

Legislativní rada vlády

Č. j.: 725/11

V Praze dne 12. ledna 2012

Výtisk č.:

S t a n o v i s k o

předsedkyně Legislativní rady vlády k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších a předpisů a zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů

I.

K celkovému zaměření návrhu

Cílem předloženého návrhu zákona je podle předkladatele zabezpečit účinný řídicí a kontrolní systém veřejné správy jako jeden z podstatných předpokladů prevence korupce. Měl by k tomu vést především navrhovaný dvoustupňový systém finanční kontroly ve veřejné správě, kdy v rámci prvního stupně má dojít k posílení manažérské odpovědnosti za kontrolní mechanismy v rámci finančního řízení a ve druhém stupni se má formou auditu z vnějšku vyhodnocovat funkčnost a účinnost těchto mechanismů a v případě zjištěných nedostatků doporučovat vrcholnému vedení orgánů veřejné správy opatření ke zdokonalování kontrolních mechanismů finančního řízení. Zároveň mají být upřesněny některé povinnosti vedoucích zaměstnanců orgánů veřejné správy, posílena nezávislost zaměstnanců útvarů interního auditu, odstraněn dvojí režim finanční kontroly pro finanční prostředky Evropské unie a ostatní finanční prostředky, zabezpečena koordinace veřejnoprávních kontrol a má být celkově zpřehledněn systém finanční kontroly.

K tomu je navrhováno zejména

- zavést audit ve veřejné správě obdobně jako při kontrole využívání finančních prostředků Evropské unie,

- zapracovat přímo do zákona hlavní povinnosti vedoucích zaměstnanců při zajišťování výkonu řídicí kontroly, dosud upravené v prováděcím právním předpisu,,
- upravit kompetence ředitele regionální rady regionu soudržnosti tak, aby mohl jmenovat zaměstnance, kteří mají vykonávat interní audit v regionálních radách soudržnosti,
- rozšířit případy, kdy orgány veřejné správy mohou nahradit činnost interního auditu jinými opatřeními, a omezit povinnost podávat zprávy o výsledcích finančních kontrol.

II.

Vztah k právu EU

Návrh zákona, resp. jeho důvodová zpráva, obsahují výčet předpisů EU, které měl předkladatel zohlednit, a to:

- článek 317 Smlouvy o fungování EU,
- nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002 ze dne 25. června 2002, kterým se stanoví finanční nařízení o souhrnném rozpočtu Evropských společenství, v platném znění,
- nařízení Rady (ES, Euratom) č. 2988/95 o ochraně finančních zájmů Evropských společenství,
- nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 ze dne 11. července 2006 o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení (ES) č. 1260/1999, v platném znění,
- nařízení Rady (ES) č. 1198/2006 ze dne 27. července 2006 o Evropském rybářském fondu,
- nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1080/2006 ze dne 5. července 2006 o Evropském fondu pro regionální rozvoj a o zrušení nařízení (ES) č. 1783/1999.

Návrh zákona je s právem EU plně slučitelný.

III.

Způsob projednání návrhu

Návrh zákona byl projednán v připomínkovém řízení, jehož výsledky jsou obsaženy v předkládací zprávě a v části IV. předloženého materiálu.

Návrh zákona je vládě předložen s návrhem, aby rozhodla o těchto rozporech:

- a) Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo vnitra, Liberecký kraj, Zlínský kraj a Středočeský kraj požadují zpracování nového zákona,
- b) Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo zdravotnictví a Moravskoslezský kraj nesouhlasí s pravomocemi územních finančních orgánů v systému finanční kontroly, které považují za duplicitní s povinnostmi poskytovatelů,
- c) Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Královéhradecký kraj a Ústecký kraj nesouhlasí s návrhem změny školského zákona vylučujícího z působnosti k výkonu veřejnoprávní kontroly Českou školní inspekci,
- d) Ministerstvo vnitra
 - se domnívá, že předložený materiál neobsahuje všechny protikorupční prvky a postupy, které měl obsahovat návrh zákona o řídicím kontrolním systému veřejné správy, který měl být podle Strategie vlády v boji proti korupci původně předložen,
 - nesouhlasí s návrhem vyjmout poskytování výsledků auditu ve veřejné správě a interních auditů z povinnosti podle zákona o svobodném přístupu k informacím a s existencí povinnosti zpracovávat roční zprávy o výsledcích finanční kontroly,
 - nesouhlasí rovněž s vypuštěním ustanovení o odpovědnosti za správní delikty na úseku finanční kontroly,
 - navrhuje zavedení funkce výborů pro audit, kterým bude interní audit sice odpovědný a bude na něm funkčně závislý, ale bude zaručovat nezávislost procesu interního auditu ve veřejné správě.

Návrh zákona byl projednán pracovními komisemi Legislativní rady vlády pro správní právo 2 a pro finanční právo. Legislativní rada vlády projednala návrh zákona na své schůzi dne 25. srpna 2011 a uplatnila k němu řadu připomínek.

Uložila předkladateli návrh zákona přepracovat a jeho upravené znění předložit vládě. V návaznosti na to předkladatel předložil upravené znění návrhu zákona, který byl znovu projednán pracovními komisemi pro finanční právo a pro správní právo 2. Legislativní rada vlády upravený návrh zákona projednala na své schůzi dne 1. prosince 2011 a doporučila jej zamítnout. Poté byl upravený návrh zákona projednán pracovní komisí Legislativní rady vlády pro správní právo 1 a předsedkyně Legislativní rady vlády rozhodla v souladu s čl. 4 bodem 3 Statutu Legislativní rady vlády, že k upravenému návrhu zákona po projednání v komisi pro správní právo 1 bude vypracováno stanovisko předsedkyně Legislativní rady vlády. Toto stanovisko je zpracováno k upravenému znění návrhu zákona.

Návrh zákona v původně předloženém znění byl projednán Grémiem pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu a jeho stanovisko je uvedeno v příloze k tomuto stanovisku předsedkyně Legislativní rady vlády.

IV.

Návrh změn

Předsedkyně Legislativní rady vlády doporučuje návrh zákona, kterým se mění zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů a zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, upravit takto:

K nadpisu návrhu zákona

Číslo „2011“ nahradit číslem „2012“ a slova „předpisů a zákon“ nahradit slovy „předpisů, a zákon“.

K části první

K čl. I

K úvodní větě

Slova „a zákona č.281/2009“ nahradit slovy „, zákona č. 281/2009 Sb. a zákona č. 341/2011“.

K bodům 1 a 2

Body vypustit a v návaznosti na to následující body návrhu novely přečíslovat.

K dosavadnímu bodu 3

Slova „písmenu h) a r) a dále“ nahradit slovy „písm. b) a j) a“.

K dosavadnímu bodu 4

Slova „písmenu i) a m) a dále“ nahradit slovy „písm. c) a e) a“.

K dosavadnímu bodu 5

Slova „písm. l“ nahradit slovy „písm. d“, slovo „písmeno“ nahradit slovem „slovo“, slova „za slovem „primátor““ vypustit a slova „věty se vkládají“ nahradit slovy „textu písmene se doplňují“.

K dosavadnímu bodu 6

§ 3 včetně nadpisu uvést v tomto znění:

„§ 3

Systém finanční kontroly

Systém finanční kontroly tvoří

- a) kontrola, jako součást finančního řízení v rozsahu stanoveném tímto zákonem za účelem ověření skutečností rozhodných pro hospodaření s veřejnými prostředky, zejména při vynakládání veřejných výdajů formou veřejné finanční podpory, a to před jejich poskytnutím, v průběhu jejich použití a následně po jejich použití, vykonávaná orgány veřejné správy (dále jen „veřejnosprávní kontrola“),
- b) audit ve veřejné správě jako ověřovací, ujišťovací a konzultační činnost, zaměřená na ověřování spolehlivosti řídicích a kontrolních systémů ve veřejné správě a správnosti operací, vykonávaná nezávislými, funkčně a organizačně od řídicích a výkonných struktur oddělenými útvary orgánů veřejné správy, a
- c) vnitřní kontrolní systém, zahrnující
 - 1. řídicí kontrolu jako součást vnitřního řízení orgánu veřejné správy při přípravě operací před jejich schválením, při průběžném sledování jejich realizace až do jejich konečného vypořádání a vyúčtování, jako činnosti, zajišťované vedoucími

zaměstnanci uvnitř orgánu veřejné správy,

2. interní audit jako ověřovací, ujišťovací a poradenskou činnost zaměřenou na zdokonalování řídicích a kontrolních systémů uvnitř orgánu veřejné správy, přezkoumávání a vyhodnocování operací, která je vykonávána nezávislým, funkčně a organizačně od výkonných a řídicích struktur odděleným útvarem orgánu veřejné správy.“.

K dosavadnímu bodu 7

Slovo „se“ přesunout za číslo „9“.

K dosavadnímu bodu 8

1. V § 5 odst. 2 úvodní části ustanovení slova „jako ústřední správní úřad pro finanční kontrolu“ vypustit.
2. V § 5 odst. 2 písmena a) až c) nahradit písmeny a) a b) a uvést je v tomto znění:
 - „a) působí jako centrální harmonizační jednotka všech součástí systému finanční kontroly, zejména vytváří koncepci finanční kontroly, metodicky ji usměrňuje a koordinuje její výkon,
 - b) stanoví hlavní zásady tvorby vzdělávacích programů v oblasti finanční kontroly, dohlíží na jejich kvalitu a soulad s právními předpisy.“.

K dosavadnímu bodu 10

1. Úvodní část textu bodu návrhu novely uvést v tomto znění: „§ 7 a 8 včetně nadpisů znějí:“.
2. V § 7 odst. 1 písm. c) slova „právnických a fyzických“ a slova „, pokud zvláštní právní předpis nestanoví jinak“ vypustit.
3. V § 7 odst. 3 za slovo „služeb“ vložit slova „České republiky“ a slova „zvláštního charakteru^{2a)}“ nahradit slovy „ozbrojených sil, ozbrojených bezpečnostních sborů a zpravodajských služeb České republiky, pokud pro něj z důvodu jeho zvláštního charakteru vydalo Ministerstvo financí zvláštní standardy podle zákona o účetnictví^{2a)} (dále jen „majetek zvláštního charakteru“)“.
4. Horní uvozovky a tečku na konci dosavadního bodu 10 vypustit.
5. Doplnit § 8 ve znění uvedeném v dosavadním bodě 11, uvozovky před označením § 8 vypustit.

6. Nadpis pod označením § 7 a 8 uvést tučně. Obdobnou úpravu provést v dosavadních bodech 13, 14, 15, 22, 27 a 29.

K dosavadnímu bodu 11

Bod vypustit a v návaznosti na to následující body návrhu novely přechíslovat.

K dosavadnímu bodu 12

Slovo „se“ přesunout za číslo „13“.

K dosavadnímu bodu 13

V § 8b slovo „, nebo“ nahradit slovy „nebo u těch,“.

K dosavadnímu bodu 14

V § 9 slovo „vykonává“ nahradit slovem „vykonávají“.

K dosavadnímu bodu 15

1. V úvodní části textu bodu návrhu novely slovo „zní“ za číslem „10“ vypustit.
2. § 10 včetně nadpisu uvést v tomto znění:

„ § 10

Působnost poskytovatele veřejné finanční podpory

(1) Poskytovatel veřejné finanční podpory, která má být poskytnuta ze státního rozpočtu nebo z jiných finančních prostředků státu nebo z finančních prostředků územního samosprávného celku, vykonává předběžnou veřejnosprávní kontrolu u žadatelů o tuto podporu a průběžnou a následnou veřejnosprávní kontrolu u příjemců, kterým byla tato podpora poskytnuta.

(2) Poskytovatel uvedený v odstavci 1 vykonává veřejnosprávní kontrolu u žadatelů o veřejnou finanční podporu a u příjemců této podpory i v případě, že pro účely poskytované podpory jsou současně poskytovány finanční prostředky státu nebo finanční prostředky územního samosprávného celku, a to v celém rozsahu poskytované podpory.

(3) Poskytovatel veřejné finanční podpory podle přímo použitelných předpisů Evropské unie upravujících evropské strukturální fondy a financování společné

zemědělské politiky^{7a)}, ^{13a)} vykonává veřejnosprávní kontrolu u kontrolovaných osob zapojených do systému řízení nebo využívání finančních prostředků z rozpočtu Evropské unie.“.

K dosavadnímu bodu 16

Slovo „textu“ vypustit a slovo „zajištění“ nahradit slovem „výkon“.

K dosavadnímu bodu 17

V § 11 odst. 6 slova „orgánu veřejné správy, který“ nahradit slovy „tomu, kdo“.

K dosavadnímu bodu 18

V § 11 odstavec 8 uvést v tomto znění:

„(8) Veřejnosprávní kontrolu zajišťují vedoucí orgánů veřejné správy nebo vedoucí zaměstnanci, kteří zajišťují přímé uskutečňování operací při hospodaření s veřejnými prostředky v těchto orgánech.“.

K dosavadnímu bodu 19

V § 13 odst. 5 slova „účetní jednotky“ nahradit slovem „osoby“ a slovo „jiným“ nahradit slovem „zvláštním“.

K dosavadnímu bodu 21

Bod uvést v tomto znění:

„X. V § 22 odst. 6 úvodní části ustanovení se slova „vykonaných finančních kontrol informují kontrolní orgány“ nahrazují slovy „vykonané veřejnosprávní kontroly a z auditu ve veřejné správě informuje kontrolní orgán nebo orgán veřejné správy, který podle tohoto zákona nebo přímo použitelných předpisů Evropské unie^{7a)} audit ve veřejné správě vykonává (dále jen „auditní orgán“)“.

Za dosavadní bod 21 vložit nový bod návrhu novely a uvést jej v tomto znění:

„X. V § 22 odst. 6 písm. a) se za slovo „orgán“ vkládají slova „nebo auditní orgán“.

V návaznosti na to následující body návrhu novely přečíslovat.

K dosavadnímu bodu 22

1. Označení části třetí včetně nadpisu a nadpis hlavy I uvést tučně.
2. V § 24 odst. 1 úvodní části ustanovení slova „pokud zvláštní právní předpis nestanoví jinak,“ vypustit.
3. V § 24 odst. 1 písm. b) slova „je současně poskytnuta veřejná finanční podpora v rámci spolufinancování z ostatních veřejných prostředků“ nahradit slovy „pro účely poskytované podpory jsou současně poskytovány finanční prostředky ze státního rozpočtu, z Národního fondu nebo z jiných prostředků státu, a to v celém rozsahu poskytované podpory“.
4. V § 24 odst. 1 písmeno c) uvést v tomto znění:
„c) právnických osob zřízených k plnění úkolů veřejné správy zvláštním právním předpisem nebo právnických osob zřízených na základě zvláštního právního předpisu, které hospodaří s veřejnými prostředky,“.
5. V § 24 odst. 2 slovo „Při“ nahradit slovem „Předmětem“, slova „vzorky operací nesmí zahrnovat“ nahradit slovy „České republiky není“ a odkaz na poznámku pod čarou č. 2a vypustit.
6. Na konci ustanovení § 24 slovo „CELEX č.“ nahradit slovem „CELEX“.
7. § 24a uvést v tomto znění:

„§ 24a**Působnost auditních orgánů**

(1) Správce kapitoly státního rozpočtu vykonává audit ve veřejné správě u organizačních složek státu a příspěvkových organizací, ke kterým plní zřizovatelské funkce.

(2) Zřizovatel veřejné výzkumné instituce vykonává audit ve veřejné správě u veřejných výzkumných institucí jím zřízených nebo u těch, které vznikly z příspěvkových organizací jím zřízených.

(3) Zřizovatel školské právnické osoby vykonává audit ve veřejné správě u školských právnických osob jím zřízených.

(4) Územní samosprávný celek a městská část hlavního města Prahy vykonává audit ve veřejné správě u příspěvkových organizací, ke kterým plní zřizovatelské funkce. Obec nebo městská část hlavního města Prahy, která má méně než 15 000 obyvatel a současně nezřizuje více než 2 příspěvkové organizace, není povinna vykonávat audit ve veřejné správě.

- (5) Poskytovatel veřejné finanční podpory vykonává audit ve veřejné správě u žadatelů o veřejnou finanční podporu a u příjemců veřejné finanční podpory, i v případě, že pro účely poskytované podpory jsou současně poskytovány finanční prostředky státu, územních samosprávných celků nebo regionálních rad regionů soudržnosti, a to v celém rozsahu poskytované podpory.“.
8. V § 24b odst. 1 písm. a) slova „auditované osoby“ nahradit slovy „osoby, u které je audit vykonáván (dále jen „auditovaná osoba“)“.
 9. V § 24b odst. 1 písm. b) slova „auditovanými osobami na všech úrovních finančních toků až do úrovně příjemce veřejné finanční podpory“ nahradit slovy „auditovanou osobou“.
 10. V § 24b za odstavec 1 vložit nový odstavec 2 a uvést jej v tomto znění:
 „(2) Auditní orgán při výkonu auditu ve veřejné správě u auditované osoby, kterou je příjemce veřejné finanční podpory, ověřuje pouze správnost operací.“.
 V návaznosti na to dosavadní odstavce 2 až 4 označit jako odstavce 3 až 5.
 11. V § 24b dosavadní odstavec 2 uvést v tomto znění:
 „(x) Vedoucí orgánu veřejné správy zajišťuje funkční nezávislost útvaru nebo zvlášť pověřeného zaměstnance, kteří vykonávají audit ve veřejné správě, a zajišťuje i jejich organizační oddělení od řídicích a výkonných struktur. Pro jmenování a odvolání vedoucího tohoto útvaru nebo pověřeného zaměstnance se použijí ustanovení § 29 odst. 2 a 3 obdobně.“.
 12. V § 24b dosavadním odstavci 3 slova „na svou odpovědnost“ vypustit a slova „další subjekt“ nahradit slovy „jiný orgán veřejné správy nebo jinou osobu oprávněnou podle zvláštního právního předpisu k výkonu auditorské činnosti“.
 13. V § 24c odst. 1 slova „zejména Mezinárodní rámec profesní praxe interního auditu“ vypustit.
 14. V § 24c odst. 2 větu první za slovo „vykonala“ vložit čárku.
 15. V § 24c odst. 2 větu druhou nahradit větou „Součástí zprávy o auditu ve veřejné správě je též doporučení ke zdokonalení systému finanční kontroly, k předcházení nebo zmírnění rizik a v případě zjištění nedostatků doporučení k jejich nápravě.“.
 16. V § 24c odst. 3 větu první nahradit větou „Auditní orgán, který audit ve veřejné správě vykonává, poskytne auditované osobě návrh zprávy o auditu a seznámí ji se získanými poznatky.“.

17. V § 24c odst. 3 slova „. Tato“ nahradit slovy „; tato“, slova „pokud nebyla dohodnuta lhůta jiná“ vypustit a slova „zaměstnanec auditního orgánu“ nahradit slovy „auditní orgán“.

18. V § 24c odstavce 4 a 5 uvést v tomto znění:

„(4) Auditní orgán, který audit ve veřejné správě vykonal, je povinen zprávu o auditu ve veřejné správě předat auditované osobě; dnem doručení zprávy o auditu je audit ve veřejné správě ukončen.

(5) Auditovaná osoba je povinna písemně informovat auditní orgán o přijetí a plnění opatření k nápravě zjištěných nedostatků, a to v termínu stanoveném ve zprávě o auditu ve veřejné správě.“.

K dosavadnímu bodu 26

1. Úvodní část textu bodu novely uvést v tomto znění: „V § 26 se doplňuje odstavce 6, který zní:“.
2. V § 26 odst. 6 písm. a) legislativní zkratku „nárok“ nahradit legislativní zkratkou „nárok orgánu veřejné správy“ a legislativní zkratku „závazek“ nahradit legislativní zkratkou „závazek orgánu veřejné správy“.
3. V § 26 odst. 6 písm. b) za slovo „nároku“ a za slovo „závazku“ vložit slova „orgánu veřejné správy“.
4. V § 26 odstavec 7 vypustit.

K dosavadnímu bodu 27

1. Na konci nadpisu pod § 26a až 26d doplnit slova „orgánu veřejné správy“.
2. V § 26a odst. 1 a v § 26b odst. 1 slova „učiněním úkonu, kterým vzniká nárok“ nahradit slovy „vznikem nároku“ a čárku za slovem „správy“ vypustit.
3. V § 26a odst. 2 úvodní části ustanovení slovo „zejména“ vypustit.
4. V § 26a odst. 2 písmena a) až d) uvést v tomto znění:
 - „a) soulad připravované operace se stanovenými úkoly, právními předpisy a opatřeními přijatými orgány veřejné správy,
 - b) správnost připravované operace ve vztahu k dodržení kritérií, která byla přijata podle § 4,
 - c) zda byla přijata opatření k vyloučení nebo zmírnění provozních, finančních, právních a jiných rizik, která se mohou při uskutečnění připravované operace vyskytnout,

- d) věcnou správnost připravované operace a její doložení úplnými podklady.“.
5. V § 26b odst. 2 slovo „zejména“ vypustit.
 6. V § 26b odstavec 3 uvést v tomto znění:

„(3) Hlavní účetní prověří soulad plánované a připravované operace se zákonem o účetnictví, zda příkaz k uskutečnění příjmu vystavila oprávněná osoba a zda údaje uvedené v příkazu k uskutečnění příjmu souhlasí s údaji v dokladech zakládajících nárok.“.
 7. V § 26c odst. 1 slova „učiněním úkonu, kterým vzniká závazek“ nahradit slovy „vznikem závazku“ a čárku za slovem „správy“ vypustit.
 8. V § 26c odst. 2 úvodní části ustanovení slovo „zejména“ vypustit.
 9. V § 26c odst. 2 písmena a) až d) uvést v tomto znění:

„a) nezbytnost připravované operace k zajištění stanovených úkolů orgánu veřejné správy,

b) soulad připravované operace s právními předpisy, s opatřeními přijatými orgány veřejné správy a správnost operace ve vztahu k dodržení kritérií, která byla přijata podle § 4,

c) zda byla přijata opatření k vyloučení nebo zmírnění provozních, finančních, právních a jiných rizik, která se mohou při uskutečňování připravované operace vyskytnout,

d) věcnou správnost připravované operace a její doložení úplnými podklady.“.
 10. V § 26c odstavec 3 uvést v tomto znění:

„(3) Správce rozpočtu prověří, zda připravovaná operace je v souladu se schválenými veřejnými výdaji a programy, zda byla ověřena příkazcem operace v souladu s jeho oprávněním, zda odpovídá pravidlům stanoveným právními předpisy pro financování činnosti orgánu veřejné správy, zda byla prověřena s ohledem na rozpočtová rizika a zda byla uskutečněna opatření k vyloučení nebo zmírnění těchto rizik.“.
 11. V § 26c odst. 4 slova „; v tomto případě se má zato, že předběžná kontrola u jednotlivých závazků orgánu veřejné správy byla vykonána“ vypustit.
 12. V § 26c doplnit odstavec 6 a uvést jej v tomto znění:

„(6) Při kontrole operací uskutečňovaných podle odstavce 4 se předběžná kontrola u jednotlivých závazků nevykonává.“.
 13. V § 26d odst. 1 slova „učinění úkonu, kterým vzniká závazek“ nahradit slovy „vzniku závazku“ a čárku za slovem „správy“ vypustit.

14. V § 26d odstavce 2 a 3 uvést v tomto znění:

„(2) Příkazce operace prověří správnost určení věřitele, výši a splatnost vzniklého závazku a dodržení podmínek stanovených správcem rozpočtu podle ustanovení § 26c odst. 5.

(3) Hlavní účetní prověří soulad uskutečňované operace se zákonem o účetnictví, zda příkaz k uskutečnění platby vystavila oprávněná osoba a zda údaje, uvedené v příkazu k uskutečnění platby souhlasí s údaji v dokladech, zakládajících závazek.“.

15. V § 26e slova „Postupy příkazce operace, správce rozpočtu nebo hlavního účetního při výkonu“ nahradit slovy „Bližší pravidla činnosti pro výkon“.

K dosavadnímu bodu 29

1. V § 27a odst. 1 slova „Fondu privatizace, stanoví vnitřním předpisem zvláštní postupy při respektování principů uvedených v části první tohoto zákona“ nahradit slovy „z výnosů prodeje majetku státu v privatizaci, použije postupy podle § 26 až 27 přiměřeně“.

2. V § 27a odst. 2 slova „stanoví vnitřním předpisem zvláštní postupy při respektování principů uvedených v části první tohoto zákona“ nahradit slovy „, použije postupy podle § 26 až 27 přiměřeně“.

3. V § 27a odst. 3 za slovo „operací“ vložit čárku a slova „stanoví vnitřním předpisem zvláštní postupy při respektování principů uvedených v části první tohoto zákona“ nahradit slovy „, použijí postupy podle § 26 až 27 přiměřeně“.

4. § 27a odst. 4 uvést v tomto znění:

„(4) Zřizovatel může u příspěvkové organizace ve své působnosti, která má méně než 5 zaměstnanců, stanovit pro výkon řídicí kontroly použití postupů podle § 26 až 27 přiměřeně.“.

K dosavadnímu bodu 33

Bod uvést v tomto znění:

„X. V § 29 odst. 5 se slova „podle § 8 odst. 1 u organizačních složek státu a příspěvkových organizací ve své působnosti, územní samosprávné celky podle § 9 odst. 3 u svých organizačních složek a příspěvkových organizací“ zrušují a slova „veřejnosprávní kontroly podle části druhé tohoto zákona“ se nahrazují slovy „auditu ve veřejné správě podle § 24 až 24c“.“.

K dosavadnímu bodu 35

Text nově vkládané věty uvést souvisle za úvodní částí textu bodu návrhu novely.

K dosavadnímu bodu 37

Slova „veřejnosprávních kontrol, auditů ve veřejné správě a jiných kontrol uskutečněných“ nahradit slovy „veřejnosprávní kontroly, auditu ve veřejné správě a jiné kontroly uskutečněné“.

K čl. II

Nadpis článku uvést v tomto znění:

„Přechodné ustanovení“.

K části druhéK čl. IIIK úvodní větě

Slova „a zákona č. 73/2001 Sb.“ nahradit slovy „, zákona č. 73/2001 Sb. a zákona č. 331/2011 Sb.“.

K bodu 1

Slova „tečka za slovem „předpisu“ nahrazuje čárkou“ nahradit slovy „slovo „předpisu,⁴⁴⁾“ nahrazuje slovem „předpisu⁴⁴⁾“.

Za bod 2 vložit nový bod návrhu novely a uvést jej v tomto znění:

„3. V § 174 odst. 4 se slova „až e)“ nahrazují slovy „až d)“.“.

V návaznosti na to dosavadní bod 3 návrhu novely označit jako bod 4.

K části třetíK čl. IV

Slova „30. června“ nahradit slovy „1. července“.

K důvodové zprávě

1. Číslování stránek důvodové zprávy navázat na číslování stránek vládního návrhu zákona.

2. Zvláštní část důvodové zprávy k dosavadnímu bodu 23 části první (§ 9a odst. 3) dopracovat tak, aby bylo jednoznačně zřejmé, že veřejnosprávní kontrolu u kontrolovaných osob na všech úrovních využívání finančních prostředků z rozpočtu Evropské unie podle předmětného zákona a přímo použitelných předpisů EU vykonává vždy poskytovatel finanční podpory.
3. Důvodovou zprávu dopracovat tak, aby odpovídala vládou schválenému návrhu zákona.

K rozdílové tabulce

Do rozdílové tabulky promítnout změny předloženého návrhu zákona schváleného vládou.

K návrhu částí zákonů v platném znění s vyznačením navrhovaných změn

1. Do tohoto platného znění zákonů promítnout změny předloženého návrhu zákona schválené vládou.
2. Nadpisy uvést v tomto znění:
 - „Platné znění částí zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), s vyznačením navrhovaných změn“,
 - „Platné znění částí zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším, odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), s vyznačením navrhovaných změn“.
3. V platném znění zákona o finanční kontrole ve veřejné správě výčet zákonů, jimiž byl zákon novelizován, vypustit.

V.

Závěr

Předsedkyně Legislativní rady vlády doporučuje vládě s c h v á l i t návrh zákona, kterým se mění zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů a zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším

odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a přijmout k němu usnesení vlády a v něm stanovit:

„V l á d a

I. s c h v a l u j e návrh zákona, kterým se mění zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů a zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, s úpravami podle připomínek obsažených ve stanovisku Legislativní rady vlády a podle závěrů vlády;

II. u k l á d á ministru financí vypracovat konečné znění vládního návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů;

III. p o v ě ř u j e

1. předsedu vlády předložit vládní návrh zákona podle bodu I a II tohoto usnesení předsedkyni Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky k dalšímu projednání s upozorněním, že tento vládní návrh zákona se týká členství České republiky v Evropské unii;

2. ministra financí, aby odůvodnil vládní návrh zákona podle bodu II tohoto usnesení v Parlamentu České republiky.“.

Mgr. Karolina P e a k e
místopředsedkyně vlády
a předsedkyně Legislativní rady vlády

Grémium pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu

K č. j.: MV-85013-2/VES-2011

AVS 725/11

V Praze dne 1. srpna 2011

S t a n o v i s k o č. 90

Grémia pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu

k

návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů a zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů

I.

Cíl návrhu

Obsahem předkládaného návrhu novely zákona je změna zákona o finanční kontrole v souvislosti s přijetím Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2010 až 2012 tak, aby byly posíleny nástroje pro odhalování indikátorů korupce, podvodů, zneužívání aktiv státu a Evropské unie. Nejvýznamnější změnou je z důvodu přiblížení se dobré praxi zemí Evropské unie zavedení dvoustupňového systému finančních kontrol, konkrétně zařazení výkonu auditu ve veřejné správě do systému finanční kontroly s tím, že dochází k důslednému rozdělení kontrolních mechanismů finančního řízení v manažerské odpovědnosti od výkonu auditní činnosti. Návrh zpracovalo Ministerstvo financí.

II.

Soulad s Obecnými zásadami pro hodnocení dopadů regulace

Návrh zákona obsahuje v obecné části důvodové zprávy Závěrečnou zprávu z hodnocení dopadů regulace (RIA), ve které je uvedeno, že „předkladatel požádal předsedu Grémia pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu o udělení výjimky pro neuplatnění Obecných zásad k předkládanému návrhu tohoto zákona“. U tohoto návrhu zákona nelze zcela dobře posoudit soulad s Obecnými zásadami pro hodnocení dopadů regulace (RIA), protože při vyhodnocování ekonomických dopadů tohoto zákona nebylo postupováno podle těchto zásad.

III.

Způsob projednávání návrhu

Návrh zákona byl projednán v připomínkovém řízení, které bylo ukončeno dne 9. června 2011. K Závěrečné zprávě RIA byla uplatněna zásadní připomínka Ministerstvem pro místní rozvoj a doporučující připomínky Ministerstvem životního prostředí a Ministerstvem průmyslu a obchodu. Zásadní připomínka Ministerstva pro místní rozvoj byla vypořádána ze strany Ministerstva financí s tím, že požádá Grémium o udělení výjimky z aplikace RIA. Vyhodnocení připomínkového řízení je uvedeno ve vypořádací tabulce v části IV. materiálu. Návrh je na jednání vlády předkládán s rozpory, nikoliv však ohledně RIA.

Dne 30. června 2011 obdrželo Ministerstvo vnitra od Ministerstva financí písemnou žádost o udělení výjimky z uplatnění RIA předsedou Grémia. Sekretariát Grémia poté zpracoval z důvodu časové naléhavosti souhlasné stanovisko přímo pro jednání Grémia. Stanovisko Grémia bylo projednáno postupem, který je v souladu se statutem a jednacím řádem Grémia.

IV.

Návrhy na úpravu/ doplnění

Z hlediska hodnocení dopadů regulace se nenavrhují žádné úpravy materiálu.

V.

Závěr

Grémium pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu z důvodů uvedených v bodech II., III. a IV. schvaluje žádost o udělení výjimky z uplatnění RIA předsedou Grémia u výše uvedeného návrhu zákona. Grémium současně projednalo návrh stanoviska a doporučuje vládě materiál

schválit v předloženém znění.

Jan Kubice, v. r.

předseda Grémia pro regulační reformu
a efektivní veřejnou správu