**II.**

**Předkládací zpráva**

Na základě úkolu vyplývajícího z Plánu legislativních prací vlády na rok 2019 předkládá Ministerstvo dopravy návrh zákona, kterým se mění zákon č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů, a další související předpisy (dále jen „návrh zákona“).

Předložený návrh zákona je zaměřen na vybraná témata, jež musí být předmětem zvláštní vnitrostátní regulace za účelem splnění závazků vyplývajících z členství České republiky v Evropské unii, konkrétně závazků vyplývajících především z následujících platných předpisů Evropské unie

- nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 561/2006 ze dne 15. března 2006 o harmonizaci některých předpisů v sociální oblasti týkajících se silniční dopravy, o změně nařízení Rady (EHS) č. 3821/85 a (ES) č. 2135/98 a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 3820/85 (dále jen „nařízení (ES) č. 561/2006“),

- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 165/2014 ze dne 4. února 2014 o tachografech v silniční dopravě, o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 3821/85 o záznamovém zařízení v silniční dopravě a o změně nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 561/2006 o harmonizaci některých předpisů v sociální oblasti týkajících se silniční dopravy (dále jen „nařízení (EU) č. 165/2014“) a

- směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/645 ze dne 18. dubna 2018, kterou se mění směrnice 2003/59/ES o výchozí kvalifikaci a pravidelném školení řidičů některých silničních vozidel pro nákladní nebo osobní dopravu a směrnice 2006/126/ES o řidičských průkazech (dále jen „směrnice (EU) 2018/645“).

Ustanovení obsažená v předloženém návrhu novely 4 zákonů v oblasti silniční dopravy a zákona o správních poplatcích představují implementaci výše uvedených předpisů Evropské unie do vnitrostátního právního řádu, popřípadě s touto implementací úzce souvisí (s částečným dosahem do jiných oblastí právní úpravy).

Tematicky a zjednodušeně lze obsah návrhu zákona rozčlenit do 4 hlavních oblastí.

První z upravovaných oblastí je problematika požadavků kladených na dobu řízení tzv. velkých vozidel, bezpečnostní přestávky a dobu odpočinku a na vedení a uchovávání záznamů o těchto skutečnostech. Návrhem zákona se stanoví povinnosti dopravců směřující k zajištění plnění těchto požadavků, a to podle předpisů unijního (nařízení (ES) č. 561/2006 a nařízení (EU) č. 165/2014), mezinárodního nebo vnitrostátního práva. Navrhuje se využít fakultativních výjimek z působnosti nařízení (ES) č. 561/2006 u všech přeprav, u kterých to nařízení umožňuje, a současně se pro tyto přepravy stanoví zvláštní požadavky na bezpečnostní přestávky a na vedení a uchovávání příslušných záznamů. Návrh zákona obsahuje též zvláštní požadavky na dobu řízení vozidel a na vedení a uchovávání příslušných záznamů při provozování lokálních přeprav v linkové osobní dopravě.

Druhou z upravovaných oblastí je problematika kontroly a správního trestání nedodržení požadavků na dobu řízení vozidla, bezpečnostní přestávky a dobu odpočinku a  požadavků na vedení a uchovávání záznamů o těchto skutečnostech. V této souvislosti dochází zejména k

- změnám právní úpravy kontroly tachografů v autorizovaných metrologických střediscích,

- dílčímu rozšíření působnosti zákona o silniční dopravě,

- zvýšení horní hranice sazeb pokut za vybrané přestupky,

- zavedení nové kvalifikované skutkové podstaty přestupku spočívajícího v podvodném jednání za účelem provedení neoprávněných změn záznamu o době řízení vozidla, bezpečnostních přestávkách a době odpočinku a

- rozšíření institutu dočasného zabránění v jízdě u řidičů porušujících příslušné požadavky.

Dále se rozšiřuje oprávnění vybírat kauce v režimu zákona o silniční dopravě. Tímto oprávněním budou nově disponovat zejména dopravní úřady ve smyslu tohoto zákona.

Návrhem zákona se též ukládá výslovný zákaz výroby, nabízení, propagace, prodeje nebo montáže zařízení, jež jsou určena k neoprávněné změně údajů vedených tachografem.

Třetí z upravovaných oblastí je problematika vydávání a odevzdávání karet tachografů a vedení příslušného informačního systému. Návrhem zákona tak dochází k provedení řady dílčích změn právní úpravy vydávání a odevzdávání karet řidiče, karet podniku, karet dílny a kontrolních karet, a to za účelem zajištění plné slučitelnosti vnitrostátní právní úpravy s nařízením (EU) č. 165/2014. Stávající kusá a rozdrobená právní úprava centralizovaného vedení údajů o jednotlivých kartách tachografu je návrhem zákona nahrazena komplexní právní úpravou informačního systému digitálního tachografu.

Čtvrtou z upravovaných oblastí je problematika podmínek profesní způsobilosti řidičů vybraných velkých vozidel. Návrhem zákona dochází k dílčímu rozšíření výjimky z požadavku na profesní způsobilost řidičů, dále se povinnou součástí pravidelného školení řidičů stane vedle výuky rovněž výcvik, při současném částečném umožnění poskytování tohoto školení prostřednictvím e-learningu a simulátoru. V návaznosti na přijetí návrhu zákona bude řidičům z třetích zemí umožněno prokazování profesní způsobilosti prostřednictvím osvědčení řidiče vydávaného dopravním úřadem podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1072/2009 ze dne 21. října 2009 o společných pravidlech pro přístup na trh mezinárodní silniční nákladní dopravy. V této souvislosti dochází též k upřesnění příloh k žádosti o vydání tohoto osvědčení. Umožněna bude také přeshraniční výměna údajů o profesní způsobilosti řidičů. Všechny tyto změny reflektují požadavky směrnice (EU) 2018/645.

Navržená právní úprava vyvolá zvýšené náklady související s nutností upravit dva informační systémy veřejné správy, jejichž správcem je Ministerstvo dopravy. Jde o informační systém digitálního tachografu a o Rejstřík podnikatelů v silniční dopravě.

Předpokládá se, že na podnikatelské prostředí bude mít navržená právní úprava pouze omezené dopady.

Předložený návrh zákona je v souladu s právním řádem České republiky, s právem Evropské unie a s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána.

Návrh zákona byl projednán v mezirezortním připomínkovém řízení, které bylo zahájeno dne 4. července 2019, přičemž lhůta pro uplatnění připomínek uplynula dne 2. srpna 2019. Způsob vypořádání připomínek uplatněných v mezirezortním připomínkovém řízení vyplývá z tabulky vypořádání, která tvoří součást tohoto materiálu.

Zásadní připomínky k návrhu zákona byly uplatněny ze strany Ministerstva vnitra, Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva spravedlnosti, Odboru kompatibility Úřadu vlády, Úřadu pro ochranu osobních údajů, Moravskoslezského kraje, Středočeského kraje, Olomouckého kraje, Jihomoravského kraje a Karlovarského kraje. Všech 79 zásadních připomínek uplatněných těmito připomínkovými místy bylo vypořádaných akceptací nebo vysvětlením.

Pokud jde o připomínková místa, s nimiž nemůže vzniknout rozpor ve smyslu článku 5 odst. 7 legislativních pravidel vlády, připomínky podstatné povahy byly uplatněny ze strany Hospodářské komory České republiky. Tyto připomínky byly vypořádány akceptací nebo vysvětlením. Hospodářská komora nicméně trvá na 3 konkrétních připomínkách podstatné povahy týkajících požadavku na

- zmírnění odpovědnosti dopravců za vybrané přestupky, která je již v platné vnitrostátní úpravě odpovědností absolutní, tento princip obstál v rámci posouzení všemi úrovněmi vnitrostátní soudní soustavy a předkladatel na něm musí trvat, zejména z důvodu zajištění bezpečnosti silničního provozu,

- další rozšíření přeprav vyjmutých z působnosti nařízení (ES) č. 561/2006 tak, aby se u některých z těchto přeprav neuplatnila limitace pro uplatnění předmětné výjimky spočívající v tom, že přeprava musí být provedena v okruhu 50 km od provozovny dopravce, s čímž předkladatel nesouhlasí s ohledem na důvody zevrubně popsané v závěrečné zprávě z hodnocení dopadů regulace,

- zkrácení doby, po kterou je řidič povinen v případě přeprav vyjmutých z působnosti nařízení (ES) č. 561/2006 mít u sebe ve vozidle záznam o době řízení vozidla, bezpečnostních přestávkách a době odpočinku a tento záznam předložit při kontrole, s čímž předkladatel souhlasil pouze u lokálních přeprav v linkové osobní dopravě.