

VYPOŘÁDÁNÍ PŘIPOMÍNEK K MATERIÁLU S NÁZVEM:

Návrh střednědobých výdajových rámců na léta 2017 až 2019

Dle Jednacího řádu vlády byl materiál rozeslán do mezíresortního připomínkového řízení dopisem ministra dne 5. dubna 2016, s termínem dodání stanovisek do 5 pracovních dnů. Vyhodnocení tohoto řízení je uvedeno v následující tabulce:

Resort	Připomínky	Vypořádání
Úřad vlády Místopředseda vlády pro vědu, výzkum a inovace	<p>Žádáme o rozšíření kapitoly 1.1. „Východiska při přípravě střednědobých výdajových rámců“ o další bod takto: „Návrh výdajů na výzkum, vývoj a inovace na období 2017–2019 zpracovaný Radou pro výzkum, vývoj a inovace v souladu s § 5a zákona č. 130/2002 Sb.“</p> <p><u>Odůvodnění:</u></p> <p>V předkládaném materiálu je nutné zohlednit následující navýšení střednědobých výhledů na výzkum, vývoj a inovace, schvalovaných Radou pro výzkum, vývoj a inovace (RVVI), které je navrhováno na základě příslušných ustanovení zákona č. 130/2002 Sb. RVVI schválila na svém 314. zasedání dne 31. 3. 2016 návrh výdajů státního rozpočtu ČR na vědu, experimentální výzkum a inovace (VaVal) na rok 2017 se střednědobým výhledem na léta 2018 a 2019. Celkový objem nadpožadavků byl (vč. spolufinancování programů ESIF):</p>	<p>Neakceptováno.</p> <p>Zvýšení výdajů na výzkum, vývoj a inovace v letech 2017 až 2019 podle návrhu Rady vlády pro výzkum, vývoj a inovace nemůže být východiskem pro zvýšení střednědobých výdajových rámců. Návrh předběžných příjmů a výdajů jednotlivých kapitol státního rozpočtu a státních fondů na léta 2017 až 2019 - tedy i návrh výdajů na výzkum, vývoj a inovace bude předmětem samostatného materiálu, který bude vycházet z vládou schválených střednědobých výdajových rámců na léta 2017 až 2019.</p>

	<ul style="list-style-type: none"> • na rok 2017 schválen ve výši 3,753 mld. Kč nad schválený střednědobý výhled roku 2017, • na rok 2018 schválen ve výši 5,830 mld. Kč nad schválený střednědobý výhled roku 2018, • na rok 2019 schválen ve výši 5,394 mld. Kč nad schválený střednědobý výhled roku 2018 (pro rok 2019 byly vzaty v úvahu stejné údaje jako v roce 2018). <p>Současně RVVI schválila dlouhodobý výhled návrhu výdajů na VaVal na roky 2020–2021. Materiál „Návrh výdajů státního rozpočtu České republiky na výzkum, experimentální vývoj a inovace na rok 2017 se střednědobým výhledem na léta 2018 a 2019 a dlouhodobým výhledem do roku 2021“ je aktuálně v mezirezortním připomínkovém řízení.</p>	
Ministerstvo průmyslu a obchodu	<p>Při tvorbě státního rozpočtu na rok 2017 a výhledů na léta 2018 – 2019 je nutné také uplatňovat předpoklad hospodárnosti ekonomiky za současného vytváření podmínek pro její další rozvoj. Na základě požadavku Ministerstva financí zpracovalo dne 18. února 2016 Ministerstvo průmyslu a obchodu podklady (čj. 12118/16/21200) pro přípravu návrhu státního rozpočtu na rok 2017 a střednědobé výhledy na léta 2018 a 2019. Aby Ministerstvo průmyslu a obchodu mohlo plnit úkoly, které jsou mu uloženy kompetenčním zákonem, požaduje zvýšit výdaje v roce 2017 nad stanovený rámec o 9 369 mil. Kč (z toho 7,3 mld. Kč na obnovitelné zdroje energie) a snížit příjmy o 95 mil. Kč. Ministerstvu v současné době není známo a z předloženého materiálu to nevyplývá, zda do výše uváděného deficitu státního rozpočtu v roce 2017, kromě výše zmíněného posílení výdajů na</p>	<p>Vysvětleno. Cílem předloženého materiálu je potvrzení stanovených výdajových rámců na léta 2017 a 2018 a stanovení nového výdajového rámce pro rok 2019 v návaznosti na fiskální cíle vlády pro období 2017 až 2019 a jejich zvýšení v souladu s rozpočtovými pravidly o 1,2 mld. Kč v roce 2017 a o 2,5 mld. Kč v roce 2018. Návrh předběžných příjmů a výdajů jednotlivých kapitol státního rozpočtu a státních fondů na léta 2017 až 2019 bude předmětem samostatného materiálu, který bude vycházet z vládou schválených střednědobých výdajových rámců na léta 2017 až 2019.</p>

	podporu obnovitelných zdrojů ve výši 1,2 mld. Kč, jsou požadavky MPO zapracovány. Pro zachování navrhovaného deficitu doporučujeme při zpracování předběžného návrhu příjmů a výdajů podle jednotlivých kapitol zapracovat požadavek MPO.	
Ministerstvo zemědělství	MZe nesouhlasí s návrhem zvýšení výdajových rámců v letech 2017 a 2018 z důvodu posílení výdajů na podporu obnovitelných zdrojů. MZe požaduje přepracovat návrh výdajových rámců tak, aby byl v souladu s usnesením Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR č. 999/2015.	Vysvětleno. Cílem předloženého materiálu je potvrzení stanovených výdajových rámců na léta 2017 a 2018 a stanovení nového výdajového rámce pro rok 2019 v návaznosti na fiskální cíle vlády pro období 2017 až 2019 a jejich zvýšení v souladu s rozpočtovými pravidly o 1,2 mld. Kč v roce 2017 a o 2,5 mld. Kč v roce 2018. Návrh předběžných příjmů a výdajů jednotlivých kapitol státního rozpočtu a státních fondů na léta 2017 až 2019 bude předmětem samostatného materiálu, který bude vycházet z vládou schválených střednědobých výdajových rámců na léta 2017 až 2019.
Národní bezpečnostní úřad	S návrhem střednědobých výdajových rámců na léta 2017-2019 souhlasíme za předpokladu, že budou pro kapitolu 308 – Národní bezpečnostní úřad zapracovány do výdajů změny trvalého charakteru na základě usnesení vlády pro novou činnost NCKB. Z předloženého materiálu nevyplývá a NBÚ nemá ani dostatek informací, zda bude návrh akceptovat i nadpožadavky, které byly MF ČR předloženy dne 17. února 2016 pod čj.1334/2016-NBÚ/70 a které jsou pro rozvoj kybernetické bezpečnosti nezbytné.	Vysvětleno. Cílem předloženého materiálu je potvrzení stanovených výdajových rámců na léta 2017 a 2018 a stanovení nového výdajového rámce pro rok 2019 v návaznosti na fiskální cíle vlády pro období 2017 až 2019 a jejich zvýšení v souladu s rozpočtovými pravidly o 1,2 mld. Kč v roce 2017 a o 2,5 mld. Kč v roce 2018. Návrh předběžných příjmů a výdajů jednotlivých kapitol státního rozpočtu a státních fondů na léta 2017 až 2019 bude předmětem samostatného materiálu, který bude vycházet z vládou schválených střednědobých výdajových rámců na léta 2017 až 2019.
Ministerstvo zahraničních věcí	Podle rozpočtových pravidel lze schválené střednědobé výdajové rámce zvýšit o vlivy,	Vysvětleno. Cílem předloženého materiálu je potvrzení

	<p>se kterými se při stanovování této částky nepočítalo.</p> <p>Domnívám se, že s vývojem podpory na obnovitelné zdroje mělo být počítáno dlouhodobě. Naopak dynamicky se měnící zahraničně politická situace, zejména v oblasti migrace včetně rizika ukončení Schengenu, vyvolávají zcela nové nároky na Ministerstvo zahraničních věcí i další resorty. Dlouhodobě se také Ministerstvo zahraničních věcí potýká s nedostatečným financováním v oblasti ekonomické diplomacie a dalších podpůrných aktivit pro české exportéry. Naším záměrem je vytvoření společného systému financování daných aktivit s cílem multiplikovat jednotlivé rezortní zdroje.</p> <p>Z toho důvodu se domnívám, vážený pane místopředsedo vlády, že zvýšení rozpočtového rámce podle rozpočtových pravidel by se mělo v letech 2017 i 2018 vztahovat výlučně na posílení výdajů vyvolaných uvedenými zahraničně politickými aspekty.</p>	<p>stanovených výdajových rámců na léta 2017 a 2018 a stanovení nového výdajového rámce pro rok 2019 v návaznosti na fiskální cíle vlády pro období 2017 až 2019 a jejich zvýšení v souladu s rozpočtovými pravidly o 1,2 mld. Kč v roce 2017 a o 2,5 mld. Kč v roce 2018.</p> <p>Návrh předběžných příjmů a výdajů jednotlivých kapitol státního rozpočtu a státních fondů na léta 2017 až 2019 bude předmětem samostatného materiálu, který bude vycházet z vládou schválených střednědobých výdajových rámců na léta 2017 až 2019.</p>
Hospodářská komora	<p>Hospodářská komora ČR považuje za samozřejmé, že současná vláda plní svůj závazek udržovat schodek veřejných financí pod 3 % HDP. Zastává však názor, že v podmínkách hospodářského růstu a vzhledem k cílům Programového prohlášení vlády by měl být postup vlády výrazně ambicióznější, čemuž musí odpovídat i návrh výdajových rámců na roky 2017 až 2019. Výdajové rámce by měly vytvořit předpoklad pro konstrukci přebytkových rozpočtů.</p> <p>Podle březnových údajů ČSÚ vzrostl HDP v roce 2015 o 4,3 %, což je nejvyšší růst za posledních osm let. Za hospodářským růstem v loňském</p>	<p>Náměty Hospodářské komory budou posouzeny při tvorbě státního rozpočtu na léta 2017 až 2019.</p>

	<p>roce stála především domácí poptávka, přičemž spotřeba domácností i investiční aktivita rostly nejrychleji od roku 2007. Přesto byl výdajový rámec na rok 2015 meziročně vyšší a byl ve finále stejně jako v roce 2014, bohužel, významně překročen.</p> <p>Dle predikcí českých i mezinárodních institucí se české ekonomice bude dařit i v horizontu navržených výdajových rámců. Dle dubnové Makroekonomické predikce MF by měla česká ekonomika v letošním roce růst tempem 2,5 %. Predikce MF pro rok 2017 činí 2,6 % a výhled na roky 2018 a 2019 je 2,4 %. V porovnání s výjimečným výsledkem roku 2015 se sice jedná o nižší hodnoty, bez jediné pochyby je to ale vývoj výrazně pozitivní a stabilní, který by nám řada evropských zemí mohla závidět. Vzniká zde tedy prostor pro takovou fiskální politiku, která by byla zodpovědná vůči budoucím generacím a nevytěsňovala soukromé investice, resp. vytvářela prostor pro hospodářskou politiku zaměřenou v první řadě na optimalizaci výdajů státu směrem k větší konkurenceschopnosti českých podnikatelů, a tedy i tuzemské ekonomiky jako celku, což současná vláda deklaruje jako jeden ze svých cílů.</p> <p>I vzhledem k ekonomicky výrazně příznivému období by Vláda ČR měla usilovat o snižování výdajových rámců místo jejich neustálého navyšování. Hospodářská komora ČR je přesvědčena, že by měla být minimálně vedena diskuze o vyrovnaných, resp. přebytkových rozpočtech v příštích letech, což ale navržené výdajové rámce vylučují. Hospodářská komora ČR rovněž navrhuje přehodnotit navržené rámce tak, aby byla výrazně navýšena motivace</p>	
--	---	--

	<p>podnikatelů k dosahovaným výsledkům, která úzce souvisí s růstem konkurenceschopnosti a tím i blahobytu.</p> <p>Vzhledem k cílům Programového prohlášení vlády měla být provedena prověrka hospodaření státu zaměřená především na mandatorní a kvazimandatorní výdaje. Na základě těchto výsledků následně mělo dojít k přehodnocení výdajových rámců, resp. návrh výdajových rámců by měl již tyto výsledky zahrnovat, což ale nebylo v praxi naplněno.</p> <p>Návrh postrádá zpracování výsledků deklarovaného nesmlouvavého boje proti všem formám korupce a promítnutí cíle snížit výrazným způsobem zátěž podnikatelů stejně jako zefektivnění řízení vědy, výzkumu a inovací. Tato opatření by totiž ve výsledku měla výrazně posílit ekonomický výkon i příjmy budoucích rozpočtů, a vytvořila tak prostor k relativně bezbolestnému zpomalení nominálního růstu, resp. zaparkování výdajů, a umožnit tak sestavení již zmiňovaných vyrovnaných a přebytkových rozpočtů. Navržené výdajové rámce ale evidentně nepočítají s žádnými výraznými úsporami, a nepočítají ani s provedením prověrky výdajů, resp. s účinnými opatřeními alespoň k relativnímu (vzhledem k HDP) snižování neustále vzlínajících a ekonomiku nesmírně zatěžujících mandatorních a kvazimandatorních výdajů.</p> <p>Dle Hospodářské komory ČR návrh postrádá zpracování celkových dopadů navržených výdajů do konkurenceschopnosti ČR jako celku, zejména do výrobního sektoru a sektoru služeb, které jsou tvůrci hodnot a zaměstnanosti.</p> <p>Hospodářská komora ČR je navíc přesvědčena,</p>	
--	--	--

	že navržené výdajové rámce musí být pro Vládu ČR skutečně závazné, jejich překračování se nesmí stát obvyklou praxí a Vláda ČR musí případné konkrétní překročení vždy veřejně obhájit před občany i podnikatelskou veřejností.	
Akademie věd	Akademie věd ČR plně uznává klíčovou stabilizační funkci střednědobých výdajových rámců na léta 2017 až 2019 pro tvorbu státního rozpočtu v nadcházejícím období. Naléhavě však doporučuje, aby při přípravě předběžného návrhu příjmů a výdajů podle jednotlivých rozpočtových kapitol a státních fondů na léta 2017 až 2019 byly respektovány výdaje na výzkum, vývoj a inovace nejméně ve výši uvedené v „Návrhu výdajů státního rozpočtu České republiky na výzkum, experimentální vývoj a inovace na rok 2017 se střednědobým výhledem na léta 2018 a 2019 a dlouhodobým výhledem do roku 2021“ schváleném na 314. zasedání Rady pro výzkum, vývoj a inovace dne 31. března 2016 a rozeslaném do mezirezortního připomínkového řízení dne 1. dubna 2016. Akademie věd ČR považuje výši výdajů specifikovanou v tomto návrhu Rady za nezbytné minimum pro zajištění základní udržitelnosti systému výzkumu, vývoje a inovací v České republice v nejbližších letech.	Vysvětleno. Cílem předloženého materiálu je potvrzení stanovených výdajových rámců na léta 2017 a 2018 a stanovení nového výdajového rámce pro rok 2019 v návaznosti na fiskální cíle vlády pro období 2017 až 2019 a jejich zvýšení v souladu s rozpočtovými pravidly o 1,2 mld. Kč v roce 2017 a o 2,5 mld. Kč v roce 2018. Návrh předběžných příjmů a výdajů jednotlivých kapitol státního rozpočtu a státních fondů na léta 2017 až 2019 bude předmětem samostatného materiálu, který bude vycházet z vládou schválených střednědobých výdajových rámců na léta 2017 až 2019.
Ministerstvo dopravy	V únoru tohoto roku Ministerstvo dopravy na základě požadavku Ministerstva financí č.j. MF-3504/2016/1903-2 ze dne 26.1.2016 předložilo podklady pro přípravu návrhu státního rozpočtu na rok 2017 a střednědobého výhledu na roky 2018 a 2019. Z Vámi předloženého materiálu	Vysvětleno. Cílem předloženého materiálu je potvrzení stanovených výdajových rámců na léta 2017 a 2018 a stanovení nového výdajového rámce pro rok 2019 v návaznosti na fiskální cíle vlády pro období 2017 až 2019 a jejich zvýšení v souladu s rozpočtovými

	<p>nelze dovodit, že by požadavky Ministerstva dopravy, zaslané pod č.j. 23/2016-410-ROPO/11 ze dne 19.2.2016, byly do střednědobých výdajových rámců na léta 2017 až 2019 zapracovány, a to ani částečně. Požadavky Ministerstva dopravy na léta 2016 až 2018 i nadále zůstávají v platnosti.</p> <p>V současné době se nelze k předloženému materiálu relevantně vyjádřit, proto ho bereme pouze na vědomí. Požadavky Ministerstva dopravy na léta 2017 až 2019 obsažené v dopise č.j. 23/2016-410-ROPO/11 ze dne 19.2.2016 i nadále zůstávají v platnosti.</p>	<p>pravidly o 1,2 mld. Kč v roce 2017 a o 2,5 mld. Kč v roce 2018.</p> <p>Návrh předběžných příjmů a výdajů jednotlivých kapitol státního rozpočtu a státních fondů na léta 2017 až 2019 bude předmětem samostatného materiálu, který bude vycházet z vládou schválených střednědobých výdajových rámců na léta 2017 až 2019.</p>
Ministerstvo práce a sociálních věcí	<p>Z důvodu, že schválené střednědobé výdajové rámce byly navýšeny pro rok 2017 o částku ve výši 1,2 mld. Kč a pro rok 2018 o částku ve výši 2,5 mld. Kč k posílení výdajů na podporu obnovitelných zdrojů, je zřejmé, že navržené střednědobé výdajové rámce nezohledňují požadavky kapitoly 313-MPSV v oblasti provozních a investičních výdajů, které MPSV uplatňovalo při sestavování střednědobého výhledu na léta 2017-2018 v průběhu přípravy rozpočtu na rok 2016. Dále materiál nezohledňuje dopady legislativních záměrů připravovaných MPSV.</p>	<p>Vysvětleno.</p> <p>Cílem předloženého materiálu je potvrzení stanovených výdajových rámců na léta 2017 a 2018 a stanovení nového výdajového rámce pro rok 2019 v návaznosti na fiskální cíle vlády pro období 2017 až 2019 a jejich zvýšení v souladu s rozpočtovými pravidly o 1,2 mld. Kč v roce 2017 a o 2,5 mld. Kč v roce 2018.</p> <p>Návrh předběžných příjmů a výdajů jednotlivých kapitol státního rozpočtu a státních fondů na léta 2017 až 2019 bude předmětem samostatného materiálu, který bude vycházet z vládou schválených střednědobých výdajových rámců na léta 2017 až 2019.</p>
Ministerstvo kultury	Bez připomínek.	
Ministerstvo obrany	Bez připomínek.	
Ministerstvo pro místní rozvoj	Bez připomínek.	
Ministerstvo spravedlnosti	Bez připomínek.	
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	Bez připomínek.	
Ministerstvo vnitra	Bez připomínek.	
Ministerstvo zdravotnictví	Bez připomínek.	

Ministerstvo životního prostředí	Bez připomínek.	
Úřad vlády ČR - Kabinet vedoucího Úřadu vlády	Bez připomínek.	
Úřad vlády ČR - Odbor kompatibility	Bez připomínek.	
Bezpečnostní informační služba	Bez připomínek.	
Česká národní banka	Bez připomínek.	
Český statistický úřad	Bez připomínek.	
Český telekomunikační úřad	Bez připomínek.	
Kancelář prezidenta republiky	Bez připomínek.	
Krajský úřad Jihočeského kraje	Bez připomínek.	
Krajský úřad Jihomoravského kraje	Bez připomínek.	
Krajský úřad Kraje Vysočina	Bez připomínek.	
Krajský úřad Královéhradeckého kraje	Bez připomínek.	
Krajský úřad Moravskoslezského kraje	Bez připomínek.	
Krajský úřad Pardubického kraje	Bez připomínek.	
Krajský úřad Plzeňského kraje	Bez připomínek.	
Krajský úřad Středočeského kraje	Bez připomínek.	
Krajský úřad Ústeckého kraje	Bez připomínek.	
Krajský úřad Zlínského kraje	Bez připomínek.	
Nejvyšší kontrolní úřad	Bez připomínek.	
Správa státních hmotných rezerv	Bez připomínek.	
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	Bez připomínek.	
Svaz měst a obcí	Bez připomínek.	
Technologická agentura	Bez připomínek.	
Úřad pro ochranu hospodářské	Bez připomínek.	

soutěže		
Úřad pro ochranu osobních údajů	Bez připomínek.	
Úřad průmyslového vlastnictví	Bez připomínek.	

V Praze dne 2. června 2016

Vypracoval: Ing. Jiří Šíman

Podpis: