

II.

Informace k Seznamu komodit, které jsou pořizovány a obměňovány prostřednictvím e-tržistiště

Ministerstvu pro místní rozvoj (dále jen „MMR“) byl v dokumentu „Od korupce k integritě – Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014“, který byl schválen usnesením vlády ze dne 16. ledna 2013 č. 39, uložen úkol do 30. června 2013 předložit vládě návrh usnesení rozšiřující seznam komodit, které budou pořizovány a obměňovány prostřednictvím elektronického tržiště, pokud z každoroční zprávy o provozu elektronických tržišť vyplyne potřeba seznam těchto komodit rozšířit. Ze Zprávy o fungování elektronických tržišť veřejné správy za rok 2012 (dále jen „Zpráva“) vyplynulo, že e-tržiště jsou používána stále pro nákup úzkého okruhu komodit, přičemž nejčastěji se jedná o tonery pro tiskárny. Tato komodita byla povinně nakupována ústředními orgány státní správy již v předchozím období na základě usnesení vlády ze dne 26. června 2002 č. 683. Širší používání e-tržišť napříč všemi komoditami, které jsou uvedeny v seznamu schváleném usnesením vlády ze dne 15. června 2011 č. 451 (dále jen „Seznam komodit“), bohužel ze Zprávy nevyplynulo.

Pro účely ověření této skutečnosti MMR provedlo i podrobnější analýzu, která zahrnovala aktuální data o zadávání veřejných zakázek na e-tržistištích za období od 1. 5. 2012 do 13. 5. 2013. Z podrobnější analýzy vyplývá, že sto nejčastěji nakupovaných komodit ze Seznamu komodit zadává prostřednictvím e-tržistiště v průměru pouze 12 % zadavatelů, přičemž nejčastěji nakupovanou komoditou, tj. tonery pro laserové tiskárny, pořizuje na elektronickém tržišti 56 % zadavatelů.

Z podrobnější analýzy dále vyplynulo, že existují značné rozdíly v plnění povinnosti mezi jednotlivými resorty ústředních orgánů státní správy (dále jen „resorty ÚOSS“). Jednotlivé resorty ÚOSS většinou nakupují na e-tržistišti jen několik málo komodit z celého spektra komoditní povinnosti dané Seznamem komodit. Výjimkou je pár vybraných resortů ÚOSS, které plní komoditní povinnost relativně plošně.

Z výše uvedeného vyplývá, že stále existuje velký potenciál pro zlepšení míry plnění povinnosti nakupovat na elektronickém tržišti všechny povinné komodity všemi zadavateli, na něž se povinnost vztahuje. Z tohoto důvodu MMR doporučuje nerozšiřovat Seznam komodit, ale zaměřit se na kontrolu řádného plnění povinností stanovených usnesením vlády ze dne 10. května 2010 č. 343, v platném znění. Dokud nebudou ústřední orgány státní správy a jejich podřízené organizace zadávat prostřednictvím e-tržistišť komodity v současném rozsahu, nejeví se jako vhodné Seznam komodit dále rozšiřovat. V této souvislosti je klíčové nastavení funkčního kontrolního a sankčního mechanismu. K tomu však není dostatečný současný způsob uložení povinnosti používat e-tržiště při zadávání veřejných zakázek formou usnesení vlády. Případným řešením by byla novelizace zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZVZ“), o ustanovení, které kontrolní a sankční mechanismus zavede.

Zároveň MMR nedoporučuje žádným způsobem omezovat dosavadní rozsah Seznamu komodit, protože dobrá praxe zadávání na elektronických tržištích, která je reprezentována vybranou úzkou skupinou resortů ÚOSS svědčí o proveditelnosti zadávacích řízení na e-tržistištích napříč celým Seznamem komodit.

Pro úplnost je nutné zmínit, že v případě, že by v budoucnu došlo k významnějšímu pokroku v plnění současné komoditní povinnosti, existuje potenciál pro rozšíření Seznamu komodit, který je dán zejména četností nákupu komodit zadávaných na e-tržistištích dobrovolně (např. software a informační systémy, pneumatiky pro automobily či zdravotnický spotřební materiál).