



Z Á P I S
ze zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace
dne 05.03.2017

Úřad vlády České republiky

Přítomni / omluveni: viz prezenční listina

Zvukový záznam celého zasedání je ke stažení na adrese <http://rvnno.vlada.cz>.

Zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Rada“) řídila její místopředsedkyně M. Štěpánková.

Program zasedání

- 1) Zahájení zasedání předsedou Rady
- 2) Kontrola úkolů ze zasedání Rady dne 14. prosince 2017
- 3) Rekonstrukce Rady v souladu s jejím statutem
- 4) Nové Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy (pracovní znění před připomínkovým řízením)
- 5) Návrh mechanismu globálních grantů pro nestátní neziskové organizace pro budoucí programové období Evropských strukturálních a investičních fondů po roce 2020
- 6) Informace o dotačním programu „Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací“
- 7) Informace o činnosti výborů Rady
 - a) Výbor pro Evropskou unii
 - b) Výbor pro legislativu a financování
- 8) Průběžné výsledky činnosti pracovních skupin Výboru pro legislativu a financování pro firemní dárcovství, pro individuální dárcovství a pro data o nestátních neziskových organizacích
- 9) Různé

Ad 1) Zahájení zasedání předsedou Rady

M. Štěpánková zahájila zasedání Rady a přivítala všechny přítomné. Zároveň omluvila účast předsedy Rady R. Pelikána, který pravděpodobně dorazí později. Konstatovala, že Rada je usnášeníschopná. Poté představila návrh programu dnešního zasedání.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně schválila program dnešního zasedání.**

Ad 2) Kontrola úkolů ze zasedání Rady dne 14. prosince 2017

Kontrolu úkolů z minulého zasedání Rady provedla H. Frištenská.

H. Frištenská uvedla, že z minulého zasedání vyplynuly dva úkoly. Prvním byl předložit vládě Rozbor financování nestátních neziskových organizací (dále jen „NNO“) z veřejných rozpočtů v roce 2016 vládě. Materiál byl vládní agendě předložen v prosinci 2017 a byl zařazen na program schůze vlády dne 10.01.2018 jako bod č. 9. Na přání předsedy vlády však byl z programu schůze vlády stažen, protože předseda vlády si k materiálu vyžádal od sekretariátu Rady dodatečné podklady. Podklady již byly panu předsedovi vlády poskytnuty a z technických důvodů bylo proto požádáno o odklad předložení materiálu do 15.03.2018.

P. Pavelek upozornil, že obdobný úkol si od ministryně financí vyžádal Rozpočtový výbor Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky.

H. Frištenská dále informovala, že druhým úkolem bylo předložit Radě návrh nových Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky NNO ústředními orgány státní správy (dále jen „Zásady“) k projednání před připomínkovým řízením, a to v březnu 2018. Tento úkol byl splněn, podrobnosti budou projednány v rámci bodu č. 4 dnešního zasedání.

A. Sedláček upozornil ještě na jeden splněný úkol, totiž projednání problematiky dlouhodobých smluv o spolupráci mezi ministerstvy a NNO Výborem pro legislativu a financování.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o plnění úkolů z minulého zasedání.**

Ad 3) Rekonstrukce Rady v souladu s jejím statutem

M. Štěpánková uvedla, že v současné době je nutné vyřešit hned několik problémů souvisejících s personálním obsazením Rady. Po jmenování nové vlády došlo na některých ministerstvech ke změnám na pozicích náměstků, resp. náměstkyň ministrů a ministryň. Tyto změny se dotkly i personálního složení Rady. Proto předseda Rady v lednu oslovil příslušná ministerstva, aby nominovala do Rady nové členy na úrovni náměstků ministra a aby zároveň navrhli jejich stálé zástupce. Nominační proces se však zbrzdil tím, že některá ministerstva chybně nenavrhla za členy Rady náměstky ministra, jak odpovídá jejímu statutu. Bylo proto nutné některé nominace opakovat. V tuto chvíli době není stále nominační proces zcela dokončen. Zatím byli řádnými členy Rady za státní správu jmenováni A. Šteflová, náměstkyně ministra zdravotnictví, a D. Koppitz, pověřený náměstek ministryně pro místní rozvoj.

Dále je potřebné dořešit otázku stálých zástupců členů Rady za neziskový sektor. Noví členové Rady za neziskový sektor byli vládou jmenováni v loňském roce, ale dosud nemají jmenované své stálé zástupce, jak předpokládá Statut Rady. Proces jejich výběru navrhla M. Štěpánková stejný jako v minulosti. Proto požádala J. Stejskala, P. Dusíkovou Jindrovou, L. Deverovou, M. Veselého, A. Mrázka a L. Černou, aby sekretariátu Rady zaslali do 06.04.2018 jména tří kandidátů na své stálé zástupce, a to včetně jejich životopisů. Z těchto tří kandidátů poté předseda Rady vybere a jmenuje jednoho stálého zástupce ke každému z uvedených členů Rady.

Dvěma dlouholetým členům Rady, H. Šilhánové a A. Sedláčkovi, skončí v květnu letošního roku jejich druhé funkční období člena Rady. Podle Statutu Rady potřeby za sebou členy Rady být nemohou. Bude tedy zapotřebí jmenovat dva nové členy za neziskový sektor. Proces jejich výběru bude rovněž stejný, jako tomu bylo při poslední obměně Rady. Proto M. Štěpánková požádala H. Šilhánovou a A. Sedláčka, aby do 06.04.2018 zaslali sekretariátu Rady jména tří osob z neziskové sféry, kteří by podle jejich názoru byli nejvhodnějšími kandidáty na členství v Radě. Mezi třemi kandidáty mohou být i jejich stávající stálí zástupci a alespoň jeden z nich bude muset pocházet z jiné neziskové organizace, než navrhuje člen Rady. V návrzích by mělo být respektováno, že navržené lidé musí být experty v oblastech, kterým se Rada věnuje, tj. zejména v legislativě a státních politikách, majících vztah k neziskovému sektoru, dále ve financování NNO včetně podpory z evropských fondů, v dobrovolnictví a dárčovství apod. Z došlých nominací opět předseda Rady vybere dvě jména, která předloží vládě ke schválení.

M. Štěpánková dále konstatovala, že posledním personálním problémem je otázka místopředsedů Rady. Podle statutu má Rada tři místopředsedy, z nichž alespoň jeden je z neziskové sféry. V tuto chvíli však má Rada jen jednu místopředsedkyni – M. Štěpánkovou. Je tedy zapotřebí jmenovat jednoho místopředsedu z řad neziskových organizací a jednoho za státní správu. Návrh na jmenování místopředsedů Rady bude přeložen vládě spolu s návrhem na jmenování dvou nových členů Rady za H. Šilhánovou a A. Sedláčka.

V diskusi k tomuto bodu nikdo nevystoupil. Vzhledem k tomu, že proces jmenování členů a místopředsedů Rady i stálých zástupců je zakotven v jejím statutu, nebylo zapotřebí k tomuto bodu přijímat usnesení.

Ad 4) Nové Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy (pracovní znění před připomínkovým řízením)

M. Štěpánková konstatovala, že práce na nových Zásadách byla zahájena v souvislosti s novelou zákona o rozpočtových pravidlech. Poté předala slovo H. Frišenské.

H. Frišenská informovala Radu o roli Zásad ve státní dotační politice vůči NNO, o činnosti pracovní skupiny pro přípravu nových Zásad a poté představila Radě výsledný materiál.

V diskusi upozornila H. Šilhánová, že v Zásadách chybí úprava uměleckých honorářů. M. Štěpánková přislíbila, že tuto problematiku sekretariát Rady ještě ověří.

T. Kažmierski uvedl, že Ministerstvo životního prostředí navrhovalo, aby byla do Zásad implementována možnost pro spolek zveřejnit svou roční zprávu ve veřejném rejstříku ve Sbírce listin. L. Deverová však upozornila, že ve veřejném rejstříku lze zveřejňovat jen ty dokumenty, které zmiňuje zákon o veřejných rejstřících.

Usnesení:

- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace schválila návrh nových Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy a požádala svého předsedu, aby ho rozeslal do vnějšího připomínkového řízení a po jeho ukončení předložil vládě (Hlasování: 22 – 0 – 1).

Ad 5) Návrh mechanismu globálních grantů pro nestátní neziskové organizace pro budoucí programové období Evropských strukturálních a investičních fondů po roce 2020

Vzhledem k tomu, že předsedkyně Výboru pro Evropskou unii se z dnešního zasedání omluvila, představila Radě dokument (viz Příloha k zápisu) H. Šilhánová, členka Výboru pro Evropskou unii. Globální granty by měly být dle návrhu použity v těchto oblastech: environmentální vzdělávání, dobrovolnictví jako profesní příprava mládeže a sociální inkluze. H. Šilhánová požádala Radu, aby podpořila využití mechanismu globálních grantů v příštím programovém období Evropské unie.

H. Frištenská uvedla, že o této problematice již hovořila na jednání Rady pro Evropské strukturální a investiční fondy na pracovní úrovni. Také je již naplánováno jednání sekretariátu Rady se zástupci Ministerstva pro místní rozvoj (dále jen „MMR“).

J. Krist doporučil nahradit oblast environmentálního vzdělávání výchovou k trvale udržitelnému rozvoji. Tento návrh podpořila i H. Volná.

T. Kažmierski navrhl nenahrazovat oblast environmentálního vzdělávání vzděláváním pro trvale udržitelný rozvoj, ale doplnit ji o tuto problematiku. Uvedl, že jako místopředseda Výboru pro vzdělávání pro udržitelný rozvoj Rady vlády pro udržitelný rozvoj tuto otázku ve výboru projedná a poskytne Radě správné znění názvu předmětné oblasti, o kterém by pak Rada mohla hlasovat.

M. Štěpánková s tímto návrhem souhlasila a uvedla, že upravený návrh usnesení pak bude členům Rady rozeslán ke hlasování per rollam.

Usnesení:

- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace schválila návrh na využití mechanismu globálních grantů pro nestátní neziskové organizace v budoucím programovém období Evropských strukturálních a investičních fondů po roce 2020 (Hlasování: 21 – 0 – 2).
- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace uložila svému Výboru pro Evropskou unii, aby jí prostřednictvím své předsedkyně průběžně informoval o postupu přípravy a vyjednávání návrhu globálních grantů (Hlasování: 22 – 0 – 1).

Ad 6) Informace o dotačním programu „Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací“

Informaci členům Rady přednesla H. Frištenská. Ta uvedla, že již probíhá druhý ročník tohoto dotačního programu. Každoroční objem finančních prostředků činí 3.000.000 Kč. V roce 2017 požádalo o dotaci 5 subjektů, 3 byly podpořeny. Celkem bylo rozděleno 2.324.625 Kč. Na rok 2018 požádalo o dotaci 6 subjektů, 5 z nich je navrženo k podpoře v celkové výši 2.929.185 Kč. Do konce roku 2017 byl zveřejněn seznam navržených příjemců dotace.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informace o dotačním programu „Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací“.**

Ad 7) Informace o činnosti výborů Rady

Ad 7a) Výbor pro Evropskou unii

Předsedkyně výboru P. Dusíková Jindrová se z dnešního zasedání omluvila, informaci o činnosti výboru proto přednesla H. Frištenská.

H. Frištenská uvedla, že výbor se od posledního zasedání Rady sešel jednou, a to dne 28.02.2018. Na své první letošní schůzi si členové výboru vyslechli prezentaci M. Hejzlarové z Odboru podpory projektů ESF na Ministerstvu práce a sociálních věcí o plánovaných výzvách Operačního programu Zaměstnanost pro rok 2018 a aktivitách odboru v oblasti podpory projektů. Dále členové výboru projednali s M. Kupsou, ředitelem Odboru Řídícího orgánu Operačního programu Technická pomoc MMR, a P. Bouchalem z Odboru Dohody o partnerství, evaluaci a strategií MMR, aktuální vývoj a nastavení podmínek u výzvy č. 4 Operačního programu Technická pomoc, která je určena žadatelům z řad zastřešujících NNO. Předmětem schůze byla i příprava budoucího programového období Evropských strukturálních a investičních fondů a aktuálně příležitost zapojit se do veřejné konzultace ohledně využívání fondů Evropské unie v oblasti soudržnosti v období po roce 2020, kterou Evropská komise spustila na svém webu v polovině ledna 2018 s cílem získat návrhy od různých subjektů. Konzultace jsou otevřené do 08.03.2018.

Ad 7) Informace o činnosti výborů Rady

Ad 7b) Výbor pro legislativu a financování

Informaci o činnosti výboru přednesla jeho předsedkyně L. Deverová.

L. Deverová uvedla, že od posledního zasedání Rady se schůze výboru konala také jednou, a to 15.02.2018. Jednání bylo velmi obsáhlé a týkalo se zejména novelizace Zásad a souladu smluv o dlouhodobé spolupráci dle Zásad a správního řádu v kontextu novely rozpočtových pravidel. Zástupkyně Finančního analytického úřadu prezentovala problematiku rizika zneužití neziskového sektoru k financování terorismu a členové výboru byli také informováni o činnosti jednotlivých pracovních skupin výboru (pracovní skupina pro firemní dárcovství, pracovní skupina pro data o NNO, pracovní skupina pro individuální dárcovství). V neposlední řadě proběhla diskuse se zástupci Ministerstva spravedlnosti na téma zjednodušení procesu vedoucího k odstranění neaktuálních údajů o někdejších občanských sdruženích, a také byla prezentována problematika zápisu do evidence skutečného majitele v případě neziskových organizací. Byl vyjádřen požadavek na sestavení pracovní skupiny k tomuto tématu v rámci Ministerstva spravedlnosti. Členové Výboru byli také informováni o úspěšných výsledcích jednání o novelizaci zákona o správních poplatcích, která by měla zajistit osvobození ústavů a účelových zařízení církví od správních poplatků. V informačním bloku se členové výboru seznámili s Plánem legislativních prací vlády na rok 2018, s aktuálním stavem přípravy nového zákona o daních z příjmů a se situací kolem Rozboru financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2016.

A. Sedláček připomněl problematiku poplatků za zveřejňování povinných informací v obchodním věstníku.

O. Mátl uvedl, že o této záležitosti již jednali ministři vnitra a spravedlnosti. Ministerstvo vnitra navrhlo, aby došlo ke změně nařízení vlády č. 351/2013 Sb., kterým se určuje výše úroků z prodlení a nákladů spojených s uplatněním pohledávky, určuje odměna likvidátora, likvidačního správce a člena orgánu právnické osoby jmenovaného soudem a upravují některé otázky Obchodního věstníku, veřejných rejstříků právnických a fyzických osob a evidence svěřenských fondů a evidence údajů o skutečných majitelích, které je v gesci Ministerstva spravedlnosti.

Členové Rady dále vedli diskusi o problematice tzv. skutečného majitele dle zákona č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu. A. Sedláček navrhoval revizi tohoto zákona. L. Deverová konstatovala, že výbor se touto problematikou bude i nadále zabývat.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace vzala jednomyslně na vědomí informace o činnosti svých výborů.**

Ad 8) Průběžné výsledky činnosti pracovních skupin Výboru pro legislativu a financování pro firemní dárcovství, pro individuální dárcovství a pro data o nestátních neziskových organizacích

Informaci o činnosti pracovních skupin přednesla H. Frišenská.

H. Frišenská uvedla, že pracovní skupina pro firemní dárcovství se sejde na rozšířeném jednání dne 08.03.2018, aby projednala pracovní závěry výzkumu firemního dárcovství v České republice, realizovaného společností EEIP, a.s. a který bude ukončen do dubna. Pracovní skupina pro individuální dárcovství se po delší přestávce sejde pravděpodobně v dubnu 2018. Pracovní skupina pro data o NNO se sice od posledního zasedání Rady nesešla, ale proběhlo jednání mezi Ministerstvem vnitra, firmou ASD Software, s.r.o. a sekretariátem Rady o informačním systému IS NNO, který je zveřejňován na eGovernment. Jednání se týkalo hlavně problematiky přístupu do základních registrů.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí průběžné výsledky činnosti pracovních skupin Výboru pro legislativu a financování.**

Ad 9) Různé

V rámci tohoto bodu nikdo nevystoupil. M. Štěpánková poděkovala všem za účast a zasedání Rady ukončila.

M. Štěpánková, v.r.
místopředsedkyně Rady vlády
pro nestátní neziskové organizace

Příloha:

Globální grant (P. Dusíková Jindrová)