

## PŘEDKLÁDACÍ ZPRÁVA

Materiál je vládě předkládán na základě usnesení vlády ze dne 27. června 2016 č. 593 o Hlavních oblastech státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2017 a na základě usnesení vlády ze dne 29. července 2015 č. 608 o Státní politice vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2015 až 2020.

Již od roku 2000 stanovuje vláda každoročně na návrh předsedy Rady vlády pro nestátní neziskové organizace Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím (dále jen „Hlavní oblasti“) na následující rozpočtové období. Účelem jejich stanovení je vymezit prostor státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím (dále jen „NNO“) a jeho konkrétní naplnění dotačními programy, které jsou v kompetenci jednotlivých resortů.

Předkládaný návrh Hlavních oblastí pro rok 2018 byl zpracován v meziresortní součinnosti s dotujícími ministerstvy a Úřadem vlády České republiky.

Pokud jde o celkový objem finančních prostředků, které jsou rozdělovány formou dotací jednotlivými resorty na projekty a aktivity NNO, vývoj objemu těchto prostředků sledují Rozbory financování NNO z veřejných rozpočtů (dále jen „Rozbor“), které předseda Rady vlády pro NNO každoročně vládě předkládá vždy za účetně uzavřený uplynulý rozpočtový rok (počátkem roku 2017 vláda schválila Rozbor za rok 2015). Na základě Rozborů byla zpracována následující tabulka.

**Tabulka č. 1: Dotace NNO ze státního rozpočtu v letech 2006 až 2015**

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Objem dotací<sup>1</sup></b>	5 570	6 600	6 311	5 603	5 767	5 741	6 680	7 011	7 586	9 765
<b>Počet dotací</b>	4 506	5 505	8 794	8 038	7 620	8 403	8 825	7 196	8 929	9 922
<b>Počet příjemců</b>	2 999	3 527	3 703	3 006	3 215	3 036	3 075	2 413	3 059	3 653

*Zdroj: Rozbory za roky 2006, 2007, 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015.*

V Hlavních oblastech pro rok 2018, obsažených v předkládaném návrhu, došlo ve srovnání s Hlavními oblastmi pro rok 2017 ke dvěma změnám. Hlavní oblast „Národnostní menšiny a etnické skupiny“ se nyní nazývá jen „Národnostní menšiny“. Dále byla na základě zásadních připomínek Ministerstva pro místní rozvoj hlavní oblast „Ochrana spotřebitele a nájemních vztahů“ rozdělena na dvě nové hlavní oblasti „Ochrana spotřebitele“ a „Bydlení“. Další drobné změny jsou oproti roku 2017 v některých dotačních programech jednotlivých dotujících ministerstev, ale nejsou to změny významné.

Součástí předkládaného materiálu je také „Informace o dodržování termínů pro poskytování dotací ze státního rozpočtu NNO na rok 2017“, a to na základě usnesení vlády ze dne 29. července 2015 č. 608 o Státní politice vůči NNO na léta 2015 – 2020, které ministři pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu a předsedovi Rady vlády pro NNO ukládá každoročně do 31. května sledovat a informovat vládu o dodržování termínů pro poskytování dotací ze státního rozpočtu v souladu se Zásadami vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky NNO ústředními orgány státní správy.

<sup>1</sup> Objemy dotací jsou uvedeny v mil. Kč.

Návrh Hlavních oblastí pro rok 2018 má dopad na veřejné rozpočty. Podle posledních údajů, které jsou o této problematice dostupné, činila celková suma na dotace pro NNO v roce 2015 ze státního rozpočtu **9.765.275.000 Kč**.<sup>2</sup> Úhrada dotací v roce 2018 bude kryta z rozpočtů dotčených ministerstev, Úřadu vlády České republiky a České rozvojové agentury na příslušný rok.

Předkládaný materiál nemá negativní dopad na rovnost mužů a žen a nemá vliv na životní prostředí.

Ve vztahu k dopadům na podnikatelské prostředí lze konstatovat, že předložený materiál nemá přímé dopady. Obecně lze říci, že poskytováním dotací ze státního rozpočtu stát obstarává služby od neziskového sektoru, který službu odvede obvykle efektivněji a především levněji, než jiné sektory. To je dáno např. tím, že tyto subjekty pracují převážně na nákladovém principu a jejich činnost není koncipována tak, aby vytvářela zisk. Nekomerční cenu služby také vytváří značný podíl dobrovolné (tedy neplacené) práce dobrovolníků na fungování mnohých NNO. V poskytování nekomerčních, veřejně prospěšných služeb je neziskový sektor nezastupitelný.

Přes principiálně neziskový a nekomerční charakter činnosti NNO nelze vyloučit, že se na některé z dotačních programů může vztahovat čl. 107 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie, který upravuje poskytování podpory státem nebo ze státních prostředků. Dotujícím resortům se proto ukládá konzultovat jednotlivé dotační programy s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže ohledně jejich souladu s citovaným článkem. V souvislosti s tím byly také Hlavní oblasti pro rok 2018 nově rozšířeny o informaci o režimu veřejné podpory jednotlivých dotačních programů.

Připomínkové řízení k materiálu proběhlo ve dnech 11. května 2017 až 25. května 2017. Většina zásadních připomínek byla buď akceptována, nebo vysvětlena. Většina doporučujících připomínek byla akceptována. Zásadní připomínky od místopředsedy vlády pro vědu, výzkum a inovace a od ministra dopravy akceptovány nebyly a nepodařilo se je v rámci připomínkového řízení vypořádat. Podrobnosti jsou uvedeny v části IV materiálu. Materiál je tedy vládě předkládán s rozporem s místopředsedou vlády pro vědu, výzkum a inovace a s ministrem dopravy.

---

<sup>2</sup> Zdroj: Rozbor za rok 2015 – viz usnesení vlády ze dne 9. ledna 2017 č. 15.