

VYPOŘÁDÁNÍ PŘIPOMÍNEK K MATERIÁLU S NÁZVEM:

Plán činnosti Správy úložišť radioaktivních odpadů na rok 2020, tříletý plán a dlouhodobý plán

Dle Jednacího řádu vlády byl materiál rozeslán do meziresortního připomínkového řízení dopisemministraprůmyslu a obchodudne 7. listopadu 2019, s termínem dodání stanovisek do 21. listopadu 2019. Vyhodnocení tohoto řízení je uvedeno v následující tabulce:

Resort	Připomínky	Vypořádání
Ministerstvo financí (MF)	Vloženo do eKLEP dne 19. 11. 2019 pod č. j. MF-29298/2019/1903-3	
	Zásadní připomínky: 3	
	<p>1. Nesouhlasíme s textem materiálu na str. 12, bod 5.1. Personální zajištění činnosti: <i>„Pokud nebude možné zajistit všechny plánované úkoly na rok 2020 s uvedeným počtem zaměstnanců, musela by Správa eventuálně požádat v průběhu roku Ministerstvo financí, prostřednictvím personálního odboru MPO, o navýšení počtu míst a prostředků na platy na nezajištěné činnosti Správy.“</i></p> <p>Prostředky na platy a ostatní platby pro SÚRAO na rok 2019 jsou ve výši 36 mil. Kč, v návrhu SR 2020 jsou ve výši 37,28 mil. Kč, tzn. i přes krácení počtu míst dochází k navýšení objemů prostředků na platy. MF nesouhlasí s navyšováním počtu míst. SÚRAO si musí zajistit pokrytí svých činností reorganizací administrativní kapacity uvnitř organizace. Proto žádáme o odstranění výše uvedeného textu z předloženého materiálu.</p>	<p>Akceptováno. Text odstraněn. Otázka personálního zajištění SÚRAO bude ev. řešena mimo Plán činnosti.</p> <p>Vyjádření k vypořádání: MF souhlasí s vypořádáním.</p>
	2. V tabulce materiálu na str. 16, bod 8.3.1. Předpokládané příjmy jaderného účtu je u položky	Akceptováno. Text opraven. Nicméně odhad příjmů na jaderný účet vychází z plánu výroby v jaderných elektrárnách a pohybuje

Resort	Připomínky	Vypořádání
	<p>„výnos z investování“ uvedena částka 200 mil. Kč v každém roce, přičemž v rozpočtu kapitoly 397 – OSFA jsou rozpočtovány částky 530 mil. Kč v roce 2020, 550 mil. Kč pro rok 2021 a 580 mil. Kč pro rok 2022.</p> <p>Zároveň u položky „Poplatky původců“ jsou v letech 2021 a 2022 uvedeny částky 1 650 mil. Kč, přičemž v rozpočtu kapitoly 397 – OSFA jsou rozpočtovány pro roky 2021 a 2022 částky 1 550 mil. Kč. Požadujeme opravu příjmů uvedených v tabulce tak, aby byly v souladu s příjmy kapitoly 397, dle návrhu zákona o státním rozpočtu schváleného vládou.</p>	<p>se na úrovni 1,7 mld. Kč. Odhad 200 mil. Kč výnosu z investování je brán jako konzervativní na úrovni 1 %. Tato informace, tj. možný vývoj příjmu z poplatků původců, je doplněna do poznámky pod čarou.</p> <p>Vyjádření k vypořádání: MF souhlasí s vypořádáním.</p>
	<p>3. V tabulce materiálu na str. 17, bod 8.3.2. Předpokládané výdaje správy nesouhlasí částky výdajů na roky 2021 a 2022. Požadujeme opravu výdajů uvedených v tabulce, dle návrhu zákona o státním rozpočtu chváleného vládou takto: v roce 2021: běžné výdaje 303 363 371 Kč a kapitálové výdaje 371 667 500 Kč; v roce 2022 jsou běžné výdaje 360 651 907 Kč a kapitálové výdaje 372 505 300 Kč.</p>	<p>Akceptováno.</p> <p>Vyjádření k vypořádání: MF souhlasí s vypořádáním.</p>
	Doporučující připomínky: 3	
	<p>1. Na str. 4 předloženého materiálu se uvádí „<i>Pokud bude ve výběru čtyř preferovaných lokalit taková, která nebyla posouzena v rámci procesu SEA ke Koncepci nakládání s RAO a VJP, bude nutné provést tento proces.</i>“ Bylo by vhodné vysvětlit, jak veliké zdržení by to znamenalo.</p>	<p>Vysvětleno. Doporučujeme ponechat text beze změny, výběr 2 lokalit v okolí jaderných elektráren do užšího výběru 4 nelze předjímat. V tuto chvíli je hodnoceno celkem 9 lokalit. Mj. i v souvislosti s přípravou zákona o zapojení dotčených obcí a jejich občanů do řízení směřujících k výběru lokality pro ukládání radioaktivního odpadu v podzemních prostorech a k povolení provozování úložiště radioaktivních odpadů bude pravděpodobně nutné provést aktualizaci časového plánu v Koncepci podle vývoje přípravy tohoto zákona, proto v tuto chvíli nechceme předjímat, k jak velkému posunu dojde a aktualizaci časového plánu ev. připraví MPO v příštím roce.</p>

Resort	Připomínky	Vypořádání
		Vyjádření k vypořádání: MF souhlasí s vypořádáním.
	2. V předkládací zprávě str. 1 odst. 1 je uvedeno: „ministryně průmyslu a obchodu“. Navrhujeme změnu: „ministr průmyslu a obchodu“.	Akceptováno. Text opraven. Vyjádření k vypořádání: MF souhlasí s vypořádáním.
	3. V materiálu str. 4 bod 1.2 poslední odstavec je uvedeno: „ukládá ministryni průmyslu a obchodu“. Navrhujeme změnu: „ukládá ministru průmyslu a obchodu“	Akceptováno. Text cituje UV č. 464 z 18. července 2018, proto text opraven do formy: „uložilo tehdejší ministryni“ dle telefonické domluvy s Ing. Mgr. Františkem Rodem z MF ČR dne 5. prosince 2019 Vyjádření k vypořádání: MF souhlasí s vypořádáním.
Ministerstvo pro místní rozvoj (MMR)	Vloženo do eKLEP dne 19. 11. 2019 pod č. j. MMR – 49768/2019-81	
	Zásadní připomínky: 2	
	K straně 4, k podkapitole 1. 2., poslednímu odstavci: V třetí větě požadujeme nahradit slova „ <i>Současně platná Politika územního rozvoje ČR, ve znění Aktualizace č. 1 (Aktualizace č. 1 byla schválena usnesením vlády ze dne 15. dubna 2015 č. 276)</i> “, slovy „ Současně platná Politika územního rozvoje ČR, ve znění Aktualizací č. 1, 2 a 3 (Aktualizace č. 3 byla schválena usnesením vlády ze dne 2. září 2019 č. 630) “. <u>Odůvodnění:</u> Odůvodnění vyplývá ze samotného požadavku na správný text dokumentu, který má být předložen vládě. Název „Politika územního rozvoje ČR, ve znění Aktualizace č. 1, je již překonán.	Akceptováno. Zapracováno. Vyjádření k vypořádání: MMR souhlasí s vypořádáním.
	K straně 4, k podkapitole 1. 2., poslednímu odstavci:	Akceptováno. Zapracováno. Doporučujeme tento milník dále

Resort	Připomínky	Vypořádání
	<p>V místě, kde se uvádí, že „<i>Tento milník však není možné splnit...</i>“, požadujeme doplnit informaci ve smyslu, že MPO v rámci projednávání nyní pořizovaného návrhu Aktualizace č. 4 Politiky územního rozvoje ČR bude uplatňovat u článku (169), písm. a) požadavek na úpravu původně stanoveného termínu splnění úkolu „nejpozději rok 2020“.</p> <p><u>Odůvodnění:</u></p> <p>Považujeme za nutné upozornit MPO, aby v rámci nyní pořizované „řádné“ Aktualizace č. 4 PÚR ČR uplatnilo připomínku požadující upravit termín splnění svého úkolu v čl. (169) písm. a) týkajícího se výběru dvou kandidátních lokalit pro hlubinné úložiště, a to z původně stanoveného termínu „nejpozději rok 2020“ na nový termín. Předmětný požadavek je ve vazbě na skutečnost uvedenou v předkládaném materiálu, že termín, tj. rok 2020, pro výběr dvou kandidátních lokalit není možné splnit. MPO tento požadavek na úpravu termínu splnění svého úkolu může uplatnit v rámci jednání Konzultačního výboru pro zpracování PÚR ČR, ve kterém má MPO své zastoupení (nejbližší jednání se uskuteční 6.12. 2019), resp. v rámci oficiálního meziresortního připomínkového řízení k návrhu Aktualizace č. 4 PÚR ČR, které se předpokládá v průběhu roku 2020.</p>	<p>v PÚR neuvádět.</p> <p>Vyjádření k vypořádání: MMR souhlasí s vypořádáním.</p>
Úřad vlády ČR - Vedoucí Úřadu vlády (VÚV)	<p>Vloženo do eKLEP dne 21. 11. 2019 pod č. j. VÚV – 36843/2019-POU</p> <p>Doporučující připomínka</p> <p>V úvodu důvodové zprávy opravit úvodní větu „...ministr průmyslu a obchodu...“</p>	<p>Akceptováno. Text opraven.</p> <p>Vyjádření k vypořádání: VÚV souhlasí s vypořádáním.</p>

Resort	Připomínky	Vypořádání
Sdružení místních samospráv ČR (SMS ČR) Neobeslané (nepovinné) připomínkové místo	Vloženo do eKLEP dne 21. 11. 2019 pod č. j. T204-SMS ČR-2019	
	Zásadní připomínky: 4 1. Část 3.1 – Strategie výběru lokality pro hlubinné úložiště Prosíme o úpravu formulace textu na str. 11, odst. 2 takto: „V roce 2020 anebo po schválení platné legislativy (zákon o hlubinných úložištích radioaktivního odpadu) bude dokončeno hodnocení devíti potenciálních lokalit pro umístění HÚ dle kritérií SÚRAO MP.22 a vyhlášky č. 378/2016 Sb. a bude podán návrh vládě ČR pro zúžení jejich počtu.“ Odůvodnění: Domníváme se, že je nejprve nutná přítomnost platné legislativy, která přidělí obcím právo na hájení svých zájmů a následně je možné provádět důmyslnější šetření a redukci počtu potenciálních lokalit.	Neakceptováno, vysvětleno. Vlastní hodnocení lokalit i konečný návrh na zúžení jejich počtu je prováděno na odborné bázi dle bezpečnostních, geologických a technických kritérií dle úrovně dnešního poznání (povrchových geofyzikálních měření a studia geologických map, označováno jako „geologický výzkum“). Nejedná se o přímý výběr lokality, ale pouze o proces zúžení počtu kandidátních lokalit a to i za účelem lepší komunikace. Na věcnou správnost a transparentnost tohoto postupu bude dohlížet i Poradní panel expertů jako poradní orgán ředitele SÚRAO. V tomto panelu jsou zastoupeny dotčené obce jednak jimi zvoleným expertem s hlasovacím právem a jednak pozorovateli za každou lokalitu. Úkol pozorovatelů je informovat lokality o procesu jednání a kontrole, že není jednáno za jejich zády. Probíraná kritéria v Poradním panelu expertů, budou poté komunikována navenek. Po zúžení počtu lokalit z 9 na 4, je SÚRAO výběr 4 lokalit, resp. vyškrtnutí 5 lokalit připraveno komunikovat na základě hodnotících kritérií. Pozorovatelé mohou poté hodnotit, zda váhy hodnotících kritérií, jež zazněly na Poradním panelu expertů, budou i stejně interpretovány ve výstupních materiálech, včetně dopadu těchto kritérií na konkrétní lokality. Nutno dodat, že tři lokality nedodaly své nominace na pozorovatele, výzva k nominaci jim byla Správou úložišť zopakována v listopadu 2019. Připravovaný věcný záměr zákona se netýká devíti lokalit, nýbrž dalších etap po zúžení. Návrh doplnění „anebo po schválení platné legislativy (zákon o hlubinných úložištích radioaktivního odpadu)“ musíme odmítnout a uvést na pravou míru, že v ČR je připravován pouze jedno hlubinné úložiště a připravovaný zákon se zabývá zapojením dotčených obcí a jejich občanů do řízení směřujících k výběru lokality pro ukládání radioaktivního odpadu v podzemních prostorech a k povolení provozování úložiště radioaktivních odpadů.

Resort	Připomínky	Vypořádání
	<p>4. Část 4 – Komunikace s veřejností a podpora dosažení cílů koncepce</p> <p>Na str. 10, odst. 4 je uvedeno: „<i>K šíření informací využívá Správa ... pravidelné čtvrtletní vydávání časopisu Zprávy ze Správy.</i>“ Prosíme o zasílání těchto čtvrtletníků přímo na adresy občanů v dotčených obcích, případně o finanční kompenzaci obcím za jejich vlastní distribuci občanům. Tyto, z našeho pohledu, zanedbatelné náklady doporučujeme reflektovat v části 4.2.</p> <p><i>Odůvodnění:</i> Na základě šetření, které SMS ČR uskutečnilo v listopadu 2019 mezi 12 vybranými dotčenými obcemi, vyplynulo, že některým obcím vznikají dodatečné náklady související s distribucí čtvrtletníků do schránek občanů a v některých případech nejsou mezi občany systematicky distribuovány vůbec.</p>	<p>Neakceptováno, vysvětleno.</p> <p>Čtvrtletník Zprávy ze Správy byla při posledních dvou vydáních (jarní a letní, pozn. podzimní nevyšlo) distribuována do obcí na úřad i do poštovních schránek domů uvedených na katastrálním úřadě. SÚRAO má vysoutěženou cenu tisku s distribucí. Doručení je poté na dodavateli, který může nedoručení řešit, dostane-li stížnost. SÚRAO, jako objednatel, může poté dodavatele služby tisku a roznosu vyzvat, aby tuto situaci řešili. Pakliže nedošlo k distribuci časopisu do vámi vybraných 12 obcí, prosíme Vás o sdělení jmen těchto obcí a Správa úložišť bude toto pochybení řešit s dodavatelem poptávaných služeb. SÚRAO nedoručení tiskovin v minulosti řešilo a může doložit.</p> <p>Dřívější distribuce z let minulých byla organizována poštou, nebo jinými doručovacími společnostmi, na základě vysoutěžených podmínek a to u původních 7 lokalit. Do zbylých dvou lokalit, jež přibýly na seznam v roce 2015 (tj. ETE Jih – Janoch a EDU Západ – Na Skalním) byly do konce loňského roku doručovány čtvrtletníky na úřad místní samosprávy a po dohodě s místními zastupitelstvy došlo k výše zmíněné změně od roku 2019.</p>
	<p>5. Část 4 – Komunikace s veřejností a podpora dosažení cílů koncepce</p> <p>Do části 4 prosíme zanést konzultace tříletého plánu činnosti se zastupiteli a občany dotčených obcí. Navrhujeme upravit větu na str. 11, odst. 5 takto: „<i>V tomto směru bude komunikace pokračovat i v roce 2020, vč. konzultací tříletého plánu činnosti se zastupiteli dotčených obcí a jejich občany.</i>“</p> <p><i>Odůvodnění:</i> Kapitola dosud nezmiňuje nic o přítomnosti komunikace a konzultace tříletého plánu činnosti.</p>	<p>Neakceptováno, vysvětleno.</p> <p>Tříletý plán činnosti vychází z platných legislativních i nelegislativních materiálů, především atomového zákona 263/2016 Sb. a Koncepce nakládání s radioaktivními odpady a vyhořelým jaderným palivem a dále ze současné úrovně poznání. Základní komunikační strategie zůstává stejná a může být dle potřeby doplněna v důsledku aktualizace a výskytu nových poznatků, změn v legislativě, případně aktualizací Koncepce. Ze shora uvedeného nelze předvídat komunikační strategii na roky dopředu, viz podobný postup u dřívějších Plánů činnosti.</p>
	6. Část 8 – Tříletý plán činnosti	Neakceptováno, vysvětleno.

Resort	Připomínky	Vypořádání
	<p>Do části 8 prosíme uvést informaci o přípravě a stavu přípravy zákona o hlubinném úložišti radioaktivních odpadů a jeho stručném obsahu a vlivu na tříletý plán činnosti.</p> <p>Odůvodnění: Zákon o hlubinném úložišti je v textu citován v části 4, str. 11, odst. 6: „Dne 1. ledna 2017 nabyl účinnosti zákon č. 263/2016 Sb., atomový zákon, který ve svém ustanovení § 108 odst. 4 předpokládá přijetí zvláštního zákona upravujícího zapojení obcí a jejich občanů do procesů souvisejících s vyhledáváním lokality hlubinného úložiště. Správa se podílí na přípravě záměru zákona připravovaného MPO, který bude legislativně naplňovat toto ustanovení atomového zákona“ a v části 4.1., str. 11, odst. 1: „V rámci návrhu věcného záměru zákona o zapojení obcí do procesu přípravy HÚ...“ V tříletém plánu činnosti ale s tímto zákonem není počítáno.</p>	<p>Tříletý plán činnosti se musí řídit stávající platnou legislativou a dalšími nelegislativními materiály, které byly přijaty vládou, resp. prošly celým legislativním procesem. V současnosti se tedy tříletý plán řídí především zákonem č. 263/2016 Sb. (atomový zákon) a platnou Koncepcí nakládání s radioaktivními odpady a vyhořelým jaderným palivem, jakož i příslušnými nařízeními a vyhláškami (např. SÚJB apod.). Příslušný zákon je v současnosti teprve ve stádiu návrhu věcného záměru, který musí projít po zapracování připomínek starostů dotčených obcí vnitřním a mezirezortním připomínkovým řízením. Poté bude předložen vládě ke schválení a bude následovat příprava paragrafového znění, které bude schvalovat i Poslanecká sněmovna, Senát a podepisovat Prezident. Celý tento proces je tedy značně časově náročný a nelze přesně předjímat datum jeho nabytí právní moci, proto i víceletý plán nemůže s přípravou tohoto zákona počítat.</p>
	Doporučující připomínky: 2	
	<p>2. Část 4 – Komunikace s veřejností a podpora dosažení cílů koncepce</p> <p>Na str. 10, odst. 3 je uvedeno: „<i>Správa proto realizuje nový způsob komunikace s obcemi v dotčených lokalitách, který je založen na otevřenosti, kombinaci osobního přístupu a šíření informací konvenčními kanály a prostřednictvím nových médií.</i>“ Prosíme o posílení osobního přístupu a šíření informací konvenčními kanály, které jsou k dispozici širšímu spektru obyvatelstva.</p> <p>Odůvodnění: Na základě šetření, které SMS ČR uskutečnilo v listopadu 2019 mezi 12 vybranými dotčenými obcemi, vyplynulo, že je s obcemi komunikováno převážně elektronickou formou. Tímto způsobem komunikace může být část obyvatelstva vynechána.</p>	<p>Vysvětleno.</p> <p>Komunikace s veřejností vzhledem k současným trendům probíhá velice často elektronickou cestou. Také z řad veřejnosti v naprosté většině přicházejí dotazy a připomínky na SÚRAO elektronicky. Dodržuje se zásada, že se odpovídá stejnou formou, jakou dotaz přišel (datová schránka, email apod.). Stejně tak velmi často informuje SÚRAO o aktualitách apod. na webových stránkách organizace. Aby například občané, kteří nemají přístup k internetu, nebyli z komunikace SÚRAO vynecháni, distribuuje se periodikum Zprávy ze Správy.</p> <p>Některé obce s hlasitým odporem diskusi se Správou dokonce nechťejí a hlasitě ji odmítají a mediálně se prezentují odlišně. SÚRAO může tyto případy doložit e-mailovou komunikací se starosty.</p>

Resort	Připomínky	Vypořádání
	<p>3. Část 4 – Komunikace s veřejností a podpora dosažení cílů koncepce</p> <p>Na str. 10, odst. 3 doporučujeme do výčtu komunikačních nástrojů připojit konzultační schůzky.</p> <p><i>Odůvodnění:</i> Způsob vzájemného předávání informací by měl být oboustrannou formou sdělení, tj. formou konzultací (SÚRAO <--> zastupitel, SÚRAO <--> občan, občan <--> zastupitel) a nikoli pouze jednostrannou formou sdělení, který pojem <i>informační schůzka</i> může vyvolávat.</p>	<p>Vysvětleno.</p> <p>SÚRAO se snaží pružně reagovat na požadavky veřejnosti a je připraveno k tvorbě nových komunikačních kanálů. Aby byla zaručena transparentnost, SÚRAO volí jednání veřejná. Níže dokládáme aktivity směřující k lepší komunikaci. SÚRAO pořádá výjezdy do lokalit. V letošním roce šlo například o návštěvu ředitele SÚRAO na zastupitelstvech nebo například o veřejné jednání v Jihlavě nebo mezinárodní akci v Plzni. Vše bylo projednáno dopředu, elektronickou poštou i telefonicky. V minulých letech pořádalo SÚRAO i veřejná jednání v obcích. Většinou se oznamovala přes zastupitelstva, často byla i na jejich popud. Právě zastupitelstva by měla mít o dění ve své obci přehled a není tedy možné, je ze strany SÚRAO obcházet a pořádat akce „soukromě“. Zároveň musíme připomenout, že místní samosprávy mají komunikační prostředky a nástroje (úřední deska, obecní rozhlas apod.), kterými mohou zajistit informovanost veřejnosti.</p>

V Praze dne 24. února 2020

Vypracovali: Ing. Tomáš Rosendorf a Ing. Jiří Polan

Podpis: