

**Vyhodnocení připomínkového řízení k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony**

Návrh zákona byl rozeslán do meziresortního připomínkového řízení dne 10. listopadu 2011 s termínem pro zaslání připomínek do dvaceti pracovních dnů od obdržení návrhu. Zásadní připomínky uplatnilo 26 připomínkových míst. Návrh je předkládán bez rozporu.

| Autor                | Připomínka                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Vypořádání                                                                                                |
|----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ministerstvo financí | <p><b>Zásadní připomínky</b><br/> K části první (novela obecního zřízení)<br/> <u>K bodu 6.</u><br/> Přikláníme se k Variantě II. <b>Důvodem je významný dopad na státní rozpočet v souvislosti s výkonem samostatné působnosti obce.</b> V důvodové zprávě se uvádí, že zveřejňováním na jednom centrálním místě by se zásadním způsobem zvýšil okruh potencionálních zájemců o realizaci zamýšlené dispozice (záměr prodat, směnit nebo darovat nemovitý majetek, pronajmout jej nebo poskytnout jako výpůjčku). Podle našeho právního názoru je navrhovaná Varianta II dostačující. Pokud bude mít obec zájem o rozšíření okruhu zájemců, může využít např. inzerci v celostátním tisku, přičemž náklady na tuto inzerci bude hradit ze svého rozpočtu.<br/> <u><b>Připomínka je zásadní.</b></u></p> <p><u>K bodu 32.</u><br/> Požadujeme za slovo „dotace“ doplnit slova „nebo návratné finanční výpomoci“. Důvodem pro tento požadavek je, že se i v případě návratné finanční výpomoci jedná o poskytnutí peněžních prostředků z veřejného rozpočtu, které sice musí příjemce vrátit, ale jejichž poskytnutí je bezúročné. <u><b>Připomínka je zásadní.</b></u></p> | <p>Vysvětleno. Záměry budou zveřejňovány na Portálu veřejné správy.</p> <p>Akceptováno. Text upraven.</p> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |  |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>K části druhé (novela krajského zřízení)<br/> <u>K bodu 5.</u><br/> Přikláníme se k Variantě II. <b>Důvodem je významný dopad na státní rozpočet v souvislosti s výkonem samostatné působnosti kraje.</b> V důvodové zprávě se uvádí, že zveřejňováním na jednom centrálním místě by se zásadním způsobem zvýšil okruh potenciačních zájemců o realizaci zamýšlené dispozice (záměr prodat, směnit nebo darovat nemovitý majetek, pronajmout jej nebo poskytnout jako výpůjčku). Podle našeho právního názoru je navrhovaná Varianta II dostačující. Pokud bude mít kraj zájem o rozšíření okruhu zájemců, může využít např. inzerci v celostátním tisku, přičemž náklady na tuto inzerci bude hradit ze svého rozpočtu. <b><u>Připomínka je zásadní.</u></b></p> <p><u>K bodu 16.</u><br/> Požadujeme za slovo „dotace“ doplnit slova „nebo návratné finanční výpomoci“. Důvodem pro tento požadavek je, že se i v případě návratné finanční výpomoci jedná o poskytnutí peněžních prostředků z veřejného rozpočtu, které sice musí příjemce vrátit, ale jejichž poskytnutí je bezúročné. <b><u>Připomínka je zásadní.</u></b></p> <p>K části třetí (novela zákona o hlavním městě Praze)<br/> <u>K bodu 10.</u><br/> Přikláníme se k Variantě II. <b>Důvodem je významný dopad na státní rozpočet v souvislosti s výkonem samostatné působnosti hlavního města Prahy.</b> V důvodové zprávě se uvádí, že zveřejňováním na jednom centrálním místě by se zásadním způsobem zvýšil okruh potenciačních zájemců o realizaci zamýšlené dispozice (záměr prodat, směnit nebo darovat nemovitý majetek, pronajmout jej nebo poskytnout jako výpůjčku). Podle našeho právního</p> |  |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                             |
|--------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|
|                                      | <p>názoru je navrhovaná Varianta II dostačující. Pokud bude mít hlavní město Praha zájem o rozšíření okruhu zájemců, může využít např. inzerci v celostátním tisku, přičemž náklady na tuto inzerci bude hradit ze svého rozpočtu. <b><u>Připomínka je zásadní.</u></b></p> <p><b><u>K bodu 18.</u></b><br/>Požadujeme za slovo „dotace“ doplnit slova „nebo návratné finanční výpomoci“. Důvodem pro tento požadavek je, že se i v případě návratné finanční výpomoci jedná o poskytnutí peněžních prostředků z veřejného rozpočtu, které sice musí příjemce vrátit, ale jejichž poskytnutí je bezúročné. <b><u>Připomínka je zásadní.</u></b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                |                             |
| Ministerstvo práce a sociálních věcí | <p><b>Zásadní připomínka</b><br/> <b>K návrhu novely zákona o obcích (bod 23)</b><br/> <b>K návrhu novely zákona o krajích (bod 19)</b><br/> <b>K návrhu novely zákona o hlavním městě Praze (bod 16)</b></p> <p>V uvedených bodech návrhů novel citovaných zákonů se shodně (a výslovně) stanoví, že v době tzv. volebního mezidobí, tedy v době ode dne voleb do zastupitelstva do zvolení nových členů rad, přísluší členům rad za výkon jejich pravomocí dosavadní odměna.</p> <p>Vzhledem k této navrhované úpravě je nezbytné novelizovat ustanovení § 10 odst. 1 písm. h) zákona č. 187/2006 Sb., o nemocenském pojištění, ve znění novely schválené Poslaneckou sněmovnou dne 9. 11. 2011 (sněmovní tisk č. 441) a projednávané v současné době v Senátu Parlamentu ČR.</p> <p>Z tohoto důvodu požadujeme doplnit do návrhu další část obsahující novelu zákona o nemocenském pojištění v tomto znění:</p> | Akceptováno. Textu upraven. |

|                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                     |
|--------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                | <p>„ČÁST ...</p> <p>Změna zákona o nemocenském pojištění</p> <p>Čl. ...</p> <p>V § 10 odst. 1 písm. h) zákona č. 187/2006 Sb., o nemocenském pojištění, <b>ve znění zákona č. .../2011 Sb.</b>, se za slova „primátor“, „primátora“ a „primátora hlavního města Prahy“ vkládá čárka a slova „nebo náměstek primátora“ se nahrazují slovy „náměstek primátora nebo člen rady obce (města, městyse, městského obvodu, městské části)“, slova „nebo náměstka primátora“ se nahrazují slovy „náměstka primátora nebo člena rady obce (města, městyse, městského obvodu, městské části“ a slova „a náměstka primátora hlavního města Prahy“ se nahrazují slovy „náměstka primátora hlavního města Prahy a člena rady kraje, hlavního města Prahy nebo městské části hlavního města Prahy“. “</p> <p><u>Odůvodnění:</u></p> <p>Navrhovaným postupem se umožňuje, aby kromě již taxativně vymezeného okruhu osob vykonávajících funkce v územních samosprávných celcích (např. starosta, primátor, hejtman) byli též členové rad územních samosprávných celků a jejich částí účastni nemocenského a důchodového pojištění.</p> <p><b>Zásadní připomínka</b></p> |                                                                                                     |
| Ministerstvo pro místní rozvoj | <p>Zásadní připomínky</p> <p>1. K části první bodu 3 (§ 38 obecního zřízení) - požadujeme upravit text tak, aby veřejná dražba byla prioritním způsobem zpeněžení majetku a veškeré ostatní způsoby byly využívány v případě, že veřejná dražba by nebyla vzhledem k povaze předmětu dražby</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <p>Akceptováno. Ohledně zpeněžování majetku ve veřejné dražbě je návrh připraven ve variantách.</p> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>možná nebo byla neúčelná.<br/>Navrhujeme proto nové znění:</p> <p>„Obec je povinna svůj majetek zpeněžovat veřejnou dražbou. Není-li takový způsob možný nebo je neúčelný, zpeněží obec svůj majetek veřejnou obchodní soutěží případně jiným způsobem. Pokud o majetkoprávním úkonu rozhoduje zastupitelstvo obce nebo rada obce, musí být důvod pro jiný způsob zpeněžení majetku uveden v jejich usnesení.“.</p> <p>Odůvodnění:<br/>Zákon č. 26/2000 Sb., o veřejných dražbách, ve znění pozdějších předpisů, v § 20 a 27 zcela jednoznačně a taxativně stanoví způsob, místo a osoby pro zveřejnění a zaslání dražební vyhlášky a protokolu o provedené dražbě, čímž je zajištěna maximální transparentnost zpeněžování majetku. Takovéto jednotné provádění veřejných dražeb znemožňuje připravit „prodej připravený na míru konkrétnímu zájemci“, zajišťuje dosažení skutečné tržní ceny a umožňuje mj. i jasnou a přehlednou kontrolu. Zákon č. 513/1991 Sb., obchodní zákoník, ve znění pozdějších předpisů, v § 282 týkajícím se veřejné obchodní soutěže pouze obecně stanoví, že „<i>Obsah podmínek soutěže musí být vhodným způsobem uveřejněn</i>“. Takováto velmi obecně stanovená povinnost umožňuje organizátorovi soutěže v podstatě naplnit tuto povinnost jakýmkoliv způsobem, který uzná za vhodný (tedy i způsob zveřejnění, kdy se o vyhlášení veřejné obchodní soutěže dozví jen vybraný zájemce či úzký okruh zájemců). To je však v rozporu s cíli Programového prohlášení vlády a neodpovídá záměrům a snaze vlády</p> |  |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                            |
|---------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|
|                     | <p>činit opatření podporující boj proti korupci.</p> <p>Využívání veřejných dražeb přináší obcím i výrazně větší právní jistotu. Lhůta pro napadení veřejné dražby je pouhé 3 měsíce ode dne konání dražby, přičemž zákon taxativně stanoví osoby, které jsou k tomuto úkonu oprávněny, a současně taxativně uvádí ustanovení zákona, která musí být zároveň porušena.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p>2. K části druhé bodu 2. (§ 17 krajského zřízení) a k části třetí bodu 7. (§ 35 zákona o hlavním městě Praze) – požadujeme upravit text obdobně jak uvedeno v připomínce č. 1.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p>                                                                         |                            |
| Ministerstvo obrany | <p><b>Zásadní připomínky</b><br/> <b>K části čtvrté – změna zákona o svobodném přístupu k informacím</b></p> <p><b>1) <u>K bodu 1</u></b></p> <p>V § 5 odst. 2 se za písmeno a) vkládá nové písmeno b), které zní:</p> <p>„b) vnitřní předpisy, které upravují výkon veřejné moci nebo jiné navenek směřující činnosti povinného subjektu, a to popřípadě též v úplném znění, <b>s výjimkou vnitřních předpisů ozbrojených sil, bezpečnostních sborů a zpravodajských služeb,</b>“.</p> <p>Dosavadní písmeno b) se označuje jako písmeno c).</p> <p><b><u>Odůvodnění:</u></b> <i>Považujeme za potřebné stanovit výslovnou výjimku pro zveřejňování vnitřních předpisů zpravodajských služeb, jelikož často obsahují</i></p> | Akceptováno. Text upraven. |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |  |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p><i>informace citlivého charakteru, mnohdy naznačující metody a způsoby zpravodajské práce, a v případě zveřejnění ve svém souhrnu by mohly ohrozit činnost zpravodajských služeb. Přitom ne všechny vnitřní předpisy jsou v režimu utajení, tedy nelze použít výjimku podle § 7 zákona. O výkladu výjimky podle § 11 odst. 4 písm. c) by se mohly v budoucnu vést zbytečné spory např. ve smyslu co je informace o plnění úkolů ZS a kde je hranice a zda předpisy už nejsou za ní. Je proto více než nutné těmto eventuálním sporům předejít výslovnou právní úpravou.</i></p> <p><i>Stejný problém se může týkat zejména ozbrojených bezpečnostních sborů, které ve svých vnitřních předpisech mají upraveny otázky např. taktiky a různých postupů při výkonu služby, jejichž zveřejnění by mohlo přinést mnoho problémů a mohlo by ohrozit plnění jejich úkolů. Totéž se týká i ozbrojených sil, kde by v budoucnu nastaly spory o to, kde je hranice mezi čistě vnitřním pokynem a mezi výkonem veřejné moci navenek. Je proto opět vhodnější výjimku výslovně stanovit, přičemž čl. 17 Listiny sám předpokládá přiměřené poskytování tohoto práva a jeho úpravu zákonem. Asi by nemělo být sporu, že zájem na plnění úkolů bezpečnostních složek státu a s tím spojené zákonné omezení práva na informace naplňuje požadavky ústavního pořádku (přiměřené omezení). Stejně tak i směrnice EU citovaná v § 1 zákona není dle našeho názoru žádným způsobem v rozporu s výslovnou právní úpravou výjimek v některých zásadních věcech, neboť je sama připouští. Jelikož Vojenské zpravodajství není v žádném právním předpisu výslovně označeno jako součást ozbrojených sil, je nutné, opět z důvodu předcházení výkladovým sporům, zpravodajské služby výslovně zmínit.</i></p> <p><b>Tuto připomínku považujeme za zásadní.</b></p> |  |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                    |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|
|  | <p>2) <b><u>K bodu 2</u></b></p> <p>V § 5 odst. 2 se za písmeno c) doplňuje písmeno d), které zní:</p> <p>„d) seznam správních rozhodnutí vydaných povinným subjektem, která byla v předchozím kalendářním roce pravomocně zrušena soudy a proti jejichž rozsudkům nebyla podána kasační stížnost nebo byla-li podaná kasační stížnost zamítnuta nebo odmítnuta; seznam musí být zpřístupněn vždy do 1. března následujícího kalendářního roku a musí obsahovat datum vydání rozhodnutí, číslo jednací rozhodnutí, předmět rozhodnutí a uvedení důvodů jeho zrušení soudem; ke každému rozhodnutí povinný subjekt současně uvede informaci o nákladech, které ve vztahu k přezkoumání rozhodnutí soudem vynaložil, zejména údaj o nákladech řízení, které musel uhradit a údaj o nákladech na právní zastoupení povinného subjektu; <b>tato povinnost se nevztahuje na rozhodnutí ve věcech služebního poměru příslušníků bezpečnostních sborů a vojáků z povolání</b>,“.</p> <p><b><u>Odůvodnění:</u></b> <i>Je třeba vycházet z toho, že soudy již delší dobu označují rozhodnutí ve věcech služebního poměru za správní rozhodnutí, tedy je možné připustit, že by nově spadaly do úpravy pod písmenem d). Přitom ze své povahy jsou tato rozhodnutí pouze typickým sporem zaměstnance a zaměstnavatele, kterých v rozpočtové i soukromé sféře probíhají stovky ročně. Není proto nutné z hlediska práva občanů na informace o výkonu veřejné moci zveřejňovat informace i o takovýchto rozhodnutích čistě interního charakteru.</i></p> <p><b>Tuto připomínku považujeme za zásadní.</b></p> | <p>Akceptováno. Textu upraven.</p> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|

|                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|
| Český báňský úřad                                                                                                                       | <p><b>Zásadní připomínka</b><br/> <b>K části páté – Změna zákona o odpovědnosti za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci</b></p> <p>Návrh zpřísňuje právní režim, který se týká odpovědnosti za nesprávný úřední postup, a jak se lze dočíst v důvodové zprávě, má posílit vymáhání a osobní odpovědnost za špatné rozhodování u konkrétních jednotlivých osob.</p> <p>Návrh novelizace zákona č. 82/1998 Sb. jde mírně nad rozsah předložených novelizací dalších předpisů, neboť § 16 odst. 1 a § 17 odst. 1 zákona č. 82/1998 Sb. se týkají odpovědnosti úředních osob <u>obecně</u>.</p> <p>Domníváme se, že stávající právní úprava je postačující, problémem je pouze její praktická aplikace. Vymáhání v době, kdy není ani judikatura soudů ve správních věcech jednotná, je podle našeho názoru navržená novelizace kontraproduktivní a může vést mimo jiné i k odlivu odborníků z řad veřejné správy.</p> <p>Navrhujeme proto tento princip znovu zvážit, eventuálně ponechat současnou právní úpravu.<br/> <b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> | Vysvětleno. Připomínkové místo na připomínce netrvá jako na zásadní. |
| Úřad vlády ČR (místopředsedkyně vlády, předsedkyně Legislativní rady vlády a předsedkyně Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí) | <p>1) <b><u>K části I, novelizační bod 3 (§ 38 odst. 1) /Zásadní připomínky/</u></b></p> <p>Rozhodně chápeme jako potřebný krok specifikování povinnosti obce zpeněžovat majetek veřejnou dražbou nebo veřejnou obchodní soutěží a stanovení povinnosti odchylku od tohoto postupu zdůvodnit v usnesení rozhodujícího orgánu. Považujeme ovšem za</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Akceptováno. Návrh upraven a připraven ve variantách.                |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                  |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>nezbytné stanovit sankci pro případ nedodržení tohoto postupu – a to neplatnost dotčeného majetkoprávního úkonu a zakotvení žalobní legitimace občana obce k určení neplatnosti smlouvy v souvislosti s tímto úkonem uzavřené. <b>Požadujeme zakotvit a zřetelněji formulovat sankci v podobě neplatnosti právního úkonu uzavřeného v rozporu s novou povinností dle § 38 odst. 1.</b></p> <p>Navrhujeme přidat novelizační bod například s tímto textem: „V § 38 odst. 4 se slova „odstavce 3“ nahrazují slovy „odstavců 1 a 3“.“.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p><b>2) <u>K části I, novelizační bod 5 (§ 38a odst. 1)</u></b></p> <p>Zavedení občanské (resp. zastupitelské) legitimace k domáhání se náhrady škody a vydání bezdůvodného obohacení za obec považujeme za jeden ze zásadních přínosů novely. Tato legitimace by však neměla být oklešťována nezbytným počtem občanů obce nebo členů zastupitelstva obce. Argumentace nebezpečím kverulantských žalob se neopírá o reálné podklady – finanční náročnost vedení soudního sporu je dostatečně silným demotivujícím prvkem. Relevantní ilustrací může být slovenský příklad: zde je již dva roky zákonem přiznána žalobní legitimace na určení neplatnosti převodu obecního majetku (tedy na úkon podobný tomuto a ekvivalentní s úkonem podle § 40a) jednotlivci – a zatím není znám ani jeden případ podání takové žaloby. Slovenské nestátní neziskové organizace, které u zrodu novely stály a na sledování relevantních kauz se zaměřují, přičítají tuto skutečnost tomu, že zmíněná klauzule skutečně splnila kýžený preventivní efekt – což by mělo být i účelem novely české. Navíc pokud bychom odhlédli od aktivní legitimace občanů, je už úplně nepochopitelné, proč by k tomuto aktu nemohl být legitimován jednotlivý člen zastupitelstva obce. Ten na rozdíl od řadového občana nese kromě finanční demotivace za své</p> | <p>Akceptováno. Návrh upraven a připraven ve variantách (vč. varianty, že žalobní oprávnění má každý občan).</p> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                            |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>rozhodnutí i politickou zodpovědnost. <b>Požadujeme proto upravit text a důvodovou zprávu tak, aby aktivní legitimaci měl každý jednotlivý občan obce či člen zastupitelstva obce. Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p><b>3) <u>K části I, novelizační bod 5 (§ 38a odst. 1)</u></b><br/> Současné nám není znám důvod, proč se aktivní legitimace přisuzuje pouze občanům obce ve smyslu § 16 odst. 1 zákona o obcích, nikoli též cizincům s trvalým pobytem v obci ve smyslu § 17 zákona o obcích. Jelikož i tyto osoby s trvalým pobytem v obci mají stejná práva jako občané obce, bylo by diskriminující jim tuto novou možnost nepřiznat. Odůvodnění leží právě v trvalém svazku fyzické osoby žijící v obci. <b>Požadujeme rozšířit aktivní žalobní legitimaci domáhat se jménem obce náhrady škody či vydání bezdůvodného obohacení i pro cizince ve smyslu § 17 zákona o obcích. Tato připomínka je zásadní.</b><br/> Za úvahu stojí rozšířit tuto možnost i na fyzické osoby starší 18 let vlastníci v obci nemovitost.</p> <p><b>4) <u>K části I, novelizační bod 5 (§ 38a odst. 4)</u></b><br/> Pravděpodobně technickou chybou se do tohoto odstavce dostala formulace „...roku, v němž byl podán návrh na určení neplatnosti smlouvy.“ V tomto ustanovení se nicméně nejedná o určení neplatnosti smlouvy, ale o domáhání se náhrady škody či vydání bezdůvodného obohacení jménem obce v občanskoprávním sporu. <b>Požadujeme upravit. Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p><b>5) <u>K části I, novelizační bod 6 (§ 39 odst. 1)</u></b><br/> Přikláníme se jednoznačně k variantě I. Zveřejnění záměru kromě úřední desky obce i na centrální adrese rozhodně přispěje k transparentnosti procesu a ostatně i ekonomické efektivitě pro obec. Pokud by měly nést</p> | <p>Akceptováno - § 17 zákona o obcích je aplikovatelný.</p> <p>Akceptováno. Text upraven.</p> <p>Akceptováno. K zveřejňování záměrů bude využit portál veřejné správy.</p> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |  |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>náklady za zveřejňování na centrální adrese nést územní samosprávné celky, požadujeme zakotvit jiný způsob, pro územní samosprávné celky bezplatný.</p> <p>Dále považujeme za důležité upřesnit větu „<i>Pokud obec záměr nezveřejní nebo pokud uzavře smlouvu v rozporu...</i>“ do podoby „<i>Pokud obec záměr nezveřejní podle věty první nebo pokud uzavře smlouvu v rozporu...</i>“ - aby sankci nepodléhalo jen pouhé nezveřejnění, ale i konkrétněji nezveřejnění podle povinností specifikovaných v tomto odstavci.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p>Připomínáme, že dle aktuálního znění Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 (úkol č. 2.3; usnesení vlády ze dne 16. listopadu 2011 č. 837) není nutné legislativně ukotvit povinnost zveřejňovat záměry disponovat nemovitým majetkem na centrální adrese ve smyslu nařízení vlády č. 168/2000 sb., o centrální adrese. Je třeba naplnit protikorupční efekt (<i>soustředění údajů do jednoho místa, čímž dojde ke zvýšení transparentnosti při dispozicích majetkem státu a územních samospráv</i>), např. využitím stávajícího portálu veřejné správy či jiného portálu, který je spravován státním orgánem přímo, tedy bez nutnosti hradit službu, kterou dnes poskytuje Česká pošta, s.p. Za tímto účelem navrhujeme využít projektu <b>Centrálního registru administrativních budov</b>, který realizuje Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových (dále jen „Úřad“) a jehož rozšířením by povinnost územních samosprávných celků zveřejňovat záměry na centrálním místě byla splněna, a to bez nutnosti hrazení nákladů (ty hradí Úřad). Některé bližší podrobnosti jsou uvedeny v Informaci o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených ve Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012, schválené usnesením vlády ze dne 16. listopadu 2011 č. 837.</p> |  |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|



|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                    |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>odstranit nebo alespoň prodloužit na výše uvedené hranice.<br/> <b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p><b>8) <u>K části I, novelizační bod 28 (§ 82 odst. 2)</u></b><br/> Z hlediska efektivity práce člena zastupitelstva obce doporučujeme vyhodnotit, zda není lhůta na odpověď, stanovená v návrhu § 82 odst. 2, v délce 30 dnů příliš dlouhá. V této souvislosti zmíněnou lhůtu navrhujeme zkrátit na 15 dnů – a lhůtu pro odpověď prodloužit na nejdéle 30 dní až v případě obdobném k situaci zakládající možnost prodloužit lhůtu popsané v odst. 3. <b>Požadujeme upravit.</b><br/> <b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p><b>9) <u>K části I, novelizační bod 28 (§ 82 odst. 3)</u></b><br/> Pokládáme za chybné komplikovat proces získávání informací zprostředkováním kontaktu mezi členem zastupitelstva obce a zaměstnancem obecního úřadu, resp. právnické osoby přes osobu zaměstnanci nadřízenou, resp. statutární orgány společnosti. <b>Požadujeme proto první větu uvést ve tvaru „... jakož i od statutárních orgánů, členů statutárních orgánů a zaměstnanců právnických osob...“ a druhou větu vypustit.</b><br/> <b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p><b>10) <u>K části I, novelizační bod 28 (§ 82 odst. 3)</u></b><br/> Pojem „většího množství kopií“, jejichž poskytnutí má být zpoplatněno, považujeme za velmi vágní a náchylný k dezinterpretaci či zneužívání. <b>Navrhujeme proto tento pojem nahradit</b> pojmem „mimořádně velké množství kopií“, které více odpovídá naplnění smyslu tohoto ustanovení a nedovoluje tak snadné zneužití možnosti zpoplatnit poskytnutí informací.<br/> <b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> | <p>Akceptováno.</p> <p>Připomínka změněna na doporučující.</p> <p>Akceptováno.</p> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                  |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><b>11) <u>K části I, novelizační bod 28 (§ 82 odst. 2 a 3)</u></b><br/> Za zásadní otázku považujeme nejasnou formulaci „<i>právnických osob, jejichž zakladatelem nebo zřizovatelem je obec nebo které obec sama nebo spolu s dalšími obcemi nebo kraji ovládá podle jiného právního předpisu</i>“, a to v tom ohledu, že z formulace nevyplývá jasně, zda se mezi tyto subjekty řadí i dceřiné společnosti společností ovládaných samosprávami. V případě nejasné formulace hrozí nebezpečí, že samosprávy budou nadále legálně vyvádět veřejné prostředky z dosahu kontroly členů zastupitelstva obce. <b>Požadujeme tuto otázku vyjasnit, resp. text upřesnit.</b><br/> <b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p><b>12) <u>K části I, novelizační bod 36 (§ 95 odst. 1)</u></b><br/> V souladu se Strategií se zavádí povinnost uvádět v zápisech ze zasedání zastupitelstva obce údaj o tom, jak jednotlivý člen zastupitelstva obce hlasoval o přijatých usneseních. Ve Strategii je však požadováno <i>zavedení zveřejňování informací o hlasování jednotlivých členů příslušných orgánů</i>. Usnesení jsou jen taková rozhodnutí, která jsou přijímána nadpoloviční většinou všech svých členů, pokud zákon nestaví jinak (§ 87). Pro obec může mít neblahé následky i to, že určité usnesení není přijato. V takovém případě usnesení nevznikne a nebyla by možnost zjistit, jak který člen zastupitelstva obce hlasoval. <b>Požadujeme proto rozšířit zaznamenávání jmen u všech výsledků hlasování, nikoli pouze u přijatých usneseních.</b> K tomu by podle našeho názoru postačilo v nově navržené větě vynechat slova „o přijatých usneseních“ nebo je uvést ve tvaru „u navržených usneseních“.<br/> <b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p><b>13) <u>K části I, novelizační bod 39 (§ 101 odst. 3)</u></b><br/> Viz stejná připomínka jako k novelizačnímu bodu 36</p> | <p>Akceptováno. Formulace pozměněna.</p> <p>Akceptováno.</p> <p>Akceptováno.</p> |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>(část I).</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p><b>14) Nad rámec</b></p> <p>V souvislosti s naplněním úkolu č. 1.6 Strategie připravilo Ministerstvo kultury novelu tiskového zákona, která byla v termínu do 6. prosince 2011 v mezirezortním připomínkovém řízení. Jedním z protikorupčních opatření, která mají zamezit zneužívání radničních periodik, je úprava zákonů o územních samosprávných celcích, a to alespoň co do otázky střetu zájmů. Považujeme za vhodné v této novele:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• zakotvit kompetenci rozhodnout o šíření informací územním samosprávným celkem, zejména vydávat periodikum jako výlučnou pravomoc zastupitelstva územního samosprávného celku,</li> <li>• k tomu vázat povinné ustanovení redakčního výboru,</li> <li>• stanovit neslučitelnost funkcí v redakčním výboru tak, aby nedocházelo ke střetu zájmů.</li> </ul> <p>Požadujeme proto přidat novelizační body s textem, příp. jeho obdobou, v následujícím smyslu a odůvodnění:</p> <p>► <b>§ 84 odst. 2 písm. x):</b> Zastupitelstvu obce je vyhrazeno schvalovat šíření informací pomocí sdělovacích prostředků a na návrh redakčního výboru určovat jejich obsahové zaměření a strukturu.</p> <p><i>Navrhuje se zařadit rozhodnutí o tom, že obec bude šířit informace pomocí sdělovacích prostředků, mezi kompetence zastupitelstva obce. Periodika veřejné služby a další sdělovací prostředky z principu šíří informace o tom, jak kvalitně pracuje exekutiva obce. Je tedy nepřijatelné, aby o charakteru takto šířených informací, tedy o informacích o kvalitě své práce,</i></p> | <p>Připomínkové místo na připomínce netrvá. Navrhovaná právní úprava nepřinese kýžený efekt (redakční výbor může být obsazen příznivci politických sil, které mají v zastupitelstvu většinu). Formulace návrhu je nadto příliš široká (vyžaduje se schválení zastupitelstvem pro „šíření informací pomocí sdělovacích prostředků“).</p> |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |  |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>rozhodovala tatáž exekutiva, protože by to představovalo střet zájmů podle zákona o obcích (§ 83 odst. 2) anebo též podle zákona o střetu zájmů (§ 3). Zastupitelstvo obce rovněž rozhodne o obsahovém zaměření a struktuře každého sdělovacího prostředku, jehož použití schválí, a to na základě podkladů vytvořených redakčním výborem zastupitelstva obce, který pro tento účel mezitím musí být zřízen.</p> <p>► <b>§ 117 odst. 2:</b> Zastupitelstvo obce zřizuje vždy finanční a kontrolní výbor. Jestliže zastupitelstvo schválilo šíření informací prostřednictvím sdělovacích prostředků, zřizuje též redakční výbor.</p> <p><i>Zákon o obcích považuje za mimořádně důležité oblasti činnosti obce oblast kontrolní a oblast finanční (u krajů též oblast výchovy, vzdělávání a zaměstnanosti) a ukládá obcím povinně takové výbory zřídit. Mimořádný dopad toho, jak jsou občané informováni o činnosti obce, opravňuje návrh, aby do stejné úrovně důležitosti byla zařazena i oblast šíření informací pomocí sdělovacích prostředků, ovládaných obcí. Navrhuje se proto v případě, že obec použije své sdělovací prostředky, povinnost zřídit též odpovídající výbor zastupitelstva obce. Takový výbor by měl nahradit dosud často nejasné, mimoprávní či dokonce protiprávní útvary, nazývané jako redakční rady, jejichž postavení v rámci výkonu samostatné působnosti obce bylo nejasné<sup>1</sup>.</i></p> |  |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

<sup>1</sup> Pouze v některých obcích se redakční rada považuje za komisi rady obce ve smyslu zákona o obcích. Obvykle jde však o těleso, jehož povaha není vyjasněna a u kterého není jasné, zda má nějakou právní oporu ve smyslu článku 3 odst. 2 Ústavy („Státní moc slouží všem občanům a lze ji uplatňovat jen v případech, v mezích a způsoby, které stanoví zákon.“). Jelikož se při šíření informací zasahuje do základního občanského práva dle čl. 17 Listiny, je nutno tuto činnost považovat za výkon státní moci, byť cestou územní samosprávy.

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>► <b>§ 119a</b></p> <p>(1) Členem redakčního výboru nemůže být starosta, člen rady obce, uvolněný člen zastupitelstva obce, tajemník obecního úřadu a zaměstnanec obecního úřadu.</p> <p>(2) Redakční výbor</p> <p>a) navrhuje zastupitelstvu obce obsahové zaměření a strukturu sdělovacích prostředků obce,</p> <p>b) průběžně kontroluje soulad informací šířených sdělovacími prostředky obce s právními předpisy.</p> <p>(3) O svých závěrech a zjištěních učiněných při kontrole podle odstavce 2 písm. b) nejméně dvakrát do roka informuje zastupitelstvo obce písemnou hodnotící zprávou, která obsahuje údaje o případných jednotlivých zjištěných nedostatcích s uvedením konkrétních uveřejněných informací, u kterých byly nedostatky zjištěny.</p> <p><b>K odst. 1:</b> Podobně jako u výboru finančního a kontrolního se navrhuje stanovit neslučitelnost s některými funkcemi. Jejich určení plyne z toho, ve kterých kombinacích by docházelo ke střetu zájmů. Jde o obdobu neslučitelnosti u kontrolního výboru, u kterého by střetem zájmů bylo, aby jeho členem byl ten, kdo má být kontrolován. Obdobně v tomto případě nemá o šíření informací rozhodovat ten, o němž by typicky měly sdělovací prostředky veřejné služby poskytovat zprávy.</p> <p><b>K odst. 2:</b> Stejně jako u výboru finančního a kontrolního se navrhuje v zákoně stanovit jeho základní kompetence. Redakční výbor by měl zastupitelstvu obce navrhnout základní obrysy sdělovacího prostředku. Vzhledem k zákazu</p> |  |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                         |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|
|  | <p><i>cenzury (čl. 17 odst. 3 Listiny) není možné, aby měl jakoukoliv kompetenci k zásahům do jednotlivého vydání periodika či obdobnou kompetenci ve vztahu k dalším sdělovacím prostředkům (např. internetové stránky, televizní kanál). Dále se navrhuje, aby redakční výbor zpětně kontroloval, jak se při šíření informací sdělovacím prostředkem dodržují právní předpisy, tedy zejména požadavek na obsahové náležitosti.</i></p> <p><b>K odstavci 3:</b> Odpovědnost redakčního výboru vůči zastupitelstvu obce se navrhuje konkretizovat povinností předložit alespoň dvakrát ročně zprávu o zjištěných nedostatcích. I když tato povinnost může být plněna pouze formálně, může toto zákonem přikázané projednání v zastupitelstvu obce posloužit k rozpravě o tom, zda sdělovací prostředky skutečně plní povinnosti a závazky, stanovené jak rámcovým rozhodnutím o zaměření a struktuře, tak obecně závaznými právními předpisy.</p> <p>Identická ustanovení je třeba upravit v zákoně o krajích a o hl. m. Praze.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p><b>15) <u>K částem II a III obecně</u></b><br/>Všechny změny provedené v části I (změna zákona o obcích) je třeba promítnout i do částí II (změna zákona o krajích) a III (změna zákona o hl. m. Praze).<br/><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p><b>16) <u>K části VI (změna zákona o státním zastupitelství)</u></b><br/>Z hlediska administrativního a procesního zatížení dotčených subjektů je varianta II nevhodná. Požadujeme proto, pokud Ministerstvo spravedlnosti nepreferuje variantu II, aby byl vládě předložen materiál, který nebude obsahovat variantní řešení, přičemž bude navržena ke schválení úprava nyní</p> | <p>Akceptováno.</p> <p>Akceptováno.</p> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|

|                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                               |
|-------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                     | <p>navržená ve variantě I.<br/> <b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p><b>17) K důvodové zprávě – str. 72</b><br/> U bodu C.3.1 je citován indikátor plnění úkolu č. 2.3 Strategie, avšak v původním znění. Požadujeme upravit, tj. ocitovat aktuální znění úkolu č. 2.3 Strategie.<br/> <b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p><b>18) K důvodové zprávě – str. 83</b><br/> Pod bodem 5) je citován indikátor plnění z úkolu č. 2.3 Strategie. Tento je nutné upravit podle aktualizace Strategie schválené usnesením vlády ze dne 16. listopadu 2011 č. 837. <b>Požadujeme opravit.</b><br/> <b>Tato připomínka je zásadní.</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <p>Akceptováno.</p> <p>Akceptováno.</p>                                                                       |
| Úřad vlády ČR (odbor kompatibility) | <p><b><u>Zásadní připomínka (a navazující připomínka)</u></b></p> <p><b><u>Po stránce formální:</u></b></p> <p>Předkladatel <b>splnil pouze částečně formální náležitosti</b> týkající se vykazování slučitelnosti s právem EU, jak vyplývají zejména z Legislativních pravidel vlády, v platném znění, a z přílohy k usnesení vlády ze dne 12. října 2005 č. 1304, o Metodických pokynech pro zajišťování prací při plnění legislativních závazků vyplývajících z členství České republiky v Evropské unii, v platném znění.</p> <p>Předkladatel se omezil na pouhé konstatování, že se na předložený návrh právo EU neaplikuje, aniž by přitom jakkoliv zohlednil článek 107 a násl. Smlouvy o fungování EU a Sdělení Komise o prvcích státní podpory při prodeji pozemků a staveb orgány veřejné moci (97/C 209/03). Nedošlo tedy k plnému zhodnocení předloženého návrhu s právem EU ve smyslu článku 9 odst. 2 písm. e) LPV.</p> <p><b>Tyto nedostatky požadujeme napravit.</b></p> | <p>Částečně akceptováno úpravou důvodové zprávy. Připomínkové místo na připomínce netrvá jako na zásadní.</p> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |  |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p><b><u>Po stránce materiální:</u></b></p> <p><b>Stav relevantní právní úpravy v právu EU:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Článek 107 Smlouvy o fungování EU</li> <li>• Sdělení Komise o prvcích státní podpory při prodeji pozemků a staveb orgány veřejné moci (97/C 209/03) (dále jen „Sdělení“)</li> </ul> <p>Komise vydala Sdělení, ve kterém jsou definovány požadavky na prodej veřejně vlastněných staveb a pozemků tak, aby při prodeji nebyl přítomen prvek státní podpory ve prospěch kupujících. V případě podané stížnosti třetí stranou je povinností členského státu prokázat, že nešlo o státní podporu. Komise prošetřuje jednotlivé stížnosti a hodnotí jednotlivé prodeje z hlediska jejich slučitelnosti s vnitřním trhem a z hlediska kritérií vymezených ve sdělení.</p> <p>K těmto základním kritériím patří:</p> <p><b>1.</b> U nabídkového prodeje, kde přístup k nabídce není omezen pro žádného kupujícího = nepodmíněné nabídkové řízení (ve smyslu bodu II. odst. 1 písm. b) sdělení):</p> <p>- nabídka prodeje musí být dostatečně zveřejněna (má být opakovaně inzerována, <b>nejméně po dobu 2 měsíců</b>) ve více informačních zdrojích dostupných veřejnosti,</p> <p><b>2.</b> U podmíněného nabídkového prodeje, kde přístup k nabídce může být omezen v tom, směru, že kupující musí naplnit stanovená kritéria (např.: nabídka je přístupná pouze podnikatelům):</p> <p>(i) <b>prodejní cena má být stanovena</b></p> |  |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                            |
|---------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|
|                                 | <p><b>znalcem, který musí naplňovat</b> stanovené kvalifikační předpoklady,</p> <p>(ii) měla by být upravena <b>pravidla pro možnost snížení stanovené prodejní ceny.</b></p> <p><u>K § 38 a §39 návrhu zákona o obcích:</u><br/> <u>K § 17 a § 18 návrhu zákona o krajích:</u><br/> <u>K § 35 a § 36 návrhu zákona o hlavním městě Praze :</u></p> <p>Předkladatel by měl důkladně zvážit, zda nezakomponovat kritéria (viz: výše), uvedená ve Sdělení do návrhu zákona, která musí být naplněna při prodeji veřejného <u>nemovitého</u> majetku. Jedině tak bude zajištěno, že nejde o státní podporu, a bude učiněn krok k větší transparentci prodeje veřejného nemovitého majetku.</p> <p>Navrhovaná právní úprava dostatečně nezajišťuje, že způsob zpeněžení veřejného nemovitého majetku bude v souladu se Sdělením. Sdělení dává pokyny pro to, jakým způsobem bude Komise postupovat při posuzování, zda daný prodej veřejného majetku nezpůsobil rozpor s pravidly pro udělování veřejných podpor. Dodržování pravidel Sdělení by mělo případný rozpor eliminovat. V případě, že by pravidla uvedená ve Sdělení nebyla provedena, nastoupil by obecný režim pro udělování veřejných podpor dle čl. 108 SFEU, který předpokládá notifikaci veřejné podpory (převodu) Komisi, a to předem (s tím, že Komise posoudí, zda je taková transakce možná). V opačném případě by se Česká republika vystavila možným negativním důsledkům v podobě sankcí ze strany Komise, resp. povinnosti převod zrušit.</p> <p><b><u>Tato připomínka je zásadní.</u></b></p> |                                            |
| Úřad pro ochranu osobních údajů | <p><b>Zásadní připomínky</b></p> <p>1) V čl. I bodu 6 se v § 39 odst. 3 větě první se slova</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Předmětné ustanovení není součástí návrhu. |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |  |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>„jméno a příjmení fyzické osoby nebo název, sídlo a identifikační číslo právnické“ nahrazují slovy „identifikační údaje“. Tutéž změnu provést v § 18 odst. 3 zákona o krajích a § 36 odst. 3 zákona o Praze. Tato připomínka je zásadní.</p> <p>Není zřejmá potřeba plytké (toliko jmenné) identifikace osoby, které má být dar poskytnut.</p> <p>Navíc, má-li být podle navrhovaných ustanovení záměr uváděn také na elektronické úřední desce (způsobem umožňujícím dálkový přístup), je třeba jej provádět citlivým způsobem tak, aby byl dodržen § 5 odst. 3 zákona o ochraně osobních údajů.</p> <p>Dokument zveřejněný na Internetu bez pravidel zabráňujících nedovoleným formám automatizovaného zpracování údajů, např. trasování, profilování či sběru pro jiné účely využití (tj. často zneužití) osobních údajů, má, namísto výčtu osobních údajů jednotlivců (jichž se týká), obsahovat pouze odkaz na úřední agendu, kde lze plně osobní údaje získat. Pokud je skutečně účelné identitu jednotlivce zpřístupňovat nejen v místě úřadu, komunikací se zájemci o informace apod., ale také masově, tj. přímo zveřejnit, je třeba zvolit takovou metodu (unikátních) odkazů z dokumentu, aby po ukončení doby, po kterou je nezbytné (účelné) příslušnou agendu řešit a dokument na Internetu vyvěšovat, nebyly dále zbytečně dostupné a šířeny osobní údaje.</p> <p>Soukromí člověka nemusí být dotčeno jen poté, co byla úřední věc vyřízena, např. paušální dostupností osobních údajů z úředních listin v internetových archivech a vyhledávacích či jiných indexačních systémech vedených často pro výdělečné účely, ale především tím, že se údaje časem stávají zastaralými a nepřesnými či prostě neúplnými, což v době informační společnosti jednotlivce výrazně poškozuje. U některého člověka postačí k identifikaci v závislosti na kontextu pouhé osobní jméno, je-li dostatečně</p> |  |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                             |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>unikátní, u jiných nepostačuje ani datum narození, které jako identifikační údaj by nemělo být nadužíváno být, neboť může vést k věkové diskriminaci. Pojem „jméno“ v sobě obsahuje i příjmení. Proto nelze doporučit absolutní sadu identifikačních údajů, nýbrž je nutno identifikační údaje volit kontextově.</p> <p>2) V čl. I bodu 7 (§ 40 odst. 3) by slova „podle jiného právního předpisu vyloučeny ze zpřístupnění“ měla být nahrazena konkrétním výčtem. Tutéž změnu provést v § 19 odst. 3 zákona o krajích a § 36a odst. 3 zákona o Praze. Tato připomínka je zásadní.</p> <p>Poznámka pod čarou nemá normativní charakter. Pro adresáta právního předpisu je proto dosti nejasná, jaká výjimka se má na mysli.</p> <p>3) V čl. I bodu 38 § 95 odst. 3 věta třetí zní: Zápis je veřejně přístupný po dobu 1 roku. Tutéž změnu provést i v následujících bodech, počínaje bodem 41. Tato připomínka je zásadní.</p> <p>V návrhu se jak v tomto případě, tak i ve všech ostatních případech, kdy dochází k povinnosti obce nebo kraje zveřejnit určité typy dokumentů, navrhuje formulace, která není jednoznačná. Slovní spojení „nejméně po dobu 5 let“ tak může znamenat velké rozdíly i zátěž pro menší obce a může způsobit i velké finanční náklady spojené s touto povinností. V návrhu dále není zdůvodněna délka doby. S ohledem na účel zpřístupňování, který má bezesporu zajistit transparentnost a aktuálnost procesů, se navrhuje tuto dobu zkrátit.</p> <p>4) V čl. I bodu 38 § 95 odst. 4 zní: „Zastupitelstvo obce může svým usnesením povolit pořizování obrazového a zvukového záznamu z jednání</p> | <p>Připomínkové místo na připomínce netrvá jako na zásadní.</p> <p>ÚOOÚ akceptuje, že doba zveřejnění bude nejméně 5 let.</p> <p>Akceptováno. Návrh předložen ve dvou variantách konzultovaných s ÚOOÚ.</p> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |  |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>zastupitelstva. Podrobnosti o pořizování a zveřejňování záznamu, včetně délky zveřejňování, stanoví jednací řád zastupitelstva obce.“ Tutéž změnu provést v zákoně o Praze a krajském zřízení. Tato připomínka je zásadní.</p> <p>Podle většinového odborného právního názoru není možné legálně pořizovat obrazový a zvukový záznam z jednání zastupitelstva obce bez souhlasu všech záznamem dotčených osob a následně záznam zveřejnit na Internetu. Ten, kdo tak činí (i v dobré víře), s odůvodněním, že umožňuje lepší informovanost občanů o dění v obci, tak porušuje zákon č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů, příp. zasahuje do práv zaručených občanským zákoníkem.</p> <p>Návrhem ÚOOÚ by bylo lépe umožněno zastupitelstvům používat moderní komunikační technologii, v souladu se zákonnými požadavky na zpracování osobních údajů, pro lepší informování občanů ale i veřejnosti o dění v obci.</p> <p>Jedná se o speciální právní normu k § 5 zákona o ochraně osobních údajů. Jednací řád zastupitelstva obce by měl stanovit další podmínky či způsoby zpracování při pořizování i zveřejňování nahrávek obsahujících osobní údaje. Jde o parametry zpracování, které zákon o ochraně osobních údajů ukládá správci osobních údajů vždy nějakým způsobem definovat – v případě zveřejňovaných záznamů je na místě zejména stanovit dobu uchovávání nahrávek, po kterou jsou osobní údaje zpracovávány (a krátce dostupné na Internetu). Nelze však vyloučit ani bližší specifikaci webových služeb, tedy konkrétní nastavení dostupnosti na Internetu.</p> <p>Nenavrhují se další podrobnosti, např. pevná doba zveřejnění, neboť bude nutné přihlížet ke konkrétním podmínkám každé obce. Návrh je veden principem, že podle poměrů v konkrétní obci bude zajištěno, aby</p> |  |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|



|                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                   |
|---------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|
|                                       | <p>nevztahuje na rozhodnutí ve věcech služebního poměru.</p> <p><i>Odůvodnění:</i></p> <p><i>Řízení ve věcech služebního poměru upravuje vztahy pouze mezi příslušníkem a bezpečnostním sborem. Toto řízení nemá účinky ve vztahu k veřejnosti a není výjimečné, že pracuje i s utajovanými skutečnostmi. S ohledem na ochranu zájmů jak bezpečnostního sboru, tak i příslušníků požadujeme, aby se uvedená povinnost nevztahovala na řízení ve věcech služebního poměru.</i></p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                   |
| Úřad pro zahraniční styky a informace | <p><b>Zásadní připomínky</b><br/> <b><u>K části čtvrté (změna zákona o svobodném přístupu k informacím)</u></b></p> <p><b>I) K čl. VII bodu 1 [§ 5 odst. 2 písm. b)]</b></p> <p>Požadujeme, aby v navrhovaném ustanovení bylo uvedeno, že se povinnost zpřístupnit vnitřní předpisy, které upravují výkon veřejné moci nebo jiné navenek směřující činnosti povinného subjektu, a to popřípadě též v úplném znění, nevztahovala na zpravodajské služby, a to především z následujících důvodů:</p> <p><b>1.</b> Ve zvláštní části důvodové zprávy se v odůvodnění navrhovaného ustanovení uvádí, že <i>povinnost zveřejnění se má vztahovat na vnitřní předpisy, které zpravidla podrobněji rozvádějí právní předpisy aplikované povinnými subjekty, případně stanoví konkrétní postupy při výkonu správních činností, a požadavek na jejich automatickou dostupnost pro všechny osoby, vůči</i></p> | Akceptováno. Text návrhu upraven. |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |  |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p><i>nimž je činnost povinného subjektu realizována, lze proto považovat za zcela legitimní (např. pravidla pro vyřizování petic a stížností, organizační řád, spisový a skartační řád, kodex etiky, předpisy upravující styk s veřejností, předpisy upravující protikorupční postupy, předpisy upravující postup pracovníků, který má dopady na osoby vně povinného subjektu apod.).</i></p> <p><i>Důvodová zpráva dále uvádí, že povinnost zveřejnit vnitřní předpisy se bude týkat pouze norem upravujících činnosti povinného subjektu navenek. Povinný subjekt tudíž nebude nucen zveřejňovat ostatní „ryze interní“ akty, tzn., že se tato povinnost nebude týkat „výlučně vnitřních pokynů a personálních předpisů“, vůči nimž lze uplatnit důvod pro omezení přístupu k informacím dle § 11 odst. 1 písm. a) zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím.</i></p> <p><i>K § 11 odst. 1 písm. a) zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím je k dispozici soudní judikatura - např. rozsudek Městského soudu v Praze ze dne 12. dubna 2006, č. j. 10 Ca 196/2004-41 (publikovaný pod č. 928 ve Sbírce rozhodnutí Nejvyššího správního soudu č. 9/2006), v němž se konstatuje, že předpis, který vymezuje působnost jednotlivých složek a pracovníků správního orgánu ve správním řízení, nelze považovat za výlučně vnitřní pokyn nebo personální předpis povinného subjektu dle § 11 odst. 1 písm. a) zákona č. 106/1999 S., o svobodném přístupu k informacím. Výkon veřejné správy je vždy činností orgánů veřejné moci navenek, ve vztahu k veřejnosti, k níž patří zejména rozhodování o právech a povinnostech osob. Je tudíž třeba, aby tato činnost byla prováděna</i></p> |  |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |  |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p><i>transparentním způsobem a pod přiměřenou kontrolou veřejnosti.</i></p> <p>Vzhledem k výše uvedenému se domníváme, že by v případě schválení materiálu v navrhovaném znění mohlo dojít k různým interpretacím předmětných ustanovení zákona o svobodném přístupu k informacím a následným sporům o zveřejnění či nezveřejnění vnitřních předpisů, čemuž chceme předejít výslovným stanovením skutečnosti, že se povinnost zveřejnit vnitřní předpisy na zpravodajské služby nevztahuje.</p> <p>2. Ve zvláštní části důvodové zprávy se v odůvodnění navrhovaného ustanovení uvádí, že <i>zveřejnění vnitřních předpisů je podmíněno tím, že jejich zpřístupnění nebrání některý z důvodů stanovených tímto nebo zvláštním zákonem, jak vyplývá z § 12 zákona o svobodném přístupu k informacím. Vnitřní předpisy totiž sice mohou upravovat činnost povinného subjektu navenek, jejich zpřístupnění však může vylučovat např. ochrana utajovaných informací. Tyto vnitřní předpisy (případně pouze jejich části, na které se bude vztahovat ochrana) zveřejněny být nesmějí, případně nemusí.</i></p> <p>I přes toto vysvětlení se domníváme, že je nutné výslovně stanovit, že se povinnost zveřejnit vnitřní předpisy zpravodajských služeb netýká, a to vzhledem ke specifickému charakteru některých jejich činností.</p> <p>Tuto připomínku považuje Úřad pro zahraniční styky a informace za zásadní.</p> <p><b>II) K čl. VII bodu 2 [§ 5 odst. 2 písm. d)]</b></p> |  |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                           |
|---------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|
|                     | <p>Ve zvláštní části důvodové zprávy se v odůvodnění navrhovaného ustanovení uvádí, že výrazem „správní rozhodnutí“ je nutné rozumět jakékoli rozhodnutí vydané orgánem veřejné moci (povinným subjektem), lhostejno, v jakém řízení – zda v řízení podle správního řádu nebo v řízení podle daňového řádu anebo v jiném typu řízení.</p> <p>Požadujeme tedy navrhované ustanovení upravit tak, aby se povinnost zveřejnit uvedená správní rozhodnutí nevztahovala na rozhodnutí ve věcech služebního poměru, neboť se netýkají působení povinného subjektu vůči třetím osobám, ale upravují vztah mezi příslušníkem a bezpečnostním sborem.</p> <p>Tuto připomínku považuje Úřad pro zahraniční styky a informace za zásadní.</p>                                                                                                                                                                                                                          | Akceptováno. Text návrhu upraven.                         |
| Česká národní banka | <p><b>Zásadní připomínky</b></p> <p><u>K bodu 1 části čtvrté:</u></p> <p>Podle změny navrhované v tomto bodě by měla být zpřístupňována znění vnitřních předpisů upravujících činnost povinných subjektů navenek. Je zřejmé, že by s ohledem na soudní judikaturu musely být vnitřní předpisy upravující výkon veřejné správy poskytnuty na základě žádosti již dnes, nicméně je otázkou, zda je vhodné, aby tato povinnost dopadala i na další vnitřní předpisy, které s výkonem veřejné správy nijak nesouvisí (nicméně mají dopady navenek). Formulace „vnitřní předpisy, které upravují výkon veřejné moci nebo jiné navenek směřující činnosti povinného subjektu“ je navíc velmi obecná a neurčitá. Mohla by vyvolávat výkladové a aplikační nejasnosti a mělo by být proto podrobněji specifikováno, jakých činností se záměr navrhovatele týká. K tomu dodáváme, že problematické může být zpřístupňování vnitřních předpisů v tom případě, kdy</p> | Akceptováno; nebudou zpřístupňovány vnitřní předpisy ČNB. |

|                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                      |
|--------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                    | <p>se působnosti navenek týkají pouze částečně. Fakticky by se muselo jednat o zpřístupnění pouze konkrétních ustanovení vnitřního předpisu nebo dokonce pouze jejich částí, což může jejich vypovídající hodnotu výrazně omezovat.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p><u>K bodu 2 části čtvrté:</u></p> <p>Stejným způsobem jako vnitřní předpisy by měl být zpřístupněn rovněž seznam soudem zrušených správních rozhodnutí a doplňujících informací zejména o nákladech řízení. Domníváme se, že toto „praní“ povinných subjektů není vhodné, a to zejména s ohledem na skutečnost, že seznam zrušených rozhodnutí nebude mít sám o sobě dostatečnou vypovídací hodnotu. Pokud tedy nejsou zveřejňovány informace o rozhodnutích nezrušených (tedy soudní žalobou nenapadených či soudem potvrzených), resp. o procentu, kolik rozhodnutí z celkového počtu bylo zrušeno, může zveřejnění i malého počtu zrušených rozhodnutí vzbuzovat mylný dojem o nesprávném způsobu rozhodování daného orgánu (zrušená rozhodnutí přitom mohou tvořit například pouze jedno procento ze všech jeho rozhodnutí). Kromě toho ani zrušení rozhodnutí soudem nemusí nutně vypovídat o nekvalitě rozhodování daného orgánu (důvodem zrušení může být například odstranitelný procesní nedostatek v jinak věcně nezpochybnitelném rozhodnutí). Navíc není zřejmé, jestli by údaj o vynaložených nákladech měl zahrnovat i údaje o práci zaměstnanců povinného subjektu s daným rozhodnutím, resp. jakým způsobem tuto práci v nákladech zohlednit.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní</b></p> | <p>Akceptováno. Bude zveřejňován seznam rozhodnutí soudně napadených, o nichž bylo soudem pravomocně rozhodnuto.</p> |
| Hlavní město Praha | Zásadní připomínky zaslané mailem (v eklepu do                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                      |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><b>14. 12. 2011 nejsou)</b></p> <p><b>Ke změně zákona o hlavním městě Praze<br/>K bodu 10 - § 36</b></p> <p>a) Pokud jde o nové znění § 36, je v podmínkách hl. m. Prahy naprosto nemožné, aby byl záměr zveřejněn po dobu 30 dnů <b><u>bezprostředně předcházejících rozhodnutí o zamýšleném majetkoprávním úkonu v příslušném orgánu města.</u></b></p> <p>Požadujeme vypustit slovo „bezprostředně“ vzhledem k tomu, že dle našeho názoru se nevytváří prostor pro vyhodnocení nabídek a tím naplňování požadavků na zveřejňování příslušných záměrů.</p> <p>Formulaci „bezprostředně předcházejících“ považujeme za technicky nerealizovatelnou; možností by bylo nahrazení této formulace např. stanovením lhůty „nejdéle 6 měsíců před projednáním v orgánech hlavního města Prahy“.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p>b) Dále v odstavci 1 formulaci „hlediska pro výběr nabídky“ pokládáme za neurčitou a příliš široce formulovanou, podle našeho názoru přinese výkladové problémy.</p> <p>c) Do odstavce 2 doporučujeme nezařazovat pronájem majetku vzhledem k neúměrným nákladům, které by bylo nutné vynaložit na znalecké posudky.</p> <p>d) <b>K variantnímu řešení § 36</b> - preferujeme variantu</p> | <p>Nebylo možné akceptovat – jedná se o výslovný požadavek vládní Strategie v boji proti korupci.</p> <p>Nebylo možné akceptovat – pojem je zvolen záměrně obecně tak, aby umožňoval specifikovat konkrétní hlediska podle předmětu zamýšlené dispozice.</p> <p>Nebylo možné akceptovat – obvyklá výše nájmu se může určovat nejen znaleckými posudky, ale např. srovnáním nabídek realitních kanceláří apod.</p> <p>Nebylo možné akceptovat – jedná se o</p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                     |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>II, tj. bez povinnosti zveřejňovat na centrální adrese.</p> <p>e) <b>K odstavci 3</b> - navrhuje toto ustanovení vypustit. Jedná se o nepřipustný zásah do práva vlastníka disponovat s majetkem. Jestliže chce město majetek darovat, nemělo by být nuceno jej jiné osobě prodávat. Mělo by platit kritérium účelného a hospodárného využívání majetku.</p> <p>Stanovovat důvod poskytnutí daru je navíc nad rámec občanského zákoníku, který žádné důvody pro poskytnutí daru nezná (nikoliv poskytnutí, ale vrácení).</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p><b>K bodu 12 - § 43</b></p> <p>Navrhujeme v § 43 následující úpravu:</p> <p>„V § 43 věť první se část věty za středníkem zrušuje.“.</p> <p>Zákon o obcích ani zákon o krajích nemají ustanovení, podle něhož doložku podepisují 2 členové zastupitelstva, které tím zastupitelstvo pověřilo. Došlo by tak ke sjednocení podmínek ve všech územních samosprávných celcích.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p><b>K bodům 13 a 14 - § 51</b></p> <p>a) Bod 13. navrhuje zrušit a v § 51 odst. 3</p> | <p>výslovný vládní úkol. Změna však bude doplněna tak, že namísto centrální adresy bude povinné zveřejňování na portále veřejné správy.</p> <p>Akceptováno</p> <p>Akceptováno</p> <p>Nelze akceptovat – jedná se o přímé vládní</p> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
|  | <p>navrhujeme nově vkládané odstavce 4 a 5 vypustit.</p> <p>V § 51 se podle předloženého návrhu Ministerstva vnitra vkládají za odstavec 3 nové odstavce 4 a 5 včetně poznámky pod čarou č. 31 (odkaz na § 66a zákona č. 513/1991 Sb., obchodní zákoník, ve znění pozdějších předpisů).</p> <p>Oproti stávajícímu stavu se právo na interpelace rozšiřuje. To, že nově bude mít člen zastupitelstva hl. m. Prahy právo interpelovat i Magistrát hl. m. Prahy, aniž by bylo stanoveno, která jeho „součást“ má dotaz, připomínku či podnět zodpovědět, což je ponecháno na vnitřním uspořádání Magistrátu hl. m. Prahy, s sebou ponese nejen potřebu změn řady vnitřních předpisů, ale i obrovský nárůst administrativy Magistrátu hl. m. Prahy. Nárůst administrativy vyplývá i z doplnění jakéhosi „opravného prostředku“ pro situace, kdy člen zastupitelstva nebude s poskytnutou odpovědí spokojen. Zcela nepropracované je v návrhu uvedené „obecné oprávnění“ zastupitelstva posoudit správnost a úplnost vyřízení „interpelace“.</p> <p>I když se v důvodové zprávě uvádí, že „... právo člena zastupitelstva podle § 82 odst. 3 obecního zřízení se nevztahuje na informace, <b>jimiž obec (resp. její orgány a zaměstnanci) disponují v souvislosti s výkonem přenesené působnosti</b> (např. přestupková agenda, stavební a územní rozhodování apod.), nejedná-li se o přenesenou působnost vykonávanou zastupitelstvem obce. Tyto informace proto mohou být členovi zastupitelstva poskytnuty pouze v obecném procesním režimu zákona o svobodném přístupu k informacím a za podmínek tímto zákonem stanovených (event. v režimu jiného předpisu). Jsou-li však informace, které obecní úřad získal v souvislosti s výkonem přenesené působnosti, obcí oprávněně</p> | <p>zadání.</p> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>využívány (či mohou-li být využívány) i při výkonu působnosti samostatné, je nutné na tyto informace aplikovat výše uvedená pravidla a považovat je za informace vztahující se (i) k výkonu samostatné působnosti.“, je zcela jisté, že zaměstnanci hl. m. Prahy zařazení do Magistrátu hl. m. Prahy budou zahlcováni žádostmi o informace právě v souvislosti s výkonem přenesené působnosti, neboť rozdíl mezi samostatnou působností a přenesenou působností není vždy dobře pochopen. Proto bude velice těžké vysvětlovat členovi zastupitelstva, který si přečte navrhované ustanovení § 51 odst. 5, že na požadovanou informaci nemá nárok.</p> <p>Vzhledem k výše uvedenému požadujeme ponechat současné znění § 51 odst. 3 písm. b) a písm. c); v § 51 odst. 3 písm. a) navrhujeme následující úpravu:</p> <p>„13. V § 51 odst. 3 písm. a) zní:</p> <p>a) předkládat zastupitelstvu hlavního města Prahy, radě hlavního města Prahy, výborům zastupitelstva hlavního města Prahy a komisím rady hlavního města Prahy návrhy na projednání.“.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p>b) Při zachování navržené úpravy v § 51 pak požadujeme doplnit ustanovení řešící mlčenlivost, popř. odpovědnost členů zastupitelstva za nakládání se získanými informacemi – obdobně jako již bylo řešeno v návrzích novel zákonů o územních samosprávných celcích v roce 2007.</p> | <p>Neakceptováno pro nadbytečnost. Zastupitel je povinen poskytnout získaným informacím identickou ochranu jako sama obec – některé získané informace šířit může, jiné nikoli (např. dozví-li se obchodní tajemství). Ochrana získaných informací tedy vyplývá ze zvláštních předpisů a není nutné ji znovu opakovat a obecně formulovat v zákoně o hlavním městě Praze.</p> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b><br/> <b>K bodům 18 a 19 - § 59 odst. 3</b></p> <p>a) U § 59 odst. 3 písm. f) navrhujeme zvýšení částky pro přijetí a poskytnutí dotací, resp. její ponechání v původní výši 50 000 000 Kč.</p> <p>b) Pokud jde o dražby, mělo by toto ustanovení být rovnou vyhrazeno radě hlavního města Prahy, protože u zastupitelstva hlavního města Prahy to nebude mít smysl vzhledem k veřejnosti zasedání. Navrhujeme tuto kompetenci svěřit v podmínkách hlavního města Prahy radě hlavního města Prahy přímo.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p><b>K bodu 21 - § 65</b></p> <p>V § 65 odst. 2 upozorňujeme, že před spojkou „nebo“ se vyznačuje čárka (čl. 42 odst.1 Legislativních pravidel).</p> <p>Text věty první doporučujeme nahradit textem, který zní: „Zápis se pořizuje nejpozději do 7 dnů po skončení zasedání; na Magistrátu hlavního města Prahy musí být zápis uložen k nahlédnutí. Do usnesení, jímž zastupitelstvo hlavního města Prahy rozhodlo o nabytí majetku v dražbě, je možné nahlížet až po zpeněžení majetku v dražbě, nebo po jiném způsobu ukončení dražby.“.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p><b><u>K části čtvrté – Změna zákona o svobodném přístupu k informacím</u></b></p> | <p>Akceptováno.</p> <p>Neakceptováno – návrh obsahuje dostatek opatření chránící rozhodování o účasti města v dražbě, aniž by narušoval základní princip, aby o nabytí nemovitého majetku rozhodovalo vždy zastupitelstvo.</p> <p>Akceptováno.</p> <p>Částečně akceptováno – právní úprava byla přeformulována na základě jiných připomínek, ale způsobem respektujícím tuto uplatněnou připomínku.</p> |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><b>K bodu 1 - § 5 odst. 2 písm. b)</b></p> <p>a) Rozšíření zveřejňování informací v § 5 odst. 2 o „vnitřní předpisy, které upravují výkon veřejné moci nebo jiné navenek směřující činnosti povinného subjektu, a to popřípadě též v úplném znění“, je zcela nelogické opatření, neboť při výkonu veřejné moci je povinný subjekt vázán právními předpisy, které musí být zveřejněny. To, jestli poruší vnitřní předpis, je věcí pracovně právních vztahů.</p> <p>Upozorňujeme dále na to, že těžko odlišitelné jsou vnitřní předpisy „navenek směřující“ a „navenek nesměřující“.</p> <p>Vzhledem k výše uvedenému požadujeme vypuštění tohoto bodu z návrhu změny zákona.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p>b) V případě ponechání § 5 odst. 2 písm. b) navrhujeme za slova „úplné znění“ vložit slova „; to neplatí pro vnitřní předpisy upravující postup při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku,“ a odkaz pod čarou na zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů.</p> <p><i>Jedním z povinných subjektů ve smyslu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, je i obecní policie. Mnohé její vnitřní předpisy upravují podrobným způsobem jednotlivé konkrétní postupy strážníků při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku podle zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů a podle dalších zvláštních zákonů. Domníváme se, zveřejnění těchto předpisů by mohlo závažným způsobem narušit</i></p> | <p>Neakceptováno. Jde o vládní zadání. Odůvodnění připomínky není logické, neboť smyslem zveřejnění vnitřního předpisu není posuzování „viny“ úředníka za jeho porušení, ale možnost, aby se každý mohl seznámit s přesnými postupy povinného subjektu, které vůči němu budou aplikovány.</p> <p>Akceptováno.</p> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                              |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><i>zabezpečování veřejného pořádku a fakticky by mohlo mít za následek snížení (v některých případech i zmaření) efektivity zákroků strážníků proti případným narušitelům veřejného pořádku.</i></p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p><b>K bodu 2 - § 5 odst. 2 písm. d)</b></p> <p>Rozšířené zveřejňování informací v § 5 odst. 2 o “seznam správních rozhodnutí vydaných povinným subjektem, která byla v předchozím kalendářním roce pravomocně zrušena soudy a proti jejichž rozsudkům nebyla podána kasační stížnost nebo byla-li podaná kasační stížnost zamítnuta nebo odmítnuta; seznam musí být zpřístupněn vždy do 1. března následujícího kalendářního roku a musí obsahovat datum vydání rozhodnutí, číslo jednací rozhodnutí, předmět rozhodnutí a uvedení důvodů jeho zrušení soudem; ke každému rozhodnutí povinný subjekt současně uvede informaci o nákladech, které ve vztahu k přezkoumání rozhodnutí soudem vynaložil, zejména údaj o nákladech řízení, které musel uhradit a údaj o nákladech na právní zastoupení povinného subjektu,“ je zcela nesmyslné rozšíření informací zveřejňovaných podle tohoto zákona.</p> <p>Tyto informace nemohou vypovídat o činnosti povinného subjektu, navíc přinášejí veřejnosti zkreslující a jednoznačně negativní vnímání veřejné správy, neboť postihují jen část rozhodování ve veřejné správě. Nejenže opomíjejí správní rozhodnutí, která byla zrušena správními orgány na základě jiných opravných prostředků, které upravuje správní řád, ale zcela opomíjí ta rozhodnutí, která nebyla napadena soudně jiným způsobem. Navíc toto rozšíření zcela ignoruje to, že soudní rozhodnutí nejsou obecně</p> | <p>Neakceptováno – jde o výslovné zadání vládní protikorupční strategie.</p> |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|

|                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                         | <p>právně závaznými předpisy, a to, že v „džungli“ dnešních předpisů se úředníkům nepracuje vůbec jednoduše a jen těžko v praxi aplikují poslanci přijatá znění právních předpisů, která si nejen v jednotlivých rezortech, ale i v jednom rezortu často zcela protiřečí.</p> <p>Náklady soudních řízení, jsou zcela minimální proti nákladům, které státu vznikají špatným hospodařením se státním majetkem – vynakládáním zbytečných prostředků při jeho správě, uzavíráním nevýhodných smluv při jeho prodeji apod. Navíc ani soudy v obdobných případech nerozhodují stejně. To, pro co jeden soud rozhodnutí správního orgánu zruší, jiný soud za porušení právních předpisů nepovažuje.</p> <p>Vzhledem k výše uvedenému požadujeme vypuštění tohoto bodu z návrhu změny zákona.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Středočeský kraj</b> | <p><b>Zásadní připomínky:</b></p> <p><b>Změna zákona o krajích (krajské zřízení)</b></p> <p>1. <b>§ 17 odst. 1</b> – s nově stanovenou povinností kraje zpeněžovat svůj majetek veřejnou dražbou nebo veřejnou obchodní soutěží nelze souhlasit z důvodu neúčelnosti, nerealizovatelnosti a vysoké nákladovosti, která by s takovýmto postupem souvisela.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <p><b>Částečně akceptováno</b></p> <p>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť by vznikl rozpor s dalšími připomínkovými místy (Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí a Ministerstvem pro místní rozvoj). Navržená úprava je navíc zcela v souladu se směřováním vládní Strategie v boji proti korupci.</p> <p>Na jednání k vypořádání zásadních připomínek však bylo dojednáno kompromisní řešení:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Povinnost se bude vztahovat pouze na dispozice s nemovitým majetkem.</li> <li>2. Prioritní dispozice bude pouze formou veřejné</li> </ol> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>2. <b>§ 17a</b> – institut občana kraje domáhajícího se jménem kraje soudně náhrady škody, jakož i úhrada s tím souvisejících nákladů se jeví z hlediska nezbytné součinnosti účastníků a získání k tomu účelu všech podkladů v praxi jako komplikované a obtížně realizovatelné. Vzhledem k tomu, že kraj má již zákonem uloženu povinnost nakládat se svým majetkem hospodárně, zdá se nám toto ustanovení jako nadbytečné.</p> <p>3. <b>§ 18</b> – zveřejňování záměrů nakládání s nemovitým majetkem kraje na centrální adrese provozované Českou poštou, s. p. pod sankcí neplatnosti takového právního úkonu považujeme za zbytečné zahlcení této instituce a neúčelné vynakládání s tím spojených státních prostředků, neboť zájem o nakládání s majetkem na určitém území mívají zpravidla pouze občané tohoto území, a proto se přikláníme k Variantě II.</p> | <p>dražby (nikoli veřejné soutěže).</p> <p>3. Bude zachována možnost rozhodnout se o odchylce pro důvody hodné zvláštního zřetele.</p> <p><b>Částečně akceptováno</b><br/>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Lhůta pro podání žaloby bude stanovena do 1 roku ode dne, kdy škoda vznikla.</li> <li>2. Právo podat žalobu nevznikne ani, pokud kraj rozhodne o tom, že náhradu nebude uplatňovat, nebo pokud dosáhl náhrady dohodou s povinnou osobou (§ 17 odst. 6).</li> <li>3. Právo bylo rozšířeno i na cizí státní příslušníky – voliče (§ 13).</li> <li>4. Návrh je doplněn i o nulovou variantu tak, aby vláda sama mohla rozhodnout o tom, že toto opatření nebude zavedeno.</li> </ol> <p><b>Částečně akceptováno</b><br/>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Záměr bude zveřejňován na portálu veřejné</li> </ol> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>4. <b>§ 19</b> – částka 50.000,- Kč, od níž zákon stanoví krajskému úřadu povinnost zveřejňovat způsobem umožňujícím dálkový přístup smlouvu, již je kraj smluvní stranou, se jeví jako poměrně nízká a vzhledem k počtu uzavíraných smluv bude dálkový přístup pravděpodobně značně nepřehledný a zahlcený méně podstatnými smlouvami a proto navrhujeme zvýšit tuto povinnou hranici alespoň na částku 2.000.000,- Kč, případně i vyšší.</p> <p>5. <b>§ 36 odst. 1 písm. c)</b> – u pronájmu a výpůjčky nemovitých věcí navrhujeme dobu delší 4 let nahradit dobou delší 5 let. Důvodem je skutečnost, že při pronájmech a výpůjčkách obcím, které budou žádat na své projekty o finanční podporu z různých finančních projektů, se zpravidla vyžaduje udržitelností projektů mít vyřešen majetkoprávní vztah k nemovitostem po dobu nejméně 5 let, často se projekty částečně dotýkají majetku ve vlastnictví kraje. Schvalování zastupitelstvem kraje je časově</p> | <p>správy (bezplatně), sankce pro elektronické nezveřejnění stanovena nebude.</p> <p>2. Doba zveřejnění záměru zůstane 30 dní, ale bude zkrácena minimální lhůta pro podávání nabídek na 15 dní.</p> <p>3. V návrhu nebude omezení darování (§ 17 odst. 3).</p> <p>4. Z povinnosti zveřejnit záměr budou vyňaty dispozice mezi krajem a obcí.</p> <p><b>Částečně akceptováno</b><br/>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci (zveřejňování informací o nakládání s majetkem). Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:</p> <p>1. Platnost smlouvy nebude vázána na její zveřejnění.</p> <p>2. Budou zveřejňovány smlouvy o dispozicích s nemovitostmi a v případě krajů a hl. m. Prahy až smlouvy s plněním nad 200 000 Kč bez DPH.</p> <p><b>Neakceptováno.</b> Doba 4 let koresponduje s funkčním obdobím zastupitelstva kraje.</p> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>náročnější a z tohoto důvodu by řada obcí nemusela stihnout o dotaci požádat.</p> <p>6. <b>§ 36 odst. 1 písm. c)</b> – nově zaváděnou pravomoc zastupitelstva rozhodovat o pronájmu a výpůjčce nemovitého majetku právnickým osobám <u>zřízeným</u> krajem považujeme za zbytečnou, neboť se jedná o příspěvkové organizace, kterým může být potřebný majetek svěřen k hospodaření podle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, a je zbytečné jim ho pronajímat za cenu obvyklou, aby jim zase musel být zvýšen příspěvek na provoz, když vrátí finanční prostředky svému zřizovateli zpět ve formě nájmu, (jsou-li navrhovatelem myšleny obchodní společnosti, jde o právnické osoby krajem založené).</p> <p><b>Změna zákona o obcích (obecní zřízení)</b></p> <p><b>§ 38a odst. 1</b><br/>Celý odstavec v rámci kontextu principů platné legislativy se jeví jako naprosto nesystémové opatření, které se vymyká zákonem stanovenému způsobu rozhodování zastupitelstva ve všech jiných případech. Pro souhlas 1/3 členů zastupitelstva není stanoveno, jak nutný počet zastupitelů definovat a pokud počet všech členů zastupitelstva není lichý, kterým směrem se zaokrouhlí? Umožnit přijmout jakékoliv rozhodnutí menšinové části zastupitelů neveřejným způsobem je bezprecedentní. Zcela chybí definice náležitosti písemného souhlasu, zejména v souvislosti s identifikací a totožností osoby, která měla souhlas poskytnout.</p> | <p><b>Neakceptováno</b> – jedná se o požadavek jiných připomínkových míst, navíc v praxi dochází často k pronajímání majetku příspěvkovým organizacím, pokud územní samosprávný celek z nějakého důvodu nechce majetek této organizaci přímo svěřit.</p> <p><b>Částečně akceptováno</b><br/>Návrh je vládě předkládán ve variantách, včetně nulové varianty. Byly doplněny náležitosti písemného souhlasu. Argumenty připomínkového místa vůči „rozhodování“ 1/3 zastupitelů vycházejí z nepochopení návrhu – nejde přeci o rozhodnutí zastupitelstva přijímané 1/3 zastupitelů, ale o počet podpisů, které podpoří podání žaloby.</p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><b>§ 38a odst. 2</b><br/> Toto ustanovení bude v mnoho případech předmětem dalších sporů mezi obcí a občanem o skutečnou výši účelně vynaložených nákladů a povede rozhodně ke zvýšenému spekulativnímu zájmu o vymáhání drobných pohledávek za občany. Pokud bude takto postupující soukromá osoba i nikoli zcela úspěšná, vynaložené náklady, které uplatní na obci, ji zajistí slušný výdělek za současného zcela zbytečného vynakládání veřejných prostředků. Na druhou stranu by toto ustanovení mohlo obce chybně vést k urychlenému odepisování pohledávek, aniž by se samy pokusily je vymáhat.</p> <p><b>§ 38a odst. 4</b><br/> Proč se toto ustanovení vztahuje pouze k podání návrhu na určení neplatnosti smlouvy, když předchozí odstavce tohoto paragrafu jsou koncipovány obecně? Platí tedy výlučně pro případy plynoucí z uzavřených smluv a nikoliv např. z jiných pohledávek vzniklých obci - místní poplatky, neuhrazené nájemné apod.?</p> <p><b>§ 39 - V A R I A N T A I</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Lhůta 30 dnů pro zveřejnění záměru obce prodat, směnit nebo darovat nemovitý majetek, pronajmout jej nebo poskytnout jako výpůjčku se jeví k tomu účelu jako příliš dlouhá.</li> <li>- Z dikce návrhu lze dále dovodit, že zveřejnění na centrální adrese nahrazuje zveřejnění způsobem umožňujícím dálkový přístup (tzv. elektronická úřední deska), což je naprosto v rozporu s principy zveřejňování povinných údajů.</li> <li>- Pokud mají být v záměru m.j. uvedena <u>základní</u> hlediska pro výběr uchazeče, není žádným způsobem definováno, jaká jsou hlediska podružná, jejichž nedodržení při výběru nejvhodnějšího uchazeče nemají vliv na neplatnost smlouvy. Chybí tudíž definice</li> </ul> | <p><b>Částečně akceptováno</b><br/> Soudy budou mít dostatek prostoru, aby náklady vyhodnotily jako neúčelné a jejich náhradu nepřiznaly.</p> <p><b>akceptováno – návrh byl upraven</b></p> <p><b>Částečně akceptováno</b><br/> - viz úpravy § 17 zákona o krajích.</p> |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                           |
|----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                | <p>obligatorních a fakultativních hledisek.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Doba pro podávání nabídek nesmí být kratší než 30 dní</i> - opět jde o zbytečně dlouhou lhůtu, která prodlouží celý proces na minimálně dva měsíce a může výrazně snížit zájem, resp. kupní cenu nemovitostí.</li> <li>- <i>Obec je povinna každému umožnit nahlédnutí do obdržených nabídek po rozhodnutí příslušného orgánu obce o zamýšleném majetkoprávním úkonu.</i> Zcela chybí lhůta, po kterou je obec povinna takto konat.</li> <li>- Zcela chybí možnost pro stanovení kratších lhůt a zjednodušení způsobu v případech zřetele hodných, např. v případě prodeje pozemku malé výměry i významu pro obec (např. několik metrů stavební parcely pod historicky existujícím domem, která v důsledku předchozích administrativních nedopatření není ve vlastnictví majitele domu).</li> <li>- Povinnost zveřejňování záměru na centrální adrese je příliš komplikující a kontraproduktivní záležitost, vynucující si další finanční výdaje ze státního rozpočtu.</li> </ul> <p><b>§ 39 odst. 2, věta třetí</b><br/> <i>„Pokud o úplatném převodu majetku rozhodlo zastupitelstvo obce <u>nebo rada obce....</u>“</i> – Kdy může rada, nikoliv zastupitelstvo, rozhodovat o úplatném převodu majetku – je nutno upřesnit, zda se toto ustanovení týká i majetku movitého.<br/> <u>Ostatní připomínky týkající se lhůt jsou stejné jako u § 39 varianty I.</u></p> | <p><b>Vysvětleno</b> – o převodu nemovitého majetku rozhoduje zastupitelstvo obce, o převodu movitého majetku rada v nevyhrazené pravomoci, kterou si ji může zastupitelstvo převzít.</p> |
| Jihočeský kraj | <p><b>Zásadní připomínky</b></p> <p>1. ČÁST PRVNÍ Čl. I bod 3. / ČÁST DRUHÁ</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                           |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>Čl. III bod 2.</p> <p>Nově navrhovaná povinnost obce či kraje zpeněžovat svůj majetek veřejnou dražbou nebo veřejnou obchodní soutěží (v této souvislosti je vhodné poukázat na novou úpravu občanského zákoníku, podle které bude institut veřejné obchodní soutěže přejmenován na „veřejnou soutěž o nejvhodnější nabídku.“), ledaže by takový způsob nebyl možný nebo byl neúčelný, výrazně zkomplikuje dispozice s veškerým majetkem obec či kraje (pokud návrh uvádí termín „majetek“ je nutné jej vykládat tak, že zahrnuje majetek jak nemovitý tak movitý) je bez zřetelného přínosu.</p> <p>Předpoklad, že po zavedení povinnosti zpeněžovat majetek ve veřejné dražbě, příp. veřejné obchodní soutěži, dispozice s majetkem zprůhlední, není přesvědčivá, protože již v současné době podléhá rozhodnutí o prodeji, směně nebo darování majetku dostatečným způsobem veřejné kontrole ve smyslu kontroly jednání orgánů obce či kraje, které o dispozici s majetkem rozhodují. Jednání zastupitelstev jsou ze zákona veřejná, zápisy z jednání zastupitelstev vč. přijatých usnesení jsou zveřejňovány, veřejnosti jsou přístupná i usnesení rady.</p> <p>Samotný proces veřejné dražby, příp. veřejné obchodní soutěže pak přinese do dispozice s majetkem obce či kraje další povinnosti, které nelze zajišťovat za stávajících zejména personálních podmínek. V současné době se u zejména u obcí, ale ani u krajů, není takový aparát, který by byl schopen např. vést erudovaně dražbu se všemi právy a povinnostmi, které z ní vyplývají. Obec či kraj by se museli obrátit na některý subjekt, který</p> | <p><b>Částečně akceptováno</b></p> <p>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť by vznikl rozpor s dalšími připomínkovými místy (Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí a Ministerstvem pro místní rozvoj). Navržená úprava je navíc zcela v souladu se směřováním vládní Strategie v boji proti korupci.</p> <p>Na jednání k vypořádání zásadních připomínek však bylo dojednáno kompromisní řešení:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Povinnost se bude vztahovat pouze na dispozice s nemovitým majetkem.</li> <li>2. Prioritní dispozice bude pouze formou veřejné dražby (nikoli veřejné soutěže).</li> <li>3. Bude zachována možnost rozhodnout se o odchylce pro důvody hodné zvláštního zřetele.</li> </ol> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>je dle zákona č. 26/2000 Sb., o veřejných dražbách, oprávněn dražby provádět, či vyčlenit, zaměstnat a dále zajistit školení nových zaměstnanců obce či kraje, kteří by případně veřejnou dražbu zajišťovali. Posoudit je vhodné i úroveň zpeněžení majetku, když např. náklady na příp. dražbu bude nutné zpravidla odpočítat od výtěžku prodeje, příp. obec či kraj bude muset nést celé náklady neúspěšného procesu dražby nebo soutěže.</p> <p>Nově stanovená povinnost je tak jeví kontraproduktivní, neboť v konečném důsledku může znamenat zpomalení a ztížení dispozice s majetkem obce či kraje a vyvolávat další dodatečné náklady (personální, administrativní a jiné), a to nejen na úkor výnosů plynoucích z dispozice s majetkem, ale i běžné provozní náklady úřadu obce či kraje. Značně problematickým se může ukázat výklad stavu, kdy veřejnou dražbu nebo veřejnou obchodní soutěž nebude nutné pro dispozici s majetkem užít, tj. takový způsob nebude možný nebo bude neúčelný, kde lze očekávat základ sporů o tom, proč nebyl užít zákonem preferovaný způsob.</p> <p>Terminologickou otázkou rovněž je, zda je vhodné užívat pojmu „zpeněžení majetku“, neboť tento pojem pravděpodobně nemá oporu v žádném právním předpisu, a to ani v zákoně č. 26/2000 Sb. o veřejných dražbách, a není ani zřejmé, jaké možné dispozice s majetkem zahrnuje (pouze prodej, nebo prodej a pronájem a další?).</p> <p>Stávající pravidla pro nakládání obcí či krajů s jejich majetkem považujeme za funkční, efektivní a dostatečně transparentní. Pokud vznikají nedostatky v nakládání s majetkem obcí či krajů, netkví jejich příčina podle</p> |  |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>našeho soudu v nedokonalosti těchto pravidel, ale v jejich nedodržování.</p> <p>Doporučujeme proto opětovně zvážit objektivní potřebu takto rigidní úpravy dispozice s majetkem obce či kraje a její nutnost doložit analýzou příčin nedostatků zjištěných při dispozicích s majetkem, které nejsou odstranitelné jinak než změnou pravidel. Rovněž doporučujeme podrobit procesu RIA vliv změny pravidel na činnost obcí či krajů, zejména zvýšení administrativní zátěže a počtu zaměstnanců.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|  | <p>2. ČÁST PRVNÍ Čl. I bod 4. / ČÁST DRUHÁ Čl. III bod 3.</p> <p>Náhrada škody je jedna z nesložitějších otázek v rámci soukromého, ale i veřejného práva vůbec, a je na zvážení, zda je vhodné, aby v textu zákona byla přímo pro orgány obce či kraje výslovně uvedena možnost rozhodnout, že vymáhání škody by bylo neúčelné a stanovovat pro takové hlasování o této skutečnosti zvláštní kvorum oproti obecnému hlasování.</p> <p>Domníváme, že to, že se musí jednat o vymáhání náhrady škody pouze za situace, že to bude účelné, dostatečně vyplývá z § 38 odst. 1 zákona o obcích a § 17 odst. 1 zákona o krajích, kde je shodně řečeno, že majetek obce či kraje musí být využíván účelně. Již vymáhání škody, o němž bylo od počátku jasné, že nemá šanci na úspěch, je neúčelným využíváním prostředků obce či kraje, navíc ve valné většině sporů není na počátku možné určit, zda budou náklady na vymáhání vyšší než způsobená škoda.</p> <p>Vzhledem k tomu, že na počátku sporu zpravidla skutečně není možné náklady na</p> | <p><b>Částečně akceptováno</b></p> <p>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Na jednání k vypořádání zásadních připomínek však bylo dojednáno kompromisní řešení:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Rozhodnutí o neuplatnění práva na náhradu škody bude svěřeno radě v nevyhrazené pravomoci.</li> <li>2. Rozhodnutí nebude podmíněno 2/3 souhlasem (postačí prostá většina).</li> </ol> |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    | <p>vymáhání škody odhadnout, předložený návrh podle našeho názoru přesně nepostihuje faktický stav věci, před nímž obec či kraj stojí při svých úvahách při vymáhání škody a je do značné míry teoretickým konstatováním, jehož opodstatnění v zákoně není dost přesvědčivé. Doporučujeme proto, ponechat současnou úpravu - to, zda bude účelné škodu vymáhat či nikoliv by mělo zůstat na rozhodnutí zastupitelstva obce či kraje, s příp. možností zastupitelstva svěřit plně nebo částečně tuto pravomoc radě obce v obcích, kde je rada zřizována, či radě kraje, a rozhodnutí ponechat stejnému kvoru, jako v ostatních případech, neboť není důvodu toto kvorum stanovovat odlišně od obecné úpravy hlasování.</p>                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 3. | <p><b>ČÁST PRVNÍ Čl. I bod 5. / ČÁST DRUHÁ Čl. III bod 4.</b></p> <p>Jak bylo výše uvedeno, je škoda a náhrada škody jednou z nejobtížnějších součástí soukromého práva. Jako takové vyvolává spory a otázky již v textu původního zákona, kde je zakotvena, a to především v textu občanského zákoníku a obchodního zákoníku. V daném ustanovení se tedy navrhuje zakotvení tzv. actio popularis, tedy žaloby ve veřejném zájmu. Především lze konstatovat, že s takovým typem žaloby má české právo a zejména česká justice (obecné soudy) pouze velmi malé zkušenosti, když jistý druh actio popularis lze v rámci jednoduchého práva najít snad jen v § 11 zákona č. 198/2009 Sb., antidiskriminační zákon, ve znění pozdějších předpisů. Přínos takové žaloby pro fungování územních samosprávných celků je však dost sporný. Tento právní institut může být jedním z nástrojů opoziční politiky, a jako takový</p> | <p><b>Částečně akceptováno</b></p> <p>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Lhůta pro podání žaloby bude stanovena do 1 roku ode dne, kdy škoda vznikla.</li> <li>2. Právo podat žalobu nevznikne ani, pokud kraj rozhodne o tom, že náhradu nebude uplatňovat, nebo pokud dosáhl náhrady dohodou s povinnou osobou (§ 17 odst. 6).</li> <li>3. Právo bylo rozšířeno i na cizí státní příslušníky – voliče (§ 13).</li> <li>4. Návrh je doplněn i o nulovou variantu tak, aby vláda sama mohla rozhodnout o tom, že toto opatření nebude zavedeno.</li> </ol> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |  |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>může přinést nejen destabilizaci celého zastupitelského sboru, ale s ohledem na pravomoci svěřené zastupitelstvu obce či kraje, fungování územního samosprávného celku, zejména pak menších obcí, vůbec.</p> <p>Problematické se jeví rovněž to, že obec či kraj by v případném soudním řízení zastupoval občan obce - jednotlivce, tedy osoba podávající žalobu svým jménem a na vlastní odpovědnost s dopadem ne na jeho individuální zájem, ale na obecný, resp. veřejný zájem, když podání takové žaloby a absolvování případného soudního řízení předpokládá velmi precizní právní znalosti, kterými nemusí (a lze i přepokládat, že zpravidla ani nebude) konkrétní osoba disponovat, a proto bude nutné se nechat zastoupit advokátem. Pak není jasné, jak bude posuzována účelnost nákladů, které tato osoba vynaložila v souvislosti s uplatněním nároku na náhradu škody a zda v této věci nevzniknou další spory o to, kdo bude hradit náklady řízení (tato osoba, nebo obec či kraj). Již i jen z tohoto důvodu i zmiňovaný antidiskriminační zákon svěřuje možnost podat žalobu tohoto typu právnické osobě, která byla pro ochranu proti diskriminaci založena, u níž se předpokládá určitý administrativní aparát, který je schopen soudním řízením o náhradě škody projít.</p> <p>Návrh nijak neřeší, co se stane, pokud osoba jednající v občanském soudním řízení za obec s žalobou neuspěje a podle zásady úspěšnosti bude nucena hradit druhé straně náklady řízení v plné výši včetně právního zastoupení. Nejen, že v takovém případě je toto ustanovení pokládáme za obsoletní – neboť pod tímto rizikem žádný občan pravděpodobně žádnou</p> |  |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                               |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    | <p>žalobu nepodá (pokud si tuto skutečnost uvědomí nebo na ní bude upozorněn, společně s poplatkem na zahájení řízení, který činí podle návrhu 12 500,- Kč), ale není také dořešena odpovědnost těch, kteří svým písemným souhlasem podání žaloby umožnili (1/3 všech členů zastupitelstva obce či kraje nebo zákonem stanoveného počtu občanů obce či kraje) s případným vlivem na dělení povinnosti k náhradě nákladů neúspěšného soudního řízení.</p> <p>Otázkou v návrhu neupravenou se rovněž jeví to, zda souhlas členů zastupitelstva bude udělen (udělován) na zasedání zastupitelstva obec či kraje nebo písemný souhlas bude znamenat samostatný dokument s podpisem za každého člena zastupitelstva, nebo bude obdobou „petičního archu“, kde budou soustředěny podpisy všech zastupitelů.</p> <p>Vzhledem k uvedeným nejasnostem návrhu a tomu, že občan obce či kraje má v současné právní úpravě podle našeho názoru různé a naprosto dostačující možnosti, jak kontrolovat a domáhat se toho, aby kraj řádně a včas uplatňoval náhradu škody (právo obracet se přímo na orgány obce či kraje, na Policii České republiky, státní zastupitelství, orgány zajišťující přezkoumání hospodaření obce či kraje, orgány zajišťující dozor a kontrolu výkonu samostatné působnosti obce či kraje) navrhuje navrhané ustanovení, tj. § 38a v případě zákona o obcích a § 17a v případě zákona o krajích, z návrhu vypustit.</p> |                                                                                                                                                                                               |
| 4. | <p>ČÁST PRVNÍ Čl. I bod 6. / ČÁST DRUHÁ Čl. III bod 5.</p> <p>Stávající právní úpravu zveřejňování záměrů nakládání s nemovitým majetkem obcí či</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <p><b>Částečně akceptováno</b></p> <p>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným</p> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>krajů považujeme za dostačující a nezpůsobující v praxi problémy. Z navrhovaných variant doporučujeme variantu II, tj. variantu nezveřejňování záměrů na centrální adrese. V rámci této varianty pak doporučujeme tyto úpravy:</p> <p>Odst. 1</p> <p>Ve větě první vypustit slovo „bezprostředně“ v obou zákonech.</p> <p>Pokud doba pro podávání nabídek nesmí být kratší než doba zveřejnění záměru, nabídky by mohly být podávány ještě den před jednáním příslušného orgánu obce či kraje, který bude o úkonu rozhodovat; členové zastupitelstva, příp. rady by tak neměli možnost se před rozhodováním řádně seznámit se všemi podanými nabídkami.</p> <p>Dále navrhujeme upravit navrhované ustanovení o době pro podávání shodně v obou zákonech tak, že text „...doba pro podávání nabídek nesmí být kratší než doba zveřejnění záměru podle věty první“ ve větě třetí bude znít takto: „...doba pro podávání nabídek nesmí být kratší než 30 dní“.</p> <p>Navrhujeme rovněž vypustit poslední větu tohoto odstavce v obou zákonech, neboť smysl tohoto ustanovení není zřejmý ani z navrženého normativního textu ani z důvodové zprávy. Navíc máme za to, že navržená úprava významným a nedůvodným způsobem zasahuje do osobnostní sféry jednotlivých žadatelů, neboť nabídky mohou, budou, ba jistě musí obsahovat řadu osobních údajů a na jejich základě bude možno přímo nebo nepřímo zjistit další informace např. o majetkových poměrech žadatele, apod.</p> <p>Odst. 2 a 3:</p> | <p>akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Záměr bude zveřejňován na portálu veřejné správy (bezplatně), sankce pro elektronické nezveřejnění stanovena nebude.</li> <li>2. Doba zveřejnění záměru zůstane 30 dní, ale bude zkrácena minimální lhůta pro podávání nabídek na 15 dní.</li> <li>3. V návrhu nebude omezení darování (§ 17 odst. 3).</li> <li>4. Z povinnosti zveřejnit záměr budou vyňaty dispozice mezi krajem a obcí.</li> </ol> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |  |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>Pokládáme za podstatné upozornit na problematičnost požadavku na uvádění důvodu pro odchylku od ceny obvyklé, resp. důvodu pro darování majetku, v usnesení. Usnesení mají být konkrétní, určitá a splnitelná; usnesení, jehož součástí by mělo být uvedení důvodu pro odchylku od ceny obvyklé, resp. důvodu pro darování majetku, by bylo v řadě případů velice obtížné formulovat. Pokud mají být takové důvody uváděny, navrhuje stanovit, že se uvedou v zápise z jednání, nikoliv v usnesení.</p> <p>Odst. 3:</p> <p>Z ustanovení navrhuje vypustit povinnost zveřejňovat v záměru darovat nemovitou věc také obvyklou cenu daru, neboť takový požadavek by znamenal navýšení nákladů spojených s převodem, a to konkrétně o náklady na zpracování znaleckého posudku k ocenění věci.</p> <p>Požadavek, aby v případě, kdy po zveřejnění záměru daru bude podána nabídka na koupi, byla uzavřena kupní smlouva s tím, kdo podal nabídku, považujeme za neadekvátní omezení dispozičního práva vlastníka majetku. Navíc by takový postup kolidoval s navrhovaným zněním odstavce 1, neboť při zveřejněném záměru darování bude ve skutečnosti realizován prodej. Formulaci výjimky z tohoto požadavku („<i>důvody hodné zvláštního zřetele</i>“) nepovažujeme za vhodnou, neboť takto neurčitý pojem by v praxi jistě vyvolával výkladové problémy. Používání takovýchto pojmů není rozhodně v souladu s požadavkem určitosti právních norem, který má zaručit právní jistotu jejich adresátů.</p> <p>Odst. 4:</p> <p>Navrhujeme, aby toto ustanovení bylo v obou</p> |  |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>zákoněch doplněno tak, že z povinnosti zveřejňování podle odst. 1 byly vyjmuty bezúplatné převody mezi kraji a obcemi navzájem.</p> <p>5. ČÁST PRVNÍ Čl. I bod 7.(§ 40) / ČÁST DRUHÁ Čl. III bod 6 (§19)<br/>Odst. 1<br/>Platnost smlouvy obecně nastává podpisem obou smluvních stran. Smluvní strany si mohou obecně dohodnout posunutí účinnosti smlouvy, nikoliv pak platnost. Pokud by bylo postupováno podle systému zvolenému v návrhu („Zveřejnění je podmínkou platnosti smlouvy.”) není jasné co by znamenal podpis smlouvy s ohledem na obecnou teorii o právních úkonech a o okamžiku, kdy se dvoustranný právní úkon stává perfektní a započne vyvolávat právní účinky. V případě, kdy při sjednávání soukromoprávních smluv zákon nějakým způsobem podmiňuje jejich platnost, jedná se o zásah do smluvní volnosti obce či kraje a samozřejmě i druhé smluvní strany a tato skutečnost má výrazný vliv na vlastní jednání o uzavření smluv. Máme za to, že navržený text, tak jak je napsán, směřuje prvky veřejnoprávních a soukromoprávních smluv, což je podle našeho názoru nevhodní ba nemožné, neboť soukromoprávní a veřejnoprávní smlouva jsou dva naprosto odlišné právní instrumenty, když úpravu veřejnoprávní smlouvy obsahuje správní řád (§ 159 a násl. zákona č. 500/2004 Sb., s modifikací v zákonech o ÚSC) a atributy takto upravené veřejnoprávní smlouvy (nebo smluv jím obdobných) jsou v návrhu „roubovány” na smlouvy soukromoprávní (viz povinnost zveřejňovat veřejnoprávní smlouvy na úřední</p> | <p><b>Částečně akceptováno</b><br/>Přípomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci (zveřejňování informací o nakládání s majetkem). Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Platnost smlouvy nebude vázána na její zveřejnění.</li> <li>2. Budou zveřejňovány smlouvy o dispozicích s nemovitostmi a v případě krajů a hl. m. Prahy až smlouvy s plněním nad 200 000 Kč bez DPH.</li> <li>3. Byla doplněna „nulová“ varianta, která se zveřejňováním nepočítá.</li> </ol> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |  |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>desce).</p> <p>V případě, kdy by byla platnost smlouvy navázána až na její zveřejnění, není rovněž zřejmé, kdy by smlouva měla být zveřejňována – zda po podpisu smluvních stran, nebo před tímto podpisem – z navrženého textu zákona spíše vyplývá, že zveřejňovaná smlouva ještě podepsána být nemusí. V takovém případě může však být riziko v tom, že obec či kraj bude oddalovat platnost smlouvy tím, že jí nezveřejní a nenastane tak platnost ani účinnost smlouvy. Takovým způsobem by pak bylo možné obcházet i výsledky zadávacího řízení, veřejné dražby apod.</p> <p>Podmínka platnosti smlouvy jejím zveřejněním je problematická i z pohledu i pohledu druhé smluvní strany, neboť by měla za následek její ohledně okamžiku nabytí platnosti smlouvy, který nebude mít možnost ovlivnit. Při zveřejňování může dojít nejen k poruchám vyvolaným úmyslně, ale i k objektivním technickým či jiným problémům a tím i k prodlevě při nabytí platnosti smlouvy, což může mít negativní důsledky pro obě smluvní strany.</p> <p>V této souvislosti s výší plnění ze smlouvy, které podmiňuje povinnost jejího zveřejnění, lze rovněž poukázat na novelu zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách (viz také pozn. 33) v navrženém textu), která rovněž nově zavádí zveřejňovací povinnost, a to ve vztahu ke smlouvám na veřejné zakázky, jejichž cena přesáhne 500 000 Kč, a to z důvodu výše finančního plnění, s kterým pracuje úprava veřejných zakázek, a které diametrálně liší o od výše plnění ze smlouvy povinně zveřejňované podle navržené úpravy.</p> |  |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>Odst. 5<br/>Vhodnější by patrně bylo uvedení pojmu ....“ode dne ukončení platnosti a účinnosti“.<br/>Navržená úprava bude představovat zvýšení administrativní (a tedy i vyšší finanční zátěž pro rozpočet), neboť obec či kraj bude zavést systém sledování zápisů do katastru, umisťování a odstraňování smluv z internetových stránek apod.</p> <p>Obecně lze konstatovat, že řada obcí i krajů se již z vlastního podnětu rozhodla zveřejňovat jimi uzavírané smlouvy (např. v Jihočeském kraji to je Statut. Město České Budějovice, Jihočeský kraj a další) a nejeví se tak nutnost, aby tato povinnost byla obcím či krajům ukládána zákonem.</p> <p>Vzhledem k výše uvedenému proto navrhuje, aby zařazení nově navrženého textu § 19 bylo ještě zváženo, a doporučujeme jej neuplatnit.</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|  | <p>6. ČÁST PRVNÍ Čl. I bod 7.(§ 40a) / ČÁST DRUHÁ Čl. III bod 6. (§19a)<br/>Podle našeho názoru má navržená právní úprava zásadní vliv na základní právní zásady demokratického právního státu a je s nimi pravděpodobně v rozporu.<br/>Máme za to, že pokud by bylo možné do jednoho roku (a ve své podstatě až do pěti let) napadat existenci, resp. platnost a účinnost smlouvy, jednalo by se o natolik závažný zásah do právního života smlouvy, kdy je třeba velmi odpovědně zvážít nakolik se jedná o porušení shora uvedených základních zásad právního státu, a to právní jistoty a práva legitimního očekávání druhé smluvní strany s významnými dopady na případnou náhradu</p>                                                                                                              | <p><b>Neakceptováno</b><br/>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí. Nicméně návrh byl doplněn o „nulovou variantu“ a bude na rozhodnutí vlády, zda se nakonec s výhradami ztotožní a tento nový institut z návrhu vypustí.</p> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |  |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>škody, která by musela být ze strany územních samosprávných celků hrazena, když smluvní stranu nemusí zajímat splnění podmínek schvalování smluv územního samosprávného celku a bude jistě vyžadovat splnění smlouvy či alespoň náhradu škody ve výši původního plnění smlouvy.</p> <p>Doplnit lze i to, že patrně není výrazného důvodu, aby dozorová opatření byla ve své podstatě svěřena do rukou občana obec či kraje, byť omezeného 1000 podpisů či 1/3 členů zastupitelstva, když takovou dozorovou pravomocí je nadáno ministerstvo vnitra (viz dozor nad usneseními orgánů obcí či krajů ve smyslu příslušných ustanovení zákonů o ÚSC). To je pak i v souladu s teorií správního práva, podle které je správním dozorem nadán vždy orgán veřejné správy, nikoliv jednotlivec vně veřejné správy a není proto zřejmé, jaký právní institut představuje navržené ustanovení. Jak již bylo zmíněno výše, občan má v současné době různé a podle našeho názoru dostačující možnosti, jak namítat neplatnost smlouvy nebo porušení povinností stanovených obci či kraji - právo obracet se přímo na orgány obce či kraje, orgány zabezpečující přezkoumání hospodaření obce či kraje, orgány zajišťující dozor nad výkonem samostatné působnosti obce či kraje a kontrolu jejího výkonu, Policii České republiky a státní zastupitelství, kterému se nově navrhuje svěřit oprávnění podat ve veřejném zájmu návrh na určení neplatnosti smlouvy.</p> <p>Vzhledem k výše uvedenému proto navrhuje, obdobně jako v předchozí připomínce, aby zařazení nově navrženého textu § 19a bylo ještě zváženo, a</p> |  |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>doporučujeme jej neuplatnit.</p> <p>7. ČÁST PRVNÍ Čl. I bod 28. / ČÁST DRUHÁ Čl. III bod 13.<br/>Odst. 3<br/>Doporučujeme provést v navrhovaném textu tyto úpravy:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– ve větě první nahradit text „...požadovat od zaměstnanců obce (kraje) zařazených do obecního (krajského) úřadu, ...” textem „...požadovat od tajemníka nebo starosty v obcích, kde není zřízena funkce tajemníka (ředitele krajského úřadu, ...”;</li> <li>– uvedené osoby stojí v čele obecního či krajského úřadu a jejich záležitostí jakým vnitřním pravidlem ošetří vyřízení žádosti o informaci, měly by však vždy být o takové žádosti a jejím vyřízení informovány a je proto vhodné, aby žádosti o informace přijímaly, přidělovaly k vyřízení, příp. rozhodovaly o prodloužení lhůty k vyřízení,</li> <li>– v návaznosti na úpravu navrženou výše vypustit celou větu druhou, neboť se stává nadbytečnou,</li> <li>– vložit novou větu jako větu čtvrtou „Poskytnutí informace může být odmítnuto, je-li taková informace součástí materiálů předkládaných k jednání orgánů obce či kraje nebo byla-li taková informace poskytnuta již dříve a nedošlo k její věcné změně.”</li> </ul> <p>Je rovněž otázkou, kterou doporučujeme dále posoudit, zda je možné zpoplatňovat poskytnuté informace úřadem členu zastupitelstva, když ten na ně má ze zákona nárok z titulu výkonu své funkce a jako takové by patrně neměly být jakkoliv zpoplatňovány.</p> | <p><b>Částečně akceptováno</b><br/>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Lhůta pro poskytnutí informace bude stanovena v pracovních dnech.</li> <li>2. Člen zastupitelstva bude o informace žádat v případě zaměstnanců prostřednictvím jejich vedoucího</li> </ol> <p>K jednotlivým částem připomínky konkrétně:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Nepředpokládáme rozpor mezi odst. 2 a 3. I v současnosti právní úprava rozlišuje dotazy a připomínky zastupitelů a právo na informace. Rozdíl je zřejmý – bude-li se zastupitel dotazovat na něco, co již existuje, jde o právo na informace. Pokud bude chtít, aby kraj určitou skutečnost „vysvětlil“, bude postupovat podle odst. 2.</li> <li>• Vztah k práva zastupitele a InfZ není v žádném judikátu výslovně řešen a naší ambicí není tuto otázku otevírat legislativně. Máme však zato, že právní úpravě v zákonech o ÚSC je úpravou speciální.</li> <li>• Větší množství kopií – terminologicky bude nahrazeno pojmem „mimořádně rozsáhlé množství kopií“, s nímž již nyní v jiném kontextu operuje InfZ.</li> <li>• Možnost neposkytnutí informace, která již zastupiteli byla vydána, by dle našeho názoru</li> </ul> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | vyžadovala úpravu speciálních přezkumného procesu, což jde nad rámec předpokládaného rozsahu a zadání právní úpravy.                                                                                                                                                          |
|  | <p>8. ČÁST PRVNÍ Čl. I bod 29. / ČÁST DRUHÁ Čl. III bod 14.</p> <p>Máme za to, není nutné stanovit zákonnou povinnost, aby slib člena zastupitelstva obce či kraje byl dále rozváděn vlastními etickými pravidly obce či kraje. Pokud tak zastupitelstvo učiní z vlastní vůle, pak je to záležitostí konkrétní obce či kraje, nicméně uvádět tuto skutečnost do textu zákona jako obligatorní povinnost se jeví nadbytečné, neboť vlastní slib člena zastupitelstva je natolik zřejmý a jasný, že nepotřebuje dalšího provedení. Je pak spíše otázkou pro každého jednotlivce jak se s ním vyrovnává, což nemůže zvrátit ani případné stanovení etických pravidel, kde může dojít i k nejednotnému výkladu slibu člena zastupitelstva v různých obcích či krajích. Jasná také nejsou opatření, pokud nebudou tato etická pravidla dodržována. S ohledem na uvedené doporučujeme navrhované ustanovení vypustit.</p> | <p><b>Neakceptováno</b></p> <p>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> |
|  | <p>9. ČÁST PRVNÍ Čl. I bod 31. - 34. / ČÁST DRUHÁ Čl. III bod 15. - 17.</p> <p>Odst. 1</p> <p>– k písm. b)</p> <p>Pojem „zpeněžení“ pokládáme za neurčitý a doporučujeme jej nahradit jasným pojmem, např. prodej,</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <p><b>Neakceptováno.</b> Pojem zpeněžení je pojmem užívaným zákonem o veřejných dražbách. Jde přitom o odlišnou kategorii oproti prodeji (dochází k přechodu na ne k převodu vlastnického práva).</p>                                                                         |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                 |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <ul style="list-style-type: none"> <li>– k písm. c)<br/>Není zřejmé, proč jsou z rozhodování zastupitelstva vyjmuty delší pronájmy bytů fyzickým osobám. Takové vyjmutí může mít negativní význam v obcích, kde není zřizována rada a výkon její působnosti náleží starostovi. Doporučujeme proto znovu posoudit účelnost tuto výjimku.</li> <li>– k písm. e)<br/>Doporučujeme upravit text ustanovení takto:<br/>„poskytování dotací vyšší než 200 000 Kč jedné fyzické nebo právnické osobě včetně obce v kalendářním roce, nejedná-li se o účelové dotace z prostředků státního rozpočtu nebo státních fondů, a přijetí dotace vyšší než 200 000 Kč, nejedná-li se o dotace z prostředků státního rozpočtu nebo státních fondů“.</li> <li>– k písm. h)<br/>Doporučujeme vypustit text „... a uznání dluhu ...“<br/>Tento text logicky nenavazuje a ostatní případy, neboť vzdání se práva či prominutí dluhu je úkon kraje, kterým se vzdává určitého plnění, které mu dle smlouvy náleží, naopak v případě uznání dluhu je tím, kdo nesplnil některou povinnost ze smlouvy nebo ze zákona kraj. Pokud je nově uvedené ustanovení myšleno tak, že se má schvalovat uznání dluhu třetí osoby ve prospěch kraje, pak lze namítnout, že uznání dluhu je jednostranným právním úkonem dlužníka, který nepotřebuje schválení druhé smluvní strany. V prvním případě proto navrhuje „uznání dluhu“ uvést pod samostatným písmenem, v druhém případě pak bod</li> </ul> | <p><b>Neakceptováno</b> – je nutné zachovat operativnost rozhodování.</p> <p><b>Akceptováno</b></p> <p><b>Neakceptováno</b></p> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>zcela vypustit – viz doporučení.</p> <p>10. ČÁST PRVNÍ Čl. I bod 36. - 38. / ČÁST DRUHÁ Čl. III bod 18.<br/>Odst. 1<br/>Z formulace nově navrhované věty třetí vyplývá, že tajné hlasování je možné použít pouze v případě volby, jmenování nebo odvolání. Pokud bylo úmyslem navrhovatele stanovit v zákoně případy, kdy je přípustné tajné hlasování, měl tak učinit explicitně. Mohou nastat i jiné případy, kdy by takováto forma hlasování byla vhodná, např. v případě rozhodování o zániku mandátu člena zastupitelstva obce či kraje.<br/>Odst. 2 a 3<br/>Výjimka z možnosti nahlížet do usnesení zastupitelstva obce či kraje by neměla být zužována pouze na případy nabytí majetku v dražbě; důvody by bylo vhodné formulovat obecněji tak, aby byly dostatečným způsobem ochráněny hospodářské a obchodní zájmy obce či kraje. Omezení nahlížení pouze do usnesení navíc lze považovat za kontraproduktivní, neboť zásadní informace, které je potřeba chránit, mohou být obsaženy i v samotném zápise z jednání, pro který možnost vyloučení z nahlédnutí dána není. Takto uměle vytvářená konstrukce ochrany určitých informací se navíc nijak nevypořádá s faktem, že zasedání zastupitelstva obce či kraje, na kterém bude daná záležitost projednávána, je veřejné a veřejnost nelze žádným způsobem za současné právní úpravy z projednávání vyloučit a zabránit jí tak v získání těchto informací.<br/>Odst. 3<br/>Upozorňujeme, že zavedení této povinnosti</p> | <p><b>Akceptováno, byl doplněn zánik mandátu.</b></p> <p><b>Neakceptováno.</b> Jednalo by se o příliš široké omezení, které lze sotva legitimně odůvodnit (např. z hlediska čl. 17 odst. 4 Listiny základních práv a svobod).</p> <p><b>Bereme na vědomí, navržené opatření však představuje splnění přímého vládního úkolu.</b></p> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                             |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>znamená opět zvýšenou administrativní zátěž obcí či krajů, a to obzvláště z důvodu rozšíření obsahových náležitostí zápisu, kdy podle odstavce 1 se v zápise uvádí i jmenovité hlasování jednotlivých členů zastupitelstva kraje o přijatých usneseních.</p> <p>Odst. 4</p> <p>Navrhujeme z důvodu právní jistoty doplnit za slova „... může být...“ slovo „... trvale ...“.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                             |
|  | <p>11. ČÁST PRVNÍ Čl. I bod 21.</p> <p>Odst. 1</p> <p>Z našeho pohledu nevidíme důvod proč omezovat dobu, na kterou může být veřejnoprávní smlouva uzavřena. V taktovém případě sjedná o bezdůvodný zásah do kontraktační volnosti jednotlivých obcí, neboť sama obec nejlépe ví, zda je v dohledné době možné zajistit předmět veřejnoprávní smlouvy vlastními silami či nikoliv, mělo by být pouze na jejím uvážení, jak výkon přenesené působnosti zajistí a na jak dlouho případně svěří její výkon jiné obci. Velké množství veřejnoprávních smluv a jejich dlouhodobost ze značné míry vyplývá i z nevhodného nastavení výkonu některých agend právní úpravou. Omezení doby trvání veřejnoprávních smluv bez současného odstranění vlastních příčin jejich uzavírání lze považovat za kontraproduktivní, neboť bude spojeno se značným nárůstem administrativy na krajských úřadech, koncentrované do úzkého časového období v pravidelných tříletých intervalech.</p> <p>Na základě výše uvedeného proto doporučujeme navrhované ustanovení do zákona nezařazovat.</p> <p>Odst. 2</p> | <p><b>Neakceptováno</b> – jde o přímé vládní zadání (usnesení č. 6/2011).</p> <p><b>Akceptováno</b> – krajské úřady zveřejňovat smlouvy</p> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>Povinnost zveřejňování veřejnoprávních smluv způsobem umožňujícím dálkový přístup po celou dobu jejich platnosti jak obecními úřady, tak krajským úřadem nepovažujeme za efektivní, plně postačí zveřejnění obecními úřady. Navíc v přechodných ustanoveních není žádným způsobem řešeno, v jaké lhůtě by krajské úřady měly platné uzavřené smlouvy zveřejnit (na rozdíl od obcí, u nichž je přechodné období vyřešeno). Dále upozorňujeme, že se tím vytváří další neodůvodněná odchylka od jiných typů veřejnoprávních smluv, k jejichž uzavření krajský úřad uděluje souhlas (smlouvy podle zákona o obecní policii, smlouvy o zabezpečování elektronické úřední desky a elektronické podatelny podle správního řádu, u nichž není dána ani povinnost zveřejnění ve Věstníku právních předpisů kraje, ani způsobem umožňujícím dálkový přístup).</p> <p>Dále navrhuje zrušit v poslední větě text „... s uvedením údaje o jejím zveřejnění způsobem umožňujícím dálkový přístup.“. Dohledávání údajů o zveřejnění smluv obcemi by bylo poměrně náročné a krajský úřad by ani nemohl ovlivnit aktuálnost těchto údajů; v mezidobí by mohlo docházet ke změnám příslušných internetových adres.</p> | <p>nebudou.</p>                                                                                                                                                                                                                                |
|  | <p>12. ČÁST ČTVRTÁ Čl. VII bod 1.</p> <p>Uvedené vymezení vnitřních předpisů, nebo navenek směřujících činností povinného subjektu, které mají být povinně zpřístupněny, a to popřípadě i též úplném znění, je natolik obecné, že bude v praxi způsobovat výkladové problémy, které vnitřní předpisy a další dokumenty zveřejněné být mají a které ne a v</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <p><b>Neakceptováno</b></p> <p>Jedná se o přímé vládní zadání (usnesení vlády č. 1334/2008). Z této povinnosti však bude vyloučeno (povinné) zveřejňování úplných znění a vnitřních předpisů bezpečnostních sborů a zpravodajských služeb.</p> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>jakém rozsahu. Důvodnost tohoto požadavku se nejeví podložena zájmem ze strany veřejnosti, Jihočeský kraj nezaznamenal prakticky žádné žádosti o poskytnutí vnitřních předpisů. Zveřejňování vnitřních předpisů bude spojeno se značným nárůstem administrativy, neboť u každého vnitřního předpisu bude muset být průběžně posuzováno, zda má nebo nemá být zveřejněn a pokud má být zveřejněn, zda jako celek nebo pouze jeho určité části a navíc vnitřní předpisy budou muset být převáděny do formátu vhodného ke zveřejnění a neustále aktualizovány.</p> <p>Doporučujeme proto ještě zvážit vložení tohoto ustanovení do zákona.</p>                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|  | <p>13. ČÁST ČTVRTÁ Čl. VII bod 2.</p> <p>Nově navržená povinnost povinných subjektů uveřejňovat seznam zrušených rozhodnutí ve správním soudnictví společně s náklady, které povinný subjekt na řízení před soudem vynaložil je opatřením, které bude mít za následek značné zvýšení administrativní zátěže povinných subjektů, které se budou pojit s jejich shromažďováním, skenováním, a vyvěšováním na internetové stránky. Toto ustanovení pak patrně žádným způsobem nekoresponduje s účelem zákona o svobodném přístupu k informacím, jako politickým právem a oprávněným zájmem na znalosti okruhu záležitostí, které jsou nutné k získání informace o veřejném životě v místě bydliště, a zařazení těchto údajů do povinně zveřejňovaných údajů nebude mít žádný efektivní důsledek. Proto pokládáme za vhodné, aby tyto informace byly poskytovány k případné individuální žádosti žadatele</p> | <p><b>Neakceptováno</b></p> <p>Připomínce nebylo možné vyhovět, neboť se jedná o plnění přímého vládního úkolu plynoucího ze Strategie vlády v boji proti korupci. Akceptováním připomínky by vznikl zásadní rozpor s Úřadem vlády – sekcí boje proti korupci. Na základě připomínky ČNB však bude návrh upraven tak, že zveřejňován bude přehled všech rozhodnutí přezkoumávaných soudy s výsledkem soudního řízení tak, aby seznam dával skutečný přehled o „úspěšnosti“ povinného subjektu v soudních řízeních. Současně budou vyloučena rozhodnutí ve věcech služebního poměru.</p> |

|               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|---------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|               | navrhované ustanovení do zákona<br>nezařazovat.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Plzeňský kraj | <p><b><u>„Změna zákona o krajích (krajské zřízení)“</u></b></p> <p><b><u>Zásadní připomínky:</u></b></p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/><b>K čl. III bod 2 - § 17 odst. 1</b></p> <p>Zákon ukládá krajům povinnost nakládat se svým majetkem účelně a hospodárně v souladu s jejich zájmy. Považujeme však za nutné upozornit na skutečnost, že zpeněžování majetku prostřednictvím veřejné dražby k naplnění tohoto požadavku nemusí vždy vést, neboť se jedná o způsob značně nákladný (bude nutno hradit nejen náklady na zajištění odhadu ceny předmětu dražby, ale také nést náklady v případě, kdy by dražba byla neúspěšná); podle našeho názoru by měl být použit pouze tehdy, kdy by nebylo možné použít jiné, efektivnější způsoby zpeněžení.</p> <p>Návrh sice stanoví, že zpeněžování majetku veřejnou dražbou nebo veřejnou obchodní soutěží nebude zapotřebí, pokud takový způsob „není možný nebo je neúčelný“, takto stanovená kritéria však považujeme za velice vágní; jejich využití nebo nevyužití v jednotlivých případech by tak pravděpodobně vedlo ke sporům a jejich splnění by bylo obtížné posuzovat např. v rámci přezkoumávání hospodaření kraje. Současně považujeme za nutné poukázat na skutečnost, že formulovat důvod jiného zvoleného způsobu zpeněžení majetku v usnesení příslušného orgánu kraje může být v řadě případů velice obtížné.</p> | <p><b>Částečně akceptováno</b></p> <p>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť by vznikl rozpor s dalšími připomínkovými místy (Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí a Ministerstvem pro místní rozvoj). Navržená úprava je navíc zcela v souladu se směřováním vládní Strategie v boji proti korupci.</p> <p>Na jednání k vypořádání zásadních připomínek však bylo dojednáno kompromisní řešení:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Povinnost se bude vztahovat pouze na dispozice s nemovitým majetkem.</li> <li>2. Prioritní dispozice bude pouze formou veřejné dražby (nikoli veřejné soutěže).</li> <li>3. Bude zachována možnost rozhodnout se o odchylce pro důvody hodné zvláštního zřetele.</li> </ol> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>Jak z návrhu vyplývá, vztahuje se povinnost zpeněžování veřejnou dražbou nebo veřejnou obchodní soutěží na veškerý majetek kraje, tedy movitý i nemovitý. Toto ustanovení je obzvlášť nevhodné a neúčelné pro nakládání s movitým majetkem kraje. Navrhujeme upravit ustanovení tak, aby se vztahovalo pouze na nemovitý majetek kraje. Zároveň by bylo žádoucí doplnit vedle veřejné dražby a veřejné obchodní soutěže další způsob zpeněžení majetku, a to „veřejné transparentní nabídkové řízení“.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. III bod 3 - § 17 odst. 6</b><br/> <u>Navrhujeme vyjmout z vyhrazené pravomoci zastupitelstva kraje rozhodování o neuplatnění práva na náhradu škody nebo práva na vydání bezdůvodného obohacení, příp. zakotvit možnost zastupitelstva svěřit tuto pravomoc radě kraje. Tato změna by vyřešila úskalí navržené úpravy spočívající v povinnosti předkládat zastupitelstvu kraje k rozhodnutí všechny případy náhrady škody a vydání bezdůvodného obohacení bez ohledu na jejich výši.</u></p> <p>Dále namítáme neurčitost pojmu „důvody hodné zvláštního zřetele“, přičemž tyto důvody musí být podle návrhu uvedeny v usnesení. Usnesení mají být konkrétní, určitá a splnitelná; usnesení, jehož součástí by měla být specifikace důvodů hodných zvláštního zřetele, by bylo v řadě případů velice obtížné formulovat. Pokud mají být důvody hodné zvláštního zřetele uváděny, navrhujeme stanovit, že se uvedou v zápise z jednání, nikoliv v usnesení.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. III bod 4 - § 17a</b></p> | <p><b>Částečně akceptováno</b><br/> Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Na jednání k vypořádání zásadních připomínek však bylo dojednáno kompromisní řešení:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Rozhodnutí o neuplatnění práva na náhradu škody bude svěřeno radě v nevyhrazené pravomoci.</li> <li>2. Rozhodnutí nebude podmíněno 2/3 souhlasem (postačí prostá většina).</li> </ol> <p><b>Částečně akceptováno</b><br/> Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť</p> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>Podle našeho názoru má občan v současné době různé a naprosto dostačující možnosti, jak kontrolovat a domáhat se toho, aby kraj řádně a včas uplatňoval náhradu škody; má především právo obracet se přímo na orgány kraje, dále na Policii České republiky, státní zastupitelství, Ministerstvo financí jako orgán zabezpečující přezkoumání hospodaření kraje.</p> <p>Přijetí navrhovaného ustanovení považujeme za nesystémové a procesně nestandardní, jeho aplikace může v praxi kraji způsobovat nepřiměřené finanční náklady, neboť kraj je povinen uhradit náklady občana vynaložené v souvislosti s podáním žaloby, a to bez ohledu na to, zda soudem přiznaný nárok bude možné vymoci nebo za situace, kdy po podání žaloby dojde k smírnému vyřešení.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. III bod 5 - § 18</b><br/> Stávající právní úpravu zveřejňování záměrů nakládání s nemovitým majetkem považujeme za dostačující a nezpůsobující v praxi problémy. Z navrhovaných variant jednoznačně preferujeme variantu II, tzn. variantu nezveřejňování záměrů na centrální adrese. V rámci této varianty pak navrhujeme níže uvedené změny tohoto ustanovení.</p> <p><u>K odstavci 1:</u><br/> Navrhujeme ve větě první vypustit slovo „bezprostředně“. Pokud doba pro podávání nabídek nesmí být kratší než doba zveřejnění záměru, nabídky by mohly být podávány ještě den před jednáním příslušného orgánu kraje, který bude o úkonu rozhodovat; členové zastupitelstva, příp. rady by tak</p> | <p>tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Lhůta pro podání žaloby bude stanovena do 1 roku ode dne, kdy škoda vznikla.</li> <li>2. Právo podat žalobu nevznikne ani, pokud kraj rozhodne o tom, že náhradu nebude uplatňovat, nebo pokud dosáhl náhrady dohodou s povinnou osobou (§ 17 odst. 6).</li> <li>3. Právo bylo rozšířeno i na cizí státní příslušníky – voliče (§ 13).</li> <li>4. Návrh je doplněn i o nulovou variantu tak, aby vláda sama mohla rozhodnout o tom, že toto opatření nebude zavedeno.</li> </ol> <p><b>Částečně akceptováno</b><br/> Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Záměr bude zveřejňován na portálu veřejné správy (bezplatně), sankce pro elektronické nezveřejnění stanovena nebude.</li> <li>2. Doba zveřejnění záměru zůstane 30 dní, ale bude zkrácena minimální lhůta pro podávání nabídek na 15 dní.</li> <li>3. V návrhu nebude omezení darování (§ 17 odst. 3).</li> </ol> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                          |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>neměli možnost se před rozhodováním řádně seznámit se všemi podanými nabídkami. Navrhovaná úprava by taktéž omezovala kompetenci rady vyplývající z § 59 odst. 1 zákona o krajích, podle kterého rada připravuje návrhy a podklady pro jednání zastupitelstva, neboť v takovém případě by rada objektivně nebyla schopna tuto povinnost plnit.</p> <p>Dále navrhujeme sjednotit navrhované ustanovení s úpravou v zákoně o obcích (§ 39), a to tak, že text „doba pro podávání nabídek nesmí být kratší než doba zveřejnění záměru podle věty první“ ve větě třetí bude znít takto: „doba pro podávání nabídek nesmí být kratší než 30 dní“.</p> <p>Navrhujeme rovněž vypustit poslední větu tohoto odstavce. Smysl tohoto ustanovení není zřejmý ani z navrženého normativního textu ani z důvodové zprávy. Navíc navržená úprava významným a nedůvodným způsobem zasahuje do osobnostní sféry jednotlivých žadatelů, neboť nabídky budou jistě obsahovat řadu osobních údajů a na jejich základě bude možno přímo nebo nepřímo zjistit další informace např. o majetkových poměrech žadatele apod.</p> <p><u>K odstavci 2 a 3:</u><br/>Opět upozorňujeme na problematičnost požadavku na uvádění důvodu pro odchylku od ceny obvyklé, resp. důvodu pro darování majetku, v usnesení. Usnesení mají být konkrétní, určitá a splnitelná; usnesení, jehož součástí by mělo být uvedení důvodu pro odchylku od ceny obvyklé, resp. důvodu pro darování majetku, by bylo v řadě případů velice obtížné formulovat. Pokud mají být takové důvody uváděny, navrhujeme stanovit, že se uvedou v zápise z jednání, nikoliv v usnesení.</p> | <p><b>4.</b> Z povinnosti zveřejnit záměr budou vyřaty dispozice mezi krajem a obcí.</p> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |  |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p><u>K odstavci 3:</u></p> <p>Z ustanovení navrhuje vypustit povinnost zveřejňovat v záměru darovat nemovitou věc také obvyklou cenu daru, neboť takový požadavek by znamenal navýšení nákladů spojených s převodem, a to konkrétně o náklady na zpracování znaleckého posudku k ocenění věci.</p> <p>Požadavek, aby v případě, kdy po zveřejnění záměru daru bude podána nabídka na koupi, byla uzavřena kupní smlouva s tím, kdo podal nabídku, nepovažujeme za účelný. Navíc by takový postup kolidoval s navrhovaným zněním odstavce 1, neboť při zveřejněném záměru darování bude ve skutečnosti realizován prodej. Formulaci výjimky z tohoto požadavku („důvody hodné zvláštního zřetele“) nepovažujeme za šťastnou, neboť takto neurčitý pojem by v praxi jistě vyvolával výkladové problémy. Používání takovýchto pojmů není rozhodně v souladu s požadavkem určitosti právních norem, který má zaručit právní jistotu jejich adresátů.</p> <p><u>K odstavci 4:</u></p> <p>Navrhujeme ve vztahu k pronájmu a výpůjčkám majetku svěřeného příspěvkovým organizacím ponechat původní znění, tj. „ustanovení odstavce 1 se nevztahuje na výpůjčky nebo pronájem majetku svěřeného příspěvkovým organizacím zřízeným krajem...“. Obdobné ustanovení navrhuje doplnit také do § 39 zákona o obcích.</p> <p>Dále navrhuje ustanovení doplnit o možnost, aby z povinnosti zveřejňování byly vyjmuty bezúplatné převody mezi kraji a obcemi navzájem. Obdobné ustanovení v tomto smyslu by bylo vhodné doplnit rovněž do zákona o obcích.</p> |  |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. III bod 6 - § 19</b><br/> Povinnost zveřejňovat smlouvy považujeme za nedůvodnou a nadbytečnou administrativní zátěž krajů; k zajištění informování veřejnosti je podle našeho názoru dostatečná stávající úprava (která je předkládaným návrhem dále ve prospěch veřejnosti prohlubována), kdy veřejnost má možnost seznámit se s výstupy z jednání orgánů kraje a případné další informace zjistit postupem podle zákona o svobodném přístupu k informacím.</p> <p>Stanovenou hranici 50 000 Kč považujeme za velmi nízkou a na rozdíl od předkladatele se nedomníváme, že se tato povinnost bude vztahovat pouze na skutečně významné majetkové úkony. Plzeňský kraj ročně uzavírá jen v působnosti Odboru investic a majetku stovky smluv, z nichž naprostá většina navrhovanou hranici překračuje; zveřejnění takto velkého objemu smluv (které mají navíc v mnoha případech velký rozsah) by znamenalo tak rozsáhlý nárůst administrativy, že by se to neobešlo bez nárůstu počtu zaměstnanců a tím i nárůstu nákladů na chod krajského úřadu.</p> <p>V této souvislosti rovněž poukazujeme na novelu zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, která rovněž nově zavádí zveřejňovací povinnost, a to ve vztahu ke smlouvám na veřejné zakázky, jejichž cena přesáhne 500 000 Kč. Na tuto novelu upozorňujeme nikoliv z důvodu duplicity zveřejňování (jsme si vědomi, že předkladatel v příslušných ustanoveních vztah obou úprav řeší), ale právě z důvodu výše finančního plnění, se kterou úprava veřejných zakázek pracuje. Je zjevné, že ačkoliv i v této oblasti mohl jít předkladatel na jinou (nižší) částku, nepovažuje to za vhodné a nezbytné.</p> | <p><b>Částečně akceptováno</b><br/> Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci (zveřejňování informací o nakládání s majetkem). Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Platnost smlouvy nebude vázána na její zveřejnění.</li> <li>2. Budou zveřejňovány smlouvy o dispozicích s nemovitostmi a v případě krajů a hl. m. Prahy až smlouvy s plněním nad 200 000 Kč bez DPH.</li> <li>3. Byla doplněna „nulová“ varianta, která se zveřejňováním nepočítá.</li> </ol> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                           |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>Velkým administrativním zatížením bude rovněž potřeba zajištění znepřístupnění chráněných údajů obsažených ve smlouvách. V tomto kontextu vnímáme jako protichůdné ustanovení stanovící povinnost zveřejnění usnesení, resp. zápisů z jednání orgánů kraje, která anonymizována nebudou, a k údajům pracně anonymizovaným ve smlouvách tak bude umožněn přístup.</p> <p>Ustanovení žádným způsobem neřeší, jakým způsobem postupovat v případě, kdy smluvní vztah bude zajištěn pouze formou objednávky.</p> <p>Ustanovení se omezuje téměř výhradně na smlouvy „podle předpisů soukromého práva“. Takovéto vymezení se jeví jako problematické, neboť dělicí čára mezi právem soukromým a veřejným je v současné době dosti nejasná a nezřetelná a bude tedy docházet ke sporům, zda mělo dojít ke zveřejnění smlouvy či nikoliv a zda tedy smlouva nabyla či nenabyla platnosti, což může vést k poklesu důvěryhodnosti krajů jako smluvních partnerů.</p> <p>Podmiňování platnosti smlouvy jejím zveřejněním bude vyvolávat nejistotu druhé smluvní strany ohledně okamžiku nabytí platnosti smlouvy, který nebude mít možnost ovlivnit. Při zveřejňování může dojít k technickým problémům a tím i k prodlevě při nabytí platnosti smlouvy, což může mít negativní důsledky jak pro kraj, tak pro druhou smluvní stranu.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. III bod 6 - § 19a</b><br/> Navrhujeme vypustit tento novelizační bod bez náhrady; k dosažení cíle navrhované úpravy je podle našeho názoru plně dostačující úprava, která nově</p> | <p><b>Neakceptováno</b><br/> Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie -</p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>navrhuje svěřit státnímu zastupitelství oprávnění podat ve veřejném zájmu návrh na určení neplatnosti smlouvy.</p> <p><b>ZÁŠADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. III bod 13 - § 34 odst. 3</b><br/> Lhůty pro poskytování informací navrhuje prodloužit, a to ze stávajících 7 dnů na 15 a ze stávajících 3 dnů na 7. Původně navržené lhůty jsou nesmírně krátké a v praxi by v mnoha případech nebylo možné je dodržet. Navíc by tak tyto lhůty více odpovídaly lhůtám daným zákonem o svobodném přístupu k informacím.</p> <p>Nová úprava může vést rovněž k výkladovým problémům z hlediska posouzení, zda žádost člena zastupitelstva má být vyřízena v režimu odstavce 2 nebo 3 a tedy v jaké lhůtě.</p> <p>Současně doporučujeme text věty první upravit tak, že člen zastupitelstva nebude mít právo požadovat informace od „zaměstnanců kraje zařazených do krajského úřadu“, ale obecně od krajského úřadu, s tím, že by bylo na vnitřních pravidlech každého úřadu, jakým způsobem si organizačně tuto povinnost zabezpečí. V tomto smyslu navrhuje vypustit větu druhou.</p> <p>Upozorňujeme dále, že navrhovaná úprava se žádným způsobem nevypořádává se vztahem k zákonu o svobodném přístupu k informacím, zejména z hlediska nedávné judikatury soudů vyjadřující se k otázce možnosti využití opravných prostředků zákona o svobodném přístupu k informacím.</p> <p>Zaváděná možnost zpoplatnění poskytovaných</p> | <p>Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí. Nicméně návrh byl doplněn o „nulovou variantu“ a bude na rozhodnutí vlády, zda se nakonec s výhradami ztotožní a tento nový institut z návrhu vypustí.</p> <p><b>Částečně akceptováno</b><br/> Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>3. Lhůta pro poskytnutí informace bude stanovena v pracovních dnech.</li> <li>4. Člen zastupitelstva bude o informace žádat v případě zaměstnanců prostřednictvím jejich vedoucího</li> </ol> <p>K jednotlivým částem připomínky konkrétně:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Nepředpokládáme rozpor mezi odst. 2 a 3. I v současnosti právní úprava rozlišuje dotazy a připomínky zastupitelů a právo na informace. Rozdíl je zřejmý – bude-li se zastupitel dotazovat na něco, co již existuje, jde o právo na informace. Pokud bude chtít, aby kraj určitou skutečnost „vysvětlil“, bude postupovat podle odst. 2.</li> <li>• Vztah k práva zastupitele a InfZ není v žádném judikátu výslovně řešen a naší ambicí není tuto otázku otevírat legislativně. Máme však zato, že právní úpravě v zákonech o ÚSC je úpravou speciální.</li> <li>• Větší množství kopií – terminologicky bude nahrazeno pojmem „mimořádně rozsáhlé</li> </ul> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>informací v případě „většího množství kopií“ je rovněž nežádoucím způsobem stanovena neurčitě a v praxi by jistě vyvolala výkladové a aplikační problémy.</p> <p>Rovněž navrhuje výslovně zakotvit do zákona možnost zpoplatnění nebo odmítnutí poskytnutí informací v případě, že požadované informace již byly členu zastupitelstva kraje poskytnuty dříve, např. v rámci podkladových materiálů určených k jednání orgánů kraje.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K § 36 odst. 1 písm. d) - návrh na vložení nového novelizačního bodu</b><br/>         Navrhujeme při rozhodování o poskytování věcných a peněžitých darů zvýšit částku „100 000 Kč“ na „200 000 Kč“, což by lépe odpovídalo podmínkám krajů a navíc by došlo ke sjednocení s částkami u ostatních majetkoprávních úkonů.</p> <p>Zároveň doporučujeme v ustanovení zrušit slova „podle zvláštního zákona“ a sjednotit tak text ustanovení s úpravou v zákoně o obcích.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. III bod 16 - § 36 odst. 1 písm. e)</b><br/>         Navrhujeme vypustit tento novelizační bod a rozdělit předmětnou problematiku do dvou samostatných ustanovení, a to takto:</p> <p>„e) poskytování dotací v hodnotě vyšší než 200 000 Kč jedné fyzické nebo právnické osobě včetně obce v kalendářním roce, nejedná-li se o účelové dotace z prostředků státního rozpočtu nebo státních fondů,</p> | <p>množství kopií“, s nímž již nyní v jiném kontextu operuje InfZ.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Možnost neposkytnutí informace, která již zastupiteli byla vydána, by dle našeho názoru vyžadovala úpravu speciálních přezkumného procesu, což jde nad rámec předpokládaného rozsahu a zadání právní úpravy.</li> </ul> <p><b>Akceptováno</b></p> <p><b>Částečně akceptováno</b></p> |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>f) přijetí dotace vyšší než 200 000 Kč, nejedná-li se o dotace z prostředků státního rozpočtu nebo státních fondů“.</p> <p>V souvislosti s tímto návrhem je zapotřebí zrušit ustanovení o poskytování dotací obcím, nově označené jako písmeno f). Považujeme za nutné zachovat princip rovnosti žadatelů o dotace a na poskytování dotací obcím vztáhnout obecný režim.</p> <p><b>ZÁŠADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. III bod 18 - § 43</b></p> <p><u>K odstavci 1:</u><br/> Z formulace nově navrhované věty třetí vyplývá, že tajné hlasování je možné použít pouze v případě volby, jmenování nebo odvolání. Pokud bylo úmyslem navrhovatele stanovit v zákoně případy, kdy je přípustné tajné hlasování, měl tak učinit explicitně. Mohou nastat i jiné případy, kdy by takováto forma hlasování byla vhodná, např. v případě rozhodování o zániku mandátu člena zastupitelstva kraje.</p> <p><u>K odstavci 2 a 3:</u><br/> Výjimka z možnosti nahlížet do usnesení zastupitelstva kraje by neměla být zužována pouze na případy nabytí majetku v dražbě; důvody by bylo vhodné formulovat obecněji tak, aby byly dostatečným způsobem ochráněny hospodářské a obchodní zájmy kraje. Omezení nahlížení pouze do usnesení navíc považujeme za kontraproduktivní, neboť zásadní informace, které je potřeba chránit, mohou být obsaženy i v samotném zápise z jednání, pro který možnost vyloučení z nahlédnutí dána není. Takto uměle vytvářená konstrukce ochrany určitých informací se navíc nijak nevypořádá s faktem, že zasedání zastupitelstva kraje, na kterém bude daná</p> | <p><b>Částečně akceptováno</b></p> <p>K odst. 1 - neakceptováno: Ponecháváme na rozhodnutí zastupitelstva, zda bude hlasovat otevřeně nebo tajně ve věcech, u nichž takovou možnost zákon připustí. Požadavek otevřeného hlasování je jedním ze stěžejních požadavků Strategie vlády v boji proti korupci.</p> <p>K odst. 2 a 3: Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. V případě rozhodnutí zastupitelstva o uzavření smlouvy již byla vůle kraje utvořena a není důvodu ji nadále „chránit“ či „utajovat“. Výjimkou jsou dražby, u nichž je naopak nutné po určitou dobu vůli utajit tak, aby nedošlo k poškození majetkových zájmů kraje. Vyhověno bylo tak, že po danou dobu bude z nahlížení vyloučena i příslušná část zápisu. Pokud jde o veřejnost zasedání zastupitelstva – tu nebylo možné vyloučit, zákon však bude umožňovat, aby zastupitelstvo určitou část rozhodnutí o účasti kraje v dražbě (typicky určení</p> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>záležitost projednávána, je veřejné a veřejnost nelze žádným způsobem za současné právní úpravy z projednávání vyloučit a zabránit jí tak v získání těchto informací.</p> <p><u>K odstavci 3:</u><br/>Upozorňujeme, že zavedení této povinnosti znamená opět zvýšenou administrativní zátěž krajů, a to obzvláště z důvodu rozšíření obsahových náležitostí zápisu, kdy podle odstavce 1 se v zápise uvádí i jmenovité hlasování jednotlivých členů zastupitelstva kraje o přijatých usneseních.</p> <p><u>K odstavci 4:</u><br/>Navrhujeme z důvodu právní jistoty doplnit za slova „může být“ slovo „trvale“.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/><b>K čl. III body 23 až 25 - § 58</b><br/>Odkazujeme na zásadní připomínku k čl. III bod 18 - § 43.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/><b>K čl. III body 29 a 30 - § 59 odst. 4</b><br/>Ve větě první navrhujeme nahradit slova „podle odstavce 2 písm. e)“ slovy „podle odstavce 2 písm. d) a e)“, což více odpovídá podmínkám krajů.</p> <p>Ve větě druhé navrhujeme vypustit slova „nebo náměstkovi hejtmana“, neboť svěřování rozhodovací kompetence náměstkovi hejtmana kraje, který podle zákona není orgánem kraje, nepovažujeme za žádoucí.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/><b>K čl. IV bod 2</b></p> | <p>maximálního podání) přeneslo na radu kraje, jejíž zasedání je neveřejné.</p> <p>K odst. 3: Pokud je nám známo, mají kraje hlasovací zařízení, které zaznamenává výsledky hlasování. Nebude jistě problém sjetinu výsledků učinit přílohou zápisu.</p> <p>K odst. 4: Akceptováno.</p> <p><b>viz vypořádání k § 43</b></p> <p><b>Akceptováno</b></p> <p><b>viz vypořádání k § 19a</b></p> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                   |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>V souvislosti se zásadní připomínkou k čl. III bod 6 - § 19a, v níž kraj navrhuje zrušení ustanovení § 19a bez náhrady, navrhujeme také zrušení tohoto bodu.</p> <p><b><u>„Změna zákona o obcích (obecní zřízení)“</u></b></p> <p><b><u>Zásadní připomínky:</u></b></p> <p><b><u>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</u></b><br/> <b><u>K čl. I bod 3 - § 38 odst. 1</u></b><br/> Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 2 - § 17 odst. 1.</p> <p><b><u>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</u></b><br/> <b><u>K čl. I bod 4 - § 38 odst. 6</u></b><br/> Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 3 - § 17 odst. 6.</p> <p><b><u>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</u></b><br/> <b><u>K čl. I bod 5 - § 38a</u></b><br/> Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 4 - § 17a.</p> <p><b><u>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</u></b><br/> <b><u>K čl. I bod 6 - § 39</u></b><br/> Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 5 - § 18.</p> <p><b><u>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</u></b><br/> <b><u>K čl. I bod 7 - § 40</u></b><br/> Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 6 - § 19.</p> | <p>viz vypořádání k zákonu o krajích.</p> <p>viz vypořádání k zákonu o krajích.</p> <p>viz vypořádání k zákonu o krajích.</p> <p>viz vypořádání k zákonu o krajích.</p> <p>viz vypořádání k zákonu o krajích.</p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><b><u>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</u></b><br/> <b><u>K čl. I bod 7 - § 40a</u></b><br/> Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 6 - § 19a.</p> <p><b><u>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</u></b><br/> <b><u>K čl. I bod 21 - § 66c</u></b></p> <p><u>K odstavci 1:</u><br/> Navrhujeme toto ustanovení zrušit, neboť nesouhlasíme s omezením doby uzavření veřejnoprávní smlouvy. Relativně velké množství veřejnoprávních smluv a jejich dlouhodobost vyplývá z nevhodného nastavení výkonu některých agend právní úpravou. Omezení doby trvání veřejnoprávních smluv bez současného odstranění vlastních příčin jejich uzavírání považujeme za kontraproduktivní, neboť bude spojeno se značným nárůstem administrativy na krajských úřadech, koncentrované do úzkého časového období v pravidelných tříletých intervalech.</p> <p><u>K odstavci 2:</u><br/> Úpravu věty první v části za středníkem, týkající se povinnosti smluvních stran veřejnoprávní smlouvy zaslat ji bezodkladně krajskému úřadu, nepovažujeme za vhodnou. Povinnost je stanovena oběma smluvními stranám, což je nadbytečné. Za vhodnější bychom považovali, kdyby tato povinnost byla stanovena Ministerstvu vnitra.</p> <p>Povinnost zveřejňování veřejnoprávních smluv způsobem umožňujícím dálkový přístup po celou dobu jejich platnosti jak obecními úřady, tak krajským úřadem nepovažujeme za efektivní, plně postačí zveřejnění obecními úřady. Navíc v přechodných ustanoveních není žádným způsobem řešeno, v jaké</p> | <p>viz vypořádání k zákonu o krajích.</p> <p>Částečně akceptováno</p> <p><b>K odst. 1: Návrh nebylo možno akceptovat, neboť tato změna vyplývá z přímého vládního zadání – usnesení č. 6/2011 (zákaz uzavírání veřejnoprávních smluv, týkajících se přenesené působnosti dle zákona o obcích, na dobu neurčitou, resp. omezení doby trvání veřejnoprávních smluv ze zákona na max. 3 roky [změna § 63 a 66a zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů]</b></p> <p><b>K odst. 2: Akceptováno – krajský úřad nebude povinen zveřejňovat veřejnoprávní smlouvy uzavřené obcemi a nebude povinen ve Věstníku právních předpisů kraje uvádět odkaz na adresu webové stránky, na níž je VPS zveřejněna.</b></p> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                  |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>lhůtě by krajské úřady měly platné uzavřené smlouvy zveřejnit (na rozdíl od obcí, u nichž je přechodné období vyřešeno).</p> <p>K poslední větě odst. 2: Dle našeho názoru je celkově výhodnější zveřejňovat ve Věstníku právních předpisů kraje celé znění veřejnoprávních smluv (naskenované smlouvy s doložkou právní moci rozhodnutí o souhlasu příslušného krajského úřadu). Z hlediska administrativy je tato varianta jednodušší, než vypracování zvláštního oznámení o uzavření smlouvy, a zároveň má mnohem větší vypovídací hodnotu, neboť se neomezuje pouze na uvedení některých údajů obsažených ve smlouvě, jak by tomu bylo u pouhého oznámení o uzavření smlouvy.</p> <p><b><u>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</u></b><br/> <b><u>K čl. I bod 28 - § 82</u></b><br/> Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 13 - § 34 odst. 3.</p> <p><b><u>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</u></b><br/> <b><u>K čl. I bod 32 - § 85 písm. e)</u></b><br/> Navrhujeme obdobně jako v zákoně o krajích vypustit tento novelizační bod a rozdělit předmětnou problematiku do dvou samostatných ustanovení, a to takto:</p> <p>„e) poskytování dotací v hodnotě vyšší než 20 000 Kč jedné fyzické nebo právnické osobě v kalendářním roce, nejedná-li se o účelové dotace z prostředků státního rozpočtu nebo státních fondů,</p> <p>f) přijetí dotace vyšší než 20 000 Kč, nejedná-li se o dotace z prostředků státního rozpočtu nebo státních fondů nebo rozpočtu kraje“.</p> | <p>viz vypořádání k zákonu o krajích.</p> <p><b>Akceptováno na základě výsledků jednání k vypořádání připomínek</b> (20 000 pro poskytnutí a 50 000 pro přijetí dotace obcí)</p> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                  |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>V souvislosti s tímto návrhem je zapotřebí upravit označení dalších ustanovení.</p> <p><b><u>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</u></b><br/> <b><u>K čl. I body 36 až 38 - § 95</u></b><br/> Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 18 - § 43.</p> <p><b><u>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</u></b><br/> <b><u>K čl. I body 39 až 40 - § 101</u></b><br/> Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III body 23 až 25 - § 58 (resp. čl. III bod 18 - § 43).</p> <p><b><u>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</u></b><br/> <b><u>K čl. I bod 43 - § 102 odst. 3</u></b><br/> Ve větě první navrhuje vypustit slova „nebo místostarostovi“, neboť svěřování rozhodovací kompetence místostarostovi, který podle zákona není orgánem obce, nepovažujeme za žádoucí.</p> <p><b><u>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</u></b><br/> <b><u>K čl. II</u></b><br/> <b><u>K bodu 2:</u></b><br/> V souvislosti se zásadní připomínkou k čl. I bod 7 - § 40a, v níž kraj navrhuje zrušení ustanovení § 40a bez náhrady, navrhuje také zrušení tohoto bodu.</p> <p><b><u>K bodu 3:</u></b><br/> Navrhujeme zrušit tento bod v souvislosti se zásadní připomínkou k čl. I bod 21 - § 66c.</p> <p><b><u>K bodu 4:</u></b><br/> Navrhujeme vypustit odkaz na § 64a z důvodu</p> | <p>viz vypořádání k zákonu o krajích.</p> <p>viz vypořádání k zákonu o krajích.</p> <p>Akceptováno</p> <p>viz vypořádání k zákonu o krajích.</p> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>neexistence tohoto ustanovení, a to ani v současně platném znění zákona o obcích ani v návrhu jeho novely. Stejně jako u zásadní připomínky k čl. I bod 21 - § 66c upozorňujeme, že v přechodných ustanoveních není žádným způsobem řešeno, v jaké lhůtě by krajské úřady měly platné uzavřené smlouvy zveřejnit (na rozdíl od obcí, u nichž je přechodné období vyřešeno).</p> <p><b><u>„Změna zákona o svobodném přístupu k informacím“</u></b></p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. VII bod 1 - § 5 odst. 2 písm. b)</b><br/> Navrhujeme tento novelizační bod vypustit bez náhrady.</p> <p>Navrhované vymezení vnitřních předpisů, které mají být povinně zpřístupněny, je natolik obecné, že bude v praxi způsobovat výkladové problémy, které vnitřní předpisy zveřejněné být mají a které ne. Důvodnost tohoto požadavku není podložena zájmem ze strany veřejnosti, kraj nezaznamenal prakticky žádné žádosti o poskytnutí vnitřních předpisů. Zveřejňování vnitřních předpisů bude spojeno se značným nárůstem administrativy, neboť u každého vnitřního předpisu bude muset být průběžně posuzováno, zda má nebo nemá být zveřejněn a pokud má být zveřejněn, tak zda jako celek nebo pouze jeho určité části a navíc vnitřní předpisy budou muset být převáděny do formátu vhodného ke zveřejnění a neustále aktualizovány.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. VII bod 2 - § 5 odst. 2 písm. d)</b><br/> Navrhujeme tento novelizační bod vypustit bez náhrady.</p> | <p><b>Neakceptováno</b><br/> Jedná se o přímé vládní zadání (usnesení vlády č. 1334/2008). Z této povinnosti však bude vyloučeno (povinné) zveřejňování úplných znění a vnitřních předpisů bezpečnostních sborů a zpravodajských služeb.</p> <p><b>Neakceptováno</b><br/> Připomínce nebylo možné vyhovět, neboť se jedná o plnění přímého vládního úkolu plynoucího ze Strategie vlády v boji proti korupci. Akceptováním připomínky by</p> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                         | <p>V návrhu opět spatřujeme zbytečný nárůst administrativy bez efektu v oblasti protikorupčních opatření. Navíc upozorňujeme na skutečnost, že bez uvedení bližších souvislostí jednotlivých „případů“ může být takový seznam zavádějící, obzvláště pro laickou veřejnost, která nebude vnímat rozdíl mezi „věcným pochybením“ a pouhým rozdílným právním názorem.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. VII bod 3 - § 12</b><br/> Ačkoliv s tímto návrhem věcně souhlasíme, vzhledem k tomu, že navrhujeme vypuštění ostatních novelizačních bodů, navrhujeme vypustit i tento novelizační bod, a ve svém důsledku tedy celou část čtvrtou. Tento novelizační bod může být zařazen do připravované komplexnější novely zákona o svobodném přístupu k informacím (viz materiál „Analýza účinnosti zákona o svobodném přístupu k informacím a návrhy legislativních změn“, který je v současné době v připomínkovém řízení).</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. VIII</b><br/> Navrhujeme v souvislosti se zásadními připomínkami k čl. VII body 1 a 2 - § 5 odst. 2 písm. b) a d) tento článek vypustit.</p> | <p>vznikl zásadní rozpor s Úřadem vlády – sekcí boje proti korupci. Na základě připomínky ČNB však bude návrh upraven tak, že zveřejňován bude přehled všech rozhodnutí přezkoumávaných soudy s výsledkem soudního řízení tak, aby seznam dával skutečný přehled o „úspěšnosti“ povinného subjektu v soudních řízeních. Současně budou vyloučena rozhodnutí ve věcech služebního poměru.</p> <p><b>Neakceptováno vzhledem k vypořádání ostatních připomínek vůči změnám InfZ</b></p> <p><b>Dtto</b></p> |
| <b>Karlovarský kraj</b> | <p><b>Zásadní připomínky:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. K čl. I bodu 3 - ust. § 38 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích<br/> Doporučujeme ponechat stávající stav. Obec rozhoduje o svých záležitostech samostatně, což by mělo platit i o způsobu prodeje</li> </ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <p><b>Částečně akceptováno</b><br/> Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť by vznikl rozpor s dalšími připomínkovými místy (Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí a Ministerstvem pro místní rozvoj). Navržená úprava je navíc zcela</p>                                                                                                                                                                                                                                                      |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>majetku. Zastupitelstvo obce odpovídá za to, aby byl prodej pro obec co nejvýhodnější (výše obdržené ceny nemusí být vždy hlavním kritériem, nezanedbatelným kritériem je určitě i zamýšlený způsob využití). Navrhované ustanovení se navíc nezabývá podmínkami bezúplatného převodu, což ve své podstatě znamená, že prodej musí být proveden veřejnou dražbou nebo veřejnou obchodní soutěží, bezúplatný převod nikoli. Navrhované znění dále umožňuje i způsob úplatného převodu mimo veřejnou dražbu či veřejnou obchodní soutěž, pokud tato forma prodeje není možná či je neúčelná, aniž by však dále upravoval, kdy je možné takto postupovat. Pokud by toto ustanovení zůstalo v navrhovaném znění, přinese to dle našeho názoru výkladové problémy, kdy je veřejná dražba či veřejná obchodní soutěž nemožná či neúčelná.</p> <p>2. K čl. I bodu 4 - ust. § 38 odst. 6 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích</p> <p>Navrhujeme, aby byl určen určitý limit (např. do 20.000,- Kč) výše škody či bezdůvodného obohacení, o jejichž neuplatnění by rozhodovala nadále Rada, nad uvedený limit by již rozhodovalo Zastupitelstvo. V rámci právní jistoty a vyhnutí se výkladovým problémům by bylo také vhodné upravit pojem „důvody hodné zvláštního zřetele“ nejlépe taxativním výčtem.</p> | <p>v souladu se směřováním vládní Strategie v boji proti korupci.</p> <p>Na jednání k vypořádání zásadních připomínek však bylo dojednáno kompromisní řešení:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Povinnost se bude vztahovat pouze na dispozice s nemovitým majetkem.</li> <li>2. Prioritní dispozice bude pouze formou veřejné dražby (nikoli veřejné soutěže).</li> <li>3. Bude zachována možnost rozhodnout se o odchylce pro důvody hodné zvláštního zřetele.</li> </ol> <p><b>Částečně akceptováno</b></p> <p>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Na jednání k vypořádání zásadních připomínek však bylo dojednáno kompromisní řešení:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Rozhodnutí o neuplatnění práva na náhradu škody bude svěřeno radě v nevyhrazené pravomoci.</li> <li>2. Rozhodnutí nebude podmíněno 2/3 souhlasem (postačí prostá většina).</li> </ol> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>3. K čl. I bodu 5 - ust. § 38a odst. 4 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích</p> <p>Doporučuje vypustit text „na určení neplatnosti smlouvy“ a doplnit nový text „na náhradu škody nebo vydání bezdůvodného obohacení“. Odůvodnění – není jasné, proč se v citovaném ustanovení hovoří pouze o návrhu na určení neplatnosti smlouvy, když z ust. § 38a odst. 1, 2 a 3 zcela jasně vyplývá, že se jedná o nárok na náhradu škody či na vydání bezdůvodného obohacení.</p> <p>4. K čl. I bodu 6 - ust. § 39 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích</p> <p>Doporučujeme zvolit variantu II. Odůvodnění – za předpokladu, že budou dodrženy podmínky zveřejnění, tak jak to předpokládá varianta II, není podle nás důvod volit další formu zveřejňování, tak jak to předpokládá návrh v podobě dalšího zveřejňování na centrální adrese.</p> <p>Dále, prodloužením lhůty z 15 na 30 dnů pro zveřejnění záměru obce prodat, směnit, atd. majetek se neúměrným způsobem prodlouží řešení těchto majetkových záležitostí. Otázkou zůstává, jaký efekt to vlastně přinese pro možné zájemce. Ti, kdo nějaký svůj záměr mají, tyto záležitosti na úřední desce sledují a prodloužení lhůty na 30 dnů pro ně nehraje žádnou roli – většinou jde o narovnání vlastnických vztahů a o pozemky pro realizaci záměrů města (obce) v rámci směn pozemků (vzájemné vypořádání), realizaci veřejně prospěšných staveb, apod. U prodeje veřejnou nabídkou je lhůta pro</p> | <p><b>Akceptováno</b></p> <p><b>Částečně akceptováno</b><br/>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Záměr bude zveřejňován na portálu veřejné správy (bezplatně), sankce pro elektronické nezveřejnění stanovena nebude.</li> <li>2. Doba zveřejnění záměru zůstane 30 dní, ale bude zkrácena minimální lhůta pro podávání nabídek na 15 dní.</li> <li>3. V návrhu nebude omezení darování</li> <li>4. Z povinnosti zveřejnit záměr budou vyřaty dispozice mezi krajem a obcí.</li> </ol> |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>podání nabídek vždy delší než 30 dnů. Lhůta pevně stanovená je svazující a omezující, když pomineme časovou náročnost pro občany – vyřízení jejich žádostí.</p> <p>5. K čl. I bodu 6 - ust. § 39 odst. 2 a 3 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích</p> <p>Otázka stanovení ceny v místě a čase obvyklé – kdo bude určovat cenu obvyklou, bude mít obec možnost stanovit si svoje ceny pro prodej bez "oficiálního podkladu" – např. znaleckého posudku, ceny obvyklé se budou průběžně aktualizovat nebo budou na jednotlivé prodeje zpracovávány odhady? Dnes znalci většinou žádají město o sdělení jeho cen, jako základ pro cenu obvyklou. Stanovením cen obcí odpadá možná diskuze o výši kupní ceny různým subjektům – všem je měřeno stejně.</p> <p>6. K čl. I bodu 6 - ust. § 39 odst. 4 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích</p> <p>První věta citovaného ustanovení není srozumitelná. Z citovaného ustanovení vyplývá, že při pronájmu obecního bytu podnikateli jako fyzické osobě platí jiný režim, než v případě pronájmu fyzické osobě nepodnikateli, přitom v obou případech se jedná o občana. Doporučujeme první větu z textu citovaného ustanovení vyjmout.</p> <p>7. K čl. I bodu 7 a k čl. III bodu 6 - ust. § 40 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích a ust. § 19 odst. 1 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích</p> <p>Zveřejňování úplného znění smluv bude administrativně značně náročné. Důvodová zpráva se dle našeho názoru nedostatečným způsobem vyjadřuje k případným nákladům</p> | <p><b>Neakceptováno.</b> Obvyklou cenu lze určit i jinak než jen podle znaleckého posudku, např. srovnáním obdobných nabídek v obci apod.</p> <p><b>Neakceptováno.</b> Návrh výslovně uvádí, že by se jednalo o pronájem v souvislosti s jeho podnikatelskou činností. Pokud by se jednalo o pronájem čistě pro uspokojení potřeby bydlení, výjimka by se samozřejmě uplatnila.</p> <p><b>Částečně akceptováno</b></p> <p>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci (zveřejňování informací o nakládání s majetkem). Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>na publikaci smluv s tím, že publikační povinnost se bude vztahovat pouze na část smluv se závažným majetkovým dopadem a územní samosprávně celky vlastní techniku, která elektronickou publikaci dokumentů umožňuje. K tomuto uvádíme, že Karlovarský kraj eviduje cca. 2300 uzavřeným smluv ročně, z nichž by drtivá většina podléhala publikační povinnosti, tak jak ji předvídá citované ustanovení. Samotné technické řešení způsobu publikace takového množství smluv bude náročné. U smluv bude navíc nutné zajistit nečitelnost údajů chráněných zákonem č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů. Řada smluv má navíc rozsáhlé přílohy a nastává tak odůvodněná obava, že v některých případech může být množství dat vyšší, než umožní publikace na stránkách kraje. Zákon zároveň předpokládá vázat platnost smluv na jejich publikaci, což může s ohledem na shora uvedené skutečnosti komplikovat a prodlužovat proces uzavírání smluv. Navrhovaná úprava se nám jeví jako nadbytečná, neboť smluvních dokumentů se lze domoci i za stávající právní úpravy a to způsobem, který nezatěžuje územně samosprávné celky takovým způsobem, jak to předpokládá návrh novely tohoto zákona. Navrhujeme proto, aby z návrhu zákona byla vyjmuta publikační povinnost úplného znění smluv a byl publikován pouze přehled uzavřených smluv, kde by se publikoval předmět smlouvy, výše plnění, usnesení, případně smluvní strana, pokud to bude možné.</p> | <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Platnost smlouvy nebude vázána na její zveřejnění.</li> <li>2. Budou zveřejňovány smlouvy o dispozicích s nemovitostmi a v případě krajů a hl. m. Prahy až smlouvy s plněním nad 200 000 Kč bez DPH.</li> <li>3. Byla doplněna „nulová“ varianta, která se zveřejňováním nepočítá.</li> </ol> |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>8. K čl. I bodu 7 - ust. § 40 odst. 2 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích</p> <p>Viz připomínka č. 7. Nevidíme žádný důvod, proč by měl v případě podnikatele jako nájemníka bytu platit jiný režim než v případě pronájmu bytu nepodnikateli.</p> <p>9. K čl. I bodu 21 - ust. § 66c odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích</p> <p>Z citované úpravy je jasné, že veřejnoprávní smlouvu je možné uzavřít pouze na dobu určitou 3 let, z textu již však nevyplývá, zda je možné časové řetězení smluv. Pokud mělo být smyslem navrhované úpravy omezení dlouhodobosti uzavíraných veřejnoprávních smluv, tak v navrhovaném znění jde pouze o formální zásah, neboť dle našeho názoru nejde zabránit časovému řetězení smluv. Zároveň k zajištění větší právní jistoty navrhuje výslovně stanovit, že stanovení maximální doby, na kterou je možné smlouvu uzavřít, se vztahuje na veřejnoprávní smlouvy dle § 63 a nikoliv např. i na veřejnoprávní smlouvy uzavírané obcemi ve veřejné dopravě podle zvláštního zákona.</p> <p>10. K čl. I bodu 28 – ust. § 82 odst. 2 a odst. 3 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích</p> <p>Navrhujeme doplnit o větu „Vyjma informací týkajících se postupu v konkrétním správním řízení vedeném v přenesené působnosti, jehož účastníkem není sama obec.“ Je to sice v důvodové zprávě, ale dle našeho názoru je to nedostačující, když to není přímo v zákoně.</p> <p>11. K čl. I bodu 29 - ust. § 83a zákona č.</p> | <p><b>Vypořádání viz výše</b></p> <p><b>Částečně akceptováno</b></p> <p><b>K odst. 1: Návrh nebylo možno akceptovat, neboť tato změna vyplývá z přímého vládního zadání – usnesení č. 6/2011 (zákaz uzavírání veřejnoprávních smluv, týkajících se přenesené působnosti dle zákona o obcích, na dobu neurčitou, resp. omezení doby trvání veřejnoprávních smluv ze zákona na max. 3 roky [změna § 63 a 66a zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů])</b></p> <p><b>K odst. 2: Akceptováno – krajský úřad nebude povinen zveřejňovat veřejnoprávní smlouvy uzavřené obcemi a nebude povinen ve Věstníku právních předpisů kraje uvádět odkaz na adresu webové stránky, na níž je VPS zveřejněna.</b></p> <p><b>Neakceptováno</b></p> <p>(Je-li účastníkem řízení obec, nejedná se o přenesenou působnost. Vyloučeno je jen informování o řízeních vedených obcí jako správním orgánem).</p> <p><b>Neakceptováno</b></p> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>128/2000 Sb., o obcích</p> <p>Návrh je v tomto případě dle našeho názoru příliš vágní. Zákodárce by měl alespoň v základních obrysech nastínit, co považuje za etické chování. Doporučujeme proto do ustanovení doplnit základní obrysy etického chování, tak jak si je představuje zákonodárce.</p> <p>12. K čl. I bodu 31 - ust. § 85 písm. c) zákona č. 128/2000 Sb.</p> <p>Viz připomínky č. 7 a 9. Zároveň je třeba uvést, že z předkládaného návrhu znění citovaného ustanovení není zcela patrné, jakým způsobem se bude postupovat při smlouvách, které jsou uzavřeny na dobu neurčitou. Doporučujeme proto do citovaného ustanovení doplnit režim smluv uzavřených na dobu neurčitou. Při této souvislosti uvádíme, že v řadě případů jsou nemovitosti pronajímány na dobu neurčitou s krátkou výpovědní dobou. Návrh citovaného ustanovení by se proto neměl vztahovat na tyto smlouvy, je proto žádoucí, aby pravomoc rozhodovat o těchto smlouvách zůstala v kompetencích Rady s možností svěřit rozhodování příslušnému odboru obecního úřadu. Přijetím návrhu v předkládaném znění dojde k nadbytečnému administrativnímu zatížení obecních úřadů i zastupitelstev a zcela jistě se prodlouží doby vyřizování.</p> <p>13. K čl. III bodu 2 - ust. § 17 odst. 1 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích</p> <p>Doporučujeme ponechat stávající stav. Kraj jakožto územně samosprávný celek rozhoduje o svých záležitostech samostatně,</p> | <p>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p><b>Vypořádání viz výše.</b></p> <p><b>Částečně akceptováno</b></p> <p>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť by vznikl rozpor s dalšími připomínkovými místy (Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí a Ministerstvem pro místní rozvoj). Navržená úprava je navíc zcela</p> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>což by mělo platit i o způsobu prodeje majetku. Zastupitelstvo kraje odpovídá za to, aby byl prodej pro obec co nejvýhodnější (výše obdržené ceny nemusí být vždy hlavním kritériem, nezanedbatelným kritériem je určitě i zamýšlený způsob využití). Navrhované ustanovení se navíc nezabývá podmínkami bezúplatného převodu, což ve své podstatě znamená, že prodej musí být proveden veřejnou dražbou nebo veřejnou obchodní soutěží, bezúplatný převod nikoli. Navrhované znění dále umožňuje i způsob úplatného převodu mimo veřejnou dražbu či veřejnou obchodní soutěž, pokud tato forma prodeje není možná či je neúčelná, aniž by však dále upravoval, kdy je možné takto postupovat. Pokud by toto ustanovení zůstalo v navrhovaném znění, přinese to dle našeho názoru výkladové problémy, kdy je veřejná dražba či veřejná obchodní soutěž nemožná či neúčelná.</p> <p>14. K čl. III bodu 3 - ust. § 17 odst. 6 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích</p> <p>Navrhujeme, aby byl určen určitý limit (např. do 20.000,- Kč) výše škody či bezdůvodného obohacení, o jejichž neuplatnění by rozhodovala nadále Rada, nad uvedený limit by již rozhodovalo Zastupitelstvo. V rámci právní jistoty a vyhnutí se výkladovým problémům by bylo také vhodné upravit pojem „důvody hodné zvláštního zřetele“ nejlépe taxativním výčtem.</p> | <p>v souladu se směřováním vládní Strategie v boji proti korupci.</p> <p>Na jednání k vypořádání zásadních připomínek však bylo dojednáno kompromisní řešení:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Povinnost se bude vztahovat pouze na dispozice s nemovitým majetkem.</li> <li>2. Prioritní dispozice bude pouze formou veřejné dražby (nikoli veřejné soutěže).</li> <li>3. Bude zachována možnost rozhodnout se o odchylce pro důvody hodné zvláštního zřetele.</li> </ol> <p><b>Částečně akceptováno</b></p> <p>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Na jednání k vypořádání zásadních připomínek však bylo dojednáno kompromisní řešení:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Rozhodnutí o neuplatnění práva na náhradu škody bude svěřeno radě v nevyhrazené pravomoci.</li> <li>2. Rozhodnutí nebude podmíněno 2/3 souhlasem (postačí prostá většina).</li> </ol> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>15. K čl. III bodu 5 – ust. § 18 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích</p> <p>Navrhujeme upravit schvalovací proces nájmu a výpůjček majetku týkajícího se evropských dotací, tak aby bylo možné dodržet termíny stanovené dotačním titulem. Nájem a výpůjčky, které se dokládají do evropských dokumentů na základě přidělené dotace, mohou být v současné době operativně kvůli dodržení stanovených termínů schváleny příslušným odborem krajského úřadu. Původní schvalovací proces je v řádech dnů, v případě navrhované úpravy se schvalovací proces prodlouží na měsíce.</p> <p>16. K čl. III bodu 5 - ust. § 18 odst. 1 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích</p> <p>Doporučuje zvolit Variantu II. Odůvodnění – za předpokladu, že budou dodrženy podmínky zveřejnění, tak jak to předpokládá Varianta II, není podle nás důvod volit další formu zveřejňování, tak jak to předpokládá návrh v podobě dalšího zveřejňování na centrální adrese. Do Varianty II do věty: „V záměru se mimo jiné uvede označení zamýšleného majetkoprávního úkonu, označení nemovitosti údaji podle katastrálního zákona, platnými ke dni zveřejnění záměru“ navrhujeme doplnit „základní kriteria (namísto pojmu hlediska) pro výběr nabídky a způsob jejího výběru, dále místo, nejzazší datum a hodina podání nabídky, včetně důsledků nepodání nabídky v souladu se zveřejněným záměrem“.</p> | <p><b>Částečně akceptováno</b></p> <p>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Záměr bude zveřejňován na portálu veřejné správy (bezplatně), sankce pro elektronické nezveřejnění stanovena nebude.</li> <li>2. Doba zveřejnění záměru zůstane 30 dní, ale bude zkrácena minimální lhůta pro podávání nabídek na 15 dní.</li> <li>3. V návrhu nebude omezení darování.</li> <li>4. Z povinnosti zveřejnit záměr budou vyňaty dispozice mezi krajem a obcí.</li> </ol> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                            |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>17. K čl. III bodu 5 - ust. § 18 odst. 4 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích</p> <p>První věta citovaného ustanovení není srozumitelná. Z citovaného ustanovení vyplývá, že při pronájmu bytu ve vlastnictví kraje podnikateli jako fyzické osobě platí jiný režim, než v případě pronájmu fyzické osobě nepodnikateli, přitom v obou případech se jedná o občana. Doporučujeme první větu z textu citovaného ustanovení vyjmout.</p> <p>18. K čl. III bodu 6 – ust. § 19 odst. 1 viz připomínka č. 7</p> <p>19. K čl. III bodu 6 – ust. § 19 odst. 2 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích</p> <p>Viz připomínka č. 17. Nevidíme žádný důvod, proč by měl v případě podnikatele jako nájemníka bytu platit jiný režim než v případě pronájmu bytu nepodnikateli.</p> <p>20. K čl. III bodu 13 – ust. § 34 odst. 2 a odst. 3 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích</p> <p>Navrhujeme doplnit o větu „Vyjma informací týkajících se postupu v konkrétním správním řízení vedeném v přenesené působnosti, jehož účastníkem není kraj.“</p> <p>21. K čl. III bodu 14 - ust. § 34a zákona č. 129/2000 Sb., o krajích</p> <p>Návrh je v tomto případě dle našeho názoru příliš vágní. Zákodárce by měl alespoň v základních obrysech nastínit, co považuje za etické chování. Doporučujeme proto do ustanovení doplnit základní obrysy etického chování, tak jak si je představuje</p> | <p><b>Vypořádání viz výše.</b></p> <p><b>Vypořádání viz výše.</b></p> <p><b>Neakceptováno; vypořádání viz výše.</b></p> <p><b>Vypořádání viz výše.</b></p> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>právní úpravy.</p> <p>25. K čl. IX - ust. § 16 – 24 zákona č. 82/1998 Sb., o odpovědnosti za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem a o změně zákona České národní rady č. 358/1992 Sb., o notářích a jejich činnosti (notářský řád)</p> <p>Nesouhlasíme s povinným regresem, tj. s povinným vymáháním regresní úhrady po zodpovědném subjektu. Navrhovaná právní úprava podle nás nepovede ke zlepšení kvality rozhodování či kvality úředního postupu.</p> <p>26. Nad rámec znění novely navrhujeme v ust. § 41 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích</p> <p>Navrhujeme doplnit do odstavce 2 větu: „Tyto právní úkony činí jménem obce starosta nebo jím pověřená osoba“.</p> <p>27. Nad rámec znění novely - k ust. § 98 odst. 2 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích</p> <p>Návrh novely zákona postrádá upřesnění – řešení situace, kdy je dle citovaného ustanovení jmenován Ministerstvem vnitra ČR správce obce, který zabezpečuje úkoly v samostatné působnosti. Z této úpravy jednoznačně nevyplývá, jakou úlohu plní správce obce při přezkoumání hospodaření</p> | <p>korupci. Na základě připomínky ČNB však bude návrh upraven tak, že zveřejňován bude přehled všech rozhodnutí přezkoumávaných soudy s výsledkem soudního řízení tak, aby seznam dával skutečný přehled o „úspěšnosti“ povinného subjektu v soudních řízeních. Současně budou vyloučena rozhodnutí ve věcech služebního poměru.</p> <p><b>Neakceptováno</b> – jedná se o přímé vládní zadání.</p> <p><b>Neakceptováno</b> – to vyplývá z § 103 odst. 1 zákona o obcích a z § 20 odst. 2 občanského zákoníku.</p> <p><b>Neakceptováno</b> – návrh jde nad rámec vládního zadání – úprava dispozic s majetkem.</p> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                 |
|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
|              | <p>dané obce, tzn., není jasné, zda je správce obce pouze oprávněn nebo naopak povinen o přezkoumání hospodaření obce požádat. Navrhujeme proto doplnit do ust. § 98 odst. 2 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích ve vztahu k žádosti o přezkoumání hospodaření obce, zda je správce oprávněn, či zda je povinen o přezkoumání hospodaření obce požádat.</p> <p>28. Nad rámec znění novely – navrhujeme upravit znění § 35 odst. 2 písm. g) zákona o krajích takto:</p> <p>„g) stanovit rozsah dopravní obslužnosti pro území kraje*“</p> <p>* poznámka pod čarou odkazující na § 5 odst. 2 zákona č. 194/2010 Sb.</p> <p>Odůvodnění: Jedná se o nápravu chyby, která měla být odstraněna již se zákonem č. 194/2010 Sb., o veřejných službách v přepravě cestujících a o změně dalších zákonů, jímž došlo i ke změně zákona o silniční dopravě č. 111/1994 Sb. Zmíněnou novelizací došlo k ukončení užívání terminologie „Základní dopravní obslužnost“, což znamenalo, že ve vazbě na znění § 35 odst. 2 písm. g) zákona o krajích již není možné definovat, co se za zmocněním „stanovit rozsah základní dopravní obslužnosti pro území kraje“, skrývá. Speciální terminologie v zákoně o krajích se tak stala právně irelevantní.</p> | <p><b>Neakceptováno</b> – návrh jde nad rámec vládního zadání – úprava dispozic s majetkem.</p> |
| Ústecký kraj | <p><b>Zásadní připomínky</b><br/>Obecně</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                 |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                         |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|
|  | <p><b>Ústecký kraj vyjadřuje zásadní nesouhlas s návrhem zákona jako celkem a požaduje jeho stažení z legislativního procesu, příp. celkové přepracování.</b></p> <p>Podle důvodové zprávy k návrhu zákona je cílem navrhovaných změn zákonů o územních samosprávných celcích odstranění problémů souvisejících s nakládáním s veřejnými prostředky zejména z hlediska potenciálního korupčního jednání a zneužívání těchto prostředků. Cílem změn je podle předkladatele dosažení maximální transparentnosti jednání a úkonů orgánů územních samosprávných celků tak, aby bylo současně umožněno „efektivní a hospodárné fungování územních samospráv“. Zásadní změny zákonů o územních samosprávných celcích, které mají vést k naplnění výše uvedených cílů, jsou však navrženy tak, že ve svém důsledku zcela jistě výrazně ztíží nejen nakládání s majetkem obcí a krajů, ale také plnění jiných úkolů, což jistě není žádoucí.</p> <p>Návrhem dochází k takovému omezování volnosti územních samosprávných celků, které již plným právem vyvolává obavy z narušení jejich ústavního práva na samosprávu. Realizace návrhu by rovněž nevyhnutelně znamenala značné zvýšení administrativní zátěže územních samosprávných celků, což je v rozporu se záměrem na její snižování, jakož i se zásadou hospodárného nakládání s veřejnými prostředky.</p> <p>Lze předpokládat, že přijetí předloženého návrhu vyvolá nutnost podstatného navýšení počtu zaměstnanců územních samosprávných celků zabezpečujících nové povinnosti kladené na obce a kraje, zejména v oblasti nakládání s majetkem,</p> | <p><b>Neakceptováno</b> - návrh plní vládní zadání.</p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>zveřejňování a správy webových stránek, přičemž již nyní se územní samosprávné celky potýkají s nedostatkem finančních prostředků na zabezpečení jejich úkolů.</p> <p><b><i>Tato připomínka je zásadní.</i></b></p> <p><b><u>K čl. III bod 2 - § 17 odst. 1</u></b></p> <p><b><i>S navrženou změnou tohoto ustanovení zásadně nesouhlasíme a požadujeme vypustit tento novelizační bod bez náhrady.</i></b></p> <p>Zákon ukládá krajům povinnost nakládat se svým majetkem účelně a hospodárně v souladu s jeho zájmy. Zpeněžování majetku prostřednictvím veřejné dražby však tomuto zákonnému požadavku odporuje, neboť se jedná o způsob značně neekonomický, který povede k plýtvání s veřejnými prostředky. Institut veřejných dražeb byl zaveden primárně za účelem uspokojování pohledávek věřitelů. Kraj sice již v současnosti veřejných dražeb příležitostně využívá, avšak pouze v případech, kdy to jako řádný hospodář považuje za účelné. V ostatních případech je vhodnější použít jiné, efektivnější způsoby zpeněžení.</p> <p>Schválení tohoto novelizačního bodu by znamenalo výrazný a zcela nedůvodný zásah do práva krajů nakládat s vlastním majetkem, které je nedílnou součástí ústavně zakotveného práva na samosprávu. Krajům by mělo být zachováno právo, aby si samy podle konkrétní situace zvolily způsob převodu svého majetku. Navržený postup je navíc velmi zatěžující a finančně náročný, bude nutno hradit nejen náklady na zajištění odhadu ceny předmětu dražby, ale také nést náklady v případě, kdy by dražba byla neúspěšná. Zvýšené</p> | <p><b>Částečně akceptováno</b></p> <p>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť by vznikl rozpor s dalšími připomínkovými místy (Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí a Ministerstvem pro místní rozvoj). Navržená úprava je navíc zcela v souladu se směřováním vládní Strategie v boji proti korupci.</p> <p>Na jednání k vypořádání zásadních připomínek však bylo dojednáno kompromisní řešení:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Povinnost se bude vztahovat pouze na dispozice s nemovitým majetkem.</li> <li>2. Prioritní dispozice bude pouze formou veřejné dražby (nikoli veřejné soutěže).</li> <li>3. Bude zachována možnost rozhodnout se o odchylce pro důvody hodné zvláštního zřetele.</li> </ol> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |  |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>náklady ponese kraj jak v případě, kdy bude dražbu realizovat prostřednictvím dražebníka, tak také v případě, kdy ji zajistí prostřednictvím svých zaměstnanců (v takovém případě by bylo nutné navýšit počet zaměstnanců).</p> <p>Podle návrhu bude povinností kraje zpeněžovat veškerý svůj majetek veřejnou dražbou nebo veřejnou obchodní soutěží s výjimkou případů, kdy takový způsob „není možný nebo je neúčelný“. Takto stanovená kritéria považujeme za velice vágní; jejich využití nebo nevyužití v jednotlivých případech by tak pravděpodobně vedlo ke sporům. Navíc je tento pojem v rozporu s požadavkem na určitost právní normy a snižuje tak právní jistotu jejich adresátů. Důvod jiného zvoleného způsobu zpeněžení majetku musí být navíc uveden v usnesení příslušného orgánu kraje, přičemž považujeme za nutné poukázat na skutečnost, že formulace takového usnesení bude v řadě případů velice obtížná.</p> <p>Jak z návrhu vyplývá, vztahuje se povinnost zpeněžování veřejnou dražbou nebo veřejnou obchodní soutěží na veškerý majetek kraje, tedy movitý i nemovitý. Toto ustanovení je obzvlášť nevhodné a neúčelné pro nakládání s movitým majetkem kraje. Pokud tedy nebude akceptován návrh na vypuštění celého novelizačního bodu obsahujícího změnu § 17 odst. 1, navrhujeme alespoň upravit ustanovení tak, aby se vztahovalo pouze na nemovitý majetek kraje, přičemž upozorňujeme, že i v případě některých typů nemovitostí je navržený způsob naprosto neúčelný - např. prodej malých pozemků souvisejících s nemovitostí zájemce (např. při geometrickém oddělení pozemků, kdy se zjistí, že daný pozemek zasahuje malou měrou na pozemek ve vlastnictví</p> |  |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>kraje, apod.). Zároveň by bylo žádoucí doplnit vedle veřejné dražby a veřejné obchodní soutěže další způsob zpeněžení majetku, a to „veřejné transparentní nabídkové řízení“.</p> <p>Rovněž se nelze ztotožnit s tvrzením, že navrhovaný postup bude pro občany transparentnější.</p> <p><b><u>Odůvodnění:</u></b><br/>Stávající pravidla pro nakládání s majetkem krajů považujeme za funkční, efektivní a transparentní; zavedení navrhovaných změn by naopak ztížilo postavení občanů jako zájemců o koupi majetku ve vlastnictví kraje a zvětšilo prostor osobám, které se zabývají překupováním majetku. Zavedením veřejných dražeb či veřejných obchodních soutěží dojde naopak k ještě většímu zneprůhlednění již tak pro občany složitěho způsobu převádění nemovitostí. Je zcela evidentní, že navrhovaný způsob rovněž povede k prodloužení celého procesu zpeněžování nemovitého majetku. Přitom právě zdoluhavost tohoto procesu je územním samosprávným celkům občany nejčastěji vytýkána.</p> <p><b><i>Tato připomínka je zásadní.</i></b></p> <p><b><u>K čl. III bod 3 - § 17 odst. 6</u></b></p> <p><b><i>Navrhujeme</i></b> vyjmout z vyhrazené pravomoci zastupitelstva kraje rozhodování o neuplatnění práva na náhradu škody nebo práva na vydání bezdůvodného obohacení, příp. zakotvit možnost zastupitelstva svěřit tuto pravomoc radě kraje.</p> <p>Dále namítáme neurčitost pojmu „důvody hodné zvláštního zřetele“, přičemž tyto důvody musí být podle návrhu uvedeny v usnesení.</p> | <p><b>Částečně akceptováno</b></p> <p>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Na jednání k vypořádání zásadních připomínek však bylo dojednáno kompromisní řešení:</p> <p>1. Rozhodnutí o neuplatnění práva na náhradu</p> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>Ve smyslu zásadní připomínky k čl. III bod 4 - § 17a <b>navrhujeme</b> vypustit poslední větu v § 17 odst. 6.</p> <p><b><u>Odůvodnění:</u></b><br/>Tato změna by vyřešila úskalí navržené úpravy spočívající v povinnosti předkládat zastupitelstvu kraje k rozhodnutí všechny případy náhrady škody a vydání bezdůvodného obohacení bez ohledu na jejich výši.<br/>Usnesení mají být konkrétní, určitá a splnitelná; usnesení, jehož součástí by měla být specifikace důvodů hodných zvláštního zřetele, by bylo v řadě případů velice obtížné formulovat. Pokud mají být důvody hodné zvláštního zřetele uváděny, navrhujeme stanovit, že se uvedou v zápise z jednání, nikoliv v usnesení.<br/><b><i>Tato připomínka je zásadní.</i></b></p> <p><b><u>K čl. III bod 4 - § 17a</u></b></p> <p><b><i>S navrženým obsahem tohoto ustanovení zásadně nesouhlasíme a požadujeme vypustit tento novelizační bod bez náhrady.</i></b></p> <p>Zavedení tohoto ustanovení může přivodit kraji nepřiměřené finanční náklady, neboť kraj je povinen uhradit náklady občana vynaložené v souvislosti s podáním žaloby, a to bez ohledu na to, zda soudem přiznaný nárok bude možné vymoci nebo za situace, kdy po podání žaloby dojde k smírnému vyřešení.</p> <p><b><u>Odůvodnění:</u></b><br/>Ustanovení znamená výrazný a nedůvodný průlom do postavení kraje jako veřejnoprávní korporace,</p> | <p>škody bude svěřeno radě v nevyhrazené pravomoci.</p> <p>2. Rozhodnutí nebude podmíněno 2/3 souhlasem (postačí prostá většina).</p> <p><b>Částečně akceptováno</b><br/>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Lhůta pro podání žaloby bude stanovena do 1 roku ode dne, kdy škoda vznikla.</li> <li>2. Právo podat žalobu nevznikne ani, pokud kraj rozhodne o tom, že náhradu nebude uplatňovat, nebo pokud dosáhl náhrady dohodou s povinnou osobou (§ 17 odst. 6).</li> <li>3. Právo bylo rozšířeno i na cizí státní příslušníky – voliče (§ 13).</li> </ol> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>             která vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývajících. Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších ústavních zákonů, a zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, pak stanoví, jakými orgány je kraj spravován a zastupován. Je nemyslitelné, aby jménem kraje jednal občan, navíc bez jakkoliv upravené účasti kraje v tomto řízení.         </p> <p>             Občan by měl navíc právo podat žalobu i v případě, kdy zastupitelstvo kraje rozhodne, že náhradu škody či vydání bezdůvodného obohacení nebude uplatňovat z důvodů hodných zvláštního zřetele. Návrh tak vlastně zavádí bezvýjimečný přezkum rozhodovací činnosti kraje.         </p> <p>             Občan má v současné době různé a naprosto dostačující možnosti, jak kontrolovat a domáhat se toho, aby kraj řádně a včas uplatňoval náhradu škody; má především právo obracet se přímo na orgány kraje, dále na Policii České republiky, státní zastupitelství, Ministerstvo financí jako orgán zabezpečující přezkoumání hospodaření kraje.         </p> <p> <i><b>Tato připomínka je zásadní.</b></i> </p> <p> <b><u>K čl. III bod 5 - § 18</u></b> </p> <p> <i><b>Stávající právní úpravu zveřejňování záměrů nakládání s nemovitým majetkem považujeme za dostačující a nezpůsobující v praxi problémy. Z navrhovaných variant jednoznačně preferujeme variantu II, tzn. variantu nezveřejňování záměrů na centrální adrese.</b></i> </p> <p> <i><b>Dále navrhuje ustanovení doplnit o možnost, aby z povinnosti zveřejňování byly vyjmuty</b></i> </p> | <p> <b>4.</b> Návrh je doplněn i o nulovou variantu tak, aby vláda sama mohla rozhodnout o tom, že toto opatření nebude zavedeno.         </p> <p> <b>Částečně akceptováno</b> </p> <p>             Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.         </p> <p>             Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:         </p> <p> <b>1.</b> Záměr bude zveřejňován na portálu veřejné správy (bezplatně), sankce pro elektronické         </p> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><i>bezúplatné převody mezi kraji a obcemi navzájem. Obdobné ustanovení v tomto smyslu by bylo vhodné doplnit rovněž do zákona o obcích.</i></p> <p><i>V rámci varianty II pak navrhujeme níže uvedené změny tohoto ustanovení.</i></p> <p><u>K odstavci 1:</u><br/> <b>Navrhujeme</b> ve větě první vypustit slovo „bezprostředně“. Pokud doba pro podávání nabídek nesmí být kratší než doba zveřejnění záměru, nabídky by mohly být podávány ještě den před jednáním příslušného orgánu kraje, který bude o úkonu rozhodovat; členové zastupitelstva, příp. rady by tak neměli možnost se před rozhodováním řádně seznámit se všemi podanými nabídkami. Navrhovaná úprava by taktéž omezovala kompetenci rady vyplývající z § 59 odst. 1 zákona o krajích, podle kterého rada připravuje návrhy a podklady pro jednání zastupitelstva, neboť v takovém případě by rada objektivně nebyla schopna tuto povinnost plnit.</p> <p><b>Dále navrhujeme</b> sjednotit navrhované ustanovení s úpravou v zákoně o obcích (§ 39), a to tak, že <u>text „doba pro podávání nabídek nesmí být kratší než doba zveřejnění záměru podle věty první“ ve větě třetí bude znít takto: „doba pro podávání nabídek nesmí být kratší než 30 dní“.</u></p> <p><b>Navrhujeme</b> rovněž vypustit poslední větu tohoto odstavce. Smysl tohoto ustanovení není zřejmý ani z navrženého normativního textu ani z důvodové zprávy. Navíc navržená úprava významným a nedůvodným způsobem zasahuje do osobnostní sféry jednotlivých žadatelů, neboť nabídky budou jistě obsahovat řadu osobních údajů a na jejich základě bude možno přímo nebo nepřímo zjistit</p> | <p>nezveřejnění stanovena nebude.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>2. Doba zveřejnění záměru zůstane 30 dní, ale bude zkrácena minimální lhůta pro podávání nabídek na 15 dní.</li> <li>3. V návrhu nebude omezení darování.</li> <li>4. Z povinnosti zveřejnit záměr budou vyňaty dispozice mezi krajem a obcí.</li> </ol> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>další informace např. o majetkových poměrech žadatele, apod.</p> <p><u>K odstavci 2 a 3:</u><br/>Opět upozorňujeme na problematičnost požadavku na uvádění důvodu pro odchylku od ceny obvyklé, resp. důvodu pro darování majetku, v usnesení. Usnesení mají být konkrétní, určitá a splnitelná; usnesení, jehož součástí by mělo být uvedení důvodu pro odchylku od ceny obvyklé, resp. důvodu pro darování majetku, by bylo v řadě případů velice obtížné formulovat. Pokud mají být takové důvody uváděny, navrhuje stanovit, že se uvedou v zápise z jednání, nikoliv v usnesení.</p> <p><u>K odstavci 3:</u><br/><b>Z ustanovení navrhuje</b> vypustit povinnost zveřejňovat v záměru darovat nemovitou věc také obvyklou cenu daru, neboť takový požadavek by znamenal navýšení nákladů spojených s převodem, a to konkrétně o náklady na zpracování znaleckého posudku k ocenění věci.</p> <p>Požadavek, aby v případě, kdy po zveřejnění záměru daru bude podána nabídka na koupi, byla uzavřena kupní smlouva s tím, kdo podal nabídku, považujeme za neadekvátní omezení dispozičního práva vlastníka majetku. Navíc by takový postup kolidoval s navrhovaným zněním odstavce 1, neboť při zveřejněném záměru darování bude ve skutečnosti realizován prodej. Formulaci výjimky z tohoto požadavku („důvody hodné zvláštního zřetele“) nepovažujeme za šťastnou, neboť takto neurčitý pojem by v praxi jistě vyvolával výkladové problémy. Používání takovýchto pojmů není rozhodně v souladu s požadavkem určitosti právních norem, který má zaručit právní jistotu jejich adresátů.</p> |  |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |  |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p><u>K odstavci 4:</u><br/> <b><i>Navrhujeme</i></b> ve vztahu k pronájmu a výpůjčkám majetku svěřeného příspěvkovým organizacím ponechat původní znění, tj. „ustanovení odstavce 1 se nevztahuje na výpůjčky nebo pronájem majetku svěřeného příspěvkovým organizacím zřízeným krajem...“. <u>Obdobné ustanovení navrhujeme doplnit také do § 39 zákona o obcích.</u></p> <p><b><u>Odůvodnění:</u></b><br/> Zveřejňování záměru kraje prodat, směnit nebo darovat nemovitý majetek, pronajmout jej nebo poskytnout jako výpůjčku na centrální adrese nám připadá zbytečně duplicitní. Každý občan této republiky má vědět, kde informace o prodeji územních samosprávných celků nalezne, a že je to na základním informačním zdroji, kterým je tradičně úřední deska. V době, kdy je kladen důraz na maximální úspory v rámci jednotlivých rozpočtů, bude státní rozpočet, případně rozpočty územních samosprávných celků <u>zatěžovány náklady na povinné zveřejňování záměru prodeje a dalších dispozic s nemovitým majetkem územních samosprávných celků na centrální adrese.</u><br/> Předkladatel návrhu sám v důvodové zprávě, obecná část, K bodu 6 (§ 39 odst. 1 písm. f) obecního zřízení) mj. uvádí, cituji: „Pokud by nebylo možné ze státního rozpočtu hradit náklady na toto zveřejňování, které jsou na základě průzkumu učiněného Ministerstvem vnitra odhadovány na cca 30 mil. Kč ročně, bylo zpracováno variantní řešení, které výslovně předpokládá zveřejnění záměrů též způsobem umožňujícím dálkový přístup na „elektronické úřední desce“ obce...“. Z tohoto důvodu preferujeme variantu II.<br/> <b><i>Upozorňujeme, že je v této části důvodové zprávy</i></b></p> |  |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><u>odkazováno na úkol č. 5.7 „Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 - 2012“, který však dle našeho názoru upravuje „Zpracování etických kodexů na úrovni všech volených zástupců“. Úprava centrální adresy je uvedena v bodu 2.3 „Strategie“.</u><br/> <b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p><b><u>K čl. III bod 6 - § 19</u></b></p> <p><b><i>S navrženým obsahem tohoto ustanovení zásadně nesouhlasíme a požadujeme vypustit tento novelizační bod bez náhrady. Povinnost zveřejňovat smlouvy považujeme za zbytečnou a nedůvodnou administrativní zátěž krajů.</i></b></p> <p>Zejména v podmínkách krajů (a větších obcí) se hranice 50 000 Kč jeví jako velmi nízká a nelze akceptovat odůvodnění předkladatele uvedené v důvodové zprávě, že tato povinnost je omezena pouze na skutečně významné majetkové úkony (s celou řadou dalších výjimek), množství takto uzavíraných smluv nebude nijak velké a k enormnímu a „nezvladatelnému“ zatížení územních samosprávných celků by dojít nemělo. Ústecký kraj ročně uzavírá velké množství smluv, z nichž naprostá většina navrhovanou hranici překračuje; zveřejnění takto velkého objemu smluv (které mají navíc v mnoha případech velký rozsah) by znamenalo tak rozsáhlý nárůst administrativy, že by se to neobešlo bez nárůstu počtu zaměstnanců a tím i nárůstu nákladů na chod krajského úřadu.</p> <p>V této souvislosti rovněž poukazujeme na novelu zákona č. 137/2006 sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů která rovněž nově</p> | <p><b>Částečně akceptováno</b></p> <p>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci (zveřejňování informací o nakládání s majetkem). Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Platnost smlouvy nebude vázána na její zveřejnění.</li> <li>2. Budou zveřejňovány smlouvy o dispozicích s nemovitostmi a v případě krajů a hl. m. Prahy až smlouvy s plněním nad 200 000 Kč bez DPH.</li> <li>3. Byla doplněna „nulová“ varianta, která se zveřejňováním nepočítá.</li> </ol> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |  |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>zavádí zveřejňovací povinnost, a to ve vztahu ke smlouvám na veřejné zakázky, jejichž cena přesáhne 500 000 Kč. Na tuto novelu upozorňujeme nikoliv z důvodu duplicity zveřejňování (jsme si vědomi, že předkladatel v příslušných ustanoveních vztah obou úprav řeší), ale právě z důvodu výše finančního plnění, se kterou úprava veřejných zakázek pracuje. Je zjevné, že ačkoliv i v této oblasti mohl jít předkladatel na jinou (nižší) částku, nepovažuje to za vhodné a nezbytné.</p> <p><b><i>Rovněž koncepce zveřejňovací povinnosti, tak jak je navrhována,</i></b> kdy např. mají být zveřejňovány jen dodatky ke smlouvám, nikoliv i smlouvy samotné, je z hlediska účelu, kterým má být větší transparentnost, dosti pochybná a domníváme se, že v navrhované podobě se bude jednat jen o další výrazné administrativní zatížení územních samosprávných celků. Podle našeho názoru je dostatečná stávající úprava, kdy veřejnost má možnost seznámit se s výstupy z jednání orgánů kraje a případné další informace zjistit postupem podle zákona č. 106/1999 sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů.</p> <p><b><i>Zásadně nesouhlasíme</i></b> s podmiňováním platnosti smlouvy jejím zveřejněním. V praxi by takováto úprava měla za následek nejistotu druhé smluvní strany ohledně okamžiku nabytí platnosti smlouvy, který nebude mít možnost ovlivnit. Při zveřejňování může dojít k technickým problémům a tím i k prodlevě při nabytí platnosti smlouvy, což může mít negativní důsledky jak pro kraj, tak pro druhou smluvní stranu.</p> <p><b><u>Odůvodnění:</u></b><br/>Důvodnost požadavku zveřejňování uzavřených</p> |  |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>smluv není podložena ani zájmem veřejnosti, kraj se setkal za celou dobu své existence pouze s minimem žádostí (řádově jedné desítky) o umožnění nahlédnutí do smlouvy nebo pořízení její kopie. Velkým administrativním zatížením bude rovněž potřeba zajištění zneprístupnění chráněných údajů obsažených ve smlouvách. V tomto kontextu vnímáme jako protichůdné ustanovení stanovící povinnost zveřejnění usnesení, resp. zápisů z jednání orgánů kraje, která anonymizována nebudou, a k údajům pracně anonymizovaným ve smlouvách tak bude umožněn přístup.</p> <p>Ustanovení žádným způsobem neřeší, jakým způsobem postupovat v případě, kdy smluvní vztah bude zajištěn pouze formou objednávky.</p> <p>Ustanovení se omezuje téměř výhradně na smlouvy „podle předpisů soukromého práva“. Takovéto vymezení se jeví jako problematické, neboť dělicí čára mezi právem soukromým a veřejným je v současné době dosti nejasná a nezřetelná a bude tedy docházet ke sporům, zda mělo dojít ke zveřejnění smlouvy či nikoliv a zda tedy smlouva nabyla či nenabyla platnosti. Jsme toho názoru, že princip vázanosti platnosti smlouvy na její zveřejnění nepřipustně zasahuje do obecných povinností kontraktačních principů soukromého práva. Takovéto omezení nepřispěje k důvěryhodnosti krajů jako smluvních partnerů.</p> <p><b><i>Tato připomínka je zásadní.</i></b></p> <p><b><u>K čl. III bod 7 - § 19a</u></b></p> <p><b><i>S navrženým obsahem tohoto ustanovení zásadně nesouhlasíme a požadujeme vypustit tento novelizační bod bez náhrady.</i></b></p> | <p><b>Neakceptováno</b></p> <p>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí. Nicméně návrh</p> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><b><u>Odůvodnění:</u></b><br/> Občan má v současné době různé a naprosto dostačující možnosti, jak namítat neplatnost smlouvy nebo porušení povinností stanovených kraji; má především právo obracet se přímo na orgány kraje, dále na Ministerstvo financí jako orgán zabezpečující přezkoumání hospodaření kraje, Policii České republiky a státní zastupitelství, kterému se nově navrhuje svěřit oprávnění podat ve veřejném zájmu návrh na určení neplatnosti smlouvy.<br/> <i>Tato připomínka je zásadní.</i></p> <p><b><u>K čl. III bod 13 - § 34 odst. 3</u></b></p> <p><i>Lhůty pro poskytování informací navrhuje me prodloužit, a to ze stávajících 7 dnů na 15 a ze stávajících 3 dnů na 7. <u>Původně navržené lhůty jsou nesmírně krátké a v praxi by v mnoha případech nebylo možné je dodržet.</u> Navíc by tak tyto lhůty více odpovídaly lhůtám daným zákonem o svobodném přístupu k informacím.</i></p> <p><i><u>Současně doporučujeme text věty první upravit tak, že člen zastupitelstva nebude mít právo požadovat informace od „zaměstnanců kraje zařazených do krajského úřadu“, ale obecně od krajského úřadu, s tím, že by bylo na vnitřních pravidlech každého úřadu, jakým způsobem si organizačně tuto povinnost zabezpečí.</u></i> V tomto smyslu navrhuje me vypustit větu druhou.</p> <p>Upozorňujeme dále, že navrhovaná úprava se žádným způsobem nevyporádává se vztahem k zákonu č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, zejména z hlediska nedávné judikatury soudů vyjadřující se k otázce možnosti využití opravných</p> | <p>byl doplněn o „nulovou variantu“ a bude na rozhodnutí vlády, zda se nakonec s výhradami ztotožní a tento nový institut z návrhu vypustí.</p> <p><b>Částečně akceptováno</b><br/> Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>5. Lhůta pro poskytnutí informace bude stanovena v pracovních dnech.</li> <li>6. Člen zastupitelstva bude o informace žádat v případě zaměstnanců prostřednictvím jejich vedoucího</li> </ol> <p>K jednotlivým částem připomínky konkrétně:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Nepředpokládáme rozpor mezi odst. 2 a 3. I v současnosti právní úprava rozlišuje dotazy a připomínky zastupitelů a právo na informace. Rozdíl je zřejmý – bude-li se zastupitel dotazovat na něco, co již existuje, jde o právo na informace. Pokud bude chtít, aby kraj určitou skutečnost „vysvětlil“, bude postupovat podle odst. 2.</li> <li>• Vztah k práva zastupitele a InfZ není v žádném</li> </ul> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>prostředků zákona o svobodném přístupu k informacím.</p> <p>Zaváděná možnost zpoplatnění poskytovaných informací v případě „většího množství kopií“ je rovněž nežádoucím způsobem stanovena neurčitě a v praxi by jistě vyvolala výkladové a aplikační problémy.</p> <p><u>Rovněž navrhuje výslovně zakotvit do zákona možnost zpoplatnění nebo odmítnutí poskytnutí informací v případě, že požadované informace již byly členu zastupitelstva kraje poskytnuty dříve, např. v rámci podkladových materiálů určených k jednání orgánů kraje.</u></p> <p><b><u>Odůvodnění:</u></b></p> <p>V případě, že možnosti využije více zastupitelů ve stejnou dobu s požadavkem na rozdílné informace, může nastat problém se splněním této povinnosti, která je v současnosti nad rámec pracovních povinností zaměstnanců krajského úřadu a dalších dotčených subjektů. Stanovený termín je příliš krátký, zejména v případě podání žádosti přede dny pracovního volna. Nová úprava může vést rovněž k výkladovým problémům z hlediska posouzení, zda žádost člena zastupitelstva má být vyřízena v režimu odstavce 2 nebo 3 a tedy v jaké lhůtě.</p> <p><i>Tato připomínka je zásadní.</i></p> <p><b><u>K čl. III bod 14 - § 34a</u></b></p> <p><i>S navrženým obsahem tohoto ustanovení zásadně nesouhlasíme a požadujeme vypustit tento novelizační bod bez náhrady.</i></p> <p><b><u>Odůvodnění:</u></b></p> | <p>judikátu výslovně řešen a naší ambicí není tuto otázku otevírat legislativně. Máme však zato, že právní úpravě v zákonech o ÚSC je úpravou speciální.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Větší množství kopií – terminologicky bude nahrazeno pojmem „mimořádně rozsáhlé množství kopií“, s nímž již nyní v jiném kontextu operuje InfZ.</li> <li>• Možnost neposkytnutí informace, která již zastupiteli byla vydána, by dle našeho názoru vyžadovala úpravu speciálních přezkumného procesu, což jde nad rámec předpokládaného rozsahu a zadání právní úpravy.</li> </ul> <p><b>Neakceptováno</b></p> <p>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                      |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
|  | <p>Zavedení povinnosti vydávat etický kodex bez reálné vynutitelnosti jeho dodržování, příp. sankcí za jeho nedodržování, je zcela bezúčelné.<br/> <i>Tato připomínka je zásadní.</i></p> <p>. <b><u>K čl. III - § 36 odst. 1 písm. d) – připomínka nad rámec předloženého návrhu</u></b></p> <p><i>Navrhujeme</i> při rozhodování o poskytování věcných a peněžitých darů zvýšit částku „100 000 Kč“ na „200 000 Kč“, což by lépe odpovídalo podmínkám krajů a navíc by došlo ke sjednocení s částkami u ostatních majetkoprávních úkonů.</p> <p><i>Zároveň doporučujeme</i> v ustanovení <i>zrušit slova</i> „...podle zvláštního zákona...“ a sjednotit tak text ustanovení s úpravou v zákoně o obcích.</p> <p><b><u>Odůvodnění:</u></b><br/> Navrhovaná úprava lépe odpovídá podmínkám krajů a navíc by došlo ke sjednocení s částkami u ostatních majetkoprávních úkonů.<br/> <i>Tato připomínka je zásadní.</i></p> | Akceptováno          |
|  | <p>0. <b><u>K čl. III bod 16 - § 36 odst. 1 písm. e)</u></b></p> <p><i>Navrhujeme vypustit</i> tento novelizační bod a rozdělit předmětnou problematiku do dvou samostatných ustanovení, a to takto:</p> <p>„e) poskytování dotací v hodnotě vyšší než 200 000 Kč jedné fyzické nebo právnické osobě včetně obce v kalendářním roce, nejedná-li se o účelové dotace z prostředků státního rozpočtu nebo státních fondů,</p> <p>f) přijetí dotace vyšší než 200 000 Kč, nejedná-li</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Částečně akceptováno |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                               |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>se o dotace z prostředků státního rozpočtu nebo státních fondů“.</p> <p>V souvislosti s tímto návrhem je zapotřebí zrušit ustanovení o poskytování dotací obcím, nově označené jako písmeno f). <u>Považujeme za nutné zachovat princip rovnosti žadatelů o dotace a na poskytování dotací obcím vztáhnout obecný režim.</u></p> <p><b><u>Odůvodnění:</u></b></p> <p>Rozšíření pravomoci zastupitelstva rozhodovat o přijetí a poskytnutí všech dotací nad 200 000 Kč brání plynulému hospodaření a fungování kraje. V uvedeném znění a za předpokladu cca 6 zasedání zastupitelstva ročně zcela znemožní realizaci projektů podpořených z EU a hospodaření s prostředky státního rozpočtu účelově určenými (upravený rozpočet kraje ve výši cca 15 mld. Kč je tvořen cca 62 % transfery). Projekt by nebylo možné realizovat do odsouhlasení přijetí a poskytnutí dotace zastupitelstvem. Není možné zahájit realizaci projektu s pouhým předpokladem, že zastupitelstvo přijetí dotace schválí.</p> <p><b><i>Tato připomínka je zásadní.</i></b></p> <p><b>1. <u>K bodu 17 - § 36 odst. 1 písm. g)</u></b></p> <p><u><i>Předkladatelem předložený návrh:</i></u></p> <p>„g) e) vzdání se práva a <b>uznání dluhu nebo</b> prominutí pohledávky vyšší než 200 000 Kč,“.</p> <p><b><i>Navrhujeme</i></b> spojku „nebo“ nahradit spojkou „a“.</p> <p>Po provedené úpravě písm. g) zní:</p> <p>„g) e) vzdání se práva a <b>uznání dluhu <del>nebo</del> a</b> prominutí pohledávky vyšší než 200 000 Kč,“.</p> | <p><b>Neakceptováno</b> (spojka v tomto kontextu vylučovací význam nemá).</p> |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><b><u>Odůvodnění:</u></b><br/>Dle našeho názoru má spojka „nebo“ vylučující význam, proto ji navrhuje nahradit spojkou „a“.<br/><i>Tato připomínka je zásadní.</i></p> <p>2. <b><u>K čl. III bod 18 - § 43</u></b></p> <p><u>K odstavci 1:</u><br/><i>Z formulace nově navrhované věty třetí vyplývá, že tajné hlasování je možné použít pouze v případě volby, jmenování nebo odvolání.</i> Pokud bylo úmyslem navrhovatele stanovit v zákoně případy, kdy je přípustné tajné hlasování, měl tak učinit explicitně. Mohou nastat i jiné případy, kdy by takováto forma hlasování byla vhodná, např. v případě rozhodování o zániku mandátu člena zastupitelstva kraje.</p> <p><u>K odstavci 2 a 3:</u><br/><i>Výjimka z možnosti nahlížet do usnesení zastupitelstva kraje by neměla být zužována pouze na případy nabytí majetku v dražbě;</i> důvody by bylo vhodné formulovat obecněji tak, aby byly dostatečným způsobem ochráněny hospodářské a obchodní zájmy kraje. Omezení nahlížení pouze do usnesení navíc považujeme za kontraproduktivní, neboť zásadní informace, které je potřeba chránit, mohou být obsaženy i v samotném zápise z jednání, pro který možnost vyloučení z nahlédnutí dána není. Takto uměle vytvářená konstrukce ochrany určitých informací se navíc nijak nevypořádá s faktem, že zasedání zastupitelstva kraje, na kterém bude daná záležitost projednávána, je veřejné a veřejnost nelze žádným způsobem za současné právní úpravy z projednávání vyloučit a zabránit jí tak v získání těchto informací.</p> | <p><b>Akceptováno (bylo doplněno rozhodování o zániku mandátu)</b></p> <p><b>Nelze akceptovat</b> - Takto stanovený rozsah omezení by byl v rozporu s čl. 17 odst. 4 Listiny základních práv a svobod (jde o důvod, jenž není stanoven pro neposkytnutí informace ani v InfZ, takže by úprava šla vysoce nad rámec omezení přístupu k informacím podle tohoto zákona).</p> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                             |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><u>K odstavci 3:</u><br/> <b>Upozorňujeme</b>, že zavedení této povinnosti znamená opět zvýšenou administrativní zátěž krajů, a to obzvláště z důvodu rozšíření obsahových náležitostí zápisu, kdy podle odstavce 1 se v zápisu uvádí i jmenovité hlasování jednotlivých členů zastupitelstva kraje o přijatých usneseních.</p> <p><u>K odstavci 4:</u><br/> <b>Navrhujeme</b> z důvodu právní jistoty za slova „...může být...“ vložit slovo „...trvale...“.<br/> <b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p><b>3. <u>K čl. III body 22 až 25 - § 58</u></b></p> <p>Odkazujeme v plném rozsahu na zásadní připomínku k čl. III bod 18 - § 43.<br/> <b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p><b>4. <u>K bodu 27 - § 59 odst. 2 písm. a) a písm. b)</u></b><br/> <b>Navrhujeme</b> vložit nové písm. a), které zní:</p> <p>„a) o přijetí a poskytnutí dotace do 200 000 Kč, nejedná-li se o účelové dotace z prostředků státního rozpočtu nebo státních fondů,</p> <p>Dosavadní písmena b) až f) neoznačovat jako písm. a) až e).“.</p> <p><u>Po námi navrhované úpravě § 59 odst. 2 zní:</u></p> <p>„59</p> <p>(2) Rada rozhoduje o těchto majetkoprávních úkonech kraje:</p> | <p><b>Bereme na vědomí, jedná se však o plnění vládního zadání.</b></p> <p><b>Neakceptováno pro nadbytečnost.</b></p> <p><b>Vypořádání viz výše.</b></p> <p><b>Vypořádání viz výše.</b></p> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |  |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>a) o poskytování dotací občanským sdružením, humanitárním organizacím a jiným právnickým a fyzickým osobám působícím v oblasti mládeže, sportu a tělovýchovy, sociálních služeb, podpory rodin, požární ochrany, kultury a vzdělávání, vědy, zdravotnictví, protidrogových aktivit, prevence kriminality a ochrany zvířat a životního prostředí; tyto dotace nesmí převýšit 200 000 Kč jednomu občanskému sdružení, jedné humanitární organizaci nebo jedné právnické nebo fyzické osobě v kalendářním roce,</p> <p>a) o přijetí a poskytnutí dotace do 200 000 Kč, nejedná-li se o účelově dotace z prostředků státního rozpočtu nebo státních fondů,</p> <p><i>Předkladatelem předložený návrh k písm. a):</i></p> <p>„a) <del>b)</del> vzdání se práva a <b>uznání dluhu nebo</b> prominutí pohledávky vyšší než 200 000 Kč,“.</p> <p><b>Navrhujeme</b> spojku „nebo“ nahradit spojkou „a“.</p> <p>Po provedené úpravě písm. b) zní:</p> <p>„b) vzdání se práva a <b>uznání dluhu nebo a</b> prominutí pohledávky vyšší než 200 000 Kč,“.</p> <p><b><u>Odůvodnění:</u></b></p> <p><b><u>K písm. a)</u></b></p> <p>V důvodové zprávě je vysvětleno, že pravomoc poskytovat dotace do 200 000 Kč, je rada oprávněna na základě ust. § 59 odst. 3. Jsme toho názoru, že jde o tak zásadní a přitom běžný úkon, který by měl být v zákoně výslovně uveden.</p> <p><b><i>Tato připomínka je zásadní.</i></b></p> <p><b><u>K písm. b)</u></b></p> |  |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                       |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|
|  | <p>Dle našeho názoru má spojka „nebo“ vylučující význam, proto ji navrhujeme nahradit spojkou „a“.<br/><i>Tato připomínka je zásadní.</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                       |
|  | <p>5. <b><u>K čl. III body 29 a 30 - § 59 odst. 4</u></b></p> <p><i>Ve větě první navrhujeme</i> nahradit slova „podle odstavce 2 písm. e)“ slovy „podle odstavce 2 písm. d) a e)“, což více odpovídá podmínkám krajů.</p> <p>Ve větě druhé navrhujeme vypustit slova „nebo náměstkovi hejtmana“, neboť svěřování rozhodovací kompetence náměstkovi hejtmana kraje, který podle zákona není orgánem kraje, nepovažujeme za žádoucí.<br/><i>Tato připomínka je zásadní.</i></p>     | <p>Akceptováno</p> <p>Akceptováno</p> |
|  | <p>6. <b><u>K § 94 odst. 2 – připomínka nad rámec předloženého návrhu</u></b></p> <p><i>Navrhujeme</i> zrušit odstavec 2 upravujícího podjatost osob podílejících se na výkonu pravomocí správního orgánu.</p> <p><b><u>Odůvodnění:</u></b><br/>Jsme toho názoru, že tato otázka je dostatečně a podrobně upravena správním řádem. Stávající formulace tohoto ustanovení obsahuje zbytečnou odchylku od obecné úpravy ve správním řádu.<br/><i>Tato připomínka je zásadní.</i></p> | <p>Akceptováno</p>                    |
|  | <p>7. <b><u>K čl. IV bod 2</u></b></p> <p>V souvislosti se zásadní připomínkou k čl. III bod 7 - § 19a, v níž kraj navrhuje zrušení ustanovení</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <p>Vypořádání viz výše k § 19a.</p>   |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>§ 19a bez náhrady, navrhuje také zrušení tohoto bodu.<br/> <i>Tato připomínka je zásadní.</i></p> <p><b><u>K ČÁSTI PRVNÍ – změna zákona o obcích (obecní zřízení)</u></b></p> <p><b>8. <u>K čl. I bod 3 - § 38 odst. 1</u></b></p> <p>Viz výše uvedená připomínka k čl. III bod 2 - § 17 odst. 1.<br/> <i>Tato připomínka je zásadní.</i></p> <p><b>9. <u>K čl. I bod 4 - § 38 odst. 6</u></b></p> <p>Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 3 - § 17 odst. 6.<br/> <i>Tato připomínka je zásadní.</i></p> <p><b>10. <u>K čl. I bod 6 - § 39</u></b></p> <p>Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 5 - § 18.</p> <p><i>Preferujeme variantu II.</i></p> <p><b><u>Odůvodnění:</u></b><br/> Pro zveřejnění záměru obce prodat, směnit nebo darovat movitý majetek .... zcela postačí zveřejnění na úřední desce obecního úřadu. Obce mají ve většině případů již nastavený proces zveřejňování informací a centrální adresa je nadbytečným úkonem. I když bude stát hradit náklady s tímto zveřejněním související, je toto zbytečný výdaj a zbytečné zatěžování státního rozpočtu. Občané upřednostňují úřední desky obcí a na centrální adrese bude asi málokdo tyto</p> | <p>Vypořádání viz stanovisko k zákonu o krajích.</p> <p>Vypořádání viz stanovisko k zákonu o krajích.</p> <p>Vypořádání viz stanovisko k zákonu o krajích.</p> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                   |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>informace hledat.<br/>Není jasné, zda se vztahuje pouze na nemovitý majetek (jak je uveden v odst. 1) nebo na veškerý majetek obce. Obec může prodávat, pronajímat, vypůjčit stroje, zařízení, soubory věcí atd.<br/><b><i>Tato připomínka je zásadní.</i></b></p> <p><b>1. <u>K čl. I bod 7 - § 40</u></b></p> <p>Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 6 - § 19.</p> <p><b><u>Odůvodnění:</u></b><br/>Podle definice se pak může jednat o jakékoliv smlouvy nad 50 tis. Kč, chybí zde konkrétněji, o jaký typ smluv se jedná.<br/><b><i>Tato připomínka je zásadní.</i></b></p> <p><b>2. <u>K čl. I bod 8 - § 40a</u></b></p> <p>Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 7 - § 19a.</p> <p><b><u>Odůvodnění:</u></b><br/>Riziko vzniku majetkových škod (zneplatnění provedených transakcí), brzdění rozvoje obce, krácení obecních příjmů atd.<br/><b><i>Tato připomínka je zásadní.</i></b></p> <p><b>3. <u>K čl. I bod 13 - § 49 odst. 4</u></b></p> <p><b><i>Navrhujeme</i></b> znění nově doplňovaného odstavce 4:<br/>„O právní způsobilosti svazku obcí, jeho registraci, zrušení a zániku platí ustanovení občanského zákoníku o zájmových sdruženích právnických</p> | <p><b>Vypořádání viz stanovisko k zákonu o krajích.</b></p> <p><b>Vypořádání viz stanovisko k zákonu o krajích.</b></p> <p><b>Akceptováno</b></p> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>osob.“ <i>nahradiť</i> obecnější formulací: „O právní způsobilosti svazku obcí, jeho registraci, zrušení a zániku platí zvláštní zákon.“.</p> <p><b><u>Odůvodnění:</u></b><br/>Navrhované znění zákona o obcích by mělo být formulováno obecněji, aby se, v souvislosti s nabytím účinnosti nového občanského zákoníku, předešlo nutnosti jeho opětovné novelizace. Zájmová sdružení právnických osob nový občanský zákoník neupravuje.<br/><b><i>Tato připomínka je zásadní.</i></b></p> <p>4. <b><u>K čl. I bod 18 - § 65a</u></b></p> <p>Navrhujeme vyřazení tohoto novelizačního bodu z návrhu zákona, a to zejména s přihlédnutím k záměru Ministerstva vnitra vyjádřenému v materiálu „Analýza aktuálního stavu veřejné správy“ zrušit kategorii obcí s pověřeným obecním úřadem.<br/><b><i>Tato připomínka je zásadní.</i></b></p> <p>5. <b><u>K čl. I bod 21 - § 66c</u></b></p> <p><u>K odstavci 1:</u><br/><b><i>Navrhujeme toto ustanovení zrušit,</i></b> neboť nesouhlasíme s omezením doby uzavření veřejnoprávní smlouvy. Relativně velké množství veřejnoprávních smluv a jejich dlouhodobost vyplývá z nevhodného nastavení výkonu některých agend právní úpravou. Omezení doby trvání veřejnoprávních smluv bez současného odstranění vlastních příčin jejich uzavírání považujeme za kontraproduktivní, neboť bude spojeno se značným nárůstem administrativy na krajských</p> | <p><b>Neakceptováno.</b> Jedná se o opatření nezbytné, jak ukazuje stávající praxe (snahy některých obcí s pověřeným obecním úřadem nevykonávat jim svěřenou veřejnou správu).</p> <p><b>Částečně akceptováno</b></p> <p><b>K odst. 1: Návrh nebylo možno akceptovat, neboť tato změna vyplývá z přímého vládního zadání – usnesení č. 6/2011 (zákaz uzavírání veřejnoprávních smluv, týkajících se přenesené působnosti dle zákona o obcích, na dobu neurčitou, resp. omezení doby trvání veřejnoprávních smluv ze zákona na max. 3 roky [změna § 63 a 66a zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů])</b></p> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                            |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>úřadech, koncentrované do úzkého časového období v pravidelných tříletých intervalech.</p> <p><u>K odstavci 2:</u><br/> <i>Úpravu věty první v části za středníkem, týkající se povinnosti smluvních stran veřejnoprávní smlouvy zaslat ji bezodkladně krajskému úřadu, nepovažujeme za vhodnou.</i> Povinnost je stanovena oběma smluvními stranám, což je nadbytečné. Za vhodnější bychom považovali, kdyby tato povinnost byla stanovena Ministerstvu vnitra.</p> <p><i>V poslední větě navrhuje zrušit text „s uvedením údaje o jejím zveřejnění způsobem umožňujícím dálkový přístup“.</i> Dohledávání údajů o zveřejnění smluv obcemi by bylo poměrně náročné a krajský úřad by ani nemohl ovlivnit aktuálnost těchto údajů; v mezidobí by mohlo docházet ke změnám příslušných internetových adres.</p> <p><b><u>Odůvodnění:</u></b><br/> Povinnost zveřejňování veřejnoprávních smluv způsobem umožňujícím dálkový přístup po celou dobu jejich platnosti jak obecními úřady, tak krajským úřadem nepovažujeme za efektivní, plně postačí zveřejnění obecními úřady. Navíc v přechodných ustanoveních není žádným způsobem řešeno, v jaké lhůtě by krajské úřady měly platné uzavřené smlouvy zveřejnit (na rozdíl od obcí, u nichž je přechodné období vyřešeno). Dále upozorňujeme, že se tím vytváří další neodůvodněná odchylka od jiných typů veřejnoprávních smluv, k jejichž uzavření krajský úřad uděluje souhlas (smlouvy podle zákona o obecní policii, smlouvy o zabezpečování elektronické úřední desky a elektronické podatelny</p> | <p><b>K odst. 2: Akceptováno – krajský úřad nebude povinen zveřejňovat veřejnoprávní smlouvy uzavřené obcemi a nebude povinen ve Věstníku právních předpisů kraje uvádět odkaz na adresu webové stránky, na níž je VPS zveřejněna.</b></p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>podle správního řádu, u nichž není dána ani povinnost zveřejnění ve Věstníku právních předpisů kraje, ani způsobem umožňujícím dálkový přístup).</p> <p><i>Tato připomínka je zásadní.</i></p> <p>6. <b><u>K čl. I bod 28 - § 82</u></b></p> <p>Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 13 - § 34 odst. 3.</p> <p><b><u>Odůvodnění:</u></b><br/>Vhodná lhůta alespoň 15 denní, pokud se musí shromažďovat více podkladů.<br/><i>Tato připomínka je zásadní.</i></p> <p>7. <b><u>K čl. I - § 83 odst. 2 – připomínka nad rámec předloženého návrhu</u></b></p> <p><i>Navrhujeme</i> zrušit větu druhou.</p> <p><b><u>Odůvodnění:</u></b><br/>Viz Stanovisko odboru dozoru a kontroly veřejné správy MV č. 8/2011. Dále dojde ke sjednocení úpravy střetu zájmů u členů zastupitelstev obcí i zastupitelstev krajů a Zastupitelstva hl. m. Prahy, jakož i u veřejných funkcionářů spadajících pod působnost zákona o střetu zájmů. Přijetím této úpravy současně dojde k nastavení rovných podmínek výkonu funkcí u členů všech zastupitelstev územních samosprávných celků a tím i k posílení právní jistoty při podezření ze střetu zájmů.<br/>Navržená úprava bude korespondovat s ust. § 34 odst. 3 zákona o krajích.<br/><i>Tato připomínka je zásadní.</i></p> | <p>Vypořádání viz stanovisko k zákonu o krajích.</p> <p>Neakceptováno – ustanovení již bylo zrušeno novelou zákona o obcích – sněmovní tisk 395 (<a href="http://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=6&amp;T=395">http://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=6&amp;T=395</a>)</p> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                             |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>8. <b><u>K čl. I bod 29 - § 83a</u></b></p> <p>Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 14 - § 34a.<br/> <i>Tato připomínka je zásadní.</i></p> <p>9. <b><u>K čl. I - § 84 odst. 2 písm. m) – připomínka nad rámec předloženého návrhu</u></b></p> <p><i>Navrhujeme</i> za slovem "...zastupitelstva..." <i>zrušit</i> poslední část textu, který zní: „...<b>zřizovat a zrušovat</b> výbory, <b>volit jejich předsedy a další členy a odvolávat je z funkce</b>“,</p> <p><b><u>Odůvodnění:</u></b><br/> Stejný text je již obsažen v § 84 odst. 2 písm. l).<br/> <i>Tato připomínka je zásadní.</i></p> <p>10. <b><u>K čl. I bod 30 - § 84 odst. 4</u></b></p> <p><i>Navrhujeme</i> ve větě první nahradit (2 x) slovo „<b>pravomoc</b>“ slovem „<b>pravomoci</b>“.</p> <p><b><u>Odůvodnění:</u></b><br/> V nově navržené větě druhé se používá slovo „<b>pravomoci</b>“, tedy tvar množného čísla, ve větě první by tedy měl být používán tvar množného čísla. Slovo „pravomoci“ se mj. vyskytuje i v § 75 větě první a v nově navržené větě druhé. Dále je možné odkázat na podobnou větu v zákonu č. 131/2000 Sb., § 59 odst. 4: „(4) Zastupitelstvo hlavního města Prahy si může vyhradit další <b>pravomoci</b> v samostatné působnosti hlavního města Prahy mimo <b>pravomoci</b> vyhrazené radě hlavního města Prahy dle § 68 odst. 2“ nebo takřka</p> | <p>Vypořádání viz stanovisko k zákonu o krajích.</p> <p>Akceptováno</p> <p>Akceptováno.</p> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                         |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>shodnou větu v zákonu č. 129/2000 Sb., § 37: „Zastupitelstvo má právo vyhradit si další <b>pravomoci</b> v samostatné působnosti mimo <b>pravomoci</b> vyhrazené radě podle § 59 odst. 1“.</p> <p><i>Tato připomínka je zásadní.</i></p> <p><b>1. <u>K čl. I bod 32 - § 85 písm. e)</u></b></p> <p>Navrhujeme obdobně jako v zákoně o krajích vypustit tento novelizační bod a rozdělit předmětnou problematiku do dvou samostatných ustanovení, a to takto:</p> <p>„e) poskytování dotací v hodnotě vyšší než 20 000 Kč jedné fyzické nebo právnické osobě v kalendářním roce, nejedná-li se o účelové dotace z prostředků státního rozpočtu nebo státních fondů,</p> <p>f) přijetí dotace vyšší než 20 000 Kč, nejedná-li se o dotace z prostředků státního rozpočtu nebo státních fondů nebo rozpočtu kraje“.</p> <p>V souvislosti s tímto návrhem je zapotřebí upravit označení dalších ustanovení.</p> <p><b><u>Odůvodnění:</u></b></p> <p>Schvalování přijetí dotace v zastupitelstvu je vyžadováno pouze některými poskytovateli dotací. V řadě obcí se zastupitelstvo koná nejvýše 1x měsíčně, je-li přijímána dotace na financování škod po živelné pohromě atd., schvalovací proces může takové záležitosti komplikovat.</p> <p><i>Tato připomínka je zásadní.</i></p> <p><b>2. <u>K čl. I body 36 až 38 - § 95</u></b></p> | <p><b>Vypořádání viz stanovisko k zákonu o krajích.</b></p> <p><b>Vypořádání viz stanovisko k zákonu o krajích.</b></p> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                      |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|
|  | <p>Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 18 - § 43.</p> <p><b><i>Dále navrhuje v odst. 1</i></b> nově doplněnou větu třetí změnit v první části na nové znění takto:<br/> <b>„V zápise se dále uvede, jak jednotliví členové zastupitelstva obce hlasovali o přijatých usneseních a rozhodnutích; to neplatí .....“.</b></p> <p><b><u>Odůvodnění:</u></b><br/> V první části věty chybí uvedení, že zastupitelstvo obce také rozhoduje – viz § 87 zákona o obcích, který stanoví, že: „K platnému usnesení zastupitelstva obce, <b>rozhodnutí</b> nebo .....“. Dále lze zde odkázat i na samotnou důvodovou zprávu k novelizaci § 95 a § 101 zákona o obcích, ve které se mj. uvádí, že: „Tato povinnost bude stanovena obecně <b>pro jakékoli rozhodnutí</b>.....“. <b><i>Tato připomínka je zásadní.</i></b></p> <p><b>3. <u>K čl. I body 39 až 40 - § 101</u></b></p> <p>Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III body 22 až 25 - § 58 (resp. čl. III bod 18 - § 43).</p> <p><b><i>Dále navrhuje v odst. 1</i></b> nově doplněnou větu třetí změnit v první části na nové znění takto:<br/> <b>„V zápise se dále uvede, jak jednotliví členové rady obce hlasovali o přijatých usneseních a rozhodnutích; to neplatí.....“.</b></p> <p><b><u>Odůvodnění:</u></b><br/> V první části věty chybí uvedení, že rada obce také rozhoduje – viz § 101 odst. 2, ve kterém se stanoví, že „..... k platnému usnesení nebo <b>rozhodnutí</b> je třeba.....“. Dále lze zde odkázat i na samotnou důvodovou zprávu k novelizaci § 95 a §</p> | <p>Vypořádání viz stanovisko k zákonu o krajích.</p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
|  | <p>101 zákona o obcích, ve které se mj. uvádí, že:<br/> „Tato povinnost bude stanovena obecně <b>pro jakékoli rozhodnutí</b>.....“.<br/> <i>Tato připomínka je zásadní.</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                |
|  | <p>4. <b><u>K čl. I bod 43 - § 102 odst. 3</u></b></p> <p><i>Ve větě první navrhujeme</i> vypustit slova „nebo místostarostovi“, neboť svěřování rozhodovací kompetence místostarostovi, který podle zákona není orgánem obce, nepovažujeme za žádoucí.<br/> <i>Tato připomínka je zásadní.</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Akceptováno.   |
|  | <p>5. <b><u>K čl. I bod 46 - §103 odst. 6</u></b></p> <p><i>Navrhujeme</i> v nově navržené větě první nahradit slovo „<b>pravomoc</b>“ slovem „<b>pravomoci</b>“.</p> <p><b><u>Odůvodnění:</u></b><br/> Ve stávající větě druhé se vyskytuje správně slovo „<b>pravomoci</b>“. Dále je možné odkázat na prvou větu § 75 odst. 5, ve které je stanoveno, že starosta nebo místostarosta vykonává „<b>pravomoci</b>“, nebo na nově navrženou větu druhou, ve které se užívá slovo „pravomoci“ nebo např. na všechny tři věty v § 107! Také lze opět odkázat i na jiné právní předpisy.<br/> <i>Tato připomínka je zásadní.</i></p> | Akceptováno    |
|  | <p>6. <b><u>K čl. II</u></b></p> <p><u>bodu 2:</u><br/> V souvislosti se zásadní připomínkou k čl. I bod 8 - § 40a, v níž kraj navrhuje zrušení ustanovení</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Neakceptováno. |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>§ 40a bez náhrady, <i>navrhujeme také zrušení tohoto bodu.</i></p> <p><u>K bodu 3:</u><br/> <i>Navrhujeme zrušit</i> tento bod v souvislosti se zásadní připomínkou k čl. I bod 21 - § 66c.</p> <p><u>K bodu 4:</u><br/> <i>Navrhujeme vypustit odkaz</i> na § 64a z důvodu neexistence tohoto ustanovení, a to ani v současně platném znění zákona o obcích ani v návrhu jeho novely. Stejně jako u zásadní připomínky k čl. I bod 21 - § 66c upozorňujeme, že v přechodných ustanoveních není žádným způsobem řešeno, v jaké lhůtě by krajské úřady měly platné uzavřené smlouvy zveřejnit (na rozdíl od obcí, u nichž je přechodné období vyřešeno).<br/> <i>Tato připomínka je zásadní.</i></p> <p><b><u>K ČÁSTI ČTVRTÉ – změna zákona o svobodném přístupu k informacím</u></b></p> <p>7. <b><u>K čl. VII bod 1 - § 5 odst. 2 písm. a)</u></b></p> <p><i>Navrhujeme</i> tento novelizační bod vypustit bez náhrady.</p> <p><b><u>Odůvodnění:</u></b><br/> Navrhované vymezení vnitřních předpisů, které mají být povinně zpřístupněny, je natolik obecné, že bude v praxi způsobovat výkladové problémy, které vnitřní předpisy zveřejněné být mají a které ne. Důvodnost tohoto požadavku není podložena zájmem ze strany veřejnosti, kraj nezaznamenal prakticky žádné žádosti o poskytnutí vnitřních předpisů. Zveřejňování vnitřních předpisů bude spojeno se značným nárůstem administrativy,</p> | <p><b>Neakceptováno.</b></p> <p><b>Akceptováno.</b></p> <p><b>Neakceptováno</b><br/> Jedná se o přímé vládní zadání (usnesení vlády č. 1334/2008). Z této povinnosti však bude vyloučeno (povinné) zveřejňování úplných znění a vnitřních předpisů bezpečnostních sborů a zpravodajských služeb.</p> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>neboť u každého vnitřního předpisu bude muset být průběžně posuzováno, zda má nebo nemá být zveřejněn a pokud má být zveřejněn, tak zda jako celek nebo pouze jeho určité části a navíc vnitřní předpisy budou muset být převáděny do formátu vhodného ke zveřejnění a neustále aktualizovány. Pro úplnost uvádíme, že v Moravskoslezském kraji se jedná o cca 70 vnitřních předpisů s řadou příloh, vzorů a formulářů, které jsou průběžně aktualizovány.</p> <p><b><i>Tato připomínka je zásadní.</i></b></p>                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|  | <p>8. <b><u>K čl. VII bod 2 - § 5 odst. 2 písm. d)</u></b></p> <p><b><i>Navrhujeme</i></b> tento novelizační bod vypustit bez náhrady.</p> <p><b><u>Odůvodnění:</u></b></p> <p>V návrhu opět spatřujeme zbytečný nárůst administrativy bez efektu v oblasti protikorupčních opatření. Navíc upozorňujeme na skutečnost, že bez uvedení bližších souvislostí jednotlivých „případů“ může být takový seznam zavádějící, obzvláště pro laickou veřejnost, která nebude vnímat rozdíl mezi „věcným pochybením“ a pouhým rozdílným právním názorem.</p> <p><b><i>Tato připomínka je zásadní.</i></b></p> | <p><b>Neakceptováno</b></p> <p>Připomínce nebylo možné vyhovět, neboť se jedná o plnění přímého vládního úkolu plynoucího ze Strategie vlády v boji proti korupci. Akceptováním připomínky by vznikl zásadní rozpor s Úřadem vlády – sekcí boje proti korupci. Na základě připomínky ČNB však bude návrh upraven tak, že zveřejňován bude přehled všech rozhodnutí přezkoumávaných soudy s výsledkem soudního řízení tak, aby seznam dával skutečný přehled o „úspěšnosti“ povinného subjektu v soudních řízeních. Současně budou vyloučena rozhodnutí ve věcech služebního poměru.</p> |
|  | <p>9. <b><u>K čl. VII bod 3 - § 12</u></b></p> <p><u><i>Ačkoliv s tímto návrhem věcně souhlasíme, vzhledem k tomu, že navrhujeme vypuštění ostatních novelizačních bodů, navrhujeme vypustit i tento novelizační bod, a ve svém důsledku tedy celou část čtvrtou.</i></u> Tento novelizační bod může být zařazen do připravované komplexnější novely</p>                                                                                                                                                                                                                                            | <p><b>Neakceptováno</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

|                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                       | <p>zákona o svobodném přístupu k informacím (viz materiál „Analýza účinnosti zákona o svobodném přístupu k informacím a návrhy legislativních změn“, který je v současné době v připomínkovém řízení).</p> <p><b><i>Tato připomínka je zásadní.</i></b></p> <p><b>0. <u>K čl. VIII</u></b></p> <p><b><i>Navrhujeme</i></b> v souvislosti se zásadními připomínkami k čl. VII body 1 a 2 - § 5 odst. 2 písm. a) a d) tento článek vypustit.</p> <p><b><i>Tato připomínka je zásadní.</i></b></p> <p><b><u>K ČÁSTI ŠESTÉ – změna zákona o státním zastupitelství</u></b></p> <p><b>1. <u>K čl. X - § 42</u></b></p> <p><b><i>Preferujeme variantu II.</i></b></p> <p><b><i>Tato připomínka je zásadní.</i></b></p> | <p><b>Neakceptováno</b></p> <p><b>Neakceptováno</b></p> <p>Zavedení této žaloby ve veřejném zájmu předpokládá vládní Strategie. Na základě požadavku Úřadu vlády – sekce boje s korupcí (a souhlasu Ministerstva spravedlnosti) bude zvolena varianta č. 1, nepodmiňující právo státního zástupce komunikací s obcí).</p> |
| <b>Liberecký kraj</b> | <p><b>Zásadní připomínky</b></p> <p>Cílem navrhovaných změn zákonů o územních samosprávných celcích je v zásadě velmi chvályhodná snaha o omezení potenciálního korupčního jednání souvisejícího s nakládáním s veřejnými prostředky na úrovni obcí a krajů. Novela byla připravena řádným legislativním procesem, když byl nejdříve zpracován</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <p><b>Neakceptováno</b>, předložením materiálu se plní vládní zadání. Návrh byl navíc předjednáván se všemi dotčenými subjekty dostatečně a v dostatečném předstihu – viz důvodová zpráva.</p>                                                                                                                            |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>věcný záměr a posléze paragrafované znění předmětných zákonů. Máme však zato, že především doba před vznikem konečné paragrafované verze nebyla</p> <p>(a není to možná ani vinou předkladatele) dostatečně využita k vyjasnění možných dopadů konkrétních navrhovaných změn na obce různých velikostí a kraje. Např. Asociace krajů má jako svůj poradní orgán pracovní skupinu pro legislativu a komisi pro veřejnou správu, ani jeden z těchto odborných poradních orgánů nebyl k diskuzi o konečné verzi zákonů přizván, a přitom by právě odborníci z praxe mohli možná nejlépe vysvětlit možné dopady navrhovaných změn, které nemusí být pro fungování orgánů samosprávy vždy pozitivní a mohou třeba v konkrétních případech i velmi zkomplikovat jejich fungování v praxi především na úrovni malých obcí, jak jsme si ověřili v diskuzi se starosty těchto obcí ohledně předmětných novel. Máme zato, že společným zájmem všech zúčastněných, a MV především, by měly být takové novely zákonů o obcích a krajích, které nejen naplní příslušné základní zadání, pokud jde o omezování potenciálně korupčního jednání, ale zároveň i neztíží fungování orgánů samosprávy.</p> <p>Podstatou této naší <b>zásadní připomínky</b> je tak návrh, aby byly předmětné novely zákonů o územních samosprávných celcích předkladatelem v tomto okamžiku staženy a vráceny o krok zpět k další mnohem podrobnější diskuzi za účasti odborných zástupců obcí a krajů, kterých se novely především dotýkají, s cílem společně vytvořit skutečně co nejlepší a kvalitně novelizované zákony o samosprávě. Toto hledisko upřednostňujeme před rychlostí legislativního procesu.</p> <p><b>Zásadní připomínka</b></p> |  |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|



|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>být zachováno právo, aby si sama podle konkrétní situace zvolila způsob převodu svého majetku.</p> <p><b>Zásadní připomínka</b></p> <p>- <b>Možnost občana obce podpořeného jednou třetinou zastupitelů nebo 0,5% občanů obce domáhat se jménem obce u soudu přiznání práva na náhradu škody, pokud obec tento nárok neuplatní sama (§ 38a).</b></p> <p>Podle našeho názoru se tak popírá ústavně daný princip zastupitelské demokracie, že za obec jednají orgány obce – starosta, rada a zastupitelstvo.</p> <p><b>Zásadní připomínka</b></p> | <p>Na jednání k vypořádání zásadních připomínek však bylo dojednáno kompromisní řešení:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Povinnost se bude vztahovat pouze na dispozice s nemovitým majetkem.</li> <li>2. Prioritní dispozice bude pouze formou veřejné dražby (nikoli veřejné soutěže).</li> <li>3. Bude zachována možnost rozhodnout se o odchylce pro důvody hodné zvláštního zřetele.</li> </ol> <p><b>Částečně akceptováno</b><br/>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Lhůta pro podání žaloby bude stanovena do 1 roku ode dne, kdy škoda vznikla.</li> <li>2. Právo podat žalobu nevznikne ani, pokud kraj rozhodne o tom, že náhradu nebude uplatňovat, nebo pokud dosáhl náhrady dohodou s povinnou osobou (§ 17 odst. 6).</li> <li>3. Právo bylo rozšířeno i na cizí státní příslušníky – voliče (§ 13).</li> <li>4. Návrh je doplněn i o nulovou variantu tak, aby vláda sama mohla rozhodnout o tom, že toto opatření nebude zavedeno.</li> </ol> <p><b>Neakceptováno</b><br/>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí</p> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>– <b>Občan obce podpořený jednou třetinou zastupitelů nebo 0,5% občanů obce bude oprávněn podat návrh na určení neplatnosti smlouvy nebo určení právního vztahu ve vztahu k tzv. povinně zveřejňované smlouvě, tedy písemné smlouvě, již obec nakládala s veřejnými prostředky, pokud celková výše plnění přesahuje 50 000 Kč bez DPH nebo byla-li předmětem úkonu nemovitost. Podání žaloby obce bude podléhat vyššímu soudnímu poplatku.</b></p> <p><b>- Oprávnění podat návrh bude svěřeno též státnímu zástupci.</b></p> <p>Možná dobře myšlený způsob ochrany obecního majetku. Ale co když např. zastupitelstvo obce prodá investorovi pozemek, aby tam postavil továrnu a 1/3 opozičních zastupitelů to napadne u soudu ... třeba jenom proto, že mají na tuto investici jiný názor nebo mají něco úplně jiného proti starostovi ... třeba. To potom bude ten investor čekat 2-3 roky, než to soudy pravomocně dořeší a vyřeší?</p> <p>Podle našeho názoru úplně postačí oprávnění k podání žaloby svěřit <b>pouze</b> státnímu zástupci, který by z pozice své funkce musel hlídat jen a pouze zákonnost předmětné majetkoprávní operace.</p> <p><b>Zásadní připomínka</b></p> <p>– <b>Povinnost zaznamenávat výsledek hlasování v radě a zastupitelstvu jmenovitě (§ 95 a 101 obecního zřízení): V zápise z jednání zastupitelstva nebo schůze rady</b></p> | <p>ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí. Nicméně návrh byl doplněn o „nulovou variantu“ a bude na rozhodnutí vlády, zda se nakonec s výhradami ztotožní a tento nový institut z návrhu vypustí.</p> <p><b>Neakceptováno</b></p> <p>Ponecháváme na rozhodnutí zastupitelstva, zda bude hlasovat otevřeně nebo tajně ve věcech, u nichž takovou možnost zákon připustí. Požadavek otevřeného hlasování je jedním ze stěžejních požadavků Strategie vlády v boji proti korupci.</p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                               |
|----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|
|                      | <p>bude povinnost výslovně uvést u jednotlivých usnesení, jak členové daného orgánu hlasovali. Tato povinnost bude stanovena obecně pro jakékoli rozhodnutí s tím, že zastupitelstvo či rada obce budou moci tajně hlasovat pouze o volbě, jmenování nebo o odvolání.</p> <p>Především na malých obcích to může přinést technické problémy se záznamem takového hlasování o všech usneseních zastupitelstva a rady nebo finanční náklady s nákupem hlasovacího zařízení.</p> <p><b>Zásadní připomínka</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Zveřejňování záměru disponovat s nemovitým majetkem též na centrální adrese (§ 39 odst. 1 obecního zřízení)</li> </ul> <p>Tady upozorňujeme na (opět především pro malé obce) finanční náročnost – cca 250,- Kč na stránku, předpokládaných cca 30 milionů pro celou oblast samosprávy.</p> <p><b>Zásadní připomínka</b></p> | <p><b>Akceptováno</b> – zveřejňování bude na portále veřejné správy a pro obce bezplatně.</p> |
| Královéhradecký kraj | <p><b>Zásadní připomínky</b></p> <p><b><u>OBECNÁ ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</u></b></p> <p>Podle důvodové zprávy k návrhu zákona je cílem navrhovaných změn zákonů o územních</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <p><b>Neakceptováno</b></p>                                                                   |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |  |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>samosprávných celcích odstranění problémů souvisejících s nakládáním s veřejnými prostředky zejména z hlediska potenciálního korupčního jednání a zneužívání těchto prostředků. Cílem změn je podle předkladatele dosažení maximální transparentnosti jednání a úkonů orgánů územních samosprávných celků tak, aby bylo současně umožněno „efektivní a hospodárné fungování územních samospráv“.</p> <p>Kraj je připraven podpořit opatření, která by směřovala k dosažení výše uvedeného cíle a zejména k přijetí skutečně účinných nástrojů v boji s korupčním jednáním. Nicméně dle našeho názoru předložený návrh změn zákonů o územních samosprávných celcích do této kategorie nespadá.</p> <p>Návrhem dochází k takovému omezování volnosti územních samosprávných celků, které již plným právem vyvolává obavy z narušení jejich ústavního práva na samosprávu.</p> <p>Dále je potřebné upozornit na skutečnost, že předkládaný návrh ve svém důsledku může vést k řadě komplikací při nakládání s majetkem územních samosprávných celků, příp. při plnění jiných úkolů, což jistě není záměrem. Lze předpokládat, že z důvodu navýšení administrativy vyvolá přijetí předloženého návrhu nutnost podstatného navýšení počtu zaměstnanců územních samosprávných celků zabezpečujících nové povinnosti kladené na obce a kraje, zejména v oblasti nakládání s majetkem, zveřejňování a správy webových stránek, přičemž již nyní se územní samosprávné celky potýkají s nedostatkem finančních prostředků na zabezpečení jejich úkolů. S touto skutečností, zejména se zhodnocením finanční náročnosti zaváděných opatření, se důvodová zpráva k návrhu zákona ani zpracovaná malá RIA dostatečným způsobem</p> |  |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>nevypořádává.</p> <p><b><u>K části druhé „Změna zákona o krajích (krajské zřízení)“</u></b></p> <p><b>ZÁŠADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. III bod 2 - § 17 odst. 1</b></p> <p>Zákon ukládá krajům povinnost nakládat se svým majetkem účelně a hospodárně v souladu s jejich zájmy. Považujeme však za nutné upozornit na skutečnost, že zpeněžování majetku prostřednictvím veřejné dražby k naplnění tohoto požadavku nemusí vždy vést, neboť se jedná o způsob značně nákladný (bude nutno hradit nejen náklady na zajištění odhadu ceny předmětu dražby, ale také nést náklady v případě, kdy by dražba byla neúspěšná); podle našeho názoru by měl být použit pouze tehdy, kdy by nebylo možné použít jiné, efektivnější způsoby zpeněžení.</p> <p>Návrh sice stanoví, že zpeněžování majetku veřejnou dražbou nebo veřejnou obchodní soutěží nebude zapotřebí, pokud takový způsob „není možný nebo je neúčelný“, takto stanovená kritéria však považujeme za velice vágní; jejich využití nebo nevyužití v jednotlivých případech by tak pravděpodobně vedlo ke sporům a jejich splnění by bylo obtížné posuzovat např. v rámci přezkoumávání hospodaření kraje. Současně považujeme za nutné poukázat na skutečnost, že formulovat důvod jiného zvoleného způsobu zpeněžení majetku v usnesení příslušného orgánu kraje může být v řadě případů velice obtížné.</p> <p>Jak z návrhu vyplývá, vztahuje se povinnost zpeněžování veřejnou dražbou nebo veřejnou</p> | <p><b>Částečně akceptováno</b></p> <p>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť by vznikl rozpor s dalšími připomínkovými místy (Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí a Ministerstvem pro místní rozvoj). Navržená úprava je navíc zcela v souladu se směřováním vládní Strategie v boji proti korupci.</p> <p>Na jednání k vypořádání zásadních připomínek však bylo dojednáno kompromisní řešení:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Povinnost se bude vztahovat pouze na dispozice s nemovitým majetkem.</li> <li>2. Prioritní dispozice bude pouze formou veřejné dražby (nikoli veřejné soutěže).</li> <li>3. Bude zachována možnost rozhodnout se o odchylce pro důvody hodné zvláštního zřetele.</li> </ol> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>obchodní soutěží na veškerý majetek kraje, tedy movitý i nemovitý. Toto ustanovení je obzvlášť nevhodné a neúčelné pro nakládání s movitým majetkem kraje. <u>Navrhujeme upravit ustanovení tak, aby se vztahovalo pouze na nemovitý majetek kraje. Zároveň by bylo žádoucí doplnit vedle veřejné dražby a veřejné obchodní soutěže další způsob zpeněžení majetku, a to „veřejné transparentní nabídkové řízení“</u></p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. III bod 3 - § 17 odst. 6</b><br/> <u>Navrhujeme vyjmout z vyhrazené pravomoci zastupitelstva kraje rozhodování o neuplatnění práva na náhradu škody nebo práva na vydání bezdůvodného obohacení, příp. zakotvit možnost zastupitelstva svěřit tuto pravomoc radě kraje.</u> Tato změna by vyřešila úskalí navržené úpravy spočívající v povinnosti předkládat zastupitelstvu kraje k rozhodnutí všechny případy náhrady škody a vydání bezdůvodného obohacení bez ohledu na jejich výši.</p> <p>Dále namítáme neurčitost pojmu „důvody hodné zvláštního zřetele“, přičemž tyto důvody musí být podle návrhu uvedeny v usnesení. Usnesení mají být konkrétní, určitá a splnitelná; usnesení, jehož součástí by měla být specifikace důvodů hodných zvláštního zřetele, by bylo v řadě případů velice obtížné formulovat. Pokud mají být důvody hodné zvláštního zřetele uváděny, navrhujeme stanovit, že se uvedou v zápise z jednání, nikoliv v usnesení.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. III bod 4 - § 17a</b><br/> Podle našeho názoru má občan v současné době různé a naprosto dostačující možnosti, jak kontrolovat a domáhat se toho, aby kraj řádně a včas uplatňoval</p> | <p><b>Částečně akceptováno</b><br/> Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Na jednání k vypořádání zásadních připomínek však bylo dojednáno kompromisní řešení:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Rozhodnutí o neuplatnění práva na náhradu škody bude svěřeno radě v nevyhrazené pravomoci.</li> <li>2. Rozhodnutí nebude podmíněno 2/3 souhlasem (postačí prostá většina).</li> </ol> <p><b>Částečně akceptováno</b><br/> Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie -</p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>náhradu škody; má především právo obracet se přímo na orgány kraje, dále na Policii České republiky, státní zastupitelství, Ministerstvo financí jako orgán zabezpečující přezkoumání hospodaření kraje.</p> <p>Přijetí navrhovaného ustanovení považujeme za nesystémové a procesně nestandardní, jeho aplikace může v praxi kraji způsobovat nepřiměřené finanční náklady, neboť kraj je povinen uhradit náklady občana vynaložené v souvislosti s podáním žaloby, a to bez ohledu na to, zda soudem přiznaný nárok bude možné vymoci nebo za situace, kdy po podání žaloby dojde k smírnému vyřešení.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. III bod 5 - § 18</b><br/> Stávající právní úpravu zveřejňování záměrů nakládání s nemovitým majetkem považujeme za dostačující a nezpůsobující v praxi problémy. <u>Z navrhovaných variant jednoznačně preferujeme variantu II, tzn. variantu nezveřejňování záměrů na centrální adrese.</u> V rámci této varianty pak navrhujeme níže uvedené změny tohoto ustanovení.</p> <p><u>K odstavci 1:</u><br/> Navrhujeme ve větě první vypustit slovo „bezprostředně“. Pokud doba pro podávání nabídek nesmí být kratší než doba zveřejnění záměru, nabídky by mohly být podávány ještě den před jednáním příslušného orgánu kraje, který bude o úkonu rozhodovat; členové zastupitelstva, příp. rady by tak neměli možnost se před rozhodováním řádně seznámit se všemi podanými nabídkami. Navrhovaná úprava by taktéž omezovala kompetenci rady vyplývající z § 59 odst. 1 zákona o krajích, podle kterého rada připravuje</p> | <p>Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Lhůta pro podání žaloby bude stanovena do 1 roku ode dne, kdy škoda vznikla.</li> <li>2. Právo podat žalobu nevznikne ani, pokud kraj rozhodne o tom, že náhradu nebude uplatňovat, nebo pokud dosáhl náhrady dohodou s povinnou osobou (§ 17 odst. 6).</li> <li>3. Právo bylo rozšířeno i na cizí státní příslušníky – voliče (§ 13).</li> <li>4. Návrh je doplněn i o nulovou variantu tak, aby vláda sama mohla rozhodnout o tom, že toto opatření nebude zavedeno.</li> </ol> <p><b>Částečně akceptováno</b><br/> Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Záměr bude zveřejňován na portálu veřejné správy (bezplatně), sankce pro elektronické nezveřejnění stanovena nebude.</li> <li>2. Doba zveřejnění záměru zůstane 30 dní, ale bude zkrácena minimální lhůta pro podávání nabídek na 15 dní.</li> <li>3. V návrhu nebude omezení darování.</li> <li>4. Z povinnosti zveřejnit záměr budou vyňaty dispozice mezi krajem a obcí.</li> </ol> |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |  |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>návrhy a podklady pro jednání zastupitelstva, neboť v takovém případě by rada objektivně nebyla schopna tuto povinnost plnit.</p> <p>Dále navrhuje sjednotit navrhované ustanovení s úpravou v zákoně o obcích (§ 39), a to tak, že text „doba pro podávání nabídek nesmí být kratší než doba zveřejnění záměru podle věty první“ ve větě třetí bude znít takto: „doba pro podávání nabídek nesmí být kratší než 30 dní“.</p> <p><u>Navrhujeme rovněž vypustit poslední větu tohoto odstavce.</u> Smysl tohoto ustanovení není zřejmý ani z navrženého normativního textu ani z důvodové zprávy. Navíc navržená úprava významným a nedůvodným způsobem zasahuje do osobnostní sféry jednotlivých žadatelů, neboť nabídky budou jistě obsahovat řadu osobních údajů a na jejich základě bude možno přímo nebo nepřímo zjistit další informace např. o majetkových poměrech žadatele, apod.</p> <p><u>K odstavci 2 a 3:</u><br/>Opět upozorňujeme na problematičnost požadavku na uvádění důvodu pro odchylku od ceny obvyklé, resp. důvodu pro darování majetku, v usnesení. Usnesení mají být konkrétní, určitá a splnitelná; usnesení, jehož součástí by mělo být uvedení důvodu pro odchylku od ceny obvyklé, resp. důvodu pro darování majetku, by bylo v řadě případů velice obtížné formulovat. Pokud mají být takové důvody uváděny, navrhuje stanovit, že se uvedou v zápise z jednání, nikoliv v usnesení.</p> <p><u>K odstavci 3:</u><br/><u>Z ustanovení navrhuje vypustit povinnost zveřejňovat v záměru darovat nemovitou věc také obvyklou cenu daru,</u> neboť takový požadavek by</p> |  |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                              |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>znamenal navýšení nákladů spojených s převodem, a to konkrétně o náklady na zpracování znaleckého posudku k ocenění věci.</p> <p>Požadavek, aby v případě, kdy po zveřejnění záměru daru bude podána nabídka na koupi, byla uzavřena kupní smlouva s tím, kdo podal nabídku, nepovažujeme za účelný. Navíc by takový postup kolidoval s navrhovaným zněním odstavce 1, neboť při zveřejněném záměru darování bude ve skutečnosti realizován prodej. Formulaci výjimky z tohoto požadavku („důvody hodné zvláštního zřetele“) nepovažujeme za šťastnou, neboť takto neurčitý pojem by v praxi jistě vyvolával výkladové problémy. Používání takovýchto pojmů není rozhodně v souladu s požadavkem určitosti právních norem, který má zaručit právní jistotu jejich adresátů.</p> <p><u>K odstavci 4:</u><br/> <u>Navrhujeme ve vztahu k pronájmu a výpůjčkám majetku svěřeného příspěvkovým organizacím ponechat původní znění, tj. „ustanovení odstavce 1 se nevztahuje na výpůjčky nebo pronájem majetku svěřeného příspěvkovým organizacím zřízeným krajem...“.</u> Obdobné ustanovení navrhujeme doplnit také do § 39 zákona o obcích.</p> <p><u>Dále navrhujeme ustanovení doplnit o možnost, aby z povinnosti zveřejňování byly vyjmuty bezúplatné převody mezi kraji a obcemi navzájem.</u> Obdobné ustanovení v tomto smyslu by bylo vhodné doplnit rovněž do zákona o obcích.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. III bod 6 - § 19</b><br/> Povinnost zveřejňovat smlouvy považujeme za nedůvodnou a nadbytečnou administrativní zátěž</p> | <p><b>Částečně akceptováno</b><br/> Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci (zveřejňování</p> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>krajů; k zajištění informování veřejnosti je podle našeho názoru dostatečná stávající úprava (která je předkládaným návrhem dále ve prospěch veřejnosti prohlubována), kdy veřejnost má možnost seznámit se s výstupy z jednání orgánů kraje a případné další informace zjistit postupem podle zákona o svobodném přístupu k informacím.</p> <p>Stanovenou hranici 50 000 Kč považujeme za velmi nízkou a na rozdíl od předkladatele se nedomníváme, že se tato povinnost bude vztahovat pouze na skutečně významné majetkové úkony. Kraj ročně uzavírá velké množství smluv, z nichž naprostá většina navrhovanou hranici překračuje; zveřejnění těchto smluv (které mají navíc v mnoha případech velký rozsah) by znamenalo tak rozsáhlý nárůst administrativy, že by se to neobešlo bez nárůstu počtu zaměstnanců a tím i nárůstu nákladů na chod krajského úřadu.</p> <p>V této souvislosti rovněž poukazujeme na novelu zákona č. 137/2006 sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, která rovněž nově zavádí zveřejňovací povinnost, a to ve vztahu ke smlouvám na veřejné zakázky, jejichž cena přesáhne 500 000 Kč. Na tuto novelu upozorňujeme nikoliv z důvodu duplicity zveřejňování (jsme si vědomi, že předkladatel v příslušných ustanoveních vztah obou úprav řeší), ale právě z důvodu výše finančního plnění, se kterou úprava veřejných zakázek pracuje. Je zjevné, že ačkoliv i v této oblasti mohl jít předkladatel na jinou (nižší) částku, nepovažuje to za vhodné a nezbytné.</p> <p>Velkým administrativním zatížením bude rovněž potřeba zajištění zpřístupnění chráněných údajů obsažených ve smlouvách. V tomto kontextu vnímáme jako protichůdné ustanovení stanovící povinnost zveřejnění usnesení, resp. zápisů z jednání orgánů</p> | <p>informací o nakládání s majetkem). Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Platnost smlouvy nebude vázána na její zveřejnění.</li> <li>2. Budou zveřejňovány smlouvy o dispozicích s nemovitostmi a v případě krajů a hl. m. Prahy až smlouvy s plněním nad 200 000 Kč bez DPH.</li> <li>3. Byla doplněna „nulová“ varianta, která se zveřejňováním nepočítá.</li> </ol> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>kraje, která anonymizována nebudou, a k údajům pracně anonymizovaným ve smlouvách tak bude umožněn přístup.</p> <p>Ustanovení žádným způsobem neřeší, jakým způsobem postupovat v případě, kdy smluvní vztah bude zajištěn pouze formou objednávky.</p> <p>Ustanovení se omezuje téměř výhradně na smlouvy „podle předpisů soukromého práva“. Takovéto vymezení se jeví jako problematické, neboť dělicí čára mezi právem soukromým a veřejným je v současné době dosti nejasná a nezřetelná a bude tedy docházet ke sporům, zda mělo dojít ke zveřejnění smlouvy či nikoliv a zda tedy smlouva nabyla či nenabyla platnosti, což může vést k poklesu důvěryhodnosti krajů jako smluvních partnerů.</p> <p>Podmiňování platnosti smlouvy jejím zveřejněním bude vyvolávat nejistotu druhé smluvní strany ohledně okamžiku nabytí platnosti smlouvy, který nebude mít možnost ovlivnit. Při zveřejňování může dojít k technickým problémům a tím i k prodlevě při nabytí platnosti smlouvy, což může mít negativní důsledky jak pro kraj, tak pro druhou smluvní stranu.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. III bod 6 - § 19a</b><br/> <u>Navrhujeme vypustit tento novelizační bod bez náhrady</u>; k dosažení cíle navrhované úpravy je podle našeho názoru plně dostačující úprava, která nově navrhuje svěřit státnímu zastupitelství oprávnění podat ve veřejném zájmu návrh na určení neplatnosti smlouvy.</p> | <p><b>Neakceptováno</b></p> <p>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí. Nicméně návrh byl doplněn o „nulovou variantu“ a bude na rozhodnutí vlády, zda se nakonec s výhradami ztotožní a tento nový institut z návrhu vypustí.</p> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. III bod 13 - § 34 odst. 3</b><br/> <u>Lhůty pro poskytování informací navrhuje prodloužit</u>, a to ze stávajících 7 dnů na 15 a ze stávajících 3 dnů na 7. Původně navržené lhůty jsou nesmírně krátké a v praxi by v mnoha případech nebylo možné je dodržet. Navíc by tak tyto lhůty více odpovídaly lhůtám daným zákonem o svobodném přístupu k informacím.</p> <p>Nová úprava může vést rovněž k výkladovým problémům z hlediska posouzení, zda žádost člena zastupitelstva má být vyřízena v režimu odstavce 2 nebo 3 a tedy v jaké lhůtě.</p> <p>Současně doporučujeme text věty první upravit tak, že člen zastupitelstva nebude mít právo požadovat informace od „zaměstnanců kraje zařazených do krajského úřadu“, ale obecně od krajského úřadu, s tím, že by bylo na vnitřních pravidlech každého úřadu, jakým způsobem si organizačně tuto povinnost zabezpečí. V tomto smyslu navrhuje vypustit větu druhou.</p> <p>Upozorňujeme dále, že navrhovaná úprava se žádným způsobem nevypořádává se vztahem k zákonu o svobodném přístupu k informacím, zejména z hlediska nedávné judikatury soudů vyjadřující se k otázce možnosti využití opravných prostředků zákona o svobodném přístupu k informacím.</p> <p>Zaváděná možnost zpoplatnění poskytovaných informací v případě „většího množství kopií“ je rovněž nežádoucím způsobem stanovena neurčitě a v praxi by jistě vyvolala výkladové a aplikační problémy.</p> | <p><b>Částečně akceptováno</b><br/> Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>7. Lhůta pro poskytnutí informace bude stanovena v pracovních dnech.</li> <li>8. Člen zastupitelstva bude o informace žádat v případě zaměstnanců prostřednictvím jejich vedoucího</li> </ol> <p>K jednotlivým částem připomínky konkrétně:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Nepředpokládáme rozpor mezi odst. 2 a 3. I v současnosti právní úprava rozlišuje dotazy a připomínky zastupitelů a právo na informace. Rozdíl je zřejmý – bude-li se zastupitel dotazovat na něco, co již existuje, jde o právo na informace. Pokud bude chtít, aby kraj určitou skutečnost „vysvětlil“, bude postupovat podle odst. 2.</li> <li>• Vztah k práva zastupitele a InfZ není v žádném judikátu výslovně řešen a naší ambicí není tuto otázku otevírat legislativně. Máme však zato, že právní úpravě v zákonech o ÚSC je úpravou speciální.</li> <li>• Větší množství kopií – terminologicky bude nahrazeno pojmem „mimořádně rozsáhlé množství kopií“, s nímž již nyní v jiném kontextu operuje InfZ.</li> <li>• Možnost neposkytnutí informace, která již zastupiteli byla vydána, by dle našeho názoru vyžadovala úpravu speciálních přezkumného</li> </ul> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>Rovněž navrhujeme výslovně zakotvit do zákona možnost zpoplatnění nebo odmítnutí poskytnutí informací v případě, že požadované informace již byly členu zastupitelstva kraje poskytnuty dříve, např. v rámci podkladových materiálů určených k jednání orgánů kraje.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K § 36 odst. 1 písm. d) - návrh na vložení nového novelizačního bodu</b><br/> <u>Navrhujeme při rozhodování o poskytování věcných a peněžitých darů zvýšit částku „100 000 Kč“ na „200 000 Kč“, což by lépe odpovídalo podmínkám krajů a navíc by došlo ke sjednocení s částkami u ostatních majetkoprávních úkonů.</u></p> <p>Zároveň doporučujeme v ustanovení zrušit slova „podle zvláštního zákona“ a sjednotit tak text ustanovení s úpravou v zákoně o obcích.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. III bod 16 - § 36 odst. 1 písm. e)</b><br/> <u>Navrhujeme vypustit tento novelizační bod a rozdělit předmětnou problematiku do dvou samostatných ustanovení, a to takto:</u></p> <p>„e) poskytování dotací v hodnotě vyšší než 200 000 Kč jedné fyzické nebo právnické osobě včetně obce v kalendářním roce, nejedná-li se o účelové dotace z prostředků státního rozpočtu nebo státních fondů,</p> <p>f) přijetí dotace vyšší než 200 000 Kč, nejedná-li se o dotace z prostředků státního rozpočtu nebo státních fondů“.</p> <p>V souvislosti s tímto návrhem je zapotřebí zrušit</p> | <p>procesu, což jde nad rámec předpokládaného rozsahu a zadání právní úpravy.</p> <p><b>Akceptováno</b></p> <p><b>Částečně akceptováno</b></p> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>ustanovení o poskytování dotací obcím, nově označené jako písmeno f). Považujeme za nutné zachovat princip rovnosti žadatelů o dotace a na poskytování dotací obcím vztáhnout obecný režim.</p> <p><b>ZÁŠADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. III bod 18 - § 43</b></p> <p><u>K odstavci 1:</u><br/> Z formulace nově navrhované věty třetí vyplývá, že tajné hlasování je možné použít pouze v případě volby, jmenování nebo odvolání. Pokud bylo úmyslem navrhovatele stanovit v zákoně případy, kdy je přípustné tajné hlasování, měl tak učinit explicitně. Mohou nastat i jiné případy, kdy by takováto forma hlasování byla vhodná, např. v případě rozhodování o zániku mandátu člena zastupitelstva kraje.</p> <p><u>K odstavci 2 a 3:</u><br/> Výjimka z možnosti nahlížet do usnesení zastupitelstva kraje by neměla být zužována pouze na případy nabytí majetku v dražbě; důvody by bylo vhodné formulovat obecněji tak, aby byly dostatečným způsobem ochráněny hospodářské a obchodní zájmy kraje. Omezení nahlížení pouze do usnesení navíc považujeme za kontraproduktivní, neboť zásadní informace, které je potřeba chránit, mohou být obsaženy i v samotném zápise z jednání, pro který možnost vyloučení z nahlédnutí dána není. Takto uměle vytvářená konstrukce ochrany určitých informací se navíc nijak nevypořádá s faktem, že zasedání zastupitelstva kraje, na kterém bude daná záležitost projednávána, je veřejné a veřejnost nelze žádným způsobem za současné právní úpravy z projednávání vyloučit a zabránit jí tak v získání těchto informací.</p> | <p><b>Částečně akceptováno</b></p> <p>K odst. 1 - neakceptováno: Ponecháváme na rozhodnutí zastupitelstva, zda bude hlasovat otevřeně nebo tajně ve věcech, u nichž takovou možnost zákon připustí. Požadavek otevřeného hlasování je jedním ze stěžejních požadavků Strategie vlády v boji proti korupci.</p> <p>K odst. 2 a 3: Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. V případě rozhodnutí zastupitelstva o uzavření smlouvy již byla vůle kraje utvořena a není důvodu ji nadále „chránit“ či „utajovat“. Výjimkou jsou dražby, u nichž je naopak nutné po určitou dobu vůli utajit tak, aby nedošlo k poškození majetkových zájmů kraje. Vyhověno bylo tak, že po danou dobu bude z nahlížení vyloučena i příslušná část zápisu. Pokud jde o veřejnost zasedání zastupitelstva – tu nebylo možné vyloučit, zákon však bude umožňovat, aby zastupitelstvo určitou část rozhodnutí o účasti kraje v dražbě (typicky určení maximálního podání) přeneslo na radu kraje, jejíž zasedání je neveřejné.</p> <p>K odst. 3: Pokud je nám známo, mají kraje hlasovací</p> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                              |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><u>K odstavci 3:</u><br/>Upozorňujeme, že zavedení této povinnosti znamená opět zvýšenou administrativní zátěž krajů, a to obzvláště z důvodu rozšíření obsahových náležitostí zápisu, kdy podle odstavce 1 se v zápise uvádí i jmenovité hlasování jednotlivých členů zastupitelstva kraje o přijatých usneseních.</p> <p><u>K odstavci 4:</u><br/>Navrhujeme z důvodu právní jistoty doplnit za slova „může být“ slovo „trvale“.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/><b>K čl. III body 23 až 25 - § 58</b><br/>Odkazujeme na zásadní připomínku k čl. III bod 18 - § 43.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/><b>K čl. III body 29 a 30 - § 59 odst. 4</b><br/>Ve větě první <u>navrhujeme nahradit slova „podle odstavce 2 písm. e)“ slovy „podle odstavce 2 písm. d) a e)“</u>, což více odpovídá podmínkám krajů.</p> <p><u>Ve větě druhé navrhujeme vypustit slova „nebo náměstkovi hejtmána“</u>, neboť svěřování rozhodovací kompetence náměstkovi hejtmána kraje, který podle zákona není orgánem kraje, nepovažujeme za žádoucí.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/><b>K čl. IV bod 2</b><br/>V souvislosti se zásadní připomínkou k čl. III bod 6 - § 19a, v níž kraj navrhuje zrušení ustanovení § 19a bez náhrady, <u>navrhujeme také zrušení tohoto bodu.</u></p> | <p>zařízení, které zaznamenává výsledky hlasování. Nebude jistě problém sjetinu výsledků učinit přílohou zápisu.</p> <p>K odst. 4: Akceptováno.</p> <p><b>Vypořádání viz výše.</b></p> <p><b>Akceptováno</b></p> <p><b>Neakceptováno</b></p> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><b><u>K části první „Změna zákona o obcích (obecní zřízení)“</u></b></p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. I bod 3 - § 38 odst. 1</b><br/> Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 2 - § 17 odst. 1.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. I bod 4 - § 38 odst. 6</b><br/> Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 3 - § 17 odst. 6.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. I bod 5 - § 38a</b><br/> Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 4 - § 17a.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. I bod 6 - § 39</b><br/> Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 5 - § 18.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. I bod 7 - § 40</b><br/> Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 6 - § 19.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. I bod 7 - § 40a</b><br/> Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 6 - § 19a.</p> | <p><b>Viz vypořádání k zákonu o krajích.</b></p> <p><b>Viz vypořádání k zákonu o krajích.</b></p> <p><b>Viz vypořádání k zákonu o krajích.</b></p> <p><b>Viz vypořádání k zákonu o krajích.</b></p> <p><b>Viz vypořádání k zákonu o krajích.</b></p> <p><b>Viz vypořádání k zákonu o krajích.</b></p> |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. I bod 21 - § 66c</b></p> <p><u>K odstavci 1:</u><br/> Navrhujeme toto ustanovení zrušit, neboť nesouhlasíme s omezením doby uzavření veřejnoprávní smlouvy. Relativně velké množství veřejnoprávních smluv a jejich dlouhodobost vyplývá z nevhodného nastavení výkonu některých agend právní úpravou. Omezení doby trvání veřejnoprávních smluv bez současného odstranění vlastních příčin jejich uzavírání považujeme za kontraproduktivní, neboť bude spojeno se značným nárůstem administrativy na krajských úřadech, koncentrované do úzkého časového období v pravidelných tříletých intervalech.</p> <p><u>K odstavci 2:</u><br/> Úpravu věty první v části za středníkem, týkající se povinnosti smluvních stran veřejnoprávní smlouvy zaslat ji bezodkladně krajskému úřadu, nepovažujeme za vhodnou. Povinnost je stanovena oběma smluvními stranám, což je nadbytečné. Za vhodnější bychom považovali, kdyby tato povinnost byla stanovena Ministerstvu vnitra.</p> <p>Povinnost zveřejňování veřejnoprávních smluv způsobem umožňujícím dálkový přístup po celou dobu jejich platnosti jak obecními úřady, tak krajským úřadem nepovažujeme za efektivní, plně postačí zveřejnění obecními úřady. Navíc v přechodných ustanoveních není žádným způsobem řešeno, v jaké lhůtě by krajské úřady měly platné uzavřené smlouvy zveřejnit (na rozdíl od obcí, u nichž je přechodné období vyřešeno). Dále upozorňujeme, že se tím</p> | <p><b>Částečně akceptováno</b></p> <p><b>K odst. 1: Návrh nebylo možno akceptovat, neboť tato změna vyplývá z přímého vládního zadání – usnesení č. 6/2011 (zákaz uzavírání veřejnoprávních smluv, týkajících se přenesené působnosti dle zákona o obcích, na dobu neurčitou, resp. omezení doby trvání veřejnoprávních smluv ze zákona na max. 3 roky [změna § 63 a 66a zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů])</b></p> <p><b>K odst. 2: Akceptováno – krajský úřad nebude povinen zveřejňovat veřejnoprávní smlouvy uzavřené obcemi a nebude povinen ve Věstníku právních předpisů kraje uvádět odkaz na adresu webové stránky, na níž je VPS zveřejněna.</b></p> |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                   |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>vytváří další neodůvodněná odchylka od jiných typů veřejnoprávních smluv, k jejichž uzavření krajský úřad uděluje souhlas (smlouvy podle zákona o obecní policii, smlouvy o zabezpečování elektronické úřední desky a elektronické podatelny podle správního řádu, u nichž není dána ani povinnost zveřejnění ve Věstníku právních předpisů kraje, ani způsobem umožňujícím dálkový přístup).</p> <p><u>V poslední větě navrhuje zrušit text „s uvedením údaje o jejím zveřejnění způsobem umožňujícím dálkový přístup“.</u> Dohledávání údajů o zveřejnění smluv obcemi by bylo poměrně náročné a krajský úřad by ani nemohl ovlivnit aktuálnost těchto údajů; v mezidobí by mohlo docházet ke změnám příslušných internetových adres.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. I bod 28 - § 82</b><br/> Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 13 - § 34 odst. 3.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. I bod 32 - § 85 písm. e)</b><br/> Navrhujeme obdobně jako v zákoně o krajích vypustit tento novelizační bod a rozdělit předmětnou problematiku do dvou samostatných ustanovení, a to takto:</p> <p>„e) poskytování dotací v hodnotě vyšší než 20 000 Kč jedné fyzické nebo právnické osobě v kalendářním roce, nejedná-li se o účelové dotace z prostředků státního rozpočtu nebo státních fondů,</p> <p>f) přijetí dotace vyšší než 20 000 Kč, nejedná-li se o dotace z prostředků státního rozpočtu nebo státních</p> | <p><b>Viz vypořádání k zákonu o krajích.</b></p> <p><b>Viz vypořádání k zákonu o krajích.</b></p> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                      |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>fondů nebo rozpočtu kraje“.</p> <p>V souvislosti s tímto návrhem je zapotřebí upravit označení dalších ustanovení.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. I body 36 až 38 - § 95</b><br/> Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 18 - § 43.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. I body 39 až 40 - § 101</b><br/> Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III body 23 až 25 - § 58 (resp. čl. III bod 18 - § 43).</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. I bod 43 - § 102 odst. 3</b><br/> Ve větě první navrhujeme vypustit slova „nebo místostarostovi“, neboť svěřování rozhodovací kompetence místostarostovi, který podle zákona není orgánem obce, nepovažujeme za žádoucí.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. II</b><br/> <u>K bodu 2:</u><br/> V souvislosti se zásadní připomínkou k čl. I bod 7 - § 40a, v níž kraj navrhuje zrušení ustanovení § 40a bez náhrady, navrhujeme také zrušení tohoto bodu.</p> <p><u>K bodu 3:</u><br/> Navrhujeme zrušit tento bod v souvislosti se zásadní připomínkou k čl. I bod 21 - § 66c.</p> <p><u>K bodu 4:</u></p> | <p><b>Viz vypořádání k zákonu o krajích.</b></p> <p><b>Viz vypořádání k zákonu o krajích.</b></p> <p><b>Viz vypořádání k zákonu o krajích.</b></p> <p><b>Neakceptováno</b></p> <p><b>Neakceptováno</b></p> <p><b>Akceptováno</b></p> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>Navrhujeme vypustit odkaz na § 64a z důvodu neexistence tohoto ustanovení, a to ani v současně platném znění zákona o obcích ani v návrhu jeho novely. Stejně jako u zásadní připomínky k čl. I bod 21 - § 66c upozorňujeme, že v přechodných ustanoveních není žádným způsobem řešeno, v jaké lhůtě by krajské úřady měly platné uzavřené smlouvy zveřejnit (na rozdíl od obcí, u nichž je přechodné období vyřešeno).</p> <p><b><u>K části čtvrté „Změna zákona o svobodném přístupu k informacím“</u></b></p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. VII bod 1 - § 5 odst. 2 písm. b)</b><br/> <u>Navrhujeme tento novelizační bod vypustit bez náhrady.</u></p> <p>Navrhované vymezení vnitřních předpisů, které mají být povinně zpřístupněny, je natolik obecné, že bude v praxi způsobovat výkladové problémy, které vnitřní předpisy zveřejněné být mají a které ne. Důvodnost tohoto požadavku není podložena zájmem ze strany veřejnosti, kraj nezaznamenal prakticky žádné žádosti o poskytnutí vnitřních předpisů. Zveřejňování vnitřních předpisů bude spojeno se značným nárůstem administrativy, neboť u každého vnitřního předpisu bude muset být průběžně posuzováno, zda má nebo nemá být zveřejněn a pokud má být zveřejněn, tak zda jako celek nebo pouze jeho určité části a navíc vnitřní předpisy budou muset být převáděny do formátu vhodného ke zveřejnění a neustále aktualizovány.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. VII bod 2 - § 5 odst. 2 písm. d)</b><br/> <u>Navrhujeme tento novelizační bod vypustit bez náhrady.</u></p> | <p><b>Neakceptováno</b></p> <p>Jedná se o přímé vládní zadání (usnesení vlády č. 1334/2008). Z této povinnosti však bude vyloučeno (povinné) zveřejňování úplných znění a vnitřních předpisů bezpečnostních sborů a zpravodajských služeb.</p> <p><b>Neakceptováno</b></p> <p>Připomínce nebylo možné vyhovět, neboť se jedná o plnění přímého vládního úkolu plynoucího ze Strategie vlády v boji proti korupci. Akceptováním připomínky by vznikl zásadní rozpor s Úřadem vlády – sekcí boje proti</p> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>V návrhu opět spatřujeme zbytečný nárůst administrativy bez efektu v oblasti protikorupčních opatření. Navíc upozorňujeme na skutečnost, že bez uvedení bližších souvislostí jednotlivých „případů“ může být takový seznam zavádějící, obzvláště pro laickou veřejnost, která nebude vnímat rozdíl mezi „věcným pochybením“ a pouhým rozdílným právním názorem.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. VII bod 3 - § 12</b><br/> Ačkoliv s tímto návrhem věcně souhlasíme, vzhledem k tomu, že navrhujeme vypuštění ostatních novelizačních bodů, navrhujeme vypustit i tento novelizační bod, a ve svém důsledku tedy celou část čtvrtou. Tento novelizační bod může být zařazen do připravované komplexnější novely zákona o svobodném přístupu k informacím (viz materiál „Analýza účinnosti zákona o svobodném přístupu k informacím a návrhy legislativních změn“, který je v současné době v připomínkovém řízení).</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. VIII</b><br/> Navrhujeme v souvislosti se zásadními připomínkami k čl. VII body 1 a 2 - § 5 odst. 2 písm. b) a d) tento článek vypustit.</p> <p><b><u>K části šesté „Změna zákona o státním zastupitelství“</u></b></p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. X - § 42</b><br/> Preferujeme variantu II.</p> | <p>korupci. Na základě připomínky ČNB však bude návrh upraven tak, že zveřejňován bude přehled všech rozhodnutí přezkoumávaných soudy s výsledkem soudního řízení tak, aby seznam dával skutečný přehled o „úspěšnosti“ povinného subjektu v soudních řízeních. Současně budou vyloučena rozhodnutí ve věcech služebního poměru.</p> <p><b>Neakceptováno</b></p> <p><b>Neakceptováno</b></p> <p><b>Neakceptováno</b><br/> Zavedení této žaloby ve veřejném zájmu předpokládá vládní Strategie. Na základě požadavku Úřadu vlády – sekce boje s korupcí (a souhlasu Ministerstva spravedlnosti) bude zvolena varianta č. 1, nepodmiňující právo státního zástupce komunikací s obcí).</p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                        |
|-------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>Pardubický kraj</b></p> | <p><b><u>OBEČNÉ ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKY</u></b></p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> Pardubický kraj, přesto, že vítá snahu o potlačení korupčního prostředí a v rámci své praktické činnosti již dlouhodobě prosazuje praktická opatření v tomto směru (např. zpřísnění postupů při zadávání zakázek, zveřejňování informací nad rámec zákona, provedení protikorupčního auditu na úřadu kraje) vyjadřuje zásadní nesouhlas s návrhem zákona jako celkem a požaduje jeho celkové přepracování. V aktivitách směřujících k potlačení protikorupčního prostředí se zabývá i v rámci svého působení v Asociaci krajů ČR.</p> <p>Podle důvodové zprávy k návrhu zákona je cílem navrhovaných změn zákonů o územních samosprávných celcích odstranění problémů souvisejících s nakládáním s veřejnými prostředky zejména z hlediska potenciálního korupčního jednání a zneužívání těchto prostředků. Cílem změn je podle předkladatele dosažení maximální transparentnosti jednání a úkonů orgánů územních samosprávných celků tak, aby bylo současně umožněno „efektivní a hospodárné fungování územních samospráv“. Zásadní změny zákonů o územních samosprávných celcích, které mají vést k naplnění výše uvedených cílů, jsou však navrženy tak, že ve svém důsledku zcela jistě výrazně ztíží nejen nakládání s majetkem obcí a krajů, ale také plnění jiných úkolů zvýší administrativní náročnost činnosti bez adekvátní finanční kompenzace, což jistě není žádoucí.</p> <p>Návrhem dochází k takovému omezování volnosti územních samosprávných celků, které již plným právem vyvolává obavy z narušení jejich ústavního práva na samosprávu. Realizace návrhu by rovněž nevyhnutelně znamenala značné zvýšení</p> | <p><b>Neakceptováno</b><br/> (viz vypořádání obdobné připomínky Libereckého kraje)</p> |
|-------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>administrativní zátěže územních samosprávných celků, což je v rozporu se záměrem na její snižování, jakož i se zásadou hospodárného nakládání s veřejnými prostředky.</p> <p>Lze předpokládat, že přijetí předloženého návrhu vyvolá nutnost podstatného navýšení počtu zaměstnanců územních samosprávných celků zabezpečujících nové povinnosti kladené na obce a kraje, zejména v oblasti nakládání s majetkem, zveřejňování a správy webových stránek, přičemž již nyní se územní samosprávné celky potýkají s nedostatkem finančních prostředků na zabezpečení jejich úkolů. Tím opětovně dojde ke zúžení prostoru pro výkon vlastní samosprávné činnosti. V případě obcí lze důvodně i pochybovat o schopnostech malých obcí zavést opatření do praxe.</p> <p>Níže uvádí Pardubický kraj <b>zásadní a doporučující připomínky k jednotlivým ustanovením</b>, a to jak k využití při přepracování návrhu zákona po jeho stažení, tak i pro případ, kdy by výše uvedená obecná zásadní připomínka nebyla akceptována.</p> <p>Ke krajskému zřízení<br/><b>Zásadní připomínky:</b></p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/><b>K čl. III bod 2 - § 17 odst. 1</b><br/>S navrženou změnou tohoto ustanovení zásadně nesouhlasíme a požadujeme vypustit tento novelizační bod bez náhrady.</p> <p>Zákon ukládá krajům povinnost nakládat se svým majetkem účelně a hospodárně v souladu s jeho zájmy. Zpeněžování majetku prostřednictvím veřejné</p> | <p><b>Částečně akceptováno</b><br/>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť by vznikl rozpor s dalšími připomínkovými místy (Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí a Ministerstvem pro místní rozvoj). Navržená úprava je navíc zcela v souladu se směřováním vládní Strategie v boji proti korupci.</p> <p>Na jednání k vypořádání zásadních připomínek však</p> |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>dražby však tomuto zákonnému požadavku odporuje, neboť se jedná o způsob značně neekonomický, který povede k plýtvání s veřejnými prostředky. Institut veřejných dražeb byl zaveden primárně za účelem uspokojování pohledávek věřitelů. Kraj sice již v současnosti veřejných dražeb příležitostně využívá, avšak pouze v případech, kdy to jako řádný hospodář považuje za účelné. V ostatních případech je vhodnější použít jiné, efektivnější způsoby zpeněžení.</p> <p>Schválení tohoto novelizačního bodu by znamenalo výrazný a zcela nedůvodný zásah do práva krajů nakládat s vlastním majetkem, které je nedílnou součástí ústavně zakotveného práva na samosprávu. Krajům by mělo být zachováno právo, aby si samy podle konkrétní situace zvolily způsob převodu svého majetku. Navržený postup je navíc velmi zatěžující a finančně náročný, bude nutno hradit nejen náklady na zajištění odhadu ceny předmětu dražby, ale také nést náklady v případě, kdy by dražba byla neúspěšná. Zvýšené náklady ponese kraj jak v případě, kdy bude dražbu realizovat prostřednictvím dražebníka, tak také v případě, kdy ji zajistí prostřednictvím svých zaměstnanců (v takovém případě by bylo nutné navýšit počet zaměstnanců).</p> <p>Podle návrhu bude povinností kraje zpeněžovat veškerý svůj majetek veřejnou dražbou nebo veřejnou obchodní soutěží s výjimkou případů, kdy takový způsob „není možný nebo je neúčelný“. Takto stanovená kritéria považujeme za velice vágní; jejich využití nebo nevyužití v jednotlivých případech by tak pravděpodobně vedlo ke sporům. Navíc je tento pojem v rozporu s požadavkem na určitost právní normy a snižuje tak právní jistotu jejich adresátů. Důvod jiného zvoleného způsobu zpeněžení majetku musí být navíc uveden v usnesení příslušného orgánu kraje, přičemž považujeme za nutné poukázat na skutečnost, že</p> | <p>bylo dojednáno kompromisní řešení:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Povinnost se bude vztahovat pouze na dispozice s nemovitým majetkem.</li> <li>2. Prioritní dispozice bude pouze formou veřejné dražby (nikoli veřejné soutěže).</li> <li>3. Bude zachována možnost rozhodnout se o odchylce pro důvody hodné zvláštního zřetele.</li> </ol> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |  |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>formulace takového usnesení bude v řadě případů velice obtížná.</p> <p>Jak z návrhu vyplývá, vztahuje se povinnost zpeněžování veřejnou dražbou nebo veřejnou obchodní soutěží na veškerý majetek kraje, tedy movitý i nemovitý. Toto ustanovení je obzvlášť nevhodné a neúčelné pro nakládání s movitým majetkem kraje. Pokud tedy nebude akceptován návrh na vypuštění celého novelizačního bodu obsahujícího změnu § 17 odst. 1, navrhuje alespoň upravit ustanovení tak, aby se vztahovalo pouze na nemovitý majetek kraje, přičemž upozorňujeme, že i v případě některých typů nemovitostí je navržený způsob naprosto neúčelný - např. prodej malých pozemků souvisejících s nemovitostí zájemce (např. při geometrickém oddělení pozemků, kdy se</p> <p>zjistí, že daný pozemek zasahuje malou měrou na pozemek ve vlastnictví kraje, apod.). Zároveň by bylo žádoucí doplnit vedle veřejné dražby a veřejné obchodní soutěže další způsob zpeněžení majetku, a to „veřejné transparentní nabídkové řízení“.</p> <p>Rovněž se nelze ztotožnit s tvrzením, že navrhovaný postup bude pro občany transparentnější. Stávající pravidla pro nakládání s majetkem krajů považujeme za funkční, efektivní a transparentní; zavedení navrhovaných změn by naopak ztížilo postavení občanů jako zájemců o koupi majetku ve vlastnictví kraje a zvětšilo prostor osobám, které se zabývají překupováním majetku. Zavedením veřejných dražeb či veřejných obchodních soutěží dojde naopak k ještě většímu zneprůhlednění již tak pro občany složitého způsobu převádění nemovitostí. Je zcela evidentní, že navrhovaný způsob rovněž povede k prodloužení celého procesu zpeněžování nemovitého majetku.</p> |  |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>Přítom právě zdlouhavost tohoto procesu je územním samosprávným celkům občany nejčastěji vytýkána.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. III bod 3 - § 17 odst. 6</b><br/>         Navrhujeme vyjmout z vyhrazené pravomoci zastupitelstva kraje rozhodování o neuplatnění práva na náhradu škody nebo práva na vydání bezdůvodného obohacení, příp. zakotvit možnost zastupitelstva svěřit tuto pravomoc radě kraje. Tato změna by vyřešila úskalí navržené úpravy spočívající v povinnosti předkládat zastupitelstvu kraje k rozhodnutí všechny případy náhrady škody a vydání bezdůvodného obohacení bez ohledu na jejich výši.</p> <p>Dále namítáme neurčitost pojmu „důvody hodné zvláštního zřetele“, přičemž tyto důvody musí být podle návrhu uvedeny v usnesení. Usnesení mají být konkrétní, určitá a splnitelná; usnesení, jehož součástí by měla být specifikace důvodů hodných zvláštního zřetele, by bylo v řadě případů velice obtížné formulovat. Pokud mají být důvody hodné zvláštního zřetele uváděny, navrhujeme stanovit, že se uvedou v zápise z jednání, nikoliv v usnesení.</p> <p>Ve smyslu zásadní připomínky k čl. III bod 4 - § 17a navrhujeme vypustit poslední větu v § 17 odst. 6.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA – TECHNICKÉHO CHARAKTERU</b><br/> <b>K čl. III bod 4 - § 17a</b><br/>         S navrženým obsahem tohoto ustanovení zásadně nesouhlasíme a požadujeme vypustit tento novelizační bod bez náhrady nebo ho upravit tak, aby byly odstraněny následující nedostatky.</p> <p>Ustanovení znamená dle našeho názoru výrazný a nedůvodný průlom do postavení kraje jako</p> | <p><b>Částečně akceptováno</b><br/>         Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Na jednání k vypořádání zásadních připomínek však bylo dojednáno kompromisní řešení:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Rozhodnutí o neuplatnění práva na náhradu škody bude svěřeno radě v nevyhrazené pravomoci.</li> <li>2. Rozhodnutí nebude podmíněno 2/3 souhlasem (postačí prostá většina).</li> </ol> <p><b>Částečně akceptováno</b><br/>         Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Lhůta pro podání žaloby bude stanovena do 1 roku ode dne, kdy škoda vznikla.</li> </ol> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>veřejnoprávní korporace, která vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývajících. Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších ústavních zákonů, a zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, pak stanoví, jakými orgány je kraj spravován a zastupován. Pokud by byl náš návrh odmítnut, je třeba dořešit tyto záležitosti:</p> <p>a) Je nemyslitelné, aby jménem kraje jednal občan, navíc bez jakkoliv upravené účasti kraje v tomto řízení.</p> <p>b) Občan by měl navíc právo podat žalobu i v případě, kdy zastupitelstvo kraje rozhodne, že náhradu škody či vydání bezdůvodného obohacení nebude uplatňovat z důvodů hodných zvláštního zřetele. Návrh tak vlastně zavádí bezvýjimečný přezkum rozhodovací činnosti kraje.</p> <p>c) Zavedení tohoto ustanovení může přivodit kraji nepřiměřené finanční náklady, neboť kraj je povinen uhradit náklady občana vynaložené v souvislosti s podáním žaloby, a to bez ohledu na to, zda soudem přiznaný nárok bude možné vymoci nebo za situace, kdy po podání žaloby dojde k smírnému vyřešení.</p> <p>Občan má v současné době různé a naprosto dostačující možnosti, jak kontrolovat a domáhat se toho, aby kraj řádně a včas uplatňoval náhradu škody; má především právo obracet se přímo na orgány kraje, dále na Policii České republiky, státní zastupitelství, Ministerstvo financí jako orgán zabezpečující přezkoumání hospodaření kraje.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b></p> | <p>2. Právo podat žalobu nevznikne ani, pokud kraj rozhodne o tom, že náhradu nebude uplatňovat, nebo pokud dosáhl náhrady dohodou s povinnou osobou (§ 17 odst. 6).</p> <p>3. Právo bylo rozšířeno i na cizí státní příslušníky – voliče (§ 13).</p> <p>4. Návrh je doplněn i o nulovou variantu tak, aby vláda sama mohla rozhodnout o tom, že toto opatření nebude zavedeno.</p> <p><b>Částečně akceptováno</b></p> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><b>K čl. III bod 5 - § 18</b><br/> Stávající právní úpravu zveřejňování záměrů nakládání s nemovitým majetkem považujeme za dostačující a nezpůsobující v praxi problémy. Z navrhovaných variant jednoznačně preferujeme variantu II, tzn. variantu nezveřejňování záměrů na centrální adrese. V rámci této varianty pak navrhujeme níže uvedené změny tohoto ustanovení.</p> <p><u>K odstavci 1:</u><br/> Navrhujeme ve větě první vypustit slovo „bezprostředně“. Pokud doba pro podávání nabídek nesmí být kratší než doba zveřejnění záměru, nabídky by mohly být podávány ještě den před jednáním příslušného orgánu kraje, který bude o úkonu rozhodovat; členové zastupitelstva, příp. rady by tak neměli možnost se před rozhodováním řádně seznámit se všemi podanými nabídkami. Navrhovaná úprava by taktéž omezovala kompetenci rady vyplývající z § 59 odst. 1 zákona o krajích, podle kterého rada připravuje návrhy a podklady pro jednání zastupitelstva, neboť v takovém případě by rada objektivně nebyla schopna tuto povinnost plnit.</p> <p>Dále navrhujeme sjednotit navrhované ustanovení s úpravou v zákoně o obcích (§ 39), a to tak, že text „doba pro podávání nabídek nesmí být kratší než doba zveřejnění záměru podle věty první“ ve větě třetí bude znít takto: „doba pro podávání nabídek nesmí být kratší než 30 dní“.</p> <p>Navrhujeme rovněž vypustit poslední větu tohoto odstavce. Smysl tohoto ustanovení není zřejmý ani z navrženého normativního textu ani z důvodové zprávy. Navíc navržená úprava významným a nedůvodným způsobem zasahuje do osobnostní sféry jednotlivých žadatelů, neboť nabídky budou jistě obsahovat řadu osobních údajů a na jejich základě</p> | <p>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Záměr bude zveřejňován na portálu veřejné správy (bezplatně), sankce pro elektronické nezveřejnění stanovena nebude.</li> <li>2. Doba zveřejnění záměru zůstane 30 dní, ale bude zkrácena minimální lhůta pro podávání nabídek na 15 dní.</li> <li>3. V návrhu nebude omezení darování.</li> <li>4. Z povinnosti zveřejnit záměr budou vyňaty dispozice mezi krajem a obcí.</li> </ol> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |  |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>bude možno přímo nebo nepřímo zjistit další informace např. o majetkových poměrech žadatele, apod.</p> <p><u>K odstavci 2 a 3:</u><br/>Opět upozorňujeme na problematičnost požadavku na uvádění důvodu pro odchylku od ceny obvyklé, resp. důvodu pro darování majetku, v usnesení. Usnesení mají být konkrétní, určitá a splnitelná; usnesení, jehož součástí by mělo být uvedení důvodu pro odchylku od ceny obvyklé, resp. důvodu pro darování majetku, by bylo v řadě případů velice obtížné formulovat. Pokud mají být takové důvody uváděny, navrhuje stanovit, že se uvedou v zápise z jednání, nikoliv v usnesení.</p> <p><u>K odstavci 3:</u><br/>Z ustanovení navrhuje vypustit povinnost zveřejňovat v záměru darovat nemovitou věc také obvyklou cenu daru, neboť takový požadavek by znamenal navýšení nákladů spojených s převodem, a to konkrétně o náklady na zpracování znaleckého posudku k ocenění věci.</p> <p>Požadavek, aby v případě, kdy po zveřejnění záměru daru bude podána nabídka na koupi, byla uzavřena kupní smlouva s tím, kdo podal nabídku, považujeme za neadekvátní omezení dispozičního práva vlastníka majetku. Navíc by takový postup kolidoval s navrhovaným zněním odstavce 1, neboť při zveřejněném záměru darování bude ve skutečnosti realizován prodej. Formulaci výjimky z tohoto požadavku („důvody hodné zvláštního zřetele“) nepovažujeme za šťastnou, neboť takto neurčitý pojem by v praxi jistě vyvolával výkladové problémy. Používání takovýchto pojmů není rozhodně v souladu s požadavkem určitosti právních norem, který má zaručit právní jistotu jejich adresátů.</p> |  |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><u>K odstavci 4:</u><br/>Navrhujeme ve vztahu k pronájmu a výpůjčkám majetku svěřeného příspěvkovým organizacím ponechat původní znění, tj. „ustanovení odstavce 1 se nevztahuje na výpůjčky nebo pronájem majetku svěřeného příspěvkovým organizacím zřízeným krajem...“. Obdobné ustanovení navrhujeme doplnit také do § 39 zákona o obcích.</p> <p>Dále navrhujeme ustanovení doplnit o možnost, aby z povinnosti zveřejňování byly vyjmuty bezúplatné převody mezi kraji a obcemi navzájem. Obdobné ustanovení v tomto smyslu by bylo vhodné doplnit rovněž do zákona o obcích.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA – TECHNICKÉHO CHARAKTERU</b><br/><b>K čl. III bod 6 - § 19</b><br/>S navrženým obsahem tohoto ustanovení tak jak je předložen zásadně nesouhlasíme a požadujeme vypustit tento novelizační bod bez náhrady, popřípadě ho upravit tak, aby byly zveřejňovány smlouvy týkající se nabývání a pozbývání nemovitostí a ostatní smlouvy o objemu nad 500 tisíc Kč. Jednoznačně je třeba upravit, zda budou zveřejňovány i s osobními údaji. Povinnost zveřejňovat smlouvy považujeme za zbytečnou a nedůvodnou administrativní zátěž krajů. Zejména v podmínkách krajů (a větších obcí) se hranice 50 000 Kč jeví jako velmi nízká a nelze akceptovat odůvodnění předkladatele uvedené v důvodové zprávě, že tato povinnost je omezena pouze na skutečně významné majetkové úkony (s celou řadou dalších výjimek), množství takto uzavíraných smluv nebude nijak velké a k enormnímu a „nezvladatelnému“ zatížení územních samosprávných celků by dojít nemělo. Pardubický kraj ročně uzavírá několik tisíc smluv, z nichž naprostá většina navrhovanou hranici překračuje;</p> | <p><b>Částečně akceptováno</b><br/>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci (zveřejňování informací o nakládání s majetkem). Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Platnost smlouvy nebude vázána na její zveřejnění.</li> <li>2. Budou zveřejňovány smlouvy o dispozicích s nemovitostmi a v případě krajů a hl. m. Prahy až smlouvy s plněním nad 200 000 Kč bez DPH.</li> <li>3. Byla doplněna „nulová“ varianta, která se zveřejňováním nepočítá.</li> </ol> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |  |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>zveřejnění takto velkého objemu smluv (které mají navíc v mnoha případech velký rozsah) by znamenalo tak rozsáhlý nárůst administrativy, že by se to neobešlo bez nárůstu počtu zaměstnanců a tím i nárůstu nákladů na chod krajského úřadu.</p> <p>V této souvislosti rovněž poukazujeme na novelu zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů která rovněž nově zavádí zveřejňovací povinnost, a to ve vztahu ke smlouvám na veřejné zakázky, jejichž cena přesáhne 500 000 Kč. Na tuto novelu upozorňujeme nikoliv z důvodu duplicity zveřejňování (jsme si vědomi, že předkladatel v příslušných ustanoveních vztah obou úprav řeší), ale právě z důvodu výše finančního plnění, se kterou úprava veřejných zakázek pracuje. Je zjevné, že ačkoliv i v této oblasti mohl jít předkladatel na jinou (nižší) částku, nepovažuje to za vhodné a nezbytné.</p> <p>Rovněž koncepce zveřejňovací povinnosti, tak jak je navrhována, kdy např. mají být zveřejňovány jen dodatky ke smlouvám, nikoliv i smlouvy samotné, je z hlediska účelu, kterým má být větší transparentnost, dosti pochybná a domníváme se, že v navrhované podobě se bude jednat jen o další výrazné administrativní zatížení územních samosprávných celků. Podle našeho názoru je dostatečná stávající úprava, kdy veřejnost má možnost seznámit se s výstupy z jednání orgánů kraje a případné další informace zjistit postupem podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů.</p> <p>Důvodnost požadavku zveřejňování uzavřených smluv není podložena ani zájmem veřejnosti, kraj se setkal za celou dobu své existence pouze s minimem žádostí (řádově jedné desítky) o umožnění nahlédnutí do</p> |  |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |  |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>smlouvy nebo pořízení její kopie. Velkým administrativním zatížením bude rovněž potřeba zajištění zpřístupnění chráněných údajů obsažených ve smlouvách. V tomto kontextu vnímáme jako protichůdné ustanovení stanovící povinnost zveřejnění usnesení, resp. zápisů z jednání orgánů kraje, která anonymizována nebudou, a k údajům pracně anonymizovaným ve smlouvách tak bude umožněn přístup.</p> <p>Ustanovení žádným způsobem neřeší, jakým způsobem postupovat v případě, kdy smluvní vztah bude zajištěn pouze formou objednávky.</p> <p>Ustanovení se omezuje téměř výhradně na smlouvy „podle předpisů soukromého práva“. Takovéto vymezení se jeví jako problematické, neboť dělicí čára mezi právem soukromým a veřejným je v současné době dosti nejasná a nezřetelná a bude tedy docházet ke sporům, zda mělo dojít ke zveřejnění smlouvy či nikoliv a zda tedy smlouva nabyla či nenabyla platnosti. Jsme toho názoru, že princip vázanosti platnosti smlouvy na její zveřejnění nepřipustně zasahuje do obecných povinností kontraktačních principů soukromého práva. Takovéto omezení nepřispěje k důvěryhodnosti krajů jako smluvních partnerů.</p> <p>Pokud nebude akceptován návrh na vypuštění tohoto novelizačního bodu, navrhujeme provést alespoň níže uvedenou změnu tohoto ustanovení.</p> <p>Zásadně nesouhlasíme s podmiňováním platnosti smlouvy jejím zveřejněním. V praxi by takováto úprava měla za následek nejistotu druhé smluvní strany ohledně okamžiku nabytí platnosti smlouvy, který nebude mít možnost ovlivnit. Při zveřejňování</p> |  |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>může dojít k technickým problémům a tím i k prodlevě při nabytí platnosti smlouvy, což může mít negativní důsledky jak pro kraj, tak pro druhou smluvní stranu.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA – TECHNICKÉHO CHARAKTERU</b><br/> <b>K čl. III bod 13 - § 34 odst. 3</b><br/> Lhůty pro poskytování informací navrhuje prodloužit, a to ze stávajících 7 dnů na 15 a ze stávajících 3 dnů na 7. Původně navržené lhůty jsou nesmírně krátké a v praxi by v mnoha případech nebylo možné je dodržet. Navíc by tak tyto lhůty více odpovídaly lhůtám daným zákonem o svobodném přístupu k informacím.</p> <p>Nová úprava může vést rovněž k výkladovým problémům z hlediska posouzení, zda žádost člena zastupitelstva má být vyřízena v režimu odstavce 2 nebo 3 a tedy v jaké lhůtě.</p> <p>Současně doporučujeme text věty první upravit tak, že člen zastupitelstva nebude mít právo požadovat informace od „zaměstnanců kraje zařazených do krajského úřadu“, ale obecně od krajského úřadu, s tím, že by bylo na vnitřních pravidlech každého úřadu, jakým způsobem si organizačně tuto povinnost zabezpečí. V tomto smyslu navrhuje vypustit větu druhou.</p> <p>Upozorňujeme dále, že navrhovaná úprava se žádným způsobem nevypovídá o vztahem k zákonu č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, zejména z hlediska nedávné judikatury soudů vyjadřující se k otázce možnosti využití opravných prostředků zákona o svobodném přístupu k informacím.</p> | <p><b>Částečně akceptováno</b><br/> Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>9. Lhůta pro poskytnutí informace bude stanovena v pracovních dnech.</li> <li>10. Člen zastupitelstva bude o informace žádat v případě zaměstnanců prostřednictvím jejich vedoucího</li> </ol> <p>K jednotlivým částem připomínky konkrétně:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Nepředpokládáme rozpor mezi odst. 2 a 3. I v současnosti právní úprava rozlišuje dotazy a připomínky zastupitelů a právo na informace. Rozdíl je zřejmý – bude-li se zastupitel dotazovat na něco, co již existuje, jde o právo na informace. Pokud bude chtít, aby kraj určitou skutečnost „vysvětlil“, bude postupovat podle odst. 2.</li> <li>• Vztah k práva zastupitele a InfZ není v žádném judikátu výslovně řešen a naší ambicí není tuto otázku otevírat legislativně. Máme však zato, že právní úpravě v zákonech o ÚSC je úpravou speciální.</li> <li>• Větší množství kopií – terminologicky bude nahrazeno pojmem „mimořádně rozsáhlé množství kopií“, s nímž již nyní v jiném</li> </ul> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>Zaváděná možnost zpoplatnění poskytovaných informací v případě „většího množství kopií“ je rovněž nežádoucím způsobem stanovena neurčitě a v praxi by jistě vyvolala výkladové a aplikační problémy.</p> <p>Rovněž navrhuje výslovně zakotvit do zákona možnost zpoplatnění nebo odmítnutí poskytnutí informací v případě, že požadované informace již byly členu zastupitelstva kraje poskytnuty dříve, např. v rámci podkladových materiálů určených k jednání orgánů kraje.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA – TECHNICKÉHO CHARAKTERU</b><br/> <b>K čl. III bod 14 - § 34a</b><br/> S navrženým obsahem tohoto ustanovení zásadně nesouhlasíme a požadujeme vypustit tento novelizační bod bez náhrady.</p> <p>Zavedení povinnosti vydávat etický kodex bez reálné a má dopady pouze do další administrativní činnosti.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA – TECHNICKÉHO CHARAKTERU</b><br/> <b>K § 36 odst. 1 písm. d) - návrh na vložení nového novelizačního bodu</b><br/> Navrhujeme při rozhodování o poskytování věcných a peněžitých darů zvýšit částku „100 000 Kč“ na „200 000 Kč“, což by lépe odpovídalo podmínkám krajů a navíc by došlo ke sjednocení s částkami u ostatních majetkoprávních úkonů.</p> <p>Zároveň doporučujeme v ustanovení zrušit slova „podle zvláštního zákona“ a sjednotit tak text ustanovení s úpravou v zákoně o obcích.</p> | <p>kontextu operuje InfZ.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Možnost neposkytnutí informace, která již zastupiteli byla vydána, by dle našeho názoru vyžadovala úpravu speciálních přezkumného procesu, což jde nad rámec předpokládaného rozsahu a zadání právní úpravy.</li> </ul> <p><b>Neakceptováno</b><br/> Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p><b>Akceptováno</b></p> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>případy nabytí majetku v dražbě; důvody by bylo vhodné formulovat obecněji tak, aby byly dostatečným způsobem ochráněny hospodářské a obchodní zájmy kraje. Omezení nahlížení pouze do usnesení navíc považujeme za kontraproduktivní, neboť zásadní informace, které je potřeba chránit, mohou být obsaženy i v samotném zápise z jednání, pro který možnost vyloučení z nahlédnutí dána není. Takto uměle vytvářená konstrukce ochrany určitých informací se navíc nijak nevypovídá</p> <p>s faktem, že zasedání zastupitelstva kraje, na kterém bude daná záležitost projednávána, je veřejné a veřejnost nelze žádným způsobem za současné právní úpravy z projednávání vyloučit a zabránit jí tak v získání těchto informací.</p> <p><u>K odstavci 3:</u><br/>Upozorňujeme, že zavedení této povinnosti znamená opět zvýšenou administrativní zátěž krajů, a to obzvláště z důvodu rozšíření obsahových náležitostí zápisu, kdy podle odstavce 1 se v zápise uvádí i jmenovité hlasování jednotlivých členů zastupitelstva kraje o přijatých usneseních.</p> <p><u>K odstavci 4:</u><br/>Navrhujeme z důvodu právní jistoty doplnit za slova „může být“ slovo „trvale“.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA – TECHNICKÉHO CHARAKTERU</b><br/><b>K čl. III body 23 až 25 - § 58</b><br/>Odkazujeme v plném rozsahu na zásadní připomínku k čl. III bod 18 - § 43.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/><b>K čl. III body 29 a 30 - § 59 odst. 4</b></p> | <p>V případě rozhodnutí zastupitelstva o uzavření smlouvy již byla vůle kraje utvořena a není důvodu ji nadále „chránit“ či „utajovat“. Výjimkou jsou dražby, u nichž je naopak nutné po určitou dobu vůli utajit tak, aby nedošlo k poškození majetkových zájmů kraje. Vyhověno bylo tak, že po danou dobu bude z nahlížení vyloučena i příslušná část zápisu. Pokud jde o veřejnost zasedání zastupitelstva – tu nebylo možné vyloučit, zákon však bude umožňovat, aby zastupitelstvo určitou část rozhodnutí o účasti kraje v dražbě (typicky určení maximálního podání) přeneslo na radu kraje, jejíž zasedání je neveřejné.</p> <p>K odst. 3: Pokud je nám známo, mají kraje hlasovací zařízení, které zaznamenává výsledky hlasování. Nebude jistě problém sjetinu výsledků učinit přílohou zápisu.</p> <p><b>Vypořádání viz výše</b></p> <p><b>Akceptováno</b></p> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>Ve větě první navrhujeme nahradit slova „podle odstavce 2 písm. e)“ slovy „podle odstavce 2 písm. d) a e)“, což více odpovídá podmínkám krajů.</p> <p>Ve větě druhé navrhujeme vypustit slova „nebo náměstkovi hejtmána“, neboť svěřování rozhodovací kompetence náměstkovi hejtmána kraje, který podle zákona není orgánem kraje, nepovažujeme za žádoucí.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K § 94 odst. 2 - návrh na vložení nového novelizačního bodu</b><br/> Navrhujeme zvážit zrušení odstavce 2 upravujícího podjatost osob podílejících se na výkonu pravomocí správního orgánu, neboť tato otázka je dostatečně a podrobně upravena správním řádem. Stávající formulace tohoto ustanovení obsahuje zbytečnou odchylku od obecné úpravy ve správním řádu.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. IV bod 2</b><br/> V souvislosti se zásadní připomínkou k čl. III bod 6 - § 19a, v níž kraj navrhuje zrušení ustanovení § 19a bez náhrady, navrhujeme také zrušení tohoto bodu.</p> <p><b>Zásadní připomínky:</b></p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. I bod 3 - § 38 odst. 1</b><br/> Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 2 - § 17 odst. 1.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. I bod 4 - § 38 odst. 6</b><br/> Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 3 - § 17 odst. 6.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b></p> | <p><b>Akceptováno</b></p> <p><b>Akceptováno</b></p> <p><b>Neakceptováno</b></p> <p><b>viz vypořádání obdobné připomínky k zákonu o krajích</b></p> <p><b>viz vypořádání obdobné připomínky k zákonu o krajích</b></p> <p><b>viz vypořádání obdobné připomínky k zákonu o</b></p> |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><b>K čl. I bod 5 - § 38a</b><br/>Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 4 - § 17a.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/><b>K čl. I bod 6 - § 39</b><br/>Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 5 - § 18.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/><b>K čl. I bod 7 - § 40</b><br/>Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 6 - § 19.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/><b>K čl. I bod 7- § 40a</b><br/>Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 6 - § 19a.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/><b>K čl. I bod 21 - § 66c</b><br/><u>K odstavci 1:</u><br/>Navrhujeme toto ustanovení zrušit, neboť nesouhlasíme s omezením doby uzavření veřejnoprávní smlouvy. Relativně velké množství veřejnoprávních smluv a jejich dlouhodobost vyplývá z nevhodného nastavení výkonu některých agend právní úpravou. Omezení doby trvání veřejnoprávních smluv bez současného odstranění vlastních příčin jejich uzavírání považujeme za kontraproduktivní, neboť bude spojeno se značným nárůstem administrativy na krajských úřadech, koncentrované do úzkého časového období v pravidelných tříletých intervalech.</p> <p><u>K odstavci 2:</u><br/>Úpravu věty první v části za středníkem, týkající se povinnosti smluvních stran veřejnoprávní smlouvy</p> | <p><b>krajích</b></p> <p><b>viz vypořádání obdobné připomínky k zákonu o krajích</b></p> <p><b>viz vypořádání obdobné připomínky k zákonu o krajích</b></p> <p><b>viz vypořádání obdobné připomínky k zákonu o krajích</b></p> <p><b>Částečně akceptováno</b></p> <p><b>K odst. 1: Návrh nebylo možno akceptovat, neboť tato změna vyplývá z přímého vládního zadání – usnesení č. 6/2011 (zákaz uzavírání veřejnoprávních smluv, týkajících se přenesené působnosti dle zákona o obcích, na dobu neurčitou, resp. omezení doby trvání veřejnoprávních smluv ze zákona na max. 3 roky [změna § 63 a 66a zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů])</b></p> <p><b>K odst. 2: Akceptováno – krajský úřad nebude povinen zveřejňovat veřejnoprávní smlouvy uzavřené obcemi a nebude povinen ve Věstníku právních</b></p> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                  |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>zaslat ji bezodkladně krajskému úřadu, nepovažujeme za vhodnou. Povinnost je stanovena oběma smluvními stranám, což je nadbytečné. Za vhodnější bychom považovali, kdyby tato povinnost byla stanovena Ministerstvu vnitra.</p> <p>Povinnost zveřejňování veřejnoprávních smluv způsobem umožňujícím dálkový přístup po celou dobu jejich platnosti jak obecními úřady, tak krajským úřadem nepovažujeme za efektivní, plně postačí zveřejnění obecními úřady. Navíc v přechodných ustanoveních není žádným způsobem řešeno, v jaké lhůtě by krajské úřady měly platné uzavřené smlouvy zveřejnit (na rozdíl od obcí, u nichž je přechodné období vyřešeno). Dále upozorňujeme, že se tím vytváří další neodůvodněná odchylka od jiných typů veřejnoprávních smluv, k jejichž uzavření krajský úřad uděluje souhlas (smlouvy podle zákona o obecní policii, smlouvy o zabezpečování elektronické úřední desky a elektronické podatelny podle správního řádu, u nichž není dána ani povinnost zveřejnění ve Věstníku právních předpisů kraje, ani způsobem umožňujícím dálkový přístup).</p> <p>V poslední větě navrhujeme zrušit text „s uvedením údaje o jejím zveřejnění způsobem umožňujícím dálkový přístup“. Dohledávání údajů o zveřejnění smluv obcemi by bylo poměrně náročné a krajský úřad by ani nemohl ovlivnit aktuálnost těchto údajů; v mezidobí by mohlo docházet ke změnám příslušných internetových adres.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. I bod 28 - § 82</b><br/> Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 13 - § 34 odst. 3.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b></p> | <p><b>předpisů kraje uvádět odkaz na adresu webové stránky, na níž je VPS zveřejněna.</b></p> <p><b>viz vypořádání obdobné připomínky k zákonu o krajích</b></p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><b>K čl. I bod 29 - § 83a</b><br/>Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 14 - § 34a.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/><b>K čl. I bod 32 - § 85 písm. e)</b><br/>Navrhujeme obdobně jako v zákoně o krajích vypustit tento novelizační bod a rozdělit předmětnou problematiku do dvou samostatných ustanovení, a to takto:</p> <p>e) poskytování dotací v hodnotě vyšší než 20 000 Kč jedné fyzické nebo právnické osobě v kalendářním roce, nejedná-li se o účelové dotace z prostředků státního rozpočtu nebo státních fondů,</p> <p>f) přijetí dotace vyšší než 20 000 Kč, nejedná-li se o dotace z prostředků státního rozpočtu nebo státních fondů nebo rozpočtu kraje“.</p> <p>V souvislosti s tímto návrhem je zapotřebí upravit označení dalších ustanovení.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/><b>K čl. I body 36 až 38 - § 95</b><br/>Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 18 - § 43.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/><b>K čl. I body 39 až 40 - § 101</b><br/>Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III body 23 až 25 - § 58 (resp. čl. III bod 18 - § 43).</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/><b>K čl. I bod 43 - § 102 odst. 3</b><br/>Ve větě první navrhujeme vypustit slova „nebo místostarostovi“, neboť svěřování rozhodovací kompetence místostarostovi, který podle zákona není</p> | <p>viz vypořádání obdobné připomínky k zákonu o krajích</p> <p>viz vypořádání obdobné připomínky k zákonu o krajích</p> <p>viz vypořádání obdobné připomínky k zákonu o krajích</p> <p>viz vypořádání obdobné připomínky k zákonu o krajích</p> <p>viz vypořádání obdobné připomínky k zákonu o krajích</p> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>orgánem obce, nepovažujeme za žádoucí.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. II</b><br/> <u>K bodu 2:</u><br/> V souvislosti se zásadní připomínkou k čl. I bod 7 - § 40a, v níž kraj navrhuje zrušení ustanovení § 40a bez náhrady, navrhujeme také zrušení tohoto bodu.</p> <p><u>K bodu 3:</u><br/> Navrhujeme zrušit tento bod v souvislosti se zásadní připomínkou k čl. I bod 21 - § 66c.</p> <p><u>K bodu 4:</u><br/> Navrhujeme vypustit odkaz na § 64a z důvodu neexistence tohoto ustanovení, a to ani v současně platném znění zákona o obcích ani v návrhu jeho novely. Stejně jako u zásadní připomínky k čl. I bod 21 - § 66c upozorňujeme, že v přechodných ustanoveních není žádným způsobem řešeno, v jaké lhůtě by krajské úřady měly platné uzavřené smlouvy zveřejnit (na rozdíl od obcí, u nichž je přechodné období vyřešeno).</p> <p>K zákonu č. 106/1999 Sb.<br/> <b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. VII bod 1 - § 5 odst. 2 písm. b;)</b><br/> Navrhujeme tento novelizační bod vypustit bez náhrady.</p> <p>Navrhované vymezení vnitřních předpisů, které mají být povinně zpřístupněny, je natolik obecné, že bude v praxi způsobovat výkladové problémy, které vnitřní předpisy zveřejněné být mají a které ne. Důvodnost tohoto požadavku není podložena zájmem ze strany veřejnosti, kraj nezaznamenal prakticky žádné žádosti o poskytnutí vnitřních předpisů. Zveřejňování vnitřních předpisů bude spojeno se značným nárůstem</p> | <p><b>Neakceptováno</b></p> <p><b>Neakceptováno</b></p> <p><b>Akceptováno</b></p> <p><b>Neakceptováno</b><br/> Jedná se o přímé vládní zadání (usnesení vlády č. 1334/2008). Z této povinnosti však bude vyloučeno (povinné) zveřejňování úplných znění a vnitřních předpisů bezpečnostních sborů a zpravodajských služeb.</p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>administrativy, neboť u každého vnitřního předpisu bude muset být průběžně posuzováno, zda má nebo nemá být zveřejněn a pokud má být zveřejněn, tak zda jako celek nebo pouze jeho určité části a navíc vnitřní předpisy budou muset být převáděny do formátu vhodného ke zveřejnění a neustále aktualizovány.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. VII bod 2 - § 5 odst. 2 písm. d)</b><br/> Navrhujeme tento novelizační bod vypustit bez náhrady.</p> <p>V návrhu opět spatřujeme zbytečný nárůst administrativy bez efektu v oblasti protikorupčních opatření. Navíc upozorňujeme na skutečnost, že bez uvedení bližších souvislostí jednotlivých „případů“ může být takový seznam zavádějící, obzvláště pro laickou veřejnost, která nebude vnímat rozdíl mezi „věcným pochybením“ a pouhým rozdílným právním názorem.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. VII bod 3 - § 12</b><br/> Ačkoliv s tímto návrhem věcně souhlasíme, vzhledem k tomu, že navrhujeme vypuštění ostatních novelizačních bodů, navrhujeme vypustit i tento novelizační bod, a ve svém důsledku tedy celou část čtvrtou. Tento novelizační bod může být zařazen do připravované komplexnější novely zákona o svobodném přístupu k informacím (viz materiál „Analýza účinnosti zákona o svobodném přístupu k informacím a návrhy legislativních změn“, který je v současné době v připomínkovém řízení).</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. VIII</b><br/> Navrhujeme v souvislosti se zásadními připomínkami k čl. VII body 1 a 2 - § 5 odst. 2 písm. a) a d) tento</p> | <p><b>Neakceptováno</b><br/> Připomínce nebylo možné vyhovět, neboť se jedná o plnění přímého vládního úkolu plynoucího ze Strategie vlády v boji proti korupci. Akceptováním připomínky by vznikl zásadní rozpor s Úřadem vlády – sekcí boje proti korupci. Na základě připomínky ČNB však bude návrh upraven tak, že zveřejňován bude přehled všech rozhodnutí přezkoumávaných soudy s výsledkem soudního řízení tak, aby seznam dával skutečný přehled o „úspěšnosti“ povinného subjektu v soudních řízeních. Současně budou vyloučena rozhodnutí ve věcech služebního poměru.</p> <p><b>Neakceptováno</b></p> <p><b>Neakceptováno</b></p> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|---------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|               | <p>článek vypustit.</p> <p>K zákonu o státním zastupitelství<br/> <b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. X - § 42</b><br/> Preferujeme variantu II.</p> <p>K zákonu o soudních poplatcích<br/> <b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> Navrhujeme vypustit celou část sedmou, a to v souvislosti se zásadní připomínkou k čl. III bod 4 - § 17a a se zásadní připomínkou k čl. I bod 5 - § 38a.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <p><b>Neakceptováno</b><br/> Zavedení této žaloby ve veřejném zájmu předpokládá vládní Strategie. Na základě požadavku Úřadu vlády – sekce boje s korupcí (a souhlasu Ministerstva spravedlnosti) bude zvolena varianta č. 1, nepodmiňující právo státního zástupce komunikací s obcí).</p> <p><b>Neakceptováno</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Kraj Vysočina | <p>1. <u>Připomínka k Čl. III bodu 2:</u><br/> <b>Navrhujeme vypustit povinnost kraje zpeněžovat svůj majetek veřejnou dražbou nebo veřejnou obchodní soutěží.</b></p> <p>Zákon ukládá krajům povinnost nakládat se svým majetkem účelně a hospodárně v souladu s jeho zájmy. Zpeněžování majetku prostřednictvím veřejné dražby však tomuto zákonnému požadavku odporuje, neboť se jedná o způsob značně neekonomický, který povede k plýtvání s veřejnými prostředky. Institut veřejných dražeb byl zaveden primárně za účelem uspokojování pohledávek věřitelů. Kraj sice již v současnosti veřejných dražeb příležitostně využívá, avšak pouze v případech, kdy to jako řádný hospodář považuje za účelné. V ostatních případech je vhodnější použít</p> | <p><b>Částečně akceptováno</b><br/> Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť by vznikl rozpor s dalšími připomínkovými místy (Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí a Ministerstvem pro místní rozvoj). Navržená úprava je navíc zcela v souladu se směřováním vládní Strategie v boji proti korupci.</p> <p>Na jednání k vypořádání zásadních připomínek však bylo dojednáno kompromisní řešení:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Povinnost se bude vztahovat pouze na dispozice s nemovitým majetkem.</li> <li>2. Prioritní dispozice bude pouze formou veřejné dražby (nikoli veřejné soutěže).</li> <li>3. Bude zachována možnost rozhodnout se o odchylce pro důvody hodné zvláštního zřetele.</li> </ol> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |  |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>jiné, efektivnější způsoby zpeněžení.</p> <p>Schválení tohoto novelizačního bodu by znamenalo výrazný a zcela nedůvodný zásah do práva krajů nakládat s vlastním majetkem, které je nedílnou součástí ústavně zakotveného práva na samosprávu. Krajům by mělo být zachováno právo, aby si samy podle konkrétní situace zvolily způsob převodu svého majetku. Navržený postup je navíc velmi zatěžující a finančně náročný, bude nutno hradit nejen náklady na zajištění odhadu ceny předmětu dražby, ale také nést náklady v případě, kdy by dražba byla neúspěšná. Zvýšené náklady ponese kraj jak v případě, kdy bude dražbu realizovat prostřednictvím dražebníka, tak také v případě, kdy ji zajistí prostřednictvím svých zaměstnanců (v takovém případě by bylo nutné navýšit počet zaměstnanců).</p> <p>Podle návrhu bude povinností kraje zpeněžovat veškerý svůj majetek veřejnou dražbou nebo veřejnou obchodní soutěží s výjimkou případů, kdy takový způsob „není možný nebo je neúčelný“. Takto stanovená kritéria považujeme za velice vágní; jejich využití nebo nevyužití v jednotlivých případech by tak pravděpodobně vedlo ke sporům. Navíc je tento pojem v rozporu s požadavkem na určitost právní normy a snižuje tak právní jistotu jejích adresátů. Důvod jiného zvoleného způsobu zpeněžení majetku musí být navíc uveden v usnesení příslušného</p> |  |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |  |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>orgánu kraje, přičemž považujeme za nutné poukázat na skutečnost, že formulace takového usnesení bude v řadě případů velice obtížná.</p> <p>Jak z návrhu vyplývá, vztahuje se povinnost zpeněžování veřejnou dražbou nebo veřejnou obchodní soutěží na veškerý majetek kraje, tedy movitý i nemovitý. Toto ustanovení je obzvláště nevhodné a neúčelné pro nakládání s movitým majetkem kraje.</p> <p>Upozorňujeme, že i v případě některých typů nemovitostí je navržený způsob naprosto neúčelný a zcela nesmyslný při prodeji malých pozemků souvisejících s nemovitostí zájemce (např. zaplacené předzahrádky, geometrické oddělení pozemků a z toho vyplývající zjištění, že vlastník je malou výměrou na pozemku kraje apod.</p> <p><b>Návazně na tuto problematiku navrhujeme stanovit proces převádění nepotřebného majetku na obce.</b></p> <p>Zároveň by bylo žádoucí doplnit vedle veřejné dražby a veřejné obchodní soutěže další způsob zpeněžení majetku, a to „veřejné transparentní nabídkové řízení“.</p> <p>Rovněž se nelze ztotožnit s tvrzením, že navrhovaný postup bude pro občany transparentnější. Stávající pravidla pro nakládání s majetkem krajů považujeme za funkční, efektivní a transparentní; zavedení navrhovaných změn by naopak ztížilo postavení občanů jako zájemců o koupi majetku ve vlastnictví kraje a zvětšilo prostor osobám, které se</p> |  |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>zabývají překupováním majetku. Zavedením veřejných dražeb či veřejných obchodních soutěží dojde naopak k ještě většímu znehodnocení již tak pro občany složitěho způsobu převádění nemovitostí. Je zcela evidentní, že navrhovaný způsob rovněž povede k prodloužení celého procesu zpeněžování nemovitého majetku. Přitom právě zdlouhavost tohoto procesu je územním samosprávným celkům občany nejčastěji vytýkána.</p> <p>Není vyjasněno, zda lze pod předmětné ustanovení rovněž zahrnout darování nemovitostí na obce a jiné veřejně prospěšné instituce, přičemž veřejné dražby a veřejná obchodní soutěž bude představovat další administrativu a může dojít ke zvyšování nákladů prodeje.</p> <p><b>Tuto připomínku považujeme za zásadní.</b></p> <p>2. <u>Připomínka k Čl. III bodu 3:</u><br/> <b>Navrhujeme vyjmout z vyhrazené pravomoci zastupitelstva kraje rozhodování o neuplatnění práva na náhradu škody nebo práva na vydání bezdůvodného obohacení, příp. zakotvit možnost zastupitelstva svěřit tuto pravomoc radě kraje.</b></p> <p>Tato změna by vyřešila úskalí navržené úpravy spočívající v povinnosti předkládat zastupitelstvu kraje k rozhodnutí všechny případy náhrady škody a vydání bezdůvodného obohacení bez ohledu na jejich výši.</p> <p>Dále namítáme neurčitost pojmu</p> | <p><b>Částečně akceptováno</b></p> <p>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Na jednání k vypořádání zásadních připomínek však bylo dojednáno kompromisní řešení:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Rozhodnutí o neuplatnění práva na náhradu škody bude svěřeno radě v nevyhrazené pravomoci.</li> <li>2. Rozhodnutí nebude podmíněno 2/3 souhlasem (postačí prostá většina).</li> </ol> |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>„důvody hodné zvláštního zřetele“, přičemž tyto důvody musí být podle návrhu uvedeny v usnesení. Usnesení mají být konkrétní, určitá a splnitelná; usnesení, jehož součástí by měla být specifikace důvodů hodných zvláštního zřetele, by bylo v řadě případů velice obtížné formulovat. Pokud mají být důvody hodné zvláštního zřetele uváděny, navrhuje stanovit, že se uvedou v zápise z jednání, nikoliv v usnesení.</p> <p><b>Ve smyslu zásadní připomínky k § 17a navrhuje vypustit poslední větu v § 17 odst. 6.</b></p> <p><b>Tuto připomínku považujeme za zásadní.</b></p>                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|  | <p>3. <u>Připomínka k Čl. III bodu 4:</u><br/> <b>Navrhujeme vypustit § 17a bez náhrady.</b></p> <p>Navrhovaným způsobem je do značné míry narušeno rozhodování samosprávného orgánu kraje a hrozí možnost zneužívání tohoto institutu.</p> <p>Ustanovení přitom znamená výrazný a nedůvodný průlom do postavení kraje jako veřejnoprávní korporace, která vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývající. Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších ústavních zákonů, a zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, pak stanoví, jakými orgány je kraj spravován a zastupován. Je nemyslitelné,</p> | <p><b>Částečně akceptováno</b></p> <p>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Lhůta pro podání žaloby bude stanovena do 1 roku ode dne, kdy škoda vznikla.</li> <li>2. Právo podat žalobu nevznikne ani, pokud kraj rozhodne o tom, že náhradu nebude uplatňovat, nebo pokud dosáhl náhrady dohodou s povinnou osobou (§ 17 odst. 6).</li> <li>3. Právo bylo rozšířeno i na cizí státní příslušníky – voliče (§ 13).</li> <li>4. Návrh je doplněn i o nulovou variantu tak, aby vláda sama mohla rozhodnout o tom, že toto opatření nebude zavedeno.</li> </ol> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>aby jménem kraje jednal občan, navíc bez jakkoliv upravené účasti kraje v tomto řízení.</p> <p>Občan by měl navíc právo podat žalobu i v případě, kdy zastupitelstvo kraje rozhodne, že náhradu škody či vydání bezdůvodného obohacení nebude uplatňovat z důvodů hodných zvláštního zřetele. Návrh tak vlastně zavádí bezvýjimečný přezkum rozhodovací činnosti kraje.</p> <p>Zavedení tohoto ustanovení může přivodit kraji nepřiměřené finanční náklady, neboť kraj je povinen uhradit náklady občana vynaložené v souvislosti s podáním žaloby, a to bez ohledu na to, zda soudem přiznaný nárok bude možné vymoci nebo za situace, kdy po podání žaloby dojde k smírnému vyřešení. § 17a</p> <p><b>Tuto připomínku považujeme za zásadní.</b></p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|  | <p>4. <u>Připomínka k Čl. III bodu 5:</u><br/> <b>Navrhujeme v § 18 odst. 1 využít Variantu II, tzn. nezveřejňování záměrů na centrální adrese.</b></p> <p>Zveřejnění na úřední desce 30 dnů bezprostředně před jednáním zastupitelstva bude činit komplikace v případech uzavírání budoucích smluv – dle návrhu by se zveřejňovalo dvakrát, zbytečný nárůst administrativy. Zveřejnění na centrální adrese přinese neúměrnou administrativu, s tím související nárůst zatížení zaměstnanců a u varianty č. II. zřejmě i náklady na zveřejňování na centrální adrese. Vedlo</p>                                                                                                                                                                           | <p><b>Částečně akceptováno</b></p> <p>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Záměr bude zveřejňován na portálu veřejné správy (bezplatně), sankce pro elektronické nezveřejnění stanovena nebude.</li> <li>2. Doba zveřejnění záměru zůstane 30 dní, ale bude zkrácena minimální lhůta pro podávání nabídek na 15 dní.</li> </ol> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                          |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>by to také k zahlcení centrální adresy informacemi a tím k jejímu zneprůhlednění, to by nakonec bylo vůči zamýšlenému účelu (zvýšení transparentnosti) kontraproduktivním opatřením.</p> <p><b>Navrhujeme v § 18 odst. 1 větě první vypustit slovo „bezprostředně“.</b></p> <p>Pokud doba pro podávání nabídek nesmí být kratší než doba zveřejnění záměru, nabídky by mohly být podávány ještě den před jednáním příslušného orgánu kraje, který bude o úkonu rozhodovat; členové zastupitelstva, příp. rady by tak neměli možnost se před rozhodováním řádně seznámit se všemi podanými nabídkami. Navrhovaná úprava by taktéž omezovala kompetenci rady vyplývající z § 59 odst. 1 zákona o krajích, podle kterého rada připravuje návrhy a podklady pro jednání zastupitelstva, neboť v takovém případě by rada objektivně nebyla schopna tuto povinnost plnit. Je třeba respektovat, že členové kolektivních orgánů mají právo získat všechny potřebné informace pro rozhodování a následné uplatnění hlasovacího práva v dostatečném předstihu, a to tím spíše, že takové jejich členství je většinou o jejich mimopracovní aktivitou.</p> <p><b>Dále navrhujeme sjednotit navrhované ustanovení s úpravou v zákoně o obcích (§ 39), a to tak, že text „doba pro podávání nabídek nesmí být kratší</b></p> | <p><b>3.</b> V návrhu nebude omezení darování.</p> <p><b>4.</b> Z povinnosti zveřejnit záměr budou vyňaty dispozice mezi krajem a obcí.</p> <p><b>Dtto</b></p> <p><b>Akceptováno</b></p> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |               |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
|  | <p>než doba zveřejnění záměru podle věty první“ ve větě třetí bude znít takto: „doba pro podávání nabídek nesmí být kratší než 30 dní“.</p> <p><b>Navrhujeme rovněž vypustit poslední větu tohoto odstavce.</b></p> <p>Smysl tohoto ustanovení není zřejmý ani z navrženého normativního textu ani z důvodové zprávy. Navíc navržená úprava významným a nedůvodným způsobem zasahuje do osobnostní sféry jednotlivých žadatelů, neboť nabídky budou jistě obsahovat řadu osobních údajů a na jejich základě bude možno přímo nebo nepřímo zjistit další informace např. o majetkových poměrech žadatele, apod.</p> <p><b>Tyto připomínky považujeme za zásadní.</b></p> | Neakceptováno |
|  | <p>5. <u>Připomínka k Čl. III bodu 5:</u></p> <p><b>Navrhujeme v § 18 odst. 2 jiné řešení při uvádění důvodu v usnesení, a to pro odchylku od ceny obvyklé, resp. důvodu pro darování majetku.</b></p> <p>Usnesení mají být konkrétní, určitá a splnitelná; usnesení, jehož součástí by mělo být uvedení důvodu pro odchylku od ceny obvyklé, resp. důvodu pro darování majetku, by bylo v řadě případů velice obtížné formulovat. Pokud mají být takové důvody uváděny, navrhujeme stanovit, že se uvedou v zápise z jednání, nikoliv v usnesení.</p> <p><b>Tuto připomínku považujeme za</b></p>                                                                      | Neakceptováno |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                           |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|
|  | <p><b>zásadní.</b></p> <p>6. <u>Připomínka k Čl. III bodu 5:</u><br/> <b>Navrhujeme v § 18 odst. 3 vypustit povinnost zveřejňovat v záměru darovat nemovitou věc také obvyklou cenu daru.</b></p> <p>Takový požadavek by znamenal navýšení nákladů spojených s převodem, a to konkrétně o náklady na zpracování znaleckého posudku k ocenění věci. Záměr darování – uvádění obvyklé ceny s sebou přinese další zbytečné náklady, neboť obvyklou cenu může stanovit pouze znalec.</p> <p>Požadavek, aby v případě, kdy po zveřejnění záměru daru bude podána nabídka na koupi, byla uzavřena kupní smlouva s tím, kdo podal nabídku, považujeme za neadekvátní omezení dispozičního práva vlastníka majetku. Navíc by takový postup kolidoval s navrhovaným zněním odstavce 1, neboť při zveřejněném záměru darování bude ve skutečnosti realizován prodej. Formulaci výjimky z tohoto požadavku („důvody hodné zvláštního zřetele“) nepovažujeme za šťastnou, neboť takto neurčitý pojem by v praxi jistě vyvolával výkladové problémy. Používání takovýchto pojmů není rozhodně v souladu s požadavkem určitosti právních norem, který má zaručit právní jistotu jejich adresátů.</p> <p><b>Tuto připomínku považujeme za zásadní.</b></p> | <p><b>Akceptováno</b></p> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>7. <u>Připomínka k Čl. III bodu 5:</u><br/> <b>Navrhujeme v § 18 odst. 4 ve vztahu k pronájmu a výpůjčkám majetku svěřeného příspěvkovým organizacím ponechat původní znění, tj. „ustanovení odstavce 1 se nevztahuje na výpůjčky nebo pronájem majetku svěřeného příspěvkovým organizacím zřízeným krajem...“.</b><br/> Obdobné ustanovení navrhujeme doplnit také do § 39 zákona o obcích.</p> <p><b>Dále navrhujeme ustanovení doplnit o možnost, aby z povinnosti zveřejňování byly vyjmuty bezúplatné převody mezi kraji a obcemi navzájem.</b><br/> Obdobné ustanovení v tomto smyslu by bylo vhodné doplnit rovněž do zákona o obcích.</p> <p><b>Tyto připomínky považujeme za zásadní.</b></p> <p>8. <u>Připomínka k Čl. III bodu 6:</u><br/> <b>Navrhujeme zvýšit hranici, od které by byly kraje povinny úplná znění smluv zveřejňovat.</b><br/> Zejména v podmínkách krajů (a větších obcí) se hranice 50 000 Kč jeví jako velmi nízká a nelze akceptovat odůvodnění předkladatele uvedené v důvodové zprávě, že tato povinnost je omezena pouze na skutečně významné majetkové úkony (s celou řadou dalších výjimek), množství takto uzavíraných</p> | <p><b>Neakceptováno – příspěvkové organizace při pronájmech z podstaty věci nezveřejňují záměr</b></p> <p><b>Akceptováno</b></p> <p><b>Částečně akceptováno</b><br/> Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci (zveřejňování informací o nakládání s majetkem). Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Platnost smlouvy nebude vázána na její zveřejnění.</li> <li>2. Budou zveřejňovány smlouvy o dispozicích</li> </ol> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                      |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>smluv nebude nijak velké a k enormnímu a „nezvladatelnému“ zatížení územních samosprávných celků by dojít nemělo.</p> <p>V této souvislosti rovněž poukazujeme na novelu zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, která rovněž nově zavádí zveřejňovací povinnost, a to ve vztahu ke smlouvám na veřejné zakázky, jejichž cena přesáhne 500 000 Kč. Na tuto novelu upozorňujeme nikoliv z důvodu duplicity zveřejňování (jsme si vědomi, že předkladatel v příslušných ustanoveních vztah obou úprav řeší), ale právě z důvodu výše finančního plnění, se kterou úprava veřejných zakázek pracuje. Je zjevné, že ačkoliv i v této oblasti mohl jít předkladatel na jinou (nižší) částku, nepovažuje to za vhodné a nezbytné.</p> <p><b>Navrhujeme vyjasnit, zda zveřejňováním úplných znění smluv nedojde k porušení ochrany osobních údajů fyzických osob v souladu se zákonem na ochranu osobních údajů; pokud budou údaje znepřístupněny, ztrácí zveřejňování smysl.</b></p> <p>Rovněž koncepce zveřejňovací povinnosti, tak jak je navrhována, kdy např. mají být zveřejňovány jen dodatky ke smlouvám, nikoliv i smlouvy samotné, je z hlediska účelu, kterým má být větší transparentnost, nedostatečně odůvodněná.</p> <p>Důvodnost požadavku zveřejňování uzavřených smluv není podložena ani</p> | <p>s nemovitostmi a v případě krajů a hl. m. Prahy až smlouvy s plněním nad 200 000 Kč bez DPH.</p> <p><b>3.</b> Byla doplněna „nulová“ varianta, která se zveřejňováním nepočítá.</p> <p><b>Akceptováno (vypořádáno s ÚOOÚ)</b></p> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |               |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
|  | <p>zájmem veřejnosti, kraj se setkal za celou dobu své existence pouze s minimem žádostí (řádově jedné desítky) o umožnění nahlédnutí do smlouvy nebo pořízení její kopie.</p> <p>Velkým administrativním zatížením bude rovněž potřeba zajištění znepřístupnění chráněných údajů obsažených ve smlouvách. V tomto kontextu vnímáme jako protichůdné ustanovení stanovící povinnost zveřejnění usnesení, resp. zápisů z jednání orgánů kraje, která anonymizována nebudou, a k údajům pracně anonymizovaným ve smlouvách tak bude umožněn přístup.</p> |               |
|  | <p><b>Zásadně nesouhlasíme s podmiňováním platnosti smlouvy jejím zveřejněním, jak je uvedena v § 19 odst. 1.</b></p> <p>V praxi by takováto úprava měla za následek nejistotu druhé smluvní strany ohledně okamžiku nabytí platnosti smlouvy, který nebude mít možnost ovlivnit. Při zveřejňování může dojít k technickým problémům a tím i k prodlevě při nabytí platnosti smlouvy, což může mít negativní důsledky jak pro kraj, tak pro druhou smluvní stranu.</p>                                                                                 | Akceptováno   |
|  | <p><b>Navrhujeme v § 19 vypustit odstavce 4 bez náhrady.</b></p> <p>Jedná se o zbytečnou administrativu bez patřičného protikorupčního efektu. Pokud si novela zákona klade za cíl větší efektivitu a snížení administrativy</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Neakceptováno |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>v případě nakládání s majetkem kraje, toto ustanovení je velkým skokem zpět. Upozorňujeme na navýšení administrativní náročnosti při závazkových vztazích kraje.</p> <p><b>Tyto připomínky považujeme za zásadní.</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|  | <p>9. <u>Připomínka k Čl. III bodu 7:</u><br/> <b>Navrhujeme § 19a vypustit bez náhrady.</b></p> <p>Občan má v současné době různé a naprosto dostačující možnosti, jak namítat neplatnost smlouvy nebo porušení povinností stanovených kraji; má především právo obracet se přímo na orgány kraje, dále na Ministerstvo financí jako orgán zabezpečující přezkoumání hospodaření kraje, Policii České republiky a státní zastupitelství, kterému se nově navrhuje svěřit oprávnění podat ve veřejném zájmu návrh na určení neplatnosti smlouvy. § 19a</p> <p>Tímto návrhem budou všechny právnické i fyzické osoby uváděny do stavu právní nejistoty. Přestože například katastrální úřad povolí vklad vlastnického práva, hrozí reálné nebezpečí, že někdo zneužije uvedeného ustanovení k podávání bezdůvodných žalob.</p> <p><b>Tuto připomínku považujeme za zásadní.</b></p> | <p><b>Neakceptováno</b></p> <p>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí. Nicméně návrh byl doplněn o „nulovou variantu“ a bude na rozhodnutí vlády, zda se nakonec s výhradami ztotožní a tento nový institut z návrhu vypustí.</p> |
|  | <p>10. <u>Připomínka k Čl. III bodu 14:</u></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <p><b>Neakceptováno</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

|     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     | <p><b>Navrhujeme přehodnotit vložení § 34a do zákona o krajích a jeho případné vypuštění z návrhu zákona.</b></p> <p>Jedná se o vágní ustanovení, které je proklamací etiky, a dle názoru Kraje Vysočina nepatří do právního předpisu. Stávající jednací řády zastupitelstva kraje jsou dostačující.</p> <p><b>Tuto připomínku považujeme za zásadní.</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <p>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 11. | <p><u>Připomínka k Čl. III bodu 13:</u></p> <p><b>Navrhujeme v § 34 odst. 3 prodloužit lhůty pro poskytování informací, a to ze stávajících 7 dnů na 15 a ze stávajících 3 dnů na 7.</b></p> <p>Původně navržené lhůty jsou nesmírně krátké a v praxi by v mnoha případech nebylo možné je dodržet. Navíc by tak tyto lhůty více odpovídaly lhůtám daným zákonem o svobodném přístupu k informacím.</p> <p>Nová úprava může vést rovněž k výkladovým problémům z hlediska posouzení, zda žádost člena zastupitelstva má být vyřízena v režimu odstavce 2 nebo 3 a tedy v jaké lhůtě.</p> <p>Současně doporučujeme text věty první upravit tak, že člen zastupitelstva nebude mít právo požadovat informace od „zaměstnanců kraje zařazených do krajského úřadu“, ale obecně od krajského úřadu, s tím, že by bylo na vnitřních pravidlech každého úřadu, jakým způsobem si organizačně tuto povinnost zabezpečí. V tomto smyslu</p> | <p><b>Částečně akceptováno</b></p> <p>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li><b>11.</b> Lhůta pro poskytnutí informace bude stanovena v pracovních dnech.</li> <li><b>12.</b> Člen zastupitelstva bude o informace žádat v případě zaměstnanců prostřednictvím jejich vedoucího</li> </ol> <p>K jednotlivým částem připomínky konkrétně:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Nepředpokládáme rozpor mezi odst. 2 a 3. I v současnosti právní úprava rozlišuje dotazy a připomínky zastupitelů a právo na informace. Rozdíl je zřejmý – bude-li se zastupitel dotazovat na něco, co již existuje, jde o právo na informace. Pokud bude chtít, aby kraj určitou skutečnost „vysvětlil“, bude postupovat podle odst. 2.</li> <li>Vztah k práva zastupitele a InfZ není v žádném judikátu výslovně řešen a naší ambicí není</li> </ul> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>navrhujeme vypustit větu druhou.</p> <p>Upozorňujeme dále, že navrhovaná úprava se žádným způsobem nevypořádává se vztahem k zákonu č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, zejména z hlediska nedávné judikatury soudů vyjadřující se k otázce možnosti využití opravných prostředků zákona o svobodném přístupu k informacím.</p> <p>Zaváděná možnost zpoplatnění poskytovaných informací v případě „většího množství kopií“ je rovněž nežádoucím způsobem stanovena neurčitě a v praxi by jistě vyvolala výkladové a aplikační problémy.</p> <p><b>Rovněž navrhujeme výslovně zakotvit do zákona možnost zpoplatnění nebo odmítnutí poskytnutí informací v případě, že požadované informace již byly členu zastupitelstva kraje poskytnuty dříve, např. v rámci podkladových materiálů určených k jednání orgánů kraje.</b></p> <p><b>Tyto připomínky považujeme za zásadní.</b></p> | <p>tuto otázku otevírat legislativně. Máme však zato, že právní úpravě v zákonech o ÚSC je úpravou speciální.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Větší množství kopií – terminologicky bude nahrazeno pojmem „mimořádně rozsáhlé množství kopií“, s nímž již nyní v jiném kontextu operuje InfZ.</li> <li>• Možnost neposkytnutí informace, která již zastupiteli byla vydána, by dle našeho názoru vyžadovala úpravu speciálních přezkumného procesu, což jde nad rámec předpokládaného rozsahu a zadání právní úpravy.</li> </ul> |
|  | <p>12. <u>Připomínka k Čl. III bodu 15:</u><br/> <b>Navrhujeme přeformulovat, popř. vypustit kompetenci zastupitelstva uvedenou v § 36 odst. 1 písm. b).</b></p> <p>V případě nabytí nemovitostí ve veřejné dražbě se vlastnické právo získává příklepem. V daném případě tak není jasné, o čem bude rozhodovat</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <p><b>Akceptováno</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                             |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|
|  | <p>zastupitelstvo kraje, když vlastnické právo vznikne v dřívější době.</p> <p><b>Tuto připomínku považujeme za zásadní.</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                             |
|  | <p>13. <u>Připomínka k Čl. III bodu 15:</u><br/> <b>Navrhujeme v § 36 odst. 1 písm. d) při rozhodování o poskytování věcných a peněžitých darů zvýšit částku „100 000 Kč“ na „200 000 Kč“.</b></p> <p>Tento návrh by adekvátně reagoval na potřeby krajů a navíc by došlo ke sjednocení s částkami u ostatních majetkoprávních úkonů.</p> <p>Zároveň doporučujeme v ustanovení zrušit slova „podle zvláštního zákona“ a sjednotit tak text ustanovení s úpravou v zákoně o obcích.</p> <p><b>Tuto připomínku považujeme za zásadní.</b></p> | <b>Akceptováno</b>          |
|  | <p>14. <u>Připomínka k Čl. III bodu 15:</u><br/> <b>Navrhujeme v § 36 odst. 1 následující znění písmena e) a f):</b></p> <p><i>„e) poskytování dotací v hodnotě vyšší než 200 000 Kč jedné fyzické nebo právnické osobě včetně obce v kalendářním roce, nejedná-li se o účelové dotace z prostředků státního rozpočtu nebo státních fondů,</i></p> <p><i>f) přijetí dotace vyšší než 200 000 Kč, nejedná-li se o dotace z prostředků státního rozpočtu nebo státních fondů“.</i></p> <p><b>Navrhujeme zrušit ustanovení o</b></p>           | <b>Částečně akceptováno</b> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><b>poskytování dotací obcím, nově označené jako písmeno f).</b></p> <p>Považujeme za nutné zachovat princip rovnosti žadatelů o dotace a na poskytování dotací obcím vztáhnout obecný režim.</p> <p><b>Tuto připomínku považujeme za zásadní.</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|  | <p>15. <u>Připomínka k Čl. III bodu 18:</u></p> <p>Z formulace § 43 odst. 1 věty třetí vyplývá, že tajné hlasování je možné použít pouze v případě volby, jmenování nebo odvolání. Pokud bylo úmyslem navrhovatele stanovit v zákoně případy, kdy je přípustné tajné hlasování, měl tak učinit explicitně. Mohou nastat i jiné případy, kdy by takováto forma hlasování byla vhodná, např. v případě rozhodování o zániku mandátu člena zastupitelstva kraje.</p> <p>Výjimka z možnosti nahlížet do usnesení zastupitelstva kraje by podle § 43 odst. 2 neměla být zužována pouze na případy nabytí majetku v dražbě; důvody by bylo vhodné formulovat obecněji tak, aby byly dostatečným způsobem ochráněny hospodářské a obchodní zájmy kraje. Omezení nahlížení pouze do usnesení navíc považujeme za kontraproduktivní, neboť zásadní informace, které je potřeba chránit, mohou být obsaženy i v samotném zápise z jednání, pro který možnost vyloučení z nahlédnutí dána není. Takto uměle vytvářená konstrukce ochrany určitých informací se navíc nijak nevypovídá s faktem, že zasedání</p> | <p><b>Částečně akceptováno</b></p> <p>K odst. 1 - neakceptováno: Ponecháváme na rozhodnutí zastupitelstva, zda bude hlasovat otevřeně nebo tajně ve věcech, u nichž takovou možnost zákon připustí. Požadavek otevřeného hlasování je jedním ze stěžejních požadavků Strategie vlády v boji proti korupci.</p> <p>K odst. 2 a 3: Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. V případě rozhodnutí zastupitelstva o uzavření smlouvy již byla vůle kraje utvořena a není důvodu ji nadále „chránit“ či „utajovat“. Výjimkou jsou dražby, u nichž je naopak nutné po určitou dobu vůli utajit tak, aby nedošlo k poškození majetkových zájmů kraje. Vyhověno bylo tak, že po danou dobu bude z nahlížení vyloučena i příslušná část zápisu. Pokud jde o veřejnost zasedání zastupitelstva – tu nebylo možné vyloučit, zákon však bude umožňovat, aby zastupitelstvo určitou část rozhodnutí o účasti kraje v dražbě (typicky určení maximálního podání) přeneslo na radu kraje, jejíž zasedání je neveřejné.</p> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                     |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>zastupitelstva kraje, na kterém bude daná záležitost projednávána, je veřejné a veřejnost nelze žádným způsobem za současné právní úpravy z projednávání vyloučit a zabránit jí tak v získání těchto informací.</p> <p>Upozorňujeme, že zavedení povinnosti v § 43 odst. 3 znamená zvýšenou administrativní zátěž krajů, a to obzvláště z důvodu rozšíření obsahových náležitostí zápisu, kdy podle odstavce 1 se v zápise uvádí i jmenovité hlasování jednotlivých členů zastupitelstva kraje o přijatých usneseních.</p> <p><b>Navrhujeme z důvodu právní jistoty doplnit v § 43 odst. 4 za slova „může být“ slovo „trvale“.</b></p> <p><b>Tyto připomínky považujeme za zásadní.</b></p> | <p>K odst. 3: Pokud je nám známo, mají kraje hlasovací zařízení, které zaznamenává výsledky hlasování. Nebude jistě problém sjetinu výsledků učinit přílohou zápisu.</p> <p>K odst. 4: Akceptováno.</p> <p><b>Neakceptováno</b></p> |
|  | <p>16. <u>Připomínka k Čl. III bodům 23 až 25:</u><br/> <b>Navrhujeme vypustit novelizační bod 23 bez náhrady a změnit novelizační bod 25 tak, aby byla vypuštěna ustanovení týkající se adresného hlasování na schůzi rady.</b></p> <p><b>Kraj Vysočina zásadně nesouhlasí se zveřejněním údajů v zápise, jak jednotliví členové rady hlasovali o přijatých usneseních.</b></p> <p>Podle § 58 odst. 1 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, jsou jednání rady kraje neveřejná a není potřebné a z našeho pohledu ani vhodné princip neveřejnosti schůze rady nikterak</p>                                                                        | <p><b>Neakceptováno</b>, jde o splnění vládního zadání.</p>                                                                                                                                                                         |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |  |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>korigovat.</p> <p>Podle našeho názoru však neveřejnost schůzí neznamená, že neveřejná jsou rovněž usnesení rady. Zápis ze schůze rady kraje je pořízen do 10 dnů po skončení schůze rady a uložen u krajského úřadu k nahlédnutí členům zastupitelstva kraje. Občan kraje má rovněž právo nahlížet do přijatých usnesení rady kraje. Nesouhlasíme se zbytečným vynakládáním veřejných prostředků na hlasovací zařízení, popř. s průtahy při hlasování rady kraje prostým počítáním hlasů pomocí skrutátorů a následným zpracováním „hlasovacích“ tabulek pro jejich zveřejňování na internetu.</p> <p>Zavedení veřejného hlasování členů rady kraje a rady obce (městyse, města, statutárního města) by neprospělo demokracii. Je třeba brát v úvahu, že existuje zásadní rozdíl mezi jednáním zastupitelstev na straně jedné a jednáním rad na straně druhé. Zastupitelstva rozhodují často o obecných záležitostech, principech, pravidlech, o věcech strategické a koncepční povahy. Jejich činnost nese prvky normotvorného charakteru. Jsou složeny poměrným způsobem podle výsledků příslušných voleb, jejich politické resp. názorové složení tedy přibližně zobrazuje názorové spektrum ve společnosti a jeho rozložení.</p> <p>Rady jsou naproti tomu v daleko větší míře zaměřeny na řešení konkrétních záležitostí, rozhodují o konkrétních</p> |  |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>opatření, jejich kompetence je převážně výkonného charakteru. Jejich složení je generováno nepřímou volbou, proto je výslednice názorů jejich členů spíše vyjádřením názoru jediného, většinového. Rady bývají složeny většinou na koaličním principu. Zavedení veřejného rozhodování v radách může vést k ohrožení stability orgánů kraje či obce (městyse, města, statutárního města). Také může vést k omezení svobody projevu každého jednotlivého člena rady a tedy i svobody výkonu jeho mandátu. Zavedením takového opatření bychom rozhodování rad nepochybně posunuli směrem k populismu. Rozhodování o konkrétních věcech pod přímým a okamžitým tlakem veřejnosti může vést k chybným rozhodnutím.</p> <p>Pokud by se mělo dojít ke zveřejňování hlasování radních, pak by bylo nutné jít výrazně širší změnou současného, nastaveného systému. Bylo by nutné rozdělit pravomoci uvnitř rady a stanovit individuální pravomoc a odpovědnost radního za jemu svěřenou oblast. Tím by došlo k vyjasnění odpovědnosti zvoleného politika vůči občanům, kteří se podíleli na jeho zvolení a zvýšení možnosti kontroly veřejnosti vůči představitelům územně samosprávných celků. Toto řešení je však takovým zásahem do nastaveného fungování samospráv, že není možné jej prosazovat bez širší politické diskuze a následné shody na takovémto řešení. Na okraj ještě upozorňujeme, že by v takovém případě byl na místě i požadavek na</p> |  |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                            |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|
|  | <p>veřejné hlasování členů vlády.</p> <p><b>V dalším plně odkazujeme na zásadní připomínku k § 43.</b></p> <p><b>Tyto připomínky považujeme za zásadní.</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                            |
|  | <p>17. <u>Připomínka k Čl. III bodu 26:</u><br/> <b>Navrhujeme v § 59 specifikovat, kdo bude rozhodovat o nájmu např. na 2 roky, popř. alespoň z důvodové zprávy dovodit, že se bude jednat o zbytkovou pravomoc rady kraje.</b><br/> V návrhu zákona je vypuštěno rozhodování o uzavírání nájemních smluv a výpůjčkách, přičemž v § 36 odst. 1 písm. c) se řeší pouze uzavírání těchto smluv na dobu delší než 4 roky.<br/> <b>Tuto připomínku považujeme za zásadní.</b></p> | <p><b>Neakceptováno</b> – je uvedeno v důvodové zprávě</p> |
|  | <p>18. <u>Připomínka k Čl. III bodu 33:</u><br/> <b>Navrhujeme v § 94 zvážit zrušení odstavce 2 upravujícího podjatost osob podílejících se na výkonu pravomocí správního orgánu.</b><br/> Tato otázka je dostatečně a podrobně upravena správním řádem. Stávající formulace tohoto ustanovení obsahuje zbytečnou odchylku od obecné úpravy ve správním řádu.<br/> <b>Tuto připomínku považujeme za zásadní.</b></p>                                                           | <p><b>Akceptováno</b></p>                                  |
|  | <p>19. <u>Připomínka k Čl. IV bodu 2:</u><br/> <b>V souvislosti se zásadní připomínkou k § 19a, v níž kraj navrhuje zrušení</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <p><b>Akceptováno</b></p>                                  |

|  |                                                                                                                                                    |                                                        |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|
|  | <p>ustanovení § 19a bez náhrady, navrhuje také zrušení tohoto bodu.<br/>Tuto připomínku považujeme za zásadní.</p>                                 |                                                        |
|  | <p>20. <u>Připomínka k Čl. I bodu 3:</u><br/>Viz zásadní připomínka k Čl. III bod 2 - § 17 odst. 1.<br/>Tuto připomínku považujeme za zásadní.</p> | Viz vypořádání obdobného ustanovení v zákoně o krajích |
|  | <p>21. <u>Připomínka k Čl. I bodu 4:</u><br/>Viz zásadní připomínka k Čl. III bod 3 - § 17 odst. 6.<br/>Tuto připomínku považujeme za zásadní.</p> | Viz vypořádání obdobného ustanovení v zákoně o krajích |
|  | <p>22. <u>Připomínka k Čl. I bodu 5:</u><br/>Viz zásadní připomínka k Čl. III bod 4 - § 17a.<br/>Tuto připomínku považujeme za zásadní.</p>        | Viz vypořádání obdobného ustanovení v zákoně o krajích |
|  | <p>23. <u>Připomínka k Čl. I bodu 6:</u><br/>Viz zásadní připomínka k Čl. III bod 5 - § 18.<br/>Tuto připomínku považujeme za zásadní.</p>         | Viz vypořádání obdobného ustanovení v zákoně o krajích |
|  | <p>24. <u>Připomínka k Čl. I bodu 7:</u><br/>Viz zásadní připomínka k Čl. III bod 6 - § 19.<br/>Tuto připomínku považujeme za zásadní.</p>         | Viz vypořádání obdobného ustanovení v zákoně o krajích |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>25. <u>Připomínka k Čl. I bodu 8:</u><br/>Viz zásadní připomínka k Čl. III bod 7 - § 19a.<br/><b>Tuto připomínku považujeme za zásadní.</b></p> <p>26. <u>Připomínka k Čl. I bodu 21:</u><br/><b>Navrhujeme v § 66c zrušit odstavec 1 .</b><br/>Nesouhlasíme s omezením doby uzavření veřejnoprávní smlouvy. Relativně velké množství veřejnoprávních smluv a jejich dlouhodobost vyplývá z nevhodného nastavení výkonu některých agend právní úpravou. Omezení doby trvání veřejnoprávních smluv bez současného odstranění vlastních příčin jejich uzavírání považujeme za kontraproduktivní, neboť bude spojeno se značným nárůstem administrativy na krajských úřadech, koncentrované do úzkého časového období v pravidelných tříletých intervalech.</p> <p><b>Úpravu věty první v části za středníkem, týkající se povinnosti smluvních stran veřejnoprávní smlouvy zaslat ji bezodkladně krajskému úřadu, nepovažujeme za vhodnou.</b></p> <p>Povinnost je stanovena oběma smluvními stranám, což je nadbytečné. Za vhodnější bychom považovali, kdyby tato povinnost byla stanovena Ministerstvu vnitra.</p> | <p><b>Viz vypořádání obdobného ustanovení v zákoně o krajích</b></p> <p><b>Částečně akceptováno</b></p> <p><b>K odst. 1: Návrh nebylo možno akceptovat, neboť tato změna vyplývá z přímého vládního zadání – usnesení č. 6/2011 (zákaz uzavírání veřejnoprávních smluv, týkajících se přenesené působnosti dle zákona o obcích, na dobu neurčitou, resp. omezení doby trvání veřejnoprávních smluv ze zákona na max. 3 roky [změna § 63 a 66a zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů])</b></p> <p><b>K odst. 2: Akceptováno – krajský úřad nebude povinen zveřejňovat veřejnoprávní smlouvy uzavřené obcemi a nebude povinen ve Věstníku právních předpisů kraje uvádět odkaz na adresu webové stránky, na níž je VPS zveřejněna.</b></p> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |  |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p><b>Povinnost zveřejňování veřejnoprávních smluv způsobem umožňujícím dálkový přístup po celou dobu jejich platnosti jak obecními úřady, tak krajským úřadem, nepovažujeme za efektivní, plně postačí zveřejnění obecními úřady.</b></p> <p>Navíc v přechodných ustanoveních není žádným způsobem řešeno, v jaké lhůtě by krajské úřady měly platné uzavřené smlouvy zveřejnit (narozdíl od obcí, u nichž je přechodné období vyřešeno). Dále upozorňujeme, že se tím vytváří další neodůvodněná odchylka od jiných typů veřejnoprávních smluv, k jejichž uzavření krajský úřad uděluje souhlas (smlouvy podle zákona o obecní policii, smlouvy o zabezpečování elektronické úřední desky a elektronické podatelny podle správního řádu, u nichž není dána ani povinnost zveřejnění ve Věstníku právních předpisů kraje, ani způsobem umožňujícím dálkový přístup).</p> <p><b>V poslední větě § 66 c odst. 2 navrhujeme zrušit text „s uvedením údaje o jejím zveřejnění způsobem umožňujícím dálkový přístup“.</b></p> <p>Dohledávání údajů o zveřejnění smluv obcemi by bylo poměrně náročné a krajský úřad by ani nemohl ovlivnit aktuálnost těchto údajů; v mezidobí by mohlo docházet ke změnám příslušných internetových adres.</p> <p><b>Tyto připomínky považujeme za</b></p> |  |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><b>zásadní.</b></p> <p>27. <u>Připomínka k Čl. I bodu 28:</u><br/>Viz zásadní připomínka k Čl. III bod 13 - § 34 odst. 3.<br/><b>Tuto připomínku považujeme za zásadní.</b></p> <p>28. <u>Připomínka k Čl. I bodu 29:</u><br/>Viz zásadní připomínka k Čl. III bod 14 - § 34a.<br/><b>Tuto připomínku považujeme za zásadní.</b></p> <p>29. <u>Připomínka k Čl. I bodu 32:</u><br/>Navrhujeme v § 85 následující znění písmena e) a f):<br/><i>„e) poskytování dotací v hodnotě vyšší než 20 000 Kč jedné fyzické nebo právnické osobě v kalendářním roce, nejedná-li se o účelové dotace z prostředků státního rozpočtu nebo státních fondů,</i><br/><i>f) přijetí dotace vyšší než 20 000 Kč, nejedná-li se o dotace z prostředků státního rozpočtu nebo státních fondů nebo rozpočtu kraje“.</i><br/>Viz odůvodnění připomínky k Čl. III bodu 16.<br/><b>Tuto připomínku považujeme za zásadní.</b></p> <p>30. <u>Připomínka k Čl. I bodům 36 až 38:</u><br/>Viz zásadní připomínka k Čl. III bod 18 - § 43.</p> | <p><b>Viz vypořádání obdobného ustanovení v zákoně o krajích</b></p> <p><b>Viz vypořádání obdobného ustanovení v zákoně o krajích</b></p> <p><b>Viz vypořádání obdobného ustanovení v zákoně o krajích</b></p> <p><b>Viz vypořádání obdobného ustanovení v zákoně o krajích</b></p> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                   |
|-------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                   | <p><b>Tuto připomínku považujeme za zásadní.</b></p> <p>31. <u>Připomínka k Čl. I bodům 39 až 40:</u><br/>Viz zásadní připomínka k Čl. III body 22 až 25 - § 58 (resp. Čl. III bod 18 - § 43).<br/><b>Tuto připomínku považujeme za zásadní.</b></p> <p>32. <u>Připomínka k Čl. VII:</u><br/>Navrhujeme začlenit novelu zákona č. 106/1999 Sb. do připravované velké novely této právní normy, i vzhledem k materiálu „Analýza účinnosti zákona o svobodném přístupu k informacím a návrhy legislativních změn“, který předkladatel současně předložil do meziresortního připomínkového řízení.<br/><b>Tuto připomínku považujeme za zásadní.</b></p> | <p><b>Viz vypořádání obdobného ustanovení v zákoně o krajích</b></p> <p><b>Neakceptováno</b> – nebyl by splněn požadavek vládní Strategie.</p>                    |
| Jihomoravský kraj | <p><b>Zásadní připomínka:</b></p> <p>1. Důvodová zpráva obsahuje pouze vyčíslení předpokládaných nákladů souvisejících se zveřejňováním záměru na centrální adrese, jiné náklady související s předloženým návrhem vyčísleny nejsou.</p> <p>V této souvislosti nutno upozornit na skutečnost, že důvodová zpráva neobsahuje hodnocení dopadů regulace. Obecné zásady pro hodnocení dopadů regulace (dále jen „RIA“) je nutno uplatnit u všech připravovaných obecně závazných právních předpisů, neboť aplikace RIA by měla ve</p>                                                                                                                    | <p><b>Neakceptováno</b> – splnění požadavků „RIA“ bylo posuzováno v rámci připomínkového řízení Úřadem vlády a v tomto smyslu nebyly uplatněny žádné výhrady.</p> |

|                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                       | <p>svém důsledku eliminovat vytváření nové regulace, která není bezprostředně nutná. Z tohoto důvodu je nutné aplikovat metodu RIA co nejdříve, tzn. v samém počátku úvah o řešení vzniklého problému (nejlépe již v okamžiku, kdy rezort začne uvažovat o zařazení legislativního úkolu do plánu legislativních prací vlády). Z předloženého návrhu je zřejmé, že tomu tak v daném případě nebylo, ačkoli návrh bude mít značné finanční dopady na veřejné rozpočty územních samosprávných celků; z pohledu malých obcí poté možno hovořit o existenčních dopadech.</p> <p>Vzhledem k uvedenému, důrazně žádáme zpracování RIA, zejména s přihlédnutím ke konkrétním finančním dopadům navržené právní úpravy na veřejné rozpočty územních samosprávných celků. V daném případě by navíc, dle našeho názoru, měla být zpracována velká RIA.</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Olomoucký kraj</b> | <p><b>Změna zákona o obcích</b></p> <p>1. <u>K čl. I bodu 3 (§ 38 odst. 1):</u> Navrhujeme celý novelizační bod vypustit. Povinné prioritní zpeněžování majetku obcí formou veřejné dražby nebo obchodní veřejné soutěže (v textu návrhu zákona se chybně hovoří o veřejné obchodní soutěži, tento pojem ale obchodní zákoník nezná) přinese obcím značnou administrativní zátěž, a to jak v případech, kdy bude obec sama vykonávat funkci dražebníka (bude muset zřídit pracovní místa s touto náplní), tak i v situacích, kdy bude uzavírat smlouvy s dražebníkem o provedení veřejné dražby. Navíc nový způsob prodeje přinese obcím zvýšené náklady na realizaci</p>                                                                                                                                                                        | <p><b>Částečně akceptováno</b></p> <p>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť by vznikl rozpor s dalšími připomínkovými místy (Úřadem vlády – sekci pro boj s korupcí a Ministerstvem pro místní rozvoj). Navržená úprava je navíc zcela v souladu se směřováním vládní Strategie v boji proti korupci.</p> <p>Na jednání k vypořádání zásadních připomínek však bylo dojednáno kompromisní řešení:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Povinnost se bude vztahovat pouze na dispozice s nemovitým majetkem.</li> <li>2. Prioritní dispozice bude pouze formou veřejné dražby (nikoli veřejné soutěže).</li> </ol> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>prodeje (zejména náklady na zajišťování odhadů ceny předmětu dražby, tj. věci movité i nemovité, v místě a čase obvyklé, což požaduje zákon o veřejných dražbách). Návrh vychází z předpokladu, že nová forma prodeje bude mít za následek zvýšení kupní ceny v důsledku zapojení širšího okruhu zájemců o koupi majetku. Tento předpoklad pokládáme ale za mylný, neboť vzhledem ke skládání dražební jistoty bude naopak širší veřejnost spíše od účasti v dražbě odrazena. Zvláště v případech menších obcí a nepřiliš lukrativních nemovitostí lze předpokládat spíše neúspěch dražby. V mnoha případech tak nedojde ke zvýšení kupní ceny, případně zvýšení kupní ceny nebude takové, aby pokrylo náklady na konání veřejné dražby. Diskutabilní je rovněž předpoklad oslovení širšího okruhu zájemců, neboť obce mohou dnes i po přijetí této novely publikovat svůj záměr uskutečnit prodej ve stejném rozsahu jako je zveřejňována veřejná dražba. Skutečnost, že navržený text umožňuje obcím z důvodu nemožnosti nebo neúčelnosti zvolit jiný způsob prodeje, nepokládáme za dostatečné, jelikož tyto pojmy jsou značně neurčité. Lze si jen velmi obtížně představit situaci, kdy prodej ve veřejné dražbě nebo obchodní veřejné soutěži by byl nemožný. Pokud má nemožnost vyplývat pouze z předpokladu, že nebude dostatek zájemců, nelze tuto skutečnost potvrdit před marným pokusem o prodej majetku veřejnou dražbou nebo obchodní veřejnou soutěží, ale až následně pokud taková situace skutečně nastane. Marné konání veřejné dražby nebo obchodní veřejné soutěže však bude pro obec znamenat zbytečně vynaložené náklady. Pokud jde o důvod neúčelnosti, nemůžeme souhlasit s výkladem tohoto pojmu provedeným v důvodové zprávě</p> | <p>3. Bude zachována možnost rozhodnout se o odchylce pro důvody hodné zvláštního zřetele.</p> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>předkladatelem zákona. Za příklad neúčelnosti veřejné dražby nebo veřejné obchodní soutěže je v důvodové zprávě uveden případ prodeje pronajatého pozemku jeho nájemci – je-li záměrem zákona především dosahovat maximálních cen, není důvod preferovat nájemce pozemku na úkor jiných případných zájemců.</p> <p>Dalším problémem prodeje ve veřejných dražbách a veřejných obchodních soutěžích je skutečnost, že obec nemůže ovlivnit, komu bude majetek prodán, ani s nabyvatelem nasmlouvat v rámci prodeje speciální podmínky (např. předkupní právo, různé povinnosti nabyvatele sankcionované smluvními pokutami apod.). Bude tak hrozit riziko například hromadného skupování nemovitostí pro různé pochybné účely (viz. Šluknovsko).</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p>2. <u>K čl. I bodu 4 (§ 38 odst. 6):</u> Domníváme se, že plošné převedení veškerého rozhodování o neuplatňování práva na náhradu škody a vydání bezdůvodného obohacení do působnosti zastupitelstva není zvláště pro větší obce vhodné. Navrhujeme proto do textu zákona zakotvit možnost rady obce podílet se na takovém rozhodování (v případech, kdy neexistuje v obci rada obce, by toto rozhodování starosta neprováděl). Výše uvedené zapojení rady obce navrhuje provést některým z dále uvedených způsobů:</p> <p>a) <i>V § 38 se na konci textu odstavce 6 doplňují slova „; to neplatí, jestliže o neuplatnění práva na náhradu škody nebo práva na</i></p> | <p><b>Částečně akceptováno</b></p> <p>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Na jednání k vypořádání zásadních připomínek však bylo dojednáno kompromisní řešení:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Rozhodnutí o neuplatnění práva na náhradu škody bude svěřeno radě v nevyhrazené pravomoci.</li> <li>2. Rozhodnutí nebude podmíněno 2/3 souhlasem (postačí prostá většina).</li> </ol> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |  |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>vydání bezdůvodného obohacení rozhodne zastupitelstvo obce dvěma třetinami hlasů všech svých členů z důvodů hodných zvláštního zřetele, zejména, pokud by předpokládané náklady na uplatnění náhrady škody nebo na vydání bezdůvodného obohacení byly vyšší nebo srovnatelné s výší náhrady škody nebo bezdůvodného obohacení; důvody hodné zvláštního zřetele musejí být uvedeny v usnesení zastupitelstva obce, jímž bylo rozhodnuto o neuplatnění náhrady škody nebo práva na vydání bezdůvodného obohacení“ a doplňuje se věta „Zastupitelstvo může svěřit tuto pravomoc radě obce; při rozhodování postupuje rada obce obdobně jako zastupitelstvo obce“.</p> <p>V § 102 se na konci textu odstavce 4 doplňují slova „a v § 38 odstavci 6.“.</p> <p>b) V § 38 se na konci textu odstavce 6 doplňují slova „; to neplatí, jestliže o neuplatnění práva na náhradu škody nebo práva na vydání bezdůvodného obohacení rozhodne zastupitelstvo obce, <b>a jde-li o náhradu škody či vydání bezdůvodného obohacení ve výši maximálně 10.000,- Kč rada obce,</b> dvěma třetinami hlasů všech svých členů z důvodů hodných zvláštního zřetele, zejména, pokud by předpokládané náklady na uplatnění náhrady škody nebo na vydání bezdůvodného obohacení byly vyšší nebo srovnatelné s výší náhrady škody nebo bezdůvodného obohacení; důvody hodné zvláštního zřetele musejí být uvedeny v usnesení <del>zastupitelstva obce,</del> jímž bylo rozhodnuto o neuplatnění náhrady škody nebo práva na vydání bezdůvodného</p> |  |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>obohacení“.</p> <p><i>V § 102 se na konci textu odstavce 4 doplňují slova „a v § 38 odstavci 6.“.</i></p> <p>Dále navrhuje v kontextu s připomínkou k čl. I bodu 5 (§ 38a) vypustit text „a doplňuje se věta „Tím není dotčeno právo občana obce podat žalobu podle § 38a odst. 1.“</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|  | <p>3. <u>K čl. I bodu 5 (§ 38a):</u> Navrhujeme vypuštění celého ustanovení. Navržený koncept zastupování obce, jejíž statutární zástupci jsou definováni jednoznačně zákonem, pro tento jediný specifický případ je značně problematický. Procesní řešení, kdy obec je sice účastníkem řízení, avšak jedná za ni výlučně občan, může vést ke zcela absurdním situacím, kdy obec nebude mít ani možnost se k žalobě vyjádřit, předložit své důkazní prostředky a uplatnit opravné prostředky, zejména v případě nesouhlasu obce se závěry soudu při přezkoumávání důvodů rozhodnutí zastupitelstva dle § 38 odst. 6 (není ani jisté, že se obec o podání žaloby a vydání rozsudku vůbec dozví, neboť doručováno jí bude nepochybně prostřednictvím občana). Procesní stránku věci totiž bude mít plně v rukou občan, aniž by měl jakoukoli povinnost vyjádření obce a jí předložené důkazní prostředky soudu předložit. Za takovéto situace lze pochybovat o objektivnosti přezkoumávání důvodů rozhodnutí zastupitelstva o neuplatnění práva na náhradu škody nebo vydání bezdůvodného obohacení. Navíc v této souvislosti je třeba podotknout, že ačkoli důvodová zpráva hovoří o tom, že soud</p> | <p><b>Částečně akceptováno</b></p> <p>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Lhůta pro podání žaloby bude stanovena do 1 roku ode dne, kdy škoda vznikla.</li> <li>2. Právo podat žalobu nevznikne ani, pokud kraj rozhodne o tom, že náhradu nebude uplatňovat, nebo pokud dosáhl náhrady dohodou s povinnou osobou (§ 17 odst. 6).</li> <li>3. Právo bylo rozšířeno i na cizí státní příslušníky – voliče (§ 13).</li> <li>4. Návrh je doplněn i o nulovou variantu tak, aby vláda sama mohla rozhodnout o tom, že toto opatření nebude zavedeno.</li> </ol> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |  |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>bude povinen přezkoumávat důvody rozhodnutí zastupitelstva o neuplatnění práva na náhradu škody nebo vydání bezdůvodného obohacení, není nikde taková povinnost zakotvena. Dále podotýkáme, že postavení členů zastupitelstva při rozhodování o neuplatnění práva na náhradu škody nebo vydání bezdůvodného obohacení, bude značně složité, a to zvláště v kontextu situace, kdy soud následně rozhodne o povinnosti náhrady škody či vydání bezdůvodného obohacení. I v případě situace, kdy soud se vůbec nebude zabývat důvodností rozhodnutí zastupitelstva (z výše uvedených procesních důvodů), budou členové zastupitelstva nepochybně odpovědni obci za škodu, která vznikla z titulu nákladů soudního řízení.</p> <p>Dalším problémovým bodem této koncepce je povinnost obce vždy nahradit účelně vynaložené nákladů v situaci, kdy dojde po podání žaloby k uzavření dohody obce s odpovědnou osobou. V praxi může docházet ke zcela zbytečným výdajům obcí, když např. probíhá jednání o splátkovém kalendáři a v meziobdobí jiný občan podá žalobu dle § 38a.</p> <p>S ohledem na mnoho velmi sporných momentů navrženého ustanovení navrhuje celé ustanovení zcela vypustit. Pro úplnost pak ještě dodáváme, že navrhovaná koncepce žaloby občana výrazně zpochybňuje obecně správnost rozhodování orgánů obce, když vychází z toho, že ani dvoutřetinová většina členů orgánů obce není schopna posoudit důvodnost neuplatnění práva na náhradu škody nebo vydání bezdůvodného obohacení. Nabízí se pak otázka, proč není koncepce žalob občanů umožněna u všech ostatních případů rozhodování orgánů</p> |  |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>obce. Závěrem k tomuto ustanovení dodáváme, že není nijak řešena možnost následného vzdání se pohledávky obcí, případně nečinnost obce při výkonu rozhodnutí.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p>4. <u>K čl. I bodu 6 (§ 39 odst. 1):</u> V případě odstavce I upřednostňujeme variantu II, neboť zveřejňování na centrální adrese pokládáme za administrativně poměrně náročnou činnost. Navíc přínosy v podobě výraznějšího zvýšení kupní ceny a nájmu nelze dle našeho názoru v důsledku samotného zveřejnění na centrální adrese očekávat. V rámci varianty II pak navrhujeme nahradit text „<i>doba pro podávání nabídek nesmí být kratší než doba zveřejnění záměru podle věty první.</i>“, neboť se domníváme, že obsažené vymezení lhůty pro podávání nabídek je nutno chápat jako lhůtu zcela odpovídající lhůtě uvedené v první větě § 39 odst. 1, tedy tak, že podávání nabídek končí až samotným rozhodnutím o majetkoprávním úkonu v příslušném orgánu obce. Při tomto pojetí lhůty pro podávání nabídek je pak nemožné posoudit jednotlivé nabídky kompletně za pomoci výborů a komisí. Navrhujeme proto zpracovat namísto výše uvedeného textu text z varianty I, a to „<i>doba pro podávání nabídek nesmí být kratší než 30 dní</i>“.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p>5. <u>K čl. I bodu 21 (§ 66c odst. 2):</u> Navrhujeme doplnit poslední větu navrženého odstavce 2 takto: „<i>Krajský úřad zveřejní ve Věstníku právních předpisů kraje oznámení o uzavření veřejnoprávní smlouvy s uvedením údaje o jejím</i></p> | <p><b>Částečně akceptováno</b><br/>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Záměr bude zveřejňován na portálu veřejné správy (bezplatně), sankce pro elektronické nezveřejnění stanovena nebude.</li> <li>2. Doba zveřejnění záměru zůstane 30 dní, ale bude zkrácena minimální lhůta pro podávání nabídek na 15 dní.</li> <li>3. V návrhu nebude omezení darování.</li> <li>4. Z povinnosti zveřejnit záměr budou vyňaty dispozice mezi krajem a obcí.</li> </ol> <p><b>Akceptováno</b><br/>Krajský úřad nebude povinen zveřejňovat veřejnoprávní smlouvy uzavřené obcemi a nebude povinen ve Věstníku právních předpisů kraje uvádět odkaz na adresu webové stránky, na níž je VPS</p> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><i>zveřejnění způsobem umožňujícím dálkový přístup krajským úřadem.</i>“. Původní navržená dikce by mohla být vykládána tak, že v oznámení musí být obsažen údaj o zveřejnění krajským úřadem i obecními úřady. Jelikož by dohledávání údajů o zveřejnění obcemi bylo poměrně náročné a navíc by ani krajský úřad nemohl ovlivnit správnost těchto údajů (v meziobdobí do vytištění Věstníku by mohlo dojít ke změně internetové adresy), navrhuje obsah oznámení výslovně omezit pouze na zveřejnění smlouvy krajským úřadem.</p> <p>Důvodová zpráva uvádí rozsah uváděných údajů o veřejnoprávní smlouvě ve Věstníku právních předpisů kraje. Pokud má být tento rozsah údajů povinný, doporučujeme výslovně tyto údaje uvést přímo v textu zákona. Domníváme se totiž, že např. údaj o platnosti veřejnoprávní smlouvy není údajem, který by vždy byl nezbytný k nezaměnitelné identifikaci smlouvy a nemusel by tak být součástí oznámení o uzavření smlouvy.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p>6. <u>K čl. I bodu 28 (§ 82 odst. 3):</u> Navrhujeme prodloužení lhůty 7 dnů tak, aby odpovídala zákonu č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím (samozřejmě včetně vypuštění předposlední věty, která by z povahy věci ztratila význam), tj. na 15 dnů, a u lhůty v délce 3 dny navrhujeme stanovit, že se jedná o dny pracovní. Z důvodové zprávy (viz str. 106) vyplývá, že navržené ustanovení má za cíl naplnit Strategii vlády v boji proti korupci. V citované části strategie se uvádí nezbytnost odstranit stávající znevýhodnění členů zastupitelstva při žádostech</p> | <p>zveřejněna.</p> <p><b>Částečně akceptováno</b><br/>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:<br/> <b>13.</b> Lhůta pro poskytnutí informace bude stanovena v pracovních dnech.<br/> <b>14.</b> Člen zastupitelstva bude o informace žádat</p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>o informace formou sjednocení lhůt vyplývajících ze zákonů o územních samosprávných celcích a zákona o svobodném přístupu k informacím, a to ve směru ke kratším termínům. Navržené ustanovení překračuje uvedený cíl strategie, když lhůtu oproti zákonu o svobodném přístupu k informacím ještě výrazněji zkracuje, a to na maximálně 7 dní a v případě programu připravovaného zasedání zastupitelstva na 3 dny. Skutečnost, že se jedná o dny kalendářní a nikoli pracovní pak skutečnou lhůtu ještě více zkracuje. Zvláště zásadní význam to má u stanovené lhůty 3 dnů, jelikož v případě podání žádosti v době ukončení pracovní doby v den, po němž následují 3 souvislé (případně i 4) dny pracovního klidu, je lhůta již na počátku prvního pracovního dne zmeškána. Pokud předkladatel bude trvat na zkrácení lhůt oproti zákonu o svobodném přístupu k informacím, navrhuje alespoň stanovit, že jde o dny pracovní, aby existovala vždy reálná možnost lhůty ze strany zaměstnanců dodržet. Zakotvení, že se jedná o dny pracovní, by představovalo pouze mírné prodloužení lhůt, které by i tak byly kratší, než jsou lhůty v zákoně o svobodném přístupu k informacím.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p>7. <u>K čl. I bodu 36 (§ 95 odst. 1):</u> Bod novely č. 36 navrhuje upravit takto: „<i>V § 95 se na konci odstavce 1 doplňuje věta „V zápise se dále uvede, jak jednotliví členové zastupitelstva obce hlasovali; to neplatí v případě volby, jmenování nebo odvolání, pokud zastupitelstvo obce rozhodlo o tajném hlasování.“.</i> Novelou</p> | <p>v případě zaměstnanců prostřednictvím jejich vedoucího</p> <p>K jednotlivým částem připomínky konkrétně:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Nepředpokládáme rozpor mezi odst. 2 a 3. I v současnosti právní úprava rozlišuje dotazy a připomínky zastupitelů a právo na informace. Rozdíl je zřejmý – bude-li se zastupitel dotazovat na něco, co již existuje, jde o právo na informace. Pokud bude chtít, aby kraj určitou skutečnost „vysvětlil“, bude postupovat podle odst. 2.</li> <li>• Vztah k práva zastupitele a InfZ není v žádném judikátu výslovně řešen a naší ambicí není tuto otázku otevírat legislativně. Máme však zato, že právní úpravě v zákonech o ÚSC je úpravou speciální.</li> <li>• Větší množství kopií – terminologicky bude nahrazeno pojmem „mimořádně rozsáhlé množství kopií“, s nímž již nyní v jiném kontextu operuje InfZ.</li> <li>• Možnost neposkytnutí informace, která již zastupiteli byla vydána, by dle našeho názoru vyžadovala úpravu speciálních přezkumného procesu, což jde nad rámec předpokládaného rozsahu a zadání právní úpravy.</li> </ul> <p><b>Akceptováno</b></p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |             |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
|  | <p>navržený text omezoval jmenovité zachycení hlasování pouze na hlasování o přijatých usneseních. Na činnost obce však mohou mít výrazné dopady i hlasování, která nevedla k přijetí žádného usnesení. Navrhujeme proto v zápisech zaznamenávat jmenovitě způsob hlasování i v případech, kdy navržené usnesení nebylo schváleno. Navíc podotýkáme, že zvláště v případech malých obcí činí v praxi problémy identifikace přijatého a nepřijatého usnesení a povinnost zachytit konkrétní hlasování jednotlivých členů zastupitelstva by přispěla k eliminaci možných pochybení v zápise.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p>8. <u>K čl. I bodu 37 (§ 95 odst. 2):</u> Bod novely č. 37 navrhujeme upravit takto: „<i>V § 95 odst. 2 se na konci textu věty první doplňují slova „; do části zápisu, která se týká projednání nabytí majetku v dražbě, a do usnesení, jímž zastupitelstvo obce rozhodlo o nabytí majetku v dražbě, je možné nahlížet až po zpeněžení majetku v dražbě nebo po jiném způsobu ukončení dražby</i>“. Vzhledem k tomu, že zápis by měl obsahovat skutečný průběh jednání, tedy by měl obsahovat i texty návrhů usnesení, o nichž je hlasováno, případně podrobné zachycení diskuze o projednávané záležitosti, je velmi pravděpodobné, že z textu zápisu bude možno dovodit obsah přijatého usnesení. Odklad zveřejnění samotného usnesení by v tomto případě nesplnil svou úlohu. V této souvislosti je dále třeba podotknout, že v případě větších obcí pak návrhy usnesení obsahují i podkladové materiály. Vzhledem k tomu, že zákon ale obsah podkladových materiálů neřeší, domníváme se, že by mělo být věcí obce, jak</p> |             |
|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Akceptováno |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                           |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|
|  | <p>bude v případě nabývání majetku ve veřejné dražbě při přípravě podkladových materiálů postupovat.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p>9. <u>K čl. I bodu 38 (§ 95 odst. 3):</u> Bod novely č. 38 navrhujeme upravit takto: „<i>V § 95 se doplňují odstavce 3 a 4, které znějí:</i></p> <p><i>„(3) Obecní úřad zveřejní zápis ze zasedání zastupitelstva obce způsobem umožňujícím dálkový přístup do 10 dnů ode dne skončení zasedání. Část zápisu, která se týká projednání nabytí majetku v dražbě, a usnesení, jímž zastupitelstvo obce rozhodlo o nabytí majetku v dražbě, se zveřejní do 10 dnů ode dne zpeněžení majetku v dražbě nebo jiného způsobu ukončení dražby. Zápis musí být zveřejněn nejméně po dobu 5 let.</i></p> <p><i>(4) Zvukový nebo obrazový záznam ze zasedání zastupitelstva obce může být zveřejněn způsobem umožňujícím dálkový přístup i bez souhlasu zaznamenaných osob.“.</i>“</p> <p>Akceptací této připomínky by došlo v odst. 3 k vypuštění textu „<i>uplynutí této doby je podmínkou jeho zpřístupnění podle jiného právního předpisu<sup>34)</sup> nebo podle § 16 odst. 2 písm. e).</i> Odstranil by se tak rozpor mezi právem nahlížet do zápisu a usnesení až po uplynutí 10 dnů od zpeněžení majetku v dražbě nebo jiného způsobu ukončení dražby s navrženým textem § 95 odst. 2 (bod č. 37 novelizace), který uvádí, že je možné nahlížet do části zápisu a usnesení po zpeněžení majetku v dražbě nebo po jiném způsobu ukončení dražby, tedy ihned, aniž by</p> | <p><b>Akceptováno</b></p> |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                           |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|
|  | <p>uběhla lhůta 10 dnů pro zveřejnění zápisu a usnesení. Pro odklad práva nahlížet do zápisu a usnesení není dle našeho názoru žádný důvod. Dále akceptace připomínky odstraní i možnost zjistit obsah přijatého usnesení z textu zápisu (viz odůvodnění připomínky k čl. I bodu 37 - § 95 odst. 2).</p> <p>Dále je Olomouckým krajem navrženo vypustit z textu zákona o obcích výluku z poskytnutí informací podle zákona č. 106/1999 Sb., a zapracovat tento důvod odepření poskytnutí informace přímo do zákona č. 106/1999 Sb. Domníváme se totiž, že předpoklad předkladatele, že pro odepření informace bude postačovat předkladatelem navržené zapracování do zákona o obcích, není podložen, a že nelze jednoznačně vyloučit možné prolomení zákazu předčasného zveřejnění prostřednictvím zákona čl. 106/1999 Sb.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p>10. <u>K čl. I bodu 39 (§ 101 odst. 4):</u> Bod novely č. 39 navrhujeme upravit takto: „<i>V § 101 odst. 3 se za větu druhou vkládá věta „V zápise se dále uvede, jak jednotliví členové rady obce hlasovali; to neplatí v případě volby, jmenování nebo odvolání, pokud rada obce rozhodla o tajném hlasování.“</i>“ Novelou navržený text omezoval jmenovité zachycení hlasování pouze na hlasování o přijatých usneseních. Na činnost obce však mohou mít výrazné dopady i hlasování, která nevedla k přijetí žádného usnesení. Navrhujeme proto v zápisech zaznamenávat jmenovitě způsob hlasování i v případech, kdy navržené usnesení nebylo</p> | <p><b>Akceptováno</b></p> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                    |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|
|  | <p>schváleno.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p>11. <u>K čl. I bodu 41 (§ 101 odst. 4):</u> Bod novely č. 41 navrhujeme upravit takto: „<i>V § 101 se za odstavec 3 vkládá nový odstavec 4, který zní:</i></p> <p><i>„(4) Obecní úřad zveřejní usnesení přijatá na schůzi rady obce, včetně údaje o výsledku hlasování podle odstavce 3, způsobem umožňujícím dálkový přístup do 10 dnů ode dne skončení schůze rady obce; usnesení, jímž rada obce rozhodla o nabytí majetku v dražbě, se zveřejní do 10 dnů ode dne zpeněžení majetku v dražbě nebo jiného způsobu ukončení dražby. Usnesení musejí být zveřejněna po dobu nejméně 5 let.“</i></p> <p><i>Dosavadní odstavec 4 se označuje jako odstavec 5.“</i>“</p> <p>Cílem návrhu Olomouckého kraje je odstranění rozporu dovětkou „<i>uplynutí této doby je podmínkou jeho zpřístupnění podle jiného právního předpisu<sup>34)</sup> nebo podle § 16 odst. 2 písm. e)</i>“ s novelizačním bodem 40. Dále je navrženo vypustit z textu zákona o obcích výluku z poskytnutí informací podle zákona č. 106/1999 Sb., a zpracovat tento důvod odepření poskytnutí informace přímo do zákona č. 106/1999 Sb. Blíže viz připomínky k čl. I bodu 38 (§ 95 odst. 3).</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> | <p><b>Akceptováno</b> (obsahově, formulačně byl návrh upraven)</p> |
|  | <b>Změna zákona o krajích</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <b>Viz výše vyrovnaní připomínky k zákonu o obcích</b>             |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                               |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|
|  | <p>12. <u>K čl. III bodu 2 (§ 38 odst. 1)</u>: Navrhujeme celý novelizační bod vypustit. K důvodům viz připomínka k čl. I bodu 3 (§ 38 odst. 1).</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p>13. <u>K čl. III bodu 3 (§ 17 odst. 6)</u>: Obdobně jako u zákona o obcích se domníváme, že plošné převedení veškerého rozhodování o neuplatňování práva na náhradu škody a vydání bezdůvodného obohacení do působnosti zastupitelstva není vhodné. Navrhujeme proto do textu zákona zakotvit možnost rady kraje podílet se na takovém rozhodování. Výše uvedené zapojení rady kraje navrhujeme provést některým z dále uvedených způsobů:</p> <p>a) <i>V § 17 se na konci textu odstavce 6 doplňují slova „; to neplatí, jestliže o neuplatnění práva na náhradu škody nebo práva na vydání bezdůvodného obohacení rozhodne zastupitelstvo dvěma třetinami hlasů všech svých členů z důvodů hodných zvláštního zřetele, zejména, pokud by předpokládané náklady na uplatnění náhrady škody nebo na vydání bezdůvodného obohacení byly vyšší nebo srovnatelné s výší náhrady škody nebo bezdůvodného obohacení; důvody hodné zvláštního zřetele musejí být uvedeny v usnesení zastupitelstva, jímž bylo rozhodnuto o neuplatnění náhrady škody nebo práva na vydání bezdůvodného obohacení“ a doplňuje se věta „Zastupitelstvo může svěřit tuto pravomoc radě; při rozhodování postupuje rada obdobně jako zastupitelstvo.“</i></p> <p>c) <i>V § 38 se na konci textu odstavce 6 doplňují</i></p> | <p><b>Viz výše vyrovnaní připomínky k zákonu o obcích</b></p> |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                 |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|
|  | <p>slova „; to neplatí, jestliže o neuplatnění práva na náhradu škody nebo práva na vydání bezdůvodného obohacení rozhodne zastupitelstvo, <b>a jde-li o náhradu škody či vydání bezdůvodného obohacení ve výši maximálně 50.000,- Kč rada, dvěma třetinami hlasů všech svých členů z důvodů hodných zvláštního zřetele, zejména, pokud by předpokládané náklady na uplatnění náhrady škody nebo na vydání bezdůvodného obohacení byly vyšší nebo srovnatelné s výší náhrady škody nebo bezdůvodného obohacení; důvody hodné zvláštního zřetele musejí být uvedeny v usnesení zastupitelstva, jímž bylo rozhodnuto o neuplatnění náhrady škody nebo práva na vydání bezdůvodného obohacení“.</b></p> <p>Dále navrhuje v kontextu s připomínkou k čl. I bodu 5 (§ 38a) vypustit text „a doplňuje se věta „Tím není dotčeno právo občana obce podat žalobu podle § 38a odst. 1.“</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> |                                                 |
|  | <p>14. <u>K čl. III bodu 4 (§ 17a):</u> Navrhujeme vypuštění celého ustanovení. Ohledně důvodů platí totéž jako u připomínky k čl. I bodu 5 (§ 38a).</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Viz výše vyrovnaní připomínky k zákonu o obcích |
|  | <p>15. <u>K čl. III bodu 5 (§ 18 odst. 1):</u> V případě odstavce 1 upřednostňujeme variantu II, neboť zveřejňování na centrální adrese pokládáme za administrativně poměrně náročnou činnost. Navíc přínosy v podobě výraznějšího zvýšení</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Viz výše vyrovnaní připomínky k zákonu o obcích |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                 |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|
|  | <p>kupní ceny a nájmu nelze dle našeho názoru v důsledku samotného zveřejnění na centrální adrese očekávat. V rámci varianty II pak navrhuje nahradit text „<i>doba pro podávání nabídek nesmí být kratší než doba zveřejnění záměru podle věty první.</i>“, textem z varianty I, a to „<i>doba pro podávání nabídek nesmí být kratší než 30 dní</i>“. K důvodům viz připomínka k čl. I bodu 6 (§ 39 odst. 1).</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p>                                                                                                                                                                                                        |                                                 |
|  | <p>16. <u>K čl. III bodu 5 (§ 18)</u>: Do návrhu textu novelizace navrhuje vložit nový odstavec 5 s tímto textem: „<i>(4) Ustanovení odstavců 1 a 2 se nevztahují na výpůjčky nebo pronájem majetku svěřeného příspěvkovým organizacím zřízeným krajem, nestanoví-li zvláštní předpis nebo zastupitelstvo ve zřizovací listině jinak</i>“. Uvedený text je v současnosti v zákoně obsažen, avšak novela jen bez jakéhokoli odůvodnění vypouští. Vypuštění tohoto ustavení ze zákona by představovalo značný nárůst průběžné činnosti jednotlivých orgánů kraje a rovněž nezbytnost změn veškerých zřizovacích listin.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> | Viz výše vyrovnaní připomínky k zákonu o obcích |
|  | <p>17. <u>K čl. III bodu 13 (§ 34 odst. 3)</u>: Navrhujeme změnu termínů v odstavci 3 stejným způsobem, jako je navrženo v připomínce k čl. I bodu 28 (§ 82 odst. 3). K důvodům viz připomínku k čl. I bodu 28 (§ 82 odst. 3).</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Viz výše vyrovnaní připomínky k zákonu o obcích |
|  | <p>18. <u>K čl. III bodu 18 (§ 43)</u>: Bod novely č. 18</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Viz výše vyrovnaní připomínky k zákonu o obcích |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>navrhujeme upravit takto: „§ 43 zní:</p> <p>„§ 43</p> <p>(1) O průběhu zasedání zastupitelstva se pořizuje zápis, který podepisuje hejtmán nebo náměstek hejtmána a zvolení ověřovatelé. Zápis, který je nutno pořádit do 10 dnů po skončení zasedání, musí obsahovat údaj o počtu přítomných členů zastupitelstva, schválený program jednání, průběh a výsledek hlasování a přijatá usnesení. V zápise se dále uvede, jak jednotliví členové zastupitelstva hlasovali <del>o přijatých usneseních</del>; to neplatí v případě volby, jmenování nebo odvolání, pokud zastupitelstvo rozhodlo o tajném hlasování.</p> <p>(2) Zápis musí být uložen u krajského úřadu k nahlédnutí; <b>do části zápisu, která se týká projednání nabytí majetku v dražbě, a do usnesení, jímž zastupitelstvo rozhodlo o nabytí majetku v dražbě, je možné nahlížet až po zpeněžení majetku v dražbě nebo po jiném způsobu ukončení dražby. O námitkách člena zastupitelstva proti zápisu rozhodne nejbližší zasedání zastupitelstva.</b></p> <p>(3) Krajský úřad zveřejní zápis ze zasedání zastupitelstva způsobem umožňujícím dálkový přístup do 10 dnů ode dne skončení zasedání. <b>Část zápisu, která se týká projednání nabytí majetku v dražbě, a usnesení, jímž zastupitelstvo rozhodlo o nabytí majetku v dražbě, se zveřejní do 10 dnů ode dne zpeněžení majetku v dražbě nebo jiného způsobu ukončení dražby; uplynutí této doby je podmínkou jeho zpřístupnění podle jiného právního předpisu<sup>22)</sup> nebo podle § 12 odst. 2 písm. e).</b> Zápis musí být zveřejněn nejméně po</p> |  |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                             |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>dobu 5 let.</p> <p>(4) Zvukový nebo obrazový záznam ze zasedání zastupitelstva může být zveřejněn způsobem umožňujícím dálkový přístup i bez souhlasu zaznamenaných osob.“.</p> <p>Důvody navržených změn viz připomínky k čl. I bodu 36 (§ 95 odst. 1), k čl. I bodu 37 (§ 95 odst. 2), k čl. I bodu 38 (§ 95 odst. 3).</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p>19. <u>K čl. III bodu 23 (§ 58 odst. 3):</u> Bod novely č. 23 navrhujeme upravit takto: „<i>V § 58 odst. 3 se za větu druhou vkládá věta „V zápise se dále uvede, jak jednotliví členové rady hlasovali o přijatých usneseních; to neplatí v případě volby, jmenování nebo odvolání, pokud rada rozhodla o tajném hlasování.“.</i> K důvodům viz připomínka k čl. I bodu 39 (§ 101 odst. 4).</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p>20. <u>K čl. III bodu 25 (§ 58 odst. 4):</u> Bod novely č. 25 navrhujeme upravit takto: „<i>V § 58 se za odstavce 3 vkládá nový odstavec 4, který zní:</i></p> <p><i>„(4) Krajský úřad zveřejní usnesení přijatá na schůzi rady, včetně údaje o výsledku hlasování podle odstavce 3, způsobem umožňujícím dálkový přístup do 10 dnů ode dne skončení schůze rady; usnesení, jímž rada rozhodla o nabytí majetku v dražbě, se zveřejní do 10 dnů ode dne zpeněžení majetku v dražbě nebo jiného způsobu ukončení dražby; uplynutí této doby je podmínkou jeho zpřístupnění podle jiného právního předpisu<sup>22)</sup> nebo podle § 12</i></p> | <p><b>Viz výše vyrovnaní připomínky k zákonu o obcích</b></p> <p><b>Viz výše vyrovnaní připomínky k zákonu o obcích</b></p> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                      |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><del>odst. 2 písm. e).</del> Usnesení musejí být zveřejněna po dobu nejméně 5 let.“.</p> <p>Dosavadní odstavec 4 se označuje jako odstavec 5.“.</p> <p>K důvodům viz obdobně připomínka k čl. I bodu 41 (§ 101 odst. 4).</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                      |
|  | <p>21. <u>K čl. III bodu 29 a 30 (§ 59 odst. 4):</u></p> <p>Novelizační body 29 a 30 navrhuje nahradit pouze jedním novelizačním bodem s tímto zněním: „V § 59 odstavce 4 zní: „(4) Rada může svěřit hejtmanovi nebo náměstkovi hejtmana nebo krajskému úřadu rozhodování podle odstavce 2 písm. d). Dále může svěřit hejtmanovi nebo náměstkovi hejtmana nebo krajskému úřadu rozhodování podle odstavce 3.“</p> <p>Původní novelizační bod 30 vkládá za výraz „hejtmanovi“ text „nebo náměstkovi hejtmana nebo krajskému úřadu“. Vzhledem k tomu, že se výraz „hejtmanovi“ v odstavci 4 vyskytuje dvakrát, přičemž vložení textu do první věty by vznikl zcela nesmyslný text, navrhuje za účelem jednoznačnosti rozsahu novelizace provést novelizaci uvedením celého textu odstavce 4. V této souvislosti podotýkáme, že v platném znění zákona s vyznačením navrhovaných změn předkladatel vložil nový text pouze do druhé věty. Vzhledem k tomu, že však není žádný věcný důvod nepřenášet rozhodování podle věty první i na náměstka hejtmana (toto rozhodování lze již dnes přenést i na krajský úřad), je v návrhu nového textu odstavce 4 v první větě zapracováno i přenášení rozhodování na náměstka hejtmana.</p> | <p><b>Neakceptováno – navržené ustanovení bylo modifikováno podle jiných připomínek odlišně.</b></p> |

|                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                  |
|-----------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                             | <p>Dále je upraven odkaz na přenášenou pravomoc, jelikož předkladatelem navržené znění novelizace nezohlednilo skutečnost, že došlo k přeznačení přenášené pravomoci v odstavci 2 - namísto původního písm. e) má být po této novele užito označení písmenem d).</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p><b>Ke změně zákona o svobodném přístupu k informacím</b></p> <p>22. Navrhujeme v kontextu s připomínkami k čl. I bodu 38 (§ 95 odst. 3) a k čl. III bodu 18 (§ 43) doplnit nový novelizační bod (mělo by jít o bod 3, dosavadní bod 3 bude nutno přechýšlovat na bod 4) ve znění: „<i>V § 11 odst. 4 se za písmeno e) doplňuje písmeno f), které zní:</i></p> <p><i>„ f) části zápisu ze zasedání zastupitelstva obce a kraje nebo rady obce a kraje, která se týká zprojednání nabytí majetku v dražbě, a o usnesení, jímž bylo zastupitelstvem obce a kraje nebo radou obce a kraje rozhodnuto o nabytí majetku v dražbě, a to do doby zpeněžení majetku v dražbě nebo do jiného způsobu ukončení dražby.“.</i></p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> | <p><b>Neakceptováno</b> – ustanovení v zákoně o obcích bude fungovat jako speciální důvod pro neposkytnutí informace i podle Infz, aniž by bylo nutné jej do InfZ upravovat.</p> |
| <b>Moravskoslezský kraj</b> | <p><b>Zásadní připomínky krajské zřízení</b></p> <p><b>Zásadní připomínky:</b></p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. III bod 2 - § 17 odst. 1</b><br/> Zákon ukládá krajům povinnost nakládat se svým majetkem účelně a hospodárně v souladu s jejich</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <p><b>Částečně akceptováno</b><br/> Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť by vznikl rozpor s dalšími připomínkovými místy (Úřadem</p>                                  |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>zájmy. Považujeme však za nutné upozornit na skutečnost, že zpeněžování majetku prostřednictvím veřejné dražby k naplnění tohoto požadavku nemusí vždy vést, neboť se jedná o způsob značně nákladný (bude nutno hradit nejen náklady na zajištění odhadu ceny předmětu dražby, ale také nést náklady v případě, kdy by dražba byla neúspěšná); podle našeho názoru by měl být použit pouze tehdy, kdy by nebylo možné použít jiné, efektivnější způsoby zpeněžení.</p> <p>Návrh sice stanoví, že zpeněžování majetku veřejnou dražbou nebo veřejnou obchodní soutěží nebude zapotřebí, pokud takový způsob „není možný nebo je neúčelný“, takto stanovená kritéria však považujeme za velice vágní; jejich využití nebo nevyužití v jednotlivých případech by tak pravděpodobně vedlo ke sporům a jejich splnění by bylo obtížné posuzovat např. v rámci přezkoumávání hospodaření kraje. Současně považujeme za nutné poukázat na skutečnost, že formulovat důvod jiného zvoleného způsobu zpeněžení majetku v usnesení příslušného orgánu kraje může být v řadě případů velice obtížné.</p> <p>Jak z návrhu vyplývá, vztahuje se povinnost zpeněžování veřejnou dražbou nebo veřejnou obchodní soutěží na veškerý majetek kraje, tedy movitý i nemovitý. Toto ustanovení je obzvláště nevhodné a neúčelné pro nakládání s movitým majetkem kraje. <u>Navrhujeme upravit ustanovení tak, aby se vztahovalo pouze na nemovitý majetek kraje. Zároveň by bylo žádoucí doplnit vedle veřejné dražby a veřejné obchodní soutěže další způsob zpeněžení majetku, a to „veřejné transparentní nabídkové řízení“.</u></p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/>K čl. III bod 3 - § 17 odst. 6</p> | <p>vlády – sekcí pro boj s korupcí a Ministerstvem pro místní rozvoj). Navržená úprava je navíc zcela v souladu se směřováním vládní Strategie v boji proti korupci.</p> <p>Na jednání k vypořádání zásadních připomínek však bylo dojednáno kompromisní řešení:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Povinnost se bude vztahovat pouze na dispozice s nemovitým majetkem.</li> <li>2. Prioritní dispozice bude pouze formou veřejné dražby (nikoli veřejné soutěže).</li> <li>3. Bude zachována možnost rozhodnout se o odchylce pro důvody hodné zvláštního zřetele.</li> </ol> <p><b>Částečně akceptováno</b></p> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><u>Navrhujeme vyjmout z vyhrazené pravomoci zastupitelstva kraje rozhodování</u> o neuplatnění práva na náhradu škody nebo práva na vydání bezdůvodného obohacení, <u>příp. zakotvit možnost zastupitelstva svěřit tuto pravomoc radě kraje</u>. Tato změna by vyřešila úskalí navržené úpravy spočívající v povinnosti předkládat zastupitelstvu kraje k rozhodnutí všechny případy náhrady škody a vydání bezdůvodného obohacení bez ohledu na jejich výši.</p> <p>Dále namítáme neurčitost pojmu „důvody hodné zvláštního zřetele“, přičemž tyto důvody musí být podle návrhu uvedeny v usnesení. Usnesení mají být konkrétní, určitá a splnitelná; usnesení, jehož součástí by měla být specifikace důvodů hodných zvláštního zřetele, by bylo v řadě případů velice obtížné formulovat. Pokud mají být důvody hodné zvláštního zřetele uváděny, navrhujeme stanovit, že se uvedou v zápise z jednání, nikoliv v usnesení.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. III bod 4 - § 17a</b><br/> Podle našeho názoru má občan v současné době různé a naprosto dostačující možnosti, jak kontrolovat a domáhat se toho, aby kraj řádně a včas uplatňoval náhradu škody; má především právo obracet se přímo na orgány kraje, dále na Policii České republiky, státní zastupitelství, Ministerstvo financí jako orgán zabezpečující přezkoumání hospodaření kraje.</p> <p>Přijetí navrhovaného ustanovení považujeme za nesyستمové a procesně nestandardní, jeho aplikace může v praxi kraji způsobovat nepřiměřené finanční náklady, neboť kraj je povinen uhradit náklady občana vynaložené v souvislosti s podáním žaloby, a to bez ohledu na to, zda soudem přiznaný nárok bude možné vymoci nebo za situace, kdy po podání žaloby dojde</p> | <p>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Na jednání k vypořádání zásadních připomínek však bylo dojednáno kompromisní řešení:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Rozhodnutí o neuplatnění práva na náhradu škody bude svěřeno radě v nevyhrazené pravomoci.</li> <li>2. Rozhodnutí nebude podmíněno 2/3 souhlasem (postačí prostá většina).</li> </ol> <p><b>Částečně akceptováno</b><br/> Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Lhůta pro podání žaloby bude stanovena do 1 roku ode dne, kdy škoda vznikla.</li> <li>2. Právo podat žalobu nevznikne ani, pokud kraj rozhodne o tom, že náhradu nebude uplatňovat, nebo pokud dosáhl náhrady dohodou s povinnou osobou (§ 17 odst. 6).</li> <li>3. Právo bylo rozšířeno i na cizí státní příslušníky – voliče (§ 13).</li> </ol> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>k smírnému vyřešení.</p> <p><b>ZÁŠADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. III bod 5 - § 18</b><br/> Stávající právní úpravu zveřejňování záměrů nakládání s nemovitým majetkem považujeme za dostačující a nezpůsobující v praxi problémy.<br/> <u>Z navrhovaných variant jednoznačně preferujeme variantu II, tzn. variantu nezveřejňování záměrů na centrální adrese.</u> V rámci této varianty pak navrhuje níže uvedené změny tohoto ustanovení.</p> <p><u>K odstavci 1:</u><br/> <u>Navrhujeme ve větě první vypustit slovo „bezprostředně“.</u> Pokud doba pro podávání nabídek nesmí být kratší než doba zveřejnění záměru, nabídky by mohly být podávány ještě den před jednáním příslušného orgánu kraje, který bude o úkonu rozhodovat; členové zastupitelstva, příp. rady by tak neměli možnost se před rozhodováním řádně seznámit se všemi podanými nabídkami. Navrhovaná úprava by taktéž omezovala kompetenci rady vyplývající z § 59 odst. 1 zákona o krajích, podle kterého rada připravuje návrhy a podklady pro jednání zastupitelstva, neboť v takovém případě by rada objektivně nebyla schopna tuto povinnost plnit.</p> <p>Dále navrhuje sjednotit navrhované ustanovení s úpravou v zákoně o obcích (§ 39), a to tak, že text „doba pro podávání nabídek nesmí být kratší než doba zveřejnění záměru podle věty první“ ve větě třetí bude znít takto: „doba pro podávání nabídek nesmí být kratší než 30 dní“.</p> <p><u>Navrhujeme rovněž vypustit poslední větu tohoto</u></p> | <p><b>4.</b> Návrh je doplněn i o nulovou variantu tak, aby vláda sama mohla rozhodnout o tom, že toto opatření nebude zavedeno.</p> <p><b>Částečně akceptováno</b><br/> Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li><b>1.</b> Záměr bude zveřejňován na portálu veřejné správy (bezplatně), sankce pro elektronické nezveřejnění stanovena nebude.</li> <li><b>2.</b> Doba zveřejnění záměru zůstane 30 dní, ale bude zkrácena minimální lhůta pro podávání nabídek na 15 dní.</li> <li><b>3.</b> V návrhu nebude omezení darování.</li> <li><b>4.</b> Z povinnosti zveřejnit záměr budou vyňaty dispozice mezi krajem a obcí.</li> </ol> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p><u>odstavce</u>. Smysl tohoto ustanovení není zřejmý ani z navrženého normativního textu ani z důvodové zprávy. Navíc navržená úprava významným a nedůvodným způsobem zasahuje do osobnostní sféry jednotlivých žadatelů, neboť nabídky budou jistě obsahovat řadu osobních údajů a na jejich základě bude možno přímo nebo nepřímo zjistit další informace např. o majetkových poměrech žadatele, apod.</p> <p><u>K odstavci 2 a 3:</u><br/>Opět upozorňujeme na problematičnost požadavku na uvádění důvodu pro odchylku od ceny obvyklé, resp. důvodu pro darování majetku, v usnesení. Usnesení mají být konkrétní, určitá a splnitelná; usnesení, jehož součástí by mělo být uvedení důvodu pro odchylku od ceny obvyklé, resp. důvodu pro darování majetku, by bylo v řadě případů velice obtížné formulovat. Pokud mají být takové důvody uváděny, navrhuje stanovit, že se uvedou v zápise z jednání, nikoliv v usnesení.</p> <p><u>K odstavci 3:</u><br/><u>Z ustanovení navrhuje vypustit povinnost zveřejňovat v záměru darovat nemovitou věc také obvyklou cenu daru</u>, neboť takový požadavek by znamenal navýšení nákladů spojených s převodem, a to konkrétně o náklady na zpracování znaleckého posudku k ocenění věci.</p> <p>Požadavek, aby v případě, kdy po zveřejnění záměru daru bude podána nabídka na koupi, byla uzavřena kupní smlouva s tím, kdo podal nabídku, nepovažujeme za účelný. Navíc by takový postup kolidoval s navrhovaným zněním odstavce 1, neboť při zveřejněném záměru darování bude ve skutečnosti realizován prodej. Formulaci výjimky z tohoto požadavku („důvody hodné zvláštního zřetele“)</p> |  |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>nepovažujeme za šťastnou, neboť takto neurčitý pojem by v praxi jistě vyvolával výkladové problémy. Používání takovýchto pojmů není rozhodně v souladu s požadavkem určitosti právních norem, který má zaručit právní jistotu jejich adresátů.</p> <p><u>K odstavci 4:</u><br/> <u>Navrhujeme ve vztahu k pronájmu a výpůjčkám majetku svěřeného příspěvkovým organizacím ponechat původní znění</u>, tj. „ustanovení odstavce 1 se nevztahuje na výpůjčky nebo pronájem majetku svěřeného příspěvkovým organizacím zřízeným krajem...“. Obdobné ustanovení navrhujeme doplnit také do § 39 zákona o obcích.</p> <p><u>Dále navrhujeme ustanovení doplnit o možnost, aby z povinnosti zveřejňování byly vyjmuty bezúplatné převody mezi kraji a obcemi navzájem</u>. Obdobné ustanovení v tomto smyslu by bylo vhodné doplnit rovněž do zákona o obcích.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. III bod 6 - § 19</b><br/> Povinnost zveřejňovat smlouvy považujeme za nedůvodnou a nadbytečnou administrativní zátěž krajů; k zajištění informování veřejnosti je podle našeho názoru dostatečná stávající úprava (která je předkládaným návrhem dále ve prospěch veřejnosti prohlubována), kdy veřejnost má možnost seznámit se s výstupy z jednání orgánů kraje a případné další informace zjistit postupem podle zákona o svobodném přístupu k informacím.</p> <p><u>Stanovenou hranici 50 000 Kč považujeme za velmi nízkou</u> a na rozdíl od předkladatele se nedomníváme, že se tato povinnost bude vztahovat pouze na skutečně významné majetkové úkony.</p> | <p><b>Částečně akceptováno</b><br/> Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci (zveřejňování informací o nakládání s majetkem). Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Platnost smlouvy nebude vázána na její zveřejnění.</li> <li>2. Budou zveřejňovány smlouvy o dispozicích s nemovitostmi a v případě krajů a hl. m. Prahy až smlouvy s plněním nad 200 000 Kč bez DPH.</li> </ol> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                    |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>Moravskoslezský kraj ročně uzavírá cca 3 500 smluv, z nichž naprostá většina navrhovanou hranici překračuje; zveřejnění takto velkého objemu smluv (které mají navíc v mnoha případech velký rozsah) by znamenalo tak rozsáhlý nárůst administrativy, že by se to neobešlo bez nárůstu počtu zaměstnanců a tím i nárůstu nákladů na chod krajského úřadu.</p> <p>V této souvislosti rovněž poukazujeme na novelu zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, která rovněž nově zavádí zveřejňovací povinnost, a to ve vztahu ke smlouvám na veřejné zakázky, jejichž cena přesáhne 500 000 Kč. Na tuto novelu upozorňujeme nikoliv z důvodu duplicity zveřejňování (jsme si vědomi, že předkladatel v příslušných ustanoveních vztah obou úprav řeší), ale právě z důvodu výše finančního plnění, se kterou úprava veřejných zakázek pracuje. Je zjevné, že ačkoliv i v této oblasti mohl jít předkladatel na jinou (nižší) částku, nepovažuje to za vhodné a nezbytné.</p> <p>Velkým administrativním zatížením bude rovněž potřeba zajištění znepřístupnění chráněných údajů obsažených ve smlouvách. V tomto kontextu vnímáme jako protichůdné ustanovení stanovící povinnost zveřejnění usnesení, resp. zápisů z jednání orgánů kraje, která anonymizována nebudou, a k údajům pracně anonymizovaným ve smlouvách tak bude umožněn přístup.</p> <p><u>Ustanovení žádným způsobem neřeší, jakým způsobem postupovat v případě, kdy smluvní vztah bude zajištěn pouze formou objednávky.</u></p> <p>Ustanovení se omezuje téměř výhradně na smlouvy „podle předpisů soukromého práva“. Takovéto vymezení se jeví jako problematické, neboť dělicí čára</p> | <p><b>3.</b> Byla doplněna „nulová“ varianta, která se zveřejňováním nepočítá.</p> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>mezi právem soukromým a veřejným je v současné době dosti nejasná a nezřetelná a bude tedy docházet ke sporům, zda mělo dojít ke zveřejnění smlouvy či nikoliv a zda tedy smlouva nabyla či nenabyla platnosti, což může vést k poklesu důvěryhodnosti krajů jako smluvních partnerů.</p> <p>Podmiňování platnosti smlouvy jejím zveřejněním bude vyvolávat nejistotu druhé smluvní strany ohledně okamžiku nabytí platnosti smlouvy, který nebude mít možnost ovlivnit. Při zveřejňování může dojít k technickým problémům a tím i k prodlevě při nabytí platnosti smlouvy, což může mít negativní důsledky jak pro kraj, tak pro druhou smluvní stranu.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. III bod 6 - § 19a</b><br/> <u>Navrhujeme vypustit tento novelizační bod bez náhrady;</u> k dosažení cíle navrhované úpravy je podle našeho názoru plně dostačující úprava, která nově navrhuje svěřit státnímu zastupitelství oprávnění podat ve veřejném zájmu návrh na určení neplatnosti smlouvy.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. III bod 13 - § 34 odst. 3</b><br/> <u>Lhůty pro poskytování informací navrhujeme prodloužit,</u> a to ze stávajících 7 dnů na 15 a ze stávajících 3 dnů na 7. Původně navržené lhůty jsou nesmírně krátké a v praxi by v mnoha případech nebylo možné je dodržet. Navíc by tak tyto lhůty více odpovídaly lhůtám daným zákonem o svobodném přístupu k informacím.</p> | <p><b>Neakceptováno</b><br/> Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí. Nicméně návrh byl doplněn o „nulovou variantu“ a bude na rozhodnutí vlády, zda se nakonec s výhradami ztotožní a tento nový institut z návrhu vypustí.</p> <p><b>Částečně akceptováno</b><br/> Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:<br/> <b>15. Lhůta pro poskytnutí informace bude stanovena v pracovních dnech.</b></p> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>Nová úprava může vést rovněž k výkladovým problémům z hlediska posouzení, zda žádost člena zastupitelstva má být vyřízena v režimu odstavce 2 nebo 3 a tedy v jaké lhůtě.</p> <p>Současně doporučujeme text věty první upravit tak, že člen zastupitelstva nebude mít právo požadovat informace od „zaměstnanců kraje zařazených do krajského úřadu“, ale obecně od krajského úřadu, s tím, že by bylo na vnitřních pravidlech každého úřadu, jakým způsobem si organizačně tuto povinnost zabezpečí. V tomto smyslu navrhujeme vypustit větu druhou.</p> <p>Upozorňujeme dále, že navrhovaná úprava se žádným způsobem nevypořádává se vztahem k zákonu o svobodném přístupu k informacím, zejména z hlediska nedávné judikatury soudů vyjadřující se k otázce možnosti využití opravných prostředků zákona o svobodném přístupu k informacím.</p> <p>Zaváděná možnost zpoplatnění poskytovaných informací v případě „většího množství kopií“ je rovněž nežádoucím způsobem stanovena neurčitě a v praxi by jistě vyvolala výkladové a aplikační problémy.</p> <p>Rovněž <u>navrhujeme výslovně zakotvit do zákona možnost zpoplatnění nebo odmítnutí poskytnutí informací v případě, že požadované informace již byly členu zastupitelstva kraje poskytnuty dříve, např. v rámci podkladových materiálů určených k jednání orgánů kraje.</u></p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K § 36 odst. 1 písm. d) - návrh na vložení nového novelizačního bodu</b></p> | <p><b>16.</b> Člen zastupitelstva bude o informace žádat v případě zaměstnanců prostřednictvím jejich vedoucího</p> <p>K jednotlivým částem připomínky konkrétně:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Nepředpokládáme rozpor mezi odst. 2 a 3. I v současnosti právní úprava rozlišuje dotazy a připomínky zastupitelů a právo na informace. Rozdíl je zřejmý – bude-li se zastupitel dotazovat na něco, co již existuje, jde o právo na informace. Pokud bude chtít, aby kraj určitou skutečnost „vysvětlil“, bude postupovat podle odst. 2.</li> <li>• Vztah k práva zastupitele a InfZ není v žádném judikátu výslovně řešen a naší ambicí není tuto otázku otevírat legislativně. Máme však zato, že právní úpravě v zákonech o ÚSC je úpravou speciální.</li> <li>• Větší množství kopií – terminologicky bude nahrazeno pojmem „mimořádně rozsáhlé množství kopií“, s nímž již nyní v jiném kontextu operuje InfZ.</li> <li>• Možnost neposkytnutí informace, která již zastupiteli byla vydána, by dle našeho názoru vyžadovala úpravu speciálních přezkumného procesu, což jde nad rámec předpokládaného rozsahu a zadání právní úpravy.</li> </ul> <p><b>Akceptováno</b></p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>tajné hlasování je možné použít pouze v případě volby, jmenování nebo odvolání. Pokud bylo úmyslem navrhovatele stanovit v zákoně případy, kdy je přípustné tajné hlasování, měl tak učinit explicitně. Mohou nastat i jiné případy, kdy by takováto forma hlasování byla vhodná, např. v případě rozhodování o zániku mandátu člena zastupitelstva kraje.</p> <p><u>K odstavci 2 a 3:</u><br/> Výjimka z možnosti nahlížet do usnesení zastupitelstva kraje by neměla být zužována pouze na případy nabytí majetku v dražbě; důvody by bylo vhodné formulovat obecněji tak, aby byly dostatečným způsobem ochráněny hospodářské a obchodní zájmy kraje. Omezení nahlížení pouze do usnesení navíc považujeme za kontraproduktivní, neboť zásadní informace, které je potřeba chránit, mohou být obsaženy i v samotném zápise z jednání, pro který možnost vyloučení z nahlédnutí dána není. Takto uměle vytvářená konstrukce ochrany určitých informací se navíc nijak nevypovídá s faktem, že zasedání zastupitelstva kraje, na kterém bude daná záležitost projednávána, je veřejné a veřejnost nelze žádným způsobem za současné právní úpravy z projednávání vyloučit a zabránit jí tak v získání těchto informací.</p> <p><u>K odstavci 3:</u><br/> Upozorňujeme, že zavedení této povinnosti znamená opět zvýšenou administrativní zátěž krajů, a to obzvláště z důvodu rozšíření obsahových náležitostí zápisu, kdy podle odstavce 1 se v zápise uvádí i jmenovité hlasování jednotlivých členů zastupitelstva kraje o přijatých usneseních.</p> <p><u>K odstavci 4:</u><br/> Navrhujeme z důvodu právní jistoty doplnit za slova „může být“ slovo „trvale“.</p> | <p>připustí. Požadavek otevřeného hlasování je jedním ze stěžejních požadavků Strategie vlády v boji proti korupci.</p> <p>K odst. 2 a 3: Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. V případě rozhodnutí zastupitelstva o uzavření smlouvy již byla vůle kraje utvořena a není důvodu ji nadále „chránit“ či „utajovat“. Výjimkou jsou dražby, u nichž je naopak nutné po určitou dobu vůli utajit tak, aby nedošlo k poškození majetkových zájmů kraje. Vyhověno bylo tak, že po danou dobu bude z nahlížení vyloučena i příslušná část zápisu. Pokud jde o veřejnost zasedání zastupitelstva – tu nebylo možné vyloučit, zákon však bude umožňovat, aby zastupitelstvo určitou část rozhodnutí o účasti kraje v dražbě (typicky určení maximálního podání) přeneslo na radu kraje, jejíž zasedání je neveřejné.</p> <p>K odst. 3: Pokud je nám známo, mají kraje hlasovací zařízení, které zaznamenává výsledky hlasování. Nebude jistě problém sjetinu výsledků učinit přílohou zápisu.</p> <p>K odst. 4: Akceptováno.</p> |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. III body 23 až 25 - § 58</b><br/> Odkazujeme na zásadní připomínku k čl. III bod 18 - § 43.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. III body 29 a 30 - § 59 odst. 4</b><br/> Ve větě první navrhujeme nahradit slova „podle odstavce 2 písm. e)“ slovy „podle odstavce 2 písm. d) a e)“, což více odpovídá podmínkám krajů.</p> <p><u>Ve větě druhé navrhujeme vypustit slova „nebo náměstkovi hejtmána“, neboť svěřování rozhodovací kompetence náměstkovi hejtmána kraje, který podle zákona není orgánem kraje, nepovažujeme za žádoucí.</u></p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. IV bod 2</b><br/> V souvislosti se zásadní připomínkou k čl. III bod 6 - § 19a, v níž kraj navrhuje zrušení ustanovení § 19a bez náhrady, <u>navrhujeme také zrušení tohoto bodu.</u></p> <p><b>Obecní zřízení</b><br/> <b>Zásadní připomínky:</b></p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. I bod 3 - § 38 odst. 1</b><br/> Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 2 - § 17 odst. 1.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. I bod 4 - § 38 odst. 6</b><br/> Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 3 -</p> | <p><b>Částečně akceptováno</b><br/> Dtto</p> <p><b>Akceptováno</b><br/> (jedná se o technickou úpravu spojenou s přečíslováním odst. 2)</p> <p><b>Akceptováno</b></p> <p><b>Neakceptováno</b></p> <p><b>Vypořádání viz výše k zákonu o krajích.</b></p> <p><b>Vypořádání viz výše k zákonu o krajích.</b></p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>§ 17 odst. 6.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. I bod 5 - § 38a</b><br/> Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 4 - § 17a.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. I bod 6 - § 39</b><br/> Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 5 - § 18.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. I bod 7 - § 40</b><br/> Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 6 - § 19.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. I bod 7 - § 40a</b><br/> Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 6 - § 19a.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. I bod 21 - § 66c</b></p> <p><u>K odstavci 1:</u><br/> Navrhujeme toto ustanovení <u>zrušit</u>, neboť nesouhlasíme s omezením doby uzavření veřejnoprávní smlouvy. Relativně velké množství veřejnoprávních smluv a jejich dlouhodobost vyplývá z nevhodného nastavení výkonu některých agend právní úpravou. Omezení doby trvání veřejnoprávních</p> | <p><b>Vypořádání viz výše k zákonu o krajích.</b></p> <p><b>Vypořádání viz výše k zákonu o krajích.</b></p> <p><b>Vypořádání viz výše k zákonu o krajích.</b></p> <p><b>Vypořádání viz výše k zákonu o krajích.</b></p> <p><b>Částečně akceptováno</b></p> <p><b>K odst. 1: Návrh nebylo možno akceptovat, neboť tato změna vyplývá z přímého vládního zadání – usnesení č. 6/2011 (zákaz uzavírání veřejnoprávních smluv, týkajících se přenesené působnosti dle zákona o obcích, na dobu neurčitou, resp. omezení doby trvání veřejnoprávních smluv ze zákona na max. 3 roky [změna § 63 a 66a zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů]</b></p> |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                            |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>smluv bez současného odstranění vlastních příčin jejich uzavírání považujeme za kontraproduktivní, neboť bude spojeno se značným nárůstem administrativy na krajských úřadech, koncentrované do úzkého časového období v pravidelných tříletých intervalech.</p> <p><u>K odstavci 2:</u><br/>Úpravu věty první v části za středníkem, týkající se povinnosti smluvních stran veřejnoprávní smlouvy zaslat ji bezodkladně krajskému úřadu, nepovažujeme za vhodnou. Povinnost je stanovena oběma smluvními stranám, což je nadbytečné. Za vhodnější bychom považovali, kdyby tato povinnost byla stanovena Ministerstvu vnitra.</p> <p>Povinnost zveřejňování veřejnoprávních smluv způsobem umožňujícím dálkový přístup po celou dobu jejich platnosti jak obecními úřady, tak krajským úřadem nepovažujeme za efektivní, plně postačí zveřejnění obecními úřady. Navíc v přechodných ustanoveních není žádným způsobem řešeno, v jaké lhůtě by krajské úřady měly platné uzavřené smlouvy zveřejnit (na rozdíl od obcí, u nichž je přechodné období vyřešeno). Dále upozorňujeme, že se tím vytváří další neodůvodněná odchylka od jiných typů veřejnoprávních smluv, k jejichž uzavření krajský úřad uděluje souhlas (smlouvy podle zákona o obecní policii, smlouvy o zabezpečování elektronické úřední desky a elektronické podatelny podle správního řádu, u nichž není dána ani povinnost zveřejnění ve Věstníku právních předpisů kraje, ani způsobem umožňujícím dálkový přístup).</p> <p><u>V poslední větě navrhuje zrušit text „s uvedením údaje o jejím zveřejnění způsobem umožňujícím dálkový přístup“.</u> Dohledávání údajů o zveřejnění smluv obcemi by bylo poměrně náročné a krajský</p> | <p><b>K odst. 2: Akceptováno – krajský úřad nebude povinen zveřejňovat veřejnoprávní smlouvy uzavřené obcemi a nebude povinen ve Věstníku právních předpisů kraje uvádět odkaz na adresu webové stránky, na níž je VPS zveřejněna.</b></p> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                         |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>úřad by ani nemohl ovlivnit aktuálnost těchto údajů; v mezidobí by mohlo docházet ke změnám příslušných internetových adres.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. I bod 28 - § 82</b><br/> Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 13 - § 34 odst. 3.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. I bod 32 - § 85 písm. e)</b><br/> Navrhujeme obdobně jako v zákoně o krajích vypustit tento novelizační bod a rozdělit předmětnou problematiku do dvou samostatných ustanovení, a to takto:</p> <p>„e) poskytování dotací v hodnotě vyšší než 20 000 Kč jedné fyzické nebo právnické osobě v kalendářním roce, nejedná-li se o účelové dotace z prostředků státního rozpočtu nebo státních fondů,</p> <p>f) přijetí dotace vyšší než 20 000 Kč, nejedná-li se o dotace z prostředků státního rozpočtu nebo státních fondů nebo rozpočtu kraje“.</p> <p>V souvislosti s tímto návrhem je zapotřebí upravit označení dalších ustanovení.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. I body 36 až 38 - § 95</b><br/> Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 18 - § 43.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b></p> | <p><b>Vypořádání viz výše k zákonu o krajích.</b></p> <p><b>Vypořádání viz výše k zákonu o krajích.</b></p> <p><b>Vypořádání viz výše k zákonu o krajích.</b></p> <p><b>Vypořádání viz výše k zákonu o krajích.</b></p> |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                            |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><b>K čl. I body 39 až 40 - § 101</b><br/> Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III body 23 až 25 - § 58 (resp. čl. III bod 18 - § 43).</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. I bod 43 - § 102 odst. 3</b><br/> Ve větě první navrhuje vypustit slova „nebo místostarostovi“, neboť svěřování rozhodovací kompetence místostarostovi, který podle zákona není orgánem obce, nepovažujeme za žádoucí.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. II</b><br/> <u>K bodu 2:</u><br/> V souvislosti se zásadní připomínkou k čl. I bod 7 - § 40a, v níž kraj navrhuje zrušení ustanovení § 40a bez náhrady, navrhuje také zrušení tohoto bodu.</p> <p><u>K bodu 3:</u><br/> Navrhujeme zrušit tento bod v souvislosti se zásadní připomínkou k čl. I bod 21 - § 66c.</p> <p><u>K bodu 4:</u><br/> Navrhujeme vypustit odkaz na § 64a z důvodu neexistence tohoto ustanovení, a to ani v současně platném znění zákona o obcích ani v návrhu jeho novely. Stejně jako u zásadní připomínky k čl. I bod 21 - § 66c upozorňujeme, že v přechodných ustanoveních není žádným způsobem řešeno, v jaké lhůtě by krajské úřady měly platné uzavřené smlouvy zveřejnit (na rozdíl od obcí, u nichž je přechodné období vyřešeno).</p> <p><b>Zákon č. 106/1999 Sb.</b><br/> <b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. VII bod 1 - § 5 odst. 2 písm. b)</b></p> | <p><b>Vypořádání viz výše k zákonu o krajích.</b></p> <p><b>Neakceptováno</b></p> <p><b>Neakceptováno</b></p> <p><b>Akceptováno</b></p> <p><b>Neakceptováno</b><br/> Jedná se o přímé vládní zadání (usnesení vlády č.</p> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><u>Navrhujeme tento novelizační bod vypustit bez náhrady.</u></p> <p>Navrhované vymezení vnitřních předpisů, které mají být povinně zpřístupněny, je natolik obecné, že bude v praxi způsobovat výkladové problémy, které vnitřní předpisy zveřejněné být mají a které ne. Důvodnost tohoto požadavku není podložena zájmem ze strany veřejnosti, kraj nezaznamenal prakticky žádné žádosti o poskytnutí vnitřních předpisů. Zveřejňování vnitřních předpisů bude spojeno se značným nárůstem administrativy, neboť u každého vnitřního předpisu bude muset být průběžně posuzováno, zda má nebo nemá být zveřejněn a pokud má být zveřejněn, tak zda jako celek nebo pouze jeho určité části a navíc vnitřní předpisy budou muset být převáděny do formátu vhodného ke zveřejnění a neustále aktualizovány. Pro úplnost uvádíme, že v Moravskoslezském kraji se jedná o cca 70 vnitřních předpisů s řadou příloh, vzorů a formulářů, které jsou průběžně aktualizovány.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. VII bod 2 - § 5 odst. 2 písm. d)</b><br/> <u>Navrhujeme tento novelizační bod vypustit bez náhrady.</u></p> <p>V návrhu opět spatřujeme zbytečný nárůst administrativy bez efektu v oblasti protikorupčních opatření. Navíc upozorňujeme na skutečnost, že bez uvedení bližších souvislostí jednotlivých „případů“ může být takový seznam zavádějící, obzvláště pro laickou veřejnost, která nebude vnímat rozdíl mezi „věcným pochybením“ a pouhým rozdílným právním názorem.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b></p> | <p>1334/2008). Z této povinnosti však bude vyloučeno (povinné) zveřejňování úplných znění a vnitřních předpisů bezpečnostních sborů a zpravodajských služeb.</p> <p><b>Neakceptováno</b></p> <p>Připomínce nebylo možné vyhovět, neboť se jedná o plnění přímého vládního úkolu plynoucího ze Strategie vlády v boji proti korupci. Akceptováním připomínky by vznikl zásadní rozpor s Úřadem vlády – sekcí boje proti korupci. Na základě připomínky ČNB však bude návrh upraven tak, že zveřejňován bude přehled všech rozhodnutí přezkoumávaných soudy s výsledkem soudního řízení tak, aby seznam dával skutečný přehled o „úspěšnosti“ povinného subjektu v soudních řízeních. Současně budou vyloučena rozhodnutí ve věcech služebního poměru.</p> <p><b>Neakceptováno</b></p> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                     | <p><b>K čl. VII bod 3 - § 12</b><br/> Ačkoliv s tímto návrhem věcně souhlasíme, <u>vzhledem k tomu, že navrhujeme vypuštění ostatních novelizačních bodů, navrhujeme vypustit i tento novelizační bod, a ve svém důsledku tedy celou část čtvrtou.</u> Tento novelizační bod může být zařazen do připravované komplexnější novely zákona o svobodném přístupu k informacím (viz materiál „Analýza účinnosti zákona o svobodném přístupu k informacím a návrhy legislativních změn“, který je v současné době v připomínkovém řízení).</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. VIII</b><br/> Navrhujeme v souvislosti se zásadními připomínkami k čl. VII body 1 a 2 - § 5 odst. 2 písm. b) a d) tento článek vypustit.</p> <p><b>Zákon o státním zastupitelství</b><br/> <b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. X - § 42</b><br/> Preferujeme variantu II.</p> | <p><b>Neakceptováno</b></p> <p><b>Neakceptováno</b><br/> Zavedení této žaloby ve veřejném zájmu předpokládá vládní Strategie. Na základě požadavku Úřadu vlády – sekce boje s korupcí (a souhlasu Ministerstva spravedlnosti) bude zvolena varianta č. 1, nepodmiňující právo státního zástupce komunikací s obcí).</p> |
| <b>Zlínský kraj</b> | <p><b>Zásadní připomínky</b><br/> Krajské zřízení<br/> <b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. III bod 2 - § 17 odst. 1</b><br/> S navrženou změnou tohoto ustanovení zásadně nesouhlasíme a požadujeme vypustit tento novelizační bod bez náhrady.</p> <p>Zákon ukládá krajům povinnost nakládat se svým majetkem účelně a hospodárně v souladu s jeho zájmy. Zpeněžování majetku prostřednictvím veřejné</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <p><b>Částečně akceptováno</b><br/> Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť by vznikl rozpor s dalšími připomínkovými místy (Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí a Ministerstvem pro místní rozvoj). Navržená úprava je navíc zcela v souladu se směřováním vládní Strategie v boji proti korupci.</p>       |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>dražby však tomuto zákonnému požadavku odporuje, neboť se jedná o způsob značně neekonomický, který povede k plýtvání s veřejnými prostředky. Institut veřejných dražeb byl zaveden primárně za účelem uspokojování pohledávek věřitelů. Kraj sice již v současnosti veřejných dražeb příležitostně využívá, avšak pouze v případech, kdy to jako řádný hospodář považuje za účelné. V ostatních případech je vhodnější použít jiné, efektivnější způsoby zpeněžení.</p> <p>Schválení tohoto novelizačního bodu by znamenalo výrazný a zcela nedůvodný zásah do práva krajů nakládat s vlastním majetkem, které je nedílnou součástí ústavně zakotveného práva na samosprávu. Krajům by mělo být zachováno právo, aby si samy podle konkrétní situace zvolily způsob převodu svého majetku. Navržený postup je navíc velmi zatěžující a finančně náročný, bude nutno hradit nejen náklady na zajištění odhadu ceny předmětu dražby, ale také nést náklady v případě, kdy by dražba byla neúspěšná. Zvýšené náklady ponese kraj jak v případě, kdy bude dražbu realizovat prostřednictvím dražebníka, tak také v případě, kdy ji zajistí prostřednictvím svých zaměstnanců (v takovém případě by bylo nutné navýšit počet zaměstnanců).</p> <p>Podle návrhu bude povinností kraje zpeněžovat veškerý svůj majetek veřejnou dražbou nebo veřejnou obchodní soutěží s výjimkou případů, kdy takový způsob „není možný nebo je neúčelný“. Takto stanovená kritéria považujeme za velice vágní; jejich využití nebo nevyužití v jednotlivých případech by tak pravděpodobně vedlo ke sporům. Navíc je tento pojem v rozporu s požadavkem na určitost právní normy a snižuje tak právní jistotu jejích adresátů. Důvod jiného zvoleného způsobu zpeněžení majetku musí být navíc uveden v usnesení příslušného orgánu kraje, přičemž považujeme za nutné poukázat na skutečnost, že</p> | <p>Na jednání k vypořádání zásadních připomínek však bylo dojednáno kompromisní řešení:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Povinnost se bude vztahovat pouze na dispozice s nemovitým majetkem.</li> <li>2. Prioritní dispozice bude pouze formou veřejné dražby (nikoli veřejné soutěže).</li> <li>3. Bude zachována možnost rozhodnout se o odchylce pro důvody hodné zvláštního zřetele.</li> </ol> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |  |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>formulace takového usnesení bude v řadě případů velice obtížná.</p> <p>Jak z návrhu vyplývá, vztahuje se povinnost zpeněžování veřejnou dražbou nebo veřejnou obchodní soutěží na veškerý majetek kraje, tedy movitý i nemovitý. Toto ustanovení je obzvlášť nevhodné a neúčelné pro nakládání s movitým majetkem kraje. Pokud tedy nebude akceptován návrh na vypuštění celého novelizačního bodu obsahujícího změnu § 17 odst. 1, navrhujeme alespoň upravit ustanovení tak, aby se vztahovalo pouze na nemovitý majetek kraje, přičemž upozorňujeme, že i v případě některých typů nemovitostí je navržený způsob naprosto neúčelný - např. prodej malých pozemků souvisejících s nemovitostí zájemce (např. při geometrickém oddělení pozemků, kdy se zjistí, že daný pozemek zasahuje malou měrou na pozemek ve vlastnictví kraje, apod.). Zároveň by bylo žádoucí doplnit vedle veřejné dražby a veřejné obchodní soutěže další způsob zpeněžení majetku, a to „veřejné transparentní nabídkové řízení“.</p> <p>Rovněž se nelze ztotožnit s tvrzením, že navrhovaný postup bude pro občany transparentnější. Stávající pravidla pro nakládání s majetkem krajů považujeme za funkční, efektivní a transparentní; zavedení navrhovaných změn by naopak ztížilo postavení občanů jako zájemců o koupi majetku ve vlastnictví kraje a zvětšilo prostor osobám, které se zabývají překupováním majetku. Zavedením veřejných dražeb či veřejných obchodních soutěží dojde naopak k ještě většímu zneprůhlednění již tak pro občany složitého způsobu převádění nemovitostí. Je zcela evidentní, že navrhovaný způsob rovněž povede k prodloužení celého procesu zpeněžování nemovitého majetku. Přitom právě zdoluhavost tohoto procesu je územním samosprávným celkům občanů nejčastěji vytýkána.</p> |  |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. III bod 3 - § 17 odst. 6</b><br/> Navrhujeme vyjmout z vyhrazené pravomoci zastupitelstva kraje rozhodování o neuplatnění práva na náhradu škody nebo práva na vydání bezdůvodného obohacení, příp. zakotvit možnost zastupitelstva svěřit tuto pravomoc radě kraje. Tato změna by vyřešila úskalí navržené úpravy spočívající v povinnosti předkládat zastupitelstvu kraje k rozhodnutí všechny případy náhrady škody a vydání bezdůvodného obohacení bez ohledu na jejich výši.</p> <p>Dále namítáme neurčitost pojmu „důvody hodné zvláštního zřetele“, přičemž tyto důvody musí být podle návrhu uvedeny v usnesení. Usnesení mají být konkrétní, určitá a splnitelná; usnesení, jehož součástí by měla být specifikace důvodů hodných zvláštního zřetele, by bylo v řadě případů velice obtížné formulovat. Pokud mají být důvody hodné zvláštního zřetele uváděny, navrhujeme stanovit, že se uvedou v zápise z jednání, nikoliv v usnesení.</p> <p>Ve smyslu zásadní připomínky k čl. III bod 4 - § 17a navrhujeme vypustit poslední větu v § 17 odst. 6.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. III bod 4 - § 17a</b><br/> S navrženým obsahem tohoto ustanovení zásadně nesouhlasíme a požadujeme vypustit tento novelizační bod bez náhrady.</p> <p>Ustanovení znamená výrazný a nedůvodný průlom do postavení kraje jako veřejnoprávní korporace, která vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývajících. Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění</p> | <p><b>Částečně akceptováno</b><br/> Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Na jednání k vypořádání zásadních připomínek však bylo dojednáno kompromisní řešení:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Rozhodnutí o neuplatnění práva na náhradu škody bude svěřeno radě v nevyhrazené pravomoci.</li> <li>2. Rozhodnutí nebude podmíněno 2/3 souhlasem (postačí prostá většina).</li> </ol> <p><b>Částečně akceptováno</b><br/> Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Lhůta pro podání žaloby bude stanovena do 1 roku ode dne, kdy škoda vznikla.</li> <li>2. Právo podat žalobu nevznikne ani, pokud kraj</li> </ol> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>pozdějších ústavních zákonů, a zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, pak stanoví, jakými orgány je kraj spravován a zastupován. Je nemyslitelné, aby jménem kraje jednal občan, navíc bez jakkoliv upravené účasti kraje v tomto řízení.</p> <p>Občan by měl navíc právo podat žalobu i v případě, kdy zastupitelstvo kraje rozhodne, že náhradu škody či vydání bezdůvodného obohacení nebude uplatňovat z důvodů hodných zvláštního zřetele. Návrh tak vlastně zavádí bezvýjimečný přezkum rozhodovací činnosti kraje.</p> <p>Občan má v současné době různé a naprosto dostačující možnosti, jak kontrolovat a domáhat se toho, aby kraj řádně a včas uplatňoval náhradu škody; má především právo obracet se přímo na orgány kraje, dále na Policii České republiky, státní zastupitelství, Ministerstvo financí jako orgán zabezpečující přezkoumání hospodaření kraje.</p> <p>Zavedení tohoto ustanovení může přivodit kraji nepřiměřené finanční náklady, neboť kraj je povinen uhradit náklady občana vynaložené v souvislosti s podáním žaloby, a to bez ohledu na to, zda soudem přiznaný nárok bude možné vymoci nebo za situace, kdy po podání žaloby dojde k smírnému vyřešení.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. III bod 5 - § 18</b><br/> Stávající právní úpravu zveřejňování záměrů nakládání s nemovitým majetkem považujeme za dostačující a nezpůsobující v praxi problémy. Z navrhovaných variant jednoznačně preferujeme variantu II, tzn. variantu nezveřejňování záměrů na centrální adrese. V rámci této varianty pak</p> | <p>rozhodne o tom, že náhradu nebude uplatňovat, nebo pokud dosáhl náhrady dohodou s povinnou osobou (§ 17 odst. 6).</p> <p><b>3.</b> Právo bylo rozšířeno i na cizí státní příslušníky – voliče (§ 13).</p> <p><b>4.</b> Návrh je doplněn i o nulovou variantu tak, aby vláda sama mohla rozhodnout o tom, že toto opatření nebude zavedeno.</p> <p><b>Částečně akceptováno</b><br/> Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:</p> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>navrhujeme níže uvedené změny tohoto ustanovení.</p> <p><u>K odstavci 1:</u><br/>Navrhujeme ve větě první vypustit slovo „bezprostředně“. Pokud doba pro podávání nabídek nesmí být kratší než doba zveřejnění záměru, nabídky by mohly být podávány ještě den před jednáním příslušného orgánu kraje, který bude o úkonu rozhodovat; členové zastupitelstva, příp. rady by tak neměli možnost se před rozhodováním řádně seznámit se všemi podanými nabídkami. Navrhovaná úprava by taktéž omezovala kompetenci rady vyplývající z § 59 odst. 1 zákona o krajích, podle kterého rada připravuje návrhy a podklady pro jednání zastupitelstva, neboť v takovém případě by rada objektivně nebyla schopna tuto povinnost plnit.</p> <p>Dále navrhujeme sjednotit navrhované ustanovení s úpravou v zákoně o obcích (§ 39), a to tak, že text „doba pro podávání nabídek nesmí být kratší než doba zveřejnění záměru podle věty první“ ve větě třetí bude znít takto: „doba pro podávání nabídek nesmí být kratší než 30 dní“.</p> <p>Navrhujeme rovněž vypustit poslední větu tohoto odstavce. Smysl tohoto ustanovení není zřejmý ani z navrženého normativního textu ani z důvodové zprávy. Navíc navržená úprava významným a nedůvodným způsobem zasahuje do osobnostní sféry jednotlivých žadatelů, neboť nabídky budou jistě obsahovat řadu osobních údajů a na jejich základě bude možno přímo nebo nepřímo zjistit další informace např. o majetkových poměrech žadatele, apod.</p> <p><u>K odstavci 2 a 3:</u><br/>Opět upozorňujeme na problematičnost požadavku na</p> | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Záměr bude zveřejňován na portálu veřejné správy (bezplatně), sankce pro elektronické nezveřejnění stanovena nebude.</li> <li>2. Doba zveřejnění záměru zůstane 30 dní, ale bude zkrácena minimální lhůta pro podávání nabídek na 15 dní.</li> <li>3. V návrhu nebude omezení darování.</li> <li>4. Z povinnosti zveřejnit záměr budou vyřaty dispozice mezi krajem a obcí.</li> </ol> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>uvádění důvodu pro odchylku od ceny obvyklé, resp. důvodu pro darování majetku, v usnesení. Usnesení mají být konkrétní, určitá a splnitelná; usnesení, jehož součástí by mělo být uvedení důvodu pro odchylku od ceny obvyklé, resp. důvodu pro darování majetku, by bylo v řadě případů velice obtížné formulovat. Pokud mají být takové důvody uváděny, navrhuje stanovit, že se uvedou v zápise z jednání, nikoliv v usnesení.</p> <p><u>K odstavci 3:</u><br/>Z ustanovení navrhuje vypustit povinnost zveřejňovat v záměru darovat nemovitou věc také obvyklou cenu daru, neboť takový požadavek by znamenal navýšení nákladů spojených s převodem, a to konkrétně o náklady na zpracování znaleckého posudku k ocenění věci.</p> <p>Požadavek, aby v případě, kdy po zveřejnění záměru daru bude podána nabídka na koupi, byla uzavřena kupní smlouva s tím, kdo podal nabídku, považujeme za neadekvátní omezení dispozičního práva vlastníka majetku. Navíc by takový postup kolidoval s navrhovaným zněním odstavce 1, neboť při zveřejněném záměru darování bude ve skutečnosti realizován prodej. Formulaci výjimky z tohoto požadavku („důvody hodné zvláštního zřetele“) nepovažujeme za šťastnou, neboť takto neurčitý pojem by v praxi jistě vyvolával výkladové problémy. Používání takovýchto pojmů není rozhodně v souladu s požadavkem určitosti právních norem, který má zaručit právní jistotu jejich adresátů.</p> <p><u>K odstavci 4:</u><br/>Navrhujeme ve vztahu k pronájmu a výpůjčkám majetku svěřeného příspěvkovým organizacím ponechat původní znění, tj. „ustanovení odstavce 1 se nevztahuje na výpůjčky nebo pronájem majetku</p> |  |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>svěřeného příspěvkovým organizacím zřízeným krajem...“ . Obdobné ustanovení navrhuje doplnit také do § 39 zákona o obcích.</p> <p>Dále navrhuje ustanovení doplnit o možnost, aby z povinnosti zveřejňování byly vyjmuty bezúplatné převody mezi kraji a obcemi navzájem. Obdobné ustanovení v tomto smyslu by bylo vhodné doplnit rovněž do zákona o obcích.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. III bod 6 - § 19</b><br/> S navrženým obsahem tohoto ustanovení zásadně nesouhlasíme a požadujeme vypustit tento novelizační bod bez náhrady. Povinnost zveřejňovat smlouvy považujeme za zbytečnou a nedůvodnou administrativní zátěž krajů.</p> <p>Zejména v podmínkách krajů (a větších obcí) se hranice 50 000 Kč jeví jako velmi nízká a nelze akceptovat odůvodnění předkladatele uvedené v důvodové zprávě, že tato povinnost je omezena pouze na skutečně významné majetkové úkony (s celou řadou dalších výjimek), množství takto uzavíraných smluv nebude nijak velké a k enormnímu a „nezvladatelnému“ zatížení územních samosprávných celků by dojít nemělo. Zlínský kraj ročně uzavírá cca 2 600 smluv, z nichž naprostá většina navrhovanou hranici překračuje; zveřejnění takto velkého objemu smluv (které mají navíc v mnoha případech velký rozsah) by znamenalo tak rozsáhlý nárůst administrativy, že by se to neobešlo bez nárůstu počtu zaměstnanců a tím i nárůstu nákladů na chod krajského úřadu.</p> <p>V této souvislosti rovněž poukazujeme na novelu zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů která rovněž nově zavádí</p> | <p><b>Částečně akceptováno</b><br/> Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci (zveřejňování informací o nakládání s majetkem). Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Platnost smlouvy nebude vázána na její zveřejnění.</li> <li>2. Budou zveřejňovány smlouvy o dispozicích s nemovitostmi a v případě krajů a hl. m. Prahy až smlouvy s plněním nad 200 000 Kč bez DPH.</li> <li>3. Byla doplněna „nulová“ varianta, která se zveřejňováním nepočítá.</li> </ol> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |  |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>zveřejňovací povinnost, a to ve vztahu ke smlouvám na veřejné zakázky, jejichž cena přesáhne 500 000 Kč. Na tuto novelu upozorňujeme nikoliv z důvodu duplicity zveřejňování (jsme si vědomi, že předkladatel v příslušných ustanoveních vztah obou úprav řeší), ale právě z důvodu výše finančního plnění, se kterou úprava veřejných zakázek pracuje. Je zjevné, že ačkoliv i v této oblasti mohl jít předkladatel na jinou (nižší) částku, nepovažuje to za vhodné a nezbytné.</p> <p>Rovněž koncepce zveřejňovací povinnosti, tak jak je navrhována, kdy např. mají být zveřejňovány jen dodatky ke smlouvám, nikoliv i smlouvy samotné, je z hlediska účelu, kterým má být větší transparentnost, dosti pochybná a domníváme se, že v navrhované podobě se bude jednat jen o další výrazné administrativní zatížení územních samosprávných celků. Podle našeho názoru je dostatečná stávající úprava, kdy veřejnost má možnost seznámit se s výstupy z jednání orgánů kraje a případné další informace zjistit postupem podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů.</p> <p>Důvodnost požadavku zveřejňování uzavřených smluv není podložena ani zájmem veřejnosti, kraj se setkal za celou dobu své existence pouze s minimem žádostí (řádově jedné desítky) o umožnění nahlédnutí do smlouvy nebo pořízení její kopie. Velkým administrativním zatížením bude rovněž potřeba zajištění zpřístupnění chráněných údajů obsažených ve smlouvách. V tomto kontextu vnímáme jako protichůdné ustanovení stanovící povinnost zveřejnění usnesení, resp. zápisů z jednání orgánů kraje, která anonymizována nebudou, a k údajům pracně anonymizovaným ve smlouvách tak bude umožněn přístup.</p> |  |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                       |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>Ustanovení žádným způsobem neřeší, jakým způsobem postupovat v případě, kdy smluvní vztah bude zajištěn pouze formou objednávky.</p> <p>Ustanovení se omezuje téměř výhradně na smlouvy „podle předpisů soukromého práva“. Takovéto vymezení se jeví jako problematické, neboť dělicí čára mezi právem soukromým a veřejným je v současné době dosti nejasná a nezřetelná a bude tedy docházet ke sporům, zda mělo dojít ke zveřejnění smlouvy či nikoliv a zda tedy smlouva nabyla či nenabyla platnosti. Jsme toho názoru, že princip vázanosti platnosti smlouvy na její zveřejnění nepřipustně zasahuje do obecných povinností kontraktačních principů soukromého práva. Takovéto omezení nepřispěje k důvěryhodnosti krajů jako smluvních partnerů.</p> <p>Pokud nebude akceptován návrh na vypuštění tohoto novelizačního bodu, navrhujeme provést alespoň níže uvedenou změnu tohoto ustanovení.</p> <p>Zásadně nesouhlasíme s podmiňováním platnosti smlouvy jejím zveřejněním. V praxi by takováto úprava měla za následek nejistotu druhé smluvní strany ohledně okamžiku nabytí platnosti smlouvy, který nebude mít možnost ovlivnit. Při zveřejňování může dojít k technickým problémům a tím i k prodlevě při nabytí platnosti smlouvy, což může mít negativní důsledky jak pro kraj, tak pro druhou smluvní stranu.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. III bod 7 - § 19a</b><br/> S navrženým obsahem tohoto ustanovení zásadně</p> | <p><b>Neakceptováno</b><br/> Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí</p> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>nesouhlasíme a požadujeme vypustit tento novelizační bod bez náhrady.</p> <p>Občan má v současné době různé a naprosto dostačující možnosti, jak namítat neplatnost smlouvy nebo porušení povinností stanovených kraji; má především právo obracet se přímo na orgány kraje, dále na Ministerstvo financí jako orgán zabezpečující přezkoumání hospodaření kraje, Policii České republiky a státní zastupitelství, kterému se nově navrhuje svěřit oprávnění podat ve veřejném zájmu návrh na určení neplatnosti smlouvy.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. III bod 13 - § 34 odst. 3</b><br/> Lhůty pro poskytování informací navrhujeme prodloužit, a to ze stávajících 7 dnů na 15 a ze stávajících 3 dnů na 7. Původně navržené lhůty jsou nesmírně krátké a v praxi by v mnoha případech nebylo možné je dodržet. Navíc by tak tyto lhůty více odpovídaly lhůtám daným zákonem o svobodném přístupu k informacím.</p> <p>Nová úprava může vést rovněž k výkladovým problémům z hlediska posouzení, zda žádost člena zastupitelstva má být vyřízena v režimu odstavce 2 nebo 3 a tedy v jaké lhůtě.</p> <p>Současně doporučujeme text věty první upravit tak, že člen zastupitelstva nebude mít právo požadovat informace od „zaměstnanců kraje zařazených do krajského úřadu“, ale obecně od krajského úřadu, s tím, že by bylo na vnitřních pravidlech každého úřadu, jakým způsobem si organizačně tuto povinnost zabezpečí. V tomto smyslu navrhujeme vypustit větu druhou.</p> | <p>ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí. Nicméně návrh byl doplněn o „nulovou variantu“ a bude na rozhodnutí vlády, zda se nakonec s výhradami ztotožní a tento nový institut z návrhu vypustí.</p> <p><b>Částečně akceptováno</b><br/> Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:</p> <p><b>17.</b> Lhůta pro poskytnutí informace bude stanovena v pracovních dnech.</p> <p><b>18.</b> Člen zastupitelstva bude o informace žádat v případě zaměstnanců prostřednictvím jejich vedoucího</p> <p>K jednotlivým částem připomínky konkrétně:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Nepředpokládáme rozpor mezi odst. 2 a 3. I v současnosti právní úprava rozlišuje dotazy a připomínky zastupitelů a právo na informace. Rozdíl je zřejmý – bude-li se zastupitel dotazovat na něco, co již existuje, jde o právo na informace. Pokud bude chtít, aby kraj určitou skutečnost „vysvětlil“, bude postupovat podle odst. 2.</li> </ul> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>Upozorňujeme dále, že navrhovaná úprava se žádným způsobem nevypořádává se vztahem k zákonu č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, zejména z hlediska nedávné judikatury soudů vyjadřující se k otázce možnosti využití opravných prostředků zákona o svobodném přístupu k informacím.</p> <p>Zaváděná možnost zpoplatnění poskytovaných informací v případě „většího množství kopií“ je rovněž nežádoucím způsobem stanovena neurčitě a v praxi by jistě vyvolala výkladové a aplikační problémy.</p> <p>Rovněž navrhujeme výslovně zakotvit do zákona možnost zpoplatnění nebo odmítnutí poskytnutí informací v případě, že požadované informace již byly členu zastupitelstva kraje poskytnuty dříve, např. v rámci podkladových materiálů určených k jednání orgánů kraje.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. III bod 14 - § 34a</b><br/> S navrženým obsahem tohoto ustanovení zásadně nesouhlasíme a požadujeme vypustit tento novelizační bod bez náhrady.</p> <p>Zavedení povinnosti vydávat etický kodex bez reálné vynutitelnosti jeho dodržování, příp. sankcí za jeho nedodržování, je zcela bezúčelné.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K § 36 odst. 1 písm. d) - návrh na vložení nového novelizačního bodu</b><br/> Navrhujeme při rozhodování o poskytování věcných a</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Vztah k práva zastupitele a InfZ není v žádném judikátu výslovně řešen a naší ambicí není tuto otázku otevírat legislativně. Máme však zato, že právní úpravě v zákonech o ÚSC je úpravou speciální.</li> <li>• Větší množství kopií – terminologicky bude nahrazeno pojmem „mimořádně rozsáhlé množství kopií“, s nímž již nyní v jiném kontextu operuje InfZ.</li> <li>• Možnost neposkytnutí informace, která již zastupiteli byla vydána, by dle našeho názoru vyžadovala úpravu speciálních přezkumného procesu, což jde nad rámec předpokládaného rozsahu a zadání právní úpravy.</li> </ul> <p><b>Neakceptováno</b><br/> Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p><b>Akceptováno</b></p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                          |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>peněžitých darů zvýšit částku „100 000 Kč“ na „200 000 Kč“, což by lépe odpovídalo podmínkám krajů a navíc by došlo ke sjednocení s částkami u ostatních majetkoprávních úkonů.</p> <p>Zároveň doporučujeme v ustanovení zrušit slova „podle zvláštního zákona“ a sjednotit tak text ustanovení s úpravou v zákoně o obcích.</p> <p><b>ZÁŠADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. III bod 16 - § 36 odst. 1 písm. e)</b></p> <p>Zásadně nesouhlasíme s rozšířením působnosti zastupitelstva o působnost týkající se přijetí dotací. Toto je přímo v rozporu s rozhodnutími podávanými jednotlivými ministerstvy, ve kterých je přímo stanoveno podmínkami rozhodnutí neprodlené přeposlání nebo určena lhůta pro přeposlání finančních prostředků. Dle stávajících zákonů pověřuje zastupitelstvo radu zapojit dotace co nejdříve účelové dotace a ihned postoupit konečným příjemcům. V opačném případě je krajům přezkumem hospodaření MF vytýkáno neoprávněné zadržování finančních prostředků. Jedná se například o dotace na likvidaci nepoužitých léčiv MF ČR (dle rozhodnutí přeposlat dotaci do stanoveného data), dotace pro zřízenou příspěvkovou organizaci v rámci programu kulturní aktivity MK ČR (dle rozhodnutí urychleně), dotace na úhradu prokazatelné ztráty ze závazku veřejné služby ve veřejné železniční dopravě MD ČR (dle rozhodnutí do 10 pracovních dnů od vydání rozhodnutí) a dotace na náhradu škod způsobené vybranými zvláště chráněnými živočichy MF ČR (dle zákona č.115/2000 Sb. je kraj povinen vyplatit žadateli do 4 měsíců od podání žádosti o dotaci na MF ČR).</p> | <p><b>Akceptováno</b><br/> <b>(Bude doplněna výluka pro případy účelových dotací z prostředků státního rozpočtu)</b></p> |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                               |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>Pokud by toto nebylo akceptováno, navrhuje alespoň zachovat slova ze současně platné verze zákona „<i>nejedná-li se o účelové dotace z prostředků státního rozpočtu</i>“, protože by jinak bylo technicky neproveditelné např. plynulé financování regionálního školství. Veškeré prostředky posílané ze státního rozpočtu a účelově vázané by ležely na účtu kraje do doby zasedání zastupitelstva, neprobíhalo by plynulé financování rovněž např. v oblasti dopravy, investičních akcí Isporfinu, evropských dotací apod. Inkorporací předmětného ustanovení do právního řádu bez přiměřené úpravy zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla, by docházelo k situacím, kdy nebude možné z objektivních důvodů (zastupitelstva krajů se scházejí jednou za 3 měsíce) splnit podmínky a lhůty obsažené v rozhodnutích o poskytnutí dotace (srov. § 14 odst. 1 písm. e, g). Tato skutečnost by znamenala jednak zvýšené riziko vrácení dotací z důvodu porušení těchto podmínek, a v případě poskytování dotací do rozpočtu kraje, kdy kraj má povinnost takto získané prostředky poskytnout právnické nebo fyzické osobě (§ 14 odst. 8) i k výrazným prodlevám v poskytování, v některých případech pak i úplnému znemožnění takového financování. V této souvislosti se jeví ustanovení, ve kterém je zastupitelstvu vyhrazena působnost rozhodovat o poskytnutí dotace (v případech, kdy je kraj tak na základě zákona nebo rozhodnutí povinen učinit) jako zcela nevhodné a nadbytečné, neboť rozhodování zastupitelstva by v takovém případě bylo pouze formálního charakteru.</p> <p><b>ZÁŠADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. III bod 18 - § 43</b></p> <p><u>K odstavci 1:</u><br/> Z formulace nově navrhované věty třetí vyplývá, že</p> | <p><b>Částečně akceptováno</b></p> <p>K odst. 1 - neakceptováno: Ponecháváme na rozhodnutí zastupitelstva, zda bude hlasovat otevřeně nebo tajně ve věcech, u nichž takovou možnost zákon</p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>tajné hlasování je možné použít pouze v případě volby, jmenování nebo odvolání. Pokud bylo úmyslem navrhovatele stanovit v zákoně případy, kdy je přípustné tajné hlasování, měl tak učinit explicitně. Mohou nastat i jiné případy, kdy by takováto forma hlasování byla vhodná, např. v případě rozhodování o zániku mandátu člena zastupitelstva kraje.</p> <p><u>K odstavci 2 a 3:</u><br/> Výjimka z možnosti nahlížet do usnesení zastupitelstva kraje by neměla být zužována pouze na případy nabytí majetku v dražbě; důvody by bylo vhodné formulovat obecněji tak, aby byly dostatečným způsobem ochráněny hospodářské a obchodní zájmy kraje. Omezení nahlížení pouze do usnesení navíc považujeme za kontraproduktivní, neboť zásadní informace, které je potřeba chránit, mohou být obsaženy i v samotném zápise z jednání, pro který možnost vyloučení z nahlédnutí dána není. Takto uměle vytvářená konstrukce ochrany určitých informací se navíc nijak nevypořádá s faktem, že zasedání zastupitelstva kraje, na kterém bude daná záležitost projednávána, je veřejné a veřejnost nelze žádným způsobem za současné právní úpravy z projednávání vyloučit a zabránit jí tak v získání těchto informací.</p> <p><u>K odstavci 3:</u><br/> Upozorňujeme, že zavedení této povinnosti znamená opět zvýšenou administrativní zátěž krajů, a to obzvláště z důvodu rozšíření obsahových náležitostí zápisu, kdy podle odstavce 1 se v zápise uvádí i jmenovité hlasování jednotlivých členů zastupitelstva kraje o přijatých usneseních.</p> <p><u>K odstavci 4:</u><br/> Navrhujeme z důvodu právní jistoty doplnit za slova „může být“ slovo „trvale“.</p> | <p>připustí. Požadavek otevřeného hlasování je jedním ze stěžejních požadavků Strategie vlády v boji proti korupci.</p> <p>K odst. 2 a 3: Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. V případě rozhodnutí zastupitelstva o uzavření smlouvy již byla vůle kraje utvořena a není důvodu ji nadále „chránit“ či „utajovat“. Výjimkou jsou dražby, u nichž je naopak nutné po určitou dobu vůli utajit tak, aby nedošlo k poškození majetkových zájmů kraje. Vyhověno bylo tak, že po danou dobu bude z nahlížení vyloučena i příslušná část zápisu. Pokud jde o veřejnost zasedání zastupitelstva – tu nebylo možné vyloučit, zákon však bude umožňovat, aby zastupitelstvo určitou část rozhodnutí o účasti kraje v dražbě (typicky určení maximálního podání) přeneslo na radu kraje, jejíž zasedání je neveřejné.</p> <p>K odst. 3: Pokud je nám známo, mají kraje hlasovací zařízení, které zaznamenává výsledky hlasování. Nebude jistě problém sjetinu výsledků učinit přílohou zápisu.</p> <p>K odst. 4: Akceptováno.</p> |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. III body 22 až 25 - § 58</b><br/> Odkazujeme v plném rozsahu na zásadní připomínku k čl. III bod 18 - § 43.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. III body 29 a 30 - § 59 odst. 4</b><br/> Ve větě první navrhujeme nahradit slova „podle odstavce 2 písm. e)“ slovy „podle odstavce 2 písm. d) a e)“, což více odpovídá podmínkám krajů.</p> <p>Ve větě druhé navrhujeme vypustit slova „nebo náměstkovi hejtmána“, neboť svěřování rozhodovací kompetence náměstkovi hejtmána kraje, který podle zákona není orgánem kraje, nepovažujeme za žádoucí.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K § 94 odst. 2 - návrh na vložení nového novelizačního bodu</b><br/> Navrhujeme zvážit zrušení odstavce 2 upravujícího podjatost osob podílejících se na výkonu pravomocí správního orgánu, neboť tato otázka je dostatečně a podrobně upravena správním řádem. Stávající formulace tohoto ustanovení obsahuje zbytečnou odchylku od obecné úpravy ve správním řádu.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. IV bod 2</b><br/> V souvislosti se zásadní připomínkou k čl. III bod 7 - § 19a, v níž kraj navrhuje zrušení ustanovení § 19a bez náhrady, navrhujeme také zrušení tohoto bodu.<br/> Obecní zřízení</p> | <p><b>Částečně akceptováno</b><br/> <b>Dtto</b></p> <p><b>Akceptováno</b><br/> (jedná se o technickou úpravu spojenou s přečíslováním odst. 2)</p> <p><b>Akceptováno</b></p> <p><b>viz výše (§ 19a není vypuštěn, takže připomínce nebylo možné vyhovět)</b></p> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. I bod 3 - § 38 odst. 1</b><br/> Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 2 - § 17 odst. 1.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. I bod 4 - § 38 odst. 6</b><br/> Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 3 - § 17 odst. 6.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. I bod 5 - § 38a</b><br/> Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 4 - § 17a.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. I bod 6 - § 39</b><br/> Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 5 - § 18.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. I bod 7 - § 40</b><br/> Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 6 - § 19.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. I bod 8 - § 40a</b><br/> Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 7 - § 19a.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. I bod 21 - § 66c</b></p> <p><u>K odstavci 1:</u><br/> S navrhovaným opatřením na legislativní změnu spočívajícím v neumožnění uzavírání veřejnoprávní smlouvy (dále jen VPS) dle zákona o obcích na dobu neurčitou a omezení doby trvání VPS ze zákona na</p> | <p>Viz vypořádání obdobné připomínky k zákonu o krajích.</p> <p>Viz vypořádání obdobné připomínky k zákonu o krajích.</p> <p>Viz vypořádání obdobné připomínky k zákonu o krajích.</p> <p>Viz vypořádání obdobné připomínky k zákonu o krajích.</p> <p>Viz vypořádání obdobné připomínky k zákonu o krajích.</p> <p>Viz vypořádání obdobné připomínky k zákonu o krajích.</p> <p>Částečně akceptováno</p> <p><b>K odst. 1: Návrh nebylo možno akceptovat, neboť tato změna vyplývá z přímého vládního zadání – usnesení č. 6/2011 (zákaz uzavírání veřejnoprávních smluv, týkajících se přenesené působnosti dle zákona o obcích, na dobu neurčitou, resp. omezení doby trvání</b></p> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>max. 3 roky, nesouhlasíme.</p> <p>Navrhujeme nadále zachovat možnost uzavírání VPS na dobu neurčitou i určitou, a v případě uzavření VPS na dobu určitou, neomezovat dobu trvání pouze 3 roky, ale min. 5 let. Povinnost uzavírat VPS na dobu určitou by v konečném důsledku vedlo ke zvýšení administrativní zátěže pro obce i kraje.</p> <p>Stanovení povinnosti uzavírat VPS jen na dobu určitou přinese neodůvodněnou administrativu pro obce i krajské úřady. Pokud obce uzavírají VPS na dobu neurčitou, mají k tomu vždy vážné důvody. Jak uvádí v důvodové zprávě zmiňovaná „zpráva o převodu správních agend vykonávaných obcemi v přenesené působnosti prostřednictvím veřejnoprávních smluv“, důvodem k uzavírání VPS ze strany obcí je zejména nedostatečná kvalifikace zaměstnanců obcí a malá praxe v poměrně náročném správním řízení, a to zejména u agendy přestupků, která je procesně jednou z nejnáročnějších agend. Obec uzavírá VPS na dobu neurčitou na výkon např. agendy přestupků právě z toho důvodu, že u ní v nejbližším období anebo vůbec nedojde k takové zásadní změně, aby byla schopna příslušnou agendu zajistit vlastními silami, stav dlouhodobě trvá nebo vyhodnotila, že je výhodné službu zajišťovat prostřednictvím VPS. Přezkum opakované potřeby konkrétní smlouvy a zavedení VPS jen na dobu určitou tady není na místě. Pokud by obec získala kvalifikovaného zaměstnance a byla schopna výkon přenesené působnosti zabezpečit sama, může kdykoliv VPS uzavřenou na dobu neurčitou, vypovědět. Přičemž je vhodné si uvědomit, že nestačí na výkon agendy zajištění jednoho kvalifikovaného zaměstnance, ale je nutné zajistit i jeho zástup.</p> <p>Nežádoucí aspekt při uzavírání VPS na dobu určitou</p> | <p><i>veřejnoprávních smluv ze zákona na max. 3 roky [změna § 63 a 66a zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů]</i></p> <p><b>K odst. 2: Akceptováno – krajský úřad nebude povinen zveřejňovat veřejnoprávní smlouvy uzavřené obcemi a nebude povinen ve Věstníku právních předpisů kraje uvádět odkaz na adresu webové stránky, na níž je VPS zveřejněna.</b></p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |  |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>při 4letém volebním období zase shledáváme ve skutečnosti předpokládané změně zastupitelstva obce. Z praxe KÚ Zlínského kraje uvádíme: U VPS uzavřených a končících ke dni 31.12.2010 byly obce upozorněny dopisem ředitele již v červenci 2010 na nutnost prodloužení VPS, aby od 1.1.2011 mohl být výkon přenesené působnosti v obci plynule zajištěn. Končící zastupitelstva obcí se touto otázkou však již nechtěla zabývat s tím, že po komunálních volbách rozhodne nové zastupitelstvo. V konečném důsledku došlo k uzavírání veřejnoprávních smluv těsně před koncem roku a v mnoha případech se tyto smlouvy nepodařilo ani před koncem roku uzavřít.</p> <p>Ve veřejném zájmu je, aby dotčená agenda byla vykonávána všude stejně kvalitně, což bez uzavírání VPS zatím není možné. Obce, které nyní mají VPS na dobu neurčitou k tomuto rozhodnutí přistupovaly většinou poté, co v předchozích letech měly smlouvu na dobu určitou, výkon agendy dle VPS se plně osvědčil a rovněž si zajistily v rozpočtech i dlouhodobější finanční limity pro výkon přenesené působnosti prostřednictvím VPS. Veřejný zájem, jak na plnění povinnosti zajistit si výkon přenesené působnosti, tak na stabilizaci rozpočtu obce, byl naplněn. Při udělování souhlasu s VPS obcí v případě povinnosti změny VPS na dobu určitou se krajský úřad při posuzování veřejného zájmu opakovaně zabýval stále stejnými argumenty a nelze odhlédnout od faktu, že konkrétní situace na obcích je krajskému úřadu ve správním obvodu jeho působnosti dlouhodobě známa z činnosti kontrolního orgánu.</p> <p>Zlínský kraj výše uvedené připomínkoval i v rámci připomínkového řízení ke „Zprávě o převodu správních agend vykonávaných obcemi v přenesené působnosti prostřednictvím veřejnoprávních smluv“. Tato připomínka byla v rámci tohoto připomínkového</p> |  |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |  |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>řízení akceptována a vysvětlena tím způsobem, že legislativní omezení doby trvání VPS bude časově koordinováno s převodem přestupkové agendy na jiný stupeň veřejné správy, tj. odejmutím přestupkové agendy obcím se základním výkonem přenesené působnosti. Tímto by logicky došlo k výraznému poklesu uzavřených VPS; zbylé VPS by tak nepředstavovaly pro krajské úřady zvýšenou administrativní zátěž ani při omezení jejich platnosti (a tedy nutnosti opětovného udělování souhlasu). Převod přestupkové agendy na jiný stupeň veřejné správy nebyl ale dosud realizován.</p> <p><u>K odstavci 2:</u></p> <p>Úpravu věty první v části za středníkem, týkající se povinnosti smluvních stran veřejnoprávní smlouvy zaslat ji bezodkladně krajskému úřadu, nepovažujeme za vhodnou. Povinnost je stanovena oběma smluvním stranám, což je nadbytečné. Za vhodnější bychom považovali, kdyby tato povinnost byla stanovena Ministerstvu vnitra.</p> <p>Povinnost zveřejňování veřejnoprávních smluv způsobem umožňujícím dálkový přístup po celou dobu jejich platnosti jak obecními úřady, tak krajským úřadem nepovažujeme za efektivní, plně postačí zveřejnění obecními úřady. Navíc v přechodných ustanoveních není žádným způsobem řešeno, v jaké lhůtě by krajské úřady měly platné uzavřené smlouvy zveřejnit (narozdíl od obcí, u nichž je přechodné období vyřešeno). Dále upozorňujeme, že se tím vytváří další neodůvodněná odchylka od jiných typů veřejnoprávních smluv, k jejichž uzavření krajský úřad uděluje souhlas (smlouvy podle zákona o obecní policii, smlouvy o zabezpečování elektronické úřední desky a elektronické podatelny podle správního řádu, u nichž není dána ani povinnost zveřejnění ve Věstníku právních předpisů kraje, ani způsobem</p> |  |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                             |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>umožňujícím dálkový přístup).</p> <p>V poslední větě navrhuje zrušit text „s uvedením údaje o jejím zveřejnění způsobem umožňujícím dálkový přístup“. Dohledávání údajů o zveřejnění smluv obcemi by bylo poměrně náročné a krajský úřad by ani nemohl ovlivnit aktuálnost těchto údajů; v mezidobí by mohlo docházet ke změnám příslušných internetových adres.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. I bod 28 - § 82</b><br/> Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 13 - § 34 odst. 3.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. I bod 29 - § 83a</b><br/> Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 14 - § 34a.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. I bod 32 - § 85 písm. e)</b><br/> Navrhujeme obdobně jako v zákoně o krajích vypustit tento novelizační bod a rozdělit předmětnou problematiku do dvou samostatných ustanovení, a to takto:</p> <p>„e) poskytování dotací v hodnotě vyšší než 20 000 Kč jedné fyzické nebo právnické osobě v kalendářním roce, nejedná-li se o účelové dotace z prostředků státního rozpočtu nebo státních fondů,</p> <p>f) přijetí dotace vyšší než 20 000 Kč, nejedná-li se o dotace z prostředků státního rozpočtu nebo státních</p> | <p><b>Viz vypořádání obdobné připomínky k zákonu o krajích.</b></p> <p><b>Viz vypořádání obdobné připomínky k zákonu o krajích.</b></p> <p><b>Viz vypořádání obdobné připomínky k zákonu o krajích.</b></p> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>fondů nebo rozpočtu kraje“.</p> <p>V souvislosti s tímto návrhem je zapotřebí upravit označení dalších ustanovení.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. I body 36 až 38 - § 95</b><br/> Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III bod 18 - § 43.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. I body 39 až 40 - § 101</b><br/> Viz výše uvedená zásadní připomínka k čl. III body 22 až 25 - § 58 (resp. čl. III bod 18 - § 43).</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. I bod 43 - § 102 odst. 3</b><br/> Ve větě první navrhujeme vypustit slova „nebo místostarostovi“, neboť svěřování rozhodovací kompetence místostarostovi, který podle zákona není orgánem obce, nepovažujeme za žádoucí.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. II</b><br/> <u>K bodu 2:</u><br/> V souvislosti se zásadní připomínkou k čl. I bod 8 - § 40a, v níž kraj navrhuje zrušení ustanovení § 40a bez náhrady, navrhujeme také zrušení tohoto bodu.</p> <p><u>K bodu 3:</u><br/> Navrhujeme zrušit tento bod v souvislosti se zásadní připomínkou k čl. I bod 21 - § 66c.</p> <p><u>K bodu 4:</u><br/> Navrhujeme vypustit odkaz na § 64a z důvodu</p> | <p><b>Viz vypořádání obdobné připomínky k zákonu o krajích.</b></p> <p><b>Viz vypořádání obdobné připomínky k zákonu o krajích.</b></p> <p><b>Viz vypořádání obdobné připomínky k zákonu o krajích.</b></p> <p><b>Neakceptováno</b></p> <p><b>Neakceptováno</b></p> <p><b>Akceptováno</b></p> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>neexistence tohoto ustanovení, a to ani v současně platném znění zákona o obcích ani v návrhu jeho novely. Stejně jako u zásadní připomínky k čl. I bod 21 - § 66c upozorňujeme, že v přechodných ustanoveních není žádným způsobem řešeno, v jaké lhůtě by krajské úřady měly platné uzavřené smlouvy zveřejnit (narozdíl od obcí, u nichž je přechodné období vyřešeno).</p> <p>Zákon č. 106/1999 Sb.<br/> <b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. VII bod 1 - § 5 odst. 2 písm. b)</b><br/> Navrhujeme tento novelizační bod vypustit bez náhrady.</p> <p>Navrhované vymezení vnitřních předpisů, které mají být povinně zpřístupněny, je natolik obecné, že bude v praxi způsobovat výkladové problémy, které vnitřní předpisy zveřejněné být mají a které ne. Důvodnost tohoto požadavku není podložena zájmem ze strany veřejnosti, kraj nezaznamenal prakticky žádné žádosti o poskytnutí vnitřních předpisů. Zveřejňování vnitřních předpisů bude spojeno se značným nárůstem administrativy, neboť u každého vnitřního předpisu bude muset být průběžně posuzováno, zda má nebo nemá být zveřejněn a pokud má být zveřejněn, tak zda jako celek nebo pouze jeho určité části a navíc vnitřní předpisy budou muset být převáděny do formátu vhodného ke zveřejnění a neustále aktualizovány. Pro úplnost uvádíme, že ve Zlínském kraji se jedná o cca 110 vnitřních předpisů s řadou příloh, vzorů a formulářů, které jsou průběžně aktualizovány.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. VII bod 2 - § 5 odst. 2 písm. d)</b><br/> Navrhujeme tento novelizační bod vypustit bez náhrady.</p> | <p><b>Neakceptováno</b><br/> Jedná se o přímé vládní zadání (usnesení vlády č. 1334/2008). Z této povinnosti však bude vyloučeno (povinné) zveřejňování úplných znění a vnitřních předpisů bezpečnostních sborů a zpravodajských služeb.</p> <p><b>Neakceptováno</b><br/> Připomínce nebylo možné vyhovět, neboť se jedná o plnění přímého vládního úkolu plynoucího ze Strategie vlády v boji proti korupci. Akceptováním připomínky by vznikl zásadní rozpor s Úřadem vlády – sekcí boje proti</p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>V návrhu opět spatřujeme zbytečný nárůst administrativy bez efektu v oblasti protikorupčních opatření. Navíc upozorňujeme na skutečnost, že bez uvedení bližších souvislostí jednotlivých „případů“ může být takový seznam zavádějící, obzvláště pro laickou veřejnost, která nebude vnímat rozdíl mezi „věcným pochybením“ a pouhým rozdílným právním názorem.</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. VII bod 3 - § 12</b><br/> Ačkoliv s tímto návrhem věcně souhlasíme, vzhledem k tomu, že navrhujeme vypuštění ostatních novelizačních bodů, navrhujeme vypustit i tento novelizační bod, a ve svém důsledku tedy celou část čtvrtou. Tento novelizační bod může být zařazen do připravované komplexnější novely zákona o svobodném přístupu k informacím (viz materiál „Analýza účinnosti zákona o svobodném přístupu k informacím a návrhy legislativních změn“, který je v současné době v připomínkovém řízení).</p> <p><b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. VIII</b><br/> Navrhujeme v souvislosti se zásadními připomínkami k čl. VII body 1 a 2 - § 5 odst. 2 písm. b) a d) tento článek vypustit.</p> <p>Zákon o státním zastupitelství<br/> <b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b><br/> <b>K čl. X - § 42</b><br/> Preferujeme variantu II.</p> <p>Zákon o soudních poplatcích<br/> <b>ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKA</b></p> | <p>korupci. Na základě připomínky ČNB však bude návrh upraven tak, že zveřejňován bude přehled všech rozhodnutí přezkoumávaných soudy s výsledkem soudního řízení tak, aby seznam dával skutečný přehled o „úspěšnosti“ povinného subjektu v soudních řízeních. Současně budou vyloučena rozhodnutí ve věcech služebního poměru.</p> <p><b>Neakceptováno</b><br/> (s ohledem n ostatní neakceptované připomínky vůči InfZ)</p> <p><b>Neakceptováno</b><br/> (s ohledem n ostatní neakceptované připomínky vůči InfZ)</p> <p><b>Neakceptováno</b><br/> Zavedení této žaloby ve veřejném zájmu předpokládá vládní Strategie. Na základě požadavku Úřadu vlády – sekce boje s korupcí (a souhlasu Ministerstva spravedlnosti) bude zvolena varianta č. 1, nepodmiňující právo státního zástupce komunikací s obcí).</p> <p><b>Neakceptováno, neboť nebyly akceptovány požadavky na vypuštění žalob ve veřejném zájmu</b></p> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                            | Navrhujeme vypustit celou část sedmou, a to v souvislosti se zásadní připomínkou k čl. III bod 4 - § 17a a se zásadní připomínkou k čl. I bod 5 - § 38a.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Svaz měst a obcí ČR</b> | <p><b>Zásadní připomínky</b><br/> K bodu 1<br/> <u>§ 29 odst. 2</u><br/> Podmínka uvedená v důvodové zprávě, tedy povinnost, aby občanské sdružení zastupovalo zájmy národnostní menšiny po celou zákonem stanovenou dobu (5 let) požadovaného působení občanského sdružení v obci, není obsažena v návrhu textu zákona, podle kterého stačí pouze pětileté působení v obci. Právně je věta vložená do stávající úpravy velmi problematická. Prokázání působení občanského sdružení po dobu 5 let na území obce je neurčitou definicí a proto bude prokázání takového působení velmi složité.</p> <p>K bodu 3<br/> <u>§ 38 odst. 1</u><br/> Nařizovat obci, jakým způsobem má prodávat svůj majetek, je nepřiměřeným zásahem do samosprávy zaručené Ústavou ČR. Počet situací, kdy veřejná dražba či soutěž není možná nebo vhodná, převyšuje počet situací, na které by se tyto způsoby zpeněžování daly vztáhnout. Není stanoveno, kolikrát se bude muset neúspěšná dražba opakovat a není stanoveno, zda bude možno využít holandskou metodu či bude tento způsob zakázaný. Obecně máme za to, že uvedené způsoby zpeněžování majetky by pro obec měly být možností, nikoliv povinností ke zcizení majetku. V praxi si v případě prodeje obec ve smlouvách v řadě případů sjednává další závazky, které po kupujícím vyžaduje, což u dražby není možné (autor návrhu změn zřejmě vychází z toho, že pro obce je rozhodným kritériem pouze výše ceny). VOS</p> | <p><b>Akceptováno – bylo doplněno.</b></p> <p><b>Částečně akceptováno</b><br/> Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť by vznikl rozpor s dalšími připomínkovými místy (Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí a Ministerstvem pro místní rozvoj). Navržená úprava je navíc zcela v souladu se směřováním vládní Strategie v boji proti korupci.</p> <p>Na jednání k vypořádání zásadních připomínek však bylo dojednáno kompromisní řešení:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Povinnost se bude vztahovat pouze na dispozice s nemovitým majetkem.</li> <li>2. Prioritní dispozice bude pouze formou veřejné dražby (nikoli veřejné soutěže).</li> <li>3. Bude zachována možnost rozhodnout se o odchylce pro důvody hodné zvláštního zřetele.</li> </ol> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>je zase pro dispozice s majetkem složitá a zbytečně procesně svazující.</p> <p>Naproti tomu není obci dána možnost prodeje majetku formou výběrových resp. nabídkových řízení, kde si obec může stanovit kritéria výběru, nastavit budoucí závazky a možnosti zrušení řízení apod. Formulace ohledně subjektivního posuzování nemožnosti nebo účelnosti a zdůvodňování jiného způsobu zpeněžení majetku vytváří prostor pro spekulaci, a to svou nejednoznačností, umožňující v konkrétních případech různý výklad. Tím je vytvářen prostor pro případné soudní spory.</p> <p>V odst. 1 návrhu je mimo jiné uvedeno, že obec je povinna svůj majetek zpeněžovat veřejnou dražbou nebo veřejnou obchodní soutěží s tím, že pokud o majetkoprávním úkonu rozhoduje zastupitelstvo obce nebo rada obce, musí být důvod pro jiný způsob zpeněžení majetku uveden v jejích usnesení. Neuvedení takového důvodu v usnesení však nevyvolává žádný právní důsledek.</p> <p>K bodu 4<br/>§ 38 odst. 6</p> <p>Dle doplněného textu platí, že obec není povinna uplatňovat právo na náhradu škody a na vydání bezdůvodného obohacení, pokud o tom rozhodne zastupitelstvo dvěma třetinami hlasů všech svých členů z důvodů hodných zvláštního zřetele. Uvedené ustanovení je v nesouladu s § 85, podle kterého je zastupitelstvu vyhrazeno „jen“ rozhodování o prominutí pohledávky vyšší než 20 tisíc Kč, tzn. že o prominutí pohledávky do 20 tisíc Kč může bude rozhodovat rada obce. Přitom prominutí pohledávky je zásadnější než nevymáhání pohledávky. Prominutím totiž dochází k zániku pohledávky.</p> | <p><b>Částečně akceptováno</b></p> <p>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Na jednání k vypořádání zásadních připomínek však bylo dojednáno kompromisní řešení:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Rozhodnutí o neuplatnění práva na náhradu škody bude svěřeno radě v nevyhrazené pravomoci.</li> <li>2. Rozhodnutí nebude podmíněno 2/3 souhlasem (postačí prostá většina).</li> </ol> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>K bodu 5<br/> <u>§ 38a odst. 1</u><br/>         Kolize s návrhem novely v ustanovení § 38 odst. 6 zákona o obcích. Pokud zastupitelstvo obce rozhodne o neuplatnění práva dle § 38 odst. 6, např. z důvodu výše předpokládaných nákladů na soudní jednání, musí mít toto rozhodnutí mít přednost před „přehlasováním“ 1/3 zastupitelstva či občany podle návrhu ust. § 38a/1.<br/>         Návrh považujeme jako celek za velmi problematický. Do budoucna může přinášet velké problémy. Jednání za jinou osobu je zcela nedomyšlené, popírá princip obce jako samostatné právnické osoby a spíše zakládá do budoucna soudní spory, které v konečném důsledku budou pro obec zatěžující a nákladné, přitom bez většího efektu. To, že bude obec v soudním řízení s nárokem úspěšná, neznamená, že bude skutečně plněno např. na majetek dlužníka bude prohlášen konkurs apod. Navíc u bezdůvodného obohacení je důkazní břemeno na straně vymáhajícího, tedy obce a není zřejmé, jak by toto jiné osoby prokazovaly. Navíc platí to, co je uvedeno u náhrady škody, tj. přiznané plnění není plněním zaplaceným.<br/>         Podle občanského soudního řádu jedná za obec ten, kdo je podle zvláštního zákona oprávněn zastupovat navenek, nebo zaměstnanec, který byl touto osobou pověřen. Podle § 103 zákona o obcích obec zastupuje starosta. Vzhledem k tomu, že se nemění § 103, vnáší navrhovaný text rozpor do nyní platných ustanovení.<br/>         Navíc toto ustanovení je vysoce zneužitelné z hlediska rozdělení zastupitelstva podle politické příslušnosti. Legislativní komise Svazu považuje toto ustanovení za rozpor s ústavním pořádkem, protože popírá právo na samosprávné rozhodnutí.<br/> <u>§ 38 odst.2</u><br/>         Zcela chybí respektování zásady přiměřenosti, proto zakládá tento návrh textu potenciál pro korupční jednání. Podle návrhu je možné vymáhat korunovou</p> | <p><b>K § 38a - Částečně akceptováno</b><br/>         Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Lhůta pro podání žaloby bude stanovena do 1 roku ode dne, kdy škoda vznikla.</li> <li>2. Právo podat žalobu nevznikne ani, pokud kraj rozhodne o tom, že náhradu nebude uplatňovat, nebo pokud dosáhl náhrady dohodou s povinnou osobou (§ 17 odst. 6).</li> <li>3. Právo bylo rozšířeno i na cizí státní příslušníky – voliče (§ 13).</li> <li>4. Návrh je doplněn i o nulovou variantu tak, aby vláda sama mohla rozhodnout o tom, že toto opatření nebude zavedeno.</li> </ol> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>pohledávku občanem se statisíčovými náklady (zastoupení advokátem, znalecké posudky, apod.). Jedná se o průlom do zákona o veřejných zakázkách. Obec se při zakázkách na právní zastoupení řídí zákonem o veřejných zakázkách, příp. metodikami a pravidly, které schvaluje zpravidla rada obce pro zakázky malého rozsahu za účelem zajištění dodržení zásad dle ust. § 6 zákona o veřejných zakázkách. Novelou navrhovaným postupem nemá obec jako výdejce veřejných prostředků možnost zajistit dodržení zákona o veřejných zakázkách, případně základních zásad dle ust. § 6 z. o veřejných zakázkách.</p> <p>K bodu 6<br/> <u>§ 39 odst. 1 obou variant</u><br/> Není námitek k doplnění textu o odkaz na katastrální zákon, ale jinak je text zmatečný. Zveřejnění záměru je zde kombinováno s předpokladem, že bude na každou dispozici vypsáno nabídkové řízení, ačkoli v předchozím textu se počítá např. u prodeje majetku s formou dražby nebo VOS a nikoliv s prodejem v rámci nabídkového řízení.<br/> S ohledem na výhrady uvedené výše, pokud je nutno vybrat z navržených variant, doporučujeme variantu 2. Zveřejnění záměru na centrální adrese je zbytečně nákladné (ať ho hradí kdokoli) a nepřinese oproti zveřejnění na elektronické úřední desce žádné výhody. Naopak, na elektronických úředních deskách bude zveřejňování adresnější. Patrně se najde jen málo zájemců, kteří by se zajímali o záměry obcí napříč celou republikou.<br/> Lhůta pro zveřejnění záměru obce k dispozicím s nemovitým majetkem by měla být stanovena s ohledem na charakter nemovitěho majetku a na specifikum způsobu naložení s tímto majetkem. V případě pronájmů menších objektů či nebytových prostor (např. kanceláře) není lhůta 30 dnů</p> | <p><b>K § 39 - Částečně akceptováno</b><br/> Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Záměr bude zveřejňován na portálu veřejné správy (bezplatně), sankce pro elektronické nezveřejnění stanovena nebude.</li> <li>2. Doba zveřejnění záměru zůstane 30 dní, ale bude zkrácena minimální lhůta pro podávání nabídek na 15 dní.</li> <li>3. V návrhu nebude omezení darování.</li> <li>4. Z povinnosti zveřejnit záměr budou vyňaty dispozice mezi krajem a obcí.</li> </ol> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>odůvodněná a z hlediska efektivního nakládání s obecním majetkem též neoperativní.</p> <p><u>§ 39 odst. 2</u><br/>V praxi bude dělat velké problémy a může být předmětem budoucích soudních sporů – úpravu je třeba zpřesnit, ale tímto způsobem se tak rozhodně nestane. Je na zvážení, zda pak nepoužít analogicky úpravu ze zákona č. 219/2000 Sb. o majetku ČR, a to včetně možného schvalovacího řízení, pokud se chce obcím výrazným způsobem omezit samostatnost při rozhodování o dispozicích s majetkem obce, s čímž samozřejmě zásadně nesouhlasíme. Návrh stanoví povinnost uvádět důvody pro odchylku od obvyklé ceny v usnesení orgánu obce, který rozhoduje. Neuvedení takového důvodu v usnesení však opět nevyvolává žádný důsledek.</p> <p><u>§ 39 odst. 3</u><br/>Jedná se o výrazné omezení v rozhodování obce o nakládání s majetkem, kdy namísto daru je obec povinna nemovitost prodat, a v případě že bude chtít darovací smlouvu uzavřít, musí to zdůvodnit v usnesení. Dispozice pak může být předmětem event. soudních sporů, které jsou zákonem přímo předvídány viz níže.</p> <p>K bodu 7<br/><u>§ 40 odst. 1</u><br/>Jedná se o povinnost výrazně zvyšující náklady obcí, zejména velkých měst či obcí s rozsáhlým majetkem, či těch, které poskytují dotace mnoha subjektům, na technické a personální zajištění této povinnosti. Takto koncipované ustanovení dle našeho názoru zvyšuje právní nejistotu smluvních stran. Okamžik platnosti smlouvy je vázán na podmínku, kterou musí splnit jen jedna smluvní strana - „obec“, zřejmě v době, kdy už je smlouva podepsaná, a druhý</p> | <p><b>K § 40: Částečně akceptováno</b><br/>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci (zveřejňování informací o nakládání s majetkem). Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p>Ministerstvo vnitra však navrhuje následující změny:<br/><b>1. Platnost smlouvy nebude vázána na její</b></p> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>účastník smlouvy je prakticky odkázán na ujišťování obce po podpisu smlouvy, že tato podmínka bude splněna. Podmínka takovéto neplatnosti je i neúměrným následkem v případě, kdy by podle takovéto smlouvy bylo požadováno plnění ihned, např. v důsledku odstranění havarijního stavu. Pokud má být smlouva zveřejněna před jejím podepsáním oběma stranami, chybí podmínka, že text smlouvy po takovémto uveřejnění již nesmí být měněn, případně postup, jakým způsobem provést opětovné uveřejnění změněného textu smlouvy, tak, aby občané byli informováni i o případných změnách textu již jednou uveřejněné smlouvy.</p> <p>Doporučujeme podrobněji upravit zveřejňování smluv podléhajících vkladovému řízení v katastru nemovitostí, protože dle odst. 1 tohoto nového ustanovení § 40 nabývá povinně zveřejňovaná smlouva platnosti dnem následujícím po dni jejího zveřejnění. V odst. 5 tohoto ustanovení se potom předpokládá u smluv podléhajících zápisu do katastru nemovitostí zveřejnění způsobem umožňujícím dálkový přístup, nejméně po dobu jednoho roku.</p> <p>I když dle důvodové zprávy nabude smlouva platnosti již zveřejněním, nikoli až „uplynutím“ povinné doby svého zveřejnění, mohou v praxi nastat při schválení navrženého textu situace, kdy smlouva bude vložena do katastru nemovitostí, ale nenabude platnosti, protože ke zveřejnění nedojde, navíc je zde (v případě nezveřejnění povinně zveřejňované smlouvy) dán důvod pro podání žaloby na určení neplatnosti smlouvy.</p> <p><u>§ 40 odst. 4</u></p> <p>Doporučujeme jednoznačně upravit časovou návaznost okamžiku uzavření smlouvy, okamžiku povinného zveřejnění smlouvy, okamžiku opatření smlouvy doložkou a okamžiku nabytí platnosti popř. účinnosti smlouvy.</p> | <p>zveřejnění.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>2. Budou zveřejňovány smlouvy o dispozicích s nemovitostmi a v případě krajů a hl. m. Prahy až smlouvy s plněním nad 200 000 Kč bez DPH.</li> <li>3. Byla doplněna „nulová“ varianta, která se zveřejňováním nepočítá.</li> </ol> |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p><u>§ 40 odst. 5</u></p> <p>Není jednoznačně určena časová návaznost zápisu do katastru a zveřejnění v návaznosti na platnost smlouvy, toto ustanovení zcela nekoresponduje s ustanovením katastrálního zákona - vklad práva do katastru nemovitostí není podmíněn okamžikem zveřejnění textu smlouvy, ani není povinností katastrálního úřadu zkoumat, zda k takovému „povinnému“ zveřejnění (a tedy nabytí platnosti příslušné smlouvy) došlo.</p> <p>Ani z důvodové zprávy není jasný záměr zákonodárce na minimální délce zveřejnění smluv v případech jejich splnění nebo ukončení jejich platnosti. Nejednoznačnost textu navádí k výkladu, že smlouvy budou muset být zveřejňovány dvakrát poprvé v případě uzavření a podruhé v případě splnění či ukončení smlouvy, přičemž mezi uzavřením a splněním, či ukončením smlouvy může uplynout i několik let.</p> <p><u>§ 40 odst. 6</u></p> <p>Povinnost obce je splněna zveřejněním povinně zveřejňované smlouvy způsobem umožňujícím dálkový přístup podle jiného právního předpisu s odkazem na připravovanou novelu zákona o veřejných zakázkách (tzn. na profilu zadavatele).</p> <p>V důvodové zprávě k tomuto ustanovení je uvedeno „že povinnost zveřejnit smlouvu lze splnit i tím, že tato smlouva bude zveřejněna podle zvláštního zákona“, což ale z navrženého textu nevyplývá, neboť tuto povinnost lze, podle navrhovaného textu, splnit pouze „zveřejněním povinně zveřejňované smlouvy způsobem umožňujícím dálkový přístup podle jiného právního předpisu“ a nikoli i tím, že smlouva bude zveřejněna.</p> |  |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><u>§ 40a</u></p> <p>Návrh textu tohoto ustanovení zakládá velkou právní nejistotu v oblasti uzavírání smluv, kde je obec smluvním partnerem.</p> <p>V návaznosti na předchozí ust. bude moci být zpochybněna platná a účinná smlouva, ale přitom nemusí být zatím např. podán návrh na vklad vlastnických práv do KN a žalobce se bude domáhat např. určení vlastnických práv obce, ale tato bude pořád vlastníkem majetku apod. V případech, kdy bude obec, v případě prodeje majetku postupovat, jak je novelou požadováno formou VOS, je smluvním návrhem obec vázána, ale přitom výsledky VOS mohou být zákonem stanoveným způsobem zpochybněny. Je pak otázkou, kdo bude ochoten s obcí smlouvy uzavírat. Velký problém může být zejména u právnických osob se zahraniční účastí.</p> <p>Novela nebere v úvahu skutečnost, že v řadě případů jsou uzavírány smlouvy o smlouvách budoucích. Uzavřením těchto smluv vzniká obci závazek uzavřít vlastní smlouvy v případě, že budou splněny podmínky budoucí smlouvy. Tato povinnost uzavření smlouvy je vynutitelná soudní cestou. Pokud by byla přijata navrhovaná úprava, tak by mohlo dojít k tomu, že uzavření budoucí smlouvy zpochybněno nebude, ale následně bude zpochybněno uzavření vlastní smlouvy, a to přes skutečnost, že obec je smluvně vázána k jejímu uzavření a hrozí ji náhrada škody.</p> <p>Není zřejmé, jak by byla řešena případná odpovědnost žalobce, pokud by vedeným soudním sporem způsobil obci škodu.</p> <p>Navrhovaná úprava může vytvářet naopak korupční prostředí pro možné žalobce a popírá princip demokratického rozhodování v orgánech obce (nadpoloviční většina). Může být také šikanózní vůči smluvním partnerům obce.</p> <p>V případě možnosti napadnout žalobou smlouvu, která</p> | <p>K § 40a - <b>Neakceptováno</b></p> <p>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno přímé vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí. Nicméně návrh byl doplněn o „nulovou variantu“ a bude na rozhodnutí vlády, zda se nakonec s výhradami ztotožní a tento nový institut z návrhu vypustí.</p> |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>nebyla zveřejněna, ač povinně zveřejněna být měla, do 5 let ode dne, kdy zveřejněna být měla, opět zvyšuje právní nejistotu smluvních stran.</p> <p>Problematická bude náhrada škody či nedůvodného obohacení na základě takto deklarované neplatnosti smlouvy, pokud již v minulosti došlo mezi obcí a smluvní stranou k plnění (vazba na ust. § 38 nově navrhovaného znění a povinnosti vymáhat).</p> <p>Náhrada vzniklé škody bude moci být vymáhána jen podle zákoníku práce a v jeho, resp. občanskoprávních, promlčecích lhůtách, tedy v podstatě na vrub obce.</p> <p>Chybí tedy návaznost na odpovědnosti jednotlivce za případné nezveřejnění povinně zveřejňované smlouvy.</p> <p>Problematická je i vazba mezi dobou stanovenou k podání žaloby, obecnou tříletou promlčecí dobu a čtyřletým volebním obdobím.</p> <p>K bodu 21<br/><u>§ 66c</u></p> <p>Obce samotné mohou nejlépe posoudit z hlediska ekonomického a personálního jak dlouhou dobu potřebují k zajištění řádného výkonu přenesené působnosti. Zabezpečení výkonu přenesené působnosti prostřednictvím VPS je pro obce ekonomicky výhodnější než smluvní zajištění osoby s právníkům vzděláním např. přestupková agenda.</p> <p>Přiznává-li se v ustanovení § 65a odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., eventualita, že zákonem svěřená státní správa může být jednostranným aktem nadřízeného orgánu veřejné správy odejmuta a svěřena orgánu jiné obce, není důvodu, proč by nemohlo docházet také k dobrovolným přesunům státní správy mezi obcemi v podobě VPS. Zejména, když tím může přispět k zajištění řádného výkonu přenesené působnosti. Obcím se tímto dával nástroj, který měl umožnit převod určitých správních agend v rámci</p> | <p><b>Částečně akceptováno</b></p> <p><b>K odst. 1: Návrh nebylo možno akceptovat, neboť tato změna vyplývá z přímého vládního zadání – usnesení č. 6/2011 (zákaz uzavírání veřejnoprávních smluv, týkajících se přenesené působnosti dle zákona o obcích, na dobu neurčitou, resp. omezení doby trvání veřejnoprávních smluv ze zákona na max. 3 roky [změna § 63 a 66a zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů])</b></p> <p><b>K odst. 2: Akceptováno – krajský úřad nebude povinen zveřejňovat veřejnoprávní smlouvy uzavřené obcemi a nebude povinen ve Věstníku právních předpisů kraje uvádět odkaz na adresu webové stránky, na níž je VPS zveřejněna.</b></p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>jednotlivých obcí. Měla to být výhodná možnost pro dané obce a to jak z finančních, tak i personálních důvodů.</p> <p>V praxi jsou VPS obvykle uzavírány s obcí s pověřeným obecním úřadem.</p> <p>K bodu 28<br/><u>§ 82 odst. 3</u><br/>Lhůtu 7 dnů, stanovenou k poskytnutí informace členovi zastupitelstva, doporučujeme upřesnit tak, že se bude jednat o dny pracovní. Pokud není možné informace poskytnout členovi zastupitelstva obce bezodkladně, pak je lhůta 5 pracovních dnů krátká, neboť informace bude pravděpodobně nutno vyhledat či jinak zpracovat.</p> <p>K bodu 29<br/><u>§ 83a</u><br/>Dle našeho názoru pouze formální ustanovení. Vzhledem k tomu, že dikce návrhu zákona předpokládá, že vydání etických pravidel člena zastupitelstva obce bude povinností každého zastupitelstva obce, bylo by, dle našeho názoru, vhodné blíže v návrhu zákona, případně s odkazem na prováděcí předpis vydaný MVČR, stanovit, co by měla tato etická pravidla obsahovat. Zákon nestanoví sankci či jiný důsledek nerespektování těchto etických pravidel.</p> <p>K bodu 30<br/><u>§ 84</u><br/>V případě zavedení přímé volby starosty v obcích v nichž se nevolí rada a se kterou Svaz zásadně nesouhlasí, by muselo dojít ke změně tohoto ustanovení, neboť, pokud by si je zastupitelstvo vyhradilo, by přímo volený starosta nemusel mít žádné kompetence.</p> | <p><b>Akceptováno</b><br/>Lhůta je stanovena v pracovních dnech.</p> <p><b>Neakceptováno</b><br/>Připomínku nebylo možné akceptovat zcela, neboť tímto návrhem je plněno vládní zadání plynoucí ze Strategie vlády v boji proti korupci. Plným akceptováním by vznikl rozpor s gestorem Strategie - Úřadem vlády – sekcí pro boj s korupcí.</p> <p><b>Akceptováno – při zavedení přímé volby starostů by samozřejmě bylo ustanovení upraveno...</b></p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>K bodu 31<br/> <u>§ 85 písm. c)</u><br/> Z hlediska efektivního nakládání s nemovitým majetkem se jako problematický jeví i přesun pravomocí na zastupitelstvo obce, zejména z důvodu prodloužení procesu pronájmu nemovitého majetku u menších objektů či nebytových prostor.</p> <p>K bodu 32<br/> <u>§ 85 písm. e)</u><br/> Pokud bude zastupitelstvo ve velkých městech schvalovat každou přijatou dotaci nad 20 tis., neúměrně se protáhne doba jeho zasedání. Z návrhu není patrné, co vedlo navrhovatele k vyhrazení kompetence ke schvalování přijatých dotací zastupitelstvu obce. Zastupitelstva obcí se schází jednou za čas, na peníze z dotačních titulů se bude čekat, než je zastupitelstvo obce schválí, čímž se sníží operativnost. Nesouhlasíme proto se schvalováním přijetí dotací v jakékoliv výši v zastupitelstvu obce.</p> <p>K bodu 38<br/> <u>§ 95 odst. 3</u><br/> V novele zákona je dále uvedeno, že usnesení, jímž zastupitelstvo obce rozhodlo o nabytí majetku v dražbě, se zveřejní do 10 dnů ode dne zpeněžení majetku v dražbě.<br/> Pomineme-li skutečnost možnosti zastupitelstva rozhodovat o nabytí majetku v dražbě, bude pro praxi problematický rozpor mezi touto úpravou a zákonem č. 106/1999 Sb., o poskytování informací, ve znění pozdějších předpisů. Konkrétně zda bude nutno, v případě nezveřejnění zápisu podle navrhované novely, o zápisu poskytnout informaci podle informačního zákona.<br/> Požadujeme přesné vymezení údajů, které lze zveřejňovat a jakým způsobem vzhledem k působnosti zákona na ochranu osobních údajů a stanovisek Úřadu</p> | <p><b>Částečně akceptováno</b> – návrh byl modifikován podle výsledku jednání k vypořádání zásadních připomínek</p> <p><b>Částečně akceptováno</b> – návrh byl modifikován podle výsledku jednání k vypořádání zásadních připomínek</p> <p><b>Částečně akceptováno</b> – byl přesněji upraven vztah k InfZ (navržené ustanovení zákona o obcích bude působit jako zvláštní důvod pro neposkytnutí informace i podle zákona o svobodném přístupu k informacím).</p> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                              |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>na ochranu osobních údajů.</p> <p>K bodu 39<br/> <u>§ 101 odst. 3</u><br/>         Požadujeme do výčtu pro tajné hlasování zařadit i odměňování. Rada obce rozhoduje o výši platu a odměnách ředitelů příspěvkových organizací a její členové by se pro své hlasování mohli vystavovat nepříjemným situacím.</p> <p>K bodu 41<br/> <u>§ 101 odst. 4</u><br/>         Požadujeme přesné vymezení údajů, které lze zveřejňovat, s vysvětlením, jakým způsobem tak činit vzhledem k působnosti zákona na ochranu osobních údajů a stanovisek Úřadu na ochranu osobních údajů</p> <p>Nad rámec novely<br/>         Požadujeme zakotvení ustanovení o možnosti poskytnout mimořádnou odměnu členům zastupitelstva obce.</p> <p>Tyto připomínky jsou zásadní.</p> | <p><b>Neakceptováno z důvodu odmítnutí jinými připomínkovými místy (Úřadem vlády – sekcí boje s korupcí)</b></p> <p><b>Viz připomínka k § 95 odst. 3</b></p> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

V Praze dne 28. února 2012

**Vypracoval:** JUDr. Adam Furek, Mgr. Nikola Helešic