



Záznam z 18. jednání Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí konaného dne 17. července 2018

Přítomni: dle prezenční listiny

Jednání zahájil v 15:00 h Andrej Babiš, předseda vlády a předseda Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí (dále jen „Rada“), neboť dle čl. 3 odst. 2 Statutu je za situace, kdy nebyl pověřen žádný člen vlády koordinací boje s korupcí předseda vlády, předsedou Rady předseda vlády. Předseda Rady informoval členy Rady o dopisu předsedy poslaneckého klubu Pirátů, který nesouhlasí s tím, aby byl předseda vlády předsedou Rady.

Dalibor Fadrný, tajemník Rady, konstatoval, že s ohledem na čl. 3 odst. 2 Jednacího řádu byla při zahájení jednání Rada usnášeníškopná (přítomni byli 3 členové a 8 náhradníků).

Jan Kněžínek, ministr spravedlnosti, následně vysvětlil, že v roce 2014 při přijímání Statutu Rady bylo přijato obecné pravidlo, obdobné pro jiné poradní orgány vlády, že předsedou Rady je předseda vlády, pokud se vláda neusnese pověřit jiného člena vlády koordinací boje s korupcí na vládní úrovni, což současná vláda neučinila.

Andrej Babiš přednesl navržený program jednání s dotazem, zda má někdo návrhy či připomínky. Následně nechal hlasovat o programu jednání Rady, který byl schválen v tomto znění:

1. Představení nových členů a volba nového člena
2. Návrh změn Statutu Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí
3. Akční plán České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020
4. Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2018 až 2022
5. Harmonogram činnosti Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí a rekapitulace stavu projednávání zásadních protikorupčních opatření
6. Různé

Průběh jednání:

1. Představení nových členů a volba nového člena

Andrej Babiš sdělil, že novým členem Rady je Jan Hamáček, ministr vnitra, a plk. Mgr. Lenka Haderková pověřená řízením Generální inspekce bezpečnostních sborů. Novým místopředsedou by se měl stát ministr spravedlnosti.

Dále sdělil, že v souvislosti s ukončením pracovního poměru v Nadačním fondu proti korupci (dále jen „NFPK“) rezignoval k 31. květnu 2018 na členství v Radě Janusz Konieczny. Za NFPK byl nominován Karel Škácha, ředitel NFPK.

Karel Škácha odkázal na příložený životopis. Dotazy k nominantovi nikdo z přítomných neměl.

Andrej Babiš nechal hlasovat o návrhu usnesení:

➤ **Usnesení č. XVIII/1**

Rada vlády pro koordinaci boje s korupcí

I. **bere na vědomí** rezignaci **Ing. Janusze Konieczneho** na funkci člena Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k 31. květnu 2018,

II. **jmenuje** podle čl. 2 odst. 1 písm. f) Statutu Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí **PhDr. Karla Škáchu** členem Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí,

Hlasování:

11 PRO: Babiš, Haderková, Hodovský (náhradník za Vildumetzovou), Karlický (náhradník za France), Mazánek (náhradník za Mazánka), Nováček (náhradník za Hamáčka), Ondráčka, Pavlík (náhradník za Zemana), Pikešová (náhradnice za Dostálovou), Vyhnánek (náhradník za Schillerovou), Zelenka (náhradník za Kameníka)

0 PROTI

0 ZDRŽEL SE

Usnesení bylo přijato.

2. Návrh změny Statutu Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí

Jan Kněžinek představil návrh změn Statutu Rady, tj. rozšíření místopředsedů Rady o ministra spravedlnosti a ministra zdravotnictví a zvýšení počtu členů Rady na 19.

Andrej Babiš nechal hlasovat o návrhu usnesení:

➤ **Usnesení č. XVIII/2**

Rada vlády pro koordinaci boje s korupcí **bere na vědomí** nelegislativní materiál „Návrh změn Statutu Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí“.

Hlasování:

10 PRO: Babiš, Haderková, Hodovský (náhradník za Vildumetzovou), Mazánek (náhradník za Mazánka), Nováček (náhradník za Hamáčka), Ondráčka, Pavlík (náhradník za Zemana), Pikešová (náhradnice za Dostálovou), Škácha, Vyhnánek (náhradník za Schillerovou)

1 PROTI: Zelenka (náhradník za Kameníka)

1 ZDRŽEL SE: Karlický (náhradník za France)

Usnesení bylo přijato.

3. Akční plán České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020

V 15:10 h přišel Dan Jiránek, v 15:15 h přišla Marie Sciskalová a v 15.17 h přišel Lubomír Chudoba.

Dalibor Fadrný stručně představil mezinárodní iniciativu Partnerství pro otevřené vládnutí (dále jen „OGP“). Připomněl, že mezi závazky České republiky dlouhodobě náleží implementace zákona o státní službě (řízení kvality ve služebních úřadech) a otevírání dat v působnosti MŠMT. Oficiální zahájení veřejných dvoutýdenních konzultací bylo započato v dubnu 2018 s cílem získat podklady pro vytvoření nových závazků ČR vůči iniciativě OGP. Materiál bude do konce července t. r. předložen vládě ke schválení. Poslední sadou závazků jsou především úkoly pro Ministerstvo spravedlnosti ve věci zvyšování povědomí občanů o ochraně oznamovatelů, zvýšení kvality výroční zprávy soudnictví a zveřejňování rozsudků nižších soudních instancí. Výsledný materiál je vychází ze širokých veřejných konzultací, do kterých byli zapojeni mnozí aktéři i z řad pracovních komisí předsedy Rady.

V rámci diskuze Andrej Babiš uvedl, že postrádá účinné řešení ochrany oznamovatelů a že očekává, že hlavními aktéry v boji s korupcí budou ministři, od kterých bude vyžadovat, aby se chovali transparentně.

David Ondráčka připomněl, že OGP vzniklo jako snaha administrativy prezidenta Obamy komunikovat o korupci se zeměmi BRICS. Je důležité, aby to nezůstalo u deklarací, ale aby úkoly byly plněny. Dále sdělil, že stěžejní je otázka výběru osob na klíčové pozice, zejména v bezpečnostních složkách – proces výběru musí být transparentní.

Josef Karlický uvedl, že v Plánu legislativních prací vlády je stanoveno, že do konce září 2018 bude předložen návrh zákona o whistleblowingu, a dotazoval se na časový harmonogram. Dále poukázal na návrh nominačního zákona – sice vláda předložila svůj návrh, ale bylo vypuštěno povinné výběrové řízení na členy dozorčích rad, což patřilo k vlajkovým bodům návrhu. Zatřetí zmínil novelu zákona o svobodném přístupu k informacím.

Jan Kněžínek sdělil, že původní termín pro předložení návrhu zákona o ochraně oznamovatelů (září 2018) by byl realizovatelný, kdyby Evropská komise v dubnu 2018 nepředstavila návrh směrnice o ochraně oznamovatelů, jejíž obsah je vhodné již nyní implementovat do vládního návrhu zákona – proto dojde ke zpoždění s předložením návrhu zákona. Vláda nebude vyčkávat na finální znění směrnice a vládní návrh zákona předloží do konce roku 2018, přičemž případné změny finální verze směrnice od současného návrhu by byly řešeny během implementační lhůty novelou.

Andrej Babiš zopakoval, že budou realizována (jako se doposud již děje) výběrová řízení na členy představenstva, ale nikoli na členy dozorčích rad, protože by to bylo administrativně náročné a protože odpovědnost nese příslušný ministr, proto nechť má právo si vybrat členy tohoto kontrolního orgánu.

Jiří Nováček uvedl, že novela zákona o svobodném přístupu k informacím má být dle Plánu legislativních prací vlády předložena do konce roku 2018. Cílem má být odstranit obstrukce na straně povinných subjektů, poskytnout přiměřený způsob obrany a reagovat na judikaturu.

Dan Jiránek naopak připomněl, že je třeba usnadnit práci povinným subjektům, kteří díky zákonu o svobodném přístupu k informacím profitují z nesprávného postupu obce.

Andrej Babiš nechal hlasovat o návrhu usnesení:

<p>➤ Usnesení č. XVIII/3</p> <p>Rada vlády pro koordinaci boje s korupcí doporučuje vládě v souladu s článkem 4 odst. 2 písm. a) Jednacího řádu Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí schválit materiál „<i>Akční plán České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020</i>“.</p> <p><u>Hlasování:</u></p> <p>13 PRO: Babiš, Haderková, Hodovský (náhradník za Vildumetzovou), Chudoba, Jiránek (náhradník za Lukla), Mazánek (náhradník za Mazánka), Nováček (náhradník za Hamáčka), Ondráčka, Pavlík (náhradník za Zemana), Pikešová (náhradnice za Dostálovou), Sciskalová, Škácha, Vyhnánek (náhradník za Schillerovou)</p> <p>1 PROTI: Zelenka (náhradník za Kameníka)</p> <p>1 ZDRŽEL SE: Karlický (náhradník za France)</p> <p>Usnesení bylo přijato.</p>

4. Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2018 až 2022

Marek Zelenka se dotazoval na to, zda bude ČEZ a jiné subjekty s menšinovým podílem státu považován po novele za povinný subjekt.

Marek Zelenka se dále dotazoval na veřejný rejstřík dotací – rejstřík DOTINFO již existuje, ale není spolehlivý. Andrej Babiš poukázal na dotace pro nestátní neziskové organizace – poskytování dotací je nutno celkově analyzovat a např. sportovní dotace vyčlenit zvlášť. Byla zřízena pozice vládního zmocněnce pro sport, jímž se stal Milan Hnilička, bude vytvořena agentura a bude vytvořen rejstřík sportovců, aby svazy nevykazovali fiktivní sportovce. K otázce systému DOTINFO a jeho zefektivnění Tomáš Vyhnánek přislíbil nápravu minimálně v kontrole rozdělování dotací (aby dotace plynuly přímo sportovcům a nikoli dceřiným společnostem). Adam Vojtěch dodal, že by se

tento úkol měl vztahovat na všechna ministerstva, protože po jeho nástupu na Ministerstvo zdravotnictví zjistil, že neprobíhala žádná transparentní evidence dotací.

Andrej Babiš doplnil, že vláda bude kontrolovat závěry institucí, které mají pomáhat – např. zprávy BIS a kroky učiněné jednotlivými ministry reagující na závěry BIS. Zároveň půjde o to, aby jednotlivé instituce spolupracovaly, nikoli mezi sebou bojovaly.

Lubomír Chudoba se dotazoval na časový harmonogram sektorové analýzy korupce ve zdravotnictví, neboť za předchozí vlády byla analýza pojata velmi úzce. Adam Vojtěch přislíbil, že analýza bude dokončena.

Josef Karlický za Rekonstrukci státu kvituje, že jsou v návrhu Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2018 až 2022 (dále jen „návrh Koncepce“) obsažena všechna stěžejní témata a že nad rámec bude přijat i etický kodex člena vlády. Postrádá však u novely zákona o svobodném přístupu k informacím bližší popis zamýšlených aspektů, které jsou již známy z mezirezortního připomínkového řízení. K oblasti dotací a veřejných zakázek sdělil, že postrádá záruku pro stát, komu jsou dotace poskytovány (mohl by posloužit rejstřík skutečných/konečných vlastníků). Stejně tak by bylo možno ho využít i pro žadatele veřejných zakázek. Dále vnesl dva dotazy: 1) kontrole zadávání veřejných zakázek brání příliš vysoká výše poplatku za podání podnětu k Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže a 2) na příkladu veřejných zakázek za zdravotnické potřeby poukázal rovněž na znemožnění nechat zkontrolovat proces zadávání těchto zakázek – je v plánu s těmito problémy něco dělat? Andrej Babiš poukázal, že je velký problém, pokud existují možnosti účelového napadnutí procesu, který jen oddálí celý proces výběru dodavatele. Adam Vojtěch nápravu plánuje, ale může to trvat i řadu let. Již vydal příkaz ministra, aby přímo řízené nemocnice reportovaly seznam a odůvodnění všech veřejných zakázek bez uveřejnění.

David Ondráčka popsal, jak se výše poplatku za podnět k ÚOHS dostala do zákona. Připomněl, že je rozdíl mezi návrhem a podnětem. Ke sportovním dotacím dodal, že zde existuje velká nechuť proces ztransparentnit a že kromě rejstříku sportovců bude třeba zavést i rejstřík sportovišť (investiční dotace na opravy). Závěrem upozornil na novelu zákona o státní službě – je sice potřeba reagovat na problémy z praxe, ale nemůže dojít k rozmělnění zákona, aby první, tzv. interní kolo nepostrádalo smysl. Andrej Babiš oponoval, že ministr musí mít právo ovlivnit chod ministerstva a nevkládat ji do rukou státního tajemníka. Adam Vojtěch sdělil bližší podrobnosti o personální situaci na Ministerstvu zdravotnictví.

Lubomír Chudoba požádal, zdali by bylo možno získat analýzu, co poplatek za podnět k ÚOHS přinesl v praxi – zda vedl k odfiltrování neopodstatněných podnětů, anebo řada oprávněných podnětů nebyla kvůli němu podána, a jak to je v zahraničí. K veřejným zakázkám ve zdravotnictví poukázal na skutečnost, že jsou situace, kdy je nutno určité léky získat okamžitě, a nikoli je dlouze soutěžit. Jan Kněžínek uvedl, že otázka poplatku za podnět k ÚOHS je již napadena před Ústavním soudem, proto hlubší zkoumání významu zavedení poplatku v praxi je nadbytečné. Marek Zelenka sdělil, že žalobu k Ústavnímu soudu podalo Oživení, přičemž vláda zaujala stanovisko pro zachování poplatku. Analýza této problematiky je již zpracována – např. z dílny Kanceláře veřejné ochránkyně práv. Bylo zjištěno, že nebyly řešeny ani podněty od ministerstev, která mají v určitých případech zákonnou povinnost podněty dávat, pokud nebyl zaplacen poplatek. Rovněž poukázal na podnět, který byl Radě zaslán ve věci vytvoření metodik ze strany Ministerstva pro místní rozvoj. Dalibor Fadrný doplnil, že tento podnět (kontinuální metodická pomoc a vzdělávání pro jednotlivé zadavatele včetně „auditů činnosti ÚOHS“) byl zpracován do návrhu Koncepce.

Jan Hodovský se domnívá, že vedle výběru manažerů do státních firem je třeba se zamyslet i nad jejich ochranou (ochranou před odvetou a politickým tlakem, pokud manažer začne realizovat protikorupční opatření). Stálo by za úvahu vytvořit registr uchazečů o veřejné zakázky (minimálně ve stavebnictví a inženýrsko-projekčních službách) – výrazně by se ztransparentnilo prostředí (ověřené reference, ověřené parametry uchazečů), ve kterém se pohybují, když projektanti mají

informace a jde o to, jak s nimi nakládají. V neposlední řadě by stálo za úvahu revize vnitřního IT systému (ETR – elektronické trestní řízení).

Jiří Mazánek stručně vysvětlil co je systém ETR, který je evidenčním systémem trestních spisů, kdy rozhodovací činnost je nadále na zpracovateli konkrétní trestní věci a jeho bezprostředním nadřízeném, informace ze spisů v ETR jsou posléze v určitých parametrech centrálně vedeny z důvodu nutnosti lustrací v policejních systémech pro odstranění duplicity trestního řízení na více útvarech. NCOZ tyto údaje vkládá v omezené podobě, případně vůbec. Doplnil rovněž, že policejní prezident již vypsal nabídkové řízení na ředitele NCOZ.

Jiří Pavlík sdělil, že i státní zástupci jsou zapojeni do ETR.

Josef Karlický připomněl, že Pavel Franc na minulém jednání Rady přislíbil zpracování doporučení k zadávání veřejných zakázek a k zákonu o registru smluv. Chybí zpětná vazba. Navrhl proto za Pavla France načíst usnesení k implementaci doporučení k veřejným zakázkám. Jiří Nováček sdělil, že odbor eGovernmentu potřebuje k doporučením vysvětlení některých technických otázek, a proto nemůže bez předchozího vyjasnění těchto otázek hlasovat po podporu doporučení Frank Bold. Obdobný problém (potřeba prodiskutovat některé aspekty) deklaroval i Tomáš Vyhnánek – sice lze s doporučeními souhlasit, ale je třeba do nich promítnout zkušenosti rezortů, aby výsledný efekt byl účinný. Josef Karlický doplnil, že jde o nelegislativní doporučení, která lze implementovat na rezortech bezodkladně, přičemž doporučení protikorupční organizace a Hospodářská komora ČR učinily tak, jak bylo dohodnuto na posledním jednání Rady. Navrhl proto modifikovat usnesení Rady v tom smyslu, aby dotčená ministerstva přijala do příštího jednání Rady reakci. Tajemník Rady byl předsedou Rady vyzván, aby koordinoval vyjádření věcně příslušných rezortů k doporučením Rekonstrukce státu k fungování registru smluv a zadávání veřejných zakázek.

David Ondráčka do Koncepce navrhl podnět týkající se exteritoriality exekutorů – navrhl zařadit úkol zavést exteritorialitu na krajském principu. Jan Kněžínek odpověděl, že toto téma bylo mnohokrát diskutováno a námětu nebylo vyhověno. Důležité spíše je, aby se zajistilo slučování věcí u různých exekutorů a zavedení transparentního způsobu výběru exekutorů, což není nutné vázat na krajskou teritorialitu. Dan Jiránek deklaroval, že Svaz měst a obcí ČR je proti teritorialitě exekutorů.

5. Harmonogram činnosti Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí a rekapitulace stavu projednávání zásadních protikorupčních opatření

Dalibor Fadrný stručně vysvětlil princip, na základě kterého jsou vybírány materiály, které mají být projednány v Radě (prezenčně nebo per rollam). Harmonogram vychází z úkolů stanovených primárně v Plánu legislativní prací vlády, z Akčního plánu OGP, z mezinárodních závazků a pracovních komisí předsedy Rady. Jde o přehled všech návrhů zákonů či věcných záměrů, které mají být do konce roku 2018 v Radě dle Plánu legislativních prací vlády projednány.

Josef Karlický sdělil, že Frank Bold provedl reflexi návrhů zákonů, které mají být Radou projednány, a u většiny konstatoval zpoždění v harmonogramu přípravy. Dotazoval se na novelu zákona o Nejvyšším kontrolním úřadu (dále jen „NKÚ“) a novelu zákona o finanční kontrole ve veřejné správě.

Lubomír Chudoba požádal o zaslání podkladů s dostatečným předstihem, dle Jednacího řádu Rady.

Tomáš Vyhnánek zopakoval, že novela zákona o NKÚ nesouvisí s návrhem zákona o vnitřní kontrole, protože NKÚ je kontrola veřejnosti, respektive Parlamentu, kdežto vnitřní kontrola je kontrola vlády, respektive managementu. Diskuze má dvě roviny – odbornou a politickou. Předchozí návrh zákona byl prodiskutován, vypořádán i se Svazem měst a obcí ČR a v Poslanecké sněmovně byl schválen, zatímco následně v Senátu schválen nebyl. V Plánu legislativních prací vlády na zbývající část roku 2018 je uvedena novela zákona o finanční kontrole, která má být pouze technická kvůli implementaci směrnice o rozpočtových rámcích.

Jan Kněžínek uvedl, že novela zákona o NKÚ a s tím související novela Ústavy ČR se řeší již třetí volební období a současný návrh počítá s kontrolami NKÚ na obcích s rozšířenou působností (kterých je 205) – v současné době se dopracovává důvodová zpráva dle připomínek Legislativní rady vlády. Závěrem doplnil, že obdobný návrh předložili poslanci za stranu Piráti. Dan Jiránek odůvodnil, proč se obce brání další kontrole – v zásadě jde o odstranění duplicit a multiplicit tak, jak jsou popsány v analýze Ministerstva financí. Poté by legislativní proces i v Senátu měl být hladký. Marek Zelenka poukázal, že tyto návrhy projednávala i protikorupční komise předsedy Poslanecké sněmovny, kdy předseda Vondráček deklaroval snahu pomoci získání politické dohody nad návrhem novely zákona o NKÚ.

Rámcový harmonogram činnosti Rady na zbývající část roku 2018 byl projednán bez hlasování.

6. Různé

V rámci bodu různé Andrej Babiš vyzval k předložení řešení poskytování solárních dotací.

Josef Karlický se dotazoval na zákon o registru smluv, resp. specifikaci úkolu, kterou v Programovém prohlášení vlády postrádá. Za postačující řešení považuje pozměňovací návrh poslance Adama Kalouse ke sněmovnímu tisku č. 50, díky němuž by např. ČEZ, ČEPS a České dráhy zveřejňovaly neobchodní smlouvy (tak jak nyní činí např. národní podnik Budvar). Andrej Babiš přislíbil, že doporučí poslaneckému klubu ANO, aby tento návrh podpořil.

Termín příštího jednání Rady se uskuteční v září 2018 – datum bude upřesněno.

Andrej Babiš ukončil jednání v 17:04 h.

V Praze 8. srpna 2018

Ing. Andrej Babiš v. r.
předseda vlády
a předseda Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí