



Zápis ze 4. jednání Výboru pro socio-ekonomický rozvoj RVUR

16. 2. 2015, Úřad vlády, Strakova akademie, zasedací místnost č. 201

Přítomní: Pavel Mertlík (Škoda Auto Vysoká Škola), Vladimír Kváča (MMR), Drahomíra Dubská (ČSÚ), Jaroslav Šulc (ČMKOS), Jana Simonová (Glopolis), Aleš Chmelař (ÚV), Daniel Münich (CERGE), Jiří Nekovář (CFE), Jaroslav Vomastek (MPO), Ivo Kaplán (EUF), Jan Žůrek (KPMG), Jakub Rudý (ÚV), Zbyněk Machát (ÚV)

Nepřítomni: Pavel Kysilka (ČS), Petr Zahradník (ČEZ), Jaroslav Staněk (ASO), Martin Švolba (MŽP), Martina Pásková (STUŽ), Jan Procházka (EGAP)

Příští zasedání Výboru pro socio-ekonomický rozvoj **nestanoveno, termín a místo budou upřesněny dle výsledků hlasování.**

Úkoly:

OUR (Z. Machát, J. Rudý) – propojí pracovní plán Výboru s ostatními plány Výborů RVUR a dalšími činnostmi RVUR a relevantních dalších aktérů (kulaté stoly NPR).

V. Kváča (MMR), I. Kaplán (ERF) – pokusí se společně zahrnout téma čerpání EU fondů do práce minitýmu Vládnutí při Výboru pro socio-ekonomický rozvoj.

Zápis:

1. Detailní plán práce byl schválen Výborem v navržené podobě (příloha č. 1). Pracovní plán Výboru bude propojen s ostatními plány Výborů RVUR a dalšími činnostmi RVUR a dalších relevantních aktérů (např. kulaté stoly NPR).
2. V diskuzi byla zdůrazněna nutnost vazby aktivit minitýmů na proces čerpání ESIF. Současná praxe je zaměřena jednostranně na otázku čerpání vyhrazených prostředků, chybí širší reflexe účelnosti čerpání. Dalšími problémy jsou nastavení konkurenčních výzev a poměrně direktivní nastavení podmínek v ČR (evropská praxe je flexibilnější). Navrhovaným výstupem práce Výboru mohou být doporučení pro MMR jako garanta DoP. Předpokládané revize DoP proběhnou v letech 2017 a 2019.
3. Prezentace D. Dubské (ČSÚ) o příjmových nerovnostech. Výbor pro socio-ekonomický rozvoj prodiskutoval a vzal na vědomí prezentovaná data.
4. Prezentace Well-Being Framework OECD (Rudý, Machát) byla přesunuta na další setkání Výboru pro socio-ekonomický rozvoj.

Zapsali: Z. Machát, J. Rudý

Počet stran: 1

Počet stran přílohy: 10

Příloha č. 1

Podklad pro jednání Výboru pro socio-ekonomický rozvoj RVUR

Návrhy plánu práce a výstupů k tématu č. 1. - Vize 2030

Garant tématu: Pavel Mertlík, Spolupracující: D. Dubská, M. Pásková, J. Simonová, I. Kaplán
--

Vize 2030	Výstup	Neformální poznámky
Megatrendy a priority ČR Termín 30. 6. 2015; 31. 12. 2015	Podklady pro premiéra - podkladový materiál pro RVUR a Vládu ČR	
Analýza a zhodnocení vícekriteriálních statistických nástrojů pro popis stavu a vývoje společnosti s důrazem na Well-Being Framework vytvořený OECD Termín:	Policy paper + Presentace + Executive summary	
Návrh M. Pásková 10. 2.15 Subtéma: Analýza současného stavu a identifikace hlavních problémů udržitelnosti vývoje české společnosti s důrazem na ekonomický, environmetální i společenský rozměr kvality života obyvatel ČR Termín: konec března 2015, zapracování připomínek konec dubna 2015	Prezentace na seminář (konferenci) pro odbornou i širokou veřejnost (alternativně umístit na web k připomínkám)	Jako podklad využít průběžné výstupy ostatních týmů, stávajících statistik a analýz udržitelnosti rozvoje naší ekonomiky a společnosti. Je nutné přihlédnout i k přeshraničnímu působení našeho ekonomického a společenského konání,
Návrh M. Pásková 10. 2.15 Subtéma Návrh vize – výstižný (dostatečně konkrétní) popis žádoucího/cílového stavu společnosti v roce 2030 (s hrubším výhledem do 2050), z něhož bude zřejmé, k jakým zásadním změnám (ve srovnání se stavem současným) má dojít Termín: konec května 2015, zapracování připomínek konec června 2015	Policy paper a prezentace pro seminář (konferenci) odbornou i širokou veřejnost (alternativně umístit na web k připomínkám)	Návrh vize by měl být relativně stručný (max. několik stránek), rozpracován by měl být až v rámci vlastní Strategie 2030, v této fázi jde jen o vykreslení zásadních kontur žádoucího stavu. Vize by měla být doplněna o analýzu mezery mezi současným a cílovým stavem.
Návrh M. Pásková 10. 2.15 Subtéma	Podklad pro tvorbu sady	Mělo by se maximálně vycházet z indikátoru

Návrh klíčových indikátorů na monitorování naplňování Vize Termín: konec července 2015	indikátorů Strategie 2030	Well - Being Framework od OECD
---	------------------------------	-----------------------------------

Návrhy plánu práce a výstupů k tématu č. 2. - Vládnutí / Governance

Garant tématu: Daniel Münich (CERGE)/ Vladimír Kváča (MMR)
Spolupracující:

Vládnutí / Governance	Výstup	Neformální poznámky
Problém kvality ve veřejné správě z pohledu Systems Thinking	Policy paper + Presentace + Executive summary	Garant Vladimír Kváča Ze Strategického rámce rozvoje veřejné správy vyplývá, že hlavním nástrojem pro kvalitu ve veřejné správě je její standardizace. Chceme ukázat problémy této úvahy a poukázat na aktuální trendy (které pronikly už i na Slovensko) ¹ . Draft přikládám.
Na co se v úvahách o veřejné správě a vládnutí zapomíná, ale nemělo by	Policy paper + Presentace	Garant Vladimír Kváča V diskuzi na mezinárodní úrovni se v posledních letech objevuje celá řada zcela zásadních otázek, které jsou pro strategické směřování velmi důležité a zároveň v českém prostředí zcela opomíjené. To se projevuje i zcela nestrategickým charakterem Strategického rámce rozvoje veřejné správy. Cílem je otevřít otázky, o kterých téměř nikdo neví,

¹ Viz např. Seddon, J. (2008). Systems Thinking in the Public Sector: The failure of the reform regime... and a manifesto for a better way. Station Yard: Triarchy Press

		že by si je měl klást. Otázka míry komplexity systému Více dimenzí pojmu accountability a problém accountability overload New Synthesis for Public Administration
Systémová opatření k posílení kultury hodnocení dopadů veřejných politik v ČR	Policy paper + Presentace + Executive summary	Garant Daniel Münich - Efektivní využívání datově-informačních zdrojů pro potřeby policy-oriented analýz a výzkumů. - Institucionální a procesní uspořádání. - Zajištění lidských zdrojů. - Přehled dobré zahraniční praxe, doporučení pro ČR, potenciální přínosy pro kvalitu vládnutí v ČR. - Osvěta
Doporučení k deformalizaci procesů RIA (Regulatory Impact Assessment) v ČR	Policy paper + Presentace + Executive summary	Garant Daniel Münich - Srovnání pravidel RIA s reálnou praxí v ČR - Stručná SWOT analýza - Doporučení systémových kroků ke změně - Osvěta
Navázání spolupráce s připravovaným projektem Horizon 2020 „Network on Systemic Public Administration“	Letter of Support, v případě	Projednáno 2.2.2015 s řed. A. Kárníkovu, příslib podpory

Reform Na půdě Community of Practice on Results Based Management (www.coprblm.eu),	podpory projektu možnost využití zdrojů pro akce v následujících letech	vzniká projektový záměr na síť „knowledge brokerů“ v oblasti public administration reform. ČR se tohoto projektu chce účastnit skrze orgány odpovědné za prostředky Evropských strukturálních a investičních fondů určené pro reformu veřejné správy (MMR, MPSV). Podpora ÚV by zvýšila potenciální dopad této aktivity, která by následně mohla být využita i pro řešení otázky governance v rámci RVUV
Zatím bez záruky: Role evaluací v přípravě a realizaci politik	Policy paper + Presentace	Garant Vladimír Kváča Pokusím se domluvit s někým z České evaluační společnosti.
Konference/ Kulatý stůl k výše uvedeným tématům, cílem je podpořit debatu na odborné a především politické / exekutivní úrovni	Konference	Proveditelnost záležitosti na tom, jaké ÚV poskytne zdroje (finance, organizace, politický patronát). DM+VK+ÚV

Návrhy plánu práce a výstupů k tématu č. 3

Garant tématu: Pavel Mertlík,
Spolupracující: J. Šulc, D. Münich (zpravodaj důchodové komise), J. Simonová

Demografický vývoj – stárnutí: zvrát trendu, mitigace; zdravotní péče	Výstup	Neformální poznámky
Předpoklady zvrátu negativního demografického trendu a politiky stimulující demografický obrát (Mertlík) Termín 31. 12. 2015	Shrnutí dosavadních analýz Návrh politik	Spolupráce s demografickými experty

Subtéma		
Termín		
Demografické trendy a vliv na strukturu populace a povahu hospodářství (Simonová) Termín: 31.5.	Policy Paper Analýza demografických trendů. Návrhy aktuálních řešení, vazby na politiky vzdělanosti, podpory výzkumu a vývoje, zdravotnictví Kulatý stůl	Kromě stárnutí je nejvýznamnějším faktorem migrace. Z důvodu přetrvávajícího podhodnocení profesionálů, útek mozků z ČR bude pokračovat, zejména u mladé generace, čímž bude klesat potenciál pro výzkum, vývoj, inovace a high tech ekonomiku. Struktura populace s nižším vzděláním bude lákat zahraniční investice, které hledají jednoduchou a málo placenou práci. ČR by se tak dále přibližovala struktuře hospodářství zaostalejších zemí, závislých na těžbě surovin a jednoduché a laciné práci.
Zdraví populace, rostoucí nároky na zdravotnictví, jeho financování a výkonnost (Simonová) Termín: 30.6.	Využití existujících analýz a dat MZ a zdravotnických pojišťoven; Pomoc při získání dat nebo odborníka z rezortu bude vítána. Policy paper Kulatý stůl	Díky převládajícímu nezdravému životnímu stylu, znečištěnému životnímu prostředí, nedostatkům v prevenci a stárnoucí populaci, nároky na zdravotní péči v budoucích letech porostou. Díky neustálému poklesu počtu zdravotníků, nemocnice již dnes nemohou zajistit svůj provoz, aniž by porušovaly zákon (o počtu přesčasových hodin). Pokud nedojde k systémovým změnám, dojde ke kolapsu. Zdravotnictví trpí nedostatečnou

		odpovědností vlády za hospodaření s veřejnými prostředky, získanými z povinného zdravotního pojištění, diskriminací pojištěnců i zdravotnických zařízení, zneužíváním těchto veřejných prostředků pro jiné než zdravotní účely, např. předražené a nepotřebné investice, stravování v nemocnicích, atd. Zásadní systémová změna je potřeba, aby se zastavil pokles zdravotní péče, úbytek zdravotního personálu a únik veřejných prostředků mimo zdravotnictví. Je třeba zprůhlednit a zefektivnit administrativu povinného zdravotního pojištění, přiblížit platy zdravotnického personálu k úrovni v západní Evropě a zajistit progresivní podporu zdravotnických pracovišť a lékařů v návaznosti na odbornou náročnost jejich práce a výkonnost.
--	--	--

Návrhy plánu práce a výstupů k tématu č. 4

Garant tématu: Daniel Münich (CERGE)

Spolupracující:

Vzdělání	Výstup	Neformální poznámky
Role vzdělávacího systému v sociální stratifikaci Termín:	Issue Review + kulatý stůl	- nerovnosti, selektivita, meritokracie, ...
Vzdělávání pro život vs. současné a budoucí potřeby trhu práce Termín:	Issue Review + kulatý stůl	- jde o vleklý ostrý názorový spor o to, jaké cíle má vzdělání sledovat, a jakou jim

Efektivní rozdělení pravomocí a zodpovědnosti mezi subjekty v regionálním školství	Issue Review + kulatý stůl	má dávat váhu - vedení škol, zřizovatele, obce, kraje, ministerstvo
Termín:		

Návrhy plánu práce a výstupů k tématu č. 5

Garant tématu: Miroslav Hájek (ČZU)
Spolupracující: Jaroslav Vomastek (MPO)

Energetika a síťová odvětví	Výstup	Neformální poznámky
Výsledky jednání Rady vlády pro energetickou a surovinovou strategii České republiky. Termín: 5/2015		Tento bod je zařazen do nelegislativních úkolů vlády. Jedná se o klíčovou problematiku, která by měla být široce diskutována.
Návrh koncepčního řešení regulace ve vodárenství. Termín: 2015 v návaznosti na úkoly z usnesení vlády		Souvisí s projednáním materiálu ve vládě. Problematika cen za vodné a stočné má velký sociální dopad. Projevuje se v posledních letech negativně u nízkopříjmových skupin obyvatelstva.
Spolupráce s výborem pro udržitelnou energetiku na tématu čistá mobilita a internalizace externích škod v dopravě. Termín: 2015 – 06/2016		Souvisí s úkolem projednávaným v pracovní skupině pro udržitelnou dopravu. Problémem dopravy je zejména její dopad na životní prostředí a obyvatelstvo. Je proto potřebné jej blíže diskutovat a navrhnout opatření, která tento negativní vliv omezí.
Hodnocení dopadu podpor na udržitelnost. Termín: 9/2015		Bylo by vhodné projednat metodiku a postup posuzování podpor (vč. Operačních programů) z hlediska jejich dopadu na udržitelnost (sociální a environmentální oblast). Tento problém byl již

		projednáván např. ve výboru pro krajinu, vodu a biodiverzitu. Cílem je zabránit, aby nové podpory neměly negativní dopad na udržitelný rozvoj.
Koncepce vodní dopravy. Termín: 05/2015		Tento bod je zařazen do nelegislativních úkolů vlády. Jedná se o důležitou koncepci s velkým dopadem do ekonomické, sociální i environmentální oblasti. Měla by být důkladně prodiskutována.

Návrh plánu práce a výstupů v roce 2015 tématu č. 6

Garant tématu:	Martin Pělucha (VŠE Praha)
Spolupracující:	Martina Pásková (STUŽ), Miroslav Hájek (ČZU)

Sociální aspekty podnikání - environmentální podnikání, ekonomická participace a zaměstnanost	Výstup	Neformální poznámky
Role podnikání v rámci udržitelného rozvoje - současný stav a možnosti podpory. Termín: červen 2015 (resp. průběžně v roce 2016 a 2017)	Identifikace forem hodnocení podnikání v UR na místní úrovni, včetně forem reportingu.	V tomto bodě budou využity zkušenosti garanta tohoto tématu z oblasti podpory podnikání jako součásti udržitelného rozvoje v rámci MA21 v ČR. Dále bude pozornost zaměřena na reporting udržitelného rozvoje v návaznosti na námět pana doc. Hájka.
Sociálně zodpovědné zadávání veřejných zakázek (SZOV) Termín: září 2015 (resp. průběžně v roce 2016)	Vyhodnocení zkušeností a míry reflexe se SZOV dle dokumentů MMR, MPSV a připravovaných legislativních	Dlouhodobě je nutné výrazněji prosazovat společensky zodpovědné zadávání veřejných zakázek ze strany orgánů státní správy a samosprávy (zakázek existují metodiky i

	aktů.	příklady dobré praxe, nicméně v praxi je jejich uplatňování velmi omezené). K tomuto by měla přispět aktualizace Metodiky zadávání VZ MMR od 1. 1. 2015 a také novela zákona o VZ od 1. 1. 2016.
Problematika nedostatečného rozvoje sociálního podnikání v ČR Termín: průběžně do listopadu 2015, kdy budou vypsány první výzvy pro podávání projektů.	Vyhodnocení nastavení podpory sociálního podnikání v rámci nového programového období 2014 – 2020 z hlediska diverzity jejich zaměření	V ČR převažují v současné době zejména tzv. integrační sociální podniky, jejichž cílem je trvalé zaměstnávání znevýhodněných skupin. Zatím velmi omezenou formou, a tedy i zkušenosti s jejich fungováním, jsou SP tranzitní, jejichž cílem je připravit znevýhodněné osoby na vstup na volný trh práce. S tímto rovněž souvisí velmi omezená reflexe environmentálních záležitostí při podnikání.
Legislativní změny spojené s legislativním ukotvením sociálního podniku Termín: listopad 2015 (resp. průběžně v roce 2016 a 2017)	Vyhodnocení postupu a stavu přípravy zákona o sociálním podnikání, jehož účinnost se předpokládá od 1. 1. 2017.	Legislativní změny spojené s legislativním ukotvením sociálního podniku, které je v současné době v procesu přípravy.
Míra využívání sociálních inovací podporujících ekonomickou participaci a zaměstnanost v krajích s nejvyšší mírou nezaměstnanosti Termín: září 2015 (resp. průběžně v roce 2016 a 2017)	Identifikace krajů uplatňujících sociální inovace. Jinak by se mělo jednat o dlouhodobý a průběžný úkol	Jedná se zejména o Ústecký kraj a vybrané okresy Moravskoslezského kraje (Ostrava-město, Karviná, Bruntál). Tento stav souvisí s nedostatečným zapojením místních samospráv a místních

	s nutností vyhodnocování.	aktérů do prevence a řešení problémů v oblasti sociálního začleňování a také s nevyužíváním potenciálu sociálních inovací v oblasti zaměstnanosti, sociálního začleňování a veřejné správy.
--	------------------------------	---

Návrh plánu práce a výstupů v roce 2015 tématu č. 7

Garant tématu: Aleš Chmelař (ÚV)
Spolupracující: Jaroslav Šulc (ČKMOS)

Růstový model	Výstup	Neformální poznámky
Český hospodářský model v optice institucionální komplementarity Termín: duben 2015	Discussion paper (SEZ ÚV)	Popis fungování základních pěti hospodářských institucí (finanční trhy, vzdělávání, inovace, řízení firem, průmyslové vztahy) a studium jejich detailní komplementární souvztažnosti v ČR
Deskriptivní analýza českého hospodářského modelu a jeho vývoje v rámci uznávaných kategorizací hospodářských modelů Termín: červen 2015	Discussion paper - možné i v gesci SEZ ÚV, ale není v analytickém plánu	Identifikace jednotlivých teorií a metodologií kategorizace a vysvětlení vývoje české ekonomiky v jejich perspektivě. Zhodnocení modelů samotných (jejich výkonnost) a zároveň stupeň jejich shody s reálným fungováním české ekonomiky (tj. identifikace slabin)
Možnosti vývoje českého hospodářského modelu a scénáře alternativního vývoje Termín: září 2015	Discussion paper - možné i v gesci SEZ ÚV, ale není v analytickém plánu	Načrtnutí scénářů a možných alternativ k vývoji hospodářského modelu na základě předchozích dvou analýz.