**Německý institut pro lidská práva (Deutsches Institut für Menschenrechte)**

***Německý institut pro lidská práva je nezávislou národní institucí pro lidská práva Německa. Typově je institutem, soustředěným na výzkum, poradenství a osvětu. Vedle toho sleduje provádění Úmluvy OSN o právech osob se zdravotním postižením (a také provádění Úmluvy OSN o právech dítěte). Institut získal akreditaci jako národní instituce se statutem A. Cesta k jeho ustavení a právní konsolidaci nebyla snadná, od prvního jednávání na půdě německého Spolkového sněmu (Bundestagu) v roce 2000 trvala více než 10 let.***

***Charakteristika***

Německý institut pro lidská práva (dále též „Institut“) je nezávislou národní institucí pro lidská práva Německa.[[1]](#footnote-1) Institut se zasazuje o to, aby Německo ochraňovalo a podporovalo lidská práva doma i v zahraničí. Vedle toho má Institut dva další zvláštní úkoly: (1) sleduje provádění Úmluvy OSN o právech osob se zdravotním postižením (od roku 2009 na základě čl. 33 odst. 2 této úmluvy) a (2) sleduje provádění Úmluvy OSN o právech dítěte.[[2]](#footnote-2)

***Právní základ***

Institut byl založen v březnu 2001 na základě jednomyslného usnesení Německého spolkového sněmu přijatého v prosinci 2000. Je registrován jako **neziskové sdružení, zapsaný spolek (e. V.)** podle ustanovení německého občanského zákoníku.[[3]](#footnote-3) Byl ustaven dne 8.3.2001 se sídlem v Berlíně. Je podle svých stanov politicky nezávislý a jedná z vlastní iniciativy.[[4]](#footnote-4) **Od roku 2015 upravuje právní postavení, úkoly a financování Institutu zákon, konkrétně** [**Zákon o právním postavení a úkolech Německého institutu pro lidská práva**](https://www.institut-fuer-menschenrechte.de/fileadmin/user_upload/PDF-Dateien/Sonstiges/Gesetz_ueber_die_Rechtsstellung_und_Aufgaben_des_Deutschen_Instituts_fuer_Menschenrechte_DIMRG_16_07_2015.pdf)**.[[5]](#footnote-5)** Právní povaha Institutu jako zapsaného spolku ale nebyla zákonem změněna, ale doplněna. Zákon již existující právnickou osobu soukromého práva pověřuje úkolem vykonávat činnost národní instituce pro lidská práva a zajišťuje její financování státem.

***Mandát a činnost Institutu***

Zákon v § 1 odst. 1 ustavuje zapsaný spolek Německý institut pro lidská práva jako nezávislou národní instituci Spolkové republiky Německo pro informování veřejnosti o situaci lidských práv v Německu a v zahraničí a pro podporu a ochranu lidských práv, za podmínky, že Institut naplňuje úkoly plynoucí z Pařížských principů Organizace spojených národů z roku 1993 a splňuje podmínky dále stanovené zákonem. Financování klíčových úkolů Institutu jako národní instituce je zajištěno přímo z rozpočtu německého Spolkového sněmu. Ustanovení § 1 odst. 2 stanovuje, že Institut plní dále funkci nezávislého monitorovacího mechanismu podle článku 33 odst. 2 Úmluvy o právech osob se zdravotním postižením. Úkoly Institutu jsou stanoveny v § 2. V odst. 1 § 2 jsou úkoly popsány obecně (přispívání k informovanosti o lidských právech, prevence porušování lidských práv a podpora lidských práv) a je zdůrazněno, že institut jedná nezávisle na vládě a na veřejných nebo soukromých institucích.

Mezi konkrétní úkoly dle § 2 odst. 2 patří zejména:

(1) Informování veřejnosti o situaci v oblasti lidských práv doma i v zahraničí, v případech, kdy je to vhodné, ze srovnávací perspektivy, dále zřízení a provozování odborné knihovny;

(2) vědecký výzkum a publikování;

(3) politické poradenství;

(4) vzdělávací práce v Německu;

(5) podpora dialogu a vnitrostátní a mezinárodní spolupráce s agenturami relevantními pro lidská práva; a

(6) tvorba analýz o přetrvávajících důsledcích totalitních diktatur a válečných a poválečných událostí pro lidská práva, jako doplnění práce stávajících institucí.

Podle § 2 odst. 3 Institut provádí také další úkoly v rozsahu, v jakém má k dispozici další finanční prostředky. Jde o (1) podporu spolkové vlády při přípravě zpráv o lidských právech ve třetích zemích a (2) vypracování analýz dopadů evropské a německé politiky, zejména rozvojové politiky, na situaci lidských práv v cílových zemích. Ustanovení § 2 odst. 4 opakuje, že Institut plní úkoly podle článku 33 odst. 2 Úmluvy o právech osob se zdravotním postižením. V § 2 odst. 5 je stanoveno, že Institut předkládá každý rok německému Spolkovému sněmu výroční zprávu o své činnosti a o vývoji situace v oblasti lidských práv v Německu, k níž se Spolkový sněm vyjadřuje.

V souladu se zákonným  výčtem pravomocí a úkolů je institut aktivní v těchto oblastech:

* **výzkum, monitoring a poradenství** Institut provádí interdisciplinární a aplikovaně orientovaný výzkum v oblasti lidských práv a sleduje situaci v oblasti lidských práv v Německu. Na základě této znalostní báze radí politické reprezentaci na spolkové a státní úrovni, soudnictví, advokacii, hospodářským organizacím a organizacím občanské společnosti při provádění mezinárodních smluv o lidských právech. Institut podává zprávy o stavu lidských práv Spolkovému sněmu a vydává stanoviska pro vnitrostátní a mezinárodní soudy a mezinárodní orgány pro lidská práva. Podporuje instituce činné v oblasti vzdělávání při začleňování otázek lidských práv do vzdělávání a do odborné přípravy pro povolání citlivá na lidská práva a při navrhování školního a mimoškolního vzdělávání v oblasti lidských práv. V rámci monitoringu a poradenství předkládá od prosince roku 2016 Institut každoročně Spolkovému sněmu **zprávu o vývoji situace v oblasti lidských práv v Německu***.* Tato zpráva je vždy zveřejněna 10. prosince u příležitosti Mezinárodního dne lidských práv. Doposud byly zveřejněny 4 zprávy (za roky 2016 až 2019). Zprávy nezahrnují kalendářní rok, ale vždy období od 1. července do 30. června následujícího roku. Zprávy nejsou pokusem o popis vývoje ve všech oblastech, ale **vždy se soustředí na několik klíčových domácích problémů**. Pro zatím poslední zprávu (za období od 1.7.2018 do 30.6.2019) to byla tato tři témata: (1) bezdomovectví a ubytování lidí bez domova obcemi, (2) vzdělávání o lidských právech: kvalita vzdělávání vychovatelů a pedagogů a (3) mimosoudní pomoc obětem porušování lidských práv podniky v zahraničí. Zpráva vždy zahrnuje také informace o dalším vývoji a o pokroku ve specifických  oblastech, kterými se zabývaly předchozí zprávy. Vedle toho zpráva vždy popisuje vývoj na mezinárodní úrovni.
* **informace a osvěta -** Knihovna institutu shromažďuje vědeckou literaturu a časopisy o lidských právech. Disponuje největším množstvím materiálů o lidských právech ze všech institucí v Německu. Prostřednictvím webu a sociálních médií poskytuje institut informace o otázkách lidských práv a dokumentuje nejdůležitější mezinárodní smlouvy o lidských právech a zprávy o jejich provádění v Německu.
* **komunikace a spolupráce** Institut plní roli fóra pro komunikaci mezi řadou aktérů: mezi státem a občanskou společností, vědou a praxí, národními a mezinárodními aktéry. Úzce spolupracuje s orgány OSN, Rady Evropy a Evropskou unií. Institut je také členem Globální aliance národních institucí pro lidská práva (GANHRI) a Evropské sítě národních organizací pro lidská práva (ENNHRI). V těchto síťových organizací je také aktivní.

*Omezení*

Pro názornější představení práce institutu je užitečné poukázat rovněž na některá omezení jeho činnosti. **Dominantním omezením činnosti Institutu je to, že nemá mandát, aby se zabýval individuálními podněty osob, které tvrdí, že se staly obětmi porušení práv. Pokud je takováto žádost přesto podána, je žadatel nasměřován na jinou instituci, která by mu mohla pomoci.** Dále lze poukázat na to, že ačkoli se v zákoně mluví o podpoře lidských práv doma a v zahraničí, přesněji, o tom, že Institut se zasazuje o to, aby Německo respektovalo a podporovalo lidská práva doma i v zahraničí (§1 odst. 1), Institut dle veřejně dostupných výstupů pracuje především na otázkách ochrany lidských práv v Německu, případně v EU.[[6]](#footnote-6)

***Struktura institutu***

Zákon upravuje strukturu Institutu v §§ 3 až 7, vychází však přitom z existujících stanov spolku.[[7]](#footnote-7) Orgány Institutu jsou *valná hromada,* *kuratorium*, *předsednictví* a *poradní orgány*, které lze ustanovovat podle potřeby.

*Valná hromada (členství v Institutu)*

Jelikož je Institut zapsaným spolkem, má své členy; o členství mohou žádat jak jednotlivci, tak organizace, které se zabývají lidskými právy. O žádostech o členství rozhodují společně kuratorium (správní rada) a valná hromada (shromáždění členů), a to v souladu s příslušnými ustanoveními zákona a se stanovami a s použitím zásad pro zpracování žádostí o členství ve spolku. K dubnu 2020 měl spolek 87 členů (z toho jednoho čestného člena). Členy spolku jsou významné osobnosti (z univerzitního prostředí, advokáti), organizace přímo činné v ochraně lidských práv (například **Amnesty International, sekce Spolkové republiky Německo, e. V.) anebo organizace s širším, avšak relevantním mandátem (například Německá Charita / Deutscher Caritasverband, e. V., velké politické nadace jako Friedrich-Naumann-Stiftung für die Freiheit, Heinrich-Böll-Stiftung, Konrad-Adenauer-Stiftung).[[8]](#footnote-8)** Valná hromada vydává doporučení k zásadám práce Institutu.

***Kuratorium (správní rada)***

Pokyny pro práci stanovuje kuratorium (správní rada) složená ze zástupců občanské společnosti, vědy, médií a politické reprezentace. Složení kuratoria upravuje v souladu s pokyny zákona (§ 6 zákona) Statut Institutu. Členy kuratoria jsou jak členové s hlasovacím právem, tak členové bez hlasovacího práva. Členy s hlasovacím právem představuje šest zástupců valného shromáždění a dále zástupci organizací (jeden zástupce Německé rady pro osoby se zdravotním postižením, 2 členové výboru Spolkového sněmu pro lidská práva a humanitární pomoc, 3 zástupci vědeckých institucí určeni Spolkovým sněmem, 3 zástupci občanské společnosti jmenované Spolkovým sněmem a 3 zástupci střechového spolku Forum Menschenrechte). Členy kuratoria bez hlasovacího práva jsou vysocí vládní úředníci, které tvoří 5 zmocněnců spolkové vlády pro různé lidskoprávně relevantní agendy (migrace, uprchlíci a integrace; lidská práva a humanitární pomoc; pro otázky lidských práv; pro otázky vysídlenců a národnostní menšiny; pro osoby se zdravotním postižením), ministerstva pro hospodářskou spolupráci a rozvoj, ministerstva pro rodinu, seniory, ženy a děti, ministerstva obrany a Spolkové rady (horní komora spolkového parlamentu).

*Předsednictvo* Institutu tvoří v současné době prof. Dr. Beate Rudolf (ředitelka) a Michael Windfuhr (zástupce ředitelky). Předsednictvo je jmenované kuratoriem.

*Poradní orgány Institutu* mohou být ustaveny v případě potřeby pro jednotlivé oblasti nebo projekty,

*Zaměstnanci*

Vlastní práci institutu zajišťují vedle předsednictva zaměstnanci institutu, z nichž valná většina jsou výzkumníci a experti. Podle webových stránek představují základní pracovní úseky: (a) předsednictvo a jeho sekretariát, (b) oddělení Monitorovací místo pro Úmluvu o právech osob se zdravotním postižením, (c) oddělení Monitorovací místo pro Úmluvu o právech dítěte, (d) oddělení mezinárodní politiky lidských práv, (e) oddělení politiky lidských práv pro Německo a Evropu, (f) oddělení vzdělávání o lidských právech, (g) oddělení komunikace, (h) oddělení knihovny a (i) oddělní pro správu. Institut má kolem 60 zaměstnanců; konkrétně podle výroční zprávy Institutu za rok 2018 pracovalo v přepočtu na plný úvazek 35,8 zaměstnanců z institucionální podpory a 25,7 zaměstnanců bylo hrazeno z projektových prostředků (tj. celkem 61,5 plných úvazků).[[9]](#footnote-9)

***Financování***

Základní financování činnosti Institutu zajišťuje Spolkový sněm. Dále disponuje Institut projektovými prostředky, které mohou pocházet jak od Spolkového sněmu, tak od zemských parlamentů či dalších zdrojů, např. příspěvků na konkrétní projekty od jednotlivých spolkových ministerstev. V roce 2018 hospodařil Institut s výdaji a příjmy ve výši € 5.808.842 (tj. 148.956.135 Kč), z toho tvořil základní (institucionální) příspěvek od Spolkového sněmu € 2.693.000 (tj. 69.056.599 Kč).[[10]](#footnote-10)

***Mezinárodní spolupráce***

Institut je členem Globální aliance národních institucí i Evropské sítě národních institucí. Současně spolupracuje s Agenturou EU pro základní práva, vůči níž plní funkci kontaktního bodu v rámci výzkumné sítě FRANET.

***Zdroje:***

Deutsches Institut für Menschenrechte, Jahresbericht 2018, dostupné z <https://www.institut-fuer-menschenrechte.de/fileadmin/user_upload/Publikationen/Jahresbericht/DIMR_Jahresbericht_2018.pdf>

Gesetz über die Rechtsstellung und Aufgaben des Deutschen Instituts für Menschenrechte vom 16. Juli 2015 (BGBl. I S. 1194), dostupný z <https://www.institut-fuer-menschenrechte.de/fileadmin/user_upload/PDF-Dateien/Sonstiges/Gesetz_ueber_die_Rechtsstellung_und_Aufgaben_des_Deutschen_Instituts_fuer_Menschenrechte_DIMRG_16_07_2015.pdf>

Další informace obsahuje webová stránka Německého institutu pro lidská práva, dostupná z <https://www.institut-fuer-menschenrechte.de/startseite/>

1. § 1 odst. 1 zákona o právním postavení a úkolech Německého institutu pro lidská práva z roku 2015, viz Gesetz über die Rechtsstellung und Aufgaben des Deutschen Instituts für Menschenrechte vom 16. Juli 2015 (BGBl. I S. 1194), dostupný z <https://www.institut-fuer-menschenrechte.de/fileadmin/user_upload/PDF-Dateien/Sonstiges/Gesetz_ueber_die_Rechtsstellung_und_Aufgaben_des_Deutschen_Instituts_fuer_Menschenrechte_DIMRG_16_07_2015.pdf> [↑](#footnote-ref-1)
2. Tento úkol však neplyne ze zákona. [↑](#footnote-ref-2)
3. Jde o ustanovení §§ 21 až 79 spolkového občanského zákoníku (Bürgerliches Gesetzbuch, BGB). Zapsaným spolkem se může podle ustanovení § 21 BGB stát pouze spolek, jehož účelem není hospodářské podnikání („Nicht wirtschaftlicher Verein“). Spolek, který nemá hospodářský účel (a má tedy ideový účel), nabývá možnost právně jednat zápisem do příslušného spolkového rejstříku. Podrobnější úpravu založení a stanov zapsaného spolku upravují ustanovení § 55 a násl. BGB. Spolek musí mít minimálně sedm členů a stanovy musejí splňovat některé náležitosti, například upravovat vznik členství a jeho ukončení, poslání spolku, členské příspěvky, ustavení představenstva a další. V obecné rovině má tedy německá právní úprava spolků řadu shodných rysů s českou právní úpravou. [↑](#footnote-ref-3)
4. Stanovy Institutu – viz <https://www.institut-fuer-menschenrechte.de/ueber-uns/auftrag/satzung/#c3001> [↑](#footnote-ref-4)
5. Viz výše Gesetz über die Rechtsstellung und Aufgaben des Deutschen Instituts für Menschenrechte vom 16. Juli 2015 (BGBl. I S. 1194), dostupný z "<https://www.institut-fuer-menschenrechte.de/fileadmin/user_upload/PDF-Dateien/Sonstiges/Gesetz_ueber_die_Rechtsstellung_und_Aufgaben_des_Deutschen_Instituts_fuer_Menschenrechte_DIMRG_16_07_2015.pdf> [↑](#footnote-ref-5)
6. Ovšem, je nutné mít na paměti, že část zpráv o třetích zemích nemusí být publikována. [↑](#footnote-ref-6)
7. Viz výše Stanovy Institutu – viz <https://www.institut-fuer-menschenrechte.de/ueber-uns/auftrag/satzung/#c3001> [↑](#footnote-ref-7)
8. Seznam členů Institutu je dostupný na adrese: <https://www.institut-fuer-menschenrechte.de/ueber-uns/struktur/mitglieder-des-vereins/> [↑](#footnote-ref-8)
9. Deutsches Institut für Menschenrechte, Jahresbericht 2018, s. 65. Dostupné z <https://www.institut-fuer-menschenrechte.de/fileadmin/user_upload/Publikationen/Jahresbericht/DIMR_Jahresbericht_2018.pdf> [↑](#footnote-ref-9)
10. Deutsches Institut für Menschenrechte, Jahresbericht 2018, cit. dílo, s. 51-53. Použit je jednotný kurz euro pro rok 2018, tj. 25.643 Kč za euro. [↑](#footnote-ref-10)