

ŘÍDÍCÍ DOKUMENT zpracování Národního akčního plánu adaptace na změnu klimatu

1 ZÁKLADNÍ INFORMACE O PROJEKTU

Název projektu	Zpracování Národního akčního plánu adaptace na změnu klimatu (dále „NAP adaptace“)
Zadavatel	Ministr (MŽP)
Gestor	Náměstek pro řízení sekce ochrany přírody a krajiny (S600)
Koordinátor	Ředitel odboru obecné ochrany přírody a krajiny (O610)
Období	1.12.2015 – 31.1.2017

2 ROZSAH A CÍLE PROJEKTU

Odůvodnění potřeby realizace projektu	Vypracování Národního akčního plánu adaptace na změnu klimatu je uloženo UV č. 861 ze dne 26.10.2015.
Cíl projektu	Definovat opatření adaptace na změny klimatu a jejich priority, a to včetně odpovědnosti za plnění navržených úkolů, termínů, odhad nákladů na realizaci opatření a určení relevantních zdrojů financování. Součástí materiálu bude rovněž nastavení soustavy indikátorů a systému evaluace plnění jednotlivých opatření. Kompletní materiál bude předložen ke schválení poradě vedení MŽP a následně (do 31. 12. 2016) ke schválení vládě ČR.
Rozsah projektu a jeho hlavní aktivity	NAP adaptace vychází ze schválené Strategie přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR (Adaptační strategie) a tvoří její implementační část. Pro zajištění systémového přístupu k řešení problematiky přizpůsobení se změnám klimatu bude NAP adaptace členěn dle hlavních dopadů změny klimatu (dlouhodobého sucha, povodní a přívalových srážek, zvyšování teplot, extrémních meteorologických jevů).
Hlavní časové milníky realizace projektu	1.12.2015 – zahájení přípravy NAP adaptace XX.12.2015 – schválení Řídícího dokumentu poradou vedení MŽP 30.6.2016 – první ucelený návrh NAP adaptace 1.9.2016 – vnitřní připomínkové řízení MŽP 30.9.2016 – meziresortní připomínkové řízení 31.12.2016 – předložení NAP adaptace vládě 31.1.2017 – uzavření projektu, předložení závěrečné zprávy projektu gestorovi

Charakteristiky požadovaných výstupů projektu	1) Podklady • Návrh analytických a metodických potřeb nezbytných k plnění adaptační strategie, • Návrh systému sledování a hodnocení adaptace na změnu klimatu vč. vlivů adaptace na životní prostředí a lidské zdraví, • Ověření vazeb mezi adaptačními opatřeními a dopady změny klimatu kauzálními smyčkami (vč. identifikace případných synergií a negativních vazeb důsledků opatření). 2) Textová formulace na úrovni opatření/aktivity/úkolů: • popis opatření, • vztah k projevům a dopadům, • gesce za plnění, • termín, popř. kontrolní termín plnění, • identifikace případných synergií či negativních vazeb mezi adaptačními opatřeními. 3) Textová formulace na úrovni projevu/dopadu: • odhad nákladů na realizaci (ročně, příp. do r. 2020), • zdroje financování (evropské, národní, krajské, obecní, privátní, ...), • ekonomické nástroje: současné + návrh, • indikátor plnění. 4) Nastavení soustavy indikátorů a systému sledování a hodnocení. 5) Identifikace oblastí vyžadujících další analýzu/výzkum.
--	--

Návrh struktury NAP adaptace je uvedeno v samostatné **Příloze č. 5**.

3 ORGANIZAČNÍ STRUKTURA

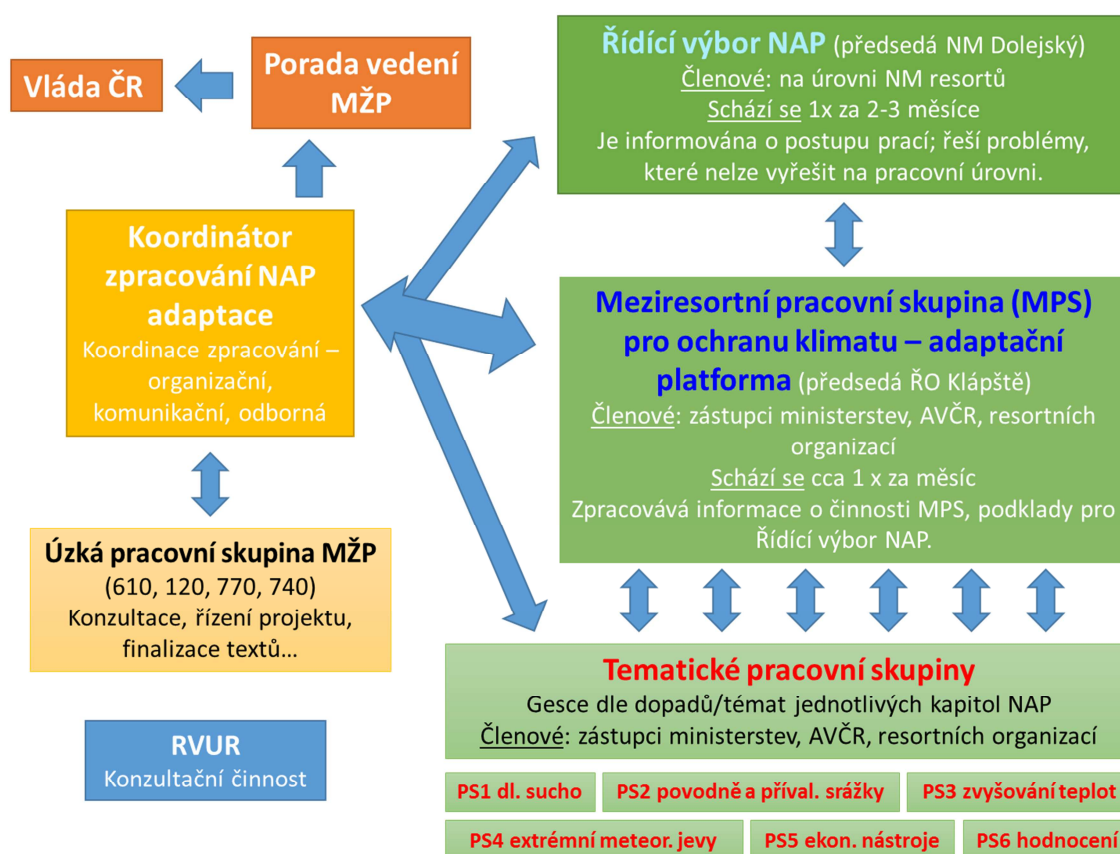
Název role	Popis rolí, pravomocí a odpovědností
Zadavatel	<u>Ministr životního prostředí – Richard Brabec</u> • schvaluje Řídící dokument (po VPŘ a projednání na PV), • schvaluje NAP adaptace (po VPŘ, MPŘ a projednání na PV), • kontroluje plnění (projednání informací o plnění na PV).
Gestor	<u>Náměstek pro řízení sekce ochrany přírody a krajiny (S600) – Vladimír Dolejský</u> • předsedá jednání Řídícího výboru NAP (na úrovni NM resortů), • předkládá zadavateli informaci o zahájení zpracování NAP adaptace, • schvaluje obsazení - vedoucí pracovních skupin, • předkládá zadavateli Řídící dokument ke schválení, • kontroluje plnění, • průběžně řeší významná rizika, • předkládá zadavateli informace o plnění, • předkládá NAP adaptace do MPŘ, • předkládá NAP adaptace ke schválení vládě (po MPŘ), • předkládá zadavateli NAP adaptace ke schválení.
Koordinátor projektu	<u>Ředitel odboru obecné ochrany přírody a krajiny (O610) – Jiří Klápště</u> • koordinuje činnost vedoucích jednotlivých pracovních skupin, • schvaluje členy jednotlivých pracovních skupin, • předsedá jednání adaptační platformy Meziřesortní pracovní skupiny

Název role	Popis rolí, pravomocí a odpovědností
	pro ochranu klimatu, • provádí hodnocení rizik (pravděpodobnost výskytu, významnost dopadu), • schvaluje dílčí výstupy projektu NAP adaptace (návrh jednotlivých kapitol a opatření, návrh indikátorů, návrh systému sledování a hodnocení), • akceptuje výstupy externích zakázek, • předsedá konzultačnímu fóru/veřejnému fóru, • schvaluje složení jednotlivých pracovních skupin.
Vedoucí pracovní skupiny	• navrhne složení své pracovní skupiny a předloží ke schválení koordinátorovi, • koordinuje práci pracovní skupiny, • předkládá koordinátorovi dílčí i finální výstupy ke schválení, • vede registr rizik, rizika předává k vyřešení koordinátorovi, oznamuje koordinátorovi nově identifikovaná rizika. PS1 dlouhodobé sucho (část 3A) – garant <u>O610: Jiří Klápště</u> PS2 povodně a přívalové srážky (část 3B) – garant <u>O740: Ing. Pavel Marták</u> PS3 zvyšování teplot (část 3C) – garant <u>O610: Jiří Klápště</u> PS4 extrémní meteorologické jevy - vlny veder, bouře, větrné smrště, ledovky, kroupy, nárůst globálního záření, apod. (část 2D) – garant <u>O020: Marie Bajerová</u> PS5 ekonomické nástroje (části 3X-6) – garant <u>O250: Radka Šváblová</u> PS6 monitoring a hodnocení (části 3X-2, 4 a 5) – garant <u>SO120: Anna Pasková</u> <i>(Pozn.: 3X odkazuje na kapitoly 3A. dlouhodobé sucho, 3B. povodně a přívalové srážky, 3C. zvyšování teplot, 3D. extrémní meteorologické jevy)</i>
<u>Projektová kancelář</u>	Zástupci odboru 610: Linda Franková, Jakub Horecký, Júlia Tóbkiová • zpracovává dokumenty pro Řídící dokument (Nastavení projektu), • připravuje setkávání vedoucích pracovních skupin, • zajištění chodu TeamRoomu (dokument-management, struktura TeamRoomu), • připravuje podklady pro konzultační fórum, • zpracovává výstupy pracovních skupin do finálního dokumentu, • zapracovává připomínky vznesené v rámci připomínkových řízení.
Pracovní skupiny	<u>Tematické pracovní skupiny (gestoři jednotlivých opatření, věcně příslušné odbory, ministerstva, další instituce)</u> • budou se využívat stávající tematické pracovní skupiny (např. MPS Sucho) – v tom případě bude revidována jejich členská základna tak, aby pokryla potřeby zpracování NAP adaptace, • identifikují a oznamují možná rizika, • zajišťují zpracování dílčích výstupů projektu - o návrhy jednotlivých opatření, - o podklady pro sestavení indikátorů, • spolupracují na sestavení systému sledování a hodnocení (část 4), • spolupracují na identifikaci relevantních zdrojů financování a odhadu nákladů (části 3X-6), • navrhuji způsob vypořádání a zapracování připomínek vznesených

Název role	Popis rolí, pravomocí a odpovědností
	v rámci připomínkových řízení (dle gesce). <u>Struktura tematických pracovních skupin:</u> PS1 dlouhodobé sucho (část 3A) PS2 povodně a přívalové srážky (část 3B) PS3 zvyšování teplot (část 3C) PS4 extrémní meteorologické jevy - vlny veder, bouře, větrné smrště, ledovky, kroupy, nárůst globálního záření, apod. (část 3D) PS5 ekonomické nástroje (části 3X-6) PS6 monitoring a hodnocení (části 3X-2, 4 a 5) <u>Meziresortní pracovní skupina pro ochranu klimatu – adaptační platforma</u> • je odborným poradním orgánem zpracování NAP adaptace, • řeší otázky týkající se struktury NAP adaptace, věcných přesahů mezi jednotlivými pracovními skupinami, • vyjadřuje se k dílčím výstupům projektu NAP adaptace (návrh jednotlivých kapitol a opatření, návrh indikátorů, návrh systému sledování a hodnocení), • zpracovává informace o činnosti MPS, • zpracovává podklady pro Řídicí výbor NAP adaptace. <u>Řídicí výbor NAP adaptace</u> • je poradním orgánem zpracování NAP adaptace na úrovni NM, • řeší otázky týkající se NAP adaptace, které nebylo možné vyřešit na pracovní úrovni, • je informován o postupu prací NAP adaptace, • vyjadřuje se k dílčím výstupům projektu NAP adaptace (návrh jednotlivých kapitol a opatření, návrh indikátorů, návrh systému sledování a hodnocení).
Pracovní minitýmy	Budou ustanoveny ad-hoc v případech, kdy se vyskytnou konkrétní problémy či nejasnosti.

Složení pracovních skupin bude uvedeno v samostatné **Příloze č. 1**.

Organizační schéma řízení zpracování NAP adaptace



4 ROZPOČET

Pro řešení organizačních i odborných záležitostí v souvislosti s koordinací a zpracováním NAP adaptace je zapotřebí na věcně příslušném O610 **zajistit personální kapacitu 2 celých pracovních úvazků**.

Je také zapotřebí počítat s pracovním vytížením členů pracovních skupin, a to včetně nárazových aktivit při dokončování dílčích výstupů a vypořádávání připomínek (VPŘ, MPŘ, případně SEA).

Dále je třeba zajistit 1 externího odborného konzultanta, který má zkušenosti v oblasti implementace a hodnocení adaptace na změnu klimatu a bude se podílet na koordinaci a odborném dohledu. Největší náklady budou v první polovině roku 2016 (předpoklad cca **200 tis. Kč**), poté budou nižší (předpoklad do **50 tis. Kč**).

Rovněž je zapotřebí vytvořit finanční rezervu pro potřeby zajištění spolupráce subjektů a externích specialistů (typu v.v.i, akademici, ostatní experti – např. vlastníci dat), jejichž spolupráce v rámci tematických pracovních skupin by byla podmíněna finančním ohodnocením práce. Předpokládaná spolupráce zejména v 1. polovině roku 2016 (na každou tematickou pracovní skupinu do cca **300 tis. Kč**, tj. celkem do cca **1,8 mil. Kč**).

Dále je zapotřebí vyčlenit prostředky potřebné k nezávislé odborné oponentuře návrhu NAP (cca **50 tis. Kč**).

Náklady na závěrečnou korekturu a grafickou úpravu materiálu před jeho předložením vládě a na publikaci materiálu po jeho schválení (do cca **200 tis. Kč** – grafika cca 150 str. a tisk 1000 ks).

Dále je třeba vyčlenit rezervu na případné zajištění SEA NAP adaptace - cca **500 tis. Kč**.

Z hlediska zajištění potřebných podkladů pro zpracování návrhu NAP adaptace předpokládáme, že současnou úroveň poznání do určité míry pokrývá zpracovaná *Komplexní studie dopadů, zranitelnosti a zdrojů rizik souvisejících se změnou klimatu v ČR* (MŽP, XI-2015), nicméně je zapotřebí vyčlenit prostředky na dopracování následujících podkladů:

- *Studie aktuálních analytických a metodických potřeb nezbytných k plnění adaptační strategie* - do **1 mil. Kč**
- *Návrh systému sledování a hodnocení adaptace na změnu klimatu vč. vlivů adaptace na životní prostředí a lidské zdraví* - do **2 mil. Kč**
- *Ověření vazeb mezi adaptačními opatřeními a dopady změny klimatu kauzálními smyčkami* (vč. identifikace případných synergií a negativních vazeb důsledků opatření) – cca **200 tis. Kč**

5 HARMONOGRAM

Harmonogram je uveden v samostatné příloze č. 2.

6 PLÁN ŘÍZENÍ KVALITY PROJEKTU

Výstup	Požadované parametry výstupu	Způsob kontroly
Podkladové studie	• Návrh analytických a metodických potřeb nezbytných k plnění adaptační strategie, • Návrh systému sledování a hodnocení adaptace na změnu klimatu vč. vlivů adaptace na životní prostředí a lidské zdraví, • Ověření vazeb mezi adaptačními opatřeními a dopady změny klimatu kauzálními smyčkami (vč. identifikace případných synergií a negativních vazeb důsledků opatření).	• kontrola a akceptace výstupů – koordinátor.
Formulace jednotlivých opatření	• na úrovni opatření aktivity/úkolů: o popis opatření, o vztah k projevům a dopadům, o gesce za plnění opatření, o termín, popř. kontrolní termín plnění, o Identifikace případných synergií či negativních vazeb mezi adaptačními opatřeními, • na úrovni projevu/ dopadu: o odhad nákladů na realizaci (ročně, příp. do r. 2020), o zdroje financování (evropské, národní, krajské, obecní, privátní, ...), o ekonomické nástroje: současné + návrh, • indikátor plnění.	• odborná oponentura, • VPR, • MPR, • kontrola formálních náležitostí – koordinátor.

Výstup	Požadované parametry výstupu	Způsob kontroly
Nastavení soustavy indikátorů a systému sledování a hodnocení	• textový popis indikátoru, • zdroje dat, • dostupnost dat, • nastavení sledování, • nákladnost sběru dat, • finanční zajištění sběru dat.	• odborná oponentura, • VPŘ, • MPŘ, • kontrola formálních náležitostí – koordinátor.
Identifikace oblastí vyžadujících další analýzu/výzkum	• plánované aktivity na národní úrovni, • zdroje financování.	• odborná oponentura, • kontrola formálních náležitostí – koordinátor.

7 PLÁN ŘÍZENÍ SPOLUPRÁCE A KOMUNIKACE

Zainteresaná strana	Popis role
MŽP – O610	- nastavení projektu, zpracování Řídícího dokumentu projektu, - vedení projektových týmů a koordinace jejich činnosti, - vedení konzultačního fóra, - průběžné zpracovávání projektové dokumentace a průběžných výstupů pro předložení ke schválení, - kompletace finálního dokumentu, - řízení rizik, vč. vedení registru rizik, eskalace rizik, - zpracování Závěrečné zprávy o projektu, - garant kapitol 1. Úvod a Shrnutí, - garant PS1 dlouhodobé sucho (část 3A), - garant PS3 zvyšování teplot (část 3C), - zajištění spolupráce s AOPK ČR, - ověření vazeb mezi adaptačními opatřeními a dopady změny klimatu kauzálními smyčkami (společně O610 a SO120), - spolupráce na nastavení systému sledování a hodnocení adaptace na změnu klimatu a vlivu adaptace na ŽP a lidské zdraví.
MŽP - O020	- garant PS4 extrémní meteorologické jevy - vlny veder, bouře, větrné smrště, ledovky, kroupy, nárůst globálního záření, apod. (část 3D), - průřezová spolupráce v rámci pracovních skupin.
MŽP- SO120	- spolupráce na nastavení projektu a zpracování Řídícího dokumentu projektu, - průřezová spolupráce v rámci pracovních skupin, - spolupráce na kompletaci finálního dokumentu, - spolupráce na zpracování Závěrečné zprávy o projektu, - garant kapitoly nastavení střednědobého hodnocení a systému revizí, - ověření vazeb mezi adaptačními opatřeními a dopady změny klimatu kauzálními smyčkami (společně O610 a SO120), - garant PS6 monitoring a hodnocení (části 4, 5 a 3X-2 indikátory). <i>(Pozn.: 3X-2 odkazuje na podkapitolu 2 v jednotlivých kapitolách)</i>

Zainteresaná strana	Popis role
	3A. dlouhodobé sucho, 3B. povodně a přívalové srážky, 3C. zvyšování teplot, 3D. extrémní meteorologické jevy)
MŽP - O250	- garant PS ekonomické nástroje (části 3X-6).
MŽP – O320	- garant za formulaci průřezových opatření komunikační strategie a zapojení veřejnosti, vzdělávání, výchova a osvěta
MŽP - O410	- spolupráce na formulaci a revizi návrhů legislativních opatření .
MŽP - O740	- garant PS2 povodně a přívalové srážky (část 3B), - průřezová spolupráce v rámci pracovních skupin.
MŽP - O770	- zajištění spolupráce s ČHMÚ, - zajištění interpretace hydrometeorologických analýz, trendů, prognóz, - průřezová spolupráce v rámci pracovních skupin.
CENIA	- průřezová spolupráce v rámci pracovních skupin, - spolupráce na nastavení systému sledování a hodnocení adaptace na změnu klimatu a vlivu adaptace na ŽP a lidské zdraví vč. formulace indikátorů, - identifikace rizik při vyhodnocení indikátorů (neexistence, nevhodnost dat, nejasnosti v definici indikátorů).
MŽP – věcně příslušné odbory: 020 120 140 210 250 320 330 360 410 610 620 630 660 710 720 740 750 770 780	Spolupráce v rámci pracovních skupin - z hlediska vedení projektu : - identifikace rizik, - z hlediska zpracování NAP adaptace : - poskytnutí podkladů pro návrh jednotlivých opatření, - poskytnutí podkladů pro návrh indikátorů, - poskytnutí údajů o disponibilních finančních prostředcích pro jednotlivá opatření, - identifikace oblastí k další analýze/výzkumu/inovacím, - spolupráce při vypořádání připomínek, - identifikace příležitostí.
Spolupracující resorty a organizace: MD MF MK MMR MO MPO MPSV	Spolupráce v rámci pracovních skupin - z hlediska vedení projektu : - identifikace rizik, - z hlediska zpracování NAP adaptace : - poskytnutí podkladů návrh jednotlivých opatření, - poskytnutí podkladů pro návrh indikátorů, - poskytnutí údajů o disponibilních finančních prostředcích pro jednotlivá opatření, - identifikace oblastí k další analýze/výzkumu/inovacím, - spolupráce při vypořádání připomínek,

Zainteresovaná strana	Popis role
MSP MŠMT MV MZd MZe MZV ÚV-RVUR GAČR TAČR ČBÚ SÚJB	• zajištění spolupráce s příslušnými resortními organizacemi (resortní výzkumné ústavy apod.), • identifikace příležitostí.
Resortní organizace: -MŽP: ČHMÚ, ČIŽP, AOPK ČR, ČGS, SFŽP -MZd: SZÚ ...	Spolupráce se členy pracovních skupin z hlediska zpracování NAP adaptace : • poskytnutí podkladů pro návrhy jednotlivých opatření, • poskytnutí podkladů pro nastavení soustavy indikátorů a systému sledování a hodnocení, • konzultace.
Další zainteresované strany: v.v.i., vysoké školy, nevládní organizace	Spolupráce se členy pracovních skupin z hlediska zpracování NAP adaptace . • poskytnutí podkladů pro návrhy jednotlivých opatření, • poskytnutí podkladů pro nastavení soustavy indikátorů a systému sledování a hodnocení, • konzultace.

Jednání:

Druh jednání	Frekvence jednání	Účastníci jednání
Jednání Řídícího výboru NAP (na úrovni náměstků)	první jednání XII-2015, od I-2016 kvartálně	Relevantní
Jednání pracovních skupin	měsíčně	Relevantní
Jednání adaptační platformy MPS pro ochranu klimatu	1x za 2 měsíce	Relevantní
Jednání pracovních minitýmů	Ad-hoc	Relevantní
Konzultační fórum	1x (cca 7/2016)	Relevantní NNO, komory, svazy, akademická obec

Zpracování bude průběžně komunikováno elektronicky pomocí sdílené platformy TeamRoomu.

Reporting:

Materiály budou sdíleny přes komunikační platformu TeamRoom.

Informace o platformě TeamRoom (přístup, organizace dokumentů atd.) poskytne koordinátor pracovním týmům na prvním jednání.

Zpracovatel	Druh zprávy	Termín	Příjemce
členové Pracovní skupiny	- Podklady pro 1. draft NAP adaptace - Připomínky k prac. textům - Zpracování připomínek - Identifikované riziko	Průběžně do 31.5.2016	Vedoucí PS
Vedoucí PS	Identifikovaná rizika	průběžně	Koordinátor/projektová kancelář
Vedoucí PS	- draft jednotlivých kapitol - Informace o průběhu prací	30.6.2016 Pravidelně na schůzkách	Koordinátor

Postup tvorby opatření ke snížení významnosti rizik	Identifikovaná rizika se řídí od těch nejvýznamnějších po ta méně významná. Řízení rizik spočívá v nalezení a provedení takového opatření, které nejvhodnějším způsobem reaguje na identifikované riziko a co nejvýznamněji snižuje či dokonce úplně eliminuje pravděpodobnost výskytu daného rizika, případně redukuje velikost negativního dopadu daného rizika. Navržené opatření ke snížení nebo eliminaci rizika schvaluje: • u velmi významných rizik gestor • u středně významných rizik koordinátor
Organizační struktura řízení rizik	Gestor - schvaluje opatření ke snížení nebo eliminaci významných rizik Koordinátor - vede Registr rizik - informuje gestora o významných rizicích zpracování NAP adaptace - schvaluje opatření ke snížení nebo eliminaci rizik se střední významností - zodpovídá za provedení schváleného opatření, případně po dohodě určuje jiného vlastníka rizika Členové pracovních skupin - informují průběžně koordinátora o nově identifikovaném riziku
Postupy monitorování a průběžné kontroly rizik	Stanovení kontrolních termínů

Registr rizik je uveden v samostatné **Příloze č. 3**. Jedním z nejvýznamnějších rizik nedodržení termínu daného vládou je možnost požadavku na vyhodnocení vlivů NAP na životní prostředí a lidské zdraví podle zákona č. 100/2001 Sb. (SEA).

PŘÍLOHY:

- 1) **Složení pracovních skupin** (*Pozn: Tato příloha bude vyplněna na základě nominací odborů MŽP v rámci VPŘ a dále na základě nominací resortů a organizací, kterým je odeslán dopis ministra ŽP*)
- 2) **Harmonogram projektu**
- 3) **Registr rizik**
- 4) **Metodika zpracování**
- 5) **Návrh struktury NAP adaptace**