

VYPOŘÁDÁNÍ PŘIPOMÍNEK K MATERIÁLU S NÁZVEM:

Informace o průběhu přípravy návrhu zákona o lobbingu a o možnostech dalšího postupu

V rámci mezirezortního připomínkového řízení, které bylo zahájeno dne 3. prosince 2012 a ukončeno dne 17. prosince 2012, byly k předloženému materiálu uplatněny následující připomínky:

Rezort	Připomínky	Typ přip.	Vypořádání
Česká národní banka JUDr. Mgr. Luboš Jemelka, Ph.D. tel.: 224 412 990	Preferuje variantu "C"; jinak bez připomínek.	D	Akceptováno Preference byly promítnuty do předkládací zprávy.
Hospodářská komora ČR	Bez připomínek.		
Ministerstvo dopravy C.j.: 409/2012-510-LV/2	Preferuje variantu "C"; jinak bez připomínek.	D	Akceptováno Preference byly promítnuty do předkládací zprávy.
Ministerstvo financí Č.j.: MF-117831/2012/29 JUDr. Stanislava Vosková ved. odd. vnější legislativy tel.: 257 042 473 eMail: stanislava.voskova@mfc.cz	Preferuje variantu "C".	D	Akceptováno Preference byly promítnuty do předkládací zprávy.
Ministerstvo kultury Č.j.: MK-S 16984/2012 OLP	Preferuje variantu "C".	D	Akceptováno Preference byly promítnuty do předkládací zprávy.
Ministerstvo obrany	Připomínky nezaslány.		
Ministerstvo práce a sociálních věcí	Preferuje variantu "C".	D	Akceptováno částečně

Č.j.: 47603/12/40000/01000 Mgr. Kateřina Kašpaříková odbor legislativní tel.: 221 923 142 eMail: katerina.kasparikova@mpsv.cz	K již uplatněným připomínkám a námi podporované variantě C uplatňujeme dále následující připomínky. Opatření zmíněná v této variantě je třeba doplnit. Legislativně i praxí vlády, zastupitelů, poslanců a senátorů je třeba zajistit tyto samozřejmosti: - existenci funkčního zákona o státní službě, - dodržování Legislativních pravidel vlády – zejm. ustanovení o věcných záměrech právních úprav, o dostatečném odůvodnění všech navrhovaných úprav, jejich dopadů a všech souvislostí, o dostatečných lhůtách k fundovanému připomínkovému řízení a k vypořádání připomínek, - znemožnění „přílepků“ (viz Pl ÚS 77/06, uveř. v č. 37/2007 Sb.) a povinnost dostatečně odůvodnit všechny pozměňovací návrhy; to snad zahrnuje záměr změn jednacích řádů. Nevidíme důvod, proč by návrhy na změny zákonů upravujících jednací řády Poslanecké sněmovny a Parlamentu měly být předkládány poslaneckým návrhem a proč je to takto navrhováno v materiálu vypracovaném na základě úkolu uloženého vládou (str. 4, druhý odstavec materiálu), kterým se mají plnit úkoly a záměry vlády. Tyto návrhy zákonů musí být podle našeho názoru zpracovány jako vládní návrhy, na základě vládního zadání, a musí projít řádným připomínkovým řízením. Odůvodnění, že by to byla „nevhodná ingerence moci výkonné do moci zákonodárné“ považujeme v tomto případě za naprosto nesprávné. Proto žádáme vypustit na str. 4 materiálu	Preference byly promítnuty do předkládací zprávy. Ostatní připomínky jdoucí nad rámec tohoto připomínkového řízení byly využity při přípravě návrhu Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014, resp. budou využity při dalších pracích Sekce pro koordinaci boje s korupcí Úřadu vlády ČR. Přestože MPSV považuje text o nevhodnosti ingerence moci výkonné do moci zákonodárné naprosto nesprávně, jedná se o faktický stav, který byl řešen při plnění úkolu 5.2 Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012.
--	---	--

	věty „Dle názoru a zkušeností předkladatele by s ohledem na nevhodnost ingerence moci výkonné do moci zákonodárné měl být návrh změny tohoto zákona předložen jako tzv. poslanecký návrh. Připravenost vypracovat takový návrh deklarovala místopředsedkyně vlády.“ Navrhujeme stanovit definici „lobbingu“ v ČR s ohledem na právní úpravy v ostatních zemích, které vnímají lobbying jako legální součást politického systému, a to především v Evropě. V definici lobbyingu vyjít z • vymezení lobbyingu vůči korupci (jelikož v ČR veřejností a médií je lobbying vnímán negativně, neboť je spojován především s korupcí), • vymezení lobbyingu vůči representaci prostřednictvím volených zástupců (Parlament ČR), • vymezení lobbyingu jako zdroje informací a odborných expertíz jak pro exekutivu, tak pro zákonodárnou moc apod., • vymezení lobbyingu jako získávání validních zdrojů informací a odborných expertíz, tj. vymezit účel lobbyingu. Na základě toho se pak snažit zapracovat tuto problematiku do Etického kodexu poslanců PČR a zvýšit tak průhlednost rozhodování tohoto orgánu. Cílem lobbyingu by byla ochrana veřejného zájmu, zachování otevřenosti při poskytování informací o své činnosti, oznamování střetu zájmů, závazek jednání se zástupci lobbistických uskupení, které jsou zaregistrovány podle vnitřní o předpisu Sněmovny apod.		
--	--	--	--

Ministerstvo pro místní rozvoj Č.j.: 40871/2012-31	Preferuje variantu "A"; jinak nemá připomínky.	D	Akceptováno Preference byly promítnuty do předkládací zprávy.
Ministerstvo průmyslu a obchodu Č.j.: 47603/12/40000/01000 Ing. Vlastimil Vlček tel.: 224 853 326 vlcekvl@mpo.cz	Preferuje variantu "C".	D	Akceptováno Preference byly promítnuty do předkládací zprávy.
Ministerstvo spravedlnosti Č.j.: 960/2012-LO-SP/2	Preferuje variantu "A". Důvodem je vhodnost dokončení debaty nad předloženým návrhem. Předpokládáme tak snahu o vypořádání zásadních připomínek a v případě očekávané obměny návrhu jeho opětovné předložení do připomínek. Tento postup je plně v souladu s Legislativními pravidly vlády, která s touto možností počítá.	D	Akceptováno Preference byly promítnuty do předkládací zprávy.
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy Č.j: MSMT-53466/2012-VI/1	Preferuje variantu "B". Současný stav návrhu zákona o lobbingu a o změně souvisejících zákonů (zákon o lobbingu) je podle názoru předkladatele velmi komplikovaný, k tomu ani většinu zásadních připomínek není možné úspěšně vypořádat vzhledem k jejich kontradikci. Nicméně to neznamená, že by muselo být od legislativního řešení odstoupeno. Absenci legislativní úpravy lobbingu nelze považovat za automatický indikátor vyspělosti demokracie, jak je uvedeno v materiálu, vždyť Spojené státy americké tuto úpravu mají. Ze srovnání učiněného v analýze „Zásady reformy regulace lobbingu“ (dále jen „analýza“) vyplývá, že jde o úpravu relativně účinnou, není od věci vycházet právě z ní, jelikož se nepochybně jedná o dobrý a funkční	D	Akceptováno Preference byly promítnuty do předkládací zprávy.

	inspirační zdroj. Podporujeme tedy východiska uvedená v analýze, poněvadž ji lze shledávat jako poměrně kvalitní oporu pro návrh zákona o lobbingu. Varianta B) rovněž pomůže překonat stávající problémy s přemírou konkrétních variant. Nelze však opomíjet, že při úspěšném řešení závažných společenských problémů je zapotřebí komplexního přístupu a provést tak nejen legislativní opatření, ale i ta nelegislativní. Proto se rovněž přikláníme k realizaci projektů eSbírka a eLegislative, jejichž přínos je však nepochybně širší než v oblasti lobbingu.		
Ministerstvo vnitra zasláno do 14.12. Č.j.: MV-139385-4/OBP-2012 zasláno ještě jednou dne 17.12. Č.j.: 139385-4/OBP-2012	Považuje za přijatelné varianty A) a C) s tím, že obtíže při vypořádání zásadních připomínek při přípravě návrhu zákona podle jeho názoru nepochybně nejsou dostatečným důvodem pro upuštění od plnění vládou zadaného úkolu. V rámci nové vládní diskuse o těchto variantách nicméně považuje za v zásadě přijatelné varianty A) a C), tedy jak přepracování návrhu zákona, pokud bude následováno novým připomínkovým řízením, tak propracované a účinné využití nelegislativních prostředků. Variantu B) pak považuje vzhledem k faktickým nárokům na kompetence dohledového orgánu za nejvíce problematickou.	D	Akceptováno Preference byly promítnuty do předkládací zprávy.
Ministerstvo zahraničních věcí Č.j.: 125091/2012-OPL	Preferuje variantu "C".	D	Akceptováno Preference byly promítnuty do předkládací zprávy.
Ministerstvo zdravotnictví Č.j.: 44847/2012/NL JUDr. Marian Prišćák tel.: 224 972 763 eMail: marian.priscak@mucr.cz	Preferují variantu "C"; jinak bez připomínek	D	Akceptováno Preference byly promítnuty do předkládací zprávy.

Ministerstvo zemědělství Č.j.: 222076/2012-MZE-12153	Preferuje variantu "C", jinak bez připomínek	D	Akceptováno Preference byly promítnuty do předkládací zprávy.
Ministerstvo životního prostředí Č.j.: 103295/ENV/12	Preferuje variantu "C".	D	Akceptováno Preference byly promítnuty do předkládací zprávy.
Úřad vlády ČR - Kabinet vedoucího Úřadu vlády Č.j.: 17589/2012-KVÚ	Preferuje variantu "C"; jinak upozorňuje na vlastnosti a účel eKlepu a doporučuje místo toho vedle již otevřené Knihovny připravované legislativy rozšířit její nastavení tak, aby umožňovala přístup k nelegislativním materiálům, připomínkám jednotlivých připomínkových míst, k vypořádání připomínek a ke stanoviskům LRV. Dále upozorňuje na problém vyplývající z toho, že se materiál odkazuje na současně platnou Strategii vlády v boji proti korupci, která připravovanou, ale dosud ještě neschválenou, Strategii zrušena (vlastně se t.č. není na co odkázat)	D	Akceptováno Preference byly promítnuty do předkládací zprávy. Připomínky týkající se eKLEPu byly využity při přípravě návrhu Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014.
Úřad vlády ČR - zmocněnec vlády pro lidská práva	Bez připomínek.		
Úřad vlády ČR - Odbor kompatibility	Bez připomínek.		
Úřad vlády ČR - Odbor vládní legislativy	Připomínky nezaslány.		
Ústavní soud	Připomínky nezaslány.		
Agrární komora České republiky	Připomínky nezaslány.		
Akademie věd České republiky Č.j.: KAV-1262/P/2012	Preferuje variantu "C", jinak bez připomínek	D	Akceptováno Preference byly promítnuty do předkládací zprávy.
Asociace samostatných odborů	Připomínky nezaslány.		
Bezpečnostní informační služba ČR 25-171/2012-BIS-1	Preferuje variantu "A".	D	Akceptováno Preference byly promítnuty do předkládací zprávy.
Českomoravská konfederace	Preferuje variantu "C", pokud by nebyla varianta "C"	Z	Akceptováno

odborových svazů ČMKOS-LR-198/2012/201/12 JUDr. Vít Samek vedoucí právního a sociálně ekonomického oddělení tel.: 234 463 553 eMail: pravni@cmkos.cz JUDr. Petr Šulc právní a sociálně ekonomické oddělení tel.: 234 462 597 eMail: pravni@cmkos.cz	přijata, podporují variantu "A".		Preference byly promítnuty do předkládací zprávy.
Český báňský úřad Č.j.: SBS/42047/2012/ČBÚ-33 Č.j.: 42047/2012/ČBÚ	Preferuje variantu "C", jinak bez připomínek	D	Akceptováno Preference byly promítnuty do předkládací zprávy.
Český statistický úřad Č.j.: 1815/2010-01 Mgr. Radek Klempera tel.: 734 397 309 eMail: radek.klempera@czso.cz Mgr. Ivana Hutrová tel.: 274 052 940 ivana.hutrova@czso.cz	Preferuje variantu "C", jinak variantu B s akceptací již zaslaných připomínek.	D	Akceptováno Preference byly promítnuty do předkládací zprávy.
Český telekomunikační úřad Č.j.: ČTÚ-249 296/2012-606 Mgr. Šárka Němečková tel.: 224 004 620 eMail: nemeckovas@ctu.cz	Navazujeme na náš názor vyjádřený formou dosud nevypořádaných připomínek k „návrhu zákona o lobbingu“ a podporujeme přijetí varianty A. Pro rozsah budoucí právní úpravy je žádoucí vypořádání připomínek ke stávajícímu návrhu zákona o lobbingu.	D	Akceptováno Preference byly promítnuty do předkládací zprávy.

	Považujeme za důležité, aby základní, byť minimalistická právní úprava problematiky lobbingu byla v České republice přijata. Argumentace srovnáním zejména se severskými státy a Švýcarskem, které právní úpravu lobbingu nemají, není podle našeho názoru případná pro situaci v České republice. Zaujala nás rovněž myšlenka z odůvodnění varianty C, a to <u>návrh na novelizaci zákona o jednacím řádu Poslanecké sněmovny a zákona o jednacím řádu Senátu</u>, v jejichž rámci by bylo možné základní zásady regulace lobbingu rovněž stanovit. Změny stávajících zákonů, upravujících činnosti, které mohou s lobbingem bezprostředně souviset, považujeme za další možnou cestu právní úpravy lobbingu.		
Český úřad zeměměřický a katastrální Č.j.: ČÚZK-31391/2012-15	Preferuje variantu "B", jinak bez připomínek.	D	Akceptováno Preference byly promítnuty do předkládací zprávy.
Družstevní asociace ČR	Připomínky nezaslány.		
Energetický regulační úřad	Bez připomínek		
Hlavní město Praha Č.j.: S-MHMP 1546842/2012	Preferuje variantu "A", jinak doporučuje zvolit minimalistickou variantu úpravy návrhu zákona o lobbingu, neboť dle jejich názoru již dnes nám právní úprava dává určitý rámec, na základě kterého jsme schopni oddělit jednání legální od nelegálního ve smyslu zamýšlené úpravy návrhu zákona o lobbingu.	D	Akceptováno Preference byly promítnuty do předkládací zprávy.
Kancelář prezidenta republiky	Připomínky nezaslány.		
Kancelář Poslanecké sněmovny	Připomínky nezaslány.		
Kancelář Senátu	Připomínky nezaslány.		
Kancelář veřejného ochránce práv	Připomínky nezaslány.		
Konfederace umění a kultury Č.j.: 135/2012/sekr.	Bez připomínek.		
Konfederace zaměstnavatelských	Připomínky nezaslány.		

a podnikatelských svazů ČR			
Krajský úřad Jihomoravského kraje Č.j.: JMK 136 187/2012 JUDr. Věra Vojáčková	Bez připomínek.		
Krajský úřad Jihočeského kraje KUJCK 31041/2012/OLVV 2	Bez připomínek		
Krajský úřad Kraje Vysočina Č.j.: KUJI 80481/2012	Bez připomínek.		
Krajský úřad Karlovarského kraje Č.j.: 852/LP/12	Preferuje variantu "C", jinak bez připomínek.	D	Akceptováno Preference byly promítnuty do předkládací zprávy.
Krajský úřad Královéhradeckého kraje Č.j.: 20387/VZ/2012	Bez připomínek.		
Krajský úřad Libereckého kraje	Bez připomínek.		
Krajský úřad Moravskoslezského kraje Č.j.: MSK 160878/2012 POR/38423/2012/JaS	Bez připomínek.		
Krajský úřad Olomouckého kraje	Bez připomínek.		
Krajský úřad Pardubického kraje Č.j.: KrÚ 75775/2012	Preferuje variantu "C", jinak bez připomínek.	D	Akceptováno Preference byly promítnuty do předkládací zprávy.
Krajský úřad Plzeňského kraje ZN/2/VVŽÚ/12	Bez připomínek.		
Krajský úřad Středočeského kraje	Bez připomínek.		
Krajský úřad Ústeckého kraje	Bez připomínek.		

Č.j.: 488/LP/2012			
Krajský úřad Zlínského kraje Č.j.: 75035/2012 JUDr. Marie Krupková tel.: 577 043 556 eMail: marie.krupkova@kr-zlinsky.cz	Preferuje variantu "C", jinak bez připomínek.	D	Akceptováno Preference byly promítnuty do předkládací zprávy.
Národní bezpečnostní úřad	Připomínky nezaslány.		
Nejvyšší kontrolní úřad	Připomínky nezaslány.		
Nejvyšší soud Č.j.: Sleg 156/2012 prof. JUDr. Pavel Šámal, Ph.D.	Preferuje variantu "B", ostatní varianty striktně odmítá. Obecně: Trváme na tom, aby se pokračovalo v přípravě návrhu zákona o lobbingu v České republice. Překvapuje nás, že poté, co navrhovaná úprava byla kritizována, že není dostatečně přísná, a že nevychází náležitě z analýzy Sociologického ústavu AV ČR, v. v. i., se nyní v návrhu usnesení vlády předkládá pouze varianta C), která spočívá v zastavení prací na vypořádání mezirezortního připomínkového řízení a na návrhu zákona o lobbingu a pokračování v regulaci lobbingu v České republice prostřednictvím jiných nástrojů, které navíc v této variantě nejsou specifikovány a v Informaci jsou uvedeny jen příkladmo (viz str. 3). V předkládací zprávě se přitom uvádí další alternativy A) nebo B), které jsou z našeho pohledu jistě lepší než upuštění od původně předpokládané regulace lobbingu zvláštním zákonem, a to s ohledem na tvrzené obtížné vypořádání připomínek. Obtížné vypořádání připomínek vzhledem k jejich tvrzené kontradikci v některých bodech nemůže být podle našeho názoru důvodem pro upuštění od přijetí jistě potřebné právní úpravy, neboť to není při návrzích kontroverzních	Z	Akceptováno – vysvětleno Preference byly promítnuty do předkládací zprávy, včetně deklarování, že Nejvyšší soud striktně odmítá jakékoli jiné varianty. <i>Po telefonickém vyjasnění rozdílu mezi variantami A) a B) Nejvyšší soud jednoznačně preferuje variantu B), tedy co nejširší záběr zákona, včetně dohledového orgánu.</i>

	zákonů nic neobvyklého. Navíc Informace není zcela korektní, když se v ní např. uvádí, že právní úpravu z evropských států přijaly pouze Polsko a Lotyšsko, zatímco ve zmíněné analýze, resp. připojeném materiálu „Způsoby regulace lobbingu ve vybraných zemích“ se hovoří i o zákonné úpravě z r. 2006 v Maďarsku (str. 15), z r. 2001 a 2003 v Litvě (str. 13), dále se zde uvádí Pravidla přijaté ve Francii Národním shromážděním ze dne 2. července 2009 (str. 12) atd. Z Analýzy zpracované Sociologickým ústavem AV ČR, v. v. i., ani z citovaného připojeného materiálu nevyplývá, že by právní úpravy byly neúčinné, jak se tvrdí bez bližšího zdůvodnění v informaci (nejsou zde ani žádné odkazy na zdroje, které by takové neúčinnosti nasvědčovaly). Z doporučení k regulaci lobbingu vycházejícího ze shora zmíněné analýzy Sociologického ústavu AV ČR, v. v. i., vyplývá, že by se k této jistě obtížné problematice mělo přistoupit komplexně a se zaměřením na boj s korupcí, která je v České republice poměrně značným problémem. Z tohoto hlediska trváme na tom, aby v práci na zákoně o lobbingu se pokračovalo, a to s cílem přijmout skutečně efektivní úpravu, která bude spíše přísnější a bude klást nejen na lobbisty, ale i na lobbované zvýšené a zcela konkrétní požadavky. Zákon by se měl vztahovat na co nejširší okruh funkcionářů a měl by také upravovat dohledový orgán. Úprava by měla být provedena bez alternativních řešení jak nakonec i podle Informace zaznělo zřejmě z většiny připomínkových míst (viz bod 3. Informace). Z těchto důvodů z navržených variant preferujeme –		
--	--	--	--

	variantu A). Variantu C) zcela odmítáme. Uplatňujeme tedy připomínku – nesouhlas s navrženým usnesením vlády v bodě II. a III. Nadále považujeme přijetí zákona o lobbingu za nejvhodnější přístup k dané problematice. Zřízení orgánu pro kontrolu a vynucování povinností v souvislosti s lobbingem považujeme za zcela zásadní, a proto ho velmi podporujeme. Trváme i na tom, že nesouhlasíme s tím, aby nebylo respektováno doporučení analýzy Sociologického ústavu AV ČR na „existenci veřejného diáře“. Domníváme se, že vzhledem k situaci, jaká je v České republice, je zcela nezbytné i přes případný nesouhlas veřejných funkcionářů (lobbovaných) tento institut zavést. Pokud by pak byl odpor opravdu takový, že by hrozilo neschválení zákona, je možno alespoň zavést povinnost takový, byť „neveřejný“, diář průběžně sdělovat dohledovému orgánu (např. parlamentnímu zmocněnci pro kontrolu lobbingu), aby mohl efektivně vykonávat svou kontrolní funkci.		
Nejvyšší správní soud	Připomínky nezaslány.		
Správa státních hmotných rezerv	Bez připomínek		
07704/12-SSHR			
Státní úřad pro jadernou bezpečnost SÚJB/ŘTP/31182/2012	Bez připomínek.		
Svaz měst a obcí České republiky	Bez připomínek.		

Č.j.: 826/12			
Unie zaměstnavatelských svazů ČR	Připomínky nezaslány.		
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	Bez připomínek.		
ÚOHS-L88/2/2012-23664/2012/440			
Úřad pro ochranu osobních údajů	Preferuje variantu "C".	D	Akceptováno Preference byly promítnuty do předkládací zprávy.
Č.j.: LZV-7542			
Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví	Bez připomínek.		
Č.j.: 156/1110/2012			
Úřad pro zahraniční styky a informace ČR	Bez připomínek.		
Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových	Preferuje variantu "C".	Z	Akceptováno Preference byly promítnuty do předkládací zprávy.
ÚZSVM 13122012 Mgr. Michaela Papírníková Jurečková tel.: 225 776 205 eMail: Michaela.PapirnikovaJureckova@uzsvm.cz			
Úřad průmyslového vlastnictví	Bez připomínek.		
Č.j.: 2012/D80088/10			
Úřad vlády ČR - Oddělení sekretariátu Vládního výboru pro zdravotně postižené občany	Preferuje variantu "C".	D	
Č.j.: 17193/2012-VVZ			

Technologická agentura České republiky Č.j.: TACR//9667/2012 Mgr. Lenka Matějková tel.: 234 611 315 eMail: matejkova@tacr.cz	Preferuje variantu "C", a doporučuje provedení revize materiálu z gramatického a stylistického hlediska. Ve 3. odst.. předkládací zprávy a v 1. odst. části 4 materiálu došlo k vypadnutí písmene "s" ve slově legislativního a v popisu varianty B) je nesprávně uvedeno množné číslo u dohledového orgánu a v poslední větě materiálu došlo z hlediska větné skladby pravděpodobně k vypadnutí slovesa, tedy řídicího predikátu věty. Pokud jde o odvozená slova od výrazu "lobby", je pak třeba zachovávat v těchto slovech dvě "b", neboť pojem lobovat je užíván ve sportovní terminologii ve smyslu přehození míče přes soupeře vysokým obloukem.	D	Akceptováno Preference byly promítnuty do předkládací zprávy. Překlepy byly odstraněny.
Finanční analytický útvar MF	Připomínky nezaslány.		
České sdružení pro značkové výrobky	Připomínky nezaslány.		
Generální inspekce bezpečnostních sborů	Bez připomínek.		
Sdružení místních samospráv ČR	Připomínky nezaslány.		
Grantová agentura České Republiky	Bez připomínek.		
Č.j.: 379/2012/GAČR/SMS Radka Smržová			

V Praze dne 3. ledna 2012

Vypracoval: Mgr. Milan Kryštof Čech, DBA

Podpis: