



Zápis z 6. jednání Výboru pro udržitelné municipality při RVUR

Datum: 17. září 2015, 13:30 hod.

Místo: Úřad vlády ČR, nábřeží E. Beneše 4, místnost 140

Přítomni: Yvonna Gailly (Ekologický institut Veronica), Martin Hyský (Asociace krajů), Svatava Janoušková (COŽP UK/alternace), Lucie Kořínková (SMO ČR/alternace), Jiří Krist (NS MAS), František Kubeš (MMR/alternace), Jan Mareš (ÚV), Marie Petrová (MŽP), Stanislav Rampas (Spolek pro obnovu venkova), Martin Říha (STUŽ), Jan Sedláček (SMS), David Šátek (MF), Pavel Šremer (STUŽ), Petr Švec (NSZM), Lenka Švejdarová (MV/alternace)

Omluveni: Ivo Bělonohý (STMOÚ), Jiří Burel (MPO/alternace), Zuzana Drhová (Agentura pro sociální začleňování, ÚV/alternace), Tomáš Hák (COŽP UK), Radek Jiránek (Agentura pro sociální začleňování, ÚV), Dan Jiránek (SMO), David Koppitz (MMR), Pavlína Kulhánková (MPO), Miroslav Kundra (Nadace Partnerství), Pavel Nováček (UPOL), David Sláma (MV), Linda Sokačová (MPSV/alternátka), Alena Šteflová (WHO), Ingrid Štegmánová (MPSV)

Hosté: Klára Kopecká (Úřad vlády), Leo Steiner (SFŽP), Pavel Šremer (STUŽ)

Program jednání:

- 1) Kontrola zápisu, aktuality, harmonogram akcí;
- 2) Změny v zastoupení organizací a institucí ve Výboru (ÚV);
- 3) Stručná informace o činnosti RVUR a pracovních skupin:
 - a. PS MA21: stav hodnocení nejvyšších kategorií MA21 (MŽP),
 - b. PS URROÚ: záměr činnosti v II. pol. 2015 (MMR);
- 4) Informace k nástrojům pro udržitelné municipality:
 - a. postup programu Smart Cities (MMR),
 - b. pokračování záměru projektu MUNITool (MMR),
 - c. podpora Paktu starostů k udržitelné energetice, Smart Cities a MA21 (MŽP),
 - d. projekty k podpoře MA21 v rámci metod kvality (MV-NSZM);
- 5) Informace o akcích a aktivitách členů Výboru
 - a. příprava Konference kvality ve veřejné správě 2016 (MV),
 - b. představení činnosti Platformy NNO pro UR
- 6) Různé.

PŘÍLOHY:

- 1) Usnesení výboru ÚELT
- 2) Informace o aktualizaci Strategického rámce udržitelného rozvoje ČR
- 3) Prezentace Pavla Šremera *Platforma udržitelného rozvoje*
- 4) Tabulka k vytvoření přehledu existujících ocenění udílených municipalitám

K bodu programu č. 1: Kontrola zápisu, aktuality, harmonogram akcí

- Byl schválen program jednání.
- Byl schválen zápis z jednání výboru z 23. června 2015.
- V průběhu července a srpna VpM per rollam schválil stanovisko a usnesení k problematice Uzemních a ekologických limitů těžby hnědého uhlí v severočeské uhelné pánvi. Stanovisko a usnesení výboru byly schváleny 16 PRO – 1 ZDRŽEL SE – 0 PROTI a jsou připojeny k zápisu jako příloha č. 1. Jan Mareš na žádost členů výboru informoval o stanoviscích

ostatních zainteresovaných výborů: Výbor pro socio-ekonomický rozvoj i Výbor pro strategické řízení a implementaci principů udržitelného rozvoje přijaly usnesení se stejným výsledkem jako VpM, podpořily tedy variantu č. 1 – zachovat limity v jejich současné podobě. Výbor pro udržitelnou energetiku své usnesení ještě připravuje a Výbor pro krajinu, vodu a biodiverzitu pracuje na usnesení k rekultivacím a ukončení těžby.

- **Jan Mareš** informoval o aktualitách v Radě vlády pro udržitelný rozvoj (RVUR):
 - Summitu OSN v New Yorku (25. - 27. září 2015) se zúčastní i tajemnice RVUR Anna Kárníková. Vedením delegace je pověřen vicepremiér pro vědu a výzkum Pavel Bělobrádek, v delegaci jsou zastoupeny MMR, MZV, MŽP a Glopolis.
 - 29. jednání RVUR bylo svoláno na pondělí 9. listopadu 2015, na programu je zejména informace o postupu aktualizace Strategického rámce udržitelného rozvoje ČR.
 - Byly stanoveny **termíny setkávání výboru pro rok 2016**: 2. únor, 5. duben, 2. červen, 13. září, a 6. prosince, vždy od 13:30 ve Strakově akademii.
- Obhajoby MA 21: 6. 10. Vsetín, 7. 10. Kopřivnice, 8. 10. Mikroregion Dražanská vrchovina, 12. 10. Chrudim (obhajoba kategorie A), 13. 10. Křižánky, 14. 10. Litoměřice, více viz <http://mistniagenda21.cz/obhajoba>.
- Národní přehlídka MA 21, 1. prosince 2015, Kaiserštejnský palác, Praha, více viz <http://zdravamesta.cz/konference2015>.
- SPOV+NS MAS ČR: Venkov 2015, termín: 13.-14. listopad 2015, místo konání: Modrá a Velehrad ve Zlínském kraji, téma: ochrana půdy, součástí bude prezentace projektu Resilience a adaptace na klimatickou změnu.
- NSZM: Podzimní škola (akreditovaný vzdělávací program MA21), termín: 21.-23. říjen 2015, místo konání: Znojmo, 22. 10. proběhne speciální seminář na téma participativní rozpočtování v rámci MA 21.

K bodu programu č. 2: Změny v zastoupení organizací a institucí ve Výboru (ÚV)

MPSV nominovalo své zástupce do výboru, jsou jimi **Mgr. Ingrid Štegmannová, PhD.**, ředitelka odboru kanceláře ministerstva, její alternátkou byla určena **Mgr. Linda Sokačová**, vedoucí Oddělení sociálního bydlení a sociálního začleňování.

K bodu programu č. 3: Stručná informace o činnosti RVUR a pracovních skupin

Marie Petrová informovala o tom, že PS MA 21 se sejde ve čtvrtek 24. září a ve středu 11. listopadu 2015. V polovině října proběhnou obhajoby na místě v 6 municipalitách (viz výše), členové a členky výboru byli vyzváni k účasti.

V PS MA 21 probíhá tvorba akčního plánu ke *Koncepci podpory místní Agendy 21 pro roky 2016-2020*. V současné době je hotový draft, do něhož jsou zapracovávány připomínky. Konsensuální akční plán bude předložen vládě pro informaci. Akční plán bude předložen výboru na prosincovém jednání. Marie Petrová byla oficiálně jmenována předsedkyní pracovní skupiny.

František Kubeš podal informace o stavu PS URROÚ. Pracovní skupina se nesešla, náplň její činnosti bude diskutována na připravovaném setkání A. Kárníkové s D. Koppitzem. Členům PS byl rozeslán dotazník týkající se tezí rozvoje ČR. Předběžný termín setkání byl stanoven na listopad 2015, jednání by mělo být věnováno procesu aktualizace Strategického rámce udržitelného rozvoje (SRUR) s ohledem na zajištění podnětů z území. Dále se PS bude věnovat diskusi a seznamování se s implementací integrovaných nástrojů (ITI, IPRÚ, CLLD) i s projektem MUNITool.

Jan Mareš seznámil členy s aktuální podobou procesu aktualizace SRUR, viz příloha č. 2. Postup dalšího metodického zpracování tezí byl diskutován a stanoven na jednání týmu připravujícího aktualizaci SRUR dne 18. září 2015 v této podobě:

- Formulář pro sběr tezí bude otevřen do 30.09.2015, jsou avizovány teze z dalších resortů.

- OUR zajistí ve spolupráci s NSZM technické řešení vyhodnocování tezí, aby s ním bylo možno začít 01.10.2015.
- Pro další zpracování došlých tezí bude využit software DataPlán. Třídění tezí bude probíhat nejdříve ve 2 krocích:
 - 1) označení těch tezí, které hodnotitelé nepovažují za relevantní (viz souhrn kritérií pro selekci tezí níže),
 - 2) vytvoření tematických clusterů z tezí každým hodnotitelem,
- Členky a členové „úzkého týmu“ spolu s předsedy a místopředsedy výborů provedou do 16.10.2015 vyhodnocení sběru tezí.
- Následně budou srovnány struktury clusterů vytvořených všemi hodnotiteli a vytvořena jednotná tematická struktura tezí.
- OUR zpracuje výsledky vyhodnocování tezí „úzkým týmem“ nejpozději do 22.10.2015.
- Další schůzka rozšířeného Řídícího výboru RVUR se uskuteční 23.10.2015.
- Poté proběhne interní recenzní řízení ve výborech RVUR, jeho výstupem bude prioritizace tezí v oblasti působnosti výboru a návrh doplnění chybějících priorit. **Termín setkání VpM v této věci byl stanoven na 26. října od 10:00 ve Vladislavově 4.**
- Na jaře 2016 by mělo být zveřejněno vypořádání obdržených tezí, aby byl celý proces co nejvíce transparentní.

Kritéria pro selekci tezí byla navržena v této podobě:

- OUR v rámci redakční úpravy vyřadí ty teze, u nichž nejsou vyplněna všechna povinná pole (popis teze; analytický popis trendu či problému)
- obsah teze neodpovídá zadání:
 - neformuluje dlouhodobý problém
 - navrhuje pouze konkrétní opatření bez analytického zdůvodnění
 - popisuje dílčí problematiku bez souvislosti s širším kontextem rozvoje ČR
 - navrhuje dílčí textovou úpravu stávajícího textu SRUR
 - jiné (poznámka).

František Kubeš navrhl propojit diskusi o tezích s hodnocením SRUR, což bylo odsouhlaseno. Na jednání bude možné vyslat alternáty (vzhledem k termínu před státním svátkem 28. října). **Svatava Janoušková** požádala o možnost být co nejdříve seznámena s metodologickým rámcem hodnocení tezí a možností jej případně připomínkovat. Návrh tohoto hodnocení je včleněn do tohoto zápisu. **Jiří Krist** zhodnotil svou zkušenost se SRUR jako podklad pro strategie CLLD v roce 2011, kdy se SRUR osvědčil, nicméně takto vytvořené strategie neodpovídaly zcela strategiím některých resortů (např. MPO, MZe). Jako prioritu vidí tedy širší přijetí aktualizovaného SRUR, než tomu bylo v případě původního SRUR. SRUR dával návod co dělat, obtížněji uplatnitelný byl v řešení otázky jak to dělat – zde vznikaly konflikty mezi jednotlivými resorty. **František Kubeš** doplnil, že SRUR dostatečně nerozlišoval mezi odlišnými potřebami různých typů území. Na to navázal **Martin Říha** upozorněním, že již dříve na MŽP byla rozlišována věcná a teritoriální problematika, jež specifikovala potřeby postižených oblastí. Tento přístup považuje nadále za nosný, nicméně vyjádřil obavu, že provazby mezi strategickým a územním plánováním, ke kterým by mělo docházet při aktualizaci *Politiky územního rozvoje* (PoUR), nejsou na MMR vzhledem k historické zátěži dostatečně komplexní. **František Kubeš** souhlasil, že PoUR by měla splňovat tato kritéria a při její aktualizaci bude moci být navázáno na SRUR. Duální systém (rozdělení strategického a územního plánování) je podle něj faktem, který se ale MMR snaží úspěšně překonávat. **Martin Říha** uvedl konkrétní příklad úspěšného překonání tohoto protikladu týkající se Krkonošského národního parku. *Krkonoše – svazek měst a obcí* vytvořil vlastní integrovanou strategii regionálního rozvoje, již jsou vázáni zpracovatelé zásad územního rozvoje Libereckého a Královhradeckého kraje. **Pavel Šremer** ocenil snahu vytvářet scénáře rozvoje, nicméně za problematickou označil participaci a míru informovanosti. Výboru pro strategické řízení a implementaci principů udržitelného rozvoje budou ze strany zástupců NNO předloženy po předchozím projednání s MMR doporučení týkající se uplatnění principů participativní tvorby

veřejných strategií při návrhu aktualizace SRUR ve smyslu přílohy č. 2 usnesení vlády č. 622/2015 pro projednání v RVUR.

K bodu programu č. 4: Informace k nástrojům pro udržitelné municipality

František Kubeš informoval o vývoji v programu *Smart Cities*: certifikovaná metodika stále není schválena, zpoždění je dáno personální obměnou na TA ČR. Projekt by měl být uvažen do konce září 2015. Pokud schválena nebude, hodlá ji MMR začít pracovat i bez schválení. Avizováno již bylo její ověření na městech, k němuž ovšem chybí povolení od TA ČR. Dne 7. září se setkala meziřesortní pracovní skupina vycházející ze struktury Řídícího výboru k této zakázce (neúčastnili se pouze zástupci MPO). Navrženo bylo využít VpM i obě pracovní skupiny pro vzájemnou informovanost o dalším průběhu *Smart Cities*. Zástupci MMR se rovněž chystají jednání s tajemnicí RVUR Annou Kárníkovou navrhnout vznik pracovní skupiny v rámci VpM věnované právě *Smart Cities*. Dále informoval o tom, že v rámci českého předsednictví Visegrádské skupiny by v únoru 2016 měla proběhnout dvoudenní konference k tomuto tématu pod záštitou MŽP, MMR, Krajského úřadu Moravskoslezského kraje a statutárního města Ostravy. Její součástí je online dotazník a mapování stakeholderů, podrobnosti budou sděleny na prosincovém jednání výboru. Na první den je plánován odborný panel věnovaný výsledkům šetření, druhý den proběhne veřejná konference. **Petr Švec** požádal o poskytnutí metodiky *Smart Cities* členům výboru s co nejkratší prodlevou po jejím schválení. **Marie Petrová** upozornila, že program *Smart Cities* je na MŽP spravován jinou sekcí než tou, která se stará o MA 21.

Marie Petrová informovala o otevření výzvy Národního programu pro ŽP (MŽP) v říjnu 2015, jež je směřována k podpoře MA 21, *Smart Cities a Covenant of Mayors*. Ve výzvě je zatím alokováno celkem 10 milionů, plánují se dvě výzvy. Podle zájmu a podle úrovně podaných projektových žádostí bude rozhodnuto o případném nastavení dalších výzev. **Leo Steiner** doplnil, že dosud neproběhlo vnitřní MPŘ na úrovni MŽP, výzva je ve stadiu přípravy, říjen považuje za reálný termín, přesné datum otevření výzvy není známo. **Jiří Krist** podotkl, že program MAS (CLLD) vyžaduje podporu „měkkých aktivit“ (např. EVVO – vzdělávací a výchovné aktivity), které však OP ŽP neumožňuje financovat tak jako v minulosti, v ostatních ESI fondech (OP Z, OP VVV) financování měkkých aktivit chybí. **Leo Steiner** oponoval s tím, že v letošním roce byla vyhlášena výzva na EVVO ve výši 16 milionů Kč, která byla později díky velkému počtu kvalitních žádostí navýšena na více než dvojnásobek původní částky. Další výzva je plánována na začátek roku 2016.

K bodu programu č. 5: Informace o akcích a aktivitách členů Výboru

Petr Švec uvedl tento bod konstatováním, že výbor se bude snažit efektivně využívat možností aktivit MMR směřujících k rozvoji území a MV souvisejících s kvalitou úřadů a směřujících k rozvoji veřejné správy. **František Kubeš** stručně informoval o projektovém záměru MUNITool, jehož provedení bylo rozděleno do několika etap. Časově a finančně nejnáročnější aktivity byly včleněny do projektového záměru, který byl doplněn do seznamu projektů, u nichž se předpokládá financování z OP Z. Od října 2015 by měla být ze zdrojů MMR realizována rešerše mapující již existující a v území využívané indikátory. Zakázka bude rozfázována, rešeršní část proběhne ještě v letošním roce, oponentura a prezentace v roce následujícím. Členové VpM budou informováni o průběhu realizace zakázky.

Lenka Švejdarová informovala o šetření využívání metod kvality ve veřejné správě, realizované v rámci plnění Strategického rámce rozvoje veřejné správy (strategický cíl 1.3). Je připraveno dotazníkové šetření, které bude rozesláno krajům a municipálním asociacím. Zjišťováno bude, v jaké míře jsou metody kvality rozšířeny ve veřejné správě. Spolu s tím budou obce moci vyjádřit své požadavky na další rozvoj metod kvality, uplatňování nástrojů či požadavků na vzdělávání. Dotazníkové šetření by mělo proběhnout v řádu jednoho měsíce, analýza území by měla být zpracována do konce roku 2015 a za celou státní správu do poloviny roku 2016. Podle **Petra Švece** se NSZM ve spolupráci s STMOÚ pokusí pro MV doplnit podobný pohled na

využívání metod kvality určených pro různé typy municipalit (po metodickém sladění s MMR ohledně obecného způsobu hodnocení nástrojů pro udržitelné municipality). **Jiří Krist** poukázal na úsilí MŠMT homogenizovat kvalitu škol, k čemuž má pomoci vytvoření místních akčních plánů (MAP) a krajských akčních plánů (KAP). Po fázi pilotních projektů s důrazem na jejich elitní profil musí přijít fáze mainstreamingu a homogenizace, tak by tomu mělo být i s veřejnou správou v příštím programovém období. Proto by bylo dobré nastavit i systém dobré praxe a učení se z chyb např. právě u podobných aktivit MŠMT.

Lenka Švejdarová potvrdila, že na první polovinu roku 2016 je naplánována národní konference kvality ve veřejné správě, přesný termín není ještě znám. Při této příležitosti bude obnovena a vyhlášena Cena MV za kvalitu ve veřejné správě.

Pavel Šremer představil Platformu udržitelného rozvoje nevládních neziskových organizací, jeho prezentace je připojena k zápisu jako příloha č. 3.

K bodu programu č. 6: Různé

Yvonna Gailly vystoupila názor, že jsou to právě dobrovolné závazky, které slouží jako převodní píka mezi závazky států a jejich naplňováním na lokální úrovni. Mezi ně lze zařadit i *Covenant of Mayors* (Pakt starostů), který má v České republice pouze 3 signatáře. Proto navrhla, aby se výbor na svém dalším jednání věnoval podpoře těchto dobrovolných aktivit. Její stanovisko podpořil i předseda výboru Petr Švec a navrhl na jaro 2016 pozvat Janu Cicmanovou, zástupkyni *Energy Cities* a členku Výboru pro udržitelnou energetiku. **Marie Petrová** doplnila, že přistoupení ke *Covenant of Mayors* bude podporováno z Národního programu pro ŽP. Rovněž bezprostředně před jednáním výboru obdržela dopis starosty Chrudimi oznamující přistoupení k tomuto dobrovolnému závazku. **Petr Švec** také doplnil, že NSZM je členem a zástupcem *Energy cities*, a tedy i *Covenant of Mayors* v ČR.

Marie Petrová v otázce šetrného nakládání s energií vznesla podnět k Úřadu vlády týkající se úsporného způsobu osvětlení v jednacích místnostech.

Datum příštího zasedání výboru bylo stanoveno na 8. prosince 2015 od 13:30 hod. na Úřadu vlády.

Setkání k tezím rozvoje a aktualizaci SRUR se uskuteční 26. října 2015 od 10:00 ve Vladislavově 4.

ÚKOLY:

- 1) Přehled existujících ocenění udílených municipalitám (viz příloha č. 4)
Zajistí: všichni
- 2) Informace o pravidlech ocenění *Vesnice roku*
Zajistí: MMR, SPOV

Počet stran zápisu: 5
Počet příloh: 4
Zápis zhotovil: Jan Mareš
Ověřil: Petr Švec