

Posouzení finančních dopadů jednotlivých
variant usnesení vlády k povinnému využívání
NEN na veřejné rozpočty

Obsah

1	Východiska a předpoklady posuzovaných variant.....	3
2	Vymezení posuzovaných variant.....	4
3	Údaje o současné nákladovosti provozu NIPEZ.....	5
3.1	Provoz NEN.....	5
3.2	Provoz e-tržišť.....	7
4	Finanční posouzení předložených variant.....	8
4.1	Kvalifikovaný odhad nákladů na provoz IEN UOSS	9
4.2	Kvalifikovaný odhad nákladů na dobrovolné použití stávajících e-tržišť.....	11
4.3	Vyčíslení nákladů 1. varianty	15
4.4	Vyčíslení nákladů 2. varianty	16
4.5	Vyčíslení nákladů 3. varianty	17
4.6	Vyčíslení nákladů 4. varianty	19
5	Závěr.....	20

1 Východiska a předpoklady posuzovaných variant

Analýza je zpracována na základě připomínek k předloženým variantám návrhu usnesení vlády o uložení povinnosti využívat Národní elektronický nástroj při zadávání veřejných zakázek.

Hlavním cílem předkládané analýzy je posouzení finančního dopadu provozu stávajících e-tržišť a NEN do veřejných financí z pohledu navrženého rozsahu povinnosti použití NEN v jednotlivých variantách návrhu usnesení vlády.

Analýza je zaměřena na Ústřední orgány státní správy (dále jen „ÚOSS“) a podřízené organizace jednotlivých ÚOSS. Nezahrnuje posouzení dopadu na jiné kategorie zadavatelů, např. územní samosprávné celky, neboť tyto kategorie zadavatelů nejsou dotčeny povinnostmi z předkládaných usnesení vlády. Nelze tudíž tuto analýzu chápat jako posouzení dopadů na celý projekt NIPEZ, resp. NEN.

Referenční období analýzy je stanoveno od 1. 7. 2017 do 31. 12. 2019, v němž jsou zachyceny všechny klíčové milníky posuzovaných variant.

Analýza nezahrnuje v žádné z posuzovaných variant následující aspekty, jež nelze v současné chvíli predikovat:

- počet zadavatelů, kteří požádají o výjimku z povinného používání Národního elektronického nástroje;
- investiční výdaje na pořízení stávajících elektronických nástrojů. Tyto náklady již považujeme za vynaložené a nemají žádný dopad do budoucích veřejných financí.

2 Vymezení posuzovaných variant

Níže uvedená tabulka prezentuje stručný popis variant, které jsou uvedeny v předloženém návrhu usnesení vlády o uložení povinnosti využívat Národní elektronický nástroj při zadávání veřejných zakázek.

Obrázek 1 Základní vymezení variant

Označení varianty	Stručný popis posuzovaných variant	Celkové náklady provozu el-tržišť a NEN
Návrh usnesení varianty -1	<p>Používání NEN jako elektronického tržiště od 1. 7 2017 pro kategorie zadavatelů uvedené v bodu III. 1 návrhu usnesení vlády varianty č. 1.</p> <p>Použití NEN pro podlimitní a nadlimitní zadávací řízení v režimu zákona je povinné od 1. 1. 2018.</p> <p>Zadavatelé, kteří stávající e-tržiště používají dobrovolně, tak částečně postupně přejdou na NEN.</p>	<p>MMR hradí náklady provozu NEN.</p> <p>Zadavatelé, kteří používají stávající tržiště dobrovolně, hradí přeneseně poplatek 0,5 % ze smluvní částky.</p> <p>Existují zde náklady na provoz IEN pro UOSS do roku 2017.</p>
Návrh usnesení varianty -2	<p>Používání NEN jako elektronického tržiště od 1. 7 2017 pro kategorie zadavatelů uvedené původně v bodu II. 1 návrhu usnesení vlády varianty č. 2. Od navrhované varianty bylo v rámci meziresortního připomínkového řízení od této varianty upuštěno.</p> <p>Veřejné zakázky, jejichž předpokládaná hodnota bude přesahovat částku 500 000 Kč bez daně z přidané hodnoty, budou zadávány prostřednictvím Národního elektronického nástroje. Povinnost použití NEN je tedy stanovena pro podlimitní a nadlimitní zadávací řízení v režimu zákona.</p> <p>VZ s předpokládanou hodnotou do 500 000 Kč bez DPH budou v NEN alespoň zaevidovány.</p> <p>Zadavatelé, kteří stávající e-tržiště používají dobrovolně, tak částečně postupně přejdou na NEN.</p>	<p>MMR hradí náklady provozu NEN.</p> <p>Zadavatelé, kteří používají stávající tržiště dobrovolně, hradí přeneseně poplatek 0,5 % ze smluvní částky.</p> <p>Existují zde náklady na provoz IEN pro UOSS do roku 2017.</p>
Návrh usnesení varianty -3	<p>Povinné použití NEN v rozsahu bodu č. III. 1 návrhu usnesení vlády varianty č. 3 je odloženo. Do 30. 6. 2018 může zadavatel zadávat dle své vůle, tj. dokonce nemusí využít jakýkoliv elektronický nástroj pro zadání zakázky uvedené v příloze č. 1 navrženého usnesení.</p>	<p>MMR hradí náklady provozu NEN.</p> <p>Zadavatelé, používající stávající e-tržiště povinně, budou zapojeni do NEN od 1. 7. 2018 povinně.</p> <p>Zadavatelé, kteří používají stávající e-tržiště dobrovolně, hradí přeneseně</p>

	<p>Dle bodu č. III. 1 návrhu usnesení vlády varianty č. 3 je povinnost použití NEN stanovena rovněž pro podlimitní a nadlimitní zadávací řízení v režimu zákona od 1. 7. 2018.</p> <p>Zadavatelé, kteří stávající e-tržiště používají dobrovolně, tak částečně postupně přejdou na NEN.</p>	<p>poplatek 0,5 % ze smluvní částky.</p> <p>Existují zde náklady na provoz IEN pro UOSS do roku 2018.</p>
Varianta č. - 4	<p>MMR prodlouží koncesní smlouvy s provozovateli e-tržišť, a současně za ně bude platit. Koncesní smlouvy budou prodlouženy o rok, tj. do 30. 6. 2018.</p> <p>Pro UOSS a jejich podřízené organizace se od 1. 7. 2018 stane NEN povinným, a to v rozsahu zakázek realizovaných na současných e-tržištích, tak pro ostatní podlimitní a nadlimitní veřejné zakázky.</p>	<p>MMR hradí náklady provozu NEN</p> <p>MMR hradí náklady e-tržišť do 30. 6. 2018.</p> <p>Zadavatelé používající stávající e-tržiště budou od 1.7.2018 všichni povinně zapojeni do NEN.</p> <p>Zadavatelé, kteří používají e-stávající tržiště dobrovolně, hradí přeneseně poplatek 0,5 % ze smluvní částky.</p> <p>Existují zde náklady na provoz IEN pro UOSS do roku 2018.</p>

3 Údaje o současné nákladovosti provozu NIPEZ

3.1 Provoz NEN

Provoz NEN zajišťuje provozovatel, tj. sdružení společností Tesco SW, a.s. a O2 Czech Republic, a.s., jakožto dodavatel, který podal nejvhodnější nabídku v otevřeném řízení „Výběr provozovatele NEN na období 5 let“, jehož oznámení bylo odesláno k uveřejnění dne 10. 7. 2013 a uveřejněno ve Věstníku veřejných zakázek dne 11. 7. 2013 pod ev. č. 351814.

Roční náklady na provoz NEN jsou 43 331 472 Kč s DPH. Následující tabulka prezentuje strukturu paušálních nákladů dle jednotlivých služeb vyplývajících ze smlouvy uzavřené na základě zadávacího řízení „Výběr provozovatele NEN na období 5 let“.

Obrázek 2 Provozní náklady NEN

Služba	Cena s DPH
Služby datových center	462 393 Kč
Řízení a správa provozního prostředí	1 364 018 Kč
Řízení lidských zdrojů	198 053 Kč
Poskytování technické podpory a údržby	1 412 917 Kč
Podpůrné provozní činnosti	170 308 Kč
Zajištění plnění povinností příjemce podpory ze SF EU	3 267 Kč
Celkem měsíčně	3 610 956 Kč

Pro zadávání veřejných zakázek v rozsahu elektronických tržišť lze ihned využít stávající funkčnost NEN bez jakýchkoliv dodatečných nákladů na úpravu NEN. Žádné speciální úpravy v tuto chvíli nejsou realizovány.

Následující tabulka prezentuje počet veřejných zakázek realizovaných v NEN dle fáze zadávacího postupu od zahájení ostrého provozu NEN od 1.8.2015

Obrázek 3 Aktuální stav zadávacích řízení v NEN

Fáze zadávacího postupu	Počet VZ	Hodnota zakázek bez DPH
Plánování + specifikace	213	1 861 017 886 Kč
zadávací řízení	557	11 480 263 672 Kč
zadáno	1 370	7 403 532 055 Kč
Celkem	2 140	20 744 813 613 Kč

Data platná k 10. 5. 2017

Následující tabulka prezentuje počty registrovaných subjektů v NEN.

Obrázek 4 Aktuální stav subjektů a profilů zadavatele v NEN

Počet zadavatelů	438
počet profilů zadavatele	313
Počet dodavatelů	1 134

Data platná k 16. 5. 2017

3.2 Provoz e-tržišť

Na základě provedeného koncesního řízení zahájila provoz pěti elektronických tržišť. Aktuálně jsou v provozu dvě e-tržišť veřejné správy. V současné době jsou v provozu dvě elektronická tržišť s níže uvedenými provozovateli.

- Syntaxit, s.r.o. (Gemin)
- Sdružení TENDERMARKET¹ (TENDERMARKET)

Následující tabulka prezentuje náklady za poslední tři období, které vynaložilo MMR, za provoz jednotlivých elektronických tržišť. Od zahájení provozu elektronických tržišť bylo vynaloženo na tyto nástroje více než 160 mil. Kč včetně DPH.

Obrázek 5 Náklady na provoz elektronických tržišť dle koncesních smluv

Sledované období	Název elektronického tržišť				Celkem KČ včetně DPH
	Gemin	TENDERMARKET	Česká pošta	Vortal	
XII. 2015 - XI. 2016	14 840 338	29 004 352			43 844 690
XII. 2014 - XI. 2015	12 958 200	29 185 196		97 502	42 240 897
XII. 2013 - XI. 2014	5 988 240	26 612 685	28 420	2 903 066	35 532 411
Celkem KČ včetně DPH	33 786 778	84 802 232	28 420	3 000 567	121 617 998

V roce 2015 bylo na e-tržišťích zahájeno celkem 77 564 řízení na zadání veřejných zakázek. Podíl veřejných zakázek s předpokládanou hodnotou nejméně 5 000 Kč činil 82,7 %. Celkem bylo ve sledovaném období zadáno 59 428 veřejných zakázek s celkovou smluvní cenou (dále také „hodnotou“) 9,18 mld. Kč bez DPH. Zakázky s předpokládanou hodnotou nejméně 5 000 Kč se podílely 80,86 % na celkovém počtu zadáných zakázek a 99,26 % na jejich celkové hodnotě.

¹ Členy sdružení jsou Tender systems s.r.o., Seznam.cz, a.s., ample.cz s.r.o.

4 Finanční posouzení předložených variant

Pro každou variantu uvedenou v návrhu usnesení vlády jsou kalkulovány minimální a maximální celkové náklady na provoz dotčených informačních systémů. Důvodem stanovení obou těchto krajních hodnot je nemožnost kvalifikovaně stanovit chování uživatelů, kteří v současné době používají e-tržiště dobrovolně. Rovněž také není možné předpovědět, jak se zachovají subjekty UOSS a jejich podřízené organizace v případě, kdy např. dle třetí varianty nebudou muset od 1. 7. 2017 do 30. 6. 2018 zadávat veřejné zakázky, které nyní spadají pod elektronická tržiště, pomocí elektronického nástroje. Musí pouze splnit povinnost elektronické komunikace pro zjednodušené podlimitní řízení a budou muset veřejné zakázky evidovat, tak aby zadavatelé naplnili uveřejňovací povinnosti.

Finanční posouzení je provedeno na dobu 3 let. Toto období zachycuje všechny klíčové okamžiky měnící rozsah povinností použití e-tržišť nebo NEN. Finanční posouzení nepracuje s navýšením nákladů o inflaci, neboť významné sledované položky jsou fixní na základě dlouhodobě uzavřené smlouvy. V případě ukončení těchto smluv je pak předpokládáno prodloužení za obdobných stávajících podmínek.

Posouzení variant je provedeno následujícím způsobem

1. Byly identifikovány jednotlivé varianty, které vyplývají z předložených variant usnesení vlády a z nich identifikovány klíčové parametry mající vliv na finanční model;
2. Provedení analýzy provozních nákladů NEN;
3. Provedení analýzy provozních nákladů e-tržišť;
4. Provedení kvalifikovaného odhadu nákladů na provoz individuálních elektronických nástrojů používaných subjekty UOSS a jejich podřízenými organizacemi;
5. Provedení kvalifikovaného odhadu nákladů na dobrovolné používání stávajících e-tržišť
6. Sestavení kalkulace celkových provozních nákladů dotčených systémů samostatně pro každou variantu;
7. Srovnání variant dle kalkulace minimálních a maximálních celkových nákladů na provoz dotčených informačních systémů.

4.1 Kvalifikovaný odhad nákladů na provoz IEN UOSS

Následující tabulka obsahuje vybrané smlouvy uzavřené na provoz individuálních elektronických nástrojů, které jsou dostupné v registru smluv. Není možné dohledat tyto informace pouze k UOSS a jejich pořízeným organizace. Při určení provozních nákladů IEN vycházíme rovněž z nákladů jiných kategorií zadavatelů. Obchodní model poskytovatelů individuálních nástrojů vykazuje značné odlišnosti mezi zadavateli. Provozní náklad se příliš neliší v závislosti na počtu samostatných zadavatelů v rámci rezortu. Cena rovněž závisí na rozsahu nakoupených služeb, jež se může individuálně lišit. Délka uzavření smlouvy se v jednotlivých smlouvách může lišit, byl proveden přepočet na 1 rok. Počet zadavatelů využívající nástroj je stanoven na základě evidovaných jednotlivých profilů zadavatele v nástroji.

Obrázek 6 Náklady na IEN z registru smluv

Zadavatel	Popis e-nástroje	Povinný subjekt	cena za pořízení bez DPH	Cena za rok bez DPH	Počet zadavatelů pod el-nástrojem	Odhadovaný roční náklad na 1 samostatného zadavatele Kč bez DPH	odkaz na registr smluv
Západočeská univerzita v Plzni	Profil zadavatele, zadávací postupy	ANO	316 500	60 000	1	60 000	https://smlouvy.gov.cz/smlouva/497945 https://smlouvy.gov.cz/smlouva/500273
Správa železniční dopravní cesty, státní organizace	Profil zadavatele, zadávací postupy	ANO	60 000	120 000	1	120 000	https://smlouvy.gov.cz/smlouva/1891758
Statutární město Karviná	Profil zadavatele, zadávací postupy			96 000	19	5 052	https://smlouvy.gov.cz/smlouva/30013
Český Aeroholding a.s.	Profil zadavatele, zadávací postupy, aukce			132 000	4	33 000	https://smlouvy.gov.cz/smlouva/1174605
Městská část Praha 8				84 000	1	84 000	https://smlouvy.gov.cz/smlouva/1853522

Regionální organizátor pražské integrované dopravy, příspěvková organizace	Profil zadavatele, zadávací postupy		47 000	126 000	1	126 000	https://smlouvy.gov.cz/smlouva/1385274 https://smlouvy.gov.cz/smlouva/1385294
Ministerstvo vnitra	Profil zadavatele, zadávací postupy, centralizované zadávání, aukce	ANO		100 000	54	1 852	https://smlouvy.gov.cz/smlouva/55189
Ministerstvo životního prostředí	Profil zadavatele, zadávací postupy, centralizované zadávání	ANO		199 921	14	14 280	https://smlouvy.gov.cz/smlouva/1301577
MERO ČR, a.s.	Profil zadavatele, zadávací postupy			60 000	1	60 000	https://smlouvy.gov.cz/smlouva/1572342
Česká televize	Evidence zakázek, profil zadavatele		222 089	235 200	1	235 200	https://smlouvy.gov.cz/smlouva/114925
Ředitelství silnic a dálnic ČR	Profil zadavatele	ANO		240 000	1	240 000	https://smlouvy.gov.cz/smlouva/1006713
Městská část Praha 1	Profil zadavatele, zadávací postupy		2 500	39 000	1	39 000	https://smlouvy.gov.cz/smlouva/1701194
Statutární město Most	Profil zadavatele, zadávací postupy			60 000	n/a	60 000	https://smlouvy.gov.cz/smlouva/1029545

Následující tabulka obsahuje výpočet provozních nákladů IEN. Stanovení provozních nákladů neobsahuje náklady na jednorázové dodatečné úpravy systému. Ne všechny tyto úpravy musí být uveřejněny v registru smluv, neboť povinnost uveřejnění je stanovena od 50 000 Kč bez DPH.

Nelze rovněž stanovit náklady na individuálně vytvořené aplikace např. pro podporu centralizovaného zadávání.

Náklady na IEN jsou kalkulovány v závislosti na počtu subjektů ÚOSS a jejich podřízených organizací, kteří mohou aktuálně používat IEN. Byl stanoven průměr 164 980 Kč bez DPH na 1 řídicí subjekt na základě provozních nákladů zadavatelů, jež jsou ve výše uvedené tabulce označeni jako povinní, tj. ÚOSS nebo jeho podřízená organizace. Počet řídicích subjektů je 27.

Obrázek 7 Základní předpoklady analýzy I

Počet subjektů ÚOSS a jejich podřízených organizací	545
Počet řídicích subjektů ÚOSS	27
Průměrné roční náklady IEN na 1 řídicí subjekt bez DPH	164 980 Kč
Průměrné roční náklady IEN na ÚOSS a jejich podřízené organizace bez DPH	4 454 467 Kč
Průměrné roční náklady IEN na ÚOSS a jejich podřízené organizace včetně DPH	5 389 905 Kč

Odhadovaný náklad na provoz IEN dotčených subjektů je **5,4 mil. Kč včetně DPH** bez započítání jednorázových nákladů na úpravu systému, které nemohou být odhadnuty. Dále uvedené nástroje nemusí pokrývat celý proces elektronizace VZ, např. v případě ŘSD se jedná o cenu pouze za využití profilu zadavatele.

Délka trvání smlouvy a výpovědní doba se může v jednotlivých smlouvách lišit. Běžná výpovědní doba IEN ve výše uvedených smlouvách je od 3 do 6 ti měsíců.

Upozorňujeme, že výše uvedené náklady na provoz IEN nelze generálně vztáhnout na celé spektrum zadavatelů pro případné výpočty ekonomických přínosů NEN pro potenciálních 8 000 zadavatelů v ČR.

4.2 Kvalifikovaný odhad nákladů na dobrovolné použití stávajících e-tržišť

K ocenění nákladů na provoz stávajících e-tržišť, v případě kdy MMR přestává tyto náklady hradit, je přistoupeno na základě prezentovaného obchodního modelu stávajících provozovatelů.

Je předpokládáno, že poplatek za příslušnou VZ bude hrazen dodavatelem, přičemž v závěru analýzy jsou modelovány situace s následujícími hodnotami těchto poplatků:

- 0,5 % z uzavřené smluvní ceny veřejné zakázky bez DPH
- 1 % z uzavřené smluvní ceny veřejné zakázky bez DPH
- 1,33 % z uzavřené smluvní ceny veřejné zakázky bez DPH

Dle § 16 odst. 1 ZZVZ stanoví zadavatel před zahájením zadávacího řízení předpokládanou hodnotu veřejné zakázky, kterou je zadavatelem předpokládána výše úplaty za plnění veřejné zakázky vyjádřená v penězích.

Tento odstavec stanovuje legální definici předpokládané hodnoty veřejné zakázky, kterou se rozumí zadavatelem předpokládaná výše úplaty za plnění veřejné zakázky vyjádřená v penězích bez započtení DPH. Jak je patrné, předpokládaná hodnota veřejné zakázky představuje hodnotu (být pouze možnou) předpokládané úplaty za plnění veřejné zakázky, tedy za dodávky, služby či stavební práce poskytované dodavatelem na základě smlouvy dle § 2 odst. 1 ZZVZ, bez ohledu na to, zda je původcem této úplaty zadavatel či jiný původce.

Tuto částku je ovšem nutné přenést do předpokládané hodnoty VZ. Zadavatel proto bude muset při stanovení předpokládané hodnoty vycházet z výše poplatků za použití elektronického nástroje a tyto poplatky do předpokládané hodnoty započíst.

Zadavatelé, kteří jsou povinni používat stávající elektronická tržiště, nemusí při zadávání veřejných zakázek použít e-tržiště, pokud předpokládaná hodnota veřejné zakázky nedosáhne částky 50.000,- Kč. V roce 2015 objem těchto zakázek tvořil 93 % celkové smluvní ceny. Lze předpokládat, že pouze tyto zakázky budou případně dobrovolně realizovány elektronicky prostřednictvím e-tržišť.

Následující tabulky prezentují výpočet odhadovaného poplatku provozovatelům stávajících e-tržišť při odměně 0,5 % ze zadaných zakázek. Dále předpokládáme, že subjekty UOSS a jejich podřízené organizace tvoří 95²% celkového objemu zadaných veřejných zakázek.

Obrázek 8 Základní předpoklady analýzy II

Celková smluvní cena vysoutěžených zakázek ročně v Kč bez DPH	9 000 000 000 ³
Podíl zakázek nad 50 000 Kč na celkovém vysoutěženém objemu VZ	93%
Roční podíl zakázek s předpokládanou hodnotou nad 50 000 Kč v Kč	8 370 000 000
Podíl na celkové smluvní ceně - dobrovolní zadavatelé e-tržišť	5%
Podíl na celkové smluvní ceně - povinní zadavatelé e-tržišť	95%
Maximální velikost poplatku ve vztahu k uzavřené smluvní ceně	0,5%

Pro výpočet bylo nutné stanovit objem VZ, který bude uzavřen v NEN od 1. 7. 2017, tak aby bylo možné relevantně snížit objem uzavřených VZ na tržištích v tomto období. Subjekty, které od 1.7. 2017 přistupují do NEN ročně průměrně uzavrou VZ v celkovém objemu 2 mld. Kč bez DPH, tyto subjekty tvoří přibližně 25 % z celkového uzavřeného objemu, viz následující tabulka. Údaje zahrnují rovněž podřízené organizace.

Obrázek 9 Předpokládané subjekty využívající NEN od 1.7.2017 a jejich roční objem VZ v ET

Subjekt	Roční objem Kč bez DPH
Ministerstvo kultury	638 276 808
Ministerstvo pro místní rozvoj	12 239 506
Ministerstvo vnitra	1 342 782 196
Ministerstvo zahraničních věcí	34 095 970
Celkem	2 027 394 480

² Zdroj: Open data ISVZ

³ Zdroj: Zpráva o fungování elektronických tržišť veřejné správy za rok 2015

Pro období 1.7. 2017 do 31.12.2017 je pro kalkulaci nastaveno, že budou v NEN uzavřeny veřejné zakázky v přibližně hodnotě 1 mld. Kč bez DPH. Tento předpoklad je provedený, neboť přístupující subjekty uzavřou VZ v hodnotě 2 mld. Kč bez DPH ročně. Pro následující půl rok předpokládáme již nárůst na 50 % obchodovaného objemu.

Obrázek 10 Odhadovaný poplatek pro povinné zadavatele e-tržišť

Odhadovaný poplatek pro povinné zadavatele e-tržišť	
Roční uzavřený objem VZ bez DPH	7 951 500 000
Půlroční uzavřený objem VZ bez DPH	3 975 750 000
Objem VZ uzavřený v NEN od 1.7. 2017 do 31.12.2017	25%
Objem VZ uzavřený v NEN od 1.1. 2017 do 31.6.2018	50%
Maximální poplatek bez DPH (1.7. 2017 do 31.12.2017)	14 909 063
Maximální poplatek včetně DPH (1.7. 2017 do 31.12.2017)	18 039 966
Maximální poplatek bez DPH (1.1. 2018 do 31.6.2018)	9 939 375
Maximální poplatek včetně DPH (1.1. 2018 do 31.6.2018)	12 026 644

Poplatek za období 1.7. 2017 do 31.12.2017 je tedy stanoven následovně $(3,9 \text{ mld.} \cdot (1 - 0,25) \cdot 0,05 = 14 909 063)$. Obdobně byl kalkulován poplatek, jež mohou vynaložit zadavatelé, kteří používají e-tržišť dobrovolně, viz následující tabulka.

Obrázek 11 Odhadovaný poplatek pro dobrovolné zadavatele e-tržišť

Odhadovaný poplatek pro dobrovolné zadavatele e-tržišť	
Maximální roční poplatek bez DPH	2 092 500
Maximální roční poplatek včetně DPH	2 531 925

Pokud bude pro UOSS a jejich podřízené organizace odložena povinnost použití NEN pro veřejné zakázky zadávané na stávajících e-tržišťích, a zároveň nebude povinnost zadávat tyto veřejné zakázky s použitím stávajících e-tržišť, bude pouze na rozhodnutí zadavatele, zda bude dobrovolně užívat libovolný elektronický nástroj, nebo bude postupovat mimo jakýkoliv elektronický nástroj.

Pokud by se všichni zadavatelé, již nepřístupují k NEN k 1.7. 2017 dobrovolně rozhodli používat stávající e-tržišť, tak mohou dohromady vynaložit maximálně 87 mil. Kč včetně DPH. Neboť tyto s podáním nabídky spojené náklady, které vzniknou primárně dodavatelům, budou následně v důsledku jejich započtení do nabídkové ceny přeneseny na zadavatele. Následující tabulka prezentuje maximálně možný odhadovaný poplatek za rok provozu při různých hladinách poplatku z uzavřené veřejné zakázky.

Obrázek 12 Odhadované příjmy provozovatelů elektronických tržišť při daných % sazbách poplatků

Sazba v %	0,5	1	1,33
Kč včetně DPH	32 598 534	65 197 069	86 712 101

Zamýšlený obchodní model provozovatelů e-tržišť nelze zcela předurčit, nicméně lze předpokládat, že tyto subjekty budou chtít minimálně své tržby zachovat a za stávající situace nelze uvažovat o zdvojnásobení dosahovaných tržeb, pokud odejdou z této platformy velcí zadavatelé.

4.3 Vyčíslení nákladů 1. varianty

Od 1. 7. 2017 do 31. 12. 2017 uhradí MMR za provoz NEN 21,6 mil. Kč. V ostatních letech je do posouzení zahrnuta již celá částka na roční provoz NEN. Tato částka je v jednotlivých letech fixní.

UOSS a jejich podřízené organizace budou provozovat své IEN dokonce roku 2017. Od roku 2018 je možné považovat smlouvy za ukončené, neboť běžná výpovědní doba je do 6ti měsíců. NEN bude zároveň povinný pro ostatní podlimitní a nadlimitní zadávací řízení v režimu zákona od 1. 1. 2018. Tudíž IEN nebude dále potřebný.

UOSS a jejich podřízené organizace nebudou vynakládat žádné prostředky na provoz stávajících e-tržišť, neboť od 1. 7. 2017 budou tyto veřejné zakázky realizovány v NEN.

Zadavatelé, jež používají stávající e-tržiště dobrovolně, mohou potenciálně v roce 2017 za realizaci svých veřejných zakázek na stávajících e-tržích zaplatit 1,2 mil. Kč, neboť dodavatel přenesl tyto náklady do smluvní ceny. V ostatních letech mohou zaplatit až 2,5 mil. Kč. Celkem za sledované období mohou potenciálně zaplatit 6,3 mil. Kč. Upozorňujeme, že tyto náklady nemusí být skutečně vynaloženy, neboť nelze nyní předpokládat chování jednotlivých zadavatelů. Pokud tato skupina zadavatelů od 1. 7. 2017 rovněž začne používat NEN, tak dopad do provozních nákladů NEN nebude žádný, rovněž „Náklady provozu stávajících e-tržišť - dobrovolní zadavatelé „ budou nulové.

Obrázek 13 Varianta č. 1 - Položka kalkulace celkových provozních nákladů dotčených systémů

Položka kalkulace celkových provozních nákladů dotčených systémů	od 1.7. 2017	2018	2019	Celkem
Náklady provozu NEN	21 665 736	43 331 472	43 331 472	108 328 680
Náklady provozu IEN	5 389 905	0	0	5 389 905
Náklady provozu stávajících e-tržišť -UOSS	0	0	0	0
Náklady provozu stávajících e-tržišť - dobrovolní zadavatelé	1 265 963	2 531 925	2 531 925	6 329 813
Celkové náklady včetně dobrovolného využívající stávajících e-tržišť	28 321 603	45 863 397	45 863 397	120 048 397
Celkové náklady bez dobrovolného využívající stávajících e-tržišť	27 055 641	43 331 472	43 331 472	113 718 585

Tabulka obsahuje výpočet s aplikací sazby ve výši 0,5 %. Pro ostatní dvě sazby je uveden až výsledek v závěrečné kapitole.

Z výše uvedené tabulky vyplývá, že minimální vynaložené náklady na provoz dotčených systémů ve sledovaném období činí 113 mil. Kč včetně DPH. Maximální náklady mohou dosahovat částky 120 mil. Kč včetně DPH. Rozdíl nákladů ve výši 6,3 mil. Kč nemusí být dosaženo, zde bude záležet na rozhodnutí jednotlivých zadavatelů.

4.4 Vyčíslení nákladů 2. varianty

Tato varianta se od 1. varianty liší pouze termínem povinného použití NEN pro podlimitní a nadlimitní veřejné zakázky. Kdy v rámci této varianty je uvažováno stanovení této povinnosti od 1. 7. 2017. Tato varianta nevykazuje žádný rozdíl ve výši kalkulovaných provozních nákladů. Lze předpokládat, že zadavatelé své IEN budou provozovat minimálně dokonce roku 2017 (vzhledem k běžné výpovědní době 3 až 6 měsíců).

Obrázek 14 Varianta č. 2 - Položka kalkulace celkových provozních nákladů dotčených systémů

Položka kalkulace celkových provozních nákladů dotčených systémů	od 1.7. 2017	2018	2019	Celkem
Náklady provozu NEN	21 665 736	43 331 472	43 331 472	108 328 680
Náklady provozu IEN	5 389 905	0	0	5 389 905
Náklady provozu stávajících e-tržišť -UOSS	0	0	0	0
Náklady provozu stávajících e-tržišť - dobrovolní zadavatelé	1 265 963	2 531 925	2 531 925	6 329 813
Celkové náklady včetně dobrovolného využívající stávajících e-tržišť	28 321 603	45 863 397	45 863 397	120 048 397
Celkové náklady bez dobrovolného využívající stávajících e-tržišť	27 055 641	43 331 472	43 331 472	113 718 585

Tabulka obsahuje výpočet s aplikací sazby ve výši 0,5 %. Pro ostatní dvě sazby je uveden až výsledek v závěrečné kapitole.

4.5 Vyčíslení nákladů 3. varianty

Od 1. 7. 2017 do konce roku 2017 MMR za provoz NEN uhradí 21,6 mil. Kč. V ostatních letech je do posouzení zahrnuta již celá částka na roční provoz NEN. Tato částka je v jednotlivých letech fixní.

Povinné použití NEN v rozsahu bodu č. III. 1 návrhu usnesení vlády varianty č. 3 je odloženo k 1. 7. 2018. Do konce června 2018 může zadavatel zadávat tyto veřejné zakázky dle své vůle, tj. dokonce nemusí využít jakýkoliv elektronický nástroj pro zadání zakázky uvedené v příloze č. 1 navrženého usnesení.

UOSS a jejich podřízené organizace budou provozovat své IEN dokonce roku 2018. Od roku 2019 je možné považovat smlouvy za ukončené, neboť běžná výpovědní doba je do 6ti měsíců. NEN bude zároveň povinný pro ostatní podlimitní a nadlimitní zadávací řízení v režimu zákona od 1. 7. 2018. Tudíž IEN nebude dále potřebný.

Zadavatelé, jež používají stávající e-tržišť povinně, mohou potenciálně v roce 2017 a 2018 za realizaci svých veřejných zakázek na stávajících e-tržích zaplatit 30 mil. Kč, neboť dodavatel přenesse tyto náklady do smluvní ceny. Upozorňujeme, že tyto náklady nemusí být skutečně vynaloženy, neboť nelze nyní předpokládat chování jednotlivých zadavatelů. Pokud zanikne povinnost použití stávajících e-tržišť v červnu 2017 a tato skupina zadavatelů od 1. 7. 2017 začne využívat pro dotčené řízení NEN, nebo tyto řízení bude realizovat zcela mimo jakýkoliv elektronický nástroj, tak „Náklady provozu stávajících e-tržišť - dobrovolné užití subjekty UOSS „ budou nulové.

Zadavatelé, jež používají stávající e-tržišť dobrovolně, mohou potenciálně v roce 2017 za realizaci svých veřejných zakázek na stávajících e-tržích zaplatit 1,2 mil. Kč, neboť dodavatel přenesse tyto náklady do smluvní ceny. V ostatních letech mohou zaplatit až 2,5 mil. Kč. Celkem za sledované období mohou potenciálně zaplatit až 6,3 mil. Kč. Upozorňujeme, že tyto náklady nemusí být skutečně vynaloženy, neboť nelze nyní předpokládat chování jednotlivých zadavatelů. Pokud tato skupina zadavatelů od 1. 7. 2017 rovněž začne používat NEN, tak dopad do provozních nákladů NEN nebude žádný, rovněž „Náklady provozu stávajících e-tržišť - dobrovolní zadavatelé „ budou nulové.

Obrázek 15 Varianta č. 3 - Položka kalkulace celkových provozních nákladů dotčených systémů

Položka kalkulace celkových provozních nákladů dotčených systémů	od 1.7. 2017	2018	2019	Celkem
Náklady provozu NEN	21 665 736	43 331 472	43 331 472	108 328 680
Náklady provozu IEN	5 389 905	5 389 905	0	10 779 810
Náklady provozu stávajících e-tržišť - dobrovolné užití subjekty UOSS	18 039 966	12 026 644	0	30 066 609
Náklady provozu stávajících e-tržišť - dobrovolní zadavatelé	1 265 963	2 531 925	2 531 925	6 329 813
Celkové náklady včetně dobrovolného využívající stávajících e-tržišť	46 361 569	63 279 946	45 863 397	155 504 911
Celkové náklady bez dobrovolného využívající stávajících e-tržišť	27 055 641	48 721 377	43 331 472	119 108 490

Tabulka obsahuje výpočet s aplikací sazby ve výši 0,5 %. Pro ostatní dvě sazby je uveden až výsledek v závěrečné kapitole.

Z výše uvedené tabulky vyplývá, že minimální vynaložené náklady na provoz dotčených systémů ve sledovaném období činí 119 mil. Kč včetně DPH. Maximální náklady mohou dosahovat částky 155 mil. Kč včetně DPH. Rozdílů nákladů ve výši 36 mil. Kč nemusí být dosaženo, zde bude záležet na rozhodnutí jednotlivých zadavatelů. Tato položka může být teoreticky nulová.

4.6 Vyčíslení nákladů 4. varianty

Od 1. 7.2017 do konce roku 2017 MMR za provoz NEN uhradí 21,6 mil. Kč. V ostatních letech je do posouzení zahrnuta již celá částka na roční provoz NEN. Tato částka je v jednotlivých letech fixní.

MMR v období od 1. 7.2017 do 31. 6. 2018 prodlouží koncesní smlouvy s provozovateli stávajících e-tržišť, za rok provozu uhradí náklady ve výši 43,8 mil. Kč včetně DPH.

Zadavatelé, používající stávající e-tržiště povinně, budou zapojeni do NEN od 1. 7. 2018 povinně, a to pro všechny zadávané zakázky tj. včetně podlimitních a nadlimitních řízení v režimu zákona.

UOSS a jejich podřízené organizace budou provozovat své IEN dokonce roku 2018. Od roku 2019 je možné považovat smlouvy za ukončené, neboť běžná výpovědní doba je do 6ti měsíců. NEN bude zároveň povinný pro ostatní podlimitní a nadlimitní zadávací řízení v režimu zákona od 1. 7. 2018. Tudíž IEN nebude dále potřebný.

Zadavatelé, jež používají stávající e-tržiště dobrovolně, mohou potenciálně v roce od 1. 7. 2018 za realizaci svých veřejných zakázek na stávajících e-tržích zaplatit 1,2 mil. Kč, neboť dodavatel přenesl tyto náklady do smluvní ceny. V ostatních letech mohou zaplatit až 2,5 mil. Kč. Celkem za sledované období mohou potenciálně zaplatit až 3,8 mil. Kč. Upozorňujeme, že tyto náklady nemusí být skutečně vynaloženy, neboť nelze nyní předpokládat chování jednotlivých zadavatelů. Pokud tato skupina zadavatelů od 1.7 2018 rovněž začne používat NEN, tak dopad do provozních nákladů NEN nebude žádný, rovněž „Náklady provozu stávajících e-tržišť - dobrovolní zadavatelé „ budou nulové.

Obrázek 16 Varianta č. 4 - položka kalkulace celkových provozních nákladů dotčených systémů

Položka kalkulace celkových provozních nákladů dotčených systémů	od 1.7. 2017	2018	2019	Celkem
Náklady provozu NEN	21 665 736	43 331 472	43 331 472	108 328 680
Náklady provozu IEN	5 389 905	5 389 905	0	10 779 810
Náklady prodloužení koncesní smlouvy	21 922 345	21 922 345	0	43 844 690
Náklady provozu stávajících e-tržišť - dobrovolní zadavatelé	0	1 265 963	2 531 925	3 797 888
Celkové náklady včetně dobrovolného využívající stávajících e-tržišť	48 977 986	71 909 684	45 863 397	166 751 067
Celkové náklady bez dobrovolného využívající stávajících e-tržišť	48 977 986	70 643 722	43 331 472	162 953 179

Tabulka obsahuje výpočet s aplikací sazby ve výši 0,5 %. Pro ostatní dvě sazby je uveden až výsledek v závěrečné kapitole.

Z výše uvedené tabulky vyplývá, že minimální vynaložené náklady na provoz dotčených systémů ve sledovaném období činí 162 mil. Kč včetně DPH. Maximální náklady mohou dosahovat částky 166 mil. Kč včetně DPH. Rozdíl nákladů ve výši 3,8 mil. Kč nemusí být dosaženo, zde bude záležet na rozhodnutí jednotlivých zadavatelů. Tato položka může být teoreticky nulová.

5 Závěr

Hlavní závěry z provedené analýzy jsou následující:

1. Na základě dostupných dat a provedených modelů se jako nejvýhodnější varianty jeví varianta č. 1 a varianta č. 2.
2. Relativní výhodnost varianty č. 3 a varianty č. 4 je značně závislá na:
 - Reálné výši poplatků, které by měli zadavatelé hradit za využívání elektronických tržišť namísto NEN
 - Finančním objemu veřejných zakázek, které budou zadávány v NEN namísto elektronických tržišť od 1.7.2017.
3. Obecně lze konstatovat, že čím vyšší bude míra využívání NEN namísto elektronických tržišť od 1. 7. 2017, tím více bude varianta č. 3 výhodná oproti variantě č. 4.

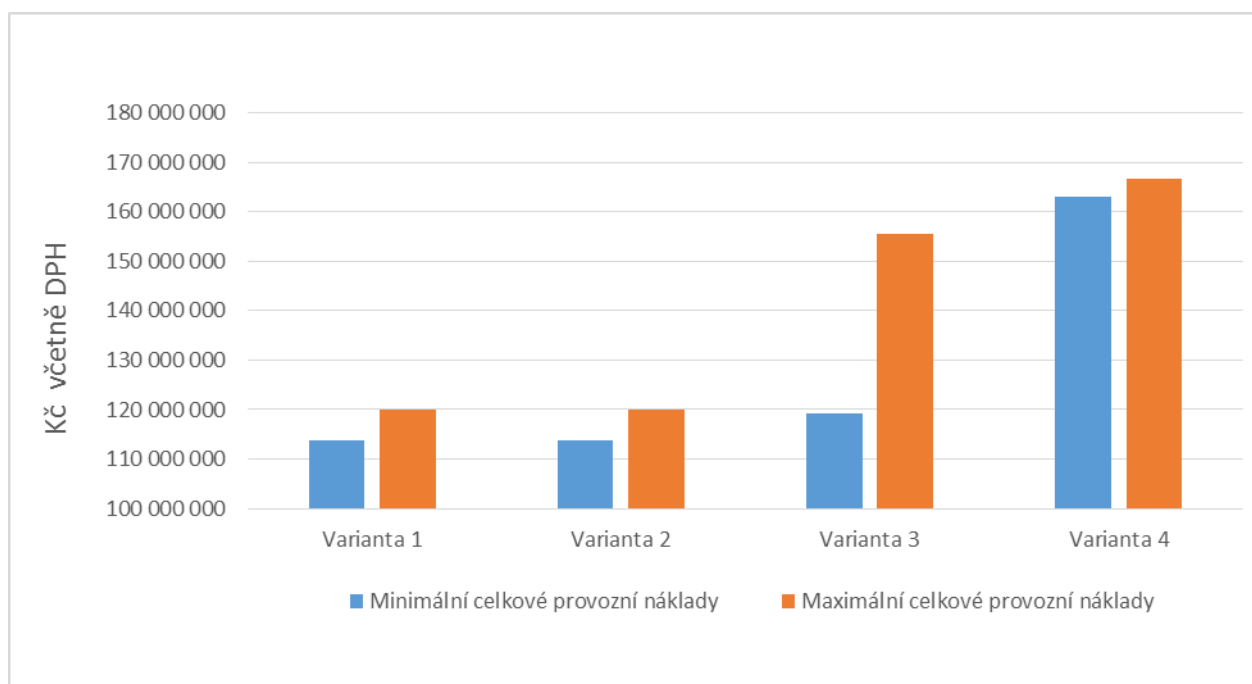
Porovnáme-li výsledky jednotlivých variant v oblasti zatížení veřejných rozpočtů a zároveň vycházíme z plošné sazby výše poplatku 0,5 % z objemu uzavřených zakázek, dojdeme k závěru, že nejméně výhodná je čtvrtá varianta, neboť dosahuje nejvyšších minimálních nákladů a zároveň nejvyšších maximálních nákladů. Naopak při % sazbě poplatků od 1% dále je varianta č. 4, z pohledu maximálních možných nákladů, relativně výhodnější oproti variantě č. 3. I tak ale varianty 1 a 2 jsou výhodnější než varianta č. 4.

Při předpokládané sazbě poplatku 0,5% mají první tři varianty takřka shodné minimální provozní náklady, což je způsobeno předpokladem maximálního využívání NEN ze strany zadavatelů. Varianta č. 3 dosahuje oproti Variantě č. 1 a č. 2 vyšších maximálních provozních nákladů o 35 mil. Kč.

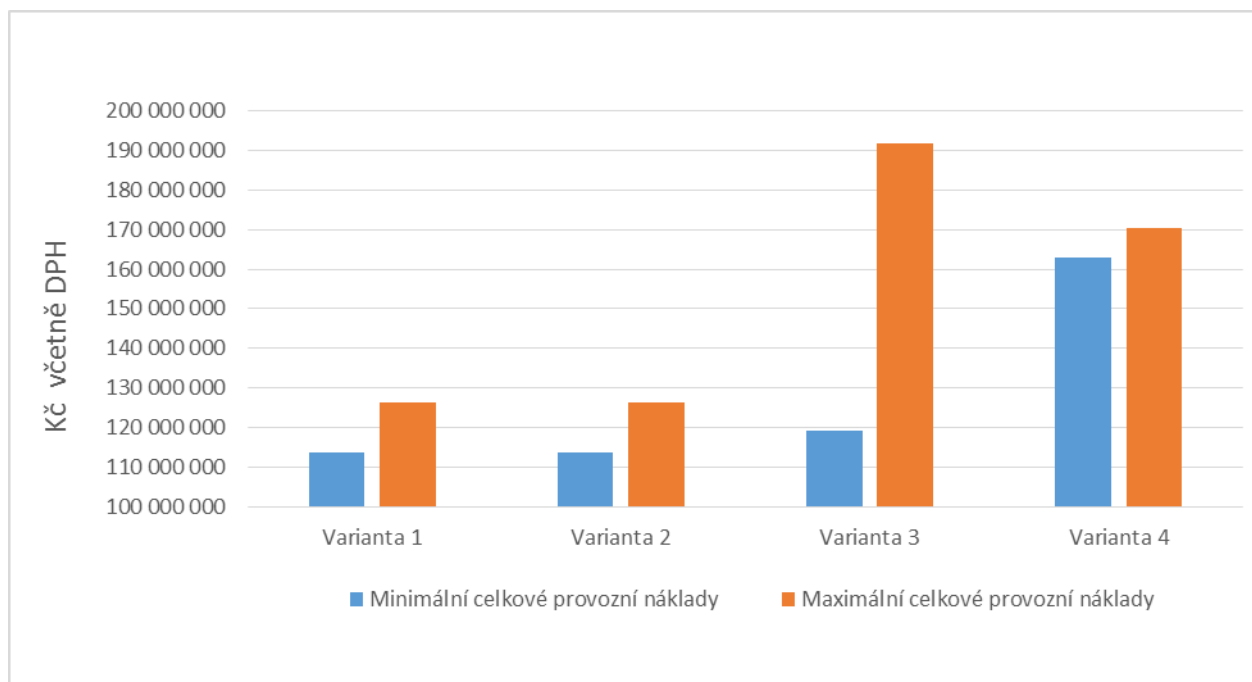
Při plošné sazbě 1 % z celkového uzavřeného objemu veřejných zakázek mají první tři varianty takřka shodné minimální provozní náklady, což je způsobeno předpokladem maximálního využívání NEN ze strany zadavatelů. Z pohledu maximálních možných provozních nákladů se při této sazbě jeví jako relativně ekonomicky výhodnější varianta č. 4 oproti variantě č. 3.

Při plošné sazbě 1,33 % z celkového uzavřeného objemu veřejných zakázek mají první tři varianty takřka shodné minimální provozní náklady, což je způsobeno předpokladem maximálního využívání NEN ze strany zadavatelů. Z pohledu maximálních možných provozních nákladů se při této sazbě jeví jako relativně ekonomicky výhodnější varianta č. 4 oproti variantě č. 3.

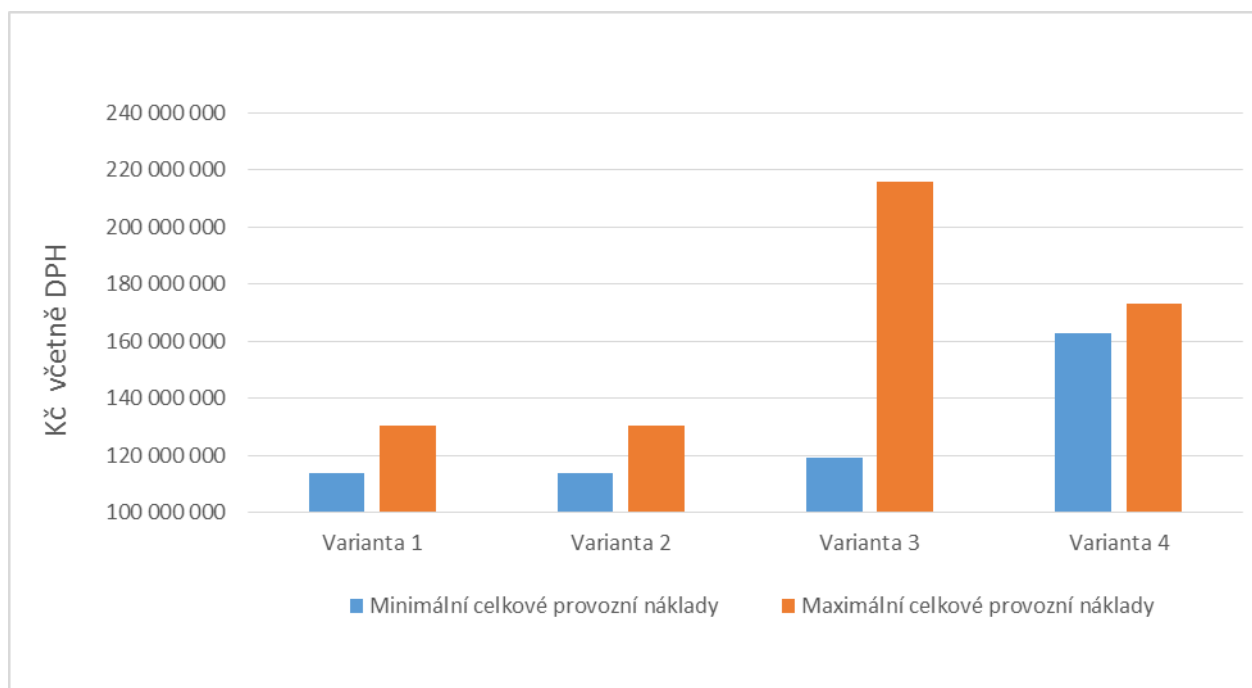
Obrázek 17 Model při 0,5% sazbě poplatku



Obrázek 18 Model při 1% sazbě poplatku



Obrázek 19 Model při 1,33% sazbě poplatku



Obrázek 1 Základní vymezení variant.....	4
Obrázek 2 Provozní náklady NEN.....	5
Obrázek 3 Aktuální stav zadávacích řízení v NEN	6
Obrázek 4 Aktuální stav subjektů a profilů zadavatele v NEN	6
Obrázek 5 Náklady na provoz elektronických tržišť dle koncesních smluv	7
Obrázek 6 Náklady na IEN z registru smluv.....	9
Obrázek 7 Základní předpoklady analýzy I.....	11
Obrázek 8 Základní předpoklady analýzy II.....	12
Obrázek 9 Předpokládané subjekty využívající NEN od 1.7.2017 a jejich roční objem VZ v ET	12
Obrázek 10 Odhadovaný poplatek pro povinné zadavatele e-tržišť.....	13
Obrázek 11 Odhadovaný poplatek pro dobrovolné zadavatele e-tržišť	13
Obrázek 12 Odhadované příjmy provozovatelů elektronických tržišť při daných % sazbách poplatků	13
Obrázek 13 Varianta č. 1 - Položka kalkulace celkových provozních nákladů dotčených systémů.....	15
Obrázek 14 Varianta č. 2 - Položka kalkulace celkových provozních nákladů dotčených systémů.....	16
Obrázek 15 Varianta č. 3 - Položka kalkulace celkových provozních nákladů dotčených systémů	17
Obrázek 16 Varianta č. 4 - položka kalkulace celkových provozních nákladů dotčených systémů.....	19
Obrázek 17 Model při 0,5% sazbě poplatku.....	21
Obrázek 18 Model při 1% sazbě poplatku	21
Obrázek 19 Model při 1,33% sazbě poplatku.....	22