**Podkladový materiál k bodu 2a –**

**Záměr legislativních změn v oblasti ochrany před domácím násilím**

1. **Kontext**

Domácí násilí zůstává závažným problémem české společnosti.[[1]](#footnote-1) Jedná se o jednu z nejčastějších forem násilí, která má zásadní negativní dopady na životy obětí i celé společnosti. Mezinárodní i české studie výskytu domácího násilí ukazují, že různé formy domácího násilí během svého života zažívá přibližně každá třetí žena a každý čtrnáctý muž.[[2]](#footnote-2)

Každoročně je policii oznámeno přibližně 600 případů znásilnění a policie řeší v průměru dva případy týrání osoby žijící ve společné domácnosti denně.[[3]](#footnote-3) Orgány sociálně-právní ochrany dětí každoročně registrují přibližně 2500[[4]](#footnote-4) případů domácího násilí v rodinách, kde vyrůstají děti.[[5]](#footnote-5) Každý rok je z důvodu domácího násilí ze svého domu vykázáno přes 1300 násilných osob.[[6]](#footnote-6) **Tato data však představují pouze výseč skutečného výskytu těchto forem násilí, neboť většina případů zůstává nenahlášena.**[[7]](#footnote-7)Ve více než polovině případů domácího násilí jsou přítomny děti.[[8]](#footnote-8)

Český právní řád poskytuje ochranu před domácím násilím na několika úrovních. Občanskoprávní, trestněprávní i správněprávní ochrana obětí domácího násilí se tak v současné době prolíná následujícími předpisy:

* **zákonem č. 89/2013 Sb., občanský zákoník**, který nově upravil rodinné a manželské právo a poskytl hmotněprávní ukotvení institutu vykázání ve **zvláštním** ustanovení proti domácímu násilí(§ 751);
* **zákonem č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád**, upravujícím po novele občanského zákoníku řízení sporná;
* **zákonem** **č. 292/2013 Sb., o** **zvláštních řízeních soudních** jako normou pro nesporná a jiná řízení speciálního druhu;
* **zákonem č. 40/2009 Sb.,** **trestní zákoník**, s ustanovením o postihu různých forem násilí domácího a sexuálního násilí (zejm.- § 199 upravující tr. činy týrání osoby žijící ve společném obydlí);
* **zákonem č. 141/1961 Sb.**, **o trestním řízení soudním**, upravujícím formy předběžných opatření proti pachatelům dopouštějícím se domácího násilí[[9]](#footnote-9);
* **zákonem č. 283/1993 Sb., o státním zastupitelství**, upravujícím působnost státního zastupitelství při prevenci kriminality a poskytování pomoci obětem trestné činnosti, rozšíření jeho práv v civilním řízení[[10]](#footnote-10) i trestním řízení;
* **zákonem č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich**, obsahujícím procesní ustanovení, jimiž lze postihovat formy počínajícího či méně závažného partnerského násilí;
* **zákonem č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích**;
* **zákonem č. 45/2013 Sb., o obětech trestných činů**, průlomovým zákonem v oblasti práv obětí trestných činů;
* **zákonem č. 115/2006 Sb.,** **o registrovaném partnerství**, deklarujícím, že pro registrovaná partnerství se obdobně použijí ustanovení upravené v části první, třetí a čtvrté občanského zákoníku;
* **zákonem č. 135/2006 Sb.,** kterým se mění některé zákony v oblasti ochrany před domácím násilím;
* **zákonem č**. **273/2008 Sb., o Policii České republiky**,upravujícívykázání jakofaktický úkon policejního orgánu, jeho průběh, lhůty, práva a povinnosti zainteresovaných osob, roli a kompetence policie a intervenčních center;
* **zákonem č. 108/2006 Sb., o sociálních službách**,stanovící působnost, práva a povinnosti **i**ntervenčních center při poskytování pomoci obětem násilí, personální nároky na osoby pracující s oběťmi násilí atd.;
* **zákonem č. 356/299 Sb., o sociálněprávní ochraně dětí**, pokrývajícím ochranu dětí a rodin postižených domácím násilím.

Z uvedeného výčtu je patrné, že problematika domácího násilí je v českém právním řádu řešena na různých úrovních. Organizace pomáhající obětem domácího násilí ovšem upozorňují, že systém pomoci obětem domácího násilí vykazuje řadu nedostatků. Většina z nelegislativních mezer  je průběžně identifikována a vládou ČR řešena v rámci akčních plánu prevence domácího a genderově podmíněného násilí (blíže viz Akční plán prevence domácího a genderově podmíněného násilí na léta 2019 – 2022) a strategií rovnosti žen a mužů (blíže viz Strategie rovnosti žen a mužů na léta 2021 – 2030).

Odborné poznatky a poznatky z terénu (ze strany pomáhajících profesí) ovšem poukazují na některé legislativní nedostatky. Řadu nedostatků pak odkryla i pandemie covid-19, která ve vztahu k ochraně obětí domácího násilí přinesla řadu specifických okolností. Například výzkum Sociologického ústavu Akademie věd ČR poukazuje na nejednotnost a nahodilost systému pomoci obětem domácího násilí a mj. doporučuje zavedení legislativní definice domácího násilí.[[11]](#footnote-11)

Na potřebě zavedení jednotné právní definice domácího násilí a přijetí zákona odstraňujícím stávající nedostatky v systému pomoci obětí se shodli i odborníci a odbornice na kulatém stolu pořádaném v březnu 2022 pod záštitou místopředsedkyně Senátu Parlamentu ČR Jitky Seitlové.[[12]](#footnote-12) Řešení stávajících právních mezer v systému pomoci obětem domácího násilí patří také k prioritám Podvýboru pro problematiku domácího a sexuálního násilí při Ústavně-právním výboru Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR.

Přípravou legislativních změn směřujících k zavedení legislativní definice domácího násilí, sjednocení přístupu jednotlivých složek podílejících se na pomoci obětem a odstranění stávajících legislativních nedostatků se soustavně věnuje koalice NeNa (koalice organizací pomáhajících obětem domácího násilí).

Radou vlády pro rovnost žen a mužů (dále jako „Rada“) byla potřeba legislativních změn v oblasti domácího násilí rámcově diskutována na jednání dne 7. června 2022.[[13]](#footnote-13)

Na jednání Rady dne 22. září 2022 je předkládán následující záměr legislativních změn.

1. **Zavedení jednotné definice domácího násilí**

**Návrh definice:**

*Domácím násilím se rozumí tělesné či verbální jednání nebo opomenutí, které má nebo může mít za následek fyzickou, duševní, emoční, sexuální, sociální nebo ekonomickou újmu nebo utrpení, nebo které vykazuje znaky kontrolujícího nebo nátlakového chování, k nimž dochází*

*a) ve společné domácnosti, bez ohledu na biologické nebo právní rodinné vztahy, nebo*

*b) mezi bývalými či současnými manžely nebo partnery, bez ohledu na to, zda spolu sdílí společné obydlí.*

Navržená definice je inspirována britským zákonem o domácím násilí z roku 2021 (Domestic Abuse Act).[[14]](#footnote-14) Tato definice také odpovídá mezinárodním závazkům ČR, zejm. Úmluvě OSN o odstranění všech forem diskriminace žen.[[15]](#footnote-15)

Navržená definice koncepčně vychází z následujících koncepčních prvků:

1) je zde jednání či opomenutí

a) které má nebo může mít za následek jasně definovanou újmu (fyzickou, psychickou, emoční, sexuální, sociální či ekonomickou), nebo

b) které vykazuje znaky kontrolujícího nebo nátlakového jednání

2) respektuje se, že k uvedenému může docházet v rozličných formách vztahu

3) není rozhodné, zda se jedná o současné či bývalé partnery

4) bez nutnosti existence společné domácnosti

5) je genderově neutrální, domácího násilí se mohou dopouštět jak muži, tak ženy

6) sexuální orientace není podstatná

Zavedení jednotné definice domácího násilí by mělo vést ke sjednocení jednotlivých složek systému pomoci obětem a dětem zasaženým domácím násilím (OSPOD, policie, státní zastupitelství, poskytovatelé sociálních služeb, soudy apod.) a odstranění nejednotného přístupu. Taktéž budou jasně regulovány a naplněny odkazy na pojem domácí násilí, které se vyskytují v  osmi právních předpisech, aniž by bylo v současnosti jasné, co se pod pojmem *domácí násilí* vlastně myslí.

1. **Balíček legislativních změn**

Balíček legislativních změn v oblasti ochrany před domácím násilím obsahuje návrh nového zákona o domácím násilí, který bude obsahovat kromě definice domácího násilí i novelizaci těchto právních předpisů:

* zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, v účinném znění
* zákona č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, v účinném znění
* zákona č. 292/2013 Sb., o zvláštních řízeních soudních, v účinném znění
* zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky, v účinném znění
* zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, v účinném znění
* zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně právní ochraně dětí, v účinném znění
* zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, v účinném znění
* zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, v účinném znění
* zákona č. 45/2013 Sb., o obětech trestných činů a o změně některých zákonů (zákon o obětech trestných činů), v účinném znění
* zákona 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), v účinném znění
* zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, v účinném znění
* zákona č. 372/2011 Sb., zákona o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování (zákon o zdravotních službách), v účinném znění
* zákona č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, v účinném znění
* zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, v účinném znění
* zákona č.110/2006 Sb., o životním a existenčním minimu, v účinném znění
* zákona č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi v platném znění, v účinném znění
* vyhlášky č. 37/1992 Sb., o jednacím řádu pro okresní a krajské soudy, v účinném znění

Změny jednotlivých právních předpisů (výčet neobsahuje nepodstatné změny):

* zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, v účinném znění
  + při vypořádání společného jmění manželů a při rozhodování o svěření dítěte do péče v důsledku rozvodu přihlédnutí k tomu, že se jeden z manželů dopustil vůči druhému domácího násilí
* zákon č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, v účinném znění
  + vyjmutí možnosti nařízení mediace v případě domácího násilí
* zákon č. 292/2013 Sb., o zvláštních řízeních soudních, v účinném znění
  + změna úpravy řízení o předběžném opatření a výkonu rozhodnutí ve věcech ochrany proti domácímu násilí
* zákon č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, v účinném znění
  + rozšíření okruhu pracovníků v sociálních službách o pracovníky pro problematiku domácího násilí
* zákon č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, v účinném znění
  + doplnění práva na doprovod důvěrníkem pro osoby přímo postižené spácháním přestupku a práva žádat přijetí opatření na zabránění kontaktu s obviněným
  + povinnost provádět výslech osoby přímo postižené spácháním přestupku, který nese znaky domácího násilí, citlivě, zabránění sekundární viktimizaci
* zákon č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, v účinném znění
  + výjimka pro udělení souhlasu se zahájením a pokračováním řízení v případech přestupků spáchaných osobou blízkou v souvislosti s domácím násilím
* zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, v účinném znění
  + povinnost Policie ČR odebrat při vykázání střelnou zbraň z důvodu ochrany oběti domácího násilí
* zákon č. 45/2013 Sb., o obětech trestných činů a o změně některých zákonů (zákon o obětech trestných činů), v účinném znění
  + informování subjektů poskytujících pomoc obětem trestných činů policii o zahájení úkonů trestního řízení ve věcech zvlášť zranitelných obětí
* zákon 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), v účinném znění
  + rozhodnutí o návrhu na poskytnutí bezplatní právní pomoci/pomoci za sníženou odměnu nejpozději do 72 hodin v případech zvlášť zranitelných obětí
  + doplnění náhrady nemajetkové újmy k náhradě škody pro případ (podmíněného) zastavení trestního stíhání
* zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce, v účinném znění
  + úprava pracovních podmínek pro zaměstnance, které jsou obětmi domácího násilí jako např. dočasné zavedení kratší pracovní doby bez snížení mzdy, omluvení nepřítomnosti zaměstnance po dobu max. 3 dnů
  + zahrnutí doby, kdy probíhá přestupkové nebo trestní řízení pro jednání vykazující znaky domácího násilí (max však 3 měsíce) do ochranné doby
* zákon č. 372/2011 Sb., zákona o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování (zákon o zdravotních službách), v účinném znění
  + zavedení práva na vyšetření osoby stejného nebo opačného pohlaví v případě obětí domácího či sexuálního násilí
  + zavedení práva na informace o možnosti žádat odbornou sociální pomoc a psychologickou pomoc v případě obětí domácího či sexuálního násilí
* zákon č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, v účinném znění
  + nastavení výjimek z okruhu společně posuzovaných osob při stanovení příjmu rozhodného pro přiznání dávky státní sociální podpory
  + nepřiznání přídavku na dítě rodiči, vůči kterému bylo zahájeno trestní stíhání pro trestný čin, ke kterému došlo v rámci domácího násilí
  + nepřiznání příspěvku na bydlení osobě, vůči které bylo zahájeno trestní stíhání pro trestný čin, ke kterému došlo v rámci domácího násilí
* zákon č.110/2006 Sb., o životním a existenčním minimu, v účinném znění
  + výjimka z okruhu společně posuzovaných osob pro účely přiznání životního či existenčního minima v případech, kdy bylo proti jednomu z manželů nebo registrovaných partnerů zahájeno trestní stíhání pro trestný čin, k němuž došlo v rámci domácího násilí
* zákon č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi v platném znění, v účinném znění
  + oběti domácího násilí zahrnuty do výčtu osob v hmotné nouzi
  + vyloučení pachatele domácího násilí z okruhu společně posuzovaných osob
  + dočasné nezkoumání možnosti navýšení příjmu vlastní prací u obětí domácího násilí

1. Aktuální trendy v oblasti domácího násilí blíže viz např.: Čírtková, L. *Domácí násilí: Nebezpečné rodinné vztahy ve 21. století*. Plzeň, 2020. [↑](#footnote-ref-1)
2. Blíže viz Akční plán prevence domácího a genderově podmíněného násilí na léta 2019 – 2022. [↑](#footnote-ref-2)
3. Statistické přehledy kriminality jsou dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/statisticke-prehledy-kriminality-za-rok-2019.aspx>. [↑](#footnote-ref-3)
4. Ze statistik Policie ČR a OSPOD vyplývá, že ne každý případ domácího násilí registrovaný OSPOD končí oznámením a trestním stíháním. Některé násilné akty ve společné domácnosti mohou být také kvalifikovány jako přestupek. [↑](#footnote-ref-4)
5. Blíže viz roční výkazy MPSV o výkonu sociálně právní ochrany dětí: <https://www.mpsv.cz/documents/20142/225508/V20-%C4%8Cesk%C3%A1+republika.xls/660962d5-c40b-7972-4565-5f8f21621fe4>. [↑](#footnote-ref-5)
6. Statistické výstupy vykázání jsou zpracovávány na základě dat intervenčních center v České republice (§ 60 a), zák. č. 108/2006 Sb., o sociálních službách. Statistická data poskytla Asociace pracovníků intervenčních center ČR, z.s. Blíže viz <http://www.domaci-nasili.cz/?page_id=255>. [↑](#footnote-ref-6)
7. Např. Home Office Research Study: A Gap or A Chasm? Attrition in Reported Rape Cases. 2005. Dostupné z: [http://webarchive.nationalarchives.gov.uk/20110314171826/http://rds.homeoffice.gov.uk/rds/pdfs05/hors293.pdf.](http://webarchive.nationalarchives.gov.uk/20110314171826/http:/rds.homeoffice.gov.uk/rds/pdfs05/hors293.pdf) [↑](#footnote-ref-7)
8. Topinka, D. 2016. Domácí násilí z perspektivy aplikovaného výzkumu. Základní fakta a výsledky. Dostupné z:

   <http://www.domaci-nasili.cz/wp-content/uploads/Dom%C3%A1c%C3%AD-n%C3%A1sil%C3%AD-z-perspektivy-aplikovan%C3%A9ho-v%C3%BDzkumu.-SocioFactor-2016..pdf>. [↑](#footnote-ref-8)
9. § 88b-88o tr. řádu. [↑](#footnote-ref-9)
10. Např. § 400 a násl. z. ř. s., § 5 odst. 1 ZSZ. [↑](#footnote-ref-10)
11. Blíže viz <https://www.soc.cas.cz/sites/default/files/publikace/blanka_nyklova_dana_moree_-_nasili_na_zenach_v_souvislosti_s_covid-19.pdf>. [↑](#footnote-ref-11)
12. Blíže viz <https://www.seitlova.cz/clanek.php?idClanek=228>. [↑](#footnote-ref-12)
13. Blíže viz <https://www.vlada.cz/assets/ppov/rovne-prilezitosti-zen-a-muzu/cinnost_rady/Zapis_RVRZM_7-6-2022_FINAL.pdf>. [↑](#footnote-ref-13)
14. Blíže viz <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2021/17/part/1/enacted> [↑](#footnote-ref-14)
15. Blíže viz <https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/1_Global/CEDAW_C_GC_35_8267_E.pdf>. [↑](#footnote-ref-15)