**II.**

**PŘEDKLÁDACÍ ZPRÁVA**

Vláda České republiky začala analyzovat přínosy a náklady členství v Mezinárodní bance hospodářské spolupráce (dále „MBHS“) a Mezinárodní investiční bance (dále „MIB“) v souladu s programovým prohlášením vlády a zájmem o revizi vztahů s Ruskem. Od začátku roku 2022 se však chování Ruské federace (RF) na mezinárodní scéně kontinuálně zhoršuje a vedlo až k porušení územní celistvosti a integrity svrchovaného státu a rozsáhlé invazi vojsk RF na území Ukrajiny. V kontextu uvalených sankcí nabývá členství v obou těchto mezinárodních finančních institucích nového rozměru. Fungování obou institucí, včetně financování projektů v Ruské federaci, působí proti účinku sankcí uvalených na ruský režim a finanční trhy ze strany Evropské unie, Velké Británie i Spojených států amerických.

Vzhledem k výše uvedenému se navrhuje vypovědět Dohodu o zřízení a činnosti Mezinárodní banky hospodářské spolupráce (dále jen „Dohoda MBHS“) a Dohodu o zřízení Mezinárodní investiční banky (dále jen „Dohoda MIB“), a to v co nejkratším možném termínu, tj. v obou případech se šestiměsíční výpovědní lhůtou. Navrhuje se také koordinace kroků s dalšími signatáři obou dohod z Evropské unie.

MBHS byla založena v roce 1963 pro potřeby obchodování mezi tehdejšími členskými státy Rady vzájemné hospodářské spolupráce (dále „RVHP“). Po rozpadu RVHP došlo v 90. letech k  transformaci činností, kdy začala snaha MBHS fungovat jako mezinárodní banka s regionálním významem, která poskytuje všechny běžné bankovní služby (včetně správy účtů) zaměřené na podnikatelskou klientelu s důrazem na podporu obchodu mezi členskými státy banky. Sídlem MBHS je Moskva.

Současnými členskými státy je osm států – RF, Česká republika (ČR), Polsko, Bulharsko, Rumunsko, Slovensko, Mongolsko a Vietnam. Základní kapitál MBHS činí 400 mil. EUR, splaceno je 200 mil. EUR. Podíl ČR na splaceném kapitálu je 13,34 %.

Tabulka č. 1 Kapitalizace MBHS k 31. 12. 2021

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Stát*** | ***Základní kapitál, mil. EUR*** | ***%*** | ***Splacený kapitál, mil. EUR*** | ***%*** |
| Ruská federace | 206,4 | 51,59% | 103,2 | 51,59% |
| Česká republika | 53,4 | 13,34% | 26,7 | 13,34% |
| Polsko | 48,0 | 12,01% | 24,0 | 12,01% |
| Bulharsko | 30,2 | 7,56% | 15,1 | 7,56% |
| Rumunsko | 28,5 | 7,12% | 14,2 | 7,12% |
| Slovensko | 26,7 | 6,67% | 13,3 | 6,67% |
| Mongolsko | 5,3 | 1,33% | 2,7 | 1,34% |
| Vietnam | 1,5 | 0,38% | 0,8 | 0,38% |
| **CELKEM** | **400** | **100%** | **200** | **100%** |

MBHS má pro ČR prakticky nulový ekonomický přínos. Z důvodu dlouhodobé absence růstu aktivit banky a nízké přidané hodnoty pro ČR bylo v roce 2017 rozhodnuto o ukončení členství v MBHS bilaterální cestou. Vláda v této souvislosti schválila dne 23. října 2017 usnesením č. 765 Směrnici pro jednání o ukončení členství České republiky v MBHS (v režimu vyhrazené). Konkrétní kroky směrem k MBHS vedoucí k ukončení členství převážně z důvodu obav z finančních ztrát učiněny nebyly. Toto usnesení se navrhuje nyní zrušit.

Dopad vypovězení Dohody MBHS na české podniky a hospodářství bude minimální. Přímá podpora MBHS českým podnikům se v současnosti omezuje pouze na operace trade finance (dokumentární platby, menší objemy, krátká doba trvání), jelikož v případě přímých úvěrů subjektům v ČR je MF ČR osloveno v rámci tzv. procedury „no objection“ a v souladu s platným mandátem MF ČR „no objection“ v posledních letech neuděluje.

Navrhuje se, že ČR vypoví Dohodu MBHS s šestiměsíční výpovědní lhůtou (nejkratší výpovědní lhůta, kterou Dohoda MBHS připouští), v rámci níž bude ČR s MBHS jednat o vyrovnání finančních závazků ve výši splaceného kapitálu, nerozděleného zisku, zisku aktuálního období (2021), případně také ve výši podílu na rezervách a budově.

V souvislosti s finančním narovnáním je třeba poznamenat, že toto bude předmětem následného jednání s MBHS a není vyloučena možnost, že přínos do státního rozpočtu bude výrazně nižší, než navrhovaná výchozí pozice ČR, či nulový. Zahraničně-politicko-bezpečnostní aspekty odchodu ČR z bank jsou nicméně natolik významné, že zásadním způsobem převyšují ekonomické ztráty, které ČR z jednostranného odchodu (tedy bez návratu prostředků, které ČR investovala do kapitálu) hrozí.

V rámci bilance státu je evidován splacený kapitál v MBHS ve výši 26,7 mil. EUR, který je veden jako majetková účast státu. V případě nulového vypořádání by byla nadále evidována pohledávka ČR vůči MBHS ve výši odpovídající přinejmenším této majetkové účasti a byla by předmětem případných dalších jednání (podobně jako jsou evidovány dlouhodobě nesplácené pohledávky ČR vůči některým státům).

Tabulka č. 2: Orientační nárok ČR (výchozí pozice)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **MBHS** | **Celkem, mil. EUR** | **Podíl ČR, mil. EUR** |
| Splacený kapitál | 200,0 | 26,7 |
| Nerozdělený zisk | 89,7 | 12,0 |
| Zisk | 3,7 | 0,5 |
| **Podíl ČR** | **293,4** | **39,2** |

MIB byla založena v roce 1970 Dohodou o zřízení Mezinárodní investiční banky, bývalé Československo bylo jejím zakládajícím členem. MIB prošla obdobím transformace a tzv. restartu (započatého v roce 2013 a završeného přesunem sídla MIB do Budapešti). V současné době je cílem úvěrové politiky MIB podpora středně velkých podniků přímými úvěry, velkých podniků pomocí syndikovaného financování, exportního financování a služeb trade finance. Přesun sídla MIB z Moskvy do Budapešti byl zahájen v roce 2019.

Členskými státy je 9 států – RF, ČR, Bulharsko, Kuba, Maďarsko, Mongolsko, Rumunsko, Slovensko, a Vietnam. V prosinci 2021 byl na zasedání Rady guvernérů odsouhlasen vstup Srbska do MIB jakožto desátého člena, členem by se Srbsko mělo stát po splacení první tranše základního kapitálu a notifikování této platby depozitáři (předpoklad začátek března 2022).

Základní kapitál MIB činí 2 000 mil. EUR, splaceno je 426 mil. EUR. Podíl ČR na splaceném kapitálu je 8,77 %.

Tabulka č. 3 Kapitalizace MIB k 8. 2. 2022

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Stát*** | ***Základní kapitál, mil. EUR*** | ***%*** | ***Splacený kapitál, mil. EUR*** | ***%*** |
| Ruská federace | 580,7 | 29,04% | 201, 6 | 47,31% |
| Maďarsko | 121,4 | 6,07% | 73, 8 | 17,31% |
| Bulharsko | 123,0 | 6,15% | 42, 2 | 9,90% |
| Česká republika | 125,6 | 6,28% | 37,4 | 8,77% |
| Rumunsko | 76,7 | 3,84% | 26,1 | 6,12% |
| Slovensko | 62,8 | 3,14% | 28,9 | 6,77% |
| Kuba | 23,4 | 1,17% | 7,4 | 1,72% |
| Vietnam | 4,7 | 0,24% | 3,7 | 0,86% |
| Mongolsko | 6,2 | 0,31% | 5,3 | 1,23% |
| **CELKEM** | **2000** | **100%** | **426** | **100%** |

MIB v současnosti financuje projekty českých firem ve výši 89,1 mil. EUR a některé další projekty zahraničních firem v ČR v objemu cca 22,9 mil. EUR, resp. nepřímo financuje český export do jiné členské země (financování poskytované ne-českému subjektu; tyto projekty budou výrazně zasaženy sankčními režimy). Samotným vypovězením Dohody MIB by nicméně tyto stávající projekty neměly být nijak dotčeny, MIB běžně poskytuje i financování subjektům z nečlenských zemí.

MIB nedrží významný podíl na českém úvěrovém trhu a při ukončení financování projektů českých subjektů se neočekává žádný významný dopad. Z důvodu zahraničněpolitického vývoje lze i tak předpokládat snížení zájmu o financování ze strany MIB českými subjekty.

Navrhuje se, že ČR vypoví Dohodu MIB s šestiměsíční výpovědní lhůtou (nejkratší výpovědní lhůta, kterou Dohoda MIB připouští), v rámci níž bude ČR s MIB jednat o vyrovnání finančních závazků ve výši splaceného kapitálu, nerozděleného zisku, zisku aktuálního období (2021), případně také ve výši podílu na rezervách a budovách.

V rámci bilance státu je evidován splacený kapitál v MIB ve výši 37,4 mil. EUR, který je veden jako majetková účast státu. V případě nulového vypořádání by byla nadále evidována pohledávka ČR vůči MIB ve výši odpovídající přinejmenším této majetkové účasti a byla by předmětem případných dalších jednání (podobně jako jsou evidovány dlouhodobě nesplácené pohledávky ČR vůči některým státům).

Tabulka č. 4: Orientační nárok ČR (výchozí pozice)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **MIB** | **Celkem mil. EUR** | **Podíl ČR, mil. EUR** |
| Splacený kapitál | 424,9 | 37,4 |
| Nerozdělený zisk | 59,6 | 5,2 |
| Zisk | 7,9 | 0,7 |
| **Podíl ČR** | **492,4** | **43,3** |

Navrhuje se vypovědět Dohodu MBHS a Dohodu MIB, a to v co nejkratším možném termínu, tj. v obou případech se šestiměsíční výpovědní lhůtou.

Zahraničně-politicko-bezpečnostní aspekty odchodu ČR z bank jsou tak významné, že významně převyšují ekonomické ztráty, které ČR z jednostranného odchodu hrozí.

Protože Dohoda MBHS a Dohoda MIB jsou mezinárodními smlouvami tzv. prezidentské kategorie ve smyslu čl. 49 písm. c) Ústavy ČR, je nezbytné, aby s jejich výpověďmi vyslovily souhlas obě komory Parlamentu (zásada procesní ekvivalence).