

## **Zápis ze schůze Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace**

Úřad vlády České republiky dne 05.12.2014

Schůzi Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Výbor“) řídila předsedkyně Výboru Mgr. P. Kalousová.

### **Program schůze:**

- 1) Zahájení a schválení programu**
- 2) Kontrola úkolů z poslední schůze a informace o práci Rady vlády pro nestátní neziskové organizace a jejího Výboru pro Evropskou unii**
- 3) Veřejná podpora v praxi neziskových organizací**  
*Ing. G. Kinclová*
- 4) Novela občanského zákoníku a návrh zákona o statusu veřejné prospěšnosti**
- 5) Návrh zákona o dobrovolnictví**  
*Mgr. R. Jiránek, Ing. H. Frýdlová*
- 6) Informační blok:**
  - **Novela zákona č. 549/1991 Sb., o soudních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 143)**
  - **Příprava věcného záměru zákona o sociálním podnikání**
  - **Informace o Plánu legislativních prací vlády na rok 2015**
- 7) Příprava Koncepce politiky státu vůči nestátním neziskovým organizacím**
- 8) Elektronická evidence tržeb ve vztahu k nestátním neziskovým organizacím**
- 9) Různé**

### **Ad 1) Zahájení a schválení programu**

Schůzi Výboru zahájila Mgr. P. Kalousová, která přivítala všechny přítomné členy a hosty dnešní schůze.

### **Ad 2) Kontrola úkolů z poslední schůze a informace o práci Rady vlády pro nestátní neziskové organizace a jejího Výboru pro Evropskou unii.**

JUDr. H. Frišterská provedla kontrolu úkolů z minulé schůze dne 26.09.2014:

K tématu připravovaného návrhu zákona o statusu veřejné prospěšnosti bylo dohodnuto, že návrh zákona bude rozeslán k hlasování per rollam, zda jej členové Výboru vzhledem k zásadním změnám návrhu zákona podpoří. Hlasování se zúčastnili pouze 2 členové Výboru, takže závěr z hlasování nebyl učiněn.

JUDr. H. Frišenská informovala o schůzi Výboru pro Evropskou unii Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Výbor pro EU“), která se konala dne 19.11.2014. Zmínila zejména debatu členů Výboru pro EU o procesu výběru zástupců nestátních neziskových organizací (dále jen „NNO“) do monitorovacích výborů operačních programů pro programové období Evropské unie 2014 – 2020. Výběr bude zajištěn společně Výborem pro EU, Pracovní skupinou NNO, Asociací veřejně prospěšných organizací ČR a Forem dárců a bude poté projednán Výborem pro EU.

Dále JUDr. H. Frišenská uvedla, že na zasedání Rady vlády pro NNO, které se konalo dne 25.11.2014 byl schválen Rozbor financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2013 a bude předložen vládě.

### **Ad 3) Veřejná podpora v praxi neziskových organizací**

Téma veřejné podpory představila členům Výboru zástupkyně Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže Ing. G. Kinclová.

Ing. G. Kinclová přítomné v krátkosti uvedla do problematiky veřejné podpory a seznámila je se čtyřmi pojmovými znaky veřejné podpory. Zdůraznila, že o veřejnou podporu se jedná pouze tehdy, pokud jsou přítomny všechny znaky současně:

- 1) zvýhodnění podniku / určitých odvětví výroby
- 2) původem podpory jsou veřejné prostředky
- 3) dojde k ovlivnění obchodu mezi členskými státy
- 4) jde o narušení / hrozbu narušení hospodářské soutěže.

Poté Ing. G. Kinclová zmínila některé aktuální změny v předpisech týkajících se veřejné podpory a vztahují se k neziskovému sektoru. Jedná se zejména o Nařízení č. 1407/2013 - de minimis a Obecné nařízení o blokových výjimkách č. 651/2014. Bližší informace jsou obsaženy v její prezentaci, která je přílohou k zápisu.

Ing. J. Kamenický se dotázal, jaká je situace při v oblasti podpory projektů celoživotního vzdělávání. Uvedl, že v minulém programovacím období bylo vytýkáno přílišné používání pravidla de minimis. Na základě dostupných informací se předpokládalo, že pro následující programovací období tento problém vyřeší blokové výjimky, k tomu však nedošlo.

Ing. G. Kinclová uvedla, že stále probíhají konzultace s Evropskou komisí. Snahou Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže je prosadit, že se o veřejnou podporu nejedná; ale je třeba počkat na výsledek jednání.

Ing. V. Bachor se dotázal, zda v souvislosti s přijetím zákona o statusu veřejné prospěšnosti bude benefit (daňové zvýhodnění) či jeho zvýšení pro veřejně prospěšného poplatníka stanovený národní legislativou (zákonem č. 586/1992 Sb., o daních z příjmu) posuzován jako veřejná podpora.

Ing. G. Kinclová vysvětlila, že v oblasti daní žádná bloková výjimka není. Vždy se posuzují čtyři základní znaky veřejné podpory a poskytovatel musí najít argumentaci pro vyloučení některého ze znaků. Pokud se ho vyloučit nepovede, jedná se o veřejnou podporu a musí dojít k notifikaci opatření.

Mgr. P. Kalousová doplnila, že dvoustupňové daňové zvýhodnění existuje v mnoha státech Evropské unie. Dále ujistila členy Výboru, že představená prezentace bude rozeslána.

#### **Ad 4) Novela občanského zákoníku a návrh zákona o statusu veřejné prospěšnosti**

Mgr. M. Šrámková informovala o současném stavu projednávání návrhu zákona o statusu veřejné prospěšnosti, který byl zařazen na jednání Výboru již 26.09.2014. Navrhovaný materiál prošel jednáním všech pracovních komisí Legislativní rady vlády a v příštím týdnu by měl být předložen vládě.

JUDr. H. Frištenská uvedla, že ministru Mgr. J. Dienstbierovi byly zaslány již dvě iniciativy, které nesouhlasí se současným zněním navrhovaného zákona. Dále zmínila, že na zasedání Rady 25.11.2014 se tento materiál projednával, bohužel však v té době Rada již nebyla usnášeníschopná. Přesto zazněla u expertů z řad NNO nespokojenost s obsahem tohoto zákona.

Mgr. P. Kalousová podotkla, že neziskový sektor jistě svůj názor uplatní při projednávání v Parlamentu ČR. Ing. M. Šedivý uvedl, že s návrhem zákona nesouhlasí také odborové organizace.

Mgr. M. Šrámková dále informovala o připravované novele nového občanského zákoníku. Přípomínky k tomuto materiálu zaslala Sekretariátu Rady doc. JUDr. K. Ronovská, Ph.D. Novela řeší údajně pouze neodkladné problémy nového občanského zákoníku, např. problematiku ochrany dítěte, osob stížených duševní poruchou atd. V některých případech – např. u svěřeneckých fondů – však přináší zásadní koncepční změnu. Návrh novely vytváří nerovnováhu mezi veřejným zájmem na transparentnost svěřeneckých fondů a zájmem na ochranu soukromí. Mgr. M. Šrámková uvedla, že připomínka týkající se svěřeneckých fondů byla postoupena ministru Mgr. J. Dienstbierovi.

#### **Závěr:**

- **Výbor předložené informace vzal na vědomí.**

#### **Ad 5) Návrh věcného záměru zákona o dobrovolnictví**

Problematiku návrhu věcného záměru zákona o dobrovolnictví přiblížili členům Výboru zástupci Ministerstva vnitra Mgr. R. Jiránek a Ing. H. Frýdlová.

Mgr. R. Jiránek uvedl, že navrhovaný materiál byl rozeslán tzv. expertní skupině (např. ministr Mgr. J. Dienstbier, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstvo kultury, Ministerstvo zdravotnictví...) a také byl zveřejněn na internetových stránkách Ministerstva vnitra. Jedná se o předmeziresortní připomínkové řízení a navrhovatelé jsou otevření veškerým připomínkám. Dále upřesnil, že v průběhu února 2015 by měl být návrh věcného záměru zákona dán do meziresortního připomínkového řízení, v březnu 2015 předložen vládě a v prosinci 2015 by mělo být hotové paragrafované znění zákona o dobrovolnictví.

Ing. H. Frýdlová stručně seznámila členy Výboru s obsahem návrhu věcného záměru zákona. Návrh je členěn na dvě části: první z nich obsahuje obecnou úpravu o širokém, formalizovaném dobrovolnictví (co je a není takovým dobrovolnictvím), terminologii a základní benefity (získání osvědčení, možnost zahrnout část dobrovolnické činnosti do kofinancování, daňové úlevy apod.); druhá část se týká výhradně akreditované dobrovolnické činnosti. Jak dále uvedla Ing. H. Frýdlová, akreditace bude platná 4 roky a bude možnost si ji na žádost prodloužit opět o 4 roky, předkládaný návrh umožní také zrušení akreditace na vlastní žádost. Pro uplatnění dobrovolnické činnosti do kofinancování bude stanovena cena dobrovolnické práce, a to na 70 Kč/hod., stanovená podle průměrné mzdy v ČR na základě údaje Ministerstva práce a sociálních věcí. Ing. H. Frýdlová upozornila, že výkon činnosti orgánů organizace nebude ze zákona považován za dobrovolnickou činnost. Taktéž za dobrovolnickou činnost nebudou považovány aktivity, které jsou náplní jiného (např. pracovněprávního) vztahu.

### **Závěr:**

- **Výbor souhlasil s návrhem, aby Sekretariát Rady vlády pro NNO rozeslal všem členům návrh věcného záměru zákona o dobrovolnictví s termínem na zaslání připomínek do 27.12.2014. Sekretariát následně připomínky zašle předkladateli návrhu zákona.**

### **Ad 6) Informační blok**

- **Novela zákona č. 549/1991 Sb., o soudních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 143)**  
Mgr. M. Šrámková informovala o stavu projednávání novely zákona č. 549/1991 Sb., o soudních poplatcích, a uvedla, že návrh byl vrácen Senátem Parlamentu ČR Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR, která by jej měla projednat na svém jednání příští týden.
- **Příprava věcného záměru zákona o sociálním podnikání**  
Aktuální stav přípravy věcného záměru zákona o sociálním podnikání členům Výboru představila Mgr. A. Zieglerová. Návrh věcného záměru připravuje Agentura pro sociální začleňování, která spadá pod ministra Mgr. J. Dienstbiera a která vytvořila širokou pracovní skupinu, jejíž členové jsou zástupci resortů, sociálních podniků a obcí. Jak uvedla Mgr. A. Zieglerová, sociální podnik nebude vymezen jednou právní formou. V současné době jsou součástí návrhu dvě varianty: užší pojetí sociálního podniku (sociální podnik podniká v hlavní činnosti a jeho tržby tvoří alespoň 50 % z jeho celkových výnosů) a širší pojetí sociálního podniku (sociální podnik podniká v hlavní nebo vedlejší činnosti (NNO) a jeho tržby tvoří alespoň 50 % z jeho celkových výnosů). V současné chvíli se předkladatel přiklání spíše k pojetí širšímu. Mgr. A. Zieglerová upozornila, že navrhovaný zákon nebude zakazovat současným sociálním podnikům nazývat se „sociální podnik“; pokud však nesplní podmínky zákona a nebudou zapsáni ve veřejném seznamu, nedosáhnou na benefity. Návrh věcného záměru zákona je zatím stále ve fázi rozpracovanosti a naplánována jsou mnohá jednání se zainteresovanými subjekty, neboť je třeba vyjasnit některá problematická témata, mezi něž patří např. téma obcí a jejich majetkové účasti v sociálních podnicích, vznik a vedení veřejného seznamu, vznik koordináčního orgánu)
- **Informace o Plánu legislativních prací vlády na rok 2015**  
Mgr. M. Šrámková seznámila přítomné s návrhem Plánu legislativních prací vlády na rok 2015. Uvedla některé připravované návrhy zákonů, které se dotknou neziskového sektoru: novela nového občanského zákoníku, návrh zákona o veřejné prospěšnosti, návrh zákona o provozování hazardních her, návrh zákona o veřejnoprávní instituci v kultuře, návrh zákona o kultuře, návrh zákona o elektronické evidenci tržeb, novela zákona

č. 115/2001 Sb., o podpoře sportu, návrh zákona, jímž bude zajištěna transparentnost vlastnictví společností usilujících o veřejné zakázky nebo jiné veřejné prostředky.

RNDr. P. Couf upozornil na návrh zákona o prokazování původu majetku, který je v současné době v připomínkovém řízení.

Mgr. M. Šrámková uvedla, že návrhy zákonů, které jsou v meziresortním připomínkovém řízení a mají vztah k neziskovému sektoru, budou členům Výboru rozesílány k připomínkám.

#### **Ad 7) Příprava Koncepce politiky státu vůči nestátním neziskovým organizacím**

JUDr. H. Frišenská seznámila členy Výboru se stavem přípravy Návrh Státní politiky vůči NNO na léta 2015 – 2020 (dále jen „Návrh“) a uvedla, že toto téma bude opakovaně ve všech svých stádiích přípravy zařazováno na jednání všech výborů i Rady vlády pro NNO. Na přípravě spolupracuje pracovní skupina tohoto výboru, která je složena z některých členů Rady vlády pro NNO, Výboru a akademických pracovníků. Zpracované studie jsou zveřejňovány na webových stránkách a budou sloužit jako podklad pro zpracování Návrhu. V rámci otevřenosti celé přípravy proběhne několik veřejných setkání se zástupci NNO, zástupci krajů i státní správy. Prvním z nich bude seminář pro zájemce z řad NNO s názvem „Návrh Státní politiky vůči NNO na léta 2015 – 2020“, který se bude konat 08.01.2015. Další setkání, a to se střešními a síťovými NNO, je připraveno na 17.02.2015. Projednání Návrhu se zástupci jednotlivých resortů se připravuje také na únor 2015 a v neposlední řadě proběhne i setkání s krajskými pracovníky, kteří vytvářejí politiku krajů vůči NNO.

JUDr. H. Frišenská upozornila, že veškeré výstupy budou vyvěšovány na webových stránkách Rady vlády pro NNO a budou otevřené připomínkám.

#### **Závěr:**

- **Výbor bere na vědomí informaci o stavu přípravy návrhu Státní politiky vůči NNO na léta 2015 – 2020.**

#### **Ad 8) Elektronická evidence tržeb ve vztahu k nestátním neziskovým organizacím**

Mgr. P. Kalousová připomněla minulé jednání Výboru, kde zástupci Ministerstva financí představili základní rámec návrhu zákona o elektronické evidenci tržeb a členové Výboru byli vyzváni k podání návrhů, jakých činností, transakcí a subjektů by se tato problematika měla týkat. Seznam činností zaslala Asociace veřejně prospěšných organizací ČR.

Ing. Mgr. S. Kouba poděkoval za předložený materiál a uvedl, že Ministerstvo financí stále analyzuje rozsah evidence a možnosti řešení, předpokládáný zvláštní režim některých subjektů. Dále upozornil, že zatím by měly být evidovány pouze tržby, které plynou z podnikatelské činnosti.

Ing. M. Šedivý upozornil, že je důležité, zda nezisková organizace vnímá konkrétní činnost jako svoje podnikání. Každá činnost může a nemusí být podnikáním.

RNDr. P. Couf podotkl, že pro české daňové rezidenty bude povinnost celosvětová.

Ing. J. Kamenický upozornil, že bezúplatná plnění nelze považovat za podnikání. Dále zmínil problém takového sledování prodeje benefičních předmětů a benefičních vstupenek.

Ing. Mgr. S. Kouba doplnil, že územní platnost bude posuzována podle zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmu, a součástí důvodové zprávy budou rozepsané jednotlivé transakce. Závěrem Ing. Mgr. S. Kouba uvedl, že jakmile předkládaný návrh zákona bude zaslán do meziresortního připomínkového řízení, bude prostřednictvím Sekretariátu Rady vlády pro NNO rozeslán členům Výboru.

#### **Závěr:**

- **S tímto řešením Výbor souhlasil.**

#### **Ad 9) Různé**

RNDr. M. Novák zmínil problém vyloučení nadací a nadačních fondů z řad příjemců v Operačním programu Životní prostředí a požádal Výbor o stanovisko.

JUDr. H. Frišenská upozornila na chybu v zadání výzvy Operačního programu Životní prostředí, neboť se odvolává na zrušený zákon č. 227/1997 Sb., o nadacích a nadačních fondech. Dále uvedla, že rozhodnutí, komu dotace poskytovat, je samozřejmě na dotujícím resortu.

JUDr. L. Deverová uvedla, že nový občanský zákoník umožnil nadacím a nadačním fondům vykonávat vlastní činnost bez omezení, a proto by bylo vhodné, aby dotující resorty s touto možností počítaly, neboť není důvod tento typ právnických osob diskriminovat. Doporučila Ministerstvu životního prostředí tento typ NNO do svých dotačních řízení zařadit.

Závěrem JUDr. H. Frišenská upřesnila, že v oblasti životního prostředí pracuje jen málo nadací a nadačních fondů a neexistují právní překážky, aby mohly být oprávněnými žadateli ve všech dotačních řízeních, které Ministerstvo životního prostředí a Státní fond životního prostředí vyhláší.

#### **Závěr:**

- **Výbor s tímto názorem souhlasil.**

Termín příští schůze Výboru byl stanoven na 20.02.2015 od 10:00 hod.

Mgr. P. Kalousová, v.r.  
předsedkyně Výboru pro legislativu a financování  
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace