

N Á V R H

ZÁKON ze dne 2012,

kterým se mění zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl. I

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění zákona č. 320/2001 Sb., zákona č. 450/2001 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 421/2004 Sb., zákona č. 557/2004 Sb., zákona č. 562/2004 Sb., zákona č. 635/2004 Sb., zákona č. 342/2005 Sb., zákona č. 138/2006 Sb., zákona č. 140/2006 Sb., zákona č. 245/2006 Sb., zákona č. 270/2007 Sb., zákona č. 27/2008 Sb., zákona č. 306/2008 Sb., zákona č. 477/2008 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 421/2009 Sb., zákona č. 458/2011 Sb., zákona č. 465/2011 Sb., zákona č. 466/2011 Sb. a zákona č. 171/2012 Sb., se mění takto:

1. V § 5 odst. 2 písmeno a) zní:

„a) přebytky z minulých let; přebytkem se rozumí kladný rozdíl příjmů a výdajů za kalendářní rok,“.

2. V § 7 odst. 4 se na konci věty první slova „ze státního rozpočtu, z rozpočtu kraje nebo z rozpočtu jiné obce“ zrušují.
3. V § 8 odst. 4 se na konci věty první slova „ze státního rozpočtu nebo z rozpočtu jiného kraje“ zrušují.
4. Za § 10 se vkládají nové § 10a a 10b, které včetně nadpisů a poznámek pod čarou 22 a 23 znějí:

„§ 10a Dotace a návratná finanční výpomoc

(1) Pro účely tohoto zákona se rozumí

- a) dotací peněžní prostředky poskytnuté z rozpočtu územního samosprávného celku, městské části hlavního města Prahy, svazku obcí nebo Regionální rady regionu soudržnosti právnické nebo fyzické osobě na stanovený účel,
- b) návratnou finanční výpomocí peněžní prostředky poskytnuté bezúročně z rozpočtu územního samosprávného celku, městské části hlavního města Prahy, svazku obcí nebo Regionální rady regionu soudržnosti právnické nebo fyzické osobě na stanovený účel, které je jejich příjemce povinen vrátit do rozpočtu poskytovatele ve stanovené lhůtě,

- c) finančním vypořádáním dotace přehled o čerpání a použití poskytnutých peněžních prostředků a vrácení nepoužitých peněžních prostředků do rozpočtu poskytovatele,
- d) finančním vypořádáním návratné finanční výpomoci přehled o čerpání a použití poskytnutých peněžních prostředků a jejich vrácení do rozpočtu poskytovatele.

(2) Na dotaci nebo návratnou finanční výpomoc není právní nárok.

(3) Dotace a návratná finanční výpomoc se poskytuje na základě žádosti příjemce. Žádost o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci obsahuje

- a) jméno, popřípadě jména, příjmení, datum narození, rodné číslo, bylo-li přiděleno, a adresu trvalého pobytu, je-li příjemce dotace nebo návratné finanční výpomoci fyzickou osobou a je-li tato fyzická osoba podnikatelem, také identifikační číslo; název, adresu sídla a identifikační číslo osoby, je-li příjemce dotace nebo návratné finanční výpomoci právnickou osobou,
- b) požadovanou částku,
- c) účel, na který má být dotace nebo návratná finanční výpomoc použita,
- d) lhůtu, v níž má být dosaženo účelu,
- e) odůvodnění žádosti,
- f) u právnické osoby identifikaci osob,
 1. které jednájí jejím jménem s uvedením, zda jednájí jako statutární orgán, nebo na základě plné moci,
 2. které mají podíl na jejím základním kapitálu nebo hlasovacích právech s uvedením výše tohoto podílu,
 3. na jejichž kapitálu nebo hlasovacích právech se právnická osoba podílí s uvedením výše tohoto podílu,
 4. které jsou s právnickou osobou v obchodním vztahu a mají z jejího podnikání nebo jiné výdělečné činnosti prospěch, který se liší od prospěchu, který by byl získán mezi nezávislými osobami v běžných obchodních vztazích za stejných nebo obdobných podmínek,
- g) seznam případných příloh žádosti.

(4) Dotace nebo návratná finanční výpomoc se poskytuje na základě veřejnoprávní smlouvy²²⁾ s výjimkou investiční dotace podle § 31 odst. 1 písm. a) a návratné finanční výpomoci podle § 34 odst. 1. Smlouva o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci obsahuje

- a) název, adresu sídla a identifikační číslo poskytovatele dotace nebo návratné finanční výpomoci; je-li poskytovatelem obec, uvede se též její zařazení do okresu,
- b) jméno, popřípadě jména, příjmení, datum narození, rodné číslo, bylo-li přiděleno, a adresu trvalého pobytu, je-li příjemce dotace nebo návratné finanční výpomoci fyzickou osobou a je-li tato fyzická osoba podnikatelem, také identifikační číslo; název, adresu sídla a identifikační číslo osoby, je-li příjemce dotace nebo návratné finanční výpomoci právnickou osobou,
- c) poskytovanou částku nebo částku, do jejíž výše může být dotace nebo návratná finanční výpomoc poskytnuta; u dotace nebo návratné finanční výpomoci, jejíž součástí jsou peněžní prostředky kryté ze státního rozpočtu, z rozpočtu státního fondu nebo z Národního fondu, výši takových peněžních prostředků a zdroj jejich krytí; u dotace, která není poskytována jednorázově, výši jednotlivých částek nebo způsob jejich stanovení a termíny jejich poskytnutí,
- d) účel, na který jsou poskytované peněžní prostředky určeny,

- e) lhůtu, v níž má být stanoveného účelu dosaženo,
- f) u návratné finanční výpomoci lhůty pro navrácení poskytnutých peněžních prostředků a výši jednotlivých splátek,
- g) podmínky, které je příjemce povinen při použití peněžních prostředků splnit,
- h) další podmínky související s účelem, na něž byly peněžní prostředky poskytnuty, které je příjemce povinen dodržet,
- i) lhůtu pro finanční vypořádání dotace nebo návratné finanční výpomoci, číslo účtu, na který mají být nepoužité peněžní prostředky nebo návratná finanční výpomoc vráceny,
- j) je-li příjemcem dotace nebo návratné finanční výpomoci právnická osoba, postup v případě její přeměny nebo zániku,
- k) den uzavření smlouvy.

(5) Ve smlouvě o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci lze z podmínek podle odstavce 7 písm. h) vyčlenit podmínky, jejichž porušení bude považováno za méně závažné, za které se uloží odvod za porušení rozpočtové kázně nižší, než odpovídá výši neoprávněně použitých nebo zadržovaných peněžních prostředků. Ve smlouvě o poskytnutí dotace se pro stanovení nižšího odvodu uvede pevná částka, procento nebo procentní rozmezí, v jehož rámci bude odvod stanoven. Procento nebo procentní rozmezí se stanoví z poskytnutých prostředků, v souvislosti s jejichž použitím došlo k porušení rozpočtové kázně.

(6) Podmínky poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci, jejíž součástí jsou peněžní prostředky, které poskytovatel dotace nebo návratné finanční výpomoci obdržel ze státního rozpočtu, z rozpočtu státního fondu nebo z Národního fondu, musí být v souladu s podmínkami, za kterých byly poskytovateli dotace nebo návratné finanční výpomoci takové peněžní prostředky poskytnuty.

(7) Ve smlouvě o poskytnutí dotace může poskytovatel stanovit výdaje nebo náklady, které budou vyúčtovány paušální částkou, a výši nebo způsob stanovení paušální částky. Ve smlouvě o poskytnutí dotace, jejíž součástí jsou peněžní prostředky kryté z rozpočtu Evropské unie, může poskytovatel stanovit výdaje nebo náklady, jejichž výše nemusí být prokazována a které budou vyúčtovány paušální částkou. Paušální výdaje nebo náklady se stanoví

- a) procentem ze skutečně vynaložených a prokázaných, poskytovatelem stanovených výdajů nebo nákladů projektu,
- b) na základě poskytovatelem stanovených jednotkových nákladů, nebo
- c) jako pevná částka pokrývající veškeré výdaje či náklady projektu nebo jejich část.

22) § 159 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., o správním řízení (správní řád).

§ 10b

Spory ze smluv o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci

(1) Spory ze smluv o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci rozhoduje podle zvláštního zákona²³⁾

- a) Ministerstvo financí (dále jen „ministerstvo“), je-li jednou ze smluvních stran hlavní město Praha, dobrovolný svazek obcí, jehož členem je hlavní město Praha, kraj, nebo Regionální rada regionu soudržnosti,
- b) krajský úřad v přenesené působnosti, je-li smluvní stranou obec nebo dobrovolný svazek obcí, jehož členem není hlavní město Praha, v jehož správním obvodu se obec nachází nebo v jehož správním obvodu má dobrovolný svazek obcí sídlo,
- c) Magistrát hlavního města Prahy v přenesené působnosti, je-li jednou ze smluvních stran městská část hlavního města Prahy.

(2) Proti rozhodnutí vydanému podle odstavce 1 nelze podat odvolání ani rozklad.

23) § 141 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád.

§10c

Zveřejňování informací o dotacích a návratných finančních výpomocích

(1) Územní samosprávný celek nebo městská část hlavního města Prahy zveřejní informaci o záměru poskytnout dotaci nebo návratnou finanční výpomoc na podporu stanoveného účelu (dále jen „informace o záměru“) na úřední desce, svazek obcí zveřejní informaci o záměru na úředních deskách členských obcí a Regionální rada regionu soudržnosti zveřejní informaci o záměru na informační tabuli nejpozději 15 dnů před počátkem lhůty pro podání žádosti podle odstavce 2 písm. f). Územní samosprávný celek nebo městská část hlavního města Prahy, svazek obcí a Regionální rada regionu soudržnosti zveřejní záměr poskytnout dotaci nebo návratnou finanční výpomoc (dále jen „záměr“) způsobem umožňujícím dálkový přístup nejpozději 15 dnů před počátkem lhůty pro podání žádosti podle odstavce 2 písm. f). Informace o záměru se zveřejňuje do konce lhůty pro podání žádosti podle odstavce 2 písm. f), záměr se zveřejňuje způsobem umožňujícím dálkový přístup do konce lhůty pro podání žádosti podle odstavce 2 písm. f), nejméně však po dobu 90 dnů ode dne zveřejnění informace o záměru a záměru.

(2) Záměr obsahuje

- a) účel, na který mohou být peněžní prostředky poskytnuty,
- b) důvody podpory stanoveného účelu,
- c) celkový objem peněžních prostředků vyčleněných v rozpočtu na podporu stanoveného účelu,
- d) maximální výši dotace nebo návratné finanční výpomoci v jednotlivém případě,
- e) okruh možných žadatelů,
- f) lhůtu pro podání žádosti,
- g) kritéria pro hodnocení žádosti,
- h) lhůtu pro rozhodnutí o žádosti,
- i) podmínky pro poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci,
- j) vzor žádosti, případně obsah jejích příloh.

(3) Územní samosprávný celek a městská část hlavního města Prahy zveřejní informaci o uzavření smlouvy o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci (dále jen „informaci o uzavření smlouvy“) na úřední desce, svazek obcí zveřejní informaci o uzavření smlouvy na úředních deskách členských obcí a Regionální rada regionu soudržnosti zveřejní informaci o uzavření smlouvy na informační tabuli do 15 dnů ode dne uzavření smlouvy o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci. Územní samosprávný celek a městská část hlavního města Prahy,

svazek obcí a Regionální rada regionu soudržnosti zveřejní smlouvu o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci způsobem umožňujícím dálkový přístup do 15 dnů ode dne jejího uzavření. Informace o uzavření smlouvy musí být zveřejněna po dobu 1 roku ode dne uzavření smlouvy o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci, smlouva o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci musí být zveřejněna po dobu 10 let ode dne jejího uzavření.

§ 10d

(1) Ze zveřejnění podle § 10c odst. 3 jsou vyloučeny

- a) údaje týkající se dotací poskytovaných jako podpora výzkumu, experimentálního vývoje a inovací podle zákona upravujícího podporu výzkumu, experimentálního vývoje a inovací,
- b) údaje, jejichž zveřejněním by bylo porušeno právo autora rozhodnout o jejich zveřejnění nebo právo užít autorské dílo²⁴⁾,
- c) údaje, o kterých to stanoví přímo použitelný předpis Evropské unie²⁵⁾
- d) utajované informace²⁶⁾,
- e) citlivé údaje²⁷⁾,
- f) údaje týkající se poskytování dotací fyzickým osobám a organizacím v zemích s nedemokratickou formou vlády.

24) § 11 odst. 1 a § 12 zákona č. 121/2000 Sb., o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon), ve znění zákona č. 216/2006 Sb.

25) Čl. 37 nařízení Komise (ES) č. 1828/2006, kterým se stanoví prováděcí pravidla k nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 o obecných ustanoveních týkajících se Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu a Fondu soudržnosti a k nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1080/2006 o Evropském fondu pro regionální rozvoj.

26) § 2 písm. a) a § 21 zákona č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti. Nařízení vlády č. 522/2005 Sb., kterým se stanoví seznam utajovaných skutečností, ve znění nařízení vlády č. 240/2008 Sb.

27) § 4 písm. b) zákona č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

5. V § 12 odst. 1, § 22 odst. 8 a 10, § 22b odst. 5, § 33 odst. 4 a § 33b se slova „Ministerstvo financí“ nahrazují slovem „ministerstvo“.

6. V § 16 odst. 4 se za slova „se uskutečňují povinně“, vkládá slovo „i“.

7. V § 17 odst. 2 se za slovo „použití“, v § 22 odst. 5 větě druhé se za slova „poskytnutí těchto“ vkládá slovo „peněžních“.

8. V § 22 odst. 1 se za slova „prostředků poskytnutých“ vkládají slova „jako dotace nebo návratná finanční výpomoc“.

9. V § 22 odst. 2 se v uvozující větě a v písm. a) slova „ , smlouvou nebo rozhodnutím“ nahrazují slovy „nebo smlouvou“ a na konci textu písmene a) se doplňují slova „ke kterému došlo po připsání peněžních prostředků na účet příjemce“.

10. V § 22 odst. 2 písm. b) se slova „stanovené právním předpisem, přímo použitelným předpisem Evropské unie nebo smlouvou o poskytnutí těchto prostředků, která souvisí s účelem, na který byly peněžní prostředky poskytnuty“ nahrazují slovy „podle písmene a)“ a slova „; penále za porušení rozpočtové kázně se počítá ode dne následujícího po dni, do kterého měl příjemce na základě platebního výměru odvod uhradit“ se zrušují.
11. V § 22 odst. 4 se slova „Fyzická osoba, nebo právnická osoba nebo organizační složka státu“ nahrazují slovy „Fyzická nebo právnická osoba“.
12. V § 22 odst. 5 se slova „nebo rozhodnutí“, slovo „těchto“ a věta třetí a čtvrtá zrušují, na konci věty třetí se tečka nahrazuje středníkem a slova „Při porušení více povinností se procentní částky sčítají;“ se nahrazují slovy „při porušení více povinností se odvody za jednotlivá porušení rozpočtové kázně sčítají.“ a slova „odvod za porušení rozpočtové kázně lze uložit“ se nahrazují slovy „Odvod za porušení rozpočtové kázně lze uložit“.
13. V § 22 odst. 6 se věta třetí nahrazuje větou „Penále za porušení rozpočtové kázně podle odstavce 2 písm. b) se počítá ode dne následujícího po dni, do kterého měl příjemce odvod na základě platebního výměru uhradit.“.
14. V § 22 odst. 8 větě druhé se slova „z hlediska dodržování zákonnosti“ zrušují a věta třetí se nahrazuje větou „Správní orgán v řízení o odvolání přezkoumává rozhodnutí podle odstavce 7 z hlediska souladu s právními předpisy; rozhodnutí může pouze zrušit a řízení zastavit, nebo zrušit a věc vrátit k novému projednání úřadu, který rozhodnutí vydal, nebo odvolání zamítnout a rozhodnutí potvrdit.“.
15. V § 22 odst. 12 se na konci textu věty první doplňují slova „; o prominutí nebo částečném prominutí rozhoduje stejným postupem, jakým rozhodl o poskytnutí peněžních prostředků²⁸⁾“.
- Poznámka pod čarou č. 28 zní:
„Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů.“.
16. V § 22 odst. 13 se slova „zákona upravujícího správu daní“ nahrazují slovy „daňového řádu s výjimkou postupu podle odstavce 12“.
17. V § 22a odst. 1 se za písmeno a) vkládají nová písmena b) a c), která znějí:
- „b) v rozporu s § 10c odst. 1 nezveřejní informaci o záměru nebo záměr,
c) v rozporu s § 10c odst. 3 nezveřejní informaci o uzavření smlouvy nebo smlouvu o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci,“.

Dosavadní písmena b) až g) se označují jako písmena d) až i).

18. V § 28 odstavce 5 až 8 znějí:

„(5) Pokud příspěvková organizace vytváří ve své doplňkové činnosti přebytek, může jej použít jen ve prospěch své hlavní činnosti; přebytkem se rozumí kladný rozdíl příjmů a výdajů za kalendářní rok. Zřizovatel může organizaci povolit jiné využití těchto peněžních prostředků.

(6) Zřizovatel může příspěvkové organizaci uložit odvod do svého rozpočtu, jestliže

- a) její plánované příjmy překračují její plánované výdaje,
- b) její investiční zdroje jsou větší, než je jejich potřeba užití podle rozhodnutí zřizovatele.

(7) Za porušení rozpočtové kázně uloží zřizovatel příspěvkové organizaci odvod do svého rozpočtu ve výši neoprávněně použitých prostředků. Příspěvková organizace poruší rozpočtovou kázeň, jestliže

- a) použije peněžní prostředky, které obdrží z rozpočtu svého zřizovatele, v rozporu se stanoveným účelem nebo se stanovenými podmínkami,
- b) převede do svého peněžního fondu více peněžních prostředků, než stanoví tento zákon nebo než rozhodl zřizovatel,
- c) použije prostředky svého peněžního fondu na jiný účel, než stanoví tento zákon nebo jiný právní předpis,
- d) použije své peněžní prostředky určené na provoz na účel, na který měly být použity prostředky jejího peněžního fondu podle tohoto zákona, nebo
- e) překročí zřizovatelem stanovený objem prostředků na platy, pokud toto překročení do 31. prosince nekryla ze svého fondu odměn.

(8) Odvod podle odstavce 7 lze uložit do 1 roku ode dne, kdy zřizovatel příspěvkové organizace porušení rozpočtové kázně zjistil, nejdéle však do 3 let ode dne, kdy k porušení rozpočtové kázně došlo. Při ukládání odvodu se daňový ani správní řád nepoužije.“.

19. V § 29 odst. 1 úvodní části ustanovení se slova „vytvářejí své“ nahrazují slovy „tvoří tyto“.

20. V § 29 odst. 1 písm. b) se slovo „investiční“ zrušuje a za slovo „fond“ se doplňují slova „reprodukce majetku“.

21. V § 30 odstavec 1 zní:

„(1) Rezervní fond se tvoří z přebytku příspěvkové organizace za minulý kalendářní rok schváleného zřizovatelem po případném převodu peněžních prostředků do fondu odměn; přebytkem se rozumí kladný rozdíl příjmů a výdajů za kalendářní rok. Rozdělení přebytku do rezervního fondu a do fondu odměn schvaluje zřizovatel. Zdrojem rezervního fondu mohou být též prostředky převedené podle § 28 odst. 3 a peněžní dary.“.

22. V § 30 odst. 2 písm. b) se slovo „časovému“ zrušuje a slova „nesouladu mezi výnosy a náklady“ se nahrazují slovy „nedostatku peněžních prostředků pro úhradu splatných závazků“.

23. V § 30 odst. 2 písm. d) se slova „své ztráty“ nahrazují slovy „svého schodku“.

24. V § 30 odst. 3 se slova „investičního fondu“ nahrazují slovy „fondu reprodukce majetku“.

25. V § 31 včetně nadpisu se slova „Investiční fond“ nahrazují slovy „Fond reprodukce majetku“.

26. V § 31 odst. 1 se písm. a) zrušuje.

Dosavadní písmena b) až g) se označují jako písmena a) až f).

27. V § 31 odst. 1 písm. b) se slovo „příspěvky“ nahrazuje slovem „dotace“ a na konci textu

písmene se doplňují slova „a jiných rozpočtů“.

28. V § 31 odst. 1 se na začátek písmene d) vkládá slovo „peněžní“.

29. V § 31 odst. 2 písmeno a) zní:

„a) na pořízení a technické zhodnocení hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku,“.

30. V § 31 odst. 2 písmeno d) zní:

„d) k navýšení peněžních prostředků určených na financování údržby a oprav majetku, který příspěvková organizace používá pro svou činnost“.

31. V § 32 odst. 1 se slova „ze zlepšeného výsledku hospodaření příspěvkové organizace“ nahrazují slovy „z přebytku za předcházející kalendářní rok“, slova „stanoveného nebo přípustného“ se zrušují a na konci textu odstavce se doplňují slova „stanoveného zřizovatelem“.

32. V § 32 odst. 2 zní:

„Převod peněžních prostředků do fondu odměn schvaluje zřizovatel.“.

33. V § 32 odst. 3 se za slova „případné překročení“ vkládá slovo „objemu“, slova „ , jehož výše se zjišťuje podle zvláštního právního předpisu.¹⁷⁾“ se nahrazují slovy „stanoveného zřizovatelem.“ a poznámka pod čarou č. 17 se zrušuje.

34. V § 33 odst. 1 se slova „na vrub nákladů příspěvkové organizace“ zrušují.

35. Za § 37a se vkládá nový § 37b, který včetně nadpisu zní:

„37b Předchozí souhlas

(1) Předchozí souhlas zřizovatele podle tohoto zákona, anebo stanoví-li tak zřizovatel podle § 27 odst. 4, se poskytuje vždy pouze pro jeden právní úkon a je jeho součástí, s výjimkou peněžitého daru účelově neurčeného, k jehož přijetí může zřizovatel poskytnout předchozí souhlas společný pro více právních úkonů. Bez předchozího souhlasu je příslušný právní úkon neplatný.

(2) Do doby, než právní úkon nabude účinnosti, lze předchozí souhlas dodatečně odejmout, jestliže po jeho vydání vyjdou najevo podstatné skutečnosti, které nebyly známy v době rozhodování a měly by na výsledek rozhodnutí podstatný vliv.

(3) Pokud si zřizovatel příspěvkové organizace vyhradí předchozí souhlas k nabytí majetku podle § 27 odst. 4, je povinen zabezpečit předem oznámení o této skutečnosti v Ústředním věstníku České republiky.“

36. § 39b se zrušuje.

Čl. II Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti 1. ledna 2014.