

Předkládací zpráva

Návrh dalšího postupu v investorské přípravě dopravních staveb opírajících se o stanoviska EIA vydaná dle zákona č. 244/1992 Sb.

Vládě ČR je předkládán k projednání materiál navrhuující další postup v investorské přípravě dopravních staveb opírajících se o stanoviska EIA vydaná dle zákona č. 244/1992 Sb. Potřeba přípravy a projednání tohoto materiálu vznikla v souvislosti s aktuálním stavem jednání s Evropskou komisí ohledně možnosti efektivně ověřovat a pro povolování staveb využívat stanoviska EIA vydaná dle zákona č. 244/1992 Sb.

Evropská komise v návaznosti na projednání problematiky se zástupci ČR v Bruselu, které se konalo dne 3. 2. 2016, stanovila dle svého vyjádření nepřekročitelný rámec, ve kterém by byla ochotna dále hledat „kompromis“ ohledně možnosti ověřovat a využívat stanoviska EIA dle zákona č. 244/1992 Sb. Tento navržený „kompromis“ však již pro ČR znamená minimum výhod, při současné hrozbě zpochybnění postupu ověřování i u stanovisek vydaných dle zákona č. 100/2001 Sb. Z disponibilních vyjádření zástupců Evropské komise je přitom více než zřejmé, že i kdyby byl nalezen způsob, který by ČR umožnil ověřovat a využívat stanoviska EIA vydaná dle zákona č. 244/1992 Sb., u tzv. „neproblematických“ staveb, jednalo by se o způsob, který by Evropská komise stále nevnímala jako plnohodnotnou náhradu nového procesu EIA, tedy způsob zcela dostatečný.

S ohledem na tento vývoj, kdy ani dlouhodobá, více než osmiměsíční, snaha vyjednat na pracovní úrovni proveditelný způsob ověřování stanovisek EIA vydaných dle zákona č. 244/1992 Sb. dosud nevedla k pozitivnímu výsledku, navrhuje Ministerstvo dopravy souběžně s dalším pokračováním jednání s EK, přistoupit ke krokům, které zamezí dalšímu prodlení v přípravě klíčových staveb. Aby však proces přípravy staveb doznal pouze minimálního možného zdržení a současně byly minimalizovány negativní dopady do sektoru stavebnictví, je třeba postupovat tak, jak je dále popsáno v tomto materiálu.

1. U staveb v přípravě s dosud nevydanými stavebními povoleními, opírajících se o stanoviska EIA vydaná dle zákona č. 244/1992 Sb., bude zahájena příprava podkladů umožňujících opakování procesu EIA. Resortní investorské organizace tedy dle priorit v přípravě jednotlivých staveb postupně zadají zpracování dokumentací EIA, resp. zpracování oznámení EIA v případech, kdy lze předpokládat možnost ukončení procesu negativním závěrem zjišťovacího řízení. Bez souhlasu vlády s tímto postupem nelze ze strany resortních investorských organizací činit další kroky vedoucí k minimalizaci časového zdržení v přípravě konkrétních staveb. Takto připravené podklady budou následně moci být využity pro opakování procesu EIA, stejně jako případně mohou být využity pro posouzení ve zjednodušeném režimu, který by případně byl v mezičase dojednán s Evropskou komisí.
2. Při přípravě dokumentací EIA dle bodu 1.) resp. při následném opakování procesu EIA bude dokumentace EIA vycházet z aktuálního stupně projektové dokumentace včetně zvolené varianty a technického řešení. Výjimkou mohou být stavby, u nichž by realizace mohla mít významný negativní vliv na životní prostředí a veřejné zdraví či v případech, kdy požadavek na toto prověření variant vyplývá z aplikace právních předpisů transponujících směrnici 92/43/EHS o ochraně přírodních stanovišť, volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin.
3. Resortní investorské organizace Ministerstva dopravy budou dále paralelně pokračovat v přípravě staveb opírajících se o stanoviska EIA vydaná dle zákona č. 244/1992 Sb., tak, jak byly dosud připravovány, včetně vynakládání potřebných finančních prostředků. Opakování procesu EIA bude realizováno paralelně.

Závěrem předkládací zprávy je vhodné zmínit, že vydávání závazných stanovisek k záměrům posouzeným dle zákona č. 100/2001 Sb., před nabytím účinnosti zákona č. 39/2015 Sb., (tj. závazných stanovisek dle čl. II bodu 1. přechodných ustanovení zákona č. 39/2015 Sb.), stejně jako vydávání závazných stanovisek k vyhodnocení změn záměru (tj. Závazných stanovisek dle § 9a odst. 4 a 5 zákona č. 100/2001 Sb.) probíhá v současné době bez zásadních komplikací, avšak při značně navýšeném rozsahu administrativy, která ze schváleného zákona č. 39/2015 Sb., vyplývá, což se odráží na reakčním čase příslušných úřadů a bude nutné zajistit adekvátní personální posílení.

Materiál je předkládán s rozporem s MMR, kdy MMR požaduje do materiálu uvést detailně souvislosti s případnou realokací finančních prostředků v rámci OPD, materiál toto neobsahuje. Druhý rozpor je nesoulad s názorem Úřadu vlády v otázce periodicity překládání zpráv popisujících stav přípravy staveb pro období 2016-2018, MD navrhuje čtvrtletní předkládání, Úřad vlády pak měsíční.