**Národní instituce pro lidská práva ve Finsku**

***Finská Národní instituce pro lidská práva se skládá z parlamentního ombudsmana a Centra pro lidská práva a jeho Delegace. Centrum pro lidská práva a jeho Delegace byly nově zřízeny ve vazbě na parlamentního ombudsmana s cílem vytvořit strukturu, která splňuje požadavky Pařížských principů OSN z roku 1993. Tento proces, který začal po roce 2000, dosáhl svého cíle v roce 2014, kdy finská Národní instituce pro lidská pro lidská práva získala u Globální aliance akreditaci se statusem A, který jí byl v roce 2019 potvrzen.***

***Charakteristika***

Finská Národní instituce pro lidská práva představuje zvláštní typ vnitřně strukturované národní instituce. Skládá z **parlamentního ombudsmana**, který je ve Finsku tradiční ústavně zakotvenou institucí již od roku 1919, tj. od samotného vzniku samostatného finského státu,[[1]](#footnote-1) a nově zřízeného **Centra pro lidská práva** a jeho **Delegace** (2012). Finská národní instituce získala status A v roce 2014. Globální aliance nicméně upozornila, že je potřebné vyjasnit vztahy mezi jednotlivými složkami národní instituce.[[2]](#footnote-2)

***Právní základ***

Právní základ činnosti ombudsmana je dán finskou ústavou a dále zvláštním zákonem o parlamentním ombudsmanovi z roku 2002.[[3]](#footnote-3) Ustanovení o Centru a Delegaci byly do zákona o  parlamentním ombudsmanovi doplněny novelou z roku 2011.

***Působnost a činnosti***

Ombudsman má ve Finsku širokou působnost a pravomoci. Dohlíží na zákonností činnosti všech orgánů veřejné správy, včetně soukromých osob při výkonu veřejné moci (např. při poskytování sociálních a zdravotních služeb garantovaných zákonem soukromými subjekty). Jeho ústavně zakotveným úkolem je při výkonu svých funkcí **sledovat naplňování základních práv a svobod a lidských práv**.[[4]](#footnote-4) Základními právy jsou přitom míněna práva chráněná finskou ústavou, lidskými právy se rozumí práva chráněná mezinárodními smlouvami o lidských právech. Součástí výročné zprávy, kterou ochránce zpracovává a předkládá parlamentu, je proto vždy část věnovaná základním a lidským právům. V ní ombudsman zobecňuje lidskoprávní poznatky vyplývající z jeho činnosti.[[5]](#footnote-5)

Od roku 2014 plní parlamentní ombudsman rovněž roli **preventivního mechanismu** podle Opčního protokolu k Úmluvě proti mučení a jinému krutému, nelidskému či ponižujícímu zacházení nebo trestání (OP CAT).

Finský parlamentní ombudsman je volen finským parlamentem a má dva zástupce; zástupce ombudsmana může mít stanoveného náhradníka, pokud nemůže vykonávat svoji funkci. Ombudsman a jeho zástupci by měli mít vynikající znalost práva.

**Centrum pro lidská práva** nově zřízené při úřadu ombudsmana je odborná instituce, jejímž úkolem je **podporovat** provádění základních a lidských práv. Je administrativně spojeno s úřadem parlamentního ombudsmana. Jeho práce spočívá v získávání a šíření informací a znalostí a účasti v evropské a mezinárodní spolupráci. Jeho zřízení bylo upraveno novelou zákona o ombudsmanovi (§§ 19b až 19e) z roku 2011. Ředitele centra jmenuje ochránce po konzultaci s ústavně právním výborem parlamentu. Centrum zahájilo svou činnost v březnu 2012. Podle výroční zprávy za rok 2018 mělo ředitele a 6 dalších zaměstnanců.

Úkoly Centra pro lidská práva jsou:

* podporovat šíření informací, vzdělávání, školení a výzkum v oblasti základních a lidských práv;
* vypracovávat zprávy o provádění základních a lidských práv;
* předkládat návrhy a vydávat stanoviska s cílem podpory a uplatňování základních a lidských práv;
* podílet se na evropské a mezinárodní spolupráci spojené s prosazováním a ochranou základních a lidských práv;
* plnit další podobné úkoly spojené s prosazováním a uplatňováním základních a lidských práv.

**Centrum, na rozdíl od ombudsmana, nepřijímá a nešetří stížnosti.**

**Delegace pro lidská práva** Vedle centra byla novelou zákona o ombudsmanovi z roku 2011 zřízena nejméně dvacetičlenná a nejvíce čtyřicetičlenná Delegace pro lidská práva, jejíž členové zastupují nejvýznamnější finské aktéry činné v oblasti lidských práv. (Je upravena v § 19e zákona o ombudsmanovi). Delegace funguje jako orgán pro spolupráci v oblasti lidských práv a pomáhá zintenzivnit tok informací mezi aktéry. Zabývá se otázkami lidských práv, které mají zásadní význam. Členy Delegace jmenuje ombudsman na čtyřleté funkční období. Skládá se ze zástupců občanské společnosti, výzkumu a dalších aktérů. Stálými členy delegace jsou specializovaní ombudsmani a další nezávislé instituce, např. ombudsman pro nediskriminaci, ombudsman pro rovnost, ombudsman pro děti a ombudsman pro ochranu osobních údajů. Delegaci předsedá ředitel Centra. Delegace si sama vybírá svého místopředsedu. Delegace se schází dvakrát až čtyřikrát ročně. Delegace také každoročně schvaluje akční plán a výroční zprávu Centra.

Prvním společným úkolem finské Národní instituce pro lidská práva (tj. ombudsmana, Centra a Delegace) je **sledování provádění Úmluvy o právech osob se zdravotním postižením** podle čl. 33 odst. 2 této úmluvy. Úmluva a její protokol vstoupily pro Finsko v planost 10. června 2016. S cílem naplnit čl. 33 odst. 3 úmluvy ohledně participace organizací osob se zdravotním postižením byl také zřízen specifický stálý podvýbor Delegace.

V roce 2014 byla vypracována první společná dlouhodobá strategie Národní lidskoprávní instituce. Strategie vychází z principu, že ochrannou roli vykonává ombudsman, centrum vykonává činnosti směřující k podpoře lidských práv (výzkum, vzdělávání, osvěta) a tyto činnosti se vzájemně doplňují.

***Zdroje:***

Webová stránka Parliamentary ombudsman of Finland, dostupné z <https://www.oikeusasiamies.fi/en/eoa>

Webová stránka finského Centra pro lidská práva, dostupné z <https://www.humanrightscentre.fi/>

Parliamentary ombudsman of Finlad, Summary of the Annual Report 2018 a starší zprávy ombudsmana dostupné na adrese na adrese:

<https://www.oikeusasiamies.fi/en_GB/web/guest/toimintakertomukset1>

1. Finsko je druhou zemí na světě, kde byl institut parlamentního ombudsmana pro dohled nad zákonností výkonu veřejné správy zřízen. [↑](#footnote-ref-1)
2. Agency EU for Fundamental Rights. *Strong and effective national human rights institutions – challenges, promising practices and opportunities,* Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2020, s. 33. [↑](#footnote-ref-2)
3. Relevantní články Ústavy Finska v anglickém jazyce a anglický překlad zákona o parlamentním ombudsmanovi ze dne 14. března 2002 Parliamentary Ombudsman Act, 14 March 2002 (197/2002) viz Parliamentary Ombudsman of Finlad, Summary of the Annual Report 2018, Apendix 1. [↑](#footnote-ref-3)
4. Tato působnost byla v roce 1995 doplněna do finské ústavy. V současné době je to čl. 109 Ústavy Finska. Článek uvádí, že ombudsman zajistí, aby soudy, státní zaměstnanci, pracovníci veřejné správy a další osoby, pokud provádějí veřejné úkoly, dodržovali zákony a plnily své povinnosti. Při výkonu svých pravomocí ombudsman sleduje provádění základních práv a svobod a lidská práva. Viz Parliamentary Ombudsman of Finlad, Summary of the Annual Report 2018, Apendix 1. [↑](#footnote-ref-4)
5. Tato část obsahující zobecnění poznatků ombudsmana byla součástí zprávy již před vznikem Národní instituce pro lidská práva (od roku 1995). Zprávy ombudsmana, resp., jejich (zpravidla zkrácené) anglické překlady, jsou dostupné na webové stránce ombudsmana na adrese <https://www.oikeusasiamies.fi/en_GB/web/guest/toimintakertomukset1> [↑](#footnote-ref-5)