



---

## Odbor lidských práv a ochrany menšin

---

Čj. 14922-2026-UVCR

### Zápis ze zasedání Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace dne 7. dubna 2026 od 13:00 do 15:30

Zasedání proběhlo hybridní formou v Rytířské

#### **Přítomné členky a členové:**

Členky a členové za neziskový sektor: Břeňová Martina, Deverová Lenka, Gomba Pavla, Kamenický Jan, Kuchyňková Iva, Mrázek Aleš (zástupce za Marka Šedivého), Nebuželská Miroslava, Pavlok Petr, Sedláček Aleš, Šplíchalová Klára, Turnerová Jolana

Zástupkyně a zástupci státní správy a ostatních institucí: Bytel Jan (MF), Herák Robert (MPSV), Hexner Adam (MSP), Smítalová Pavlína (MF), Svatoš Marek (ÚV), Zedníková Eva (GFŘ, zástupkyně Ludmily Dvořáčkové)

Hostky a hosté: Hůlová Irena, Malá Taťána, Novák Jakub (MF)

Ostatní přítomní: Fungačová Hana, Mičicová Barbora, Mička Pavel

#### **1. Zahájení zasedání a schválení programu**

Jednání zahájila předsedkyně Výboru pro legislativu a financování (dále jen „Výbor“) Lenka Deverová a uvítala členky a členy (dále jen „člen“) a hosta Ing. Jakuba Nováka, ředitele odboru Rozpočtová politika společensky významných odvětví Ministerstva financí.

Následně byla ověřena usnášeníschopnost. Výbor má nyní 20 členů. K usnášeníschopnosti je potřebná nadpoloviční většina, tedy minimálně 11 členů. Na začátku jednání bylo přítomno 16 členů<sup>1</sup> Výboru. M. Šedivý se z dnešního jednání omluvil a jako zástupce s hlasovacím právem za sebe určil A. Mrázka, člena Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „RVNNO“). Ing. Ludmila

---

<sup>1</sup> V průběhu jednání se počet přítomných měnil. Výbor byl nicméně celou dobu usnášeníschopný.

Dvořáčková z oddělení daně z příjmů právnických osob GFŘ za sebe jako zástupkyni s hlasovacím právem určila, paní Ing. Evu Zedníkovou ze stejného oddělení.

Následně byl představen program jednání, přičemž bylo dohodnuto, že bod týkající se plnění programového prohlášení vlády vůči NNO bude zařazen v době, kdy se k jednání bude moci připojit zmocněnkyně vlády pro lidská práva Taťána Malá. Schválený program zůstal beze změny, body jsou v zápisu uvedeny v pořadí jejich projednání. J. Kamenický poté navrhl do bodu Různé zařadit téma stigmatizace některých organizací v nedávné době ze strany představitelů Ministerstva životního prostředí.

Následně bylo o programu hlasováno:

1. Zahájení a schválení programu
2. Informace o práci Oddělení spolupráce s občanskou společností a kontrola úkolů z posledního jednání výboru (12. února 2026)
3. Plnění programového prohlášení vlády vůči NNO:
  - a) Transparentní financování NNO ze zahraničí
  - b) Registr dotací
4. Stanovení priorit práce Výboru v letošním roce
  - a) Víceleté financování
  - b) Podpora soukromého dárcovství
    - Odpočet darů do výše 30 % ze základu daně
    - Stanovení DPH pro nepotravinové dary
    - Matching se samosprávami
  - c) Další
5. Monitorovací zpráva za rok 2025 o plnění Akčního plánu Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030
6. Různé

### Hlasování o programu

PRO	Zdržel se	PROTI
16	0	0

Návrh programu byl schválen.

### **2. Informace o práci Oddělení spolupráce s občanskou společností a kontrola úkolů z posledního jednání výboru (12. února 2026)**

Vedoucí Oddělení spolupráce s občanskou společností (dále také „OSOS“) P. Mička informoval o práci oddělení:

- [17. března zasedal Výbor pro EU RVNNO](#) (dále jen „VEU RVNNO“), v jehož rámci zejména proběhlo hlasování o nominantech do pracovních skupin, které se budou podílet na přípravě Národního a regionálního partnerského plánu pro období 2028+.
- VEU RVNNO také přijal usnesení k zákonu o zahraničních vazbách (více viz bod 3 dnešního programu).

B. Mičicová poté referovala o úkolech z minulého jednání Výboru. Evidováno je celkem 5 úkolů:

#### A) Oddělení spolupráce s občanskou společností

- 1) bude na základě informace MF informovat členy Výboru o možnosti nominovat zástupce NNO do pracovní skupiny k **prováděcí vyhlášce k novému zákonu o účetnictví**. *Úkol trvá – od posledního jednání Výboru nedošlo k vývoji.*
- 2) Předá MSP souhrn praktických připomínek k technickému **fungování registru lobbování**. Vznese dotaz ohledně vyjmutí komor z působnosti zákona a na možnost kontrolních mechanismů, včetně ověřování, zda registrovaný lobbista skutečně vykonává lobbistickou činnost. *OSOS oslovil MSP e-mailem 24. února a téhož dne obdržel odpověď s tím, že podněty byly a případně budou zohledněny při dalším vývoji registru.*
- 3) rozešle (v souladu s úkolem uloženým VEU RVNNO dne 2. února 2025) členům výzvu k zaslání **vstupů ke Strategii EU pro občanskou společnost a Evropskému štítu pro demokracii**, zejména s důrazem na oblasti možného zapojení, využití mezinárodní výměny zkušeností a využití dalších opatření uvedených v obou dokumentech. *Úkol splněn. Výzvu k vyplnění dotazníku OSOS rozeslalo 26. února.*
- 4) připraví ve spolupráci s M. Břeňovou, A. Sedláčkem a J. Kamenickým návrh odpovědi pro MPSV, shrnující hlavní problematické oblasti **směrnice o transparentním odměňování** (otázka přijetí implementačního zákona a zařazení dohod o provedení práce (DPP) do působnosti zákona). *Na základě komunikace s Odborem rovnosti žen a mužů ÚV ČR (RRP), a Jiřím Horeckým, členem RVNNO a prezidentem Unie zaměstnavatelských svazů bylo zjištěno, že transpozice směrnice bude provedena v minimální podobě, do působnosti budou spadat i DPP. V mezidobí byl transpoziční návrh zákona vložen do mezirezortního připomínkového řízení – OSOS jej rozeslal členům Výboru za občanskou společnost k připomínkám s termínem do 14. dubna tak, aby bylo možné připomínky za OLP a RRP zkoordinovat a předložit paní zmocněnkyni včas.*

**B) Výbor pověřil K. Šplíchalovou, aby zajišťovala kontakt mezi SMO a Výborem.** OSOS připraví na zasedání RVNNO návrh podpůrného stanoviska pro Svaz měst a obcí, které bude směřovat k hledání optimálního řešení postavení nadací a nadačních fondů založených územními samosprávnými celky. *Úkol trvá. Dle dohody s K. Šplíchalovou není nyní nutné dávat bod na jednání RVNNO.*

**Závěr:** Výbor vzal informaci na vědomí.

### **3. Monitorovací zpráva za rok 2025 o plnění Akčního plánu Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030**

H. Fungačová informovala, že je každoročně zpracovávána monitorovací zpráva o plnění akčního plánu, v tomto případě o plnění druhého [Akčního plánu na léta 2025-2027](#), který byl schválen usnesením vlády ČR č. 250 ze dne 9. dubna 2025. Zpráva je strukturována podle jednotlivých strategických cílů Strategie a u každého opatření obsahuje souhrn informací o jeho plnění ze strany všech odpovědných institucí. V rámci vyhodnocení plnění k 31. prosinci 2025 byla oslovena všechna ministerstva a Národní sportovní agentura (NSA), které jsou v Akčním plánu uvedeny jako gestoři nebo spolupracující subjekty, s žádostí o poskytnutí informací o uskutečněných a probíhajících opatřeních realizovaných v roce 2025. Akční plán obsahuje celkem 38 opatření. Z předložených podkladů vyplývá, že 4 opatření byla splněna, 27 opatření je plněno průběžně a realizace 7 opatření dosud nezapočala.

**Úkol:** Členové Výboru mají možnost k materiálu, který byl rozeslán jako podklad pro dnešní jednání, zaslat připomínky až do 15. dubna.

H. Fungačová dále zprostředkovala žádost Ministerstva vnitra o doporučení NNO pro rozhovor s hodnotícím týmem [Výboru expertů pro hodnocení opatření proti praní špinavých peněz a financování terorismu Rady Evropy \(MONEYVAL\)](#). Rozhovor proběhne během návštěvy hodnotícího týmu v ČR v květnu někdy v termínu 11.-21. května. Přesný termín je zatím v jednání. Rozhovor by měl trvat cca 30 minut. Mělo by se jednat o NNO, která se zabývá využitím finančních prostředků pro prospěšnou činnost. Někteří členové Výboru vyjádřili zájem o účast na rozhovoru přímo na jednání.

**Úkol:** OSOS po jednání osloví členy Výboru e-mailem, aby mohli vyjádřit zájem i po jednání.

### **4. Plnění programového prohlášení vlády vůči NNO**

#### **a) Transparentní financování NNO ze zahraničí**

Bod byl na program Výboru zařazen vzhledem k tomu, že v uplynulých týdnech byla zveřejněna pracovní verze návrhu zákona o zahraničních vazbách. Tento únik vyvolal mimořádně silnou odezvu napříč akademickou sférou, občanským sektorem i dalšími aktéry veřejného života. Návrhem zákona se zabýval také Výbor pro EU RVNNO, který na svém [zasedání dne 17. března přijal usnesení](#), v němž identifikoval a formuloval nejzásadnější nedostatky předloženého konceptu.

Zmocněnkyně vlády pro lidská práva Taťána Malá uvedla, že na uceleném přehledu o veřejném financování NNO pracuje Ministerstvo financí; cílem má být souhrnné zobrazení, kolik prostředků NNO získávají a z jakých úrovní veřejných rozpočtů (národní, krajské a obecní). Současně

zdůraznila, že není na místě obava z přijetí tzv. „ruského zákona“ a vyzvala, aby se diskuse vedla konstruktivně a věcně.

Členové Výboru v návaznosti na to upozornili, že mediální rámování tématu „zahraničního financování“ v posledních týdnech vyvolalo zvýšenou míru nejistoty v praxi. Například Ministerstvo práce a sociálních věcí zaznamenalo četné dotazy od organizací působících v oblasti sociálních služeb, které v ČR poskytují více než polovinu sociálních služeb. V této situaci vyvstává potřeba jasného, jednotného a včasného sdělení ze strany státu.

Zaznělo rovněž, že nejistota se promítá do širší části neziskového sektoru, včetně organizací, které jsou (nebo mohou být) příjemci zahraničních zdrojů (např. grantových mechanismů typu Norských fondů, fondů EU apod.), kde dochází k výraznému nárůstu dotazů a potřebě poskytovat zahraničním partnerům i žadatelům srozumitelnou a stabilní informaci o dalším postupu. Výbor proto akcentoval nutnost získat co nejdříve aktuální a ucelenou informaci o tom, jaké konkrétní kroky jsou k naplnění programového prohlášení vlády v této oblasti skutečně připravovány.

Bylo upozorněno na přílohu účetní závěrky současné vyhlášky č. 504/2002 Sb., která obsahuje přehled o významných přijatých a poskytnutých darech nebo pokud to vyžaduje zvláštní právní předpis. Předpokládá se, že toto znění bude obsaženo rovněž v nové vyhlášce. Významné zahraniční dary se tak v příloze objeví. Nicméně z časového hlediska se nová vyhláška stane účinnou spíše až ke konci volebního období kvůli požadované legisvakanci lhůtě nového zákona o účetnictví.

Následně bylo po krátké diskuzi nad textem návrhu usnesení přistoupeno k hlasování:

### **Návrh usnesení k transparentnímu financování NNO ze zahraničí:**

Výbor pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „RVNNO“) se připojuje k usnesení Výboru pro EU RVNNO ze dne 17. března 2026 k návrhu zákona o registraci zahraničních vazeb a o transparentnosti zahraničního financování a

#### **I. konstatuje, že:**

Česká republika již disponuje funkčním systémem transparentnosti a odpovědnosti, který umožňuje dohledat původ, účel i uplatňování vlivů, aniž by bylo nezbytné zavádět nový plošný registr zahraničního financování nestátních neziskových organizací, zejména prostřednictvím:

- a) registru lobbování dle zákona č. 168/2025 Sb., který představuje veřejnou evidenci lobbistů, lobbovaných osob a prohlášení lobbistů k právním předpisům, opatřením obecné povahy a koncepčním dokumentům;

- b) veřejných rejstříků a Sbírký listin podle zákona č. 304/2013 Sb., které slouží k veřejné identifikaci právnických osob a ukládání účetních závěrek a dalších listin;
- c) evidence skutečných majitelů dle zákona č. 37/2021 Sb., umožňující identifikaci osob s koncovým vlivem či prospěchem;
- d) informační povinnosti o zdrojích financování, která je ukotvena v zákonu o účetnictví č. 563/1991 Sb., ve znění pozdějších předpisů a vyhlášce č. 504/2002 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, pro účetní jednotky, u kterých hlavním předmětem činnosti není podnikání, pokud účtují v soustavě podvojného účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, a spočívá v zakládání přílohy účetní závěrky do sbírky listin;

## **II. doporučuje:**

- a) připravit na expertní bázi konkrétní praktická doporučení na zvýšení efektivity již existujících informačních zdrojů (např. analytika veřejných datových souborů viz výše a nastavení formátu otevřených dat.);
- b) provést analýzu možných souvisejících dopadů do veřejnoprávních a soukromoprávních vztahů.

**Expertní členové VLF nabízejí zmocněnkyni vlády pro lidská práva zpracování návrhu praktických kroků k uvedeným doporučením.**

## **III. Doporučuje, aby RVNNO:**

1. projednala tuto problematiku na svém nejbližším zasedání;
2. vznesla dotaz na předsedu vlády a předsedu RVNNO, případně zainteresovaná ministerstva, zda a v jaké formě se připravují kroky k naplnění požadavku programového prohlášení vlády ve věci financování NNO ze zahraničí;
3. podpořila cílené posílení již existujících mechanismů, zejména:
  - a) ve spolupráci s MSp/MF/MV iniciovala analýzu možnosti efektivnějšího propojení stávajících registrů a otevřených dat (RELOB – Veřejné rejstříky včetně Sbírký listin – Registr smluv – MONITOR Státní pokladny), a to namísto zřízení nového paralelního registru;
  - b) doporučila MF upřesnit obsah přílohy účetní závěrky podle nově připravované vyhlášky (pro podnikatele a NNO) k již připravovanému zákonu o účetnictví tak, aby obsahovala jednotnou identifikaci významných zahraničních dotací;

c) využila expertních zkušeností členů RVNNO a jejich pracovních orgánů.

#### Hlasování o návrhu usnesení:

PRO	Zdržel se	PROTI
13	2	0

Usnesení bylo přijato.

#### b) Registr dotací

J. Novák (MF) informoval, že MF průběžně pracuje na úpravě systému MONITOR Státní pokladny tak, aby byl pro uživatele dostupný přehlednější pohled na dotace a aby bylo možné s daty dále pracovat (vyhledávání, filtrování, dílčí analýzy, stažení dat). Zdůraznil, že cílem je v maximální možné míře využít existující řešení a nevytvářet nový samostatný systém; spíše má vzniknout samostatná datová a prezentační oblast, kterou si uživatel bude moci filtrovat podle potřeby.

MF dále uvedlo, že se řešila otázka definice NNO pro účely prezentace dat. Bylo sděleno, že MF se přiklání k [definici používané Českým statistickým úřadem](#) (satelitní účet), která je vnímána jako širší. Současně zaznělo, že široká definice sama o sobě neznamená „skryté rozšíření“ dopadů, neboť uživatel si bude moci následně filtrovat výstupy podle právních forem a dalších parametrů (např. poskytovatele dotace apod.). V diskusi však bylo upozorněno na možné výkladové/politické riziko příliš široké definice, které může vést ke zkreslenému obrazu o objemu financí směřujících do různých typů neziskových institucí). OSOS nabídl MF spolupráci a expertizu při nastavení parametrů registru, aby se předešlo možným problémům s realizací.

Z hlediska pokrytí dat MF informovalo, že probíhají (a budou probíhat) úpravy výkaznictví územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, aby systém zachycoval dotace napříč veřejnými rozpočty, nikoli pouze ze státní úrovně. Zaznělo rovněž, že samostatnou otázkou jsou státní fondy, u nichž není možné provést změny výkazů okamžitě; cílem je však postupně dosáhnout plného rozsahu informací v MONITORu, včetně dat ze státních fondů.

V následné debatě zazněly dotazy k metodickým aspektům (např. „průtokové“ financování přes kraje/obce, periodicita výkazů), přičemž MF uvedlo, že se některé výkazy mají posunout směrem k častějšímu (měsíčnímu) reportingu. Členové Výboru současně upozornili na potřebu průběžné součinnosti s RVNNO a jejími pracovními tělesy a srozumitelnosti výstupů pro veřejnou debatu.

Následně bylo přistoupeno k hlasování o návrhu usnesení:

#### Usnesení k registru dotací:

### **I. shrnuje, že:**

veřejná správa již nyní disponuje rozsáhlými a funkčními nástroji pro transparentní zveřejňování informací o dotacích poskytovaných všemi úrovněmi veřejné moci, zejména:

- a) prostřednictvím informačního systému MONITOR Státní pokladny, který obsahuje údaje o poskytovaných dotacích ze státního rozpočtu, státních fondů, a umožňuje jejich fulltextové vyhledávání, třídění a strojové zpracování;
- b) prostřednictvím Registru smluv, ve kterém jsou zveřejňovány smlouvy o poskytnutí dotace z rozpočtu samospráv, pokud jejich částka přesáhne výši 50 000 Kč;

### **II. doplňuje, že:**

1. nejefektivnější cestou je zajistit transparentní zveřejňování poskytnutých dotací na straně jednotlivých poskytovatelů dotací veřejných prostředků, nikoli na jejich příjemcích;
2. zavedení zvláštních povinností pouze pro vybrané právní formy by bylo v rozporu s principem rovného zacházení;
3. nestátní neziskové organizace již plní povinnosti vyúčtování dotace vůči poskytovatelům prostřednictvím standardizovaných kontrolních, účetních a smluvních mechanismů;
4. optimální cestou ke zvyšování transparentnosti je posilování jednotnosti a kvality dat poskytovaných státní správou;

### **III. doporučuje, aby RVNNO:**

projednala problematiku na nejbližším jednání a doporučila vládě, aby v rámci naplnění programového prohlášení:

1. využila a metodicky posílila stávající systém MONITOR Státní pokladny; a upustila od zřizování paralelního zvláštního registru dotací pro nestátní neziskové organizace, který by přinesl neodůvodněné navýšení výdajů ze státního rozpočtu;
2. podporovala sjednocení, otevřenost a zlepšení kvality dat napříč veřejnou správou tak, aby byly veškeré dotace bez ohledu na právní formu příjemce vedeny v jednom již existujícím centrálním systému;
3. využila expertních zkušeností členů RVNNO a jejich pracovních orgánů.

### **Hlasování o návrhu usnesení:**

---

PRO	Zdržel se	PROTI
15	1	0

Usnesení bylo přijato.

### 5. Stanovení priorit práce Výboru v letošním roce

Výbor diskutoval hlavní priority práce pro rok 2026, a to konkrétně víceleté financování a podporu soukromého dárcovství, zejména prodloužení odpočtu darů do 30 % základu daně, řešení DPH u nepotravinových darů a rozvoj matchingu se samosprávami. Zaznělo, že víceleté financování bylo v minulosti připraveno expertně (návrh změn), avšak v praxi se neposunulo a pro obnovení jednání je nutná nová iniciativa, zejména směrem k Ministerstvu financí. Současně byla diskutována možnost „programového financování“, která by mohla být cestou k víceletosti, avšak naráží na vyšší nároky na nastavování cílů/indikátorů a na dodatečné schvalování ze strany MF. K odpočtu 30 % bylo uvedeno, že režim je časově omezený, proto se připravuje průzkum motivace firem k darování a téma má být udrženo i na úrovni RVNNO. U DPH u nepotravinových darů zaznělo, že současné nastavení může motivovat k likvidaci zboží místo darování; řeší se možnosti metodického/systémového zjednodušení s ohledem na riziko zneužití. Matching byl představen jako rozvojový projekt na delší dobu, s potřebou segmentovat data a se zdůrazněním, že zejména v sociálních službách zůstává klíčové systémové financování a soukromé zdroje jsou spíše doplňkem.

Následně bylo přistoupeno k hlasování o návrhu usnesení:

Výbor pro legislativu a financování RVNNO konstatuje, že následující tematické okruhy:

- a) víceleté financování,
- b) opatření na podporu soukromého dárcovství, zejména prodloužení možnosti odpočtu darů do výše 30 % ze základu daně, úprava DPH u nepotravinových darů a mechanismy matchingu se samosprávami,

představují zásadní priority pro práci Výboru v letošním roce.

Výbor pověřuje své členy a OSOS, aby uvedené tematické okruhy dále rozpracovali a předali zmocněnkyni vlády pro lidská práva.

### Hlasování o návrhu usnesení:

PRO	Zdržel se	PROTI
15	0	0

Usnesení bylo přijato.

## 6. Různé

V diskusi bylo otevřeno téma opakovaných veřejných útoků na NNO (mj. i ze strany vládních činitelů) a jako příklad zmíněn aktuální případ Hnutí DUHA, kdy podle vyjádření členů Výboru zazněly ze strany veřejných činitelů výroky, které byly vnímány jako nepřijatelné z hlediska možné souvislosti mezi veřejnou podporou a aktivitami organizace, a současně jako problematické z hlediska nálepkování organizace (včetně použití označení „teroristická organizace“). Členové upozornili, že podobné výroky mohou mít dlouhodobé dopady na veřejné vnímání organizací a přispívat k oslabování důvěry v neziskový sektor, a to i v mezinárodním kontextu, kde je nálepkování opozice či občanských organizací jako „teroristů“ známým mechanismem tlaku. Zazněl požadavek, aby se otázka kultury veřejné komunikace a hranic veřejných výroků nezlehčovala, a současně byla diskutována opatrnost, aby se na jednotlivé výstupy nereagovalo konfrontačně a tím se dále „neživila“ polarizace. V debatě bylo také zdůrazněno, že vedle veřejného vymezení je možné uvažovat o právních prostředcích ochrany, neboť judikatura připouští obranu i ze strany právnických osob proti nepravdivým tvrzením. Výbor se shodl na doporučení obrátit se na zmocněnkyni vlády pro lidská práva s žádostí, aby v souladu se [Strategií spolupráce veřejné správy s NNO na léta 2021 až 2030](#) zvažila možnost veřejně podpořit dobré jméno NNO vystavených stigmatizaci či výhrůžkám ze strany veřejných činitelů, s cílem přispět k lepšímu společenskému klimatu pro činnost NNO.

Následně bylo přistoupeno k hlasování o návrhu usnesení:

Výbor pro legislativu a financování RVNNO se obrací na zmocněnkyni vlády pro lidská práva, aby v souladu se Strategií spolupráce veřejné správy s NNO zvažila možnost zastat se NNO, které jsou vystaveny stigmatizaci a výhrůžkám ze strany veřejných činitelů.

### Hlasování o návrhu usnesení:

PRO	Zdržel se	PROTI
15	0	0

Usnesení bylo přijato.

Lenka Deverová poté jednání ukončila a informovala o termínu příštího jednání Výboru, které se uskuteční 3. června 2026 ve 13:00.

Zpracovala: Mgr. Barbora Mičicová, Oddělení spolupráce s občanskou společností

Za správnost: Lenka Deverová, předsedkyně Výboru