



Zápis ze zasedání Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace dne 11. září 2026 od 10:00 do 12:40

Zasedání proběhlo hybridní formou v budově Ministerstva spravedlnosti, Vyšehradská 16.

Přítomné členky a členové:

Členky a členové za neziskový sektor: Břeňová Martina, Deverová Lenka, Gomba Pavla, Hloušek Jan, Kamenický Jan, Kuchyňková Iva, Pavlok Petr, Sedláček Aleš, Šedivý Marek, Šplíchalová Klára

Zástupkyně a zástupci státní správy a ostatních institucí: Bytel Jan (MF), Caldrová Naděžda (MF), Hexner Adam (MSP), Smítalová Pavlína (MF), Svatoš Marek (ÚV),

Hostky a hosté: Miléřová Jana (Glopolis), Sechovcová Anežka (DZS), Trešlová Johana (MSP)

Ostatní přítomní: Červená Mahulena, Fungačová Hana, Mička Pavel

1. Zahájení zasedání

Jednání Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále také „VLF“, „RVNNO“ a „NNO“) zahájila jeho předsedkyně L. Deverová a informovala o ukončení pracovního poměru B. Mičicové, tajemnice VLF. Nová tajemnice zatím určena nebyla. Přivítala také novou pracovníci Oddělení spolupráce s občanskou společností (dále jen „OSOS“) Mahulenu Červenou.

L. Deverová přivítala členy a členky (dále jen „členy“) a informovala o ukončení působení R. Heráka, ředitele Odboru koncepce sociálních služeb a sociální práce na MPSV. Nový zástupce MPSV do VLF zatím jmenován nebyl. Přivítala také hostky: JUDr. Johanu Trešlovou, vedoucí Oddělení ochrany oznamovatelů a regulace lobbování, Odbor střetu zájmů a prevence korupce Ministerstva spravedlnosti (MSP), Janu Miléřovou, členku Výboru pro

Evropskou unii RVNNO (dále jen „VEU“) a Anežku Sechovcovou, vedoucí oddělení neformálního vzdělávání mládeže a sportu Domu zahraniční spolupráce.

Následně byla ověřena usnášeníschopnost. VLF má aktuálně 19 členů. K usnášeníschopnosti je potřebná nadpoloviční většina, tedy minimálně 10 členů. Na začátku zasedání bylo přítomno 11 členů¹ VLF. Dále byl představen a schválen program zasedání v následující podobě:

1. Zahájení a schválení programu
2. Informace o práci Oddělení spolupráce s občanskou společností
3. Kontrola úkolů z posledního jednání Výboru
4. Informace o fungování Registru lobbování
5. Informace o postupu prací na Směrnici o transparentním zastupování zájmů třetích zemí na vnitřním trhu
6. Aktuální informace k zavádění dětského certifikátu
7. Novela zákona o účetnictví
8. Informace o možnostech víceletého financování
9. Dotační programy Domu zahraniční spolupráce
10. Informace o činnosti Řídícího výboru pro demokracii při Radě Evropy a o připravovaných reformách
11. Různé

Hlasování o programu

PRO	Zdržel se	PROTI
11	0	0

Návrh programu byl schválen.

2. Informace o práci Oddělení spolupráce s občanskou společností

P. Mička uvedl, že mezi posledním jednáním VLF dne 7. dubna a dnešním jednáním se uskutečnilo [12. května zasedání RVNNO](#). To se mj. věnovalo prioritám činnosti VLF a usnesením, která VLF přijal na svých jednáních v únoru a v dubnu letošního roku (transparentnost financování ze zahraničí, registr dotací; škrty v dotačních programech).

Dále informoval o posunutí termínu předložení materiálu „Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na podporu veřejně prospěšných činností pro rok

¹ V průběhu jednání se počet zvýšil na 15.

2027“ pro předložení na jednání vlády do konce srpna. Materiál byl vložen do eklepu a nyní čeká na schválení poradců předsedy vlády; revizi statutů a členstva RVNNO a o personálních změnách v OSOS.

P. Mička prezentoval také přijaté usnesení VEU RVNNO ze dne 4. září týkající se [Přípravy Národního a regionálního partnerského plánu ČR pro období 2028–2034](#) (NRPP), strategického dokumentu pro čerpání evropských fondů v období 2028-2034. V květnu 2026 byl do meziresortního připomínkového řízení vložen dokument obsahující strategické priority NRPP. V srpnu 2026 pak bylo vládou ČR vzato na vědomí přepracované znění, které v mnohých oblastech přidává priority a nabízí možnost získat podporu EU fondů na různé aktivity, nicméně oblast odolnosti byla zúžena, neorientuje se již na široké pojetí odolnosti (včetně společenské/demokratické odolnosti), ale spíše na odolnost v krizích. Usnesení VEU včetně odůvodnění bylo zasláno členům VLF jako podklad k jednání.

Následně proběhla diskuse, mj. bylo zmíněno, že pokud se se společností nebude pracovat průběžně, nebude to v době krize fungovat. Připomenuta byla také [Zpráva o právním státu 2026](#) (dále jen „Zpráva“).

Návrh usnesení:

Výbor pro legislativu a financování:

- I. **vyjadřuje** podporu usnesení Výboru pro EU Rady vlády pro nestátní neziskové organizace k materiálu „Příprava Národního a regionálního partnerského plánu ČR pro období 2028–2034“ ze dne 4. září 2026. Tato podpora je v souladu s evropským pojetím odolnosti založeným na propojení institucionálních, bezpečnostních a společenských faktorů a cíli Strategie EU pro občanskou společnost a Evropského štítu pro demokracii.
- II. **doporučuje** Radě vlády pro nestátní neziskové organizace, aby se touto problematikou dále zabývala v rámci své působnosti.

Hlasování o návrhu usnesení

PRO	Zdržel se	PROTI
14	0	0

Usnesení bylo přijato.

3. Kontrola úkolů z posledního jednání Výboru

P. Mička uvedl, že z předchozích jednání VLF vyplynuly následující úkoly:

A) Oddělení spolupráce s občanskou společností

- 1) bude na základě informace Ministerstva financí (MF) informovat členy VLF o možnosti nominovat zástupce NNO do pracovní skupiny k **prováděcí vyhlášce k novému zákonu o účetnictví**. Úkol trvá. Více viz bod 7 jednání.
- 2) Předá MSp souhrn praktických připomínek k technickému **fungování registru lobbování**. Úkol byl splněn. Další informace viz bod 4 jednání.

B) VLF pověřil K. Šplíchalovou, aby zajišťovala kontakt mezi SMO a VLF k hledání optimálního řešení postavení nadací a nadačních fondů založených územními samosprávnými celky. Na zasedání RVNNO zatím nezařazeno. L. Deverová informovala, že MF podalo k soudu návrh směřující ke zrušení Nadačního fondu Vltavské filharmonie, nyní se čeká na výsledek. K. Šplíchalová doplnila, že obdobných nadačních fondů je kolem 100 ale nemá informace, že by MF podalo návrhy i vůči dalším.

C) V mezičase OSOS rovněž řešil připravované rozšíření systému [Monitor o část explicitně věnovanou NNO](#). Členové VLF zaslali otázky a podněty, které byly následně předány MF. V průběhu léta MF systém připravilo a [zveřejnilo](#). P. Mička informoval, že po dohodě s MF se 23. září 2026 od 13:00 uskuteční webinář k novému **Registru dotací NNO**, registrace [zde](#).

4. Informace o fungování Registru lobbování

J. Trešlová shrnula informace k registru lobbování. MSp postupuje vstřícně a vyzývá k dodatečnému podání, ale již bylo uděleno i několik pokut. Zmínila také nejčastější chyby, např. nepodání podání včas, nepochopení, co je lobbistický prostředník, nepotvrzení vazby mezi lobbistou a lobbistickým prostředníkem, nejasný cíl lobbování. Aktuálně dochází k několika úpravám (lobbistům budou zasílány notifikace před uplynutím lhůty, bude se lépe rozlišovat neaktivní lobbistický prostředník, rozlišení poslanců a senátorů na aktivní a neaktivní, kontrolní pdf před podáním prohlášení, nahrávání prohlášení z otevřených formátů dat). Více informací je k dispozici ve „[Výroční zprávě o činnosti Ministerstva spravedlnosti na úseku regulace lobbování v roce 2025](#)“.

5. Informace o postupu prací na Směrnici o transparentním zastupování zájmů třetích zemí na vnitřním trhu

J. Trešlová uvedla, že v rámci dosavadního projednávání návrhu směrnice o transparentním zastupování zájmů třetích zemí bylo předloženo hned několik verzí, které postupně reagovaly na připomínky a *red lines* členských států. VLF ve svém [usnesení ze 3. září 2025](#) reagoval na předchozí verzi dokumentu, předloženou maďarským předsednictvím. Poslední kompromisní

text představilo dánské předsednictví na konci roku 2025. Návrh byl následně projednáván na úrovni pracovní skupiny pro obecné záležitosti (PS GAG), a MSp k němu vypracovalo instrukci.

S následujícím kyperským předsednictvím se projednávání návrhu přerušilo. V současné době návrh dále posouvá irské předsednictví, které k návrhu vydalo *non-paper* a vyzvalo členské státy k předložení písemných komentářů k již předloženým *red lines*. Nadále platí, že stěžejní výhrady MSp směřují vůči konstrukci odpovědnosti právního zástupce za *non compliance*, kterého se dopustí jím zastupovaný subjekt. Nejvíce se nyní řeší technické řešení, které umožní registraci v jednom členském státě s automatickou notifikací ostatních členských států, která by neměla vyžadovat žádný manuální zásah ze strany regulátora. Členům VLF byly jako podklady k jednání rozeslány aktuální kompromisní návrh směrnice a porovnání usnesení VLF z 3. září 2025 s aktuálním kompromisním návrhem z 1. prosince 2025.

V rámci diskuse zazněl dotaz na možnost zprostředkování *non-paperu* a k praktickým opatřením proti stigmatizaci (řešeno individuálně na úrovni členských států).

6. Aktuální informace k zavádění dětského certifikátu

A. Sedláček prezentoval aktuální informace k dětskému certifikátu. Mělo by se jednat o klasický výpis z rejstříku trestů rozšířený o speciální informace k vybraným trestním činům. Od 1. ledna 2027 by bylo možné získat výpis ale bez časových razítek, poté do půl roku i s časovými razítky. Ta budou sloužit k ověřování aktuálnosti výpisu po dobu platnosti razítka.

Z následné diskuse vyplynulo, že zavádění certifikátu by měla být priorita, ale je nutné vyřešit technické problémy s hromadným ověřováním pro organizace pracující s dětmi a mládeží nebo i školy apod. Dále vyplynul **následující úkol**: na příští jednání VLF pozvat příslušné zástupce MSp s žádostí o prezentování aktuálních informací.

7. Novela zákona o účetnictví

J. Bytel informoval, že novela zákona o účetnictví zahrnuje jak, a to především, implementaci práva EU (transpozice směrnic CSRD a Omnibus) a týká se obchodních společností, bank a pojišťoven, netýká se NNO, tak okrajově neimplementační úpravu týkající se vybraných účetních jednotek. Dále hovořil o novele zákona o auditorech, která obsahuje mj. transpozici požadavků směrnice Omnibus I ohledně uznávání kvalifikace auditorů ze třetích zemí. Navrženo k projednání v prvním čtení na 30. schůzi Sněmovny jako bod 44. ([Sněmovní tisk 279](#)) s účinností od 1. ledna 2027.

Dále hovořil o novém zákonu o účetnictví [Sněmovní tisk 63](#) a doprovodný zákon Sněmovní tisk 64. Projednání obou tisků bylo zařazeno na pořad 30 schůze (od 8 září dál). K projednání

nedošlo zejména s ohledem na skutečnost, že se připravuje úprava již navrženého textu zákona o dani z příjmu (dále jen „ZDP“). V příštím měsíci budou úpravy ZDP posílány do neformálního připomínkového řízení. Koncem října/začátkem listopadu se budou zapracovávat připomínky a bude se finalizovat text, který následně bude navržen k projednání na plénu Poslanecké sněmovny. Činnost pracovní skupiny k **prováděcí vyhlášce k novému zákonu o účetnictví** včetně možnosti nominace zástupců NNO do této skupiny se tak posouvá. O možnosti zapojení bude VLF včas informováno.

8. Informace o možnostech víceletého financování

P. Smítalová uvedla, že MF navrhuje využít pro potřeby víceletých neinvestičních dotací programového financování. Dotace administrované v rámci modulu EDS se podle platné vyhlášky o finančním vypořádání vypořádávají po skončení akce za akci jako celek. Možnost využít programového financování pro potřeby poskytování neinvestičních dotací je též nově legislativně zakotvena v [zákoně č. 155/2026 Sb.](#), zákon, kterým se mění některé zákony v oblasti veřejných financí. Zde je obsažena i novela rozpočtových pravidel – konkrétně v bodech 10.-12. je tato možnost uvedena. Odbor 11 Státní rozpočet vypracoval pro potřeby resortů, které by chtěly tuto možnost využít, návrh realizace programu neinvestiční dotace v rámci zjednodušeného postupu v EDS.

Následně proběhla diskuse, v jejímž rámci zazněla obava z prodloužení vypsání výzev, pokud je bude schvalovat předtím MF a nabídka OSOS uspořádat pro resorty společný seminář.

Návrh usnesení:

Výbor pro legislativu a financování:

- I. **doporučuje** Radě vlády pro nestátní neziskové organizace zařadit na program svého jednání problematiku víceletého financování dotačních programů;
- II. **žádá** Ministerstvo financí o představení případné metodiky zjednodušeného programového financování a o sdílení relevantních informací s ostatními resorty;
- III. **nabízí** prostřednictvím sekretariátu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace součinnost Ministerstvu financí při koordinaci komunikace a výměně zkušeností mezi dotčenými resorty.

Hlasování o návrhu usnesení

PRO	Zdržel se	PROTI
12	0	0

Usnesení bylo přijato.

9. Dotační programy Domu zahraniční spolupráce

A. Sechovcová prezentovala informace týkající se Erasmus+ mládež a Evropského sboru solidarity, viz prezentace rozeslaná členům VLF.

10. Informace o činnosti Řídícího výboru pro demokracii při Radě Evropy a o připravovaných reformách

P. Mička informoval o pilotním testování „Parametrů pro aplikace a implementaci Reykjavických principů pro demokracii“ ([Parameters for the application and implementation of the Reykjavík Principles for democracy](#)), plánované reformě Rady Evropy a dalších úkolech řešených na Řídícím výboru pro demokracii (CDDEM) a připravované návštěvě delegace CINGO (*Conference of international non-governmental organisation*).

11. Různé

P. Mička v krátkosti shrnul informace k [aktualizaci pravidel uplatnění DPH při bezúplatném dodání zboží](#). Generální finanční ředitelství (GŘŘ) vydalo k 1. červenci 2026 aktualizovanou Informaci k uplatnění DPH při bezúplatném dodání zboží, tématu, kterému se věnovala [Pracovní skupina k soukromému dárkovství](#) VLF RVNNO. [Informace](#) potvrzuje, že pokud si plátce DPH při pořízení zboží uplatnil odpočet daně, musí při jeho darování zpravidla odvést DPH na výstupu. Současně však podrobněji vysvětluje způsob stanovení základu daně. Ten nemusí vždy odpovídat původní pořizovací ceně zboží, ale má zohledňovat jeho skutečný stav a reálnou hodnotu v okamžiku darování, přičemž v některých případech může být velmi nízký.

Dále byl vznesen dotaz týkající se EET, konkrétně, jak bude u veřejně prospěšných poplatníků řešena drobná podnikatelská činnost. Z diskuse **vyplynul úkol**: na příští jednání VLF zařadit bod k tomuto tématu a požádat MF o prezentaci informací.

Zpracovala: Mgr. Hana Fungačová, Oddělení spolupráce s občanskou společností

Za správnost: JUDr. Lenka Deverová, předsedkyně VLF RVNNO