Rada vlády
pro nestátní
neziskové organizace

Číslo jednací: 18/2026-OSZPK-SOS/2

Zápis ze zasedání Výboru pro EU Rady vlády pro nestátní neziskové organizace dne 2. listopadu 2026 od 10:00 do 12:45

Zasedání proběhlo hybridní formou v budově Ministerstva spravedlnosti, Vyšehradská 16.

Přítomné členky a členové:

Členky a členové za neziskový sektor: Haken Roman, Hrabaňová Gabriela, Jevičová Eliška, Marek Ondřej, Miléřová Jana, Pašek Ondřej, Týchová Silvie, Sýkorová Marie, Trantina Pavel

Zástupkyně a zástupci státní správy a ostatních institucí: Kocian Ilja (MK), Mácová Veronika (ÚV), Nováková Sádková Petra (MŽP), Petroková Helena (MPSV)

Hostky a hosté: Curylo Lukáš (člen EHSV, Charita ČR), Čech Valentová Eva (MSp), Jakalová Jasmína (ÚV), Kracíková Klára (MMR), Li Zuzana (MK), Lukšová Petra (pověřena M. Kupsou, MMR), Pati Viktor (pověřen J. Hněvkovským), Pech Štěpán (ÚV), Pospíšil Petr (ÚV), Vrzáková Karolina (Glopolis), Žiška Pavel (člen RVNNO, MAS Pobeskydí, z. s.)

Ostatní přítomní: Červená Mahulena, Fungačová Hana, Mička Pavel

1. Zahájení zasedání

Jednání Výboru pro Evropskou unii Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále také „VEU“, „RVNNO“ a „NNO“) zahájila jeho předsedkyně S. Týchová, která přivítala členy a členky (dále jen „členy“) a přivítala hosty a hostky (dále jen „hosty“): Kláru Kracíkovou, ředitelku Odboru strategického rámce fondů EU MMR; Petru Lukšovou, vedoucí Oddělení řízení, metodiky a monitorování MMR; Štěpána Pecha, ředitel Odboru evropské institucionální a právní podpory Úřadu vlády (ÚV-SEZ); Petra Pospíšila, pověřeného vedoucího Oddělení právně-analytické podpory, Odbor evropské institucionální a právní podpory ÚV-SEZ; Jasmínu Jakalovou z Odbor věcných politik EU ÚV-SEZ; Zuzan Li, vedoucí oddělení EU, Odbor mezinárodních vztahů a EU MK; Viktora Patiho ze sekce evropských fondů MŠMT; Evu Čech Valentovou, vedoucí Oddělení průřezových, Odbor rovnosti žen a mužů MSp; Karolinu

Vrzákovou z organizace Glopolis, která realizovala partnerský projekt z Operačního programu Technická pomoc; Lukáše Curyla, člena Evropského hospodářského a sociálního výboru a Pavla Žišku, člena RVNNO.

Následně byla ověřena usnášeníschopnost. VEU má aktuálně 20 členů. K usnášeníschopnosti je potřebná nadpoloviční většina, tedy minimálně 11 členů. Na začátku zasedání bylo přítomno 12 členů[1] VEU. Dále S. Pýchová informovala o změně pořadí bodů programu s ohledem na časové možnosti K. Kracíkové a program zasedání byl schválen v následující podobě:

1. Zahájení jednání
2. Přípravy Víceletého finančního rámce
3. Aktuální informace k přípravě Národního a regionálního partnerského plánu
4. Kontrola úkolů z posledního jednání Výboru pro EU (4. září 2026) a informace z činnosti sekretariátu
5. Příprava Zprávy o právním státu 2027
6. Aktuální informace k programu Agora EU
7. Informace z činnosti Evropského hospodářského a sociálního výboru
8. Různé

2. Přípravy Víceletého finančního rámce

K. Kracíková uvedla, že Rada EU v červnu 2026 schválila tzv. částečné obecné přístupy (PGA – Partial General Agreement) a vyjednávací mandát k legislativním návrhům (Národního a regionálního partnerského plánu/NRPP, výkonnostnímu rámci atd.). Revidovanou verzi negoboxu předložilo irské předsednictví v říjnu. V listopadu a prosinci budou pokračovat jednání na úrovni Rady s cílem připravit politickou diskusi Evropské rady a ideálně dosáhnout dohody o Víceletém finančním rámci (VFR) do konce roku 2026. Pro ČR je stěžejní dostatečná alokace až 1,5 mld. EUR pro členské státy na výdaje způsobilé v 2021-2027 z fondu soudržnosti. Konečná výše alokace pro ČR bude záviset na výsledné dohodě o VFR a negoboxu. K návrhům připravuje své pozice i Evropský parlament (EP), MMR se podílí na přípravě podkladů pro české europoslance. Po přijetí pozic EP budou následovat tzv. trialogy mezi EP, Evropskou komisí (EK) a Radou EU, jejichž hlavní fáze se očekává v 1. polovině 2027 za litevského předsednictví.

Dále K. Kracíková doplnila, že princip partnerství je jedním z důležitých principů jak při přípravě, tak i další implementaci NRPP, partneři budou zapojováni i při dalším rozpracovávání

[1] V průběhu jednání se počet přítomných členů měnil, ale po celou dobu byla zachována usnášeníschopnost.

návrhů do jednotlivých opatření a kapitol NRPP. EK realizuje řadu technických seminářů, např. ke „Key principles and measures“, k principu partnerství apod. Paralelně pokračuje iniciativa Friends of Cohesion, kterou podporuje i ČR, a která připravuje společné non-papery k VFR. Aktuálně se připravuje dokument, který se zaměřuje mimo jiné na dostatečné financování politiky soudržnosti, flexibilitu financování a předvídatelné podmínky implementace.

V. Mácová doplnila, že co se týče struktury VFR, tak došlo primárně ke snížení okruhu výdajů tzv. Headingu 2 a Headingu 3, nikoliv Headingu 1.[2]

P. Trantina uvedl, že EK předložila návrh VFR ve výši 2 bilionu EUR, kyperské předsednictví snížilo alokaci o cca 2 %, irské o 10 %. Týká se o i větších EU programů, které jsou pro NNO důležité, a to především programu AgoraEU, u něhož je navrhováno snížení o cca 30 %. EP se proti tomu výrazně vymezil. Dále zmínil otevřený dopis z října 2026 s názvem „Defend AgoraEU: Invest in European Citizens' Future“ (více viz bod 6 jednání).

P. Trantina na závěr doplnil, že diskusi k VFR bude věnována Národní konzultace k VFR dne 23. listopadu, kterou pořádá Evropské hnutí v ČR v rámci projektu European MOSAIC. Jeho součástí je také překlad několika informačních přehledů VFR, které jsou zveřejněné na webové stránce Evropského hnutí pod pozvánkou na výše zmíněnou akci.

R. Haken požádal o rozeslání členům VEU dopisu Eleny Calistru, předsedkyně Sekce ECO (Hospodářská a měnová unie, hospodářská a sociální soudržnost /Section for Economic and Monetary Union and Economic and Social Cohesion) Evropského hospodářského a sociálního výboru (EHSV), ve kterém vyzývá Výbor REGI EP, aby při vyjednávání NRPP zachoval explicitní zmínku o Evropském kodexu chování pro partnerskou spolupráci.

3. Aktuální informace k přípravě Národního a regionálního partnerského plánu

K. Kracíková informovala, že předložení materiálu k implementační struktuře NRPP bylo posunuto na jaro 2027, a to z důvodu prodlení na evropské úrovni. Ministerstvo financí (MF) připravilo materiál k větší prioritizaci NRPP (východiskem byl materiál „Přípravy Národního a regionálního partnerského plánu ČR pro období 2028–2034“, který vzala vláda na vědomí 24. srpna), MMR plánuje o tomto materiálu s MF diskusi. MMR spustilo microsite k NRPP, kde

[2] Víceletý finanční rámec (VFR, Multiannual Financial Framework/MMMR) bude mít následující strukturu:

i. Heading 1: Economic, social and territorial cohesion, agriculture, rural and maritime prosperity and security;
ii. Heading 2: Competitiveness, prosperity and security;
iii. Heading 3: Global Europe;
iv. Heading 4: Administration.

budou postupně konkrétně v sekci Pro odborníky zveřejňovány všechny důležité informace včetně např. složení a zápisů či prezentací z přípravných platforem. V souvislosti s definováním konkrétních opatření zmínila K. Kracíková tabulku, která bude v následujících týdnech rozeslána na resorty k doplnění. EK však bude pořádat technický seminář později a bude tak nutné se k projednávání opatření vracet. Návrhy reforem mají resorty zaslat MMR do konce listopadu.

S. Pýchová informovala, že dne 21. září proběhlo koordinační setkání zástupců občanské společnosti v platformách fondů EU/NRPP, viz zápis. Kromě aktuálních informací k přípravě NRPP se věnovalo horizontálním principům. Vzhledem k dynamice práce přípravy NRPP se další koordinační setkání uskuteční 7. prosince.

VEU se dále věnoval **situaci v Resortní platformě MMR 28+** a záměru MMR vyloučit z ní zástupce nominovaného za Platformu pro sociální bydlení, z. s. a nominovat zástupce jiné organizace vzhledem k tomu, že MMR podalo na Platformu trestní oznámení. Z diskuse vyplynulo, že samotné podání trestního oznámení, jakožto jednostranný úkon, by nemělo bez dalšího vést k omezení účasti řádně nominovaného zástupce občanské společnosti. Případné vyloučení člena by mělo být řádně odůvodněno a mělo by respektovat principy transparentnosti, partnerství a presumpce neviny. VEU v této souvislosti upozornil, že Statut Resortní platformy MMR 28+ neupravuje postup pro odvolání jejích členů a že je proto důležité vyjasnit pravidla pro řešení obdobných situací, aby nedocházelo k neodůvodněnému omezování účasti zástupců občanské společnosti. Na základě diskuse bylo navrženo následující usnesení:

Výbor pro EU Rady vlády pro NNO:

I. **bere na vědomí** informaci o situaci v Resortní platformě Ministerstva pro místní rozvoj (MMR) 28+, zejména o podání trestního oznámení MMR v souvislosti s podezřením na možné nesrovnalosti při čerpání dotačních prostředků a možný střet zájmů Platformy pro sociální bydlení, z. s., jejíž zástupce je členem Resortní platformy MMR 28+. Současně bere na vědomí, že se zástupce MMR dne 27. října obrátil na sekretariát Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (RVNNO) s žádostí o nominaci zástupce jiné organizace do Resortní platformy MMR 28+;
II. **konstatuje**, že pro řádné posouzení postupu MMR a případné zaujetí stanoviska považuje za nezbytné získat od MMR písemné zdůvodnění jeho postupu;
III. **žádá** sekretariát RVNNO, aby si od MMR uvedené informace vyžádal a předložil je Výboru pro EU k dalšímu projednání;

IV. **doporučuje** sekretariátu RVNNO projednat věc s Národním orgánem pro koordinaci (NOK) MMR a podle výsledku tohoto jednání případně konzultovat postup s příslušnými útvary Evropské komise, a to s cílem vyjasnit postup pro řešení obdobných případů;

V. **doporučuje** zařadit problematiku účasti zástupců organizací v případech, kdy existuje podezření na nesrovnalosti, střet zájmů nebo jiné závažné skutečnosti související s nakládáním s prostředky EU, na program některého z příštích jednání RVNNO.

Hlasování o návrhu usnesení

PRO	Zdržel se	PROTI
11	1	0

Usnesení bylo přijato.

V reakci na zaslanou prezentaci EK k **principu partnerství v NRPP**, která byla podkladem pro dnešní jednání, bylo předsedkyní VEU navrženo následující usnesení, které navazuje na předchozí kroky VEU a obrací se na MMR v rámci zajištění partnerství a kapacit na něj.

Návrh usnesení

Výbor pro EU Rady vlády pro nestátní neziskové organizace

I. bere na vědomí

a) podporu občanského sektoru vyjádřenou ve stanovisku „Od připomínkování ke spoluvytváření Národního a regionálního partnerského plánu – Doporučení k posílení principu partnerství při přípravě a implementaci NRPP z perspektivy občanské společnosti“;[3]

b) informace Evropské komise o uplatňování principu partnerství v NRPP a příkladech dobré praxe při zapojování a podpoře kapacit organizací občanské společnosti;

II. doporučuje při přípravě a implementaci Národního a regionálního partnerského plánu pro období 2028–2034:

a) zajistit včasné a průběžné zapojování relevantních partnerů, včetně organizací občanské společnosti, do přípravy, implementace, monitorování a hodnocení NRPP;

b) nastavit transparentní a předvídatelný systém partnerství, včetně způsobu výběru a zastoupení partnerů, konzultací a vypořádávání jejich podnětů;

[3] Finální verze materiálu byla rozeslána členům VEU jako podklad k dnešnímu jednání. K 1. říjnu 2026 doporučení podepsalo 22 zastřešujících organizací a 32 individuálních organizací (tj. 54 organizací celkem). V souladu s usnesením VEU ze dne 4. září byl tento materiál zprostředkován oficiální cestou MMR.

c) vytvořit podmínky pro odpovídající odborné, personální a organizační kapacity partnerů potřebné pro jejich kvalifikované a dlouhodobé zapojení;

III. **obrací se** na Ministerstvo pro místní rozvoj se žádostí, aby

a) při přípravě NRPP zohlednilo požadavky evropského rámce na uplatňování principu partnerství a relevantní doporučení stanoviska uvedeného v bodě I.a);

b) ve spolupráci s Výborem pro EU RVNNO a dalšími relevantními partnery připravilo návrh nastavení partnerství a podpory kapacit partnerů pro období 2028–2034 včetně stanovení indikátorů pro vyhodnocení tohoto partnerství;

c) prověřilo možnosti financování podpory kapacit partnerů, včetně využití technické pomoci a dalších relevantních evropských a národních zdrojů, a navrhlo způsob zajištění odpovídajících prostředků pro tento účel v rámci finančního rámce NRPP nebo dalších relevantních zdrojů;

d) průběžně informovalo Výbor pro EU RVNNO o postupu přípravy a projednalo s ním návrh řešení před jeho finalizací;

IV. **doporučuje** Radě vlády pro nestátní neziskové organizace

a) projednat otázku podmínek pro účinné zapojování organizací občanské společnosti do přípravy a implementace NRPP, včetně zabezpečení jejich odpovídajících kapacit;

b) podporovat koordinaci mezi dotčenými resorty a organizacemi občanské společnosti při nastavování partnerství a jeho finančních a institucionálních podmínek;

c) projednat návrh nastavení partnerství a podpory kapacit, který bude připraven Ministerstvem pro místní rozvoj, a případně k němu formulovat doporučení.

Hlasování o návrhu usnesení

PRO	Zdržel se	PROTI
11	1	0

Usnesení bylo přijato.

4. Příprava Zprávy o právním státu 2027

Š. Pech informoval, že EK již podnikla prvotní kroky směrem k zahájení příprav nadcházející Zprávy o právním státu 2027 (dále jen „Zprávy“). První koordinační setkání sítě kontaktních míst pro právní stát, kde bude EK sdílet informace o přípravách dalšího ročníku Zprávy včetně předběžného harmonogramu a inovací pro další rok proběhne 4. listopadu, proto zástupci ÚV-SEZ budou schopni poskytnout více informací až na lednovém jednání VEU. Nicméně tradičně na podzim probíhá dotazníkové šetření, zvlášť pro státní správu a zvlášť pro další zapojené strany včetně NNO (letos s měsíčním předstihem). Ale podle předběžných informací

by ve srovnání s loňským rokem neměl dotazník ani struktura Zprávy doznat zásadních změn.[4] Stejně jako v minulých letech je kladen důraz na dynamiku vnitřního trhu. Od loňského roku je patrná ambice EK navštívit třetinu zemí osobně. Zatím není jasné, zda je ambicí Zprávu vydat oproti minulosti v předstihu či nikoliv.

J. Miléřová doplnila, že i tzv. konzultace stakeholderů byla otevřena s termínem do 4. prosince a vyzvala přítomné zástupce NNO, aby se do ní aktivně zapojili a informace o ní šířili. Dále informovala o workshopu „Zpráva o právním státu 2027: Od vstupů k dopadu“ dne 26. listopadu, který je určen zástupcům neziskového sektoru z ČR a ze Slovenska.

Dle H. Fungačové je možné informace o otevřených konzultacích či dalších akcích týkajících se Zprávy uvést do newsletteru Oddělení spolupráce s občanskou společností (OSOS).

P. Trantina doplnil, že 4. listopadu proběhne výroční konference EHSV týkající se právního státu (možno sledovat online).

Úkol: sekretariát RVNNO prověří možnosti uspořádání formální akce k doporučením Zprávy obdobně jako v lednu 2025, nejvhodnější termín se jeví září 2027, případně jaro 2027.

5. Kontrola úkolů z posledního jednání Výboru pro EU (4. září 2026) a informace z činnosti sekretariátu

H. Fungačová uvedla, že z předchozích jednání vyplynuly následující čtyři úkoly, které nadále trvají.

a) OSOS domluví s MSp realizaci workshopu k informacím o obsahu směrnice k zastupování zájmů jménem třetích zemí a o a její transpozici do českého právního řádu a dopadu na neziskový sektor v ČR – úkol trvá, návrh směrnice se stále projednává. Aktuálnímu stavu směrnice se věnoval Výbor pro legislativu a financování (VLF) 11. září, viz zápis.
b) OSOS ve spolupráci s J. Miléřovou, S. Pýchovou a R. Hakenem domluví školení k finančním nástrojům (FN), návrh školení bude konzultován s VLF – úkol trvá. Návrh „Stanoviska pracovního týmu Koheze 28+ k nastavení finančních nástrojů v programovém období 2028+“ zpracovala Z. Papáčková, členka PS k finančním nástrojům, a bylo projednáno dne 21. září na koordinačním setkání zástupců v platformách Národního a regionálního partnerského plánu (NRPP), nyní ještě probíhá komunikace s NS MAS a finalizace stanoviska.

[4] Drobné změny oproti loňskému roku se týkají převážně III. pilíře Zprávy (svoboda a pluralita medií), kde byly přidány nově otázky.

c) R. Haken a I. Kuchyňková, případně ve spolupráci s P. Trantinou a J. Miléřovou dopracují návrh usnesení k 0% kofinancování včetně odůvodnění k možnostem kofinancování z rozpočtového určení daní (RUD) a pokusí se zjistit situaci v kofinancování projektů NNO v EU – úkol je plněn. R. Haken zpracoval zadání pro Parlamentní institut Evropského parlamentu (EP).
d) Na jednom z dalších jednání VEU prodiskutovat, jak postupovat, pokud resort poskytne na nominační proces velmi krátký čas – úkol trvá.

Dne 30. září se uskutečnilo zasedání RVNNO, které proběhlo poprvé po přesunu jejího sekretariátu na Ministerstvo spravedlnosti. Diskutovanými tématy byla příprava nového programového období pro využívání fondů ČR na roky 2028–2034 a víceleté financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu.

V souladu s předchozími informacemi byla s MMR domluvena účast zástupců OSOS na společném listopadovém jednání MMR a sekretariátů Regionálních stálých konferencí (RSK). Tomuto tématu se bude věnovat VEU na lednovém jednání.

6. Aktuální informace k programu Agora EU

I. Kocian informoval, že původní návrh alokace programu AgoraEU se pohyboval okolo 8,58 mld. EUR, v rámci negoboxu za kyperského předsednictví došlo k mírnému snížení ale v 2. návrhu irského předsednictví snížení o cca 30 % a navrženo je 5,32 mld. EUR. Španělsko upozornilo, že takového snížení bude mít velmi negativní dopad nejen na oblast kultury a vyzvalo zbývající členské státy, aby se k němu připojily (připojily se např. Polsko, Itálie, Francie). EK reagovala tím, že připravuje analýzu dopadů navrhovaného snížení. Na říjnovém setkání Evropské rady nebylo dosaženo shody na celkové architektuře VFR, diskuse bude pokračovat na mimořádném zasedání Evropské rady ve dnech 26.–27. listopadu 2026 a na zasedání Evropské rady ve dnech 17.-18. prosince.

J. Jakalová tato slova potvrdila.

P. Trantina zmínil otevřený dopis adresovaný Evropské radě před jednáním 15.–16. října 2026 s názvem Defend AgoraEU: Invest in European Citizens' Future, který vyzývá členské státy EU, aby zabránily škrtům v programu AgoraEU. Snížení o 30 % by znamenalo zanedbatelnou úsporu v celkovém rozpočtu, ale bylo by to citelné oslabení kultury, medií, občanské společnosti a demokratické participace. Investice do občanské společnosti, kultury a médií nejsou dle signatářů vedlejším výdajem, ale podmínkou dlouhodobé stability, bezpečnosti a konkurenceschopnosti Evropy. J. Miléřová doplnila, že dopis podepsalo více než 900 organizací napříč Evropou a v Bruselu se konala i demonstrace. P. Trantina uvedl, že celková pozice ČR je známá ale nikoliv přímo k AgoraEU a k její rozpočtové části.

Úkol: sekretariát RVNNO se obrátí na MF s dotazem, jaká je pozice ČR týkající se snížení, resp. udržení původně navrhované alokace EK na program AgoraEU ve výši 8,58 mld. EUR, či přizve k tomuto tématu zástupce MF na další jednání VEU.

7. **Informace z činnosti Evropského hospodářského a sociálního výboru**

P. Trantina informoval o tom, že je zpravodajem stanoviska k přenositelnosti kvalifikací (přenos diplomů) a spoluzpravodajem budoucí strategie odborného vzdělávání a přípravy.

S. Pýchová doplnila, že na říjnovém plenárním zasedání byla velká diskuse ke Strategii boje proti chudobě a přenosu mezi generacemi. EHSV se také systematicky věnuje tématu vyloučení z bydlení. Zapojena je do stanoviska k EU Kids Act týkající se přístupu dětí na sociální sítě a do Education Package.

L. Curylo doplnil, že Strategie boje proti chudobě byla přijata na jaře t.r. A jsou zde priority, které by se mohly promítnout do národní úrovně.

8. **Různé**

S. Pýchová uvedla, že předběžný termín dalšího jednání je 11. ledna od 10:00 (ale bude ještě potvrzen).

P. Mička doplnil, že ve dnech 9. až 11. listopadu bude v ČR delegace CINGO (Conference of INGOs), což přidružený orgán při Radě Evropy a sdružující velké evropské neziskové organizace.

Zpracovala: Mgr. Hana Fungačová, Oddělení spolupráce s občanskou společností

Za správnost: Mgr. Silvie Pýchová, Ph.D., předsedkyně VEU RVNNO