



Odbor lidských práv a ochrany menšin

Čj. 21332-2025-UVCR

Z Á P I S

ze schůze Výboru pro legislativu a financování

Rady vlády pro nestátní neziskové organizace

dne 22. května 2025 od 14:00

Přítomni:

Členky/členové za neziskový sektor a experti: M. Břeňová, L. Deverová, P. Gomba, J. Hloušek (online), J. Kamenický, I. Kuchyňková (online), P. Pavlok, M. Šedivý, K. Šplíchalová, J. Turnerová

Členky/členové za státní správu: J. Bytel, N. Caldová (online), M. Czinege (zástup za A. Hexnera), P. Smítalová, M. Svatoš (online)

Hosté/hostky: D. Jandová (online), T. Johanovský (online), J. Kapras, F. Kučera, J. Miléřová

Oddělení spolupráce s občanskou společností: H. Fungačová (online), B. Mičicová, P. Mička

Omluveni: P. Couf, L. Dvořáčková, L. Hejna, A. Hexner, F. Horák, M. Nebuželská, A. Sedláček

Jednání Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Výbor“, „RVNNO“ a „NNO“) řídila předsedkyně Výboru L. Deverová. Jednání Výboru proběhlo hybridní formou.

Program jednání:

1. Zahájení a schválení programu
2. Informace o práci Oddělení spolupráce s občanskou společností a kontrola úkolů z posledního jednání výboru (27. února 2025)
3. Představení finálního textu Analýzy neziskového sektoru ČR z pohledu rizik financování terorismu
4. Zákon o regulaci lobbování – současný stav, plánovaný průběh implementace, výklad pojmů
5. Představení připravované směrnice Evropského parlamentu a Rady o transparentnosti zastupování zájmů jménem třetích zemí na vnitřním trhu
6. Dopady omezení podpory ze strany vládních agentur USA na český neziskový sektor
7. Informace o výstupech práce Pracovní skupiny k soukromému dárcovství – zejména o proběhlé Konferenci rozvoj filantropie v ČR dne 24. dubna 2025
8. Informace o výstupech práce Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu – aktuální stav úprav definice střešní NNO a další kroky
9. Informace z jednání Podvýboru pro transparentnost NPO
10. Různé
 - Diskuze k zákonu o regulaci lobbování – koordinace neziskového sektoru

- **Informace o senátním návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 951)**

Průběh jednání:

Ad 1. Zahájení a schválení programu

L. Deverová přivítala členy a hosty:

- Za A. Hexnera (Ministerstvo spravedlnosti, MSp) se jako zástupce s právem hlasovat zúčastnil Matěj Czinege.
- Jako hosté se k bodu 3 se zúčastnili
 - Mgr. Dominika Jandová, (Ministerstvo vnitra, MV)
 - Mgr. Tomáš Johanovský, MV
- K bodu 4 a 5 se jaké hosté zúčastnili
 - JUDr. Jiří Kapras, Ph.D., ředitel odboru střetu zájmů a boje proti korupci, Msp
 - Ing. František Kučera, MSp
- Jako hostka se k bodům 4, 5 a 8 zúčastnila J. Miléřová

L. Deverová seznámila členy a hosty s programem jednání a uvedla, že účast je 15 členů (10 presenčně a 5 online) z 21 a Výbor je tedy usnášeníschopný. V průběhu jednání Výboru se počet přítomných zvýšil na 16 a poté se průběžně měnil, při hlasování však vždy zůstal usnášeníschopný.

Hlasování o programu jednání Výboru

PRO	Zdržel se	PROTI
15	0	0

Program jednání byl schválen.

Ad 2. Informace o práci Oddělení spolupráce s občanskou společností a kontrola úkolů z posledního jednání výboru (27. února 2025)

B. Mičicová shrnula plnění úkolů z minulého jednání:

Oddělení spolupráce s občanskou společností

- 1) **zašle po jednání členům Výboru pozvánku do kalendáře na jeho příští jednání – úkol byl splněn.**
- 2) **zašle členům Výboru vyhodnocení dat získaných dotazníkem mapujícím dopady zastavení americké zahraniční pomoci na české NNO, které z této pomoci realizují aktivity přímo v ČR – úkol byl splněn.** Zasláno členům Výboru spolu s pozvánkou na jednání 13. května.

K. Šplíchalová

- 3) **zašle členům Výboru výstupy z kulatého stolu dne 11. března 2025 – úkol byl splněn.** Zasláno členům Výboru spolu se zápisem z posledního jednání 31. března.

Informace o práci Oddělení spolupráce s občanskou společností sdělil P. Mička:

- 3. března zasedala RVNNO – na jednání probíhal **výběr kandidátů do Evropského hospodářského a sociálního výboru (EHSV), konkrétně do III. skupiny (Organizace občanské společnosti) na období 2025-2030**. Kandidáti, kteří byli doporučeni RVNNO vládě k nominaci, byli potvrzeni usnesením vlády ze dne 16. dubna 2025 č. 268. Potvrzení: S. Pýchová, P. Trantina, L. Curylo, R. Haken.
- RVNNO rovněž schválila **Akční plán na roky 2025 až 2027** ke Strategii spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030, který obsahuje 38 opatření zaměřených na podporu a rozvoj neziskového sektoru – včetně nových opatření týkajících se posílení kybernetické bezpečnosti NNO nebo podpory jejich strategické digitální transformace.

- RVNNO rovněž projednala **Monitorovací zprávu** k plnění předchozího Akčního plánu na roky 2021-2024. Z celkového počtu 37 opatření bylo 22 zcela splněno, 14 bylo plněno částečně nebo průběžně a jedno opatření zůstalo nesplněno. **Oba materiály vláda schválila na svém jednání 9. dubna** a jsou dostupné na webových stránkách RVNNO.
- 6. března se sešla podskupina Participace a střechy (více informací bude v bodě 8.).
- 7. dubna proběhlo jednání VEU RVNNO.
- 24. dubna se uskutečnila Konference rozvoj dárčovství v ČR (více informací bude v bodě 7.).
- 19. června se uskuteční zasedání RVNNO. Členové Výboru byli vyzváni k zaslání bodů programu.

Na závěr svého vystoupení informoval P. Mička o jednání Podvýboru pro transparentnost Národního plánu obnovy (dále jen „NPO“). Shrnul informace k čerpání tohoto nástroje. Byla zaslána 4. a 5. žádost o výplatu, ze 66 milníků nebyly splněny 2 – zákon o dlouhodobé péči a legislativní úprava OZ3, kvůli tomu ČR neobdržela 6,5 mld. Kč. Po 6měsíční lhůtě k nápravě byl milník OZ3 splněn, u zákona o dlouhodobé péči je problém v nepřijetí prováděcích právních předpisů – zřejmě tedy dojde k nevyplacení části finančních prostředků. Dochází k úpravě základního dokumentu, který NPO upravuje, dochází k představení určitých milníků, resp. témat, u některých dochází k modifikaci nebo k úpravě harmonogramu. Ve srovnání s ostatními zeměmi EU, ČR čerpá prostředky průměrně. V naplňování milníků jsme dosáhli 38 %, což je nad průměrem EU cca o 10 %.

B. Mičicová informovala o jednání na úrovni EU. V průběhu února a března probíhala jednání o podobě závěrů Rady EU k aplikaci Listiny základních práv EU: financování podpory, ochrany a prosazování základních práv, na nichž se podílelo také Oddělení spolupráce s občanskou společností. Závěry byly schváleny Radou dne 7. března 2025: **Závěry Rady** (zahrnuje i subjekty občanské společnosti a jejich transparentní financování).

Oddělení spolupráce s občanskou společností je dále zahrnuto do přípravy a projednávání závěrů Rady k posilování demokratické odolnosti EU. Původně PL PRES avizovalo přijetí závěrů Rady na téma **role občanské společnosti při obraně právního státu**, nakonec bylo rozhodnuto o přijetí obecnějších závěrů na téma posilování demokratické odolnosti EU, a to i v souvislosti s iniciativou Evropské komise „Evropský štít pro demokracii“. Tyto závěry Rady by měly být přijaty Radou pro obecné záležitosti do konce května¹.

Závěr: Výbor vzal informaci o práci Oddělení spolupráce s občanskou společností a kontrolu úkolů z posledního jednání Výboru na vědomí.

Ad 3. Představení finálního textu Analýzy neziskového sektoru ČR z pohledu rizik financování terorismu

T. Johanovský z Odboru bezpečnostní politiky MV seznámil Výbor s finální podobou Analýzy neziskového sektoru ČR z pohledu rizik financování terorismu. Materiál byl připraven v souvislosti s hodnocením ČR výborem Moneyval (výbor Rady Evropy, který hodnotí opatření proti praní špinavých peněz a financování terorismu podle standardů FATF (Financial Action Task Force)). Analýza má za cíl šířit osvětu a snižovat riziko zneužití NNO. Příprava analýzy včetně důvodů jejího vzniku a harmonogramu přípravy byly prezentovány na Výboru v říjnu 2024, v lednu 2025 měli členové Výboru možnost analýzu připomínkovat. Více informací je v příložené prezentaci. Plánováno je představení analýzy také na zasedání RVNNO dne 19. června a následné zveřejnění. Poté proběhla krátká diskuse.

- P. Gomba uvedla, že se v předchozím týdnu účastnila Country Training v rámci hodnocení Moneyval a ve srovnání s přechozím cyklem se nyní k hodnocení přistupuje mnohem důkladněji. Materiál, který vznikl je přínosný i z toho důvodu, že není návodný, ale pouze

¹ Přijaté znění Závěrů je dostupné v anglickém jazyce zde:

<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9463-2025-INIT/en/pdf>

popisuje rizika. Dotázala se na obsah letáku o osvětě, který je k dispozici na webu MV², zda bude aktualizován, a zda došlo k nějakým velkým úpravám Analýzy od doby, kdy byla členům k dispozici.

- T. Johanovský uvedl, že dosud nebylo v plánu aktualizovat leták s doporučeními k osvětě. Existuje ještě cca 30stránkový materiál k osvětě, který situaci vystihuje lépe než velmi stručný leták. Poté uvedl, že hodnocení v rámci tohoto kola bude zřejmě přísnější a stručně shrnul základní výstupy analýzy.
- J. Kamenický uvedl, že se závěry analýzy v zásadě souhlasí a dotázal se, zda na základě této iniciativy vznikne nový typ kontroly pro NNO.
- T. Johanovský uvedl, že vznik nového typu kontroly se neplánuje, spíše je záměrem zaměřit současné typy kontrol na subjekty, které představují riziko, nikoliv provádět kontroly plošně.

Závěr: Výbor vzal informaci o finálním textu Analýzy neziskového sektoru ČR z pohledu rizik financování terorismu na vědomí.

Ad 4. Zákon o regulaci lobbování – současný stav, plánovaný průběh implementace, výklad pojmů

J. Kapras, ředitel Odboru střetu zájmů a boje proti korupci MSp, představil návrh zákona o regulaci lobbování a návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o regulaci lobbování, které byly 21. května schváleny Senátem a které nabydou účinnosti 1. července 2025. Uvedl, že členové poradních orgánů vlády nejsou, až na členy Legislativní rady vlády, lobbovanými. Lobbováním není jednání pracovního orgánu poradního orgánu vlády, jsou-li seznam členů a zápisy z jednání pracovního orgánu nebo jím přijatá usnesení uveřejňovány způsobem umožňujícím dálkový přístup. Výbor toto splňuje, proto jeho jednání do definice lobbyingu nespadá, i kdyby se na jednání vyskytl poslanec nebo senátor nebo jiná lobbovaná osoba. Výjimka se také vztahuje na veřejné konzultace a uplatňování připomínek v rámci mezirezortního připomínkového řízení (MPŘ) včetně jejich vypořádání. J. Kapras dále shrnul definiční znaky lobbování, lobbovaného, představil registr lobbování a povinnosti lobbisty a lobbovaného včetně přestupků. 24. června 2025 proběhne na MSp seminář k zákonu o regulaci lobbování.

Následně proběhla diskuse.

- P. Pavlok se dotázal, zda je lobbistou statutární zástupce, zaměstnanec nebo samotná NNO, pokud lobbuje v zájmu NNO. Odpověď: lobbistou je NNO, v jejímž zájmu je lobbování vedeno. Pokud by statutár NNO lobbował ve vlastním zájmu, byl by lobbistou on, jako fyzická osoba. Není důležité, kdo schůzku inicioval, ale pokud NNO vznášá návrh nebo požadavek na úpravu dokumentu, který je předmětem regulace.
- I. Kuchyňková se dotázala, jak postupovat v případě, že mateřská NNO vysílá zaměstnance do evropských organizací a v případě, že lobbying provádí neformální skupina, resp. síť bez právní subjektivity. Odpověď: Osoba, která vykonává lobbying uvede organizaci, jejíž zájem v rámci jednání hájí, resp., kterou na jednání zastupuje. V případě evropských sítí je možné provést párování s českým registrem. Síť bez právní subjektivity pak nemůže mít postavení lobbisty, neboť lobbistou může ze zákona být pouze osoba.
- P. Gomba se zeptala na situaci, kdy je subjekt požádán o vytvoření stanoviska ze strany tvůrce právní úpravy. Odpověď: Pokud dotyčný subjekt zpracovává a předkládá stanoviska k připravované právní úpravě soustavně, jedná se o lobbistu. Z hlediska definice lobbování není podstatné, kdo vzájemný kontakt mezi lobbistou a lobbovaným iniciuje.
- J. Turnerová se zeptala na definici pojmu soustavnost. Odpověď: je to neurčitý právní pojem, který vymezí judikatura. Obecně lze uvést, že jde o situaci, kdy dotyčný (lobbista) do budoucna hodlá více či méně pravidelně vstupovat do kontaktu s lobbovanými a pokoušet se ovlivnit vymezená politická rozhodnutí. Jde tedy o předpoklad, že taková činnost bude

² Leták i rozsáhlejší brožura jsou dostupné zde: [Prevence a osvěta v oblasti zneužití nestátního neziskového sektoru pro účely financování terorismu - Procesní modelování](#).

tvořit relativně běžnou náplň jeho práce. Lobbistou naopak není ten, kdo lobbying vykonává zcela výjimečně a nahodile.

- M. Šedivý se dotázal na zápisy lobbovaných do registru. Odpověď: lobbované zapisují do registru příslušné orgány veřejné správy, lobbovaní nepodávají report, ale vykazují proběhlý lobbying v rámci lobbistické stopy – v rámci důvodové zprávy (vládní návrhy), případně v rámci Poslanecké sněmovny v odůvodnění pozměňovacího návrhu nebo v zápisu z jednání výboru, pokud jde o výborový pozměňovací návrh.
- J. Kamenický se zeptal, zda reportuje organizace jako celek nebo jednotlivé osoby, které lobbying provádějí. Odpověď: report podává lobbista, tedy organizace jako celek, report může podávat i častěji než jednou za půl roku.
- P. Mička se dotázal na průběh sběru připomínek od členů Výboru k materiálům v MPŘ, které jsou poté uplatněny jménem zmocněnkyně vlády pro lidská práva (dále jen „ZLP“). Odpověď: nejedná o se o lobbování dle zákona.

Další dotazy budou zodpovězeny na školení k zákonu, které proběhne 24. června 2025.

Úkol: Oddělení spolupráce s občanskou společností se zapojí se do přípravy metodického materiálu k zákonu o regulaci lobbování a zprostředkuje informace dalším organizacím občanské společnosti.

Hlasování o návrhu úkolu:

PRO	Zdržel se	PROTI
15	0	0

Úkol byl uložen.

Ad 5. Představení připravované směrnice Evropského parlamentu a Rady o transparentnosti zastupování zájmů jménem třetích zemí na vnitřním trhu

L. Deverová na úvod představila návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se stanoví harmonizované požadavky na transparentnost zastupování zájmů jménem třetích zemí na vnitřním trhu a kterou se mění směrnice (EU) 2019/1937, ze dne 12. prosince 2023 (dále jen „návrh směrnice“)³, a která je klíčovým prvkem Balíčku na obranu demokracie (*Defence of Democracy Package*). Balíček obsahuje rovněž dvě doporučení Evropské komise (dále též „EK“), jejichž cílem je podpořit svobodné, spravedlivé a odolné volby a účast občanů a organizací občanské společnosti na tvorbě politik.⁴

J. Miléřová shrnula dosavadní zapojení Výboru pro EU RVNNO do přípravy této směrnice a problematické aspekty, které spočívají zejména v možném zneužití k omezování zahraničního financování NNO, jak k tomu došlo v Maďarsku a na Slovensku. Evropské zastřešující organizace a sítě ji rovněž vnímají jako problematickou. Může zasahovat do samotného práva na sdružování. Je otázkou, zda může vůbec naplnit cíle, pro které má být přijata. Problém je zejména v zásahu do práv (sdružování, ochrana osobních údajů), administrativní zátěži (zavádění registru), nejasných definicích a možné stigmatizaci NNO financovaných ze zahraničí.

F. Kučera informoval, že příprava směrnice byla na delší dobu utlumena, až současné polské předsednictví představilo 6. května kompromisní text, který do značné míry první verzi upravil. Byl zvolen přístup minimální harmonizace. Za polského předsednictví podoba směrnice prochází dynamickým vývojem, aktuálně se text projednává na půdě Pracovní skupiny pro obecné záležitosti. Řeší se definice „činnosti v oblasti prosazování zájmů“ a dalších pojmů, provázání s národními

³ Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council establishing harmonised requirements in the internal market on transparency of interest representation carried out on behalf of third countries.

⁴ Jde o „Doporučení Komise (EU) 2023/2829 ze dne 12. prosince 2023 o inkluzivních a odolných volebních procesech v Unii a o posílení evropského charakteru a efektivního průběhu voleb do Evropského parlamentu“ a „Doporučení Komise o podpoře zapojení a účinné účasti občanů a organizací občanské společnosti v procesech tvorby veřejných politik“.

registryatd. ČR si stále ponechává výhradu přezkumu. Polské předsednictví plánuje předložit ještě jeden kompromisní návrh do poloviny června.

J. Miléřová k tomu upřesnila, že řada organizací upozorňuje na to, že připravovaná směrnice neprošla důkladnou analýzou toho, zda je schopná naplnit své cíle a zabránit vlivu ze třetích zemí.

J. Kapras doplnil, že směrnice má podporu vedení Komise EU, proto zřejmě dojde k jejímu přijetí. Po jejím přijetí nejspíše dojde k vytvoření dvou skupin subjektů, které obdržely finanční prostředky ze třetích zemí s cílem prosazovat zájmy třetích států. Část z nich bude mít postavení lobbistů podle české úpravy a v registru se u nich objeví zvláštní příznak, menší část nebude podléhat registraci dle zákona o regulaci lobbování, ale směrnici ano, pro ně bude dle současných představ zřízena oddělená část registru, kam budou zapsáni. Otázky rozsahu informací v registru jsou předmětem vyjednávání. Po přepracování materiálu bude muset pravděpodobně dojít k přepracování rámcové pozice. Vyjádřil ochotu pracovní návrh sdílet a prodiskutovat s NNO.

L. Deverová po konzultaci s P. Mičkou navrhla, aby Odbor lidských práv a ochrany menšin ve spolupráci s MSp upořádal workshop k této problematice, jakmile budou známy další kroky a bude možné vést konkrétní diskuzi. Tímto způsobem by mohlo MSp získat pohled občanského sektoru pro další vyjednávání v rámci institucí EU a resortní koordinační skupiny.

J. Miléřová se zeptala na možnost zohlednění pozic občanského sektoru v pozicích MSp ke směrnici.

J. Kapras uvedl, že MSp vychází při zpracování instrukcí na jednání z rámcové pozice schválené vládou, kterou bude ale nutné vzhledem ke změně obsahu směrnice přepracovat (harmonogram zatím nebyl dohodnut). Pozice občanského sektoru jsou zohledněny tam, kde je to možné s ohledem na celkový záměr směrnice, je snaha o minimalizaci administrativní zátěže, o odstranění duplicit, zmírnění sankcí atd. Je ochota zvážit i další doporučení, nesmí však jít proti konceptu směrnice (např. požadavek na její úplné zrušení). Uspořádání semináře by bylo možné, pokud bude mít MSp kapacity. Poté navrhl, aby Výbor přijal doporučení adresované RVNNO, aby upozornila premiéra na možná rizika připravované směrnice, a aby vláda při přípravě pozic zohlednila stanovisko občanského sektoru.

Úkoly:

- 1. Výbor pro legislativu a financování RVNNO doporučuje Oddělení spolupráce s občanskou společností zůstat v kontaktu s Ministerstvem spravedlnosti a sledovat vývoj této věci.**
- 2. Zároveň doporučuje RVNNO se zabývat tímto tématem na jejím dalším zasedání 19. června 2025.**

Hlasování o návrhu úkolů:

PRO	Zdržel se	PROTI
12	0	0

Úkol byl uložen.

Ad 6. Dopady omezení podpory ze strany vládních agentur USA na český neziskový sektor

P. Mička prezentoval informace týkající se omezení financování ze strany vládních agentur USA na projekty v ČR. Na konci ledna tohoto roku prezident USA rozhodl o dočasném zastavení veškeré finanční podpory na rozvojovou a transformační spolupráci i humanitární pomoc. P. Mička krátce shrnul výsledky dotazníkového šetření, které mezi zasaženými českými NNO provedlo Oddělení spolupráce s občanskou společností. Největší dopady mělo uvedené zastavení na projekty zaměřené na zapojení ukrajinských uprchlíků do české společnosti, ale byly zasaženy i projekty na podporu genderové rovnosti, ochrany zdraví, lidských práv a dalších.

Tématem se zabývala Rada vlády pro rovnost žen a mužů, která v této souvislosti přijala na svém zasedání dne 17. března 2025 [usnesení č. 2/2025](#), které směřuje k navýšení či rozšíření věcné a/nebo osobní působnosti tří dotačních titulů a zohlednění této situace v rámci příprav víceletého finančního rámce EU fondů pro období 2028+. Téma projednával i VEU RVNNO, který na [svém zasedání 7. dubna](#) přijal k tématu usnesení⁵.

ZLP v mezidobí vyjednává o nahrazení výpadku zejména v rámci Operačního programu Zaměstnanost plus, nové výzvy však budou vyhlašovány až na přelomu roku, to stejné se týká i Norských fondů. Při jednání s Ministerstvem vnitra se podařilo vyjednat finanční prostředky pro českou pobočku Mezinárodní organizace pro migraci, která byla výpadkem zasažena velmi vážně. ZLP iniciovala také schůzku se zástupci některých nadací, kde bylo diskutováno, jak by mohli v rámci svých aktivit výpadek nahradit. Schůzce byla přítomná i Martina Břeňová, která představila plánované aktivity Nadace Open Society Fund Praha, včetně podpory udržitelnosti NNO.

J. Kamenický doplnil informace o vzniku 2 seznamů. Projekty týkající se sexuálních menšin, udržitelnosti uhlíkové stopy jsou zastaveny. Zastaveny byly také projekty, které by si dle USA měly financovat státy samy. Část projektů běží, finanční závazky za rok 2024 byly doplacený. V roce 2025 je financování každého projektu individuální.

Poté bylo přistoupeno k hlasování o následujícím návrhu usnesení.

Návrh usnesení:

Výbor pro legislativu a financování RVNNO se připojuje k usnesení Výboru pro EU RVNNO ze dne 7. dubna 2025 k realizaci projektů na území ČR a rovněž doporučuje

- a) **hledat zdroje na straně jednotlivých resortů, a to včetně EU fondů pro zajištění aktivit, jež byly postiženy výpadkem financování z U.S. zdrojů, neboť mají velký společenský dopad a jsou v souladu s prioritami ČR, a**
- b) **vyvíjet aktivity k zajištění zdrojů i mimo veřejný sektor, jako jsou například nadace, nadační fondy, podnikatelský sektor a individuální dárci.**

Hlasování o návrhu usnesení:

PRO	Zdržel se	PROTI
13	0	0

Usnesení bylo přijato.

Ad 7. Informace o výstupech práce Pracovní skupiny k soukromému dárcovství – zejména o proběhlé Konferenci rozvoj filantropie v ČR dne 24. dubna 2025

B. Mičicová uvedla, že se Pracovní skupina k soukromému dárcovství od posledního jednání Výboru nesešla, proběhla však Konference rozvoj filantropie v ČR dne 24. dubna v Lichtenštejnském paláci, kde byly představeny výstupy Analýzy stavu a struktury darování v ČR, kterou vypracovala agentura STEM za podpory Technologické agentury ČR. Konference se zúčastnilo cca 50 zástupců neziskového sektoru, veřejné správy a nadací. Konference nabídla reflexi doporučení vzešlých z Analýzy s reflexí z terénu.⁶ Výstupy z konference bude projednávat Pracovní skupina pro soukromé dárcovství na svém příštím jednání 16. června 2025.

Dále uvedla, že v otázce stanovení DPH v případě darování nepotravinového zboží k výraznému posunu nedošlo. Verze aktualizované Informace GFR k uplatnění DPH při bezúplatném dodání zboží (na základě podkladů od firem a svazů, zejména na stanovení ceny obvyklé a dalších daňových dopadů) zatím nebyla poskytnuta a GFR bude v této věci opětovně osloveno s žádostí o součinnost.

⁵ Výbor pro EU RVNNO doporučuje v souladu s evropskými hodnotami hledat zdroje na straně jednotlivých resortů a to včetně EU fondů pro zajištění aktivit, jež byly postiženy výpadkem financování z U.S. zdrojů, neboť mají velký společenský dopad a jsou v souladu s prioritami ČR.

⁶ Více informací je dostupných zde: [Proběhla konference Rozvoj filantropie v České republice | Vláda České republiky](#)

Závěr: Výbor vzal informaci na vědomí.

Ad 8. Informace o výstupech práce Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu – aktuální stav úprav definice střešní NNO a další kroky

P. Mička představil aktuální vývoj v oblasti **víceletého financování**. Tři resorty MŽP, MZe a MŠMT zaslaly MF dopis s žádostí o řešení problematiky víceletého financování. MF plánuje oslovit daná ministerstva a uspořádat jednání, na kterém vysvětlí současné možnosti a projedná případné dotazy. MF přislíbilo pozvat také zástupce Oddělení spolupráce s občanskou společností. Oddělení spolupráce s občanskou společností požaduje úpravu vyhlášky o finančním vypořádání⁷. MF preferuje cestu zjednodušení programového financování dle zákona o rozpočtových pravidlech.

J. Miléřová poté představila výstupy Tematické pracovní podskupiny **participace a střechy**, jejíž je garantkou. Podskupina se sešla 9. prosince 2024 a 6. března 2025. Dosavadními výstupy jsou návrh na revizi definice zastřešujících NNO a metodický materiál k používání této definice a budování partnerské spolupráce se zastřešujícími organizacemi pro resorty. Oba dokumenty byly zaslány před jednáním Výboru jako podklad k připomínkám. Jedná se o velmi měkký nástroj, jehož cílem je usnadnit resortům identifikaci zastřešujících NNO (prostřednictvím kritérií, jejichž splnění prokáže kvalitu, věrohodnost, legitimitu a reprezentativnost dané organizace) a lépe nastavit dotační programy pro budování kapacit zastřešujících NNO. Všechny připomínky uplatněné v rámci jednání tematické podskupiny byly vypořádány a nyní je požadavek na Výbor, aby dal skupině další směřování. V podkladovém materiálu byly uvedeny dotazy týkající se možných právních forem (zda jen spolky či nikoliv), otázky zaměstnance organizace a určení rozhodujícího vlivu na zastřešující NNO.

Poté proběhla diskuze:

- K. Šplíchalová se dotázala na rozšíření definice o jiné právní formy, než jsou spolky dle občanského zákoníku a uvedla, že definici nelze rozšířit, a to s ohledem na další kritéria definice.
- M. Šedivý rovněž nesouhlasil s rozšířením definice na jiné právní formy, než jsou spolky dle občanského zákoníku.
- M. Czinege upozornil na skutečnost, že všechny ostatní kritéria definice zastřešujících NNO jsou navázány na spolky a nejsou dobře použitelné pro jiné právní formy.
- P. Gomba požádala o doplnění důvodů, pro které bylo k redefinici zastřešujících NNO přistoupeno.
- J. Kamenický požádal o zaslání materiálu také členům Expertní skupiny k připomínkám.
- Proběhla další diskuze k prokazování vlivu jednotlivých členů, nutnosti zastřešujících NNO mít zaměstnance a podobností s úpravou Místních akčních skupin. Byl vyjádřen požadavek na to, aby byla definice jednoduchá (bez výjimek), aby byla pro resorty dobře využitelná.
- Byl vyjádřen požadavek na zúžení definice jen na korporace dle občanského zákoníku, tj. spolky a případně zájmová sdružení právnických osob dle starého občanského zákoníku.

Úkol:

Oddělení spolupráce s občanskou společností:

1. **rozešle k připomínkám členům Výboru oba materiály s termínem do 6. června s upraveným zadáním,**
2. **svolá jednání Pracovní podskupiny participace a střechy a přizve k jejímu jednání členy Výboru,**
3. **zpracuje konečný návrh a předloží jej k připomínkám Expertní skupině a po jejich vypořádání jej předloží Výboru.**

⁷ Vyhláška č. 433/2024 Sb. o zásadách a lhůtách finančního vypořádání vztahů se státním rozpočtem, státními finančními aktivy a Národním fondem (vyhláška o finančním vypořádání)

Ad 9. Informace z jednání Podvýboru pro transparentnost NPO

P. Mička informoval již v bodě č. 2 programu.

Ad 10. Různé

K. Šplíchalová ve zkratce uvedla informace o senátním návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů ([sněmovní tisk č. 951](#)). Cílem návrhu zákona je zakotvení oznamovací povinnosti pojistitele vůči obmyšlenému, na jejímž základě by se obmyšlený mohl dozvědět o tom, že mu právo na pojistné plnění vzniklo, a toto právo u pojistitele uplatnit. Tímto má být napravena situace, kdy neziskové organizace (UNICEF, Charita a další) náhodně zjistily, že částky životního pojištění, které jim byly pojištěným určeny jako tzv. obmyšleným osobám, nejsou vyplaceny a zůstávají pojišťovnám. Navrhovatel navrhl sněmovně projednávání návrhu zákona tak, aby s ním sněmovna mohla vyslovit souhlas již v prvním čtení.

M. Šedivý informoval o novele zákona č. 348/2005 Sb., o rozhlasových a televizních poplatcích a o změně některých zákonů, podle které platí osvobození od poplatků z NNO jen pro spolky, tzn. např. jednotlivé charity platí za koncesionářské poplatky i 100 tis. Kč měsíčně. Bude potřeba v dalším volebním období situaci co nejdříve napravit.

Na dotaz J. Kamenického byly sdíleny přístupy jednotlivých zástupců NNO k povinnostem vyplývajícím ze zákona o regulaci lobbování.

J. Miléřová zmínila situaci v Maďarsku, kde se připravuje zákon o Transparentnosti veřejného života. Návrh zákona by měl vést k posílení pravomocí Úřadu pro ochranu suverenity sledovat, vyšetřovat a případně postihovat organizace a jednotlivce, kteří podle něj ohrožují „národní suverenitu“ – zejména pokud přijímají zahraniční financování. Jedná se o úpravu, která by umožnila svévolně zasahovat proti jakýmkoliv nevhodným právnickým a fyzickým osobám. Je připravený otevřený dopis Evropské komisi, ke kterému je možné se připojit.

L. Deverová na závěr uvedla, že další jednání Výboru je plánováno na **3. září 2025 od 14:00** a poté jednání ukončila.

Úkoly:

Oddělení spolupráce s občanskou společností

- 1) se zapojí se do přípravy metodického materiálu k zákonu o regulaci lobbování a zprostředkuje informace dalším organizacím občanské společnosti.
- 2) Výbor pro legislativu a financování RVNNO doporučuje Oddělení spolupráce s občanskou společností zůstat v kontaktu s Ministerstvem spravedlnosti a sledovat vývoj ve věci připravované směrnice Evropského parlamentu a Rady o transparentnosti zastupování zájmů jménem třetích zemí na vnitřním trhu.
- 3) Zároveň doporučuje RVNNO se zabývat se tématem připravované směrnice Evropského parlamentu a Rady o transparentnosti zastupování zájmů jménem třetích zemí na vnitřním trhu na jejím dalším zasedání 19. června 2025.
- 4) rozešle k připomínkám členům Výboru materiály s definicí zastřešující NNO a doprovodný materiál s termínem do 6. června s upraveným zadáním,
- 5) svolá jednání Pracovní podskupiny participace a střechy a přizve k jejímu jednání členy Výboru,
- 6) zpracuje konečný návrh definice zastřešující organizace a doprovodného materiálu a předloží je k připomínkám Expertní skupině a po jejich vypořádání je předloží Výboru.

Přílohy:

- 1) **Prezentace k Analýze neziskového sektoru ČR z pohledu rizik financování terorismu**

Zapsala: Mgr. Barbora Mičicová, Oddělení spolupráce s občanskou společností

Schválila: JUDr. L. Deverová, předsedkyně Výboru pro legislativu a financování RVNNO