

N Á V R H

ZÁKON

ze dne 2012,

kterým se mění zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

ČÁST PRVNÍ**Změna zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů****Čl. I**

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění zákona č. 320/2001 Sb., zákona č. 450/2001 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 421/2004 Sb., zákona č. 557/2004 Sb., zákona č. 562/2004 Sb., zákona č. 635/2004 Sb., zákona č. 342/2005 Sb., zákona č. 138/2006 Sb., zákona č. 140/2006 Sb., zákona č. 245/2006 Sb., zákona č. 270/2007 Sb., zákona č. 27/2008 Sb., zákona č. 306/2008 Sb., zákona č. 477/2008 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 421/2009 Sb., zákona č. 458/2011 Sb., zákona č. 465/2011 Sb., zákona č. 466/2011 Sb. a zákona č. 171/2012 Sb., se mění takto:

1. V § 7 odst. 1 písm. g) se slova „ze státního rozpočtu a ze státních fondů“ nahrazují slovy „z veřejných rozpočtů“.
2. V § 7 odst. 1 se písmeno h) zrušuje.
Dosavadní písmena i) až k) se označují jako písmena h) až j).
3. V § 7 odst. 4 se slova „z rozpočtu kraje nebo z rozpočtu jiné obce“ nahrazují slovy „nebo z jiného veřejného rozpočtu“.
4. V § 8 odst. 1 písmeno f) zní:
„f) dotace z veřejných rozpočtů,“.
5. V § 8 odst. 4 se slova „rozpočtu jiného kraje“ nahrazují slovy „jiného veřejného rozpočtu“.
6. Za § 10 se vkládají nové § 10a až 10d, které včetně nadpisů znějí:

„§ 10a**Dotace a návratná finanční výpomoc**

(1) Pro účely tohoto zákona se rozumí

- a) dotací peněžní prostředky poskytnuté z rozpočtu územního samosprávného celku, městské části hlavního města Prahy, svazku obcí nebo Regionální rady regionu soudržnosti právnické nebo

fyzické osobě na stanovený účel, s výjimkou příspěvku podle § 28 odst. 1 a § 31 odst. 1 písm. b),

- b) návratnou finanční výpomocí peněžní prostředky poskytnuté bezúročně z rozpočtu územního samosprávného celku, městské části hlavního města Prahy, svazku obcí nebo Regionální rady regionu soudržnosti právnické nebo fyzické osobě na stanovený účel, které je jejich příjemce povinen vrátit do rozpočtu poskytovatele ve stanovené lhůtě,
- c) finančním vypořádáním dotace přehled o čerpání a použití poskytnutých peněžních prostředků a vrácení nepoužitých peněžních prostředků do rozpočtu poskytovatele,
- d) finančním vypořádáním návratné finanční výpomoci přehled o čerpání a použití poskytnutých peněžních prostředků a jejich vrácení do rozpočtu poskytovatele,
- e) záměrem soubor věcných, časových a finančních podmínek zaměřených na podporu účelu stanoveného poskytovatelem, zejména na pořízení nebo technické zhodnocení, udržování nebo opravy hmotného nebo nehmotného dlouhodobého majetku, popřípadě i jiné výdaje a činnosti sloužící k dosažení stanoveného účelu.

(2) Dotace nebo návratná finanční výpomoc může být poskytnuta v mimořádném případě na účel určený individuálně, nebo na účel stanovený v záměru podle § 10c. Na dotaci nebo návratnou finanční výpomoc není právní nárok, nestanoví-li zvláštní zákon jinak.

(3) O poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci rozhoduje poskytovatel na základě žádosti, nestanoví-li zvláštní zákon jinak. Žádost o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci obsahuje

- a) jméno, popřípadě jména, příjmení, rok narození a adresu trvalého pobytu žadatele o dotaci nebo návratnou finanční výpomoc, je-li žadatel fyzickou osobou, a je-li tato fyzická osoba podnikatelem, také identifikační číslo; název, adresu sídla a identifikační číslo, je-li žadatel právnickou osobou,
- b) požadovanou částku,
- c) účel, na který má být dotace nebo návratná finanční výpomoc použita,
- d) lhůtu, v níž má být dosaženo účelu, u návratné finanční výpomoci lhůty pro navrácení poskytnutých peněžních prostředků a výši jednotlivých splátek,
- e) odůvodnění žádosti,
- f) je-li žadatel právnickou osobou, informaci o identifikaci
 1. osob jednajících jeho jménem s uvedením, zda jednají jako jeho statutární orgán nebo jednají na základě udělené plné moci,
 2. osob s podílem v této právnické osobě,
 3. osob, v nichž má podíl, a o výši tohoto podílu,
- g) seznam případných příloh žádosti,
- h) den vyhotovení žádosti a podpis osoby oprávněné jednat za žadatele, v případě zastoupení na základě plné moci i plnou moc.

(4) Dotace nebo návratná finanční výpomoc se poskytuje na základě veřejnoprávní smlouvy, nestanoví-li zvláštní zákon jinak. Smlouva o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci obsahuje

- a) název, adresu sídla, identifikační číslo a číslo bankovního účtu poskytovatele dotace nebo návratné finanční výpomoci; je-li poskytovatelem obec, uvede se též její zařazení do okresu,

- b) jméno, popřípadě jména, příjmení, rok narození a adresu trvalého pobytu, je-li příjemce dotace nebo návratné finanční výpomoci fyzickou osobou, a je-li tato fyzická osoba podnikatelem, také identifikační číslo; je-li příjemce dotace nebo návratné finanční výpomoci právnickou osobou, název, adresu sídla a identifikační číslo; a číslo bankovního účtu příjemce dotace,
- c) poskytovanou částku nebo částku, do jejíž výše může být dotace nebo návratná finanční výpomoc poskytnuta; u dotace nebo návratné finanční výpomoci, jejíž součástí jsou peněžní prostředky kryté ze státního rozpočtu, z rozpočtu státního fondu nebo z Národního fondu, výši takových peněžních prostředků a zdroj jejich krytí; u dotace, která není poskytována jednorázově, výši jednotlivých částek nebo způsob jejich stanovení a termíny jejich poskytnutí,
- d) účel, na který jsou poskytované peněžní prostředky určeny,
- e) lhůtu, v níž má být stanoveného účelu dosaženo,
- f) u návratné finanční výpomoci lhůty pro navrácení poskytnutých peněžních prostředků a výši jednotlivých splátek,
- g) podmínky, které je příjemce povinen při použití peněžních prostředků splnit,
- h) případně další podmínky související s účelem, na něž byly peněžní prostředky poskytnuty, které je příjemce povinen dodržet,
- i) lhůtu pro finanční vypořádání dotace nebo návratné finanční výpomoci, číslo účtu, na který mají být nepoužité peněžní prostředky nebo návratná finanční výpomoc vráceny,
- j) je-li příjemcem dotace nebo návratné finanční výpomoci právnická osoba, povinnosti příjemce v případě přeměny nebo zániku právnické osoby,
- k) den podpisu smlouvy smluvními stranami a jejich podpisy.

(5) Ve smlouvě o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci lze z podmínek podle odstavce 4 písm. h) vyčlenit podmínky, jejichž porušení bude považováno za méně závažné, za které se uloží odvod za porušení rozpočtové kázně nižší, než odpovídá výši neoprávněně použitých nebo zadržovaných peněžních prostředků. Ve smlouvě o poskytnutí dotace se pro stanovení nižšího odvodu uvede pevná částka, procento nebo procentní rozmezí, v jehož rámci bude odvod stanoven. Procento nebo procentní rozmezí se stanoví z poskytnutých prostředků, v souvislosti s jejichž použitím došlo k porušení rozpočtové kázně.

(6) Podmínky poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci, jejíž součástí jsou peněžní prostředky, které poskytovatel dotace nebo návratné finanční výpomoci obdržel ze státního rozpočtu, z rozpočtu státního fondu nebo z Národního fondu, musí být v souladu s podmínkami, za kterých byly poskytovateli dotace nebo návratné finanční výpomoci takové peněžní prostředky poskytnuty.

(7) Ve smlouvě o poskytnutí dotace může poskytovatel stanovit výdaje nebo náklady, jejichž výše nemusí být prokazována a které budou vyúčtovány paušální částkou. Paušální výdaje nebo náklady se stanoví

- a) procentem ze skutečně vynaložených a prokázaných, poskytovatelem stanovených výdajů nebo nákladů,

- b) na základě poskytovatelem stanovených jednotkových nákladů, nebo
- c) jako pevná částka pokrývající veškeré výdaje či náklady nebo jejich část.

§ 10b

Spory ze smluv o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci

(1) Spory ze smluv o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci rozhoduje podle správního řádu

- a) Ministerstvo financí (dále jen „ministerstvo“), je-li jednou ze smluvních stran hlavní město Praha, svazek obcí, jehož členem je hlavní město Praha, kraj, nebo Regionální rada regionu soudržnosti,
- b) krajský úřad v přenesené působnosti, je-li smluvní stranou obec nebo svazek obcí, jehož členem není hlavní město Praha, v jehož správním obvodu se obec nachází nebo v jehož správním obvodu má svazek obcí sídlo,
- c) Magistrát hlavního města Prahy v přenesené působnosti, je-li jednou ze smluvních stran městská část hlavního města Prahy.

(2) Proti rozhodnutí vydanému podle odstavce 1 nelze podat odvolání ani rozklad.

§ 10c

Zveřejňování informací o dotacích a návratných finančních výpomocích

(1) Územní samosprávný celek, městská část hlavního města Prahy, svazek obcí a Regionální rada regionu soudržnosti zveřejní záměr poskytnout dotaci nebo návratnou finanční výpomoc na podporu stanoveného účelu na portálu veřejné správy ve formátu, který stanoví ministerstvo sdělením ve Finančním zpravodaji, nejpozději 30 dnů před počátkem lhůty podle odstavce 2 písm. f). Záměr se zveřejňuje nejméně po dobu 90 dnů ode dne zveřejnění.

(2) Záměr poskytnout dotaci nebo návratnou finanční výpomoc obsahuje

- a) účel, na který mohou být peněžní prostředky poskytnuty,
- b) důvody podpory stanoveného účelu,
- c) předpokládaný celkový objem peněžních prostředků vyčleněných v rozpočtu na podporu stanoveného účelu,
- d) maximální výši dotace nebo návratné finanční výpomoci v jednotlivém případě, nebo kritéria pro stanovení výše dotace,
- e) okruh možných žadatelů,
- f) lhůtu pro podání žádosti,
- g) kritéria pro hodnocení žádosti,
- h) lhůtu pro rozhodnutí o žádosti,
- i) podmínky pro poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci,
- j) vzor žádosti, případně obsah jejích příloh.

(3) Územní samosprávný celek, městská část hlavního města Prahy, svazek obcí a Regionální rada regionu soudržnosti zveřejní dokumenty rozhodné pro poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci, smlouvu o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci a její

dodatky na portálu veřejné správy ve formátu, který stanoví ministerstvo sdělením ve Finančním zpravodaji, do 30 dnů ode dne uzavření smlouvy nebo jejího dodatku; dokumenty rozhodné pro poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci a smlouva včetně dodatků musí být zveřejněny nejméně po dobu 10 let ode dne jejich zveřejnění. Nezveřejňují se smlouvy o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci do 10 000 Kč.

10d

Obsahuje-li povinně zveřejňovaná smlouva nebo její dodatek informace, které jsou podle zvláštního právního předpisu vyloučeny ze zpřístupnění, zveřejní se smlouva nebo její dodatek bez informací vyloučených ze zpřístupnění včetně uvedení důvodu vyloučení.

7. V § 12 odst. 1, § 22 odst. 8 a 10, § 22b odst. 5, § 33 odst. 4 a § 33b se slova „Ministerstvo financí“ nahrazují slovem „ministerstvo“.

8. V § 14 odstavec 3 zní:

„(3) Při rozpisu rozpočtu se rozpočet člení podle podrobného druhového a odvětvového třídění rozpočtové skladby.“.

9. V § 16 odstavec 2 a 3 znějí:

„(2) Změna rozpočtu se provádí rozpočtovým opatřením. Rozpočtová opatření se evidují podle časové posloupnosti.

(3) Změna rozpočtu se provádí před provedením rozpočtově nezajištěného výdaje; po provedení rozpočtově nezajištěného výdaje ji lze provést pouze při živelní události, při plnění peněžní povinnosti uložené pravomocným rozhodnutím, nebo při obdržení dotace před koncem kalendářního roku, nelze-li dodržet lhůtu pro zveřejnění informace o místě a době zasedání zastupitelstva podle zvláštního zákona.“.

Dosavadní odstavce 3 a 4 se označují jako odstavce 4 a 5.

10. V § 16 odst. 5 se za slovo „povinně,“ vkládá slovo „i“.

11. V § 17 odst. 2 se za slovo „použití“ vkládá slovo „peněžních“.

12. V § 18 odst. 5 se slova „může stanovit“ nahrazují slovem „stanoví“.

13. V § 19 odst. 3 zní:

„(3) Územní samosprávný celek a svazek obcí stanoví účel použití prostředků poskytovaných jiným osobám podle pravidel účelovosti uvedených v odstavcích 1 a 2.“.

14. V § 22 odst. 1 úvodní části ustanovení se za slovo „poskytnutých“ vkládají slova „jako dotace nebo návratná finanční výpomoc“.

15. V § 22 odst. 2 se v první větě a v písm. a) slova „ , smlouvou nebo rozhodnutím“ nahrazují slovy „nebo smlouvou“ a na konci textu písmene a) se doplňují slova „ke kterému došlo po připsání peněžních prostředků na účet příjemce,“.

16. V § 22 odst. 2 písm. b) se slova „stanovené právním předpisem, přímo použitelným předpisem Evropské unie nebo smlouvou o poskytnutí těchto prostředků, která souvisí s účelem, na který byly

peněžní prostředky poskytnuty“ nahrazují slovy „podle písmene a)“ a slova „ ; penále za porušení rozpočtové kázně se počítá ode dne následujícího po dni, do kterého měl příjemce na základě platebního výměru odvod uhradit“ se zrušují.

17. V § 22 odst. 4 se slova „Fyzická osoba, právnická osoba nebo organizační složka státu“ nahrazují slovy „Fyzická nebo právnická osoba“.

18. V § 22 odst. 5 se věta druhá až pátá nahrazují větami „Při neoprávněném použití peněžních prostředků podle odstavce 2 písm. a) nebo b) odpovídá odvod za porušení rozpočtové kázně výši poskytnutých prostředků, ledaže se podle smlouvy o poskytnutí peněžních prostředků za porušení méně závažné povinnosti (povinnosti podle § 10a odst. 5) uloží odvod nižší; při porušení několika méně závažných povinností se odvody za porušení rozpočtové kázně sčítají, nestanoví-li smlouva jinak. Odvod za porušení rozpočtové kázně lze uložit pouze do výše peněžních prostředků poskytnutých ke dni porušení rozpočtové kázně.“.

19. V § 22 odst. 6 se věta třetí nahrazuje větou „Penále za porušení rozpočtové kázně podle odstavce 2 písm. b) se počítá ode dne následujícího po dni, do kterého měl příjemce odvod na základě platebního výměru uhradit.“.

20. V § 22 odst. 8 větě druhé se slova „z hlediska dodržování zákonnosti“ zrušují a věta třetí se nahrazuje větou „Správní orgán v řízení o odvolání přezkoumává rozhodnutí podle odstavce 7 z hlediska souladu s právními předpisy; rozhodnutí může pouze zrušit a řízení zastavit, nebo zrušit a věc vrátit k novému projednání úřadu, který rozhodnutí vydal, nebo odvolání zamítnout a rozhodnutí potvrdit.“.

21. V § 22 odst. 12 se na konci textu věty první doplňují slova „ ; o prominutí nebo částečném prominutí rozhoduje poskytovatel stejným postupem, jakým rozhodl o poskytnutí peněžních prostředků“, a vkládá se věta druhá „Nelze prominout nižší odvod podle § 10a odst. 5, jsou-li součástí dotace nebo návratné finanční výpomoci peněžní prostředky kryté z rozpočtu Evropské unie.“.

22. V § 22 odst. 13 se slova „zákona upravujícího správu daní“ nahrazují slovy „daňového řádu s výjimkou postupu podle odstavce 12“.

23. V § 22a odst. 1 se za písmeno a) vkládají nová písmena b) a c), která znějí:

„b) v rozporu s § 10c odst. 1 nezveřejní záměr poskytnout dotaci nebo návratnou finanční výpomoc,

c) v rozporu s § 10c odst. 3 nezveřejní smlouvu o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci,“.

Dosavadní písmena b) až g) se označují jako písmena d) až i).

24. V § 28 odst. 6 se na konci textu písm. b) se slovo „ , nebo“ a písmeno c) zrušují.

25. V § 28 odst. 7 se na konci písm. d) slovo „nebo“ zrušuje, na konci písm. e) se tečka nahrazuje slovem „ , nebo“ a doplňuje se písmeno f), které zní:

„f) neprovede odvod podle odstavce 6.“.

26. V § 29 odst. 1 úvodní části ustanovení se slova „vytváří své“ nahrazují slovy „tvoří tyto“.

27. V § 29 odst. 1 písm. b) zní:
„b) fond investic“.
28. V § 30 odst. 3 se slovo „investičního“ zrušuje“ a za slovo „fondu“ se doplňuje slovo „investic“.
29. V § 31 včetně nadpisu se slova „Investiční fond“ nahrazují slovy „Fond investic“.
30. V § 31 odst. 1 písmeno b) zní: „investiční příspěvek z rozpočtu zřizovatele“.
31. V § 31 odst. 1 písm. c) zní:
„c) investiční dotace ze státních fondů a jiných veřejných rozpočtů“.
32. V § 31 odst. 1 se na začátek písmene e) vkládá slovo „peněžní“.
33. V § 31 odst. 2 písmeno a) zní:
„a) na pořízení a technické zhodnocení hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku“.
34. V § 31 odst. 2 písmeno d) zní:
„d) k navýšení peněžních prostředků určených na financování údržby a oprav majetku, který příspěvková organizace používá pro svou činnost“.
35. V § 32 odst. 1 se na konci textu odstavce doplňují slova „stanoveného zřizovatelem nebo zvláštním zákonem, a peněžními dary účelově určenými na platy“.
36. V § 32 odstavce 2 zní:
„(2) Převod peněžních prostředků do fondu odměn schvaluje zřizovatel.“.
37. V § 32 odst. 3 se za slovo „překročení“ vkládají slova „stanoveného objemu“ a slova „ , jehož výše se zjišťuje podle zvláštního právního předpisu.¹⁷⁾“ včetně poznámky pod čarou č. 17 se zrušují.
38. V § 33 odst. 1 se slova „na vrub nákladů příspěvkové organizace“ zrušují.
39. V § 34 se na konci textu doplňují slova „ , nestanoví-li zřizovatel lhůtu delší“.
40. Za § 37a se vkládá nový § 37b, který včetně nadpisu zní:

„37b
Předchozí souhlas

(1) Předchozí souhlas zřizovatele podle tohoto zákona, anebo stanoví-li tak zřizovatel podle § 27 odst. 4, se poskytuje vždy pouze pro jedno právní jednání a je jeho součástí, s výjimkou peněžitého daru účelově neurčeného, k jehož přijetí může zřizovatel poskytnout předchozí souhlas společný pro více právních jednání. Bez předchozího souhlasu je příslušné právní jednání neplatné.

(2) Do doby, než právní jednání nabude účinnosti, lze předchozí souhlas dodatečně odejmout, jestliže po jeho vydání vyjdou najevo podstatné skutečnosti, které nebyly známy v době rozhodování a měly by na výsledek rozhodnutí podstatný vliv.

(3) Pokud si zřizovatel příspěvkové organizace vyhradí předchozí souhlas k nabytí majetku podle § 27 odst. 4, je povinen zabezpečit předem oznámení o této skutečnosti v Ústředním věstníku České republiky.“

41. § 39b se zrušuje.

Čl. II

Přechodné ustanovení

Postup podle § 10c odst. 3 zákona č. 250/2000 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, se použije na zveřejnění dokumentů rozhodných pro poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci a smlouvy o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci včetně dodatků uzavřené na základě žádosti podle § 10a odst. 3 zákona č. 250/2000 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona.

ČÁST DRUHÁ

Změna zákona o rozpočtových pravidlech

Čl. III

V § 14 odst. 3 písm. e) zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění zákona č. 171/2012 Sb., se na konci bodu 3 čárka nahrazuje tečkou a bod 4 se zrušuje.

ČÁST TŘETÍ

Účinnost

Čl. IV

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2014.