



Z Á P I S
ze zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace
dne 18.10.2016

Úřad vlády České republiky

Přítomni / omluveni: viz prezenční listina

Zvukový záznam celého zasedání je ke stažení na adrese <http://rvnno.vlada.cz>

Zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Rada“) řídil její předseda J. Dienstbier, poté její místopředsedkyně P. Kalousová.

Program zasedání

- 1) Zahájení zasedání předsedou Rady
- 2) Kontrola úkolů ze zasedání Rady dne 12. května 2016
- 3) Předběžné výsledky Rozboru financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů v roce 2015
- 4) Problematika dobrovolnictví:
 - a) Projednání možnosti výběrového šetření Českého statistického úřadu, věnovaného dobrovolnictví
 - b) Stav nového zákona o dobrovolnictví
 - c) Projekt Ministerstva vnitra na rozvoj dobrovolnictví
- 5) Jednací řád Komise pro hodnocení projektů v rámci programu Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací
- 6) Výsledky práce pracovních skupin Výboru pro legislativu a financování pro firemní dárcovství a pro individuální dárcovství
- 7) „Den dárcovství“ – Iniciativa Fóra dárců a Nadace rozvoje občanské společnosti
- 8) Informace o činnosti výborů Rady
 - a) Výbor pro Evropskou unii
 - b) Výbor pro legislativu a financování

9) Informační blok:

a) Aktuality z Evropského hospodářského a sociálního výboru

10) Různé

Ad 1) Zahájení zasedání předsedou Rady

J. Dienstbier zahájil zasedání Rady a přivítal všechny přítomné. K zápisu z minulého zasedání dne 12.05.2016 Rady nebyly připomínky. Připomínky nebyly ani k návrhu programu dnešního zasedání.

Usnesení:

- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně schválila program dnešního zasedání.

Ad 2) Kontrola úkolů ze zasedání Rady dne 12. května 2016

Kontrolu úkolů z minulého zasedání Rady, které se konalo dne 12.05.2016, provedla H. Frištenská. H. Frištenská konstatovala, že z minulého zasedání vzešly celkem čtyři úkoly, které byly všechny splněny.

Usnesení:

- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o plnění úkolů z minulého zasedání.

Ad 3) Předběžné výsledky Rozboru financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů v roce 2015

J. Dienstbier konstatoval, že usnesení vlády ze dne 13.10.2016 č. 9 mu ukládá, aby do 31.12.2016 předložil vládě Rozbor financování nestátních neziskových organizací (dále jen „NNO“) z veřejných rozpočtů v roce 2015 (dále jen „Rozbor“). Stejně jako v minulých letech byla na základě poprávkového řízení zpracováním Rozboru pověřena Společnost pro studium neziskového sektoru. V současné době jsou k dispozici první výstupy z tohoto materiálu. Tyto výstupy poté prezentovala Radě Z. Prouzová, zástupkyně zpracovatele Rozboru.

J. Dienstbier předal řízení Rady její místopředsedkyni P. Kalousové.

V diskusi vystoupila M. Berdychová s dotazem, zda se někdy v budoucnu v Rozboru objeví i analýza nákladů na administraci dotačních procesů, a to jak na straně poskytovatelů, tak na straně příjemců. A. Baršová uvedla, že náklady na administraci dotací nepochybně rostou, nicméně na jejich analýzu by byly zapotřebí další finanční prostředky.

Dále členové Rady projednali problematiku veřejné podpory ve vztahu k dotacím, zvláště pak k dotacím na sociální služby. D. Pospíšil uvedl, že Ministerstvo práce a sociálních věcí chystá vyhodnocení veřejné podpory v rámci sociálních služeb, první data však budou k dispozici až na jaře 2017.

Usnesení:

- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace vzala na vědomí předběžné výsledky Rozboru financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů v roce 2015 (Hlasování: 22 – 0 – 1).
- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace uložila svému sekretariátu, aby na příštím zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace předložil dopracovaný Rozbor financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů v roce 2015 (Hlasování: 22 – 0 – 1).

Ad 4) Problematika dobrovolnictví

Ad 4a) Projednání možnosti výběrového šetření Českého statistického úřadu, věnovaného dobrovolnictví

P. Kalousová konstatovala, že na dnešním zasedání Rady bude věnována zvýšená pozornost dobrovolnictví, a to zejména možnostem získávání dat o dobrovolnictví v České republice, legislativě k tomuto tématu a také projektu Ministerstva vnitra, na kterém se Rada spolupodílí, a to na základě úkolu, uloženého Státní politikou vůči NNO na léta 2015 – 2020 (dále jen „Státní politika“).

H. Frištenská uvedla, že návrh na výběrové šetření dobrovolnictví, realizovaného Českým statistickým úřadem (dále jen „ČSÚ“) vzešel z pracovní skupiny pro data o NNO. Tato záležitost již byla v polovině roku 2016 projednána se zástupci ČSÚ na pracovní úrovni.

Poté vystoupila M. Kleňhová, ředitelka Sekce demografie a regionálních statistik ČSÚ. Ta uvedla, že by bylo vhodné napojit toto šetření na výběrové šetření pracovních sil, prováděné v cca 13,5 tis. domácnostech. Proběhlo by v druhém pololetí 2017, hrubý rozpočet je cca 2,4 mil. Kč. Tyto prostředky by měly být ČSÚ převedeny rozpočtovým opatřením z kapitoly Úřadu vlády České republiky. Podrobnosti by měl dojednat předseda Rady s předsedkyní ČSÚ. Myšlenku šetření dobrovolnictví následně podpořili J. Tošner, A. Sedláček, M. Barbořík, M. Kotecká Misíková a M. Urban.

Usnesení:

- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně podpořila myšlenku realizace výběrového šetření Českého statistického úřadu věnovaného dobrovolnictví a doporučila svému předsedovi, aby zajistil finanční prostředky na toto šetření, spojil se s předsedkyní Českého statistického úřadu a projednal s ní tuto záležitost.

Ad 4) Problematika dobrovolnictví

Ad 4b) Stav nového zákona o dobrovolnictví

V tomto bodu vystoupil M. Barbořík z Odboru bezpečnostní politiky a prevence kriminality Ministerstva vnitra s informací o přípravě nové legislativy v oblasti dobrovolnictví. M. Barbořík uvedl, že byl podán návrh na zrušení úkolu předložit vládě paragrafované znění nového zákona o dobrovolnictví, a to především z toho důvodu, že se návrh zákona začal plnit mnoha nežádoucími regulacemi této oblasti.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace vzala na vědomí informaci o přípravě nové legislativy v oblasti dobrovolnictví (Hlasování: 22 – 0 – 1).**

Ad 4) Problematika dobrovolnictví

Ad 4c) Projekt Ministerstva vnitra na rozvoj dobrovolnictví

P. Kalousová uvedla, že tento projekt vznikl na základě jednoho z úkolů plynoucích ze Státní politiky. V příloze k usnesení vlády ze dne 29.07.2015 č. 608, kterým byla Státní politika schválena, se v bodě III ukládá ministru vnitra, aby ve spolupráci s ministrem pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu a předsedou Rady do 31.12.2017 zpracoval koncept rozvoje dobrovolnictví v České republice s akcentem na zajištění regionální a oborové dostupnosti dobrovolnictví v podobě dobrovolnických center a zajistil minimálně dvouletou finanční podporu takových center. Podrobnější informace poskytl opět M. Barbořík.

M. Barbořík konstatoval, že s realizací projektu se začalo dne 01.09.2016. Je plánován na 4 roky. V první fázi bude vytvořena koncepce rozvoje dobrovolnictví, poté začne pilotní část podpory dobrovolnických center. Cílem projektu je zejména zvýšení dostupnosti dobrovolnictví. V první fázi budou analyzovány domácí i zahraniční zkušenosti, které budou následně využity i při přípravě novely zákona o dobrovolnictví. V druhé fázi projektu by měla vzniknout dobrovolnická centra ve všech 14 krajích. Projekt bude zakončen evaluací. Předpokládaný rozpočet projektu je 24 mil. Kč.

V diskusi varoval M. Šedivý před rizikem závislosti dobrovolnických center na státu. J. Krist kritizoval celou myšlenku státní podpory dobrovolnictví, podle něj by tuto oblast měly podporovat především obce.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o projektu Ministerstva vnitra na rozvoj dobrovolnictví a uložila sekretariátu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace informovat ji o stavu a výsledcích tohoto projektu.**

Ad 5) Jednací řád Komise pro hodnocení projektů v rámci programu Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací

P. Kalousová uvedla, že dotační program Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí NNO byl vyhlášen 29.07.2016. Všechny projekty budou vyhodnoceny dvěma hodnotiteli a poté budou předloženy Komisi pro hodnocení projektů. Podle čl. 6 odst. 3 Statutu Rady schvaluje Jednací řád Komise pro hodnocení projektů Rada. Návrh Jednacího řádu Komise pro hodnocení projektů zpracoval sekretariát Rady.

H. Frištenská uvedla, že Jednací řád Komise pro hodnocení projektů byl Radě rozeslán předem a je tedy možné přistoupit rovnou k diskusi. V diskusi vystoupila M. Kotecká Misíková s doplňujícími dotazy a K. Ronovská s legislativně technickými připomínkami, které budou do jednacího řádu dopracovány.

Usnesení:

- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace schválila Jednací řád Komise pro hodnocení projektů v rámci programu Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací po zapracování vznesených připomínek (Hlasování: 16 – 0 – 4).

Ad 6) Výsledky práce pracovních skupin Výboru pro legislativu a financování pro firemní dárcovství a pro individuální dárcovství

P. Kalousová uvedla, že pro realizaci Státní politiky byly kromě jiného založeny tři pracovní skupiny. O činnosti první z nich, pracovní skupiny pro data o NNO, již byla Rada informována v rámci bodu č. 4a). O aktivitách dalších dvou pracovních skupin – pro firemní dárcovství a pro individuální dárcovství – podala Radě zprávu H. Frištenská. Informativní materiál o činnosti všech tří pracovních skupin byl Radě rozeslán předem.

Usnesení:

- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informace o práci pracovních skupin Výboru pro legislativu a financování pro firemní dárcovství a pro individuální dárcovství.

Ad 7) „Den dárcovství“ – Iniciativa Fóra dárců a Nadace rozvoje občanské společnosti

P. Kalousová informovala členy Rady o iniciativě Fóra dárců a Nadace rozvoje občanské společnosti na vznik „Dne dárcovství“, který by byl poděkováním dárcům a představením jejich filantropie veřejnosti. Obě organizace navrhují, aby se k této iniciativě připojila také Rada. P. Kalousová poté předala slovo K. Šplíchalové, ředitelce Fóra dárců, aby Radu s iniciativou „Dne dárcovství“ seznámila.

K. Šplíchalová prezentovala členům Rady ideu „Dne dárcovství“, který by se měl konat každý rok 29.11. Měla by to být vhodná příležitost pro podporu a propagaci dárcovství v České republice. Uvedla, že tato iniciativa již byla představena i pracovní skupině pro firemní dárcovství.

V následné diskusi vystoupil J. Kamenický, kterému nebylo jasné, jaká by v tom měla být role neziskového sektoru. P. Kalousová doporučovala, aby se iniciativy zúčastnilo více NNO. A. Sedláčkovi nebylo zřejmé, jaká by měla být role Rady v této iniciativě. J. Krist naopak podpořil myšlenku „Dne dárcovství“ pouze se záštitou státu, aniž by to toho stát dále jakkoli zasahoval.

Usnesení:

- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace podpořila „Den dárcovství“ jako iniciativu Fóra dárců a Nadace rozvoje občanské společnosti tak, aby tyto dvě organizace s podporou Rady vlády pro nestátní neziskové organizace každoročně 29. listopadu organizovaly „Den dárcovství“ (Hlasování: 9 – 0 – 9 – NÁVRH NEBYL PŘIJAT).
- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace schválila návrh, aby idea „Dne dárcovství“, organizovaného v širší koalici nestátních neziskových organizací, byla obsažena v návrhu státní podpory rozvoje firemního dárcovství, a získala tak silnější mandát (Hlasování: 11 – 0 – 9).

Ad 8) Informace o činnosti výborů Rady

Ad 8a) Výbor pro Evropskou unii

P. Kalousová uvedla, že předseda výboru M. Kandrata se z dnešního zasedání omluvil, informaci o činnosti výboru tedy přednesla H. Frištenská.

H. Frištenská konstatovala, že výbor se od minulého zasedání Rady sešel jednou, a to dne 25.08.2016. Výbor řešil svou obvyklou agendu, tj. výzvu pro střešní NNO z Operačního programu Technická pomoc a další výzvy řídicích orgánů pro střešní organizace NNO, stav implementace operačních programů z hlediska NNO a tabulku zastoupení NNO v platformách pro problematiku Evropských strukturálních a investičních fondů pro programové období 2014 – 2020, která byla rozeslána jako jeden z podkladů pro dnešní zasedání. Dále výbor řešil chybějící zástupce v monitorovacích výborech operačních programů Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost a Životní prostředí. Členové výboru měli sekretariátu Rady do 15.09.2016 zaslat seznam překážek, kterým NNO čelí při čerpání pomoci z evropských fondů, aby výbor a sekretariát Rady mohly tyto problémy projednat s Národním orgánem pro koordinaci a řídicími orgány operačních programů. Příští schůze výboru se uskuteční dne 24.11.2016 a budou na ni přizváni tajemník Sdružení místních samospráv České republiky a předseda představenstva Asociace malých a středních podniků a živnostníků České republiky, neboť i tyto subjekty čelí obdobným překážkám při čerpání pomoci z evropských fondů jako NNO.

Ad 8) Informace o činnosti výborů Rady

Ad 8b) Výbor pro legislativu a financování

P. Kalousová jako předsedkyně tohoto výboru konstatovala, že výbor se od minulého zasedání Rady sešel také jednou, a to dne 15.10.2016. Kromě obvyklé rekapitulace informací k jednotlivým pracovním skupinám výboru (pracovní skupina pro velká data, pracovní skupina k individuálnímu dárcovství a pracovní skupina k firemnímu dárcovství) se výbor zabýval zejména novelou zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, aktuálním stavem novely zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, návrhem zákona o statusu veřejné prospěšnosti a věcným záměrem zákona o sociálním podnikání. Členové výboru byli také informováni o nových doporučeních FATF k rizikům zneužití NNO pro financování terorismu.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informace o činnosti svých výborů.**

Ad 9) Informační blok

Ad 9a) Aktuality z Evropského hospodářského a sociálního výboru

P. Kalousová uvedla, že jak R. Haken, tak jeho stálá zástupkyně P. Dusková Jindrová se z dnešního zasedání omluvili. Upozornila však členy Rady, že mají k dispozici písemnou informaci o činnosti českých členů Evropského hospodářského a sociálního výboru.

Ad 10) Různé

Z. Ertl požádal o zaslání nálezu Ústavního soudu, týkajícího se souběhu funkce statutára a zaměstnaneckého poměru v organizaci.

D. Pospíšil poskytl Radě stanovisko Ministerstva práce a sociálních věcí ke komunitní sociální práci: NNO mohou bez obav žádat o podporu z Operačního programu Zaměstnanost v rámci výzev, zaměřených na komunitní sociální práci. Ze strany ministerstva to nebude považováno za sociální službu nebo snad dokonce za neregistrovanou sociální službu.

J. Krist kritizoval, že stále ještě není definován pojem sociálního podnikání. Příslušný zákon stále ještě nebyl přijat a mnoho projektů proto nemůže být realizováno. M. Šedivý upozornil, že problém je spíše v nejasném vymezení hlavní a vedlejší činnosti NNO.

P. Kalousová upozornila, že příští zasedání Rady se bude konat dne 13.12.2016 od 9.30 hod. Poté poděkovala všem přítomným a zasedání Rady ukončila.

J. Dienstbier, v.r.
předseda Rady vlády
pro nestátní neziskové organizace

Příloha:

Informace o činnosti českých členů Evropského hospodářského a sociálního výboru pro zasedání Rady dne 18.10.2016