



Z Á P I S
ze zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace
dne 14.12.2017

Úřad vlády České republiky

Přítomni / omluveni: viz prezenční listina

Zvukový záznam celého zasedání je ke stažení na adrese <http://rvnno.vlada.cz>.

Zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Rada“) řídil její předseda R. Pelikán.

Program zasedání

- 1) Zahájení zasedání předsedou Rady
- 2) Kontrola úkolů ze zasedání Rady dne 3. října 2017
- 3) Rozbor financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů v roce 2016
- 4) Příprava nových Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy a novela zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů
- 5) Průběh dotačních programů pro nestátní neziskové organizace vyhlašovaných jednotlivými ministerstvy
- 6) Informace o dotačním programu „Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací“
- 7) Informace o činnosti výborů Rady
 - a) Výbor pro Evropskou unii
 - b) Výbor pro legislativu a financování
- 8) Průběžné výsledky činnosti pracovních skupin Výboru pro legislativu a financování pro firemní dárcovství, pro individuální dárcovství a pro data o nestátních neziskových organizacích
- 9) Informace o návrhu zákona o sociálním podnikání
- 10) Různé

Ad 1) Zahájení zasedání předsedou Rady

R. Pelikán zahájil zasedání Rady, představil se jako nový ministr, pověřený agendou lidských práv a rovných příležitostí. Poté se všichni přítomní na jeho žádost rovněž představili. R. Pelikán vyjádřil nespokojenost s nízkou účastí náměstků ministrů na zasedání Rady.

Ad 2) Kontrola úkolů ze zasedání Rady dne 3. října 2017

Kontrolu úkolů z minulého zasedání Rady provedla H. Frišenská. Oba úkoly, tj. předložit Radě na dnešním zasedání finální verzi Rozboru financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů v roce 2016 (dále jen „Rozbor“) a zahájit jednání s Ministerstvem financí o novele zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, byly splněny.

Ad 3) Rozbor financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů v roce 2016

R. Pelikán uvedl, že Rozbor je nyní Radě předkládán po připomínkovém řízení.

H. Frišenská stručně představila celý materiál. Zejména zdůraznila, že se jedná skutečně jen o údaje o nestátních neziskových organizacích (dále jen „NNO“), neboť všechna data jsou z tohoto hlediska očištěna. Poté seznámila H. Frišenská členy Rady s nejzajímavějšími údaji z Rozboru. Závěrem H. Frišenská konstatovala, že Rozbor bude vládě předložen bez rozporů.

S ohledem na krátkou diskuzi, R. Pelikán uvedl, že se bude zabývat způsobem, jakým by bylo možné očistit veřejné rejstříky od neaktivních subjektů, v tomto případě tedy NNO.

L. Deverová uvedla, že podmínkou pro poskytnutí dotace z veřejného rozpočtu by měla být splněná povinnost žadatele vůči veřejným rejstříkům. Upozornila, že některé subjekty se z veřejného rejstříku nechtějí nechat vymazat jen z toho důvodu, že s tím jsou spojeny určité náklady.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně schválila Rozbor financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů v roce 2016 a doporučila svému předsedovi, aby návrh předložil vládě k projednání.**

Ad 4) Příprava nových Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy a novela zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů

Z. Lankaš seznámil členy Rady s poslední novelou zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, která nabude účinnosti dne 01.01.2018 a která se téměř výhradně věnovala problematice poskytování dotací a návratných finančních výpomocí a jejímu vztahu ke správnímu řádu.

J. Kamenický upozornil, že v novele zákona je povinná minimální třicetidenní lhůta po vyhlášení výzvy pro žádosti o dotaci, což bude komplikovat rychlou humanitární pomoc.

H. Frišenská informovala členy Rady o přípravě nových Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky NNO ústředními orgány státní správy (dále jen „Zásady“), které

reagují na zmíněnou novelu rozpočtových pravidel. Pro přípravu nových Zásad vznikla pod Radou mezipřesortní pracovní skupina, která se již třikrát setkala. Zabývala se zejména možnostmi poskytování dotací nejen na projekty, ale i na činnost NNO, problematikou souběhu státních prostředků, spolufinancování projektů dobrovolnickou prací apod. H. Frištenská uvedla, že nové Zásady by měly být Radě předloženy v březnu 2018 a vládě poté na přelomu března / dubna 2018.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informace o přípravě nových Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy a o novele zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů.**
- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně uložila svému sekretariátu, aby jí předložil návrh nových Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy k projednání před připomínkovým řízením, a to v březnu 2018.**

Ad 5) Průběh dotačních programů pro nestátní neziskové organizace vyhlášených jednotlivými ministerstvy

V rámci tohoto bodu vystoupili J. Vrbický (Ministerstvo práce a sociálních věcí), M. Urban (Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy), P. Nováková Sádková (Ministerstvo životního prostředí), O. Mátl (Ministerstvo vnitra) a A. Baršová (Úřad vlády) a seznámili přítomné s dotačními programy svých resortů pro NNO na rok 2018, s předpokládanými objemy finančních prostředků pro tyto programy a s termíny dotačního řízení. Značná pozornost byla věnována novým postupům při rozdělování dotací v oblasti sportu.

V diskusi se také řešila otázka možného konfliktu novely zákona o rozpočtových pravidlech, resp. správního řízení, a dlouhodobých smluv o spolupráci poskytovatelů dotací s NNO. Z. Lankaš uvedl, že rozpočtová pravidla nemají k smlouvám o spolupráci žádný vztah. H. Frištenská uvedla, že i případný problém smluv se bude řešit v rámci pracovní skupiny pro přípravu nových Zásad.

M. Štěpánková informovala o schůzi Petičního výboru Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky, které se zúčastnila a na které se projednávalo financování NNO na rok 2018. Členové výboru ocenili přínos NNO, nicméně doporučili věnovat zvýšenou pozornost efektivitě poskytovaných dotací.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informace o průběhu dotačních programů pro nestátní neziskové organizace vyhlášených jednotlivými ministerstvy.**

Ad 6) Informace o dotačním programu „Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací“

Informaci o dotačním programu „Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí NNO“ přednesla H. Frištenská. Ta konstatovala, že žadatelem o dotaci mohla být pouze síťová NNO fungující na členském principu, tedy spolek. První ročník byl vyhlášen na rok 2017. Každoroční alokace činí

3.000.000 Kč. Na rok 2017 podalo žádost celkem 5 žadatelů (v celkové požadované finanční částce 2.969.925 Kč), 1 žadatel byl v rámci formální kontroly vyřazen z důvodu nesprávné právní formy. Komise projednala celkem 4 žádosti o dotaci, 1 žádost doporučila nepodpořit z důvodu nesprávně ustavené kontrolní komise, 3 žádosti doporučila podpořit. Celkem bylo v roce 2017 vyplaceno 2.324.625 Kč. Pro rok 2018 podalo žádost celkem 6 žadatelů (v celkové požadované finanční částce 4.588.775 Kč), v rámci formální kontroly nebyl nikdo vyřazen. Komise projednala všech 6 žádostí o dotaci: 5 žádostí doporučila k podpoře, 1 žádost doporučila nepodpořit, neboť žadatel není mezioborovou sítí NNO. Celkem bylo navrženo podpořit žádosti v celkové výši 2.929.185 Kč. Do konce roku bude zveřejněn seznam úspěšných žadatelů.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o dotačním programu „Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací“.**

Ad 7) Informace o činnosti výborů Rady

Ad 7a) Výbor pro Evropskou unii

Informaci o činnosti výboru přednesla jeho předsedkyně P. Dusíková Jindrová.

P. Dusíková Jindrová uvedla, že výbor se od posledního zasedání Rady sešel jednou, a to dne 22.11.2017. Na schůzi si členové výboru vyslechli prezentaci k novému programovému období EHP a Norských fondů (2014 – 2021) od zástupce Centra pro zahraniční pomoc Ministerstva financí, jež je zodpovědné za řízení těchto fondů v České republice. Členové výboru měli také možnost vyslechnout si zkušenosti Ministerstva financí s realizací blokových grantů, kdy přerozdělení veřejných prostředků bylo na základě požadavku donora (Norska) převedeno na externího zprostředkovatele, v tomto případě nadace. Výbor totiž pokračuje ve svém úsilí připravit a prosadit v rámci budoucího programového období po roce 2020 koncept na vytvoření samostatného finančního nástroje pomoci, určeného výhradně konečným příjemcům z řad NNO. Výbor staví na osvědčených a úspěšných zkušenostech z prvního programového období 2004 – 2006, kdy existoval systém tzv. globálních grantů, nebo i na zkušenostech s již zmiňovanými blokovými granty v rámci EHP a Norských fondů a také Programu česko-švýcarské spolupráce. Další tématem schůze výboru bylo využití celkem jedenácti komunitárních (unijních) programů, jež představují dotační tituly financované přímo z rozpočtu Evropské unie a ve většině případů jsou spravovány Evropskou komisí nebo specializovanou agenturou. V čerpání komunitárních programů se Česká republika pohybuje pod evropským průměrem a jedním z hlavních důvodů je i slabá informovanost o fungování programů mezi cílovou skupinou.

Ad 7) Informace o činnosti výborů Rady

Ad 7b) Výbor pro legislativu a financování

Informaci o činnosti výboru přednesla jeho předsedkyně L. Deverová.

L. Deverová konstatovala, že od posledního zasedání Rady se výbor sešel také jednou, a to 02.11.2017. Na této schůzi se výbor zabýval tématem zjišťování skutečných vlastníků právnických osob v souvislosti se zákonem č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu a novelou zákona o rozpočtových pravidlech. Členové výboru také vyslechli informace o průběhu činnosti jednotlivých pracovních skupin výboru, tedy

pracovní skupiny pro data o NNO, pracovní skupiny k podpoře individuálního dárcovství a pracovní skupiny k firemnímu dárcovství. Členové výboru byli rovněž informováni o aktivitách pracovní skupiny Rady k novelizaci Zásad. Informační blok poté obsahoval údaje o zákonu o sociálním podnikání, Koncepci občanského vzdělávání a o Rozboru.

R. Pelikán doporučil, aby se výbor na své příští schůzi zabýval kromě jiného také možným konfliktem novely rozpočtových pravidel a dlouhodobých smluv o spolupráci poskytovatelů dotací s NNO a dále problematikou obecného nařízení o ochraně osobních údajů (General Data Protection Regulation (GDPR)) ve vztahu k NNO.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informace o činnosti svých výborů.**

Ad 8) Průběžné výsledky činnosti pracovních skupin Výboru pro legislativu a financování pro firemní dárcovství, pro individuální dárcovství a pro data o nestátních neziskových organizacích

Informaci o činnosti pracovních skupin přednesla H. Frištenská.

H. Frištenská uvedla, že pracovní skupina pro data o NNO zatím příliš nepokročila. Dosud se nepodařilo vyjednat s Českým statistickým úřadem šetření dobrovolnictví. Pracovní skupina pro data se dále zabývá možnou obnovou Informačního systému o NNO, který administruje Ministerstvo vnitra.

Pracovní skupina pro individuální dárcovství má za úkol připravit a vládě předložit analýzu možnosti odpočtu části daru z daně z příjmu fyzických osob, které se smluvně zaváží podporovat konkrétní NNO po dobu nejméně 5 let, a potenciálních dopadů tohoto opatření. Spolupředkladatelem bude ministryně financí. Na prvním jednání s Ministerstvem financí byl první návrh pracovní skupiny odmítnut a byl požadován jiný materiál ve formátu RIA.

Pracovní skupina pro firemní dárcovství se zabývá přípravou návrhu státní podpory firemního dárcovství. V současné době probíhá výzkum firemního dárcovství, financovaný Technologickou agenturou České republiky. Výzkum realizuje firma EEIP, a.s. Výstupy budou k dispozici v dubnu 2018.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí průběžné výsledky činnosti pracovních skupin Výboru pro legislativu a financování.**

Ad 9) Informace o návrhu zákona o sociálním podnikání

O návrhu zákona o sociálním podnikání informovala členy Rady M. Štěpánková.

M. Štěpánková uvedla, že věcný záměr zákona byl schválen v květnu 2017. Byl připravován ministrem pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu ve spolupráci s ministrem průmyslu a obchodu a ministryní práce a sociálních věcí. Paragrafované znění je již připraveno, stejně jako RIA. Podniky si budou moci požádat Ministerstvo práce a sociálních věcí o udělení statusu sociálního podniku nebo integračního sociálního podniku. Na status budou navázány benefity. Sociální podniky budou

zvýhodněny i ve veřejných zakázkách. Do meziresortního připomínkového řízení bude návrh zákona rozeslán zhruba v lednu 2018.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o návrhu zákona o sociálním podnikání.**

Ad 10) Různé

Z. Ertl vznesl dotaz na možnost, resp. nemožnost přeposílání dotací na další subjekty. Podle stanoviska právníků Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy může hlavní spolek rozdělovat dotace svým pobočným spolkům, ale v případě sítí a jejich členů to údajně možné není. Sportovní svazy, které dříve přerozdělovaly státní dotace svým členům, s tím nyní mají problémy.

Z. Lankaš odpověděl, že záleží na tom, co je obsahem rozhodnutí o poskytnutí dotace. Pokud je v účelu dotace uvedeno, že se dotace má přerozdělit dál, neměl by s tím být podle jeho názoru problém

M. Urban uvedl, že už z vyhlášení dotačních programů Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy na sport na rok 2017 bylo přerozdělování dotací vyloučeno.

R. Pelikán konstatoval, že hlavní rozdíl je v subjektivitě. Pobočné spolky jsou součástí hlavního spolku. V případě přerozdělování dotace tak nedochází k jejímu převodu na jiný subjekt. V případě sdružených spolků se však jedná o různé subjekty.

R. Pelikán poděkoval všem za účast a zasedání Rady ukončil.

R. Pelikán, v.r.
předseda Rady vlády
pro nestátní neziskové organizace