

Analýza ekonomické výhodnosti přímého zadání realizace projektu e-Sbírka a e-Legislativa formou tzv. in-house výjimky na základě § 18 odst. 1 písm. e) zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, v platném znění, společnosti Česká pošta, s.p., Odštěpný závod ICT služby

FINÁLNÍ VERZE

Identifikace objednatele:	Ministerstvo vnitra, Nad Štolou 3, poštovní schránka 21, 170 34 Praha 7, IČO:00007064
Identifikace poskytovatele:	Deloitte Advisory, s.r.o., Praha 8, Karolinská 654/2, PSČ 186 00, IČO: 27582167
Č.j. smlouvy:	MV-24160-2/NS-2013

Praha, 15. 3. 2013

Potvrzuji, že tato studie byla společností Deloitte Advisory s.r.o. zpracována s náležitou odbornou péčí.

Ing. Tomáš Kubíček, Ph.D.

Obsah

Seznam zkratek.....	4
1 Manažerské shrnutí hlavních závěrů a klíčových předpokladů	5
2 Zadání projektu, přístup k realizaci, průběh projektových prací, předaná dokumentace	7
2.1 Zadání projektu / rozsah poskytovaných služeb	7
2.2 Přístup k realizaci	7
2.3 Průběh projektových prací	8
2.4 Předaná dokumentace	8
3 Komparativní analýza hlavních požadavků (potřeb projektu) a kompetencí ČP OZ/ČP.....	9
3.1 Robustní infrastruktura garantující vysokou dostupnost a 24/7 provoz řešení	9
3.2 Datové vytěžení obsahu Sbírky zákonů a mezinárodních smluv 1918-2015 (více než 21 tis. ks)/datový model a konsolidace právních předpisů.....	10
3.3 Vývoj aplikací na zakázku vč. portálových řešení	10
3.4 Zajištění provozu systému	11
3.5 Školení veřejné správy v oblasti eGovernment.....	13
3.6 Nutnost vyčerpat finanční prostředky (dokončit projekt) do 31. 3. 2015	14
3.7 Ekonomicky efektivní realizace.....	16
4 Analýza synergií stávajících eGovernment projektů OZ CP ICT služby se záměrem projektu e-Sbírka a e-Legislativa	17
Příloha 1: Podklady (výchozí báze) pro posouzení oblasti hardware, software, instalace, bezpečnost	18
Příloha 2: Podklady (výchozí báze) pro posouzení služeb přípravy realizace projektu (datový model, právní služby)	21
Příloha 3: Podklady (výchozí báze) pro posouzení vývoje aplikačního SW	27

Seznam zkratek

Zkratka	Vysvětlení
COBIT	Standard vytvořený mezinárodní asociací ISACA pro správu a řízení informatiky (IT Governance)
ČP	Česká pošta, s.p.
ČP OZ	Česká pošta, s. p., odštěpný závod
DC	Datové centrum
DT	Deloitte Advisory, s.r.o.
eGov	eGovernment
EU	Evropská unie
HW	Hardware
ICT	Informační a telekomunikační technologie
ITIL	Information Technology Infrastructure Library (ITIL) – soubor praxí prověřených konceptů a postupů, které umožňují lépe plánovat, využívat a zkvalitňovat využití informačních technologií (IT)
MF	Ministerstvo financí
MV	Ministerstvo vnitra
OCR	Optical Character Recognition (optické rozpoznávání znaků)
OSF	Odbor strukturálních fondů Ministerstva vnitra
PMBOK	Mezinárodní standard řízení projektů
RS	Rámcová smlouva
ŘV	Řídící výbor projektu eLegislative a eSbírka dne 12.3. 2013
SW	Software
VZ	Veřejná zakázka
ZŘ	Zadávací řízení
ZRVS	Základní registry veřejné správy

1 Manažerské shrnutí hlavních závěrů a klíčových předpokladů

Na základě ekonomické analýzy výhodnosti přímého zadání realizace projektu e-Sbírka a e-Legislativa formou tzv. in-house výjimky¹ společnosti Česká pošta, s.p., odštěpný závod (dále také in-house výjimka) lze konstatovat, že **ČP OZ je schopna realizovat tento projekt** s ohledem na vývoj systému a jeho budoucí provoz a tato **realizace bude ekonomicky výhodná**. V několika oblastech byla identifikována rizika, která jsou dále v této analýze popsána. Zejména se jedná o zpoždění v procesu udělení in-house výjimky, dostupnosti právní expertízy pro tvorbu datové báze a riziko zpoždění výběrového řízení nákupu služeb vývoje a integrace SW.

Následující tabulka shrnuje hlavní závěry analýzy schopnosti a ekonomické výhodnosti realizace.

	Klíčové požadavky projektu eSbírka a eLegislativa	Naplnění s / bez rizik	Generování ekonomické efektivity ČP OZ/ČP*
Hlavní funkční požadavky	Robustní infrastruktura garantující vysokou dostupnost a 24/7 provoz řešení		ANO - možnost využití kapacit DC ČP
	Datové vytěžení obsahu Sbírky zákonů a mezinárodních smluv 1918-2015 (přes 21 tis. ks)/datový model a konsolidace právních předpisů		Spíše ANO - unikátní kapacity datového vytěžení a následných služeb, vč. interních právních kapacit a RS na právní služby.
	Vývoj aplikací na zakázku vč. portálových řešení		Spíše ANO – ČP OZ/ČP stále nemá kompetence velkých SW domů, nicméně disponuje referencemi úspěšně dodaných eGov aplikací. Nutné dokončit ZŘ na RS.
	Zajištění provozu systému		ANO - zkušenosti a možnost využít kapacitu.
	Školení veřejné správy v oblasti eGovernment		ANO - zkušenosti s eGov školením a možnost využít kapacitu.
Harmonogram	Nutnost vyčerpat fin. prostředky (dokončit projekt) do 31.3. 2015		Spíše ANO – ČP OZ/ČP má dodatečně k vlastní kapacitě uzavřené rámcové smlouvy a vyhlášená předběžná oznámení na pořízení HW a SW, vč. vývoje. V případě přidělení může projekt v čas. rámci realizovat. Otevřená soutěž by znamenala podpis smlouvy s dodavatelem v cca únoru/dubnu 2014 – riziko nečerpání EU prostředků, zastavení projektu, příp. dodatečných nároků na státní rozpočet.
Ek.výhodnost	Ekonomicky efektivní realizace		ANO - studie Microsoftu stanovuje finanční nároky na bázi objektivních dat a potřeb projektu. ČP OZ v indikativní nabídce nacenil tyto potřeby o 7,5%, resp. 30,3 mil. Kč níže. Deloitte považuje toto indikativní nacenění vzhledem k rozsahu plnění a jeho termínu za ekonomicky efektivní.

Legenda:

- Vysoké Nizké
- Identifikovaná rizika

* Na základě předaných informací a materiálů předpokládáme sdílení kompetencí a zdrojů mezi ČP a ČP OZ, právní otázky této spolupráce nejsou DT posuzovány.

Tabulka 1: Manažerské shrnutí hlavních výsledků

¹ Podle ustanovení § 18 odst. 1 písm. e) ZVZ: „Zadavatel není povinen zadávat podle tohoto zákona veřejné zakázky, jestliže jejich předmětem je poskytnutí dodávek, služeb nebo stavebních prací veřejnému zadavateli osobou, která vykonává podstatnou část své činnosti ve prospěch tohoto veřejného zadavatele a ve které má veřejný zadavatel výlučná majetková práva; veřejný zadavatel má výlučná majetková práva v určité osobě, zejména pokud disponuje sám veškerými hlasovacími právy plynoucími z účasti v takové osobě, nebo pokud taková osoba má právo hospodařit s majetkem veřejného zadavatele, nemá vlastní majetek a výlučně veřejný zadavatel vykonává kontrolu nad hospodařením takové osoby.“

Následující tabulka shrnuje upozornění/klíčové předpoklady, které jsou platné pro celou analýzu. Z hlediska relevance v této souvislosti připomínáme zejména bod č. 1, který je nejčastěji zastoupeným předpokladem.

Č.	Upozornění / klíčové předpoklady
1	Formalizace spolupráce mezi ČP a ČP OZ – na základě pohovorů vycházíme z premisy, že ČP a ČP OZ mohou, za určitých podmínek, např. na bázi nákladových cen a dodržování odděleného účtování transakcí, sdílet zdroje v souladu s interními předpisy.
2	Ekonomicko-kompetenční zaměření posouzení – DT v souladu se smlouvou posuzoval rámcovou proveditelnost a výhodnost realizace projektu formou in-house výjimky ČP OZ. DT neposuzoval právní stránku spolupráce ČP a ČP OZ.
3	Posouzení ekonomické efektivity k datu realizace projektu – při realizaci ekonomického posouzení vycházel DT z podkladů (výchozí báze) k datu realizace posouzení. Na ekonomickou efektivitu mohou mít výhledově dopad další aspekty realizace projektu, zejména úprava výchozí báze (architektura řešení) nebo využití státní infrastruktury pro eGovernment, které nebylo možné v čase zpracování studie kvantifikovat.

Tabulka 2: Upozornění/klíčové předpoklady

2 Zadání projektu, přístup k realizaci, průběh projektových prací, předaná dokumentace

2.1 Zadání projektu / rozsah poskytovaných služeb

Cílem studie je, vzhledem k variantě **přímého zadání realizace projektu e-Sbírka a e-Legislativa** formou tzv. **in-house výjimky** společnosti Česká pošta, s.p., odštěpný závod, následující:

- **Rámcově posoudit schopnost ČP OZ realizovat projekt;**
- **Zhodnotit ekonomické výhody a nevýhody;**
- **Identifikovat rizika.**

2.2 Přístup k realizaci

Přístup k realizaci spočíval v následujícím:

- **Provedení komparativní analýzy hlavních funkčních požadavků (potřeb projektu),** které vycházejí ze studie „e-Sbírka a e-Legislativa - aktualizace 2012“ zpracované Microsoft s.r.o., a **kompetenci CP OZ/ČP;**
- **Provedení analýzy potenciálních synergií stávajících eGovernment projektů CP OZ se záměrem projektu e-Sbírka a e-Legislativa;**
- **Vyžádání indikativní cenové nabídky ČP OZ dle jednotlivých potřeb projektu (iniciálního rozpočtu);**
- **Vyžádání zpracování harmonogramu realizace projektu prostřednictvím ČP OZ a jeho posouzení z hlediska rizik.**

Výsledkem komparativní analýzy bylo zejména následující **zhodnocení schopnosti ČP OZ** naplnit požadovaný předmět projektu, tj. zda:

- **Kompetence ČP OZ/ČP umožňují efektivnější realizaci a pozitivní synergický efekt,** tj. např. ČP OZ má zkušenosti a kompetence pro realizaci předmětného plnění;
- **Kompetence ČP OZ/ČP jsou neutrální,** tj. např. plnění projektu představuje unikátní činnost, která na trhu doposud v obdobném rozsahu nebyla realizovaná, a ČP OZ je v obdobné pozici jako ostatní dodavatelé;
- **Kompetence ČP OZ/ČP představují riziko realizace,** tj. ČP OZ např. nemá zkušenosti a kompetence potřebné pro realizaci předmětného plnění oproti ostatním tržním subjektům.

Komparativní analýza dále poskytla vstup pro hodnocení rizik realizace projektu.

Výsledkem analýzy potenciálních synergií stávajících eGovernment projektů se záměrem projektu e-Sbírka a e-Legislativa byla identifikace dalších **potenciálních strategických synergických efektů se současným portfoliem služeb ČP OZ/ČP v oblasti eGovernment.**

Výsledkem **cenové nabídky** byla indikace cenové hladiny realizace projektu prostřednictvím ČP OZ, která posloužila **DT k zhodnocení ekonomické efektivity.**

Výsledkem **zpracování harmonogramu** bylo posouzení schopnosti ČP OZ realizovat projekt v požadovaném **časovém rámci** a zároveň **identifikace rizik** spojených s tímto harmonogramem.

2.3 Průběh projektových prací

Následující body shrnují průběh zpracování zadání:

- Projektové práce probíhaly od 21. 2. 2013 do 15. 3. 2013;
- Na začátku projektu byl realizován kick off a následně dvě koordinační schůzky na MV (1. a 8. 3. 2013);
- DT nejprve specifikoval požadavek na předání potřebných dat a informací (zejména rozpočet a harmonogram) ze strany ČP OZ/ČP;
- Po poskytnutí prvotních informací byl tento požadavek DT dále upřesněn a ČP OZ/ČP předal další informace;
- Na základě předaných informací byla zpracována prezentace pro řídicí výbor projektu (12. 3. 2013);
- Zpráva byla finalizována dle požadavků smlouvy ve formátu word.

2.4 Předaná dokumentace

Následující tabulka shrnuje dokumentaci předanou v průběhu projektu.

Č.	Název/popis	Dokument
1	Schválení využití materiálů, které Ministerstvo vnitra postoupilo společnosti Deloitte Advisory s.r.o. jako podklad pro vypracování projektové žádosti o finanční podporu projektu e-Sbírka a e-Legislativa z IOP.	 Re Schválení využití materiálů předaných
2	Materiály pro IOP viz bod. Č. 1	 eSel2012_tvl.zip
3	Prvotní předané informace ze strany ČP OZ/ČP na základě požadavku DT	 Obecné informace_p ro_Deloitte.pdf
4	Výroční zpráva ČP za rok 2011	 Ceska_posta_Vyrocn i_zprava_2011.pdf
5	Harmonogram kroků předcházejících realizaci projektu na ČP OZ (MV)	 Harmonogram_OZIC T_eSbirka.pdf
6	Doplnění prvotně předané dokumentace viz bod č. 3 na základě požadavku DT	 dodatecne vstupy.zip
7	Přehled Rámcových smluv ČP OZ na základě požadavku DT	 ramcove smlouvy OZ.xlsx
8	Harmonogram zpracovaný ČP OZ na základě požadavku DT	 Kalkulace a harmonogram.meg
9	Rozpočet zpracovaný ČP OZ na základě požadavku DT	 kalkulace eSbirka.xlsx
10	Provozní náklady	 Provozní náklady

Tabulka 3: Předaná dokumentace

3 Komparativní analýza hlavních požadavků (potřeb projektu) a kompetencí ČP OZ/ČP

Následující tabulka shrnuje hlavní potřeby projektu.

Č.	Hlavní požadavky projektu e-Sbírka a e-Legislativa	Posuzovaná schopnost
1	Robustní infrastruktura garantující vysokou dostupnost a 24/7 provoz řešení	Schopnost dodat řešení v požadované kvalitě
2	Datové vytěžení obsahu Sbírky zákonů a mezinárodních smluv 1918-2015 (přes 21 tis. ks)/datový model a konsolidace právních předpisů	
3	Vývoj aplikací na zakázku vč. portálových řešení	
4	Zajištění provozu systému	
5	Školení veřejné správy v oblasti eGovernment	
6	Nutnost vyčerpat finanční prostředky (dokončit projekt) do 31. 3. 2015	Schopnost dodat řešení v požadovaném čase
7	Ekonomicky efektivní realizace	Schopnost realizovat řešení ekonomicky výhodně

Tabulka 4: Hlavní požadavky projektu

3.1 Robustní infrastruktura garantující vysokou dostupnost a 24/7 provoz řešení

- V roce 2011 byla dokončena výstavba nového datového centra České pošty vybaveného nejmodernější infrastrukturou a konektivitou, které podporuje expandující eGovernment služby (např. Czechpoint, datové schránky) a které otevírá možnost začlenění nových aplikací z veřejné správy;
- Na ČP OZ, který vznikl na základě usnesení vlády č. 224 ze dne 4. dubna 2012, byly delimitovány rámcové smlouvy s předními dodavateli (např. HP, Cisco, Microsoft, Huawei) umožňující flexibilně rozšiřovat a zajišťovat infrastrukturní služby. Další rámcové smlouvy budou zadány v horizontu cca 8 měsíců;
- Infrastruktura ČP OZ/ČP je provozována v režimu vysoké dostupnosti se všemi atributy moderního provozu (load balancing, virtualizace, clustrování);
- ČP je leadrem v oblasti bezpečnosti citlivých dat spravovaných pro stát viz např. projekty (Sčítání lidu, bytů a domů), eGovernment služby (datové schránky, Czechpoint, agenda úřadů práce) a produktové portfolio (produkty v oblasti certifikační autority a zabezpečeného uložení dat). Bezpečnost je certifikovaná na ISO 27000.
- ČP OZ/ČP disponuje vlastními experty zajišťujícími provoz HW a SW infrastruktury;
- ČP přislíbila dedikování kapacity vlastního DC potřebám projektu. Ke dni zahájení provozu projektu e-Sbírka a e-Legislativa umožní realizaci operací ve vlastních datových centrech s tím, že zpracování požadavků bude zajištěno téměř kompletně (60%-99% budoucích požadavků).

Závěry za dílčí oblast

Při prezentaci DT na Řídícím výboru projektu e-Sbírka a e-Legislativa zazněl jednoznačný požadavek na využití existující infrastruktury státu, která byla pořízena v rámci předchozích eGovernment projektů (např. projekt ZRVS) a která je také mj. provozována v lokalitě DC ČP. Vedle rozsáhlých kompetencí, zkušeností a zdrojů ČP OZ/ČP v oblasti HW a SW infrastruktury, které projektu e-Legislativa a e-Sbírka nabízí k dispozici, vnímáme jako podstatný přínos také synergii vyplývající z poskytování služeb ČP OZ/ČP pro státní eGovernment projekty. Celkově hodnotíme kompetence ČP OZ/ČP vzhledem k realizaci projektu jako

dostatečné.		
Schopnost ČP OZ/ČP naplnit požadovanou potřebu projektu:		Vysoká - kompetence ČP OZ/ ČP umožňují efektivnější realizaci a pozitivní synergický efekt

3.2 Datové vytěžení obsahu Sbírky zákonů a mezinárodních smluv 1918-2015 (více než 21 tis. ks)/datový model a konsolidace právních předpisů

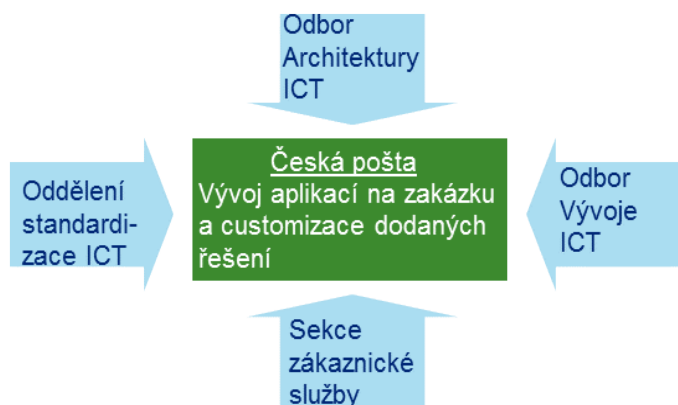
- Ze zákona č. 29/2000 Sb., o poštovních službách, je ČP mandatorním provozovatelem poštovních peněžních služeb - platebního styku, a proto je vybavena moderním velkoobjemovým digitalizačním pracovištěm;
- Celý systém digitalizačních pracovišť zpracovává cca 6 milionů dokumentů v kalendářním měsíci, přičemž jeho maximální kapacita je v současné podobě připravena na zpracování více než 10 milionů dokumentů;
- ČP zajišťuje nejenom prosté datové vytěžení textu, ale také jeho dekompozici do datového modelu a digitalizaci speciálního charakteru (pracoviště ve Vítkově);
- ČP má reference z rozsáhlých projektů vyžadujících specializované vytěžování (Sčítání lidu, bytů a domů v roce 2011);
- Pro návrh a aktualizaci datových modelů disponuje ČP Solution architektky z odboru Architektura ICT;
- ČP je připravena poskytnout v případě potřeby a v rozsahu nezbytně nutném kapacity z hlediska čerpání právních služeb (interní zdroje, delimitace stávajících rámcových smluv) pro účely datového modelu/konsolidace dat.

Závěry za dílčí oblast		
ČP OZ/ČP má kompetence a zkušenosti v oblasti OCR vytěžování, a proto tuto oblast hodnotíme pozitivně. Z hlediska realizace projektu je nicméně také nutné připomenout potřebu aktualizovat datový model na základě OCR vytěžených právních předpisů a následně sloučit, konsolidovat a validovat znění těchto předpisů. Za tímto účelem je nutná specializovaná právní expertíza, kterou lze na trhu považovat za unikátní. Jako pozitivní v této souvislosti vidíme připravenost ČP alokovat interní kapacity a využít stávajících smluv tak, aby práce mohly okamžitě započít, nicméně v oblasti specializované právní expertízy identifikujeme dílčí riziko viz níže identifikace rizik.		
Schopnost ČP OZ/ČP naplnit požadovanou potřebu projektu:		Dostačující - kompetence ČP OZ/ČP umožňují: • efektivnější realizaci a pozitivní synergický efekt; • zároveň se jedná o unikátní činnost, která na trhu doposud v obdobném rozsahu nebyla realizovaná.

3.3 Vývoj aplikací na zakázku vč. portálových řešení

- ČP má prokazatelné zkušenosti z vývoje aplikací pro vlastní potřebu (poštovní a logistické aplikace, úlohy platebního styku, ERP/SAP, webové a elektronické služby) a pro externího zákazníka (např. IS datových schránek, Czechpoint, Sčítání lidu, bytů a domů);
- ČP OZ vyhlásila předběžné oznámení na nákup služeb vývoje a integrace SW – zbývá dokončení zadávacího řízení;
- ČP OZ/ČP je kompatibilní s COBIT, ITIL, PMBOK a ISO 27000;

- ČP pokrývá celý cyklus vývoje SW na zakázku – analýza zákaznických požadavků, návrh architektury, řízení dodavatelů/vývoj, implementace a change management, školení, podpora uživatelů a další rozvoj systémů. Organizační struktura ČP pro vývoj aplikací je zobrazena na následujícím obrázku.



Obrázek 1: Organizační struktura ČP v oblasti vývoje SW na zakázku

Závěry za dílčí oblast Pozitivně hodnotíme schopnosti ČP OZ/ČP garantovat vývoj SW na zakázku v roli systémového integrátora u řady rozsáhlých projektů a fakt, že ČP v této oblasti disponuje stabilní organizační strukturou. Z hlediska rizik je nicméně nutné poukázat na potřebu dokončení ZŘ pro rámcovou smlouvu na dodavatele vývoje a integrace SW viz níže identifikace rizik.		
Schopnost ČP OZ / ČP naplnit požadovanou potřebu projektu:		Dostačující - kompetence ČP OZ / ČP umožňují: • efektivnější realizaci a pozitivní synergický efekt; • zároveň bylo identifikováno riziko dokončení ZŘ

3.4 Zajištění provozu systému

- ČP OZ/ČP má nově implementovaný incident management, tedy proces řízení incidentů, který slouží k analýze a následnému reportování úrovně ICT služeb. Cíl vyřešit 90 procent závad do 48 hodin byl v roce 2011 nejen splněn, ale překročen.
- Informační servis poskytují zákazníkům ČP OZ/ČP operátoři call centra, a to jak telefonicky, tak prostřednictvím elektronické pošty.
- Sekce provoz ICT ČP zabezpečuje provoz informačních a komunikačních technologií (ICT) v požadované kvalitě a dostupnosti. Dále zabezpečuje proaktivní dohled provozovaných systémů. Poskytuje služby certifikačních autorit a časového razítka. Poskytuje také službu zátěžového testování, a to zejména webových aplikací a služeb.
- ČP OZ v současné době pro stát zajišťuje provoz a/nebo servis a rozvoj:
 - fyzické vrstvy komunikační infrastruktury MV (radioreléové spoje, optické spoje, metalické kabely);
 - přenosových technologií komunikační infrastruktury MV;
 - radiokomunikačního systému PEGAS;
 - určených hlasových technologií;
 - IP/MPLS datové infrastruktury (routery, switchy);
 - dohledových systémů komunikačních technologií;
 - centrálních spojovacích pracovišť;
 - IC technologií operačních středisek PČR;
 - KIVS, CMS, operační střediska, SIS, VIS, S-TESTA apod. (technické návrhy řešení, posuzování dokumentů, konfigurace, nastavení specifických parametrů, odhady provozních možností ICT atd.);

- ČP OZ dále připravuje provoz Národního informačního systému Integrovaných záchranných složek.
- ČP pak provozuje zejména systém datových schránek a Czechpointu.
- ČP OZ byl vyzván, aby provedl cenovou nabídku k vybraným položkám provozních nákladů ve výši 149,4 mil. Kč pro období 2015 (3Q) – 2025 (1Q). Celkové provozní náklady jsou v tuto chvíli odhadnuty na 320 mil. Kč po dobu 10 let (náklady zahrnují např. i reinvestice HW a inovace systému). Náklady byly odhadnuty společností Microsoft (autor návrhu architektury).
- Předpokládá se finančně efektivnější provoz systému díky využití synergií z provozu stávajících systémů ČP OZ/ČP viz tabulka níže.

	Výchozí báze Microsoft (včetně odvodů ze mzdových nákladů a DPH) 2015 (3Q) – 2025 (1Q)	Realizace ČP OZ (včetně odvodů ze mzdových nákladů a DPH) 2015 (3Q) – 2025 (1Q)	Rozdíl (včetně odvodů ze mzdových nákladů a DPH) 2015 (3Q) – 2025 (1Q)
Technické náklady (Energetická spotřeba, příkon energie a klimatizace, pronájem prostor a datová konektivita)	24,6 mil. Kč	24,6 mil. Kč	-
Osobní náklady (2 datoví specialisté, 1 správce HW, operačních systémů a síťové infrastruktury, 1 bezpečnostní specialista, 1 specialista na zálohování, 4 pracovníci helpdesku)	64,4 mil. Kč	48,3 mil. Kč	16,1 mil. Kč (25%)
Náklady na kancelář (pronájmy, provoz vozidel, parkování, cestovné..)	5,4 mil. Kč	5,4 mil. Kč	-
Náklady na průběžné externí služby (pozáruční) (Servis datových center (DHIM a DNIM))	55 mil. Kč	55 mil. Kč	-
Σ	149,4 mil. Kč	133,3 mil. Kč	16,1 mil. Kč (10,8%)

Tabulka 5: Vybrané položky provozních nákladů 2015 (3Q) – 2025 (1Q)

Závěry za dílčí oblast

ČP OZ/ČP disponuje kvalitním technickým i personálním zázemím pro podporu zákazníků a provoz, rozvoj a servis IS.

Při zajištění provozu e-Sbírky a e-Legislativy prostřednictvím zdrojů ČP OZ je předpokládán synergický efekt sdílení kapacit IT specialistů v rámci ostatních systémů provozovaných ČP OZ/ČP ve výši 25 %.

V případě, že by během realizace projektu vzrostly požadavky na zajištění odhadovaných provozních rolí, ekvivalentně by rostl i odhad těchto kapacit ze strany ČP OZ (a tudíž i předpokládaná cena poskytování takových provozních služeb), nicméně výše popsaný synergický efekt bude i nadále realizován.

**Schopnost ČP OZ/ČP naplnit požadovanou
potřebu projektu:**



- **Vysoká** - kompetence ČP OZ/ČP umožňují efektivnější realizaci a pozitivní synergický efekt

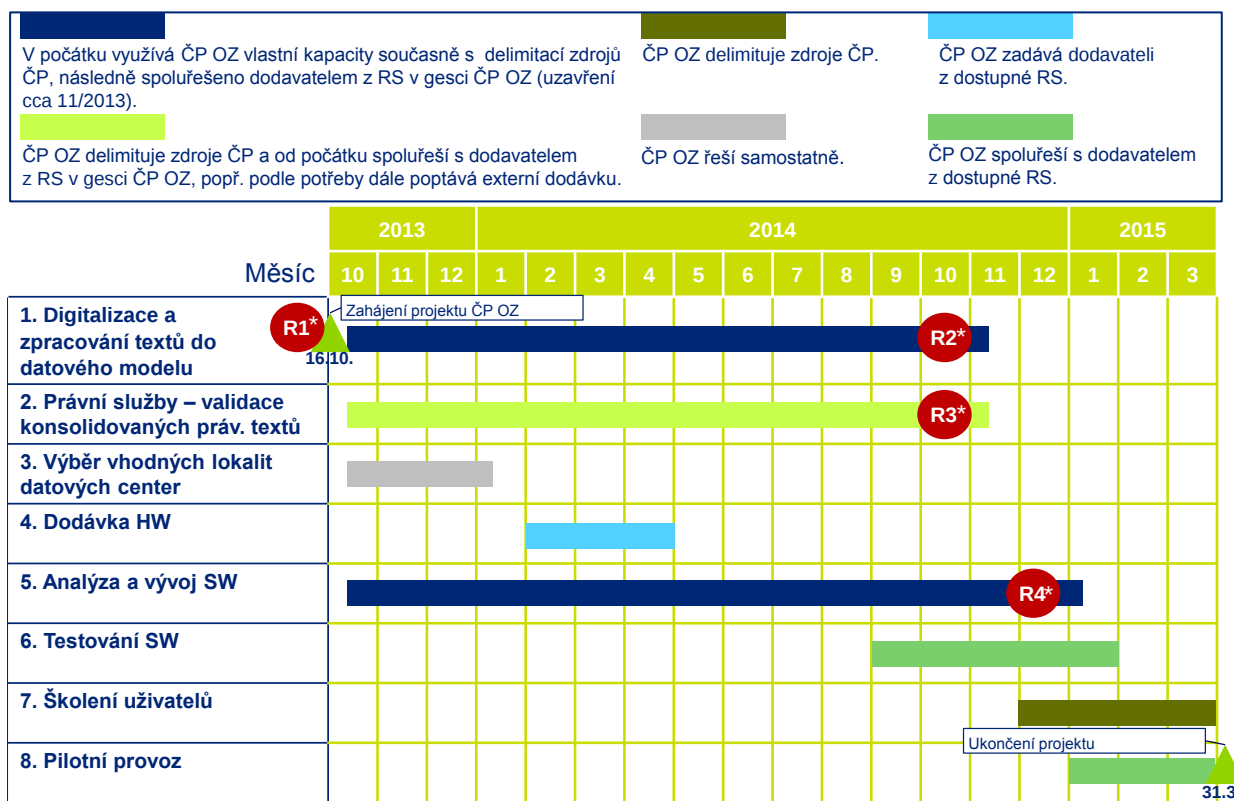
3.5 Školení veřejné správy v oblasti eGovernment

- ČP má k dispozici nástroje moderního školení (e-learning) a celorepublikovou síť lektorů pro své zaměstnance a externí klienty;
- ČP má prokazatelné zkušenosti se školením eGovernment pro celonárodní projekty a v současnosti poskytuje svým zaměstnancům následující typy relevantních kurzů:
 - eGOV1 - Vidimace a legalizace, správní řád, DONEZ (Docházka nezaměstnaných);
 - eGOV2 - CZECH POINT, Datové schránky a Autorizovaná konverze dokumentů, Czech POINT, Datové schránky navazující služby, Konverze z el. do list. a zpětně, základní registry, dlouhodobé úložiště datových zpráv;
 - eGOV3 - CA Postsignum, certifikační autority PostSignum;
- ČP OZ/ČP má zkušenosti s uživatelským proškolením technicky komplikovaných systémů (např. radiokomunikační systém Pegas).

Závěry za dílčí oblast		
ČP OZ/ČP disponuje kvalitním technickým i personálním zázemím pro zajištění školení. Pozitivně hodnotíme školení s obsahem orientovaným na veřejnou správu / eGovernment.		
Schopnost ČP OZ/ČP naplnit požadovanou potřebu projektu:		• Vysoká – kompetence ČP OZ/ČP umožňují efektivnější realizaci a pozitivní synergický efekt.

3.6 Nutnost vyčerpat finanční prostředky (dokončit projekt) do 31. 3. 2015

Způsob realizace klíčových aktivit projektu v požadovaném termínu z hlediska financování z evropských prostředků zobrazuje následující legenda, která je následně zanesena do harmonogramu.



*Rizika realizace jsou popsána v níže uvedené tabulce.

Obrázek 2: Harmonogram realizace projektu prostřednictvím ČP OZ

Rizika realizace v daném časovém rámci jsou popsána v níže uvedené tabulce.

Č.	Název	Popis	Závažnost
R1	Zpoždění udělení in-house výjimky	Samotné realizaci prostřednictvím ČP OZ předchází následující aktivity: - Schválení projektové žádosti ze strany OSF a MF; - Příprava podrobné architektury (MV a Microsoft); - Příprava a schválení rodného listu veřejné zakázky; - Schválení finální verze zadávací dokumentace OSF a MF; - Informace na vládu dle usnesení vlády o úmyslu zadat VZ generálnímu dodavateli; - Jednání s ČP OZ na základě výzvy. Byť jsou tyto kroky realisticky naplánované, tak existuje riziko, že se některá(é) aktivita(y) může(mohou) zpoždit s potenciálním dopadem na prodloužení počátečního data faktické realizace projektu.	Střední (Dopad – vysoký, harmonogram má minimální rezervu; Pravděpodobnost – střední, externí faktory)
R2	Zpoždění výběru dodavatele RS „Poradenství v oblasti IT/TELECO“	V průběhu OCR vytěžování právních předpisů bude pro pokročilou konsolidaci datového modelu nutné využívat jak právní služby, tak služby SW architekta. V této souvislosti existuje riziko zpoždění zadání RS „Poradenství v oblasti IT/TELECO“. Dopad je nicméně významně mitigovaný interními kompetencemi ČP OZ/ČP v této oblasti.	Nízká (Dopad – střední; Pravděpodobnost – nízká; existují interní kapacity)
R3	Právní expertiza	ČP OZ/ČP využije interní právní kapacity a stávající právní vztahy (v případě potřeby) s cílem okamžitého zahájení plnění této aktivity, která je klíčová pro úspěch projektu (zejména validace konsolid. práv. předpisů). Nicméně existuje riziko, že tato v současné době dostupná expertiza nebude postačující a ČP OZ bude muset vypsát dodatečné zadávací řízení.	Střední (Dopad – vysoký; Pravděpodobnost – nízká, existují interní kapacity a smlouvy)
R4	Zpoždění výběru dodavatele RS „Nákup služeb vývoje a integrace SW“	Na rozdíl od infrastrukturálních dodávek, které jsou kryty z více již existujících RS, existuje u RS na vývoj a integraci SW riziko případného zpoždění v zadávacím řízení, a to bez možnosti substituuovat ji jinou RS ČP OZ/ČP. Toto riziko je nicméně mitigované kapacitami ČP OZ/ČP zejména v oblasti SW architektů (v harmonogramu se počítá s okamžitým zahájením jejich práce s tím, že následně bude zapojen vybraný dodavatel, jehož úlohou bude vývoj SW dle připraveného návrhu).	Střední (Dopad – vysoký, schopnost plnit zakázku; Pravděpodobnost – střední, externí faktory/ZŘ)
R5	Delimitace a poskytování služeb ČP směrem k ČP OZ	Vzhledem k nedávnému ustavení ČP OZ (2012) existuje riziko prvotního nastavování systému a následné praktické realizace poskytování služeb ČP směrem k ČP OZ.	Nízká (Dopad – střední, ČP OZ počítá s delimitací; Pravděpodobnost – nízká)

Tabulka 6: Rizika realizace projektu

Závěry za dílčí oblast Z předané dokumentace a pohovorů s experty z ČP OZ/ČP hodnotíme závazek ČP OZ k dokončení projektu v daném termínu jako realistický a proveditelný, byť jsme v této souvislosti identifikovali dílčí rizika. v této souvislosti nicméně poukazujeme na fakt, že vzhledem k rozsahu prací je kritické dodržet nejpozdější termín faktického počátku realizace projektu ČP OZ v polovině října 2013. Pokud by se doba faktické realizace projektu zkracovala, pak výrazně stoupá riziko snížení rozsahu dodávky a/nebo zvýšení výskytu chyb a snížení kvality.		
Schopnost ČP OZ/ČP naplnit požadovanou potřebu projektu:		Dostačující – kompetence ČP OZ/ČP umožňují: - realizovat projekt ve vymezeném časovém rámci; - zároveň byla identifikována dílčí rizika dokončení.

3.7 Ekonomicky efektivní realizace

- ČP OZ byl vyzván, aby provedl cenovou nabídku vzhledem k předběžné výchozí bázi², která vychází ze studie Microsoft (autor návrhu architektury).
- Dílčí posouzení ekonomické efektivity jednotlivých oblastí je uvedené v tabulce viz níže. Tato tabulka neobsahuje všechny náklady projektu e-Sbírka a e-Legislativa, jde pouze o náklady, které jsou spojeny se zadáním realizace projektu ČP OZ, tedy nejsou zde zahrnuty ostatní provozní náklady projektu, které budou příslušet žadateli o financování (MV). Takovými náklady jsou zpracování architektury řešení, studie proveditelnosti, právní služby k projektové dokumentaci pro výběrová řízení, odborné posudky a studie, publicita projektu atd.

	Výchozí báze Microsoft (bez DPH)	Realizace ČP OZ (bez DPH)	Rozdíl (bez DPH)	Oblasti generující úsporu	Dílčí zhodnocení ekonomické efektivity
Hardware, software, instalace, bezpečnost	60,4 mil. Kč	54,4 mil. Kč	6 mil. Kč (10%)	• OS, SW (databáze)	V souladu se závěry ŘV je nutné modifikovat architekturu projektu ve smyslu využití stávající infrastruktury státu pro eGovernment. Tento zásah bude mít nutně dopad na snížení výchozí báze – úspora. Nabídka ČP OZ v oblasti OS/SW hodnotíme vzhledem k požadavkům (viz příloha č. 1) jako ekonomicky efektivní .
Tvorba datové báze	179,7 mil. Kč	161,8 mil. Kč	17,9 mil. Kč (10%)	• Datová konsolidace, OCR • Právní služby	Nabídka ČP OZ v oblasti datového modelu a právních služeb/konsolidace právních předpisů hodnotíme vzhledem k požadavkům (viz příloha č. 2) jako ekonomicky efektivní .
Aplikační software (vývoj)	163,3 mil. Kč	156,9 mil. Kč	6,4 mil Kč (4%)	• Portálové řešení	Nabídka ČP OZ v oblasti vývoje SW hodnotíme vzhledem k požadavkům (viz příloha č. 3) jako ekonomicky efektivní .
Σ	403,4 mil. Kč	373,1 mil. Kč	30,3 mil. Kč (7,5%)		

Tabulka 7: Dílčí posouzení ekonomické efektivity

Závěry za dílčí oblast Deloitte považuje indikativní nacenění ČP OZ vzhledem k rozsahu činností a termínu plnění za ekonomicky efektivní.		
Schopnost ČP OZ/ČP naplnit požadovanou potřebu projektu:		• Vysoká - kompetence ČP OZ/ČP umožňují efektivnější realizaci a pozitivní synergický efekt

² Výchozí náklady jsou dle našeho názoru stanoveny odpovědně a kvalitně, a to na bázi objektivních údajů a potřeb projektu. Cílová výše nákladů může být upravena v závislosti na dokončení detailní architektury společností Microsoft (probíhá).

4 Analýza synergií stávajících eGovernment projektů OZ CP ICT služby se záměrem projektu e-Sbírka a e-Legislativa

Níže uvedené schéma popisuje relevantní eGovernment projekty a možné synergie s projektem e-Sbírka a e-Legislativa.

	Hlavní cíl projektu	Možné synergie
Národní informační systém Integrovaných záchranných složek	Vybudování jednotné úrovně informačních systémů operačního řízení, do kterého se zapojují hasiči, policie i zdravotníci. Výsledkem bude snazší lokalizování místa mimořádné události, vyhodnocení jejího charakteru a tím i adekvátní nasazení záchranných složek.	Úspory z rozsahu při provozu.
Centrální místo služeb (CMS2)	CMS 2.0 slouží jako hlavní propojovací místo eGovernmentu a zajišťuje služby pro jeho čtyři základní komunikační prostředí (prostředí Internetu, prostředí KIVS, prostředí centrálních eGon služeb, Prostředí komunikační infrastruktury EU).	Úspory z rozsahu při provozu.
eGon Service Bus (ESB), součást CMS 2	eGon Service Bus by měl do budoucna sloužit jako centrální komponenta pro výměnu komunikace mezi informačními systémy veřejné správy, zejména by měla zajišťovat přístup k centrálním registrům.	Vzhledem k tomu, že agenda v RPP je de facto odvozená od zákonných norem, tak existuje silná provázanost/vazba mezi službami poskytovanými eSbírkou a přijímanými RPP.
Integrovaná telekomunikační síť Ministerstva vnitra (ITS)	Projekt ITS bude zajišťovat průzkum lokalit datových center a rozhodovat o jejich připojení do sítě ITS.	Snížení rizika umístění infrastruktury eSbírky a eLegislavy do lokality, ve které nebude zajištěna dostatečná síťová konektivita na páteřní síť ITS. Úspory z rozsahu při provozu.
Czechpoint, Datové schránky	Poskytování zaručených výpisů veřejné správy a prostředí pro elektronickou komunikaci s orgány veřejné správy.	Úspory z rozsahu při provozu. Využití zkušeností z vývoje a nasazení rozsáhlých systémů do prostředí veřejné správy.

Tabulka 8: 1 Analýza synergií stávajících eGovernment projektů OZ CP ICT služby se záměrem projektu e-Sbírka a e-Legislativa

Příloha 1: Podklady (výchozí báze) pro posouzení oblasti hardware, software, instalace, bezpečnost

1 Hardware, software, instalace, bezpečnost

Atributy	1.1	Zajištění technologické infrastruktury datových center	18 000 000 Kč
	1.2	Operační systémy, databázová platforma, vyhledávací software datových center	34 000 000 Kč
	1.3	Instalace, konfigurace, uvedení datových center do provozu	4 000 000 Kč
	1.4	Bezpečnostní projekt, bezpečnostní audit	2 000 000 Kč
Stručný popis:		Dodávka HW a SW datového centra a zpracování bezpečnostního projektu a bezpečnostního auditu viz níže.	
Zhodnocení náročnosti DT:		Nízká – standardní technologická dodávka.	

Popis HW infrastruktury a OS

Infrastruktura bude tvořena 3 datovými centry – primárním, sekundárním (záložním) a archivním. Záložní datové centrum bude dimenzováno stejně jako primární datové centrum. v záložním datovém centru předpokládáme testovací a školící prostředí.

Orientační konfigurace pro primární a sekundární datové centrum:

Počet kusů	Server	Role/použití
DB Vrstva		
4 ks	Výkonnější servery typu HP Integrity BL680c Server Blade with two Six-Core Processors and 96 GB RAM	4-nodový DB cluster s oddělenými instancemi pro veškerá data
	Diskové pole (EVA storage)	
	Systém pro backup	
Aplikační vrstva/Identity management		
3 ks	Servery typu HP ProLiant BL460c Generation 7 (G7) Server Blade with Quad-Core Processors and 64 GB RAM	Portálová aplikační vrstva, indexing, identity management + federation, profile management
Frontend vrstva		
4 ks	Servery typu HP ProLiant BL460c Generation 7 (G7) Server Blade with Quad-Core Processors and 64 GB RAM	Portálová webová vrstva, webové aplikace, webové služby
Infrastruktura/management		
2 ks	Servery typu HP ProLiant BL460c Generation 7 (G7) Server Blade with Quad-Core Processors and 64 GB RAM	Active Directory, configuration management, monitoring
Aplikační firewall		
2 ks	Servery typu HP ProLiant BL460c Generation 7 (G7) Server Blade with Quad-Core Processors and 32 GB RAM	Např. Thread Managment Gateway server

Orientační konfigurace pro archivní datové centrum:

Počet kusů	Server	Role/použití
DB Vrstva		
2 ks	Výkonnější servery typu HP Integrity BL680c Server Blade with two Six-Core Processors and 96 GB RAM	4-nodový DB cluster s oddělenými instancemi pro veškerá data
	Diskové pole (EVA storage)	
Aplikační vrstva/Identity management		
1 ks	Servery typu HP ProLiant BL460c Generation 7 (G7) Server Blade with Quad-Core Processors and 64 GB RAM	Portálová aplikační vrstva, indexing, identity management + federation, profile management
Frontend vrstva		
1 ks	Servery typu HP ProLiant BL460c Generation 7 (G7) Server Blade with Quad-Core Processors and 64 GB RAM	Portálová webová vrstva, webové aplikace, webové služby
Infrastruktura/management		
2 ks	Servery typu HP ProLiant BL460c Generation 7 (G7) Server Blade with Quad-Core Processors and 64 GB RAM	Active Directory, configuration management, monitoring
Aplikační firewall		
1 ks	Servery typu HP ProLiant BL460c Generation 7 (G7) Server Blade with Quad-Core Processors and 32 GB RAM	Např. Thread Management Gateway server

Hardwarová konfigurace bude doplněna příslušnými licencemi na operační systémy, databázový a vyhledávací software třídy „Enterprise“ s neomezenou možností virtualizace.

Hardwarové a softwarové řešení je postaveno tak, že po dobu 4 let nebude třeba žádnou investici do obnovy. Řešení průběžných problémů (např. hardwarových závad) bude kryto záručními podmínkami dodavatele

Požadavky na bezpečnost a bezpečnostní projekt/audit

Při návrhu architektury byly bezpečnostní rizika definovaná normou eliminovány v rámci navrhovaného systému takto:

- architekturu, která bude definovat pravidla a systémové komponenty eliminující bezpečnostní rizika
- infrastrukturní bezpečnost, která zajišťuje eliminaci rizik na základní HW/SW úrovni.

Bezpečnostní projekt

Cílem bezpečnostního projektu je dosažení požadované úrovně v základních pilířích bezpečnostní architektury, a to:

- řízení přístupu k datům,
- zajištění důvěrnosti dat,
- zajištění integrity dat,
- audit operací s daty,
- zajištění dostupnosti.

Bezpečnostní architektura bude implementována ve čtyřech rovinách:

- Technické bezpečnostní vrstvy (prezentační, aplikační a databázové vrstvy),
- Administrativní procedurální a organizační bezpečnostní opatření,
- Podpůrná technická bezpečnostní infrastruktura,
- Rovina fyzického zabezpečení aktiv.

Rovina technických bezpečnostních vrstev bude naplňovat tuto bezpečnostní funkcionalitu:

- Autentizační mechanismy Autentizace uživatelů,
- Autorizační mechanismy a mechanismy zajištění důvěrnosti dat,
- Mechanismy ochrany dat,
- Auditní mechanismy (audit bezpečnostně významných operací viz dále).

Rovina administrativních, procedurálních a organizačních opatření bude zajišťovat:

- Mechanismy řízení bezpečnosti (bezpečnostní politiky),
- Mechanismy řešení a zvládání bezpečnostních incidentů,
- Mechanismy pokrývající havarijní stavy a DRP (Disaster Recovery Planning),
- Rovina podpůrné technické bezpečnostní infrastruktury bude naplňovat tuto funkcionalitu:
- Rozdělení síťové infrastruktury do bezpečnostních zón (v souladu s navrženou fyzickou architekturou),

- Řízení přístupu ke zdrojům na síťové úrovni (mezi bezpečnostními zónami),
- Audit bezpečnostně významných síťových transakcí,
- Mechanismy bezpečné výměny dat (zajištění důvěrnosti a integrity dat),
- Mechanismy zálohování a obnovy dat.

Rovina fyzické bezpečnosti bude zajišťovat:

- Opatření zajišťující fyzickou bezpečnost technické infrastruktury,
- Opatření zajišťující fyzickou bezpečnost dat,
- Opatření zajišťující fyzickou bezpečnost lidských zdrojů

Bezpečnostní audit

Systém bude zaznamenávat činnost uživatelů pomocí auditních zpráv. Audit bude produkován na dvou úrovních:

- Audit aplikačního serveru
- Audit databázového serveru
- Rozsah a míra podrobnosti generovaných auditních zpráv z pohledu businessu bude definován jednotlivými moduly systému. Systém bude dále zaznamenávat klíčové systémové události.

Auditní zpráva musí obsahovat následující údaje:

- Identifikace koncového uživatele
- Čas
- Zdrojový modul
- Identifikaci funkčnosti
- Základní parametry (data) funkčnosti

Audit musí být zabezpečen proti modifikacím. Smazání auditu může provádět pouze administrátor aplikace nebo databáze, tato činnost však musí být opět auditována do nezávislého auditu (např. na úrovni operačního systému), který je spravován jiným administrátorem.

Bezpečnost dat

Přístup k datům na databázovém serveru bude zabezpečen vůči přístupu klientů databáze tj. přístupu jednotlivých modulů systému běžících na aplikačních serverech.

Z pohledu bezpečnosti může do databáze přistupovat pouze vrstva business logiky systému. Prezentační vrstva nesmí přistupovat do databáze přímo, ale výhradně skrz vrstvu business logiky, která zajišťuje vyhodnocování přístupových práv uživatele na funkčnost a data.

Řešení bezpečností přístupu koncových uživatelů na data nebude na databázové úrovni řešeno, protože tato bezpečnost je již řešena pomocí vyhodnocováním přístupových práv na úrovni střední vrstvy, která zároveň řeší i bezpečnost přístupu koncového uživatele na data.

Bezpečnost datové vrstvy je řešena z pohledu přístupových práv databázových uživatelů a auditu. Na databázové úrovni jsou striktně odděleni databázoví uživatelé jako vlastníci datových modelů (vlastníci dat) a databázoví uživatelé používaní pro přístup do databáze z modulů – aplikačních serverů. Databázoví uživatelé vlastníci datový model nesmí být použiti pro standardní přístup modulů do databáze nebo administraci dat, tito uživatelé jsou používáni pouze pro účely administrace datového modelu (instalace, upgrady atd.).

Každý modul (resp. aplikační server) bude k databázi přistupovat pomocí jednoho (v případě např. potřeby řízení přidělování prostředků) uživatelského účtu. Jedná se o tzv. technologický účet.

Tento servisní uživatel bude mít přiřazena oprávnění na:

- Vybrané objekty a data vlastníka datového modelu
- Vybrané objekty a data integračních rozhraní jiných modulů

Každý databázový uživatel (včetně technologických účtů) musí mít jasně vyspecifikovaná a zdokumentovaná oprávnění. Tato oprávnění jsou přidělována ve chvíli, kdy je uživatel v databázi vytvořen (s možností dodatečných zdokumentovaných úprav). Databázový uživatel by měl mít vždy „nejslabší“ množinu oprávnění, která zajistí korektní chování modulu.

Koncoví uživatelé nemohou přistupovat přímo do databáze, ani nebudou mít v databázi založené účty. Databáze proto nebude kontrolovat přístupová oprávnění vůči koncovým uživatelům, ale vždy vůči technologickým účtům jednotlivých modulů.

Chování uživatelů aplikací v databázi je možné sledovat pomocí auditních záznamů. Tyto záznamy jsou uloženy v databázi. Každá aplikace vydefinuje citlivá data, pro tato data (objekty, v nichž jsou uložena) bude zapnuto vytváření auditních záznamů.

Audit je prováděn po objektech a operacích. To znamená, že mohou být zaznamenávány jen konkrétní operace (např. update) nad vybranými objekty. Pro analýzu auditních záznamů je důležité, aby databáze zaznamenávala i informace o konkrétních koncových uživatelích, nejen o databázovém (servisním) uživateli. Tuto informaci bude tedy každý modul muset databázi poskytnout.

Příloha 2: Podklady (výchozí báze) pro posouzení služeb přípravy realizace projektu (datový model, právní služby)

2 Tvorba datové báze

Atributy	2.1	Rekonstrukce obsahu Sbírky zákonů a mezinárodních smluv 1918-2015	31 000 000 Kč
Stručný popis:	Rekonstrukce bude provedena přímým vytěžením textu, resp. nástroji OCR, přičemž je třeba zachovat všechny vlastnosti od jiných znakových sad přes tabulky, vzorce po obrázky a formuláře. Princip zde je, že žádný obsah by po této kompletaci neměl být ve formátu PDF (tedy digitálních replik originálu) nýbrž vše by mělo být převedeno do textové podoby. Rekonstrukce obsahu bude realizována pro časové období 1945-2015, tedy do předpokládaného spuštění projektu e-Legislativa. Dále je třeba rekonstruovat obsah předpisů vyhlášených před rokem 1945, které jsou stále platné, a tedy mají dopad na předpisy Sbírky zákonů vyhlášené po roce 1945.		
Zhodnocení náročnosti DT:	Nízká – odborný technický postup (OCR) bez nutnosti specializované expertízy		

Rozsah dat na OCR vytěžení

Statistika počtů předpisů publikovaných ve Sbírce zákonů v letech 1918-2015:

ročníky	předpisů	stran	tabulek	buněk v tabulkách	obrázků	formulářů	vzorů	příloh	mez. smlouvy v Sb.
před 1945*	500	5000	100	100000	-	-	-	-	-
1945-1989	7344	34162	2728	6000000	3376	3701	1420	7788	544
1990-1999	4834	47335	11276						
2000-2007	4572	69399	9571						
2008-2009	950	8936	1106	1400000	500	500	250	1200	0
2010-2015**	2850	45800	6600						
celkem	21050	210632	31381	7500000	3876	4201	1670	8988	544

* odhad

** aproximace

Statistika počtů předpisů publikovaných ve Sbírce mezinárodních smluv 2000-2015:

ročník	předpisů	stran
2000	144	2272
2001	144	2400
2002	143	11755
2003	137	6085
2004	140	10864

ročník	předpisů	stran
2005	129	6432
2006	119	2400
2007	89	6363
2008	89	2452
2009	108	4661
2010-15	600	33000
celkem	1842	88684

Rámcové a zaokrouhlené promítnutí do kalkulace vypadá následujícím způsobem:

činnost	počet	typ jednotky	Kč / jednotka	celkem Kč
rekonstrukce obsahu	300 000	stran	50 Kč	15 000 000 Kč
konverze 31300 tabulek	7 500 000	buněk v tabulkách	1 Kč	7 500 000 Kč
digitalizace obrázků	3 800	obrázků	100 Kč	380 000 Kč
digitalizace formulářů	4 200	formulářů	100 Kč	420 000 Kč
přepis vzorců	1 600	vzorců	500 Kč	800 000 Kč
kontrola, korektura, verifikace	23 000	předpisů	300 Kč	6 900 000 Kč
Celkem				31 000 000 Kč

Atributy	2.2	Normalizace obsahu (1918-2015) do datového modelu pro potřeby e-Sbírky a úplná normalizace datové báze pro potřeby e-Legislativy	49 200 000 Kč
Stručný popis:	Základní normalizace obsahu pro potřeby portálu e-Sbírka Normalizace obsahu pro potřeby portálu e-Sbírka a bude obnášet zejména fragmentaci a hierarchizaci obsahu, doplnění základních metadat a základní zařazení do tezauru oblastí práva, který bude následně rozšířen do komplexního tezauru CzechVoc. Úplná normalizace obsahu do datového modelu (granularizace datové báze) Normalizace obsahu bude rozvinuta v těchto oblastech: - granularizace, tedy značkování lingvistických entit obsahu, zejména označování odstavců, vět, částí vět - hierarchizace příloh právních předpisů s nesourodou strukturou, vnořených dokumentů mezinárodních smluv - logické strukturování předpisů (normativní část, novelizační část/blok/body/bod ..., přechodná ustanovení ...)		
Zhodnocení náročnosti DT:	Střední/vysoká – základní normalizace předpokládá analytické práce s podporou právního experta, které spočívají ve využití a aktualizaci stávajícího datového modelu (střední náročnost), přičemž vysoká náročnost platí pro úplnou normalizaci (právní specializace).		

Normalizace obsahu do datového modelu

Normalizace obsahu do datového modelu pro potřeby e-Sbírky vypadá v kalkulaci takto:

činnost	počet	typ jednotky	Kč / jednotka	celkem Kč
fragmentace, hierarchizace	23 000	předpisů	200 Kč	4 600 000 Kč
doplnění základních metadat	23 000	předpisů	100 Kč	2 300 000 Kč
zařazení dle tezauru oblastí práva	23 000	předpisů	100 Kč	2 300 000 Kč
Celkem				9 200 000 Kč

Granularizace datové báze

Rámec kalkulace granularizace datové báze určíme stanovením

- orientačních nákladů 5000 Kč adekvátních ceně práce na granularizaci členitého předpisu, přičemž předpokládáme počet 7000 takovýchto předpisů (předpisů s členitými přílohami, mezinárodních smluv), přičemž granularizace malé části předpisů z tohoto počtu bude ještě nákladnější než zmíněné orientační náklady;
- orientačních nákladů 300 Kč adekvátních ceně práce na granularizaci průměrného předpisu, takových předpisů předpokládáme 16000.

Činnost	počet	typ jednotky	Kč / jednotka	celkem Kč
granularizace/značkování členitých předpisů	7 000	předpisů	5 000 Kč	35 000 000 Kč
granularizace/značkování průměrných předpisů	16 000	předpisů	300 Kč	4 800 000 Kč
Celkem				39 800 000 Kč
Zaokrouhleno				40 000 000 Kč

Atributy	2.3	Tvorba asociačních vazeb (odkazů)	5 000 000 Kč
Stručný popis:	Existují následující základní typy asociačních vazeb v těchto orientačních počtech • vazby uvnitř předpisu mezi jednotlivými ustanoveními (rámcový odhad počtu takových odkazů je cca 140.000) • vazby mezi předpisy normativní a nenormativní (poznámky pod čarou) poznámek pod čarou existuje cca 60.000, v nich j cca 180.000 odkazů, které celkově tvoří cca 600.000 odkazových párů • vazby na jiné dokumenty mimo Sbírku zákonů a mezinár. smluv, např. EUR-Lex takových odkazů existuje přibližně 6.000		
Zhodnocení náročnosti DT:	Střední/vysoká – vazby budou nejprve vytvořeny automatizovaně (střední náročnost) a následně bude nutná jejich odborná právní validace (vysoká náročnost)		

Přibližná kalkulace asociačních vazeb

Přibližná kalkulace tvorby asociačních vazeb je následující:

Činnost	počet	typ jednotky	Kč / jednotka	celkem Kč
odkazy uvnitř předpisů	140 000	odkazů	5 Kč	700 000 Kč
odkazy mezi předpisy	600 000	odkazových párů	7 Kč	4 200 000 Kč
odkazy na jiné dokumenty	6 000	odkazů	20 Kč	120 000 Kč
Celkem				5 020 000 Kč
Zaokrouhleno				5 000 000 Kč

Atributy	2.4	Konsolidace předpisů Sbírky zákonů v „mínusové ose“	20 000 000 Kč
Stručný popis:	Konsolidace představuje aplikaci změnových instrukcí (novel, přechodných ustanovení, nálezů Ústavního soudu, dělených účinností) novějších předpisů do předpisů starších. V rámci této činnosti bude také třeba zjistit a popsat kolize nejednoznačných, nesprávných a neurčitých novelizací, které zejména v posledních 20 letech byly způsobeny neexistencí jednotného sdíleného prostředí pro jejich provádění. Návrh řešení těchto kolizí pak bude proveden odborným právním posouzením na straně zadavatele.		
Zhodnocení náročnosti DT:	Vysoká – jedná se o specializovanou právní činnost		

Přibližná kalkulace konsolidace

Ke konci roku 2009 byla zjištěna následující statistika:

- 7.367 novelizačních předpisů
- 6.884 novelizovaných předpisů
- 16.064 novelizačních párů (novelizační → novelizovaný předpis)
- cca 38.000 novelizačních bodů (tj. číslovaných novelizujících instrukcí)
- v novelizačních bodech 341.540 novelizačních fragmentů (tj. fragmentů novelizujících instrukcí, které vykonávají nějakou novelizační instrukci typu mění/ruší/vkládá/hromadně mění)

Do konce roku 2015 lze odhadnout nárůst počtu novelizačních fragmentů na 400.000, čemuž zodpovídá následující odhad kalkulace:

Činnost	počet	typ jednotky	Kč / jednotka	celkem Kč
zpracování konsolidačních párů	400 000	konsolidačních párů	50 Kč	20 000 000 Kč
Celkem				20 000 000 Kč

Atributy	2.5	Verifikace a autorizace datové báze e-Sbírky	50 000 000 Kč
Stručný popis:	Verifikace konsolidace a odkazového aparátu se týká všech časových řezů všech předpisů Sbírky zákonů a Sbírky mezinárodních smluv. Verifikace bude zřejmě založena na kombinaci různých metod: • kontrolní nezávislá digitalizace OCR metodami s následnou komparací rekonstruované datové báze • kontrolní nezávislá digitalizace přepisem s následnou komparací rekonstruované datové báze • komparace datové báze vůči nezávislým zdrojům • ověření protokolů o realizaci konsolidace • vytvoření testů na různé způsoby testování konsolidace • ověření normalizace datové báze do datového modelu • ověření odkazového aparátu • ověření a validace aparátu metadat V rámci verifikace musí být • rovněž vytvořeny doporučení pro řešení konfliktů v konsolidacích i odkazech, aby pak mohly být odstraněny v rámci legislativního procesu • zjištěna absence a dostupnost dokumentů, které byly předpisy Sbírky zákonů a Sbírky mezinárodních smluv pouze oznámeny. Výsledkem verifikace musí být vytvoření podmínek, za kterých může zhotovitel autorizovat všechny předpisy ve všech časových řezech a tedy umožnit jejich další využití v legislativním procesu, tedy v e-Legislativě. V rámci tvorby detailního návrhu architektury budou stanoveny přesné postupy a parametry pro verifikaci i normalizaci datové báze.		
Zhodnocení náročnosti DT:	Vysoká – mimo nezávislé zdroje (např. aspi) a OCR vytěžení neexistuje v současné době jiná báze, jejímž průnikem by bylo možné automatizovaně odhalit případné nesrovnalosti v konsolidovaných zněních. Přepis textů se vzhledem k harmonogramu jeví jako nereálný. Jedná se proto o individuální náročnou specializovanou právní činnost.		

Přibližná kalkulace verifikace a autorizace

Rámec kalkulace verifikace a autorizace datové báze se pokusíme určit

- stanovením průměru 2000 Kč na každý předpis
- při odhadu počtu 25000 předpisů
- 23000 předpisů (z výše uvedeného výpočtu)
- 2000 (odhad počtu dalších předpisů, nepublikovaných ve Sbírce zákonů resp. Sbírce mezinárodních smluv, avšak relevantních k datové bázi)
- verifikace a autorizace některých předpisů bude významně nákladnější než průměr
- verifikace a autorizace většiny předpisů bude méně nákladná, než průměr

činnost	počet	typ jednotky	Kč / jednotka	celkem Kč
fragmentace, hierarchizace	25 000	předpisů	2 000 Kč	50 000 000 Kč
Celkem				50 000 000 Kč

Atributy	2.6	Tvorba terminologického tezauru CzechVoc	7 000 000 Kč
Stručný popis:	CzechVOC je řízeným slovníkem pojmů užívaných v právních předpisech. v této roli plní následující úkoly: • postupně a dlouhodobě přispívá ke sjednocení terminologie užívané v právních předpisech prostřednictvím definic pojmů v příslušných časových rovinách a kontextech • asistuje ve formě komponenty e-Šablony tvůrcům legislativy ke správnému a jednoznačnému používání pojmů ve správných kontextech		

Atributy	2.6	Tvorba terminologického tezauru CzechVoc	7 000 000 Kč
		• pomáhá adresátům práva ke správnému porozumění pojmům užívaným ve Sbírce zákonů či Sbírce mezinárodních smluv • je referenčním zdrojem pro indexaci dokumentů e-Sbírky vybaveným příslušnými nástroji pro manuální a poloautomatickou indexaci • vytváří mosty mezi českou legislativou a ostatními řízenými slovníky (např. standardy jako EuroVOC či IATE užívané v Evropské unii) a tím zprostředkovává rozhraní pro ostatní systémy pracující s těmito řízenými slovníky, např. N-LEX	
Zhodnocení náročnosti DT:	Vysoká – jedná se o specializovanou právní činnost		

Přibližná kalkulace CzechVoc

činnost	počet	typ jednotky	Kč / jednotka	celkem Kč
content managment	640	člověkohodina	1800	1 152 000 Kč
browser	320	člověkohodina	1800	576 000 Kč
manuální indexace	640	člověkohodina	1800	1 152 000 Kč
polo/automatická indexace	1600	člověkohodina	1800	2 880 000 Kč
komunitní funkcionalita	480	člověkohodina	1800	864 000 Kč
implementace	320	člověkohodina	1800	432 000 Kč
Celkem				7 056 000 Kč
zaokrouhleno				7 000 000 Kč

Atributy	2.7	Indexace obsahu e-Sbírky dle CzechVOC	7 500 000 Kč
Stručný popis:		Indexace obsahu datové báze e-Sbírky bude realizována přiřazením paragrafů, pododdílů, oddílů, dílů, hlav, částí, předpisů k uzlům tezauru CzechVOC. Indexace bude realizována poloautomaticky prostřednictvím nástrojů Czechvocu pod řízením odborníků, resp. manuálně těmito odborníky.	
Zhodnocení náročnosti DT:	Střední/nízká – kombinace automatizovaného postupu (střední náročnost) a osobní kontroly právních expertů (vysoká náročnost)		

Odhad počtu entit pro indexaci

předmět indexace	počet
Předpis	23000
Část	14635
Hlava	5414
Díl	2448
Oddíl	5487
Paragraf	168610
Článek	28292
Celkem	247886

Atributy	2.8	Vytvoření softwarového modulu EurLEX	5 000 000 Kč
Stručný popis:		Modul EurLEX umožňuje práci s vybranými dokumenty z databáze eurlex.europa.eu (zejména smluv, směrnic a nařízení). Dokumenty budou z Eurlexu automaticky aktualizovány a konvertovány do datového modelu umožňujícího přesná propojení s datovým obsahem e-Sbírky s přesností na ustanovení. Tak bude možno realizovat například přesné transpozice evropských norem. Software modulu EurLEX bude umožňovat zejména • vyhledání předpisů různými způsoby • zobrazení seznamu vyhledaných výsledků s možnostmi seskupování a třídění • zobrazení vyhledaného dokumentu včetně metadat a souvislostí Funkčně bude modul Eurlex k dispozici jak z rozhraní e-Sbírky, tak pro tvorbu asociačních vztahů mezi ustanoveními evropských a českých právních norem z prostředí e-Šablony.	

Atributy	2.8	Vytvoření softwarového modulu EurLEX	5 000 000 Kč
Zhodnocení náročnosti DT:	Střední – primárně standardní aplikační vývoj s doplňkovou podporou právního experta		

Orientační rámec kalkulace softwarového modulu EurLEX

činnost	počet	typ jednotky	Kč / jednotka	celkem Kč
vytvoření úložiště	240	člověkohodina	1800	432 000 Kč
automatická aktualizace a hierarchizace vybraných norem	640	člověkohodina	1800	1 152 000 Kč
pasivní funkcionality (vyhledání, zobrazení předpisů)	640	člověkohodina	1800	1 152 000 Kč
aktivní funkcionality (navazování vztahů v rámci e-Šablony)	960	člověkohodina	1800	1 728 000 Kč
implementace	320	člověkohodina	1800	576 000 Kč
Celkem				5 040 000 Kč
zaokrouhleno				5 000 000 Kč

Atributy	2.9	Školení uživatelů (přímé, digitální, archivy kurzů)	5 000 000 Kč
Stručný popis:	Proškolení klíčových uživatelů, zejména na MV a dalších resortech.		
Zhodnocení náročnosti:	Nízká – standardní proškolení uživatelů		

Příloha 3: Podklady (výchozí báze) pro posouzení vývoje aplikačního SW

3 Aplikační software (vývoj)

Atributy	3.1	Vytvoření a implementace software E-šablona „editor pro minusovou osu“	4 200 000 Kč
Stručný popis:	E-Šablona „editor pro minusovou osu“ je software pro vytváření datové báze vyhlášených předpisů se všemi atributy, což obnáší zejména následující procesy • import předpisu s validací formálních atributů • manuální/poloautomatická/automatická kategorizace, hierarchizace a tematizace (vytváření logických celků) fragmentů dle pravidel datového modelu • manuální/poloautomatická/automatická tvorba asociačních vazeb (odkazů) • indexace dle tezauru právních oblastí (budoucího Czechvocu) • konsolidace, tedy aplikace novel na předchozí ustanovení Prostřednictvím e-Šablony „editoru pro minusovou osu“ realizuje zhotovitel datovou bázi. E-Šablona pro „minusovou osu“ disponuje • rozhraním poskytujícím všechny zaprotokolované informace o realizaci konsolidace zadavatelem, včetně evidence kolizí konsolidace a prostředků pro jejich vyřešení • nástroji pro autorizaci jednotlivých časových řezů		
Zhodnocení náročnosti DT:	Střední/nízká – standardní vývoj aplikační vývoj		

Atributy	3.2	Vytvoření a implementace software pro portál eSbírka	8 000 000 Kč
Stručný popis:	E-Sbírka je jednotná databáze vyhlášených právních předpisů, která poskytuje adresátům práva služby prostřednictvím portálu na adrese www.e-sbirka.cz s těmito základními vlastnostmi a funkcemi: • snadný přístup ke všem předpisům vyhlášeným ve Sbírce zákonů a jejich konsolidovaným zněním ke kterémukoliv časovému okamžiku • asistované hledání v plných textech s filtrací podle metadat a tezauru právních oblastí • chronologické a tematické rejstříky Sbírky zákonů • seznam výsledků s možnostmi třídění (faceted search) • zobrazení dokumentu včetně obsahu a se všemi souvislostmi • sdělování informací adresátům práva prostřednictvím standardních komunikačních kanálů (e-mail, RSS, sociální sítě) s podporou mobilních zařízení a čteček		
Zhodnocení náročnosti DT:	Střední/nízká – standardní vývoj aplikační vývoj		

Atributy	3.3	Vytvoření centra webových služeb	8 000 000 Kč
Stručný popis:	Systémy e-Sbírky a e-Legislativy budou - číst data z externích systémů (vystavené pro webové služby) - poskytovat data externím systémům Komunikace s externími systémy (RPP, N-LEX, eKlep Parlamentní knihovna) bude probíhat na základě definovaných rozhraní jednotlivých systémů. Systémům e-Sbírka a e-Legislativa bude předřazeno společné komunikační rozhraní, které bude zajišťovat a poskytovat definované webové služby pro komunikaci s externími systémy. Napojení systému e-Legislativa na RPP je jedna z klíčových funkcionalit. Vzhledem k tomu, že jak samotný systém RPP, tak jeho detailní definice teprve vzniká, návrh je založen na dostupných informacích a předpokladech, zpřesnění v návaznosti na realizaci RPP nutné. Zatímco požadavky směřující na zobrazení právních předpisů v návaznosti na agendu, agendovou roli atd., směřuje na integraci se systémem e-Sbírka, požadavky směřující na registraci agend, agentových rolí atd., směřují i na systém e-Legislativa. Z výše uvedeného plyne, že je vhodné, aby v rámci e-Šablony existoval nástroj, pomocí kterého tvůrce právního předpisu či jeho novely bude moci nadefinovat popis agend, agendových rolí, a matici oprávnění, které vznikají, zanikají nebo se jinak mění. V opačném směru bude systém e-Legislativa získávat potřebné číselníky a procesní modely agend z RPP pro usnadnění tvorby těchto vztahů a validaci vytvořených vazeb.		
Zhodnocení náročnosti DT:	Střední/nízká – standardní vývoj aplikační vývoj		

Atributy	3.4	Vytvoření „N-LEX Distant Connector“ pro portál e-Sbírka	1 200 000 Kč
Stručný popis:	Projekt N-LEX zprostředkovává v rámci portálu EUR-Lex na adrese http://eur-lex.europa.eu/n-lex/index_cs.htm jednotným způsobem a v jednotném rozhraní přístup k oficiálním databázím právních předpisů vydávaných publikačními úřady zemí EU. Na adrese http://eur-lex.europa.eu/n-lex/legis_cs/sbirka_form_cs.htm je takto dostupná Sbírka zákonů České republiky (vyhledávací formulář, seznam výsledků, zobrazení dokumentu). Je realizována formou „lokálního konektoru“ (tedy aplikace běžící v rámci N-LEX), který posílá dotazy a získává výsledná data ze sekce Zákony Portálu veřejné správy http://portal.gov.cz/wps/portal/s.155/6966/s.155/699/place. V rámci portálu e-Sbírka bude vytvořeno rozhraní na bázi „N-LEX distant connector“, dle propozic dokumentu N-LEX development guide, které pracuje na straně e-Sbírky. „N-LEX distant connector“ je sada webových služeb, která přijímá SOAP požadavek z portálu N-LEX, požadavek je buď dotaz, nebo požadavek na dokument a zpět vrací seznam výsledků a data konkrétního dokumentu v přesně daném XML schématu. To vše s patřičnou rychlostí zpracování.		
Zhodnocení náročnosti DT:	Střední/nízká – standardní vývoj aplikační vývoj		

Atributy	3.5	Vytvoření nástrojů pro zapojení veřejnosti do legislativního procesu	4 000 000 Kč
Stručný popis:	Konzultace navrhované právní úpravy s veřejností bude realizována prostřednictvím speciálního modulu s následující funkcionalitou - export navrhované právní úpravy určené k vyjádření veřejnosti na veřejnou část portálu e-Legislativy nebo na portál e-Sbírka - možnost diskuse způsobem obvyklým a obecně známým v diskusních fórech např. na zpravodajských portálech - diskuse bude otevřena jen po předem danou omezenou dobu - organizátor diskuse bude moci přímo odpovídat na jednotlivé podněty ze strany veřejnosti a bude také mít možnost pak diskusi vyhodnotit strukturovaným závěrem, který bude inkorporován zpět do interního modulu „diskuse“ jako její výstup, poté bude diskuse uzavřena - na veřejné části portálu e-Legislativy bude k dispozici archiv již uzavřených		

	diskusí
Zhodnocení náročnosti DT:	Střední/nízká – standardní vývoj aplikační vývoj

Atributy	3.6	Vytvoření a implementace software E-šablona „editor pro plusovou osu“	36 500 000 Kč
Stručný popis:	E-šablona „editor pro plusovou osu“ je rozhraním, které e-Legislativa poskytuje uživatelům nástroje pro kreativní práci s právními předpisy, zejména založení, editaci, konsolidaci, linkování, tvorbu připomínek a pozměňovacích návrhů. Jedná se o zásadní pilíř, na kterém stojí a padá úspěch projektu e-Legislativa. Proto je jeho vytvoření třeba věnovat náležitou pozornost. E-šablona „editor pro plusovou osu“ umožní všechny typy editace právního předpisu • od věcného záměru, včetně ○ důvodových zpráv ○ dalších typů dokumentů, např. judikatury, kterou se předkladatel rozhodne připojit formou přílohy či odkazu na ni ○ připomínek včetně jejich vypořádání • přes paragrafované znění všech typů právních předpisů publikovaných ve Sbírce zákonů (zákona, nálezu, vyhlášky, opatření,) ○ rovněž včetně důvodových zpráv, připomínek a jejich vypořádání • pozměňovací návrhy v parlamentu ○ s doporučením na pořadí jejich schvalování • až po negativní zásahy Ústavního soudu modifikující již vyhlášené předpisy		
Zhodnocení náročnosti DT:	Vysoká – klíčová aplikace, aplikační logika musí být v souladu s legislativou, vysoké nároky na uživatelskou přívětivost		

Atributy	3.7	Vytvoření Publikačního systému závazných znění	9 000 000 Kč
Stručný popis:	Publikační systém závazných znění je využíván ve vyhlášovacích fázích legislativního procesu a musí splňovat následující požadavky: • kontrola neměnnosti právního předpisu (tj. kontrola, že právní předpis nebyl změněn od posledního podpisu např. prezidentem republiky) • uzamčení finální elektronické (XML) podoby proti změnám a opatření právního předpisu časovým razítkem • poskytnutí elektronické podoby (po kontrole neměnnosti) systémům pro vyhledávání, zobrazení, atd. • automatické vygenerování autorizované listinné podoby v elektronické formě ve formátu PDF/A dle odpovídající šablony opatřené časovou značkou Publikační systém v rámci vyhlášovacích fází zajišťuje následující funkcionalitu • zveřejnění finálního a uzamčeného znění (jak v elektronické podobě – XML, tak listinné podobě – PDF/A) do systému e-Sbírka; • možnosti tisku listinné podoby (výtisk pro Sbírku zákonů a mezinárodních smluv) • archivaci vyhlášeného právního předpisu • zveřejnění informace o vyhlášeném právním předpisu do navázaných externích systémů (RPP, EUR-Lex, atd.) • zveřejnění oznámení o vyhlášení právního předpisu prostřednictvím definovaných kanálů (emailové notifikace, RSS kanály, sociální sítě apod.)		
Zhodnocení náročnosti DT:	Střední – standardní aplikační vývoj, vysoká důležitost komponenty a nároky na uživatelskou přívětivost		

Atributy	3.8	Vytvoření modulu Generátor novel z konsolidovaných znění	17 000 000 Kč
Stručný popis:	Změny (novely) jsou v prostředí e-Šablony vepisovány přímo do konsolidovaného textu měněného (konsolidovaného) předpisu. Text novelizačního bodu je pak vygenerován programem na základě vzorů vytvořených detailní analýzou konsolidace právních předpisů. Program typicky vygeneruje několik variant novely, z nich si uživatel vybere, přičemž nemá žádnou možnost změny textu. Tímto způsobem se zajistí vždy jednoznačnost a identita ustanovení konsolidovaného znění a novely, která je hlavním zdrojem možnosti závaznosti konsolidovaného znění		

	předpisu.
Zhodnocení náročnosti DT:	Střední – standardní aplikační vývoj, vysoká důležitost komponenty a nároky na uživatelskou přívětivost

Atributy	3.9	Vytvoření modulu Podpora připomínkových řízení	12 000 000 Kč
Stručný popis:	Působnost tohoto modulu je zejména v přípravné fázi legislativního procesu. Principem připomínkového řízení je nedotknutelnost připomínkovaného textu, názor autora připomínek je reprezentován komentářem, tedy připomínkou. E-Šablona k tomu nabízí editor připomínek, umožňující přidat připomínku k jakékoliv části hierarchie návrhu právního předpisu. Připomínka může být veřejná, tedy mohou ji vidět i ostatní připomínkující, nebo neveřejná, určená jen pro autora předpisu, který připomínky vypořádává. Připomínky mohou být vkládány i bez vazby na připomínkovaný text editorem připomínek, nebo mohou být vkládány také formou souborových příloh. Další součástí modulu Připomínková řízení je agregátor připomínek, který vložené připomínky sumarizuje, seskupí, umožní různé pohledy na ně a jejich vypořádání.		
Zhodnocení náročnosti DT:	Střední – standardní aplikační vývoj, vysoká důležitost komponenty a nároky na uživatelskou přívětivost		

Atributy	3.10	Vytvoření modulu Podpora pozměňovacích návrhů a schvalování	14 000 000 Kč
Stručný popis:	Modul Podpora pozměňovacích návrhů a schvalování na rozdíl od připomínek umožňuje formou pozměňovacích návrhů modifikovat text schvalovaného předpisu s přidaným vysvětlením a zdůvodněním změny. E-Šablona k tomu nabízí editor pozměňovacích návrhů, který pracuje na stejném principu jako generátor novel z konsolidovaných znění. Pozměňovací návrh musí být vepsán pomocí e-Šablony formou změny konsolidovaného znění se současným zdůvodněním změny, následně je jeho obsah vygenerován generátorem novel a upraven do příslušné formy. Pozměňovací návrhy jsou následně agregovány a sumarizovány a mohou být využity pro doporučování pořadí, v jakém se pozměňovací návrhy mají dostat na pořad jednání		
Zhodnocení náročnosti DT:	Střední – standardní aplikační vývoj, vysoká důležitost komponenty a nároky na uživatelskou přívětivost		

Atributy	3.11	Vytvoření modulu Automatizovaná sazba	7 000 000 Kč
Stručný popis:	Automatizovaná sazba patří k funkční výbavě portálu e-Legislativa. Je tvořena serverovou komponentou vyvinutou na bázi standardů technik formátovacích objektů (XSL-FO). Ty dovolují přesně určit takové parametry, jako jsou rozměry stránky, způsob zarovnání, použité písmo, dělení slov, vícesloupcová sazba, poznámky pod čarou, tabulky aj. Podkladem pro tvorbu souboru s formátovacími objekty je XML dokument a transformační soubor ve formátu XSL, prostřednictvím kterého se převádí logická struktura dokumentu na její vizuální reprezentaci. Z těchto zdrojů je pak pomocí příslušné aplikace (XSL-procesoru) vytvořen dokument s formátovacími objekty. Ten se pak dále zpracovává aplikacemi umožňujícími jeho prohlížení, tisk či převody do již zavedených publikačních formátů PDF/A, který je následně podepsán elektronickým podpisem a připraven pro vyhlášení v e-Sbírce.		
Zhodnocení náročnosti DT:	Nízká - standardní aplikační vývoj		

Atributy	3.12	Vytvoření portálu e-Legislativa	42 400 000 Kč
Stručný popis:	- Portál e-Legislativa představuje „řídící centrum“ pro všechny pokryté činnosti legislativního procesu ve všech jeho fázích a poskytuje úplnou sadu nástrojů pro všechny způsoby aktivních i pasivních vstupů do legislativního procesu - od tvorby koncepcí, záměrů či jiných impulzů k zahájení procesů právní úpravy, po výsledné právní předpisy, a to v rámci legislativního plánu vlády i mimo něj, - včetně vazeb na relevantní dokumenty v e-Sbírce, které představují vlastně		

	zdroj a cíl procesů e-Legislativy • speciálních funkcionalit ○ připomínkových řízení i jejich vypořádání a přehledu nad nimi ○ pozměňovacích návrhů a přehledu nad nimi ○ obsluhy negativního zákonodárství ústavního soudu ○ vyhlášovací fáze, tedy publikaci v e-Sbírce • s personalizovaným, bezpečným přístupem pro účastníky legislativního procesu ○ každý účastník legislativního procesu bude vybaven funkcemi a možnostmi danými jeho právy a povinnostmi podle jeho role (předkládající, zdůvodňující, připomínkující, schvalující, vyhlášující, negativní (Ústavní soud)) ○ každý účastník legislativního procesu bude mít k dispozici na portálu e-Legislativa svůj prostor pro ukládání své práce ať již ve formě nových dokumentů nebo ve formě změny těch předchozích • anonymním přístupem pro veřejnost včetně integrace se systémy „sociálního webu“
Zhodnocení náročnosti DT:	Nízká - standardní IT dodávka



Deloitte označuje jednu či více společností Deloitte Touche Tohmatsu Limited, britské privátní společnosti s ručením omezeným zárukou, a jejich členských firem. Každá z těchto firem představuje samostatný a nezávislý právní subjekt. Podrobný popis právní struktury společnosti Deloitte Touche Tohmatsu Limited a jejich členských firem je uveden na adrese www.deloitte.com/cz/onas.

Společnost Deloitte poskytuje služby v oblasti auditu, daní, poradenství a finančního poradenství klientům v celé řadě odvětví veřejného a soukromého sektoru. Díky globálně propojené síti členských firem ve více než 150 zemích má Deloitte světové možnosti i hlubokou znalost místního prostředí, a může tak pomáhat svým klientům k úspěchu na všech místech jejich působnosti. Přibližně 182 000 odborníků usiluje o to, aby se společnost Deloitte stala etalonem nejvyšší kvality.

© 2013 Deloitte Česká republika