



Čj. 53751-2024-UVCR

## Z Á P I S

z jednání Výboru pro Evropskou unii

Rady vlády pro nestátní neziskové organizace

**dne 9. září 2024 od 13:00**

Úřad vlády České republiky

### Přítomni:

**Členky/členové za neziskový sektor a akademickou sféru:** E. Čech Valentová, R. Haken, G. Hrabáňová, E. Jevičová, J. Kulich, O. Marek, J. Miléřová, D. Póč, S. Pýchová, M. Sýkorová, P. Trantina

**Členky/členové za státní správu:** M. Gassenbauerová, M. Chládek, I. Kocian, A. Kramlová, V. Máčová, P. Nováková Sádková, H. Petroková

**Hosté:** J. Kořínek, I. Kuchyňková, Z. Machát, J. Pospíšilová Maussen, I. Tvrdoňová

**Omluveni:** J. Doubnerová, M. Kupsa, O. Pašek, L. Vonka Černá

**Oddělení spolupráce s občanskou společností:** H. Fungačová, B. Mičicová, P. Mička

Jednání Výboru pro Evropskou unii Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále také „VEU“, „RVNNO“ a „NNO“) řídila předsedkyně VEU S. Pýchová. Jednání VEU proběhlo v hybridní podobě.

### **Program jednání:**

- 1) Zahájení jednání a schválení programu
- 2) Zpráva o právním státu 2024
- 3) Ustavení pracovní skupiny Koheze
- 4) Příprava zasedání VEU RVNNO a PV-VEU
- 5) Kontrola úkolů z posledního jednání Výboru pro EU (1. července 2024)
- 6) Fiskálně strukturální plán ČR
- 7) Informace z projektů OP TP včetně přípravy semináře ve spolupráci s MMR
- 8) Různé

## **Průběh jednání:**

### **1) Zahájení jednání a schválení programu**

Jednání VEU zahájila jeho předsedkyně S. Pýchová, která přivítala členy/-ky (dále jen „členy“) a hosty a seznámila přítomné s programem jednání.

S ohledem na rezignaci Y. Gaillyové má VEU aktuálně 22 členů, na počátku jednání bylo přítomno 17 členů a výbor tak byl usnášeníschopný.

Program jednání byl jednomyslně schválen.

### **2) Zpráva o právním státu 2024**

S. Pýchová uvedla, že [Zpráva o právním státu 2024](#) (dále jen „Zpráva“), [otevřený dopis předsedovi vlády](#) a návrh do rámcové pozice byly rozeslány jako součást podkladů k dnešnímu jednání. Evropská komise (dále jen „EK“) Zprávu zveřejnila dne 24. července 2024.

J. Milěřová doplnila, že se jedná již o pátou Zprávu, bohužel opět vydanou v letních měsících. Uvedla, že NNO se snaží do procesu přípravy co nejefektivněji zapojit a byť Zpráva není právně závazná NNO ji vnímají jako důležitý preventivní mechanismus a mají zájem na zvýšení váhy této Zprávy. Zpráva shrnuje stěžejní aspekty stavu právního státu a je členěna do čtyř kategorií: systém soudnictví, protikorupční rámec, pluralita a svoboda sdělovacích prostředků a další institucionální otázky týkající se systému brzd a protivah (zde je věnovaná část podmínkám pro občanskou společnost). Součástí podkladů bylo i doporučení NNO k nastavení celého procesu na úrovni EU a členských států EU a výzva, aby se doporučení zveřejněná ve Zprávě stala nástrojem k vedení národního i evropského dialogu všech stěžejních stakeholderů včetně Zastoupení EK. Dále zmínila zpracování otevřeného dopisu předsedovi vlády, jehož cílem bylo upozornit na důležitost této Zprávy a zjištění zde uvedených. Během komunikace s evropskými partnery zazníval požadavek na vyjasnění, jak je možné se do procesu přípravy Zprávy zapojit.

I. Tvrdoňová (vedoucí právně-analytického oddělení, Odbor evropské institucionální a právní podpory, Sekce pro evropské záležitosti ÚV ČR) doplnila, že ČR se letos daří posouvat důležitá doporučení a ocenila navázání spolupráce s VEU RVNNO. P. Mička ocenil možnost navrhnout text do rámcové pozice, která se ke Zprávě zpracovává. I. Tvrdoňová v reakci na dotaz ohledně dalšího procesu uvedla, že ke schválení rámcové pozice by mělo dojít dne 10. září na VEU na pracovní úrovni, jelikož si ji vyžádaly obě komory Parlamentu k projednání ve svých výborech a komisi. S rámcovou pozicí je dále pracováno jako se stabilním dokumentem, v případě, že se vnitrostátně projednávají věci, kterých se dotýká. Sekce pro evropské záležitosti průběžně sleduje legislativní aktivity a slouží jako podpora resortům, které jsou adresáty doporučení a gestory příslušných zákonů. K evropské úrovni doplnila, že ČR letos není na pořadníku specifických debat k národním kapitolám Zprávy, které probíhají na Radě EU ve formaci pro všeobecné záležitosti (GAC).

P. Trantina připomněl, že před 6 lety byla na půdě Evropského hospodářského a sociálního výboru (dále jen „EHSV“) ustavena pracovní skupina pro Základní práva, která bude představovat svoji pozici ke Zprávě nyní v září, k dispozici je [tisková zpráva](#). Poté pozice EHSV bude představena na [výroční konferenci k vládě práva dne 6. listopadu](#).

S. Pýchová navrhla základní doporučení Zprávy přenést na zasedání RVNNO dne 30. září. A na dalším jednání VEU RVNNO prodiskutovat proces přípravy Zprávy pro další rok.

**Usnesení:** VEU RVNNO považuje za důležité posilovat právní stát, demokracii a občanskou společnost v Evropě, a to i ve světle znepokojujícího vývoje právního státu na Slovensku či závažných trvajících problémů v Maďarsku, a reflektovat doporučení Zprávy adresované ČR. VEU doporučuje Radě vlády pro NNO, aby Zprávě o právním státu 2024 věnovala pozornost a seznámila se i s iniciativami a podněty od zapojených zástupců organizací občanské společnosti v ČR - konkrétně s otevřeným dopisem předsedovi vlády a doručeními adresovanými Evropské komisi ke zlepšení procesu přípravy zprávy s důrazem na zapojení organizací občanské společnosti a zlepšení národního dialogu se zainteresovanými stranami.

PRO	Zdržel se	PROTI
17	0	0

### 3) Ustavení pracovní skupiny Koheze

S. Pýchová připomněla, že RVNNO má v pracovní skupině Koheze, která je zřízená na MMR, 2 zástupkyně (L. V. Černá na pozici členky, J. P. Maussen na pozici náhradnice), členkou zastupující neziskový sektor je také I. Kuchyňková. Další jednání této pracovní skupiny je plánováno na 17. září. Na program je mimo jiné diskuse o 2 materiálech, jimiž jsou [Strategická agenda](#) a [Politické směry \(vodítka\) EK 2024-2029](#), které byly nyní součástí podkladů k dnešnímu jednání VEU.

Další jednání pracovní skupiny Koheze se bude dle J. Pospíšilové Maussen pravděpodobně konat v prosinci. Ambicí je do té doby zformulovat stanovisko k budoucí politice soudržnosti 2028+ za neziskový sektor, k čemuž má napomoci i pracovní skupina, jež bude ustavena pod projektem Glopolu z Operačního programu Technická pomoc (dále jen „OP TP“).

Poté, v návaznosti na předešlé jednání, proběhla diskuse o formě navrhované pracovní skupiny/týmu a o aktuálním stavu přípravy tzv. kohezního NERVu (informace ke koheznímu NERVu viz bod 4). P. Mička shrnul, že pracovní tým by měl poskytovat zpětnou vazbu a podněty zástupkyním v pracovní skupině Koheze a zároveň může poskytovat zpětnou vazbu a zázemí i pro případné zástupce RVNNO v Expertním poradním orgánu a třetím pilířem je poskytovat informace VEU a RVNNO. Z. Machát doplnil, že základní ideou bylo využít zkušeností zástupců RVNNO v monitorovacích výborech a platformách a dalších osob, které vyplynuly z dotazníkového šetření v projektu OP TP.

Následující členové VEU vyjádřili zájem se na činnosti pracovního týmu podílet: D. Póč, R. Haken, J. Kulich, L. Vonka Černá. VEU obdrží k odsouhlasení seznam členů pracovního týmu.

**Usnesení:** VEU RVNNO doporučuje zřízení pracovního týmu k tématu kohezní politiky a to jako svůj interní poradní orgán s cílem zpracovávat podklady pro jednání VEU a pro zástupce NNO v procesu tvorby kohezní politiky 2028+.

PRO	Zdržel se	PROTI
16	2	0

### 4) Příprava zasedání VEU RVNNO a PV-VEU

S. Pýchová uvedla, že v návaznosti na přijaté usnesení na minulém jednání, je nyní potřeba začít připravovat společné jednání VEU RVNNO a VEU na pracovní úrovni (dále jen „PV-VEU“).

P. Trantina připomněl, že bylo domluveno se společně setkat až po vydání pracovního programu EK. Dále vnesl do diskuse otázku, zda je setkání vhodné propojovat se zpracováním rámcové pozice k pracovnímu programu EK či nikoliv. Upozornil, že v dokumentu [Politické směry \(vodítka\) EK 2024-2029](#) je na straně 26 zmínka o „občanech v centru naší demokracie“ a Ursula von der Leyen zde hovoří o tom, jak chce „posílit občanskou angažovanost v celé EU...a posílit spolupráci s organizacemi občanské společnosti“. P. Trantina navrhl, aby právě téma implementace programu EK na následující léta v souvislosti s občanskou společností bylo hlavním obsahem jednání VEU RVNNO a PV-VEU. Dalším okrajovějším tématem pro společné setkání by byla reflexe spolupráce resortů a neziskového sektoru v rámci resortních koordinačních skupin (dále jen „RKS“).

P. Trantina ve spolupráci J. Miléřovou a S. Pýchovou rozpracuje do příštího zasedání návrh programu společného jednání a návrh do rámcové pozice (jeho příprava zůstane v rozsahu orgánu VEU).

### 5) Kontrola úkolů z posledního jednání Výboru pro EU (1. července 2024)

P. Mička provedl kontrolu úkolů z posledního jednání.

#### Oddělení sekretariátu RVNNO

1. Bude nadále sledovat ve spolupráci s I. Kuchyňkovou téma realokace a spolufinancování a rozešle členům VEU RVNNO podklady k realokaci zpracované Iniciativou za rovnost, spravedlnost a lidská práva – úkol je plněn průběžně. Dne 14. srpna čtyři ministři

pojednali, jaké jsou možnosti převodu finančních prostředků do ESF a koncem prázdnin nad výsledky zasedala vláda. Výsledkem je, že zatím navýší ESF v oblasti Agentury pro sociální začleňování, kde dojde k navýšení na 40 pracovníků, jelikož budou napomáhat provádět zákon o podpoře bydlení. Dále I. Kuchyňková uvedla, že nemá informace, zda budou některé výzvy s nulovým kofinancováním.

2. **Rozpracuje návrh na uskutečnění semináře k nastavení nové kohezní politiky** – úkol nadále trvá. Je možnost spojit konání semináře i s jinými akcemi, kde je průnik aktérů, více v bodě 7 jednání.
3. **Osloví členy VEU a další organizace s možností zapojení do akce pořádané zmocněnkyní vlády pro lidská práva k 20 letům ČR v EU** – úkol trvá. Zvažováno je spojit s úkolem č. 2.
4. **Zjistí, kdo bude zástupcem za neziskový sektor v PS k víceletému finančnímu rámci 28+, která bude zřízena na MF** – úkol byl splněn. Dle informací od SEZ. A/ Současný VFR (2021-2027) koordinuje Oddělení Rozpočtu EU na MF. Nejedná se tedy o pracovní skupinu, ale o klasický útvar na ministerstvu. Jsou v pravidelném kontaktu se zástupci SEZ a pokud se projednává VFR na Radě, tak zasedá ad hoc pracovní skupina. B/ Co se týká VFR 2028+, tak žádná pracovní skupina neexistuje. Větší koordinace se rozběhne až bude zveřejněn návrh nového VFR, což má být do konce června 2025. A gesci nad koordinačním tělesem k novému VFR má MF.
5. **Zajistí školení pro NNO o tom, jak funguje systém koordinace evropských politik na podzim 2024 a navrhne případné spojení s dalšími aktivitami sekretariátu RVNNO** – úkol trvá, bude spojeno s úkoly 2 a 3.

#### M. Chládek

6. **Informuje VEU o začátku prací na Dohodě o partnerství a o pokroku v ustavení skupiny „Kohezní NERV“** – úkol je plněn průběžně. Název tohoto tělesa je Expertní poradní orgán. Bylo osloveno 4-5 zpravodajů pro jednotlivé skupiny a uskutečnilo se první předběžné jednání, kde byl nastíněn harmonogram prací. Další jednání, které zajišťuje Sekce koordinace evropských fondů, mezinárodních vztahů a cestovního ruchu vrchního ředitele S. Schneidra je plánováno na 16. září. Od 1. července vznikl na MMR Odbor strategického rámce fondů EU, jehož ředitelkou se stala K. Kracíková, který bude mít činnosti Expertního poradního orgánu v gesci. Priority a zpráva by měly být zpracovány do února/března 2025, do června by se měly vládě předložit návrhy prioritizace programu 28+ pro ČR.

#### J. Miléřová

7. **Navrhne proces ustavení pracovní skupiny k nastavení kohezní politiky v období 28+ a zašle jej v předstihu před dalším jednáním VEU sekretariátu RVNNO** – více viz bod 3 dnešního jednání.
8. **Zašle sekretariátu RVNNO k rozesílce na členy materiál k roli občanské společnosti** – úkol byl splněn. Prohlášení od Civil Society Europe Vision for a Thriving Civic Space in the EU představené na mezinárodní konferenci [OFIP](https://ofop.eu/wp-content/uploads/2024/06/OFIP24_Vision-for-a-Thriving-Civic-Space.pdf) ve Varšavě - [https://ofop.eu/wp-content/uploads/2024/06/OFIP24\\_Vision-for-a-Thriving-Civic-Space.pdf](https://ofop.eu/wp-content/uploads/2024/06/OFIP24_Vision-for-a-Thriving-Civic-Space.pdf) bylo VEU rozesláno dne 6. září.

#### 6) Fiskálně strukturální plán ČR

V. Máčová VEU stručně seznámila s obsahem, procesem přípravy a schvalování Fiskálně strukturálního plánu (dále jen „FSP“). V dubnu letošního roku byla přijata nová legislativa na úrovni EU (tzv. [New Economic Governance Framework](#)) a již nebude v rámci evropského semestru přijímán Národní program reforem a ani nebude vytvářen Konvergenční plán, ale členské státy budou přijímat FSP. Ten bude mít 2 části – jednu fiskální, která je zcela v gesci ministerstva financí, a druhou částí budou prioritní investice a reformy, kde je spolugesce ministerstva financí a Úřadu vlády (dále jen „ÚV“) ve spolupráci s dalšími gestory. FSP zavádí rozdílný režim pro státy, které plní dluhová pravidla a státy, které je neplní. FSP bude překládán na dobu 4 let a členské státy budou muset každoročně předkládat zprávu o pokroku a EK bude každoročně překládat vyhodnocení FSP. V červnu EK zveřejnila vodítka a v červenci a srpnu probíhala příprava a vstupy ministerstev. Dne 9. září by měl jít FSP do meziresortního připomínkového řízení a 16. října by FSP měla schválit vláda a ná-

sledně by mělo dojít k posouzení EK a schválení Radou EU. Kapitola Reformy a investice je navázaná na [Country Specific Recommendations](#), společné cíle EU, zelenou a digitální transformaci a má 4 podkapitoly (Dekarbonizace; Sociální systémy; Vzdělávání, trh práce a podpora bydlení; Moderní veřejná správa, digitalizace). Na závěr V. Mácová pozvala členy VEU na kulatý stůl k přípravě FSP, který se uskuteční dne 17. září. Co se týče provázanosti FSP s Vládním výborem pro strategické investice, text kapitoly připravily ÚV a MF na základě vstupů resortů a předpokládá se, že při přípravě vstupů a při připomínkování zohledňují jednání Výboru pro strategické investice tam, kde je to pro FSP relevantní.

S. Pýchová vyzvala členy, aby návrhu FSP věnovali pozornost.

## **7) Informace z projektů OP TP včetně přípravy semináře ve spolupráci s MMR**

R. Haken seznámil VEU s průběhem setkání s řídícími orgány, které se za účasti zmocněnkyně vlády pro lidská práva uskutečnilo dne 27. srpna. Zástupci státní správy byli seznámeni s rolí RVNNO, [metodikou participace](#), oběma projekty OP TP a [Hlavními závěry evaluace principu partnerství na platformách pro přípravu výzev a na monitorovacích výborech](#). Vzhledem k tomu, že se neúčastnili zástupci všech řídících orgánů, uvažuje se o zopakování tohoto typu setkání.

K plánovanému semináři pro NNO (primárně pro zástupce RVNNO v monitorovacích výborech a platformách, účastníky šetření RKS ale i pro další zájemce) P. Mička uvedl, že s ohledem na podobnou cílovou skupinu bylo navrženo spojit školení o EU fondech v ČR, budoucí kohezní politice a fungování systému koordinace evropských politik (včetně zmínky o příkladech dobré praxe, viz MŠMT a MŽP) do jednoho společného semináře. Seminář by byl realizován se spoluprací s MMR. V nejbližších dnech bude stanoven termín.

S. Pýchová dále uvedla, že na jednání VEU budou předkládány podněty a vstupy z obou projektů OP TP a ty se zde projednají, případně se k nim ustaví užší pracovní skupina anebo se v případě potřeby přenesou na zasedání RVNNO.

## **8) Různé**

S. Pýchová připomněla, že dne 6. září byla rozeslána pozvánka na nadcházející kulatý stůl Národního konventu o EU na téma Česko a priority nové Evropské komise na období 2024-2029. První kulatý stůl, zahajující další sérii setkání platformy po pravidelné letní přestávce, proběhne v pátek 4. října 2024 od 9 do 12 hodin. Tento kulatý stůl se uskuteční výjimečně v Hrzánském paláci (Lorentánská 177/9, Praha 1) hybridní formou, s omezenou prezenční účastí. Detailní pozvánku s plánovaným harmonogramem, podklady a další informace budou rozeslány v následujících týdnech.

P. Trantina doporučil věnovat pozornost 2 zprávám. První je [Lettova zpráva](#) ([tisková zpráva](#) ke zprávě). Zpráva byla vydána na jaře letošního roku a zaměřuje se na vnitřní trh. MMR-NOK z ní částečně vychází při formulaci východisek politiky soudržnosti pro roce 2027. Druhou zprávou je [Draghiho zpráva](#), která se zaměřuje na konkurenceschopnost. Zprávy obsahují řadu inspirativních věcí a dle P. Trantiny Evropské hnutí v ČR k tomu plánuje uspořádat 2 kulaté stoly. Dne 26. září bude interní pro poslance, v listopadu se uskuteční kulatý stůl pro odbornou veřejnost (pozvánku členům VEU zašle).

J. Milěřová zmínila téma dopadů návrhu zákona o lobbování. Problematické se jeví, že pod stávající úpravu by spadaly i osoby zranitelné; i členové poradních orgánů vlády, kteří by byli jak lobbisté tak lobbovaní; jednání, která nebudou mít veřejný výstup (např. v podobě zápisů) by také spadaly pod definici lobbingu. Detailně se bude diskutovat na zasedání RVNNO, MSP nabídlo součinnost.

Na závěr S. Pýchová uvedla, že další jednání VEU je plánováno na 4. listopadu od 13:00 a vyzvala k zasílání podnětů k zařazení na program jednání.

### **Úkoly:**

#### **Oddělení sekretariátu RVNNO**

- 1. Bude nadále sledovat ve spolupráci s I. Kuchyňkovou téma realokace a spolufinancování a rozešle členům VEU RVNNO podklady k realokaci zpracované Iniciativou za rovnost, spravedlnost a lidská práva.**

2. Zajistí školení pro NNO o fungování systému koordinace evropských politik, budoucí kohezní politice, EU фонdech v ČR a výročí 20 let ČR v EU.
3. Rozešle návrh FSP k připomínkám.

**M. Chládek**

4. Informuje VEU o pokroku v ustavení Expertního poradního orgánu a o začátku prací na Dohodě o partnerství.

**J. Miléřová**

5. Zprostředkuje sekretariátu/VEU k odsouhlasení seznam členů (včetně krátkých profilů) pracovního týmu k tématu kohezní politiky v období 2028+.
6. Zprostředkuje sekretariátu/VEU finální výsledky dotazníkového šetření, které proběhlo v rámci projektu OP TP.
7. Bude průběžně sledovat návrh zákona o lobbování a jeho dopad na členy poradních orgánů.

**P. Trantina**

8. Bude sledovat a informovat o paralelním procesu týkající se Zprávy o právním státu 2024 v EHSV.
9. Vypracuje spolu s užší skupinkou do 4. listopadu návrh do rámcové pozice a program společného jednání VEU RVNNO a PV-VEU.

Zapsala: Mgr. Hana Fungačová, sekretariát RVNNO

Schválila: Mgr. Silvie Pýchová, Ph.D., předsedkyně VEU RVNNO