IV.

**Odůvodnění**

**Název:**

Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 330/2023 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 361/2007 Sb., kterým se stanoví podmínky ochrany zdraví při práci, ve znění pozdějších předpisů.

**A. Obecná část**

**1. Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy, odůvodnění jejích hlavních principů**

Hlavním důvodem novely nařízení vlády, je skutečnost, že s účinností od 1. 1. 2024  se zavádí nové podmínky v oblasti poskytování bezpečnostních přestávek v práci ve vztahu k pracím vykonávaným ve vymezených rizicích, které se po jejich vyhodnocení ukazují jako velmi obtížně aplikovatelné, narušují provoz firem, nastavení zavedených směnných režimů v souladu s požadavky zákona č. 262/2006 Sb., zákoníku práce, ve znění pozdějších předpisů, a v konečném důsledku vedou ke zvýšení nákladů zaměstnavatelů a mohou mít negativní vliv i na samotné zaměstnance.

**2. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, včetně souladu se zákonným zmocněním k jejímu vydání**

Předložený návrh nařízení vlády respektuje rozsah a meze zákonného zmocnění podle ustanovení § 21 písm. a) zákona č. 309/2006 Sb., kterým se upravují další požadavky bezpečnosti a ochrany zdraví při práci v pracovněprávních vztazích a o zajištění bezpečnosti a ochrany zdraví při činnosti nebo poskytování služeb mimo pracovněprávní vztahy (zákon o zajištění dalších podmínek bezpečnosti a ochrany zdraví při práci), ve znění pozdějších předpisů. Návrh nařízení vlády provádí také zákoník práce, s nímž je v souladu.

**3. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie a mezinárodními smlouvami**

Předložený návrh novely nařízení vlády je v souladu s obecnými právními zásadami práva EU.

Návrh novely nařízení vlády je s právem EU plně slučitelný. Navrhovaných úprav se judikatura soudních orgánů EU nedotýká.

Předkládaný návrh novely nařízení vlády je rovněž v souladu s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána.

**4. Zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění nezbytnosti jeho změny**

Původně nastavené podmínky bezpečnostních přestávek vzhledem k nutnosti poskytovat také přestávku na jídlo a oddech v zákonné délce a tím i prodloužení celkové pracovní doby zaměstnanců, mají přímý vliv na délku čistého výrobního času v provozech zaměstnavatelů, což by negativně ovlivnilo ekonomickou stránku jejich podnikatelské činnosti. Zejména se to týká zaměstnavatelů, kteří využívají vícesměnný režim, kdy po sobě bezprostředně navazují pracovní směny s délkou pevně stanovenou zákoníkem práce. Z tohoto důvodu je nutné upravit časový rozsah poskytovaných bezpečnostních přestávek.

**5. Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí**

Realizace uvedeného návrhu nebude mít hospodářský ani finanční dopad na státní rozpočet, ani na ostatní veřejné rozpočty.

Dotčenými subjekty, na něž návrh nařízení vlády bude mít přímý dopad, jsou provozovatelé/zaměstnavatelé (podnikatelské subjekty) zajišťující v souladu se zákonem č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů a dalších dotčených předpisů, ochranu zdraví zaměstnanců před působením jednotlivých negativně působících faktorů pracovního prostředí, v tomto případě se jedná o regulaci poskytnutí bezpečnostních přestávek ve vztahu k pracím vykonávaným ve vymezených rizicích.

Původně nastavené podmínky bezpečnostních přestávek vzhledem k nutnosti poskytovat také přestávku na jídlo a oddech v zákonné délce a tím i prodloužení celkové pracovní doby zaměstnanců, mají přímý vliv na délku čistého výrobního času v provozech zaměstnavatelů, což by negativně ovlivnilo ekonomickou stránku jejich podnikatelské činnosti. Zejména se to týká zaměstnavatelů, kteří využívají vícesměnný režim, kdy po sobě bezprostředně navazují pracovní směny s délkou pevně stanovenou zákoníkem práce. Z tohoto důvodu je nutné upravit časový rozsah poskytovaných bezpečnostních přestávek.

Návrh nařízení vlády nebude mít negativní sociální dopady na pacienty a posuzované osoby, rovněž nebude mít negativní dopad na rodiny a specifické skupiny obyvatel, zejména sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny.

Návrh nemá dopady na životní prostředí.

**6. Zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen**

Navrhovaná úprava nebude porušovat nebo jinak se dotýkat zásad zákazu diskriminace. Současně není úpravou, která by porušovala nebo se jinak dotýkala zásady rovnosti mužů a žen.

**7. Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů**

Navrhovaná právní úprava nebude mít dopady na ochranu soukromí a osobní údaje.

Navrhovaná právní úprava je v souladu se zásadami ochrany soukromí.

**8. Zhodnocení korupčních rizik**

Navrhovaná právní úprava nepřináší s sebou zvýšení korupčního rizika.

**9. Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu**

Navrhovaná úprava není úpravou, která má přímé nebo nepřímé dopady pro bezpečnost a obranu státu.

**10. Zhodnocení dopadů na rodiny, zejména s ohledem na plnění funkcí rodiny, s ohledem na počet vyživovaných členů, na případnou přítomnost hendikepovaných členů a rodiny samoživitelů, rodiny se třemi a více dětmi a další specifické životní situace, dále s ohledem na posílení integrity a stability rodiny a posílení rodinné harmonie, lepší rovnováhy mezi prací a rodinou a na posílení mezigeneračních a širších příbuzenských vztahů; zhodnocení musí obsahovat vysvětlení příčin případných rozdílů, očekávaných dopadů nebo očekávaného vývoje, s využitím statistických nebo jiných údajů, jsou-li tyto údaje k dispozici**

Navrhovaná úprava nebude mít dopady na rodiny, funkci rodiny, hendikepované členy a rodiny samoživitelů ani na rodiny se třemi a více dětmi. Navrhovaná úprava nebude mít dopad na specifické životní situace i stabilitu rodiny.

**11. Zhodnocení územních dopadů, včetně dopadů na územní samosprávné celky**

Navrhovaná úprava nebude mít dopady na územní samosprávní celky.

**12. Zhodnocení souladu navrhovaného řešení se zásadami tvorby digitálně přívětivé legislativy, včetně zhodnocení rizika vyloučení nebo omezení možnosti přístupu specifických skupin osob k některým službám v důsledku digitalizace jejich poskytování (digitální vyloučení)**

Navrhovaná úprava je v souladu se zásadami tvorby digitálně přívětivé legislativy.

**B. Hodnocení dopadů regulace (RIA)**

V souladu s Plánem legislativních prací vlády na rok 2023 nebyla k návrhu nařízení vlády zpracovávána závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace (RIA). Bylo požádáno o výjimku z povinnosti zpracování a předložení RIA.

**C. Zvláštní část**

**K Čl. I**

Hlavním důvodem novely nařízení vlády je skutečnost, že s účinností od 1. 1. 2024  se zavádí nové podmínky v oblasti poskytování bezpečnostních přestávek v práci ve vztahu k pracím vykonávaným ve vymezených rizicích, které se po jejich vyhodnocení ukazují jako velmi obtížně aplikovatelné, narušují provoz firem, nastavení zavedených směnných režimů v souladu s požadavky zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů, a v konečném důsledku vedou ke zvýšení nákladů zaměstnavatelů a mohou mít negativní vliv i na samotné zaměstnance. Součástí navrhované změny je i nezbytná změna ve vazbě na úpravu obsaženou v zákoníku práce, ze které vychází i různorodost délky směn v praxi. Jak je popsáno výše, přijetím nařízení vlády č. 330/2024 Sb. dochází k nesystémové a v praxi neaplikovatelné povinnosti pro zaměstnavatele. Předkladatel si je z druhé strany vědom esenciálního prvku ochrany zdraví při práci, kterým právě bezpečnostní přestávky jsou. Z daného důvodu tímto i deklaruje, že počátkem roku 2024 vytvoří pracovní sdružení zástupců členů tripartity ­– zástupci zaměstnanců, zaměstnavatelů a státních zaměstnanců, kde bude vytvořena návrh nové úpravy celé kapitoly bezpečnostních přestávek.

Úprava délky bezpečnostních přestávek v časovém rozpětí nejméně 10 minut, jak je navrženo nařízením vlády č. 330/2023 Sb. by mělo nevyhnutelný dopad na národní hospodářství. Příkladem lze uvést zkrácení čistého výrobního času utrpěl zejména automobilový průmysl, který je jedním z pilířů české ekonomiky. Prodloužení minimální délky jedné bezpečnostní přestávky z 5 na 10 minut znamená ztrátu 3,5 % z výrobního času běžné směny v třísměnném provozu. Každý z českých výrobců osobních vozidel vyrábí rychlostí přibližně 1 automobil za minutu, celkem se za rok v ČR vyrobí až 1,4 milionu osobních automobilů. Striktní prodloužení přestávek by tak znamenalo snížení výrobní kapacity přibližně o 50.000 vozidel, což v závislosti na konkrétních vyráběných automobilech přestavuje ztráty v rozmezí 25 – 75 miliard Kč. Nastavené podmínky bezpečnostních přestávek v délce nejméně 10 minut vzhledem k nutnosti poskytovat také přestávku na jídlo a oddech v zákonné délce a tím i prodloužení celkové pracovní doby zaměstnanců, mohou mít i přímý vliv na délku čistého výrobního času v provozech zaměstnavatelů, což by negativně ovlivnilo ekonomickou stránku jejich podnikatelské činnosti. Zejména se to týká zaměstnavatelů, kteří využívají vícesměnný režim, kdy po sobě bezprostředně navazují pracovní směny s délkou pevně stanovenou zákoníkem práce. Řada zaměstnavatelů již poskytuje dostatečný čas pro oddych zaměstnanců formou kombinace bezpečnostních přestávek a přestávek na jídlo a oddech. Pevně dané prodloužení bezpečnostních přestávek by u těchto zaměstnavatelů nemělo zásadní pozitivní vliv na zdraví zaměstnanců, ale naopak by se vůči zaměstnancům projevilo negativně, neboť zaměstnavatelé by byli nuceni řešit zkrácení čistého výrobního času organizováním přesčasové práce. Z tohoto důvodu je délka poskytnutí bezpečnostních přestávek upravena zpět na 5 až 10 minut.

**K Čl. II**

**Účinnost**

Navrhované nařízení vlády by mělo nabýt účinnosti dnem 31. 12. 2023, aby bylo možné dosud neúčinné nařízení vlády novelizovat tak, aby bylo od 1. ledna 2024 zachováno znění před přijetím nařízení vlády č. 330/2023 Sb.