



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

III.

Zpráva o hodnocení resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek za rok 2012

(dále jen „Zpráva o hodnocení“)

Zpracovatel: Česká republika - Ministerstvo pro místní rozvoj
Odbor veřejného investování

Květen 2013



Obsah

1.	VÝCHODISKA ZPRACOVÁNÍ ZPRÁVY	4
2.	VYMEZENÍ RESORTNÍCH SYSTÉMŮ V ČESKÉ REPUBLICE	4
3.	PŘEHLED AKTIVIT SPRÁVCE RESORTNÍCH SYSTÉMŮ CENTRALIZOVANÉHO ZADÁVÁNÍ	5
3.1	PŘEHLED ČINNOSTÍ SPRÁVCE RS CZ V SOUVISLOSTI S PLNĚNÍM ÚKOLŮ DLE UV 563/2011.....	5
3.2	PŘEHLED DALŠÍCH ČINNOSTÍ V RÁMCI METODICKÉ PODPORY RS CZ	7
3.3	ZHODNOCENÍ VYKONÁVANÝCH AKTIVIT SPRÁVCE RS CZ.....	10
4.	SOUČASNÝ STAV IMPLEMENTACE RESORTNÍCH SYSTÉMŮ CENTRALIZOVANÉHO ZADÁVÁNÍ	10
4.1	RESORTNÍ SYSTÉMY CENTRALIZOVANÉHO ZADÁVÁNÍ V JEDNOTLIVÝCH RESORTECH	10
4.2	PŘEHLED PODŘÍZENÝCH ORGANIZACÍ, NA KTERÉ SE VZTAHUJE VÝJIMKA	13
5.	STATISTICKÝ PŘEHLED O CENTRALIZOVANĚ ZADANÝCH VEŘEJNÝCH ZAKÁZKÁCH VČETNĚ VYČÍSLENÍ ÚSPOR	15
5.1	PŘEHLED O CENTRALIZOVANĚ ZADANÝCH VEŘEJNÝCH ZAKÁZKÁCH	15
5.1.1.	ZADÁVACÍ ŘÍZENÍ REALIZOVANÁ V ROCE 2012 V RÁMCI RS CZ.....	15
5.1.2.	CHARAKTERISTIKA ZADÁVACÍCH ŘÍZENÍ (ZŘ) VEDOUCÍCH K UZAVŘENÍ RÁMCOVÉ SMLOUVY	17
5.1.3.	CHARAKTERISTIKA ZADÁVACÍCH ŘÍZENÍ VEDOUCÍCH K UZAVŘENÍ PROVÁDĚCÍCH A DÍLČÍCH PROVÁDĚCÍCH SMLUV	19
5.2	VYČÍSLENÍ ÚSPOR NA ZÁKLADĚ PLNĚNÍ REALIZOVANÉHO NA ZÁKLADĚ CENTRALIZOVANĚ UZAVŘENÝCH SMLUV V ROCE 2012	23
6.	NÁVRH OPATŘENÍ VEDOUCÍCH KE ZLEPŠENÍ FUNGOVÁNÍ CENTRALIZOVANÉHO ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK V ČR	26
6.1	VZDĚLÁVÁNÍ V OBLASTI CENTRALIZOVANÉHO ZADÁVÁNÍ.....	27
6.2	METODICKÁ PODPORA.....	28
6.3	INFORMAČNÍ PODPORA RS CZ.....	28
7.	SEZNAM ZKRATEK A POJMŮ	30
8.	SEZNAM PŘÍLOH.....	31



Seznam tabulek

Tabulka 1 Stav zapojení podřízených organizací do RS CZ	11
Tabulka 2 Přehled resortních komodit, tj. komodit, které nejsou obsaženy v minimálním povinném seznamu komodit schváleným UV 930/2011	12
Tabulka 3 Charakteristika výjimek v resortu Ministerstva pro místní rozvoj	13
Tabulka 4 Charakteristika výjimek v resortu Ministerstva obrany	14
Tabulka 5 Charakteristika výjimky v resortu Ministerstva spravedlnosti	14
Tabulka 6 Počet resortů, které v roce 2012 centralizovaně nakupovaly komodity stanovené v UV 930/2011	17
Tabulka 7 Počet a objem RS v členění dle komodit	17
Tabulka 8 Počet a objem VZ dle skutečnosti, jedná-li se o komodity z UV 930/2011 či resortní komodity (nejsou zahrnuty uzavřené RS)	19
Tabulka 9 Počet prováděcích a dílčích prováděcích smluv uzavřených v roce 2012 v členění dle jednotlivých komodit (nejsou zahrnuty uzavřené RS)	21
Tabulka 10 Finanční objem prováděcích a dílčích prováděcích smluv uzavřených v roce 2012 v členění dle jednotlivých komodit (nejsou zahrnuty uzavřené RS)	21
Tabulka 11 Počet a finanční objem VZ zadáných na komoditní burze v roce 2012	22
Tabulka 12 Porovnání finančního objemu prováděcích a dílčích prováděcích smluv uzavřených v roce 2012 a finančního objemu plnění uskutečněného v roce 2012	23
Tabulka 13 Vyčíslení úspor při nákupech v rámci RS CZ za rok 2012	24
Tabulka 14 Metoda pro vyčíslení úspor u komodit, které byly v roce 2012 nakoupeny	25
Tabulka 15 Vyčíslení úspor v členění dle komodit za rok 2012	26

Seznam grafů

Graf 1 Stav zavedení RS CZ v resortech ÚOSS	11
Graf 2 Finanční objem ZŘ realizovaných v rámci RS CZ v roce 2012 dle typu uzavřené smlouvy	16
Graf 3 Počet ZŘ realizovaných v rámci RS CZ v roce 2012 dle typu uzavřené smlouvy	16
Graf 4 Přehled resortů, ve kterých byly centralizovaně uzavřeny RS dle finančního objemu RS	18
Graf 5 Přehled resortů, ve kterých byly centralizovaně uzavřeny RS dle počtu RS	18
Graf 6 Finanční objem VZ centralizovaně zadáných v roce 2012 na nákup komodit z UV 930/2011 (nejsou zahrnuty uzavřené RS)	20
Graf 7 Počet VZ centralizovaně zadáných v roce 2012 na nákup komodit z UV 930/2011 (nejsou zahrnuty uzavřené RS)	20
Graf 8 Přehled resortů, ve kterých byl zadán největší finanční objem VZ v rámci RS CZ (nejsou zahrnuty uzavřené RS)	22
Graf 9 Přehled resortů, ve kterých byl zadán největší počet VZ v rámci RS CZ (nejsou zahrnuty uzavřené RS)	23
Graf 10 Finanční objem plnění uskutečněného v roce 2012 na základě centralizovaně uzavřených smluv	24



1. VÝCHODISKA ZPRACOVÁNÍ ZPRÁVY

Vláda ČR uložila všem ústředním orgánům státní správy (dále též „ÚOSS“), které mají alespoň dvě podřízené organizace, povinnost zavést resortní systém centralizovaného zadávání (dále též „RS CZ“).

Tato povinnost byla formulována v následujících usneseních vlády:

- Usnesení vlády ČR ze dne 20. července 2011 č. 563 k resortním systémům centralizovaného zadávání veřejných zakázek ústředních orgánů státní správy (dále jen „UV 563/2011“), jehož součástí jsou analýza možností závazku vlády a podřízených organizací realizovat centralizované zadávání na vybrané komodity a minimální požadavky na vytvoření a provoz RS CZ veřejných zakázek (dále jen „Minimální požadavky“).
- Usnesení vlády ČR ze dne 14. prosince 2011 č. 930 o Minimálním povinném seznamu komodit povinně nakupovaných s využitím institutu centrálního zadavatele v rámci RS CZ veřejných zakázek v souladu s Minimálními požadavky (dále jen „UV 930/2011“).

Ministerstvo pro místní rozvoj (dále též „MMR“) předkládá Zprávu o hodnocení resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek za rok 2012 v souladu s usnesením vlády ze dne 12. prosince 2012 č. 917 o Plánu nelegislativních úkolů vlády na 1. pololetí 2013 a v návaznosti na Informační povinnost dle Minimálních požadavků (čl. X odst. 1) schválených vládou České republiky jako čl. II. UV 563/2011.

Předkládaná Zpráva o hodnocení obsahuje základní vymezení RS CZ, zhodnocení činnosti správce resortních systémů centralizovaného zadávání (dále jen „Správce RS CZ“) včetně přehledu vykonávaných aktivit s dopadem na centralizované zadávání veřejných zakázek v ČR, dále pak shrnutí a přehled současného stavu implementace RS CZ a seznam podřízených organizací ústředních orgánů státní správy, na které se vztahuje výjimka z účasti v RS CZ. Zpráva dále obsahuje vyhodnocení centralizovaného zadávání VZ v rámci jednotlivých resortů ÚOSS (dále jen „resort“) a vyčíslení dosažených úspor. V závěru zprávy jsou shrnuty hlavní aktivity, na které se bude MMR v roce 2013 zaměřovat s cílem zlepšit fungování centralizovaného zadávání veřejných zakázek v ČR.

2. VYMEZENÍ RESORTNÍCH SYSTÉMŮ V ČESKÉ REPUBLICE

RS CZ je soustava zadávacích postupů a pravidel v rámci jednoho resortu, jež jsou vymezeny zejména subjektem, který plní funkci centrálního zadavatele, výčtem pověřujících zadavatelů a výčtem komodit, které jsou zadávány centralizovaně v rámci tohoto resortu. Metodickou podporu všech resortních systémů zajišťuje správce resortních systémů centralizovaného zadávání, kterým je MMR.

Centrálním zadavatelem může být jakýkoliv veřejný zadavatel ustanovený řídicím subjektem, který bude pověřen k realizaci centralizovaného zadávání ostatními pověřujícími zadavateli. Podmínkou je uzavření písemné smlouvy mezi centrálním zadavatelem a pověřujícími zadavateli (smlouvy o centralizovaném zadávání), jež mají v úmyslu využít jeho služeb. V této smlouvě popř. v přílohách smlouvy musí být pro každou komoditu vedle přesné specifikace plnění, jež má



být formou centralizovaného zadávání poptáváno, stanovena též jednotlivá práva a povinnosti smluvních stran. Tato smlouva musí být uzavřena před zahájením centralizovaného zadávání.

Centralizované zadávání veřejných zakázek lze realizovat dvěma postupy. Prvním postupem je zadávání veřejné zakázky dle ustanovení § 3 odst. 1 písm. a) zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZVZ“), kdy centrální zadavatel pro pověřující zadavatele pořizuje dodávky či služby, jež jsou předmětem veřejných zakázek, které následně prodává pověřujícím zadavatelům za cenu nikoliv vyšší, než za kterou byly dodávky či služby pořízeny. Druhým postupem dle ustanovení § 3 odst. 1 písm. b) ZVZ je zadávání, kdy centrální zadavatel provádí zadávací řízení a zadává veřejnou zakázku na dodávky, služby či stavební práce na účet pověřujících zadavatelů.

Cílem zavedení resortních systémů centralizovaného zadávání je především dosažení úspor nákladů při vynakládání veřejných finančních prostředků a zvýšení transparentnosti procesů centrálních nákupů vedoucí k oslabení možnosti korupčního jednání.

3. PŘEHLED AKTIVIT SPRÁVCE RESORTNÍCH SYSTÉMŮ CENTRALIZOVANÉHO ZADÁVÁNÍ

Na základě čl. III. UV 563/2011 bylo MMR pověřeno funkcí Správce RS CZ. Pravomoci a odpovědnosti správce jsou vymezeny v čl. IV. Minimálních požadavků.

3.1 PŘEHLED ČINNOSTÍ SPRÁVCE RS CZ V SOUVISLOSTI S PLNĚNÍM ÚKOLŮ DLE UV 563/2011

➤ **Příprava a správa Seznamu ústředních orgánů státní správy a jim podřízených organizací**

MMR připravilo seznam ústředních orgánů státní správy včetně podřízených organizací, který aktualizuje a uveřejňuje na internetovém Portálu o veřejných zakázkách a koncesích¹. Zpracováním seznamu ústředních orgánů státní správy, jimi řízených organizačních složek státu a právnických osob, které jsou zřízeny ústředními orgány státní správy nebo v nichž mají ústřední orgány státní správy majetková práva nebo v nichž vykonávají vliv na řízení, které jsou veřejným zadavatelem podle § 2 odst. 2 písm. a), b) a d) ZVZ, byl splněn bod IV. 1a) UV 563/2011.

➤ **Příprava Minimálního povinného seznamu komodit**

MMR zajistilo přípravu Minimálního povinného seznamu komodit, který byl schválen vládou ČR. Přijetím UV 930/2011 byl splněn bod IV. 1b) UV 563/2011.

¹ <http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Centralizovane-zadavani-VZ>



Seznam komodit, které jsou od 1. července 2012 povinně nakupovány s využitím institutu centrálního zadavatele v rámci RS CZ veřejných zakázek v souladu s Minimálními požadavky, tvoří přílohu UV 930/2011 – III/část 1. Jedná se o výčet následujících komodit:

- Elektrická energie (kód číselníku NIPEZ: 09310000)
- Plyná paliva (09120000-6)
- Telekomunikační služby (64200000-8)
- Kancelářská technika a zařízení (03)
- Počítače a stroje na zpracování dat (06)

Seznam komodit, které budou od 1. července 2013 povinně nakupovány s využitím institutu centrálního zadavatele v rámci RS CZ veřejných zakázek v souladu s Minimálními požadavky, tvoří přílohu UV 930/2011 – III/část 2. Jedná se o výčet níže uvedených komodit:

- Elektrická energie (09310000-5)
- Plyná paliva (09120000-6)
- Telekomunikační služby (64200000-8)
- Kancelářská technika a zařízení (03)
- Počítače a stroje na zpracování dat (06)
- Osobní vozidla (34110000-1)
- Bezpečnostní služby (79710000-4)
- Nábytek (15)
- Kancelářské potřeby (11)

K minimálnímu povinnému seznamu komodit pro centralizované zadávání si lze v rámci jednotlivých resortů přiřadit své tzv. resortní komodity. Seznam komodit je stanoven na základě číselníku NIPEZ a obsahuje název komodity a kód z číselníku NIPEZ. Povinnost nákupu komodity se vztahuje na položky číselníku NIPEZ a dále rovněž na položky jim podřízené.

➤ **Vydání a správa metodických pokynů k centralizovanému zadávání veřejných zakázek**

MMR vydalo v souladu s Minimálními požadavky Metodiku vyčíslování úspor v rámci RS CZ, která je závazná pro ústřední orgány státní správy se dvěma a více podřízenými organizacemi.

Z Minimálních požadavků vyplývají následující povinnosti ve vztahu k metodice vyčíslování úspor:

- Řídící subjekt RS CZ má povinnost předávat Správci RS CZ nejpozději do 28. 2. kalendářního roku, jenž navazuje na vyhodnocovaný kalendářní rok, vyhodnocení fungování RS CZ obsahující vyčíslení dosažených úspor v souladu s metodikou vydanou správcem za všechny zadavatele účastníci se RS CZ podle jednotlivých kategorií nejvyšší úrovně číselníku NIPEZ.
- Správce RS CZ předkládá vládě ČR Zprávu o hodnocení po skončení každého kalendářního roku, nejpozději však do 31. 5. kalendářního roku, která obsahuje i vyčíslení dosažených úspor, včetně uvedení metodiky jejich vyčíslení.

Přijetím Metodiky vyčíslování úspor dosažených v rámci RS CZ byl splněn bod IV. 1c) UV 563/2011.



Správce RS CZ dále Metodiku vyčíslování úspor nad rámec doplnil o Metodiku pro vyhodnocování efektivnosti nákupu telekomunikačních služeb, která implementuje metodiku OECD do nákupní praxe v ČR.

V lednu 2013 poté Správce RS CZ uveřejnil na Portálu o veřejných zakázkách a koncesích data týkající se meziročního nárůstu spotřebitelských cen v roce 2012 pro výpočet úspor dle Metodiky vyčíslování úspor.

➤ **Postupování v souladu s Minimálními požadavky**

Při realizaci činností v rámci RS CZ postupuje Správce RS CZ v souladu s Minimálními požadavky. Tento úkol odpovídající bodu IV. 1d) UV 563/2011 je plněn průběžně.

➤ **Zajištění zveřejnění UV 930/2011 ve Věstníku vlády pro orgány krajů a orgány obcí**

MMR zajistilo zveřejnění UV 930/2011 ve Věstníku vlády pro orgány krajů a orgány obcí uveřejněním daného usnesení v částce 5/2011 vydané dne 21. září 2011. Tímto krokem splnilo bod IV. 1e) UV č. 563/2011.

3.2 PŘEHLED DALŠÍCH ČINNOSTÍ V RÁMCI METODICKÉ PODPORY RS CZ

➤ **Příprava a správa Seznamu resortních systémů centralizovaného zadávání**

MMR vede a aktualizuje Seznam RS CZ včetně přehledu organizací ústředních orgánů státní správy, na které se vztahuje výjimka v souladu s čl. XI. Minimálních požadavků na vytvoření a provoz RS CZ veřejných zakázek.

➤ **Příprava a správa vzorových smluv používaných při centralizovaném zadávání VZ**

MMR jako Správce RS CZ zajistilo vytvoření základních vzorů smluv pro celý životní cyklus centralizovaně zadávané veřejné zakázky. Jedná se o resortní vzory:

- smlouvy o centralizovaném zadávání, kterou uzavírají zadavatelé účastníci se systémem centralizovaného zadávání v souladu s ustanovením § 3 odst. 1 ZVZ,
- rámcových smluv, které uzavírá centrální zadavatel nebo pověřující zadavatelé v systému centralizovaného zadávání,
- prováděcích smluv, na základě kterých jsou poskytována konkrétní plnění dodavatelem.

Vzorové smlouvy jsou primárně určeny pro ty veřejné zadavatele, kteří zavedli či v budoucnu plánují zavést systém centralizovaného zadávání na nákup vhodných komodit. Z pohledu úrovně veřejné správy v ČR jsou vzorové smlouvy určeny zejména pro ústřední orgány státní správy, správní úřady zřízené zákonem a podřízené vládě ČR, územní samosprávné celky, a to zejména kraje a statutární města. Vytvořené vzory smluv lze využívat při ustanovení a fungování systémů centralizovaného zadávání v daných resortech.



MMR pro výše uvedené vzory smluv zajistilo prostor pro uveřejnění na oficiálním internetovém Portálu o veřejných zakázkách a koncesích s adresou přístupu <http://www.portal-vz.cz/Centralizovane-zadavani-VZ>.

➤ **Správa číselníku NIPEZ ve vztahu k centralizovaně nakupovaným komoditám**

MMR jako správce číselníku NIPEZ, který tvoří významnou část Národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ), zajišťuje vývoj a pravidelnou údržbu číselníku.

Číselník NIPEZ slouží především jako informační podpora při zadávání veřejných zakázek pro zadavatele i dodavatele, která spočívá ve vylepšené klasifikaci jednotlivých CPV kódů pro lepší orientaci ve stromové struktuře, a dále ve standardizaci jednotného popisu předmětů veřejných zakázek.

V číselníku NIPEZ je implementována funkcionality „filtrace“, která je určena především ústředním orgánům státní správy a jejich podřízeným organizacím pro potřebu nákupu určité komodity na e-tržističích a v rámci RS CZ. Po zatržení této filtrace lze z číselníku NIPEZ vyfiltrovat seznam komodit nakupovaných s využitím institutu centrálního zadavatele. Uživatelé se zobrazí ve stromu komodit jen ty komodity, pro které platí povinnost pro centralizované zadávání od 1. 7. 2012 do 30. 6. 2013. Pro komodity s povinností nákupu od 1. 7. 2013 není filtrace umožněna. Nicméně u popisu každé jednotlivé komodity je v celkové stromové struktuře číselníku bez použití filtrace uvedeno, zda se jedná o komoditu s povinností centralizovaného nákupu.

➤ **Zpracování stanoviska k žádosti o výjimku z povinnosti účasti subjektu v RS CZ**

MMR zpracovalo v souladu s Minimálními požadavky stanoviska ke všem obdržným žádostem o výjimku z RS CZ. Tato stanoviska společně se žádostmi byla odeslána zpět řídicím subjektům pro předložení Vládě ČR. Přehled podřízených organizací, pro které byla schválena výjimka z účasti v RS CZ, je uveden v subkapitole 4.3.

➤ **Uveřejnění předpisů upravujících RS CZ**

Veškeré dokumenty a předpisy upravující RS CZ jsou aktualizovány a uveřejňovány takovým způsobem, aby k nim měla přístup široká veřejnost. Na Portálu o veřejných zakázkách a koncesích byla vytvořena přehledná informační platforma k centralizovanému zadávání, viz <http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Centralizovane-zadavani-VZ>, kde jsou k dispozici základní informace k implementaci RS CZ, resp. souhrn související legislativy a řídicích aktů vlády. V rámci menu Resortní systém centralizovaného zadávání na MMR jsou dostupné relevantní dokumenty související s RS CZ v resortu MMR. Přehled plnění činností Správce RS CZ pak obsahuje relevantní dokumenty související s činností MMR coby Správce RS CZ. Pozornost je věnována i vzorovým smlouvám pro centralizované zadávání. Nechybí ani souhrn dosavadních domácích zkušeností s centrálními nákupy (např. MV ČR jich aktivně a úspěšně využívá již od roku 2008) ani příklady dobré praxe ze zahraničí. Komplexnost informací o centralizovaném zadávání doplňuje přehled vzdělávacích akcí a často kladené dotazy. V sekci „Dokumenty ke stažení“ je k dispozici mj. informační brožura k RS CZ.



➤ **Zajištění vzdělávání zadavatelů zapojených do centralizovaného zadávání VZ formou školení a seminářů.**

MMR jako Správci RS CZ je uložena povinnost zajišťovat vzdělávání zadavatelů zapojených do centralizovaného zadávání veřejných zakázek.

Jako jeden z kroků plnění této povinnosti proběhla dne 25. ledna 2012 v budově Autoklubu v Praze konference na téma Centralizované zadávání veřejných zakázek. Konference byla určena zainteresované odborné veřejnosti z řad zástupců ústředních orgánů státní správy, krajských úřadů, statutárních měst a subjektů specializovaných na centralizované zadávání veřejných zakázek. Během konference byl prezentován aktuální stav implementace RS CZ a z toho pro resorty vyplývající povinnosti, dále pak byl zmíněn legislativní rámec RS CZ a řada dalších praktických informací, např. povinné implementační kroky, postup zavedení RS CZ, byly prezentovány vzorové smlouvy pro centralizované zadávání, poznatky ze zahraničí a možnosti využívání informační podpory číselníku NIPEZ. Program konference byl poté uzavřen představením možností kategorizace a standardizace komodit a Metodiky vyčíslování úspor dosažených v rámci RS CZ.

Dne 27. června 2012 uspořádalo MMR druhé setkání se zástupci ústředních orgánů státní správy v rámci workshopu na téma Resortní systémy centralizovaného zadávání veřejných zakázek. Cílem této akce byla vzájemná výměna zkušeností a získání praktických informací z oblasti RS CZ. Zkušenosti se zaváděním centralizovaného zadávání prezentovali kromě MMR také zástupci Ministerstva obrany, Státního úřadu pro jadernou bezpečnost, Ministerstva průmyslu a obchodu či Ministerstva vnitra. Na základě výstupů z tohoto workshopu byla zpracována informační brožura k RS CZ a letáky shrnující základní informace k RS CZ a k číselníku NIPEZ.

➤ **Vytvoření šablony dokumentu pro zpracování Zprávy o hodnocení resortního systému centralizovaného zadávání v souladu s čl. X. Minimálních požadavků**

Šablona pro zpracování Zprávy o hodnocení byla vytvořena a následně rozeslána všem kontaktním osobám z ÚOSS uvedených v aktuálním Seznamu resortních systémů centralizovaného zadávání. Šablona slouží pro efektivnější sdružování informací získaných od jednotlivých ÚOSS do Zprávy o hodnocení.

➤ **Vytvoření metodického pokynu k vytvoření a provozování resortního seznamu nakupovaných položek v souladu s čl. IX. odst. 8 Minimálních požadavků**

Správce RS CZ zpracoval metodický pokyn k vytvoření a provozování resortního seznamu nakupovaných položek v souladu s čl. IX. odst. 8 Minimálních požadavků a uveřejnil jej na Portálu o veřejných zakázkách a koncesích. Resortním seznamem nakupovaných položek je evidence informací o vysoutěžených komoditách v RS CZ, která slouží především pro efektivní komunikaci mezi pověřujícími zadavateli a centrálním zadavatelem. Metodický pokyn vychází z aktuálních opatření v oblasti standardizace a kategorizace komodit.



➤ **Průběžný monitoring všech RS CZ (vč. RS CZ MMR) a formulace návrhů na úpravu Minimálních požadavků či Pravidel RS CZ MMR**

MMR bude i nadále spolupracovat s jednotlivými ÚOSS při řešení konkrétních problémů vyplývajících z provozu ustanovených RS CZ.

3.3 ZHODNOCENÍ VYKONÁVANÝCH AKTIVIT SPRÁVCE RS CZ

Z výše uvedeného přehledu vykonávaných aktivit lze konstatovat, že MMR coby Správce RS CZ splnilo všechny uložené úkoly dané vládou dle UV 563/2011 včetně průběžného plnění povinností vyplývajících z odpovědnosti a kompetencí Správce RS CZ dle čl. IV. Minimálních požadavků. V rámci metodické podpory RS CZ postupuje MMR v souladu s Minimálními požadavky a veškeré relevantní materiály uveřejňuje na Portálu o veřejných zakázkách a koncesích. Tímto způsobem zajišťuje dostatečnou informovanost o centralizovaném zadávání zaručující transparentnost a sdílení klíčových dokumentů upravujících RS CZ napříč resorty.

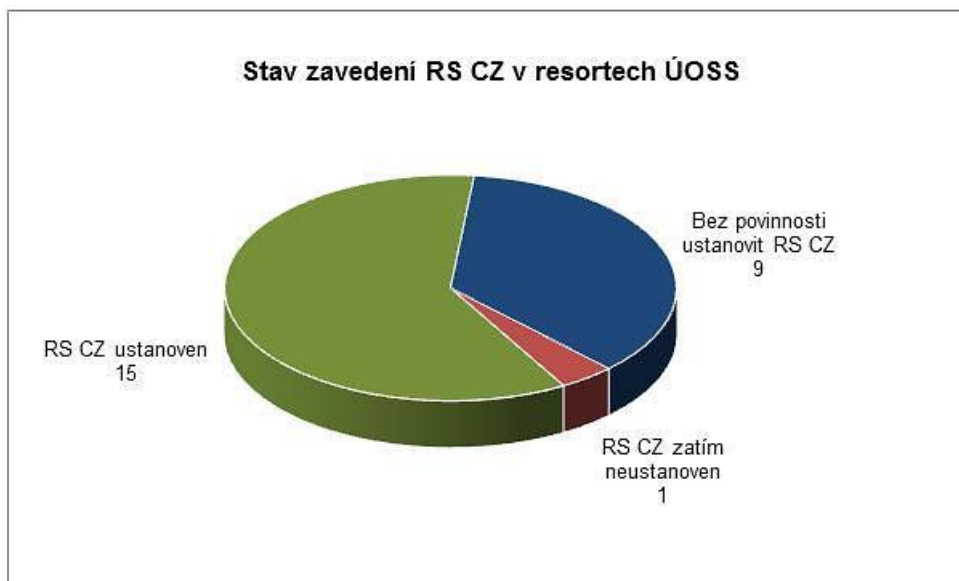
4. SOUČASNÝ STAV IMPLEMENTACE RESORTNÍCH SYSTÉMŮ CENTRALIZOVANÉHO ZADÁVÁNÍ

4.1 RESORTNÍ SYSTÉMY CENTRALIZOVANÉHO ZADÁVÁNÍ V JEDNOTLIVÝCH RESORTECH

➤ **Počet RS CZ a organizací zapojených do RS CZ**

Povinnost ustanovit RS CZ mělo v roce 2012 16 ÚOSS². Zbylé ÚOSS nemají podřízené organizace, proto se na ně povinnost ustanovit RS CZ nevztahuje (celkem 9 ÚOSS). Většina ÚOSS (15) svou povinnost splnila: Jeden ÚOSS zavedl systém centralizovaného zadávání již v roce 2007 (Ministerstvo vnitra), 14 ÚOSS ustanovilo svůj RS CZ v roce 2012. Ministerstvo dopravy prozatím povinnost nesplnilo, nicméně ustanovení RS CZ je připravováno a bude provedeno v první polovině roku 2013.

² Přehled resortů s povinností zavést RS CZ je uveden v příloze č. 1.



Graf 1 Stav zavedení RS CZ v resortech ÚOSS

Celkem se centralizovaného zadávání účastní 474 organizací podřízených ÚOSS. Z hlediska počtu podřízených organizací je nejmenším resortem resort Státního úřadu pro jadernou bezpečnost, který má 2 podřízené organizace. Největším je resort Ministerstva spravedlnosti (114 podřízených organizací).

V následující tabulce je uveden počet podřízených organizací, které jsou veřejnými zadavateli, zapojených do RS CZ. Z celkového počtu 479 podřízených organizací vláda ČR schválila výjimku z účasti v RS CZ pro 4 podřízené organizace a výjimku týkající se pouze nákupu nábytku v rámci RS CZ pro 114 podřízených organizací. Pro jednu podřízenou organizaci je žádost o výjimku připravována.

Podřízené organizace	
Celkem za 15 ÚOSS, které ustanovily RS CZ	479
Z toho zapojeno do RS CZ	474

Tabulka 1 Stav zapojení podřízených organizací do RS CZ

➤ Organizační uspořádání RS CZ

Ve většině resortů (13) vystupuje v roli centrálního zadavatele ÚOSS. V deseti resortech centralizovaný nákup zajišťuje výhradně jeden organizační útvar a ve třech resortech bylo určeno organizačních útvarů více (resort Ministerstva průmyslu a obchodu, Státního úřadu pro jadernou bezpečnost a Ministerstva zahraničních věcí). Ve druhém případě zajišťuje každý organizační útvar centralizovaný nákup rozdílných komodit.

V resortu Ministerstva práce a sociálních věcí bylo zvoleno takové organizační uspořádání, ve kterém nákup většiny komodit zajišťují dva organizační útvary ÚOSS (každý zodpovědný za nákup odlišných komodit) a za účelem nákupu jedné komodity byla určena centrálním zadavatelem podřízená organizace.



Nejsložitější organizační model je použit v resortu Ministerstva obrany a spočívá v existenci dvou RS CZ v rámci jednoho resortu, ve kterých jsou ustanoveni celkem čtyři centrální zadavatelé. Tento model v současnosti vede k nákupu jedné komodity více centrálními zadavateli pro různé pověřující zadavatele. V roce 2013 by však měl být tento model změněn a měl by vzniknout jeden RS CZ.

➤ **Resortní seznamy komodit**

Resortní seznam komodit je v případě pěti resortů rozšířen o komodity, které nejsou obsaženy v minimálním povinném seznamu komodit schváleném UV 930/2011 (dále jen „resortní komodity“). Přehled resortních komodit je uveden v následující tabulce. Pouze jedna z resortních komodit je zařazena v resortním seznamu komodit dvou resortů, a to mobilní telefony (32250000-0).

Kód z číselníku NIPEZ	Název komodity
34350000-5	Pneumatiky pro lehkou i vysokou zátěž
09132100-4	Bezolovnatý automobilový benzin
79521000-2	Kopírovací služby
30234000-8	Média pro ukládání dat
30125100-2	Zásobníky tonerů (originální)
30125100-2	Zásobníky tonerů (alternativní)
66516100-1	Pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidel
66516100-1	Pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidel a havarijní pojištění
64100000-7	Poštovní a kurýrní služby
79800000-2	Tiskařské a související služby
66132000-4	Obchodování s komoditami
50324100-3	Údržba systémů
72315000-6	Správa a podpora datových sítí
34100000-8	Motorová vozidla
48620000-0	Operační systémy
32250000-0	Mobilní telefony
32424000-1	Síťová infrastruktura
32551200-2	Telefonní ústředny
32571000-6	Komunikační infrastruktura
32330000-5	Přístroje pro nahrávání a reprodukci zvuku a obrazu
31154000-0	Nepřerušitelné zdroje energie
32232000-8	Zařízení pro videokonference
31712112-8	SIM karty
48000000-8	Balíky programů a informační systémy
79993100-2	Správa majetku
18	Zdravotnické přístroje
19	Zdravotnický spotřební materiál
76	Úklidové a čistící služby

Tabulka 2 Přehled resortních komodit, tj. komodit, které nejsou obsaženy v minimálním povinném seznamu komodit schváleném UV 930/2011



4.2 PŘEHLED PODŘÍZENÝCH ORGANIZACÍ, NA KTERÉ SE VZTAHUJE VÝJIMKA

Každý ÚOSS může v souladu s Minimálními požadavky podat vládě ČR odůvodněnou žádost o výjimku, aby některá z jeho podřízených organizací nemusela být zapojena do RS CZ, k níž MMR coby Správce RS CZ zpracovává stanovisko. MMR jako Správce RS CZ uveřejňuje seznam podřízených organizací, kterým byla vládou ČR tato žádost schválena.

Podřízené organizace, na které se vztahuje výjimka z účasti v RS CZ, jsou uvedeny v následujících tabulkách dle jednotlivých resortů. Přehled je platný k 31. 12. 2012.

Název ÚOSS	MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ
IČO ÚOSS	66002222
Organizace v resortu, pro kterou byla výjimka schválena	Horská služba, o.p.s., IČO 274 67 759
Období, na které byla výjimka schválena	Od 1. 7. 2012 na dobu neurčitou
Komodity, pro které byla výjimka schválena	Veškeré komodity uvedené v UV 930/2011: • Elektrická energie (09310000-5) • Plyná paliva (09120000-6) • Telekomunikační služby (64200000-8) • Kancelářská technika a zařízení (03) • Počítače a stroje na zpracování dat (06) • Osobní vozidla (34110000-1) • Bezpečnostní služby (79710000-4) • Nábytek (15) • Kancelářské potřeby (11)
Číslo UV, kterým vláda výjimku schválila	UV č. 521/2012
Datum schválení vládou	11. 7. 2012

Tabulka 3 Charakteristika výjimek v resortu Ministerstva pro místní rozvoj



Název ÚOSS	MINISTERSTVO OBRANY
IČO ÚOSS	60162694
Organizace v resortu, pro kterou byla výjimka schválena	VOP CZ, s.p., IČO 00000493 Vojenské lesy a statky ČR, s.p., IČO 00000205 LOM PRAHA, s.p., IČO 00000515
Období, na které byla výjimka schválena	1. 7. 2012 na dobu neurčitou
Komodity, pro které byla výjimka schválena	Veškeré komodity uvedené v UV 930/2011: • Elektrická energie (09310000-5) • Plyná paliva (09120000-6) • Telekomunikační služby (64200000-8) • Kancelářská technika a zařízení (03) • Počítače a stroje na zpracování dat (06) • Osobní vozidla (34110000-1) • Bezpečnostní služby (79710000-4) • Nábytek (15) • Kancelářské potřeby (11)
Číslo UV, kterým vláda výjimku schválila	UV č. 586/2012
Datum schválení vládou	25. 7. 2012

Tabulka 4 Charakteristika výjimek v resortu Ministerstva obrany

Název ÚOSS	MINISTERSTVO SPRÁVEDLNOSTI
IČO ÚOSS	25429
Organizace v resortu, pro kterou byla výjimka schválena	Veškeré podřízené organizace Ministerstva spravedlnosti
Období, na které byla výjimka schválena	Od 1. 7. 2013 na dobu neurčitou
Komodity, pro které byla výjimka schválena	Nábytek (15)
Číslo UV, kterým vláda výjimku schválila	UV č. 869/2012
Datum schválení vládou	28. 11. 2012

Tabulka 5 Charakteristika výjimky v resortu Ministerstva spravedlnosti



5. STATISTICKÝ PŘEHLED O CENTRALIZOVANĚ ZADANÝCH VEŘEJNÝCH ZAKÁZKÁCH VČETNĚ VYČÍSLENÍ ÚSPOR

Řídící subjekty, na které se vztahuje UV č. 563/2011, mají dle Minimálních požadavků povinnost dle čl. V písm. l) předávat Správci RS CZ vyhodnocení fungování resortního systému centralizovaného zadávání za vyhodnocovaný rok dle čl. X odst. 2 písm. a) těchto Minimálních požadavků. Stěžejní jsou v předávaném vyhodnocení za danou organizaci informace o veřejných zakázkách zadaných centrálním zadavatelem v rámci RS CZ a dále o veřejných zakázkách zadaných zadavateli na základě centralizovaně uzavřených rámcových smluv v rámci RS CZ, včetně vyčíslení dosažených úspor v souladu s metodikou vydanou Správcem RS CZ podle jednotlivých kategorií nejvyšší úrovně číselníku NIPEZ.

5.1 PŘEHLED O CENTRALIZOVANĚ ZADANÝCH VEŘEJNÝCH ZAKÁZKÁCH

5.1.1. Zadávací řízení realizovaná v roce 2012 v rámci RS CZ

➤ Celkový počet a finanční objem zadávacích řízení ukončených v roce 2012

V roce 2012 ÚOSS a jejich podřízené organizace centralizovaně realizovali **3 596** zadávacích řízení v celkovém finančním objemu **2 641 mil. Kč bez DPH**. Celkový počet zadávacích řízení zahrnuje:

- zadávací řízení administrované centrálním zadavatelem na základě smlouvy o centralizovaném zadávání a
- dílčí plnění na základě centralizovaně uzavřených rámcových smluv.

Hodnota celkového finančního objemu odpovídá smluvní ceně ve smlouvě uzavřené mezi zadavatelem a dodavatelem (či objednavce vystavené zadavatelem), ne skutečnému plnění v daném roce.

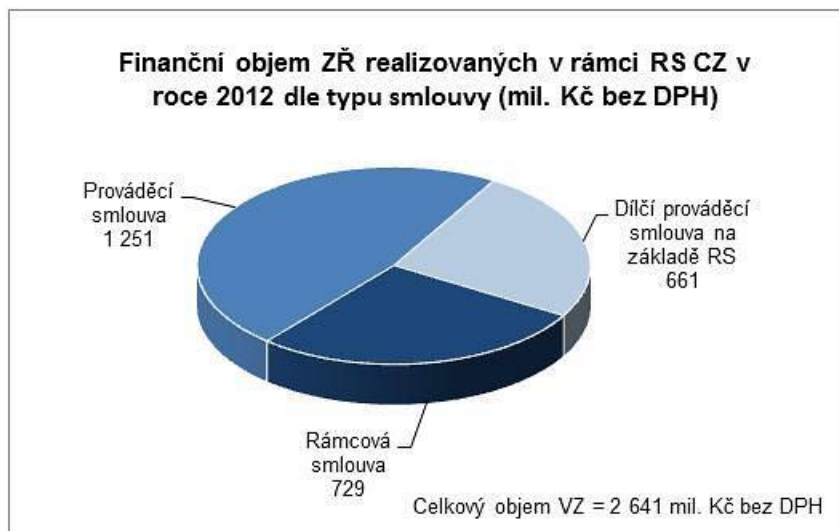
➤ Zadávací řízení dle typu uzavřené smlouvy

V následujících dvou grafech je uveden počet a finanční objem zadávacích řízení v členění dle typu smlouvy, která byla uzavřena k veřejné zakázce. Jedná se o následující typy smluv:

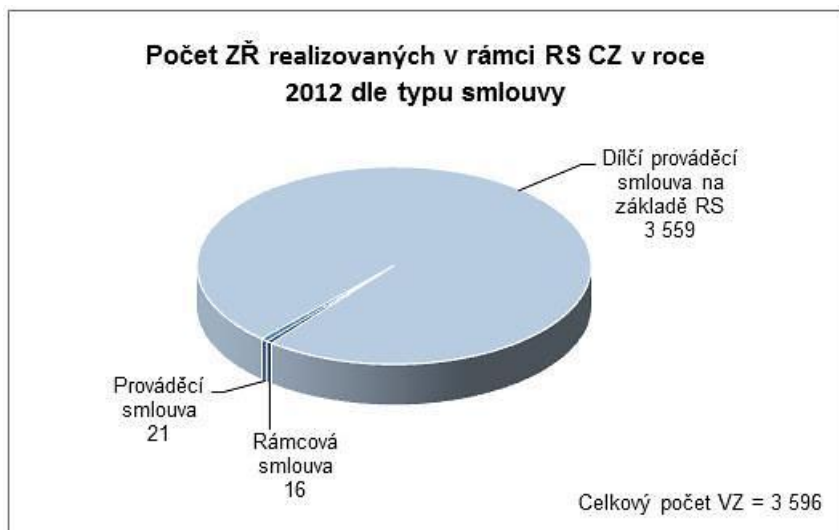
- rámcová smlouva,
- prováděcí smlouva, na základě které dodavatel poskytuje konkrétní plnění,
- dílčí prováděcí smlouva uzavřená na základě centralizovaně uzavřené rámcové smlouvy (dále jen „dílčí prováděcí smlouva“).

Většina zadávacích řízení, která byla v roce 2012 realizována v rámci RS CZ, byla prováděna na základě rámcové smlouvy. Zadávací řízení prováděná na základě rámcové smlouvy představují 99 % z celkového počtu zadávacích řízení a 25 % z celkového finančního objemu zadávacích řízení realizovaných v rámci RS CZ v roce 2012.

Veškerá zadávací řízení prováděná na základě rámcové smlouvy byla realizována v resortu Ministerstva vnitra, které má nejdelší zkušenosti s centralizovaným zadáváním, a v resortu Ministerstva spravedlnosti, které centralizovaně uzavřelo čtyři rámcové smlouvy na nákup vybraných komodit ze seznamu daného UV 930/2011 již v roce 2010 a 2011.



Graf 2 Finanční objem ZŘ realizovaných v rámci RS CZ v roce 2012 dle typu uzavřené smlouvy



Graf 3 Počet ZŘ realizovaných v rámci RS CZ v roce 2012 dle typu uzavřené smlouvy



➤ **Nákup komodit ze seznamu v UV 930/2011**

V resortech ÚOSS jsou nejčastěji nakupovanými komoditami ze seznamu komodit schváleného v UV 930/2011 elektrická energie, plynná paliva a počítače a stroje na zpracování dat. V následující tabulce je u jednotlivých komodit uveden počet resortů, které je centralizovaně nakupují.

Povinnost centralizace nákupu od	Kód z číselníku NIPEZ	Název komodity	Počet resortů, ve kterých nákup probíhá
1. 7. 2012	09310000-5	Elektrická energie	9
1. 7. 2012	09120000-6	Plynná paliva	5
1. 7. 2012	06	Počítače a stroje na zpracování dat	5
1. 7. 2013	11	Kancelářské potřeby	4
1. 7. 2012	64200000-8	Telekomunikační služby	3
1. 7. 2012	03	Kancelářská technika a zařízení	2
1. 7. 2013	34110000-1	Osobní vozidla	1
1. 7. 2013	15	Nábytek	1
1. 7. 2013	79710000-4	Bezpečnostní služby	0

Tabulka 6 Počet resortů, které v roce 2012 centralizovaně nakupovaly komodity stanovené v UV 930/2011

5.1.2. Charakteristika zadávacích řízení (ZŘ) vedoucích k uzavření rámcové smlouvy

Z 16 rámcových smluv (RS), které byly v roce 2012 uzavřeny, byla většina rámcových smluv uzavřena s jedním uchazečem (15), pouze jedna rámcová smlouva byla uzavřena se dvěma uchazeči. Průměrná doba trvání rámcové smlouvy činí 2 roky.

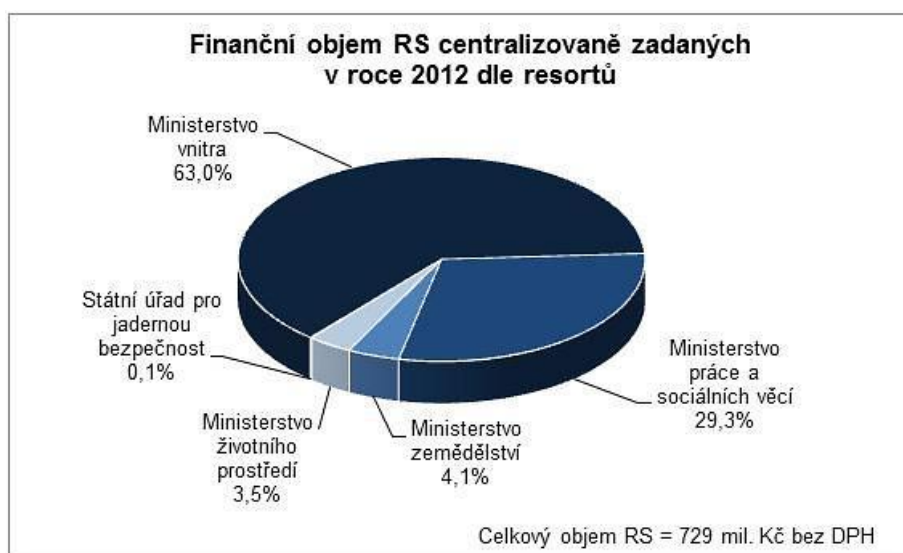
Počet uzavřených rámcových smluv a jejich finanční objem v členění dle komodit je uveden v následující tabulce.

Název komodity	Počet uzavřených RS	Finanční objem RS (Kč bez DPH)
Počítače a stroje na zpracování	2	294,4 mil.
Telekomunikační služby	3	59,4 mil.
Kancelářské potřeby	3	42,2 mil.
Nábytek	1	36,9 mil.
Kancelářská technika a zařízení	2	18,3 mil.
Elektrická energie a plynná paliva	0	0
Osobní vozidla	0	0
Bezpečnostní služby	0	0
Resortní komodity	5	277,6 mil.
Celkem	16	729,0 mil.

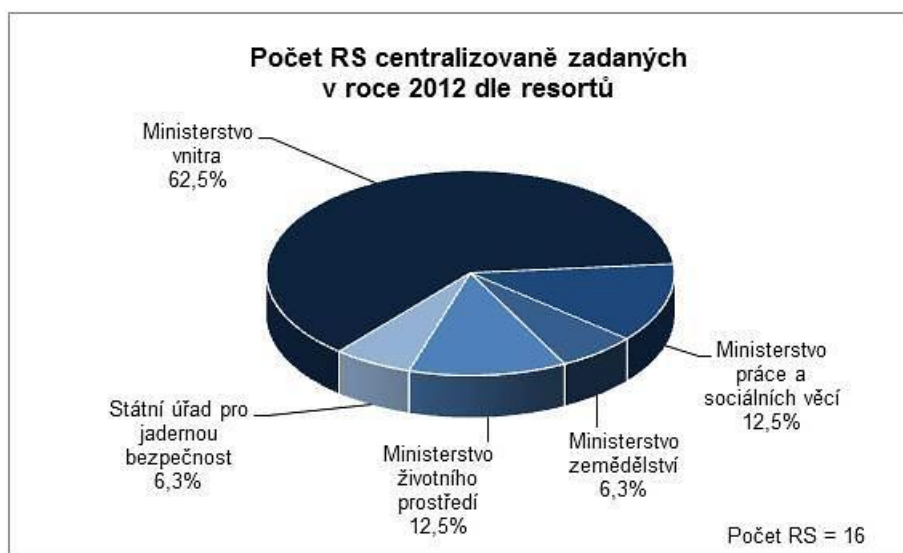
Tabulka 7 Počet a objem RS v členění dle komodit

Zadávací řízení realizoval ve všech 16 případech centrální zadavatel. V 15 případech uzavřel s dodavatelem rámcovou smlouvu sám centrální zadavatel, v jednom případě smlouvu uzavíral s dodavatelem každý zadavatel zvlášť, tj. jak centrální, tak každý pověřující zadavatel.

Rámcové smlouvy na nákup výše uvedených komodit byly v roce 2012 centralizovaně zadány v pěti resortech ÚOSS. Podíl jednotlivých resortů na celkovém finančním objemu a počtu rámcových smluv je uveden v následujících grafech.



Graf 4 Přehled resortů, ve kterých byly centralizovaně uzavřeny RS dle finančního objemu RS



Graf 5 Přehled resortů, ve kterých byly centralizovaně uzavřeny RS dle počtu RS



5.1.3. Charakteristika zadávacích řízení vedoucích k uzavření prováděcích a dílčích prováděcích smluv

V této kapitole je uvedena charakteristika všech veřejných zakázek zadáných v roce 2012 v rámci RS CZ, k jejichž plnění byla v zadávacím řízení uzavřena smlouva, na základě které dodavatel poskytuje konkrétní plnění zadavateli (prováděcí smlouvy a dílčí prováděcí smlouvy). Do této kapitoly tedy nejsou zahrnuty veřejné zakázky, k jejichž plnění byla uzavřena rámcová smlouva, popsané v předchozí kapitole.

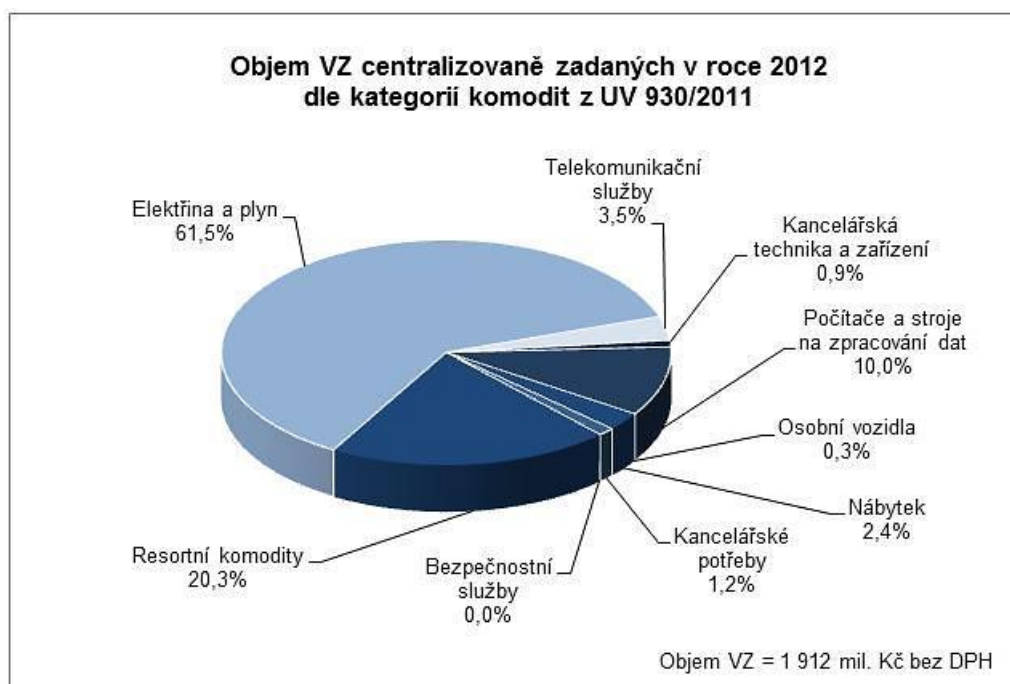
➤ Zadávání VZ dle typu komodit

V následující tabulce je uvedeno, jaký podíl na celkovém počtu a objemu VZ zadáných v roce 2012 představovaly VZ na nákup komodit uvedených v UV 930/2011. Veškeré veřejné zakázky na nákup komodit neuvedených v UV 930/2011 byly zadány v resortu Ministerstva vnitra.

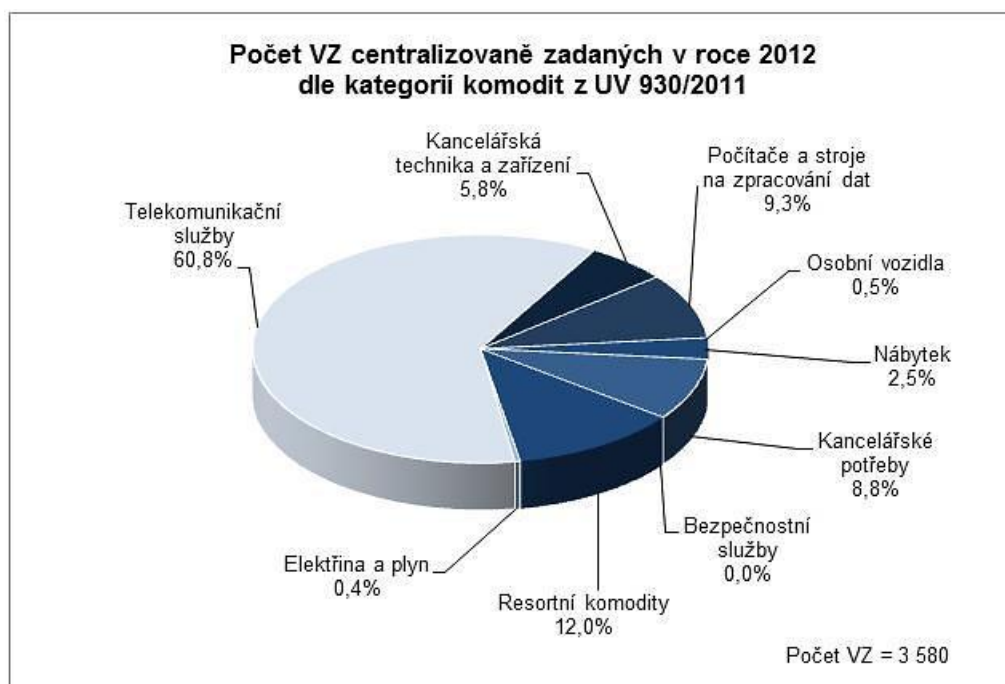
Specifikace komodit	Objem VZ (v Kč bez DPH)		Počet VZ	
	Absolutní hodnota (v Kč bez DPH)	% z celkového objemu VZ	Absolutní hodnota	% z celkového počtu VZ
Komodity z UV 930/2012	1 523,9 mil.	80	3 151	88
Resortní komodity	388,1 mil.	20	429	12
Celkem	1 912,1 mil.	100	3 580	100

Tabulka 8 Počet a objem VZ dle skutečnosti, jedná-li se o komodity z UV 930/2011 či resortní komodity (nejsou zahrnuty uzavřené RS)

V následujících dvou grafech je uveden počet a finanční objem veřejných zakázek členěný dle komodit uvedených v UV 930/2011. Z celkového počtu VZ zadáných v roce 2012 představují VZ na nákup těchto komodit 88 %, z celkového finančního objemu pak 80 %.



Graf 6 Finanční objem VZ centralizovaně zadáných v roce 2012 na nákup komodit z UV 930/2011 (nejsou zahrnuty uzavřené RS)



Graf 7 Počet VZ centralizovaně zadáných v roce 2012 na nákup komodit z UV 930/2011 (nejsou zahrnuty uzavřené RS)

Vysoký počet veřejných zakázek na nákup telekomunikačních služeb je dán vysokou frekvencí vystavování objednávek na základě centralizovaně uzavřené rámcové smlouvy v resortu Ministerstva spravedlnosti po celý rok 2012. Za účelem bližší analýzy těchto dat jsou



níže uvedeny dvě tabulky obsahující rozbor počtu a finančního objemu zadáných veřejných zakázek v členění dle jednotlivých komodit uvedených v UV 930/2011 s ohledem na skutečnost, bylo-li výsledkem zadávacího řízení uzavření prováděcí smlouvy či jednalo-li se o zadávání na základě již uzavřené rámcové smlouvy.

Název komodity	Počet prováděcích smluv	Počet dílčích prováděcích smluv	Počet celkem
Elektrická energie a plynná paliva	13	0	13
Telekomunikační služby	3	2 172	2 175
Kancelářská technika a zařízení	0	207	207
Počítače a stroje na zpracování	5	329	334
Osobní vozidla	0	17	17
Nábytek	0	91	91
Kancelářské potřeby	0	314	314
Bezpečnostní služby	0	0	0
Resortní komodity	0	429	429
Celkem	21	3 559	3580

Tabulka 9 Počet prováděcích a dílčích prováděcích smluv uzavřených v roce 2012 v členění dle jednotlivých komodit (nejsou zahrnuty uzavřené RS)

Název komodity	Finanční objem prováděcích smluv	Finanční objem dílčích prováděcích smluv	Finanční objem celkem
	(v Kč bez DPH)		
Elektrická energie a plynná paliva	1 175,9 mil.	0	1 175,9 mil.
Telekomunikační služby	63,7 mil.	2,3 mil.	66,0 mil.
Kancelářská technika a zařízení	0	18,0 mil.	18,0 mil.
Počítače a stroje na zpracování	11,1 mil.	179,5 mil.	190,7 mil.
Osobní vozidla	0	5,0 mil.	5,0 mil.
Nábytek	0	45,8 mil.	45,8 mil.
Kancelářské potřeby	0	22,3 mil.	22,3 mil.
Bezpečnostní služby	0	0	0
Resortní komodity	0	388,1 mil.	388,1 mil.
Celkem	1 250,8 mil.	661,2 mil.	1 912,1 mil.

Tabulka 10 Finanční objem prováděcích a dílčích prováděcích smluv uzavřených v roce 2012 v členění dle jednotlivých komodit (nejsou zahrnuty uzavřené RS)

➤ **Zadávání VZ na komoditní burze**

Elektrická energie a plynná paliva představují komodity, které jsou zadávány nejčastěji v jednacím řízení bez uveřejnění na komoditní burze. Takovýto postup zadání veřejné zakázky zvolilo 5 z 9 resortů, které elektrickou energii či plynná paliva v roce 2012 nakoupily. Celkový

počet a finanční objem veřejných zakázek na nákup elektrické energie a plyných paliv zadáných na komoditní burze je uveden v následující tabulce.

Zadávání VZ na komoditní burze	
Počet VZ	6
Objem VZ	604,9 mil. Kč bez DPH

Tabulka 11 Počet a finanční objem VZ zadáných na komoditní burze v roce 2012

➤ Rozdělení činností při zadávání VZ mezi centrálního a pověřujícího zadavatele

Zadávací řízení v rámci RS CZ administroval v případě 21 veřejných zakázek centrální zadavatel, v případě 3 559 veřejných zakázek pověřující zadavatelé. Veškerá zadávací řízení administrovaná pověřujícími zadavateli byla realizována na základě centralizovaně uzavřené rámcové smlouvy.

Smlouvu s dodavatelem v případě, kdy zadávací řízení administroval centrální zadavatel, uzavřel v 5 případech centrální zadavatel na účet pověřujících zadavatelů a v 16 případech smlouvu uzavíral zvlášť každý z pověřujících zadavatelů, případně také centrální zadavatel.

➤ Největší zadavatelé

Na následujícím grafu je uveden podíl na celkovém finančním objemu veřejných zakázek zadáných v roce 2012 pěti resortů, které zadaly největší finanční objem veřejných zakázek. Těchto pět resortů zadalo 95 % z celkového finančního objemu veřejných zakázek centralizovaně zadáných v roce 2012.



Graf 8 Přehled resortů, ve kterých byl zadán největší finanční objem VZ v rámci RS CZ (nejdou zahrnuty uzavřené RS)

Z pohledu počtu veřejných zakázek byla většina veřejných zakázek (99,5 %) zadána v resortech Ministerstva spravedlnosti a Ministerstva vnitra. Vysoký počet veřejných zakázek je dán skutečností, že pouze v těchto dvou resortech byly zadávány dílčí veřejné zakázky na základě již centralizovaně uzavřených rámcových smluv. V grafu není odlišeno, byl-li dodavatel vyzván na základě rámcové smlouvy k podání nabídky či byl-li vyzván přímo k plnění na základě vystavené objednávky.



Graf 9 Přehled resortů, ve kterých byl zadán největší počet VZ v rámci RS CZ (nejsou zahrnuty uzavřené RS)

5.2 VYČÍSLENÍ ÚSPOR NA ZÁKLADĚ PLNĚNÍ REALIZOVANÉHO NA ZÁKLADĚ CENTRALIZOVANĚ UZAVŘENÝCH SMLUV V ROCE 2012

V roce 2012 bylo organizacím zapojeným do RS CZ poskytnuto plnění od dodavatelů na základě centralizovaně uzavřených smluv v celkovém finančním objemu **1 385 mil. Kč bez DPH**. Porovnání mezi finančním objemem uvedeným v centralizovaně uzavřených prováděcích a dílčích prováděcích smlouvách a finančním objemem skutečného plnění v roce 2012 je uvedeno v následující tabulce.

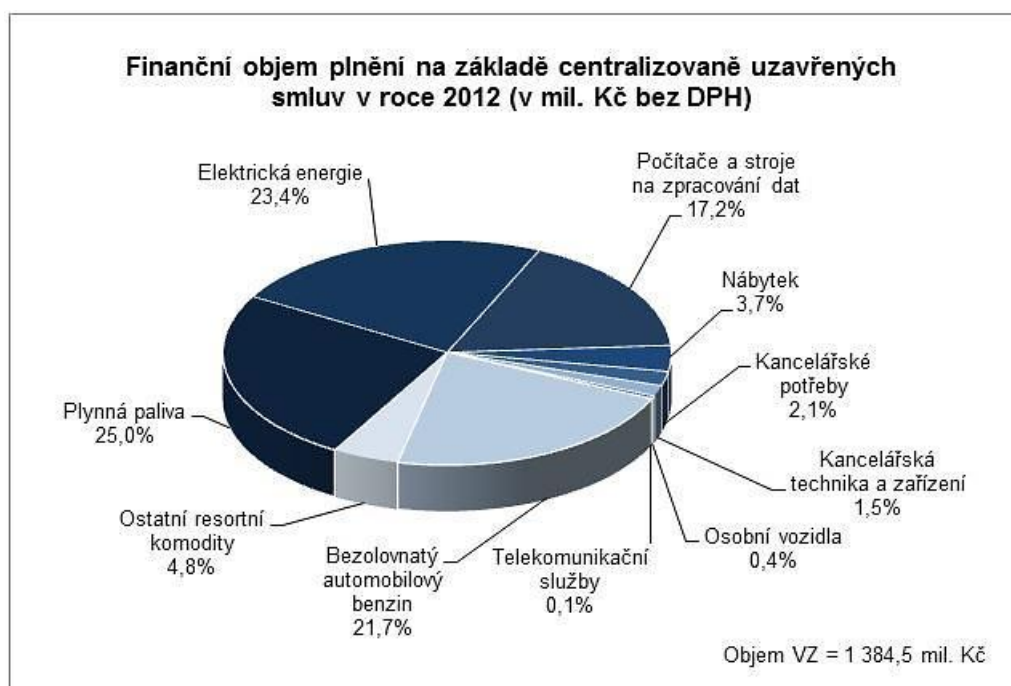
Druh komodity	Finanční objem prováděcích a dílčích prováděcích smluv (v Kč bez DPH)	Finanční objem plnění (v Kč bez DPH)
Komodity z UV 930/2011	1 524 mil.	1 017,1 mil.
Resortní komodity	388,1 mil.	367, 4 mil.
Celkem	1 912,1 mil.	1 384,5 mil.

Tabulka 12 Porovnání finančního objemu prováděcích a dílčích prováděcích smluv uzavřených v roce 2012 a finančního objemu plnění uskutečněného v roce 2012

Finanční objem plnění na základě centralizovaně uzavřených smluv v roce 2012 je relativně nízký, a to především z toho důvodu, že většina resortů zahájila centralizované zadávání veřejných zakázek v polovině roku 2012 (UV 563/2011 stanovilo jako nejzazší termín pro centralizované zadávání 1. 7. 2012), z čehož vyplývají zejména následující nastalé situace:

- u řady smluv centralizovaně uzavřených v roce 2012 bude plnění probíhat až v roce 2013,
- u některých smluv přechází fakturace za plnění v roce 2012 do roku 2013.

Z uvedených důvodů nebyly některé resorty schopny vyčíslit finanční objem skutečného plnění pouze za rok 2012. Skutečný finanční objem plnění za rok 2012 proto dosahuje mírně vyšších hodnot, než je uvedeno v následujícím grafu.



Graf 10 Finanční objem plnění uskutečněného v roce 2012 na základě centralizovaně uzavřených smluv

Celkové **úspory** za rok 2012 byly jednotlivými ÚOSS vyčísleny celkem na **260,8 mil. Kč** bez DPH. V následující tabulce je uvedeno porovnání finančního objemu nákupu a uspořené finančních prostředků mezi komoditami uvedenými v UV 930/2012 a komoditami resortními.

Typ komodity	Celkový objem plnění (v Kč bez DPH)	Úspory (v Kč bez DPH)
Komodity z UV 930/2011	1 017,1 mil.	198,5 mil.
Resortní komodity	367, 4 mil.	62,3 mil.
Celkem	1 384,5 mil.	260,8 mil.

Tabulka 13 Vyčíslení úspor při nákupech v rámci RS CZ za rok 2012



Vyčíslení úspor bylo provedeno za nákup komodit uvedených v UV 930/2011 a komodit resortních. Přehled komodit včetně uvedené metody, která byla použita pro vyčíslení úspor, je uveden v následující tabulce. Jednotlivé metody vyčíslení úspor jsou blíže popsány v Metodice vyčíslování úspor dosažených v rámci resortního systému centralizovaného zadávání, která je uveřejněna na Portálu o veřejných zakázkách a koncesích.

Kód z číselníku NIPEZ	Název komodity	Metoda pro výpočet úspor
09310000-5	Elektrická energie	Metoda historického srovnání jednotkových cen
09120000-6	Plynná paliva	Metoda historického srovnání jednotkových cen
06	Počítače a stroje na zpracování dat	Metoda benchmarkových cen
11	Kancelářské potřeby	Metoda benchmarkových cen / Metoda historického srovnání jednotkových
64200000-8	Telekomunikační služby	Metoda spotřebního koše
03	Kancelářská technika a zařízení	Metoda benchmarkových cen
34110000-1	Osobní vozidla	Metoda benchmarkových cen
15	Nábytek	Metoda benchmarkových cen
34350000-5	Pneumatiky pro lehkou i vysokou zátěž	Metoda benchmarkových cen
09132100-4	Bezolovnatý automobilový benzin	Metoda benchmarkových cen
79521000-2	Kopírovací služby	Metoda benchmarkových cen
30234000-8	Média pro ukládání dat	Metoda benchmarkových cen
30125100-2	Zásobníky tonerů	Metoda spotřebního koše
66516100-1	Pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidel a havarijní pojištění	Metoda benchmarkových cen

Tabulka 14 Metoda pro vyčíslení úspor u komodit, které byly v roce 2012 nakoupeny

V následující tabulce je uveden finanční objem nákupu v roce 2012 a vyčíslené úspory za jednotlivé centralizovaně nakoupené komodity. Pro relativní vyčíslení úspor byla použita průměrná hodnota relativní výše úspory vypočtené jednotlivými resorty.

Největší relativní úspory (vyčíslené v %) byly v roce 2012 vykazovány u následujících komodit uvedených v UV 930/2011: kancelářské potřeby, telekomunikační služby a kancelářská technika a zařízení. Z resortních komodit bylo nejvíce uspořeno při nákupu pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidel, havarijního pojištění a kopírovacích služeb.



Komodita	Objem nákupu v roce 2012 (v Kč bez DPH)	Úspory	
		Absolutní hodnota (v Kč bez DPH)	Relativní vyčíslení úspor (%)
Komodity uvedené v UV 930/2011			
Kancelářské potřeby	28 678 706	28 729 565	48 %
Telekomunikační služby	1 294 212	9 378 019	30 %
Kancelářská technika a zařízení	21 389 686	6 532 373	28 %
Nábytek	51 503 461	18 034 331	26 %
Počítače a stroje na zpracování dat	238 574 592	37 888 780	20 %
Osobní vozidla	5 280 833	944 415	17 %
Plynná paliva	345 767 940	43 289 677	12 %
Elektrická energie	324 598 966	53 666 903	10 %
Resortní komodity			
Pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidel a havarijní pojištění	15 148 819	30 297 638	67 %
Kopírovací služby	1 221 360	586 529	32 %
Zásobníky tonerů	33 412 114	7 087 119	18 %
Média pro ukládání dat	2 971 097	546 675	15 %
Pneumatiky pro lehkou i vysokou zátěž	13 761 700	2 121 427	13 %
Bezolovnatý automobilový benzin	300 915 228	21 729 206	7 %
Celkem	1 384 518 715	260 832 657	-

Tabulka 15 Vyčíslení úspor v členění dle komodit za rok 2012

6. NÁVRH OPATŘENÍ VEDOUČÍCH KE ZLEPŠENÍ FUNGOVÁNÍ CENTRALIZOVANÉHO ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK V ČR

Povinnost centralizovaně zadávat veřejné zakázky na nákup vybraných komodit byla vládou ČR stanovena od 1. 7. 2012. Vzhledem k tomu, že většina resortů ustanovila své RS CZ v první polovině roku 2012 tak, aby tuto povinnost splnila, rok 2012 lze charakterizovat jako rok postupného stanovování procesních pravidel pro centralizované zadávání v rámci resortů, hledání vhodného způsobu komunikace mezi ÚOSS a podřízenými organizacemi a získávání prvních zkušeností s centralizovaně realizovanými zadávacími řízeními.

Z vyhodnocení fungování RS CZ v roce 2012 je patrné, že nejvíce centralizovaných zadávacích řízení v největším finančním objemu bylo realizováno v resortech, které mají s postupy centralizovaného zadávání již dlouholeté zkušenosti, jmenovitě pak především v resortu Ministerstva vnitra. I přesto, že vláda ČR svým usnesením stanovila konkrétní minimální požadavky na fungování RS CZ, které znamenaly nutnost přizpůsobení postupů centralizovaného zadávání v těchto resortech požadavkům vlády ČR, již nabyté zkušenosti



s centralizovaným zadáváním bezpochyby představovaly hlavní komparativní výhodu oproti ostatním resortům.

Klíčem k úspěchu jednotlivých resortů při centralizaci nákupů je především sdílení zkušeností mezi resorty s důrazem na příklady dobré praxe a aktivní podpora MMR jako Správce RS CZ při řešení problémů s centralizací spojených. Takovým postupem dojde k efektivnějšímu vynakládání finančních prostředků a ke snižování negativních aspektů centralizace, jejichž příkladem může být určité zvýšení administrativní zátěže, se kterou se řada resortů potýká.

Na základě vyhodnocení současného stavu centralizovaného zadávání v resortech ÚOSS identifikovalo MMR nutnost provedení následujících opatření pro rok 2013:

- organizace školení a workshopů se zaměřením na konkrétní problematiky při centralizovaném zadávání,
- metodická podpora jednotlivých resortů při zefektivňování postupů centralizovaného zadávání a při přípravě dalších komodit na centralizaci jejich nákupů,
- dokončení informační podpory centralizovaného zadávání, která umožní zautomatizovat komunikaci mezi centrálním a pověřujícími zadavateli a vytvořit základní statistiky nezbytné pro vyhodnocování fungování RS CZ.

6.1 VZDĚLÁVÁNÍ V OBLASTI CENTRALIZOVANÉHO ZADÁVÁNÍ

Nezbytným opatřením pro rok 2013 je dle MMR navázat na vzdělávání z roku 2012 a průběžně zajišťovat školení a pořádat workshopy umožňující sdílet zkušenosti mezi jednotlivými resorty a řešit aktuální problémy, se kterými se jednotlivé resorty při centralizovaném zadávání potýkají.

Hlavními tématy workshopů budou zejména:

- nastavení efektivního plánování potřeb nákupů s důrazem na specifika jednotlivých komodit jako podmínka pro zajištění včasného a řádného plnění od dodavatelů,
- vhodné postupy zadávání veřejných zakázek na nákup jednotlivých komodit v rámci RS CZ se zaměřením na zkušenosti využívání rámcových smluv, komoditních burz, e-tržišť, e-aukcí a dynamického nákupního systému,
- vytvoření a provoz resortního seznamu nakupovaných komodit s využitím číselníku NIPEZ za účelem detailní parametrizace nakupovaných komodit,
- vyhodnocování fungování RS CZ se zaměřením na vyčíslení dosažených úspor.

Seznam komodit povinně nakupovaných v rámci RS CZ bude od 1. 7. 2013 rozšířen o další čtyři komoditní kategorie:

- osobní vozidla (34110000-1),
- bezpečnostní služby (79710000-4),
- nábytek (15),
- kancelářské potřeby (11).

Pořádaná školení a workshopy by proto měly sloužit mimo jiné jako nástroj pro řešení problémů, které resorty ÚOSS aktuálně řeší při přípravě těchto komodit na centralizované zadávání, a hledání vhodných řešení ve spolupráci s ostatními zástupci resortů ÚOSS.



6.2 METODICKÁ PODPORA

Další aktivitou MMR podporující rozvoj RS CZ v jednotlivých resortech, na kterou bude v roce 2013 kladen důraz, je kromě vzdělávání také poskytování metodické podpory. Metodickou podporu je možné rozdělit do následujících oblastí:

- příprava a aktualizace metodik na základě aktuálních potřeb a podnětů z jednotlivých resortů,
- příprava a aktualizace vzorových dokumentů dle aktuálních potřeb jednotlivých resortů,
- aktualizace informací na Portálu o veřejných zakázkách a koncesích v sekci Centralizované zadávání VZ,
- poskytování metodické podpory prostřednictvím individuálních setkání, e-mailových či telefonických konzultací.

➤ Metodické dokumenty

Při vyhodnocování průběhu centralizovaného zadávání za rok 2012 byly zaznamenány největší obtíže ÚOSS s výpočtem úspor. Na základě již získaných podnětů od resortů a výstupů z plánovaných workshopů, jejichž tématem bude vyčíslování úspor, bude Metodika vyčíslování úspor dosažených v rámci resortního systému centralizovaného zadávání aktualizována. Ke zpracování dalších metodických materiálů bude přistoupeno na základě aktuálních potřeb z resortů.

➤ Vzorové dokumenty

Základní vzory smlouvy o centralizovaném zadávání a smluv používaných při centralizovaném zadávání byly již připraveny a na základě dosavadních zkušeností budou aktualizovány.

➤ Sdílení informací na Portálu o veřejných zakázkách a koncesích

Sekce Centralizované zadávání VZ umístěná na Portálu o veřejných zakázkách a koncesích na adrese <http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Centralizovane-zadavani-VZ> je místem, na kterém jsou shromažďovány důležité informace týkající se centralizovaného zadávání v ČR. Tato sekce je průběžně aktualizována, přičemž důraz bude kladen na rozšiřování podsekce často kladených dotazů a domácích zkušeností. Tyto podsekce jsou klíčové především pro ty účastníky RS CZ, kteří mají s centralizovaným zadáváním prozatím omezené zkušenosti a mohou se tak nechat inspirovat příklady dobré praxe z resortů, které v centralizaci již pokročily.

6.3 INFORMAČNÍ PODPORA RS CZ

Adekvátní informační podpora tvoří nedílnou součást RS CZ. Obzvláště ve větších resortech není možné efektivně provádět centralizaci nákupů bez elektronického nástroje, který významně sníží administrativní zátěž při provádění jednotlivých činností v rámci RS CZ, a to jak na straně centrálního zadavatele, tak na straně pověřujících zadavatelů.



Z tohoto důvodu MMR vnímá jako nezbytné dokončit vývoj a zahájit provoz Národního elektronického nástroje (NEN), který bude obsahovat mimo jiné modul pro centralizované zadávání. Tento modul umožní především:

- zrychlení komunikace mezi centrálním a pověřujícími zadavateli,
- automatizaci sběru požadavků,
- realizaci zadávacích řízení v rámci RS CZ,
- automatizované provádění statistických vyhodnocení centralizovaných nákupů.



7. SEZNAM ZKRATEK A POJMŮ

CPV	Common Procurement Vocabulary
ČR	Česká republika
Díličí prováděcí smlouva	Prováděcí smlouva uzavřená na základě rámcové smlouvy s jedním či více uchazeči postupem dle § 92 odst. 1, 2 či 3 ZVZ (jedná se např. o objednávku na základě rámcové smlouvy s jedním uchazečem, smlouvu uzavřenou s vítězným dodavatelem po provedení minitendru na základě rámcové smlouvy s více uchazeči)
IČO	Identifikační číslo organizace
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
NIPEZ	Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek
Portál o veřejných zakázkách a koncesích	Portál, na kterém MMR uveřejňuje komplexní a přehledné informace týkající se zadávání veřejných zakázek
Prováděcí smlouva	Smlouva, na základě které dodavatel poskytuje zadavateli konkrétní plnění (nejedná se tedy o rámcovou smlouvu); je jí myšlena také objednávka vystavená zadavatelem a akceptovaná dodavatelem
Správce RS CZ	Správce resortního systému centralizovaného zadávání
Resort	Soustava organizačních složek států a/nebo právnických osob, mezi kterými existují vztahy podřízenosti a nadřízenosti, pro účely této zprávy o hodnocení je nadřízeným subjektem vždy ústřední orgán státní správy
Resortní komodita	Komodita uvedená v resortním seznamu komodit, která není součástí seznamu stanoveného UV 930/2011; jedná se o komodity specifické pro daný resort, jejichž nákup je v resortu centralizován
RS CZ	Resortní systém centralizovaného zadávání
UV 563/2011	Usnesení vlády ČR ze dne 20. července 2011 č. 563 k resortním systémům centralizovaného zadávání veřejných zakázek ústředních orgánů státní správy
UV 930/2011	Usnesení vlády ze dne 14. prosince 2011 č. 930 o Minimálním povinném seznamu komodit povinně nakupovaných s využitím institutu centrálního zadavatele v rámci resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek v souladu s minimálními požadavky na vytvoření a provoz resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek
ÚOSS	Ústřední orgán státní správy
VZ	Veřejná zakázka
Zpráva o hodnocení	Zpráva o hodnocení resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek
ZVZ	Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů



8. SEZNAM PŘÍLOH

Příloha č. 1 - Seznam ÚOSS s povinností zavést RS CZ

Příloha č. 1 – Seznam ÚOSS s povinností zavést RS CZ

Název ÚOSS	IČO ÚOSS	Sídlo
Český úřad zeměměřický a katastrální	00025712	Pod sídlištěm 1800/9, PSČ 182 11, Praha 8,
Ministerstvo dopravy*	66003008	Nábř. L. Svobody 1222/12, 110 15 Praha 1
Ministerstvo financí	00006947	Letenská 525/15, 118 10 Praha 1
Ministerstvo kultury	00023671	Maltézské náměstí 1, 118 11 Praha 1
Ministerstvo obrany	60162694	Tychonova 1, 160 01 Praha 6
Ministerstvo pro místní rozvoj	66002222	Staroměstské náměstí 6, 110 15 Praha 1
Ministerstvo práce a sociálních věcí	00551023	Na Poříčním právu 1/376, 128 01 Praha 2
Ministerstvo průmyslu a obchodu	47609109	Na Františku 1039/32, 110 15 Praha 1
Ministerstvo spravedlnosti	00025429	Vyšehradská 16, 128 10 Praha 2
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	00022985	Karmelitská 7, 118 12 Praha 1
Ministerstvo vnitra	00007064	Nad Štolou 3, 170 34 Praha 7
Ministerstvo zahraničních věcí	45769851	Loretánské nám. 101/5, 118 00 Praha 1
Ministerstvo zdravotnictví	00024341	Palackého náměstí 4/375, 128 01 Praha 2
Ministerstvo zemědělství	00020478	Těšnov 65/17, 117 05 Praha 1
Ministerstvo životního prostředí	00164801	Vršovická 1442/65, 100 10 Praha 10
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	48136069	Senovážné náměstí 1585/9, 110 00 Praha 1

* Ministerstvo dopravy neustanovilo k datu zpracování zprávy resortní systém centralizovaného zadávání