozsáhlé vzdělávací a informační kampani - vedle výčtu proškolených zadavatelů doplnit, <u>kolik bylo proškolených dodavatelů.</u> <p>Tato připomínka je doporučující.</p> <p>Bod 7. Seznam opatření Strategie elektronizace 2016 až 2020</p> <ul style="list-style-type: none"> - A - opatření související s realizací modulu NEN projektu NIPEZ - opatření č. 1,3 – 	<p>Vysvětleno. Požadované informace jsou obsaženy v samostatných výročních zprávách za rok 2015 předkládaných MMR vládě.</p> <p>Vysvětleno Termíny odpovídají záměrům MMR v době zpracování</p>

	<p>jsou uvedeny termíny, které již proběhly a opatření nebyla splněna,</p> <ul style="list-style-type: none"> - B - opatření související s realizací modulu e-tržišť projektu NIPEZ – opatření č.1 – termín uplynul a opatření nebylo splněno. <p>Tato připomínka je doporučující.</p>	<p>zprávy, kdy se počítalo s nabytím účinnosti NZoZVZ nejpozději k 18. 4. 2016. Vzhledem ke zpoždění legislativního procesu bude na dalším jednání ŘS v červnu 2016 předložen členům ŘS návrh na odklad splnění těchto opatření a podána zpráva o aktuálním stavu realizace těchto opatření.</p>
Úřad vlády ČR - Vedoucí Úřadu vlády	<p>Připomínky:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. V části III. materiálu (Zpráva o plnění Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015 za rok 2015, dále jen „Zpráva“) v kapitole 1.2.3 posledním odstavci (str. 8) a v kapitole 3.1 u opatření G. 5. (str. 13) si doporučujeme navrhnout doplnění informace, že strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období po roce 2015 byla vládou schválena usnesením vlády ze dne 18. ledna 2016 č. 25. Lze sice namítat, že Zpráva popisuje stav za rok 2015, přičemž usnesení bylo přijato až v roce 2016, avšak i jiné části Zprávy částečně popisují skutečnosti a události v roce 2016. <p>Tato připomínka je doporučující.</p> <ol style="list-style-type: none"> 2. V čl. 1.2.6 Zprávy jsou k definici obcí povinných a nepovinných uveřejňovat smlouvy v registru smluv použity pojmy „větší obce“ (první odstavec) a „malé obce“ (druhý odstavec). Použití těchto pojmů nepovažujeme za vhodné, a doporučujeme jejich nahrazení zákonnými pojmy „obec, která vykonává rozšířenou působnost“ a „obec, která nevykonává rozšířenou působnost“. Zároveň slovo firma, jakkoliv je v běžné češtině používáno jako synonymum právnické osoby či společnosti, ve svém současném pojetí znamená jméno, pod kterým je podnikatel zapsán do obchodního rejstříku. Doporučujeme proto následující znění dotčených vět: <ul style="list-style-type: none"> – V čl. 1.2.6 prvním odstavci věta druhá: „Zákon počítá s tím, že stát, kraje, obce, které vykonávají rozšířenou působnost, a další organizace budou mít povinnost od 1. července 2016 zveřejňovat smlouvy 	<p>Akceptováno, upraveno</p> <p>Akceptováno, upraveno</p>

	<p>v centrálním internetovém registru.“.</p> <p>– V čl. 1.2.6 druhém odstavci věta první: „Trvalou výjimku z povinného uveřejňování smluv dostanou obce, které nevykonávají rozšířenou působnost, a právnické osoby, které v nich mají většinový podíl.“.</p> <p>Tato připomínka je doporučující.</p>	
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	<p>K výše uvedenému materiálu uplatňuji tuto připomínku:</p> <p>Po prostudování připomínkovaného dokumentu považuji za vhodné upozornit pouze na formulaci druhé odrážky na str. 21 v části nazvané „Vyhodnocení plnění Strategie elektronizace 2011 až 2015“. Tvrzení, že „na národní úrovni je ve Věstníku veřejných zakázek uveřejňováno 100 % informací o veřejných zakázkách, které jsou zadávány v režimu zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (od 2 mil. Kč bez DPH na dodávky a služby, resp. od 6 mil. Kč bez DPH v případě veřejných zakázek na stavební práce)“ nepostihuje skutečný stav.</p> <p>V prvé řadě je třeba upozornit na existenci informací vztahujících se k veřejným zakázkám zadávaných v režimu zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“), kde zákonná povinnost je zveřejňovat ve Věstníku veřejných zakázek neexistuje. Např. podle § 147a zákona jsou v něm uvedené údaje uveřejňovány na profilu zadavatele a nikoli ve Věstníku veřejných zakázek. Rovněž písemné výzvy o zahájení zadávacího řízení podle § 26 odst. 3 zákona jsou zveřejňovány pouze na profilu zadavatele (konkrétně se jedná o písemnou výzvu k jednání v jednacím řízení bez uveřejnění, písemnou výzvu k podání nabídek ve zjednodušeném podlimitním řízení a písemnou výzvu k podání nabídek v řízení na základě rámcové smlouvy).</p> <p>Dále je třeba pamatovat na to, že ne vždy všechny informace, které mají být ze zákona ve Věstníku veřejných zakázek uveřejňovány, tam skutečně zveřejňovány jsou. Opomenutí zadavatele tyto informace zveřejnit je skutkovou podstatou správního deliktu definovaného v § 120 odst. 1 písm. b) zákona, za který může dozorový orgán uložit pokutu až do výše 2 mil. Kč. Rozhodovací praxe Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže dokládá, že pochybení tohoto druhu jsou poměrně častá.</p> <p>S ohledem na skutečnost, že nejsem zcela schopen odhadnout, jaký měl být obsah sdělení tohoto bodu, nemohu navrhnout vhodnější formulaci.</p>	Vzato na vědomí

	Tato připomínka je doporučující.	
Ministerstvo dopravy	<p>Připomínky:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Upozorňuji na chybné číslování zprávy, poslední stránka je očíslována „stránka 26 z 27“. 2. Sjednotit v textu použití pojmu E-government a používat jen v jednom formátu: e-government nebo eGovernment. 3. Na straně 5 je uvedeno, že jednou z možností co NEN pro zadavatele zajišťuje je možnost přizpůsobit řešení NEN ve vztahu k vnitřním předpisům a zadávací praxi zadavatelů (v rozsahu, který zásadně neprodrazí cílové řešení či nezkomplikuje jeho používání). Zde by bylo potřeba doplnit upřesnění nebo příklad tak, aby bylo tvrzení zcela zřejmé. 4. Ve výčtu proškolených organizací chybí Ministerstvo dopravy, které bylo v roce 2015 taktéž proškolen (strana 5). 5. Na straně 9 je řečeno, že Implementace nařízení č. 910/2014 o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu a o zrušení směrnice 1999/93/ES (zkráceně eIDAS) s sebou přinese nutnost změny legislativy týkající se eGovernmentu. Nutné bude upravit také související úpravu některých stávajících informačních systémů veřejné správy. O jaké informační systémy se jedná. Uveďte jejich výčet nebo alespoň příklad. 6. Na straně 12 je věta tohoto znění: Trvalou výjimku z povinného uveřejňování smluv dostanou malé obce a firmy, v nichž mají většinový podíl. Doporučuji větu doplnit, není zcela zřejmé, kdo má tento podíl. <p>Doporučující připomínky</p>	<p>Akceptováno, upraveno</p> <p>Akceptováno, upraveno</p> <p>Akceptováno, upraveno</p> <p>Akceptováno, upraveno</p> <p>Vysvětleno. Úprava vybraných informačních systémů je v gesci MV. Předkladatel zprávy nepokládá požadované za relevantní ve zprávě uvádět.</p> <p>Akceptováno, upraveno</p>
Nejvyšší kontrolní úřad	<p>1. Strana 3, kapitola 1.2, odrážka první; strana 3, kapitola 1.2.1, odstavec první, věta první</p> <p>MMR se v tomto bodě zabývá pouze termínem spuštění NEN do ostrého provozu, ke kterému došlo až v druhé polovině roku 2015. Ve <i>Zprávě o plnění Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015 za rok 2014</i> bylo uvedeno v rámci opatření B. 8, že o spuštění NEN do plného provozu bude rozhodnuto podle výsledku prověřování procesu elektronizace zadávání veřejných zakázek dle úkolů uvedených ve <i>Strategii elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015</i> schválené usnesením vlády č. 5/2011 se zaměřením na informační systém Národní elektronický nástroj (NEN). Tento proces byl ukončen již v dubnu 2015.</p>	<p>Vysvětleno. Požadované informace jsou obsaženy v samostatné výroční zprávě o fungování NEN za rok 2015, kterou MMR předloží vládě.</p>

	<p>Navrhujeme proto doplnit informaci o průběhu fungování a provozu NEN za celé období roku 2015 včetně zdůvodnění dalšího odkladu spuštění NEN do ostrého provozu.</p> <p>2. Strana 3, kapitola 1.2.1, odstavec první, věta pátá</p> <p>V textu je uvedeno, že roční náklady na provoz systému jsou 43 331 470 s DPH. Smlouva, která je uzavřena na ostrý provoz se sdružením společností O2 Czech Republic a. s. a TESCO SW a. s. je na období 5 let na částku 228 510 077 Kč. Průměrné roční náklady za provoz systému vychází tak 45 702 015,40 Kč. Doporučujeme opravit uváděné roční náklady podle výpočtu z celkové částky uzavřené smlouvy, pokud částka nebyla dále upravena dodatky.</p> <p>3. Strana 3, kapitola 1.2.1, odstavec první, věta druhá, odstavec druhý, věta první</p> <p>MMR uvádí, že NEN je elektronická aplikace pro administraci a zadávání veřejných zakázek a koncesí. Současně v prvním odstavci uvádí, že zakázky realizované v NEN jsou administrovány v režimu zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů. Doporučujeme doplnit také zákon č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení (koncesní zákon).</p> <p>4. Strana 3, kapitola 1.2.1, odstavec druhý, věta třetí</p> <p>V textu je uvedeno, že spuštěním NEN Česká republika zajistí splnění požadavků Evropské unie, zejména pak zabezpečení plně elektronické komunikace při zadávání VZ do října 2018. Spuštění NEN však splnění požadavků Evropské unie nezajišťuje. To zajišťuje jeho využívání. Dále, aby byla zabezpečena plná elektronická komunikace do října 2018, museli by jej povinně využívat všichni zadavatelé veřejných zakázek. Doporučujeme přeformulovat text.</p> <p>5. Strana 7, kapitola 1.2.3</p> <p>Obsahem kapitoly má být podrobný popis Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020, vyhodnocení efektivity fungování a návrhu dalšího postupu využívání elektronických tržišť veřejné správy a návrhu povinného používání NEN. V textu je uvedeno, že v roce 2015 byl zpracován návrh povinného používání</p>	<p>Vysvětleno. Ve zprávě uvedený údaj vyčísľuje celkové roční náklady na provoz NEN za rok 2015 (v Kč včetně DPH) založené na jednotlivých fakturách. Pro další roky se předpokládá totožná suma.</p> <p>Akceptováno, upraveno</p> <p>Vysvětleno. Povinné využívání NEN všemi zadavateli do konce roku 2018 je ve strategii obsaženo (opatření A. 7).</p> <p>Akceptováno, upraveno.</p>
--	--	---

	<p>NEN, avšak bez bližších informací, kdy by mělo dojít k zavedení povinného používání NEN a na které subjekty by se tato povinnost měla vztahovat. Přesto je jako jedno z opatření nové Strategie elektronizace 2016 až 2020 uvedeno „<i>stanovení povinnosti využívání NEN ústředními orgány státní správy</i>“ (viz str. 22 předložené zprávy). Doporučujeme proto do kapitoly doplnit podrobnější informace k vládou schválenému návrhu povinného používání NEN.</p> <p>6. Strany 13 - 17, kapitola 3 V kapitole je uveden přehled opatření, která byla splněna, zrušena a jsou rozpracována popř. plněna průběžně. Tím, že hodnocení plnění opatření je rozmělněno do všech hodnotících zpráv za roky 2011–2015, doporučujeme do textu alespoň větou doplnit, zda některé opatření splněno nebylo, nebo že byla vyhodnocena (splněna/zrušena) všechna zadaná opatření.</p> <p>7. Strana 13, kapitola 3.1, opatření B. 8. Doporučujeme doplnit také zákon č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení (koncesní zákon), viz připomínka č. 3.</p> <p>8. Strana 15, kapitola 3.3, opatření/úkol F. 4. V tabulce k opatření/úkol F. 4 „<i>spolupráce na výměně strukturovaných dokumentů elektronického katalogu, elektronických objednávek a elektronické fakturace prostřednictvím řešení e-PRIOR</i>“ je uvedeno, že se zástupci OEVSZK zúčastnili pracovního jednání v Bruselu. Ze stavu opatření nelze zjistit, zda z jednání vyplynula spolupráce a v jakém rozsahu. Doporučujeme tento text doplnit o přínos jednání/spolupráce.</p> <p>9. Strana 21, kapitola 6, odrážka první MMR uvedlo, že byl naplněn hlavní cíl <i>Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015</i> - „100 % zadavatelů bude mít do konce roku 2015 k dispozici elektronický nástroj/nástroje umožňující komplexní podporu celého životního cyklu veřejné zakázky“. Jedná se však pouze o jeden ze dvou hlavních cílů <i>Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015</i>.</p> <p>Ke druhému hlavnímu cíli, tj. „<i>Realizací všech opatření Strategie elektronizace bude dosažena roční úspora 50 mld. Kč z veřejných rozpočtů</i>“, se</p>	<p>Vysvětleno. Přehled plnění opatření strategie za jednotlivé roky, kterým vláda svým usnesením každoročně vyjadřuje svůj souhlas s mj. aktualizací termínů plnění jednotlivých opatření, považuje předkladatel za adekvátní.</p> <p>Akceptováno, upraveno</p> <p>Akceptováno, upraveno</p> <p>Vzato na vědomí</p> <p>Vysvětleno. Dosažení odhadovaných úspor vycházelo z předpokladů dostupných v době</p>
--	---	--

	<p>MMR nevyjádřilo a plnění tohoto cíle nevyhodnotilo. Na skutečnost, že MMR průběžně nehodnotí dosažení tohoto cíle, NKÚ upozorňoval v kontrolní akci č. 13/24 i návazné kontrole 15/10. Navrhujeme vyhodnotit také dosažení druhého hlavního cíle.</p> <p>10. Strana 21, kapitola 6, odrážka druhá MMR uvedlo hodnocení jednoho z dílčích cílů <i>Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015 – „100% informací o VZ bude na národní úrovni (IS VZ US) uveřejňováno elektronicky“</i>. Upozorňujeme, že v kontrolní akci č. 15/10 uvádělo MMR odlišné informace ohledně míry plnění tohoto dílčího cíle než jaké uvádí ve <i>Zprávě o plnění Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015 za rok 2015</i>.</p> <p>11. Strana 21, kapitola 6, odrážka druhá Ve druhé odrážce kapitoly 6 je uvedeno vyhodnocení jednoho z dílčích cílů <i>Strategie elektronizace 2011 až 2015</i>, a to „100% informací o VZ bude na národní úrovni (IS VZ US) uveřejňováno elektronicky“ (viz str. 16 <i>Strategie elektronizace 2011 až 2015</i>). MMR však nevyhodnotilo plnění sedmi dílčích cílů <i>Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015</i>:</p> <ul style="list-style-type: none"> • „alespoň u 60% z celkového počtu VZ bude zadávací dokumentace poskytována jen v elektronické podobě, • alespoň u 60% z celkového počtu VZ budou nabídky přijímány jen v elektronické podobě, • alespoň u 20% z celkového počtu VZ bude využita automatická metoda hodnocení, 	<p>zpracování příslušných analýz k NIPEZ resp. k NEN. Zásadní podíl na předpokládaných úsporách souvisel se spuštěním NEN. Ke spuštění NEN do ostrého provozu však došlo až od 1. 8. 2015, druhý cíl Strategie elektronizace tak nebyl a nemohl být splněn.</p> <p>Vzato na vědomí</p> <p>Dosažení předmětných dílčích cílů vycházelo z předpokladů dostupných v době zpracování strategie v roce 2010.</p> <p>Chybějí relevantní údaje.</p> <p>Tento předpoklad vycházel z toho, že NEN bude spuštěn v roce 2012. MMR hodlá tento cíl vyhodnotit až po delší době provozu NEN v rámci pravidelných výročních zpráv.</p> <p>Za rok 2015 byla u 69 % veřejných zakázek (nad 5 000,- bez DPH) realizovaných na elektronických tržištích využita automatická metoda hodnocení.</p>
--	---	---

	<ul style="list-style-type: none"> alespoň u 30% z celkového počtu VZ bude využita elektronická aukce, alespoň 20% smluv bude uzavíráno elektronicky, alespoň 50% objednávek z uzavřených smluv bude vystavováno elektronicky, alespoň 50% faktur za předměty VZ bude předáno elektronicky. <p>Navrhujeme vyhodnotit dosažení/nedosažení všech dílčích cílů Strategie elektronizace 2011 až 2015.</p> <p>12. Strana 22 a 23, část 7, tabulka Vzhledem k tomu, že předložený návrh Zprávy bude projednáván vládou až v průběhu dalších týdnů, doporučujeme v tabulce „Seznam opatření Strategie elektronizace 2016 až 2020“ uvést, zda termín 31. 3. 2016 byl splněn.</p>	<p>Data z NEN nebyla z důvodu krátkého provozního období a nízkého počtu zadávaných VZ hodnocena</p> <p>Za rok 2015 byla elektronická aukce využita pouze v necelém procentu (0,75 %) veřejných zakázek (nad 5 000,- bez DPH) realizovaných na elektronických tržištích. Data z NEN nebyla z důvodu krátkého provozního období a nízkého počtu zadávaných VZ hodnocena.</p> <p>Dosud nedošlo k vytvoření legislativně technického prostředí pro elektronické uzavírání smluv.</p> <p>Bude řešeno v rámci implementace směrnice 2014/55/EU.</p> <p>Možnost elektronické fakturace v NEN či e-tržištích zatím nebyla zprovozněna.</p> <p>Vysvětleno Termíny odpovídají záměrům MMR v době zpracování zprávy, kdy se počítalo s nabytím účinnosti NZoZVZ nejpozději k 18. 4. 2016. Vzhledem ke zpoždění legislativního procesu bude na dalším jednání ŘS v červnu 2016 předložen členům ŘS návrh na odklad splnění těchto opatření a podána zpráva o aktuálním stavu realizace těchto opatření.</p>
Ministerstvo průmyslu a obchodu	<p>Doporučující připomínky:</p> <p>Obecně ke Zprávě o plnění Strategie elektronizace V celém materiálu (zejména na str. 6 a 10) je uváděno, že nový zákon o zadávání veřejných</p>	Akceptováno – upraveno

	<p>zakázek by měl nabýt účinnosti od dubna 2016. Doporučujeme tyto informace zaktualizovat podle současného stavu legislativního procesu.</p> <p>Ke kapitole 1.2.1 „Spuštění Národního elektronického nástroje do ostrého provozu od 1. srpna 2015“ Zprávy o plnění Strategie elektronizace</p> <p>Doporučujeme z druhé odrážky na str. 4 odstranit text, který je uveden v závorce. Zadavatelé by měli mít možnost si NEN přizpůsobit vlastním potřebám, což by zde mělo být vyzdvihnuto. O tom, jaké požadavky zadavatelů budou do NEN promítnuty, by mělo být rozhodováno individuálně s ohledem míru přínosu daného požadavku pro zadavatele a ostatní uživatele NEN. Navíc by se v této části Zprávy o plnění Strategie elektronizace měly zdůraznit pozitivní aspekty NEN a ne jeho omezení.</p> <p>Ke kapitole 1.2.2 „Přijetí usnesení vlády ze dne 5. října 2015 č. 782 k návrhu zákona o zadávání veřejných zakázek“ Zprávy o plnění Strategie elektronizace</p> <p>Na str. 6 je v odstavci, který je věnován dynamickému nákupnímu systému (DNS), uvedeno, že DNS lze rozdělit na kategorie. Doporučujeme tuto větu vypustit, či blíže specifikovat význam jednotlivých kategorií. Tato věta sama o sobě nemá pro čtenáře vypovídací hodnotu a nesouvisí s elektronizací veřejných zakázek.</p> <p>Ke kapitole 1.2.3 „Zpracování návrhu Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020, vyhodnocení efektivity fungování a návrh dalšího postupu využívání elektronických tržišť veřejné správy a k návrhu povinného používání NEN“ Zprávy o plnění Strategie elektronizace</p> <p>Doporučujeme do posledního odstavce této kapitoly na str. 8 pro úplnost doplnit, kdy a jakým usnesením vlády byla Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020 schválena.</p> <p>Stejně doplnění doporučujeme provést i na str. 13 v opatření „G. 5. - Zpracovat strategický dokument upravující elektronizaci zadávání veřejných zakázek pro období po roce 2015.“</p>	<p>Aktualizováno - upraveno</p> <p>Aktualizováno - upraveno</p> <p>Aktualizováno - upraveno</p> <p>Aktualizováno - upraveno</p>
--	---	---