

Zápis z jednání Pracovní skupiny k veřejným sbírkám při Ministerstvu vnitra konaného dne 7. 6. 2021

Dne 7. 6. 2021 se konalo od 10.00 hod. první zasedání Pracovní skupiny k veřejným sbírkám při Ministerstvu vnitra, (dále jen „PS k VS při MV“). Zasedání se zúčastnilo celkem 14 členů, Mgr. et Mgr. Hana Volná (Ministerstvo zahraničních věcí) se z jednání omluvila.

Program jednání byl všem účastníkům zaslán k seznámení předem a obsahoval následující body:

1. Zahájení
2. Představení členů pracovní skupiny
3. Nastavení cílů pracovní skupiny
4. Prezentace a vyhodnocení dotazníku Ministerstva vnitra zasláného krajským úřadům za účelem zmapování aplikace zákona o veřejných sbírkách
5. Prezentace Závěrů pracovní skupiny k VS při Úřadu vlády ČR
6. Diskuze
7. Závěr

Úvodem přivítal všechny členy pracovní skupiny ředitel odboru všeobecné správy JUDr. Petr Voříšek, Ph.D., předseda PS k VS při MV a nastínil aktuální situaci ve vztahu k zákonu č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (dále jen „zákon č. 117/2001 Sb.“), kdy mj. uvedl, že platná právní úprava odpovídá době svého vzniku, přičemž bylo předpokládáno využívání uvedeného institutu pouze ve výjimečných případech. Bude tedy nezbytně nutné provést analýzu výše uvedené právní úpravy v České republice, reflektovat současné trendy a nové formy možného konání veřejných sbírek (s využitím zkušeností ze zahraničí) a následně předložit návrh novelizace stávající právní úpravy, popř. předložit zcela nový návrh právní úpravy. Nezbytné bude rovněž postupnými kroky editovat stávající metodiku.

Následně se krátce představili jednotliví členové PS k VS při MV a slova se ujala místopředsedkyně PS k VS při MV, Mgr. Lucie Mlsnová Bryxová, která uvedla, že cílem PS k VS při MV by mělo být vyjasnění pojmu veřejná sbírka, jaké je její postavení v rámci fundraisingu. Dodala, že cílem není jen novelizace některých problematických ustanovení zákona č. 117/2001 Sb., ale také diskuse o tom, zda je možné překlenout některé problémy aplikační praxe výkladem či sjednocením metodického vedení ze strany MV. Dále uvedla, že je potřeba dle jejího názoru změnit stávající podobu CES tak, aby vznikl registr veřejných sbírek a informace v něm obsažené byly závazné, přičemž data do tohoto systému by zapisovaly jednotlivé krajské úřady, resp. Ministerstvo vnitra ohledně sbírek osvědčených MV.

Mgr. Petra Střechová seznámila všechny přítomné s připravenou prezentací dle bodu 4) programu. MV vzhledem k nepříznivé epidemické situaci ohledně šíření Covid-19 nemohlo uskutečnit konzultační den se zástupci krajských úřadů a Magistrátu hl. m. Prahy k agendě veřejných sbírek, proto výše uvedené správní orgány obeslalo dotazníkem, v němž měly shrnout problémy při aplikaci zákona č. 117/2001 Sb. a také případné připomínky k „Příručce k zákonu č. 117/2001 Sb.“, kterou používají jako metodickou pomůcku právě krajské úřady a Magistrát hl. m. Prahy. Poté Mgr. Střechová dodala, že dotazník zasláný krajským úřadům obsahoval 8 otázek a odpovědi na jednotlivé otázky jsou řazeny do 3 kategorií, a to většinový názor, kde se v odpovědi shodla většina krajů, dále názor minimálně tří krajů a nakonec individuální názory a problémy, které uvedl vždy jeden konkrétní kraj. **Prezentace** je přiložena k tomuto zápisu (**příloha č. 1**).

K bodu programu č. 5 se ujala slova Ing. Miroslava Nebuželská a seznámila přítomné členy formou prezentace s úvahami a doporučeními vzešlými z jednání Pracovní skupiny k VS při Úřadu vlády ČR. Uvedla, že některé problémy jsou společné a prolínají se s těmi, které vzešly z dotazníkového šetření

MV, a to z pohledu neziskových organizací jakožto pořadatelů veřejných sbírek. Problémem je dle mínění Ing. Miroslavy Nebuželské skutečnost, že neziskové organizace samy neví, kdy pořádat veřejnou sbírku a kdy ji mít nemusí a druhým neméně palčivým problémem je nedostatečná informovanost a osvěta veřejnosti, která vlastně neví, co to je veřejná sbírka. Slova se ujal také Jan Gregor a doplnil, že byla hodně diskutována právě anonymita či neanonymita dárců a problém nastal hned u výkladu pojmu § 1 zákona č. 117/2001 Sb. Závěrem Ing. Miroslava Nebuželská uvedla, že budou na příštím jednání informovat o závěrech diskutovaných a přijatých v rámci Pracovní skupiny k VS při Úřadu vlády ČR. **Prezentace** je přílohou zápisu (**příloha č. 2**).

Ing. Jan Kamenický otevřel otázku průběhu legislativního procesu novely zákona č. 117/2001 Sb. v roce 2011 a konstatoval, že klíčovým problémem je, kam vlastně patří veřejné sbírky, zda do veřejného sektoru nebo patří do privátní sféry, neexistuje nic mezi tím. Podle jeho názoru je třeba si uvědomit, že hlavními aktéry na poli veřejných sbírek je veřejnost a organizátor sbírání, přičemž kontrolní prvek (krajské úřady) by měl pouze monitorovat tento proces, nikoli do něho vstupovat. Ing. Jan Kamenický zdůraznil, že důležité bude vyjasnit si postavení všech tří výše uvedených subjektů a také změnit náhled celkově na účetnictví veřejné sbírky.

JUDr. Jitka Morávková doplnila pana Ing. Jana Kamenického, co se týká průběhu legislativního procesu novely zákona č. 117/2001 Sb. v roce 2011 a uvedla, že tématem dalšího zasedání PS k VS při MV by mělo být vymezení veřejné sbírky v rámci fundraisingu a také vymezení terminologie, co je to veřejná sbírka, jak už ostatně bylo řečeno. JUDr. Morávková dodala, že v rámci PS k VS při MV by se měly řešit tři druhy úkolů 1) úkoly legislativní povahy, dále 2) úkoly metodické povahy, jež pravděpodobně budou rozsáhlejší než případné legislativní změny a konečně 3) úkoly analyticko - osvětové povahy vůči veřejnosti a pořadatelům veřejných sbírek.

Mgr. Lucie Mlsnová Bryxová souhlasila s návrhy JUDr. Jitky Morávkové a uvedla, že další zasedání PS k VS při MV by se mělo uskutečnit v druhé polovině září 2021, ještě předtím by MV chtělo pořádat konzultační den k agendě veřejných sbírek pro krajské úřady.

JUDr. Petr Voříšek, Ph.D., se vyjádřil k časovému harmonogramu plnění závěrů vzešlých ze zasedání PS k VS při MV tak, že předběžná úvaha je předložit novelu zákona č. 117/2001 Sb. v horizontu 2 let. Závěrem poděkoval všem členům PS k VS při MV za účast a konstatoval, že zápis z tohoto jednání včetně obou prezentací bude všem členům zaslán mailem, stejně tak i pozvánka na další jednání.

Zapsala: Mgr. Romana Bezděková
Schválil: JUDr. Petr Voříšek, Ph.D.