

## **Zápis ze schůze Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace**

Úřad vlády České republiky dne 26.09.2014

Schůzi Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Výbor“) řídil z pověření předsedkyně Ing. J. Kamenický, poté předsedkyně Výboru Mgr. P. Kalousová.

### **Program schůze:**

- 1) Zahájení a schválení programu**
- 2) Kontrola úkolů z poslední schůze a informace o práci Rady vlády pro nestátní neziskové organizace a jejího Výboru pro Evropskou unii**
- 3) Informační blok:**
  - Informace o semináři „Změny ve financování poskytovatelů sociálních služeb z řad nestátních neziskových organizací od 1. ledna 2015“, pořádaného Radou vlády pro nestátní neziskové organizace a Ministerstvem práce a sociálních věcí dne 15. srpna 2014
  - Usnesení vlády ze dne 6. srpna 2014 č. 657 o změně Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy (smlouvy o dlouhodobé spolupráci s nestátními neziskovými organizacemi)
  - Novela zákona č. 549/1991 Sb., o soudních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 143)
  - Návrh zákona o podmínkách pro zápis statusu veřejné prospěšnosti do veřejného rejstříku podle občanského zákoníku (zákon o statusu veřejné prospěšnosti) – připomínkové řízení
  - Příprava Koncepce politiky státu vůči nestátním neziskovým organizacím
- 4) Novela občanského zákoníku s ohledem na nestátní neziskové organizace**  
*Zástupce Ministerstva spravedlnosti*
- 5) Metodický pokyn finančních toků programů spolufinancovaných z Evropských strukturálních fondů, Fondu soudržnosti a Evropského námořního a rybářského fondu na programové období 2014 – 2020 a jeho možný dopad na nestátní neziskové organizace**  
*Ing. Jan Kamenický*
- 6) Informace o novele zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, a o připravovaných novelách prováděcích vyhlášek k zákonu o účetnictví**  
*Jaroslava Svobodová*
- 7) Elektronická evidence tržeb ve vztahu k nestátním neziskovým organizacím**  
*Mgr. Ing. Stanislav Kouba*

## **8) Různé**

### **Ad 1) Zahájení a schválení programu**

Schůzi Výboru zahájil Ing. J. Kamenický, který přivítal všechny přítomné členy, hosty dnešní schůze a omluvil dosud nepřítomnou Mgr. P. Kalousovou.

### **Ad 2) Kontrola úkolů z poslední schůze a informace o práci Rady vlády pro nestátní neziskové organizace a jejího Výboru pro Evropskou unii.**

Ing. J. Kamenický provedl kontrolu úkolů z minulé schůze dne 13.06.2014: dopis předsedy Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „RVNNO“) ohledně odložení přechodu financování sociálních služeb na kraje se zpracovat nepodařilo; ve spolupráci s Ministerstvem práce a sociálních věcí byl však uspořádán seminář „Změny ve financování poskytovatelů sociálních služeb z řad nestátních neziskových organizací od 1. ledna 2015“, který se konal 15.08.2014.

Na poslední schůzi Výboru, jak připomněl Ing. J. Kamenický, bylo po diskusi nad problematikou aplikační praxe občanského zákoníku v případě spolků dohodnuto, že PhDr. J. Tošner připraví návrh příručky pro spolky. PhDr. J. Tošner předal slovo zástupkyni organizace Spiralis Ing. J. Turnerové, která členům Výboru představila pracovní verzi metodického materiálu. Uvedla, že tato verze vznikla ve spolupráci s advokátní kanceláří JUDr. L. Deverové a podkladem byly také závěry expertní skupiny. Než bude metodika představena neziskovým organizacím, bude ještě dále podrobena odborné diskusi. Ing. J. Turnerová upozornila, že metodický materiál bude velmi návodný, protože zástupci neziskových organizací se v textech odborných publikací většinou neorientují dobře. Doc. JUDr. K. Ronovská, Ph.D. připomněla existenci dostupných publikací a také publikaci „Spolkové právo v otázkách a odpovědích“, na jejímž vytvoření se podílela. Následovala diskuse, zda je metodická příručka tohoto typu potřebná. Ing. J. Kamenický připomněl, že předkládaná metodika není oficiálním výstupem Výboru a financovaná bude za soukromých zdrojů, takže záleží na zpracovateli, zda ji hodlá připravit.

K problematice novely zákona č. 198/2002 Sb., o dobrovolnické službě a změně některých zákonů, informoval Ing. J. Kamenický, že v současné době zástupci Ministerstva vnitra pracují na přípravě novely a jsou připraveni seznámit členy Výboru s postupem prací na příští schůzi Výboru.

JUDr. H. Frišenská informovala o schůzi Výboru pro Evropskou unii RVNNO, které se konalo dne 17.09.2014. Zmínila zejména debatu členů Výboru pro Evropskou unii RVNNO nad nominací zástupců neziskových organizací do regionálních stálých konferencí, které budou klíčovými orgány pro implementaci tzv. územní dimenze v podpoře z ESIF v programovém období 2014 – 2020. Budou mít jednoho zástupce z řad NNO. Tyto nominace pro hejtmany jednotlivých krajů převzalo ANNO v ČR na základě své dohody s Ministerstvem pro místní rozvoj. Výbor pro Evropskou unii RVNNO se dohodl, že se do tohoto procesu nebude aktivně zapojovat. Dále JUDr. H. Frišenská uvedla, že Výbor pro Evropskou unii RVNNO se naopak bude zabývat procesem nominací zástupců NNO do monitorovacích výborů k jednotlivým operačním programům.

### **Ad 3) Informační blok:**

- **Informace o semináři „Změny ve financování poskytovatelů sociálních služeb z řad nestátních neziskových organizací od 1. ledna 2015“, pořádaného Radou vlády pro nestátní neziskové organizace a Ministerstvem práce a sociálních věcí dne 15. srpna 2015**

JUDr. H. Frištenská podala přítomným stručnou informaci o semináři, který se konal dne 15.08.2014. Seminář uspořádala RVNNO ve spolupráci s Ministerstvem práce a sociálních věcí.

Ing. L. Maršíková informovala členy Výboru, že novela zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, prošla třetím čtením v Parlamentu Poslanecké sněmovny ČR. Dále uvedla, že již od 01.10.2014 bude otevřena aplikace pro dotační řízení na sociální služby.

- **Usnesení vlády ze dne 6. srpna 2014 č. 657 o změně Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy (smlouvy o dlouhodobé spolupráci s nestátními neziskovými organizacemi)**

JUDr. H. Frištenská informovala, že novela Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy (dále jen „Zásady vlády“) byla schválena a přinesla možnost uzavírat smlouvy o dlouhodobé spolupráci s nestátními neziskovými organizacemi, což v realitě znamená alespoň částečné překonání podpory projektů nestátních neziskových organizací na pouhý jeden rok. Některé resorty (např. Ministerstvo zahraničních věcí, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy) již na implementaci této smlouvy začínají pracovat.

Ing. L. Maršíková zmínila, že Ministerstvo práce a sociálních věcí sice nepostupuje podle Zásad, ale od roku 2016 bude vydávat pověření na provádění sociálních služeb až na 10 let.

- **Novela zákon č. 549/1991 Sb., o soudních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 143)**

K novele zákona č. 549/1991 Sb., o soudních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, uvedla Mgr. M. Šrámková, že materiál je v současné době ve třetím čtení v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR. V rámci připomínek byly, kromě neziskových organizací, mezi subjekty osvobozené od platby soudních poplatků zařazeny také odborové organizace, organizace zaměstnavatelů a jejich pobočné organizace.

Ing. A. Sedláček upozornil členy Výboru, že důležitá je změna týkající se časového omezení. Předmětná novela pozbývá platnosti posledním dnem 18. měsíce následujícího po dni jeho vyhlášení. Důvodem tohoto opatření je očekávané přijetí zákona o statusu veřejné prospěšnosti.

- **Návrh zákona o podmínkách pro zápis statusu veřejné prospěšnosti do veřejného rejstříku podle občanského zákoníku (zákon o statusu veřejné prospěšnosti) – připomínkové řízení**

Mgr. M. Šrámková informovala o vypořádání připomínek k návrhu zákona o statusu veřejné prospěšnosti, které proběhlo 19.09.2014. Uvedla, že Ministerstvo spravedlnosti podstatným způsobem zasáhlo do navrhovaného zákona. Mezi zásadní změny patří např. nahrazení demonstrativního výčtu veřejně prospěšných činností obecnou formulací veřejné prospěšnosti, která je rozšířenou verzí ustanovení § 146 občanského zákoníku. Dále byly bez náhrady vypuštěny ustanovení § 14 a § 16. Mgr. M. Šrámková uvedla, že

upravená podoba předmětného zákona bude Ministerstvem spravedlnosti postoupena až po jeho předložení vládě, termín je 30.09.2014. Na vypořádání připomínek nebyla dostupná úplná tabulka připomínek všech připomínkových míst (a jejich vypořádání), takže není jasné, jak bude zákon v definitivní podobě vypadat.

JUDr. H. Frišenská podotkla, že dopad takto připraveného zákona bude velmi malý.

Ing. A. Sedláček projevil nesouhlas se stanoviskem Ministerstva financí, které odmítlo slíbit nadstandartní benefity subjektům se statutem veřejné prospěšnosti s tím, že nejprve je třeba vyčkat na definitivní podobu zákona a posléze analyzovat a event. zvažovat, jaké benefity poskytnout.

Mgr. Ing. S. Kouba zdůraznil dva aspekty navrhovaného zákona: civilněprávní a teprve posléze daňový.

Doc. JUDr. K. Ronovská, Ph.D. vyslovila nesouhlas s aktuální podobou zákona, také vzhledem k rozporu mezi ustanoveními § 146 a násl. občanského zákoníku a úpravou nadací, resp. fundací. Následná debata členů Výboru se týkala otázky, zda má navrhovaný zákon vůbec smysl a event. stanoviska Výboru k tomuto návrhu.

JUDr. H. Frišenská navrhla, že sekretariát RVNNO bude kontaktovat zástupce Ministerstva spravedlnosti se záměrem získat upravenou verzi návrhu zákona ještě před jeho postoupením vládě. Pokud se to podaří, bude materiál rozeslán členům Výboru k hlasování per rollam. V opačném případě budou členové hlasovat per rollam, jakmile bude navrhovaný zákon k dispozici v eKLEPu. Nepodpoří-li členové Výboru navrhované znění zákona o statusu veřejné prospěšnosti, připraví sekretariát RVNNO dopis předsedy RVNNO pro ministryni spravedlnosti.

#### **Závěr:**

- **Výbor s návrhem JUDr. H. Frišenské souhlasil.**
- **Příprava Koncepce politiky státu vůči nestátním neziskovým organizacím**

JUDr. H. Frišenská připomněla nelegislativní úkol RVNNO zpracovat Koncepti politiky státu vůči nestátním neziskovým organizacím do roku 2020, a to s termínem předložení vládě do poloviny roku 2015. Uvedla, že v současné době vznikla malá pracovní skupina expertů především z akademické obce a bylo zadáno k vypracování několika dílčích studií vztahujících se k jednotlivým klíčovým tématům, která mají vliv na přípravu státních politik v oblasti neziskového sektoru. První předběžný návrh, resp. jeho část, by měl být diskutován během kulatých stolů s neziskovým sektorem, z nichž první proběhne na přelomu roku 2014 / 2015.

#### **Závěr:**

- **Výbor vzal informaci na vědomí.**
- **Příprava zákona o sociálním podnikání**

K přípravě zákona o sociálním podnikání uvedla JUDr. H. Frišenská, že předkladatelem je ministr pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu a předseda RVNNO Mgr. J. Di-enstbier. Věcný záměr zákona má být zpracován do poloviny roku 2015 a paragrafované znění do konce roku 2015. Příprava je teprve na samém počátku. Návrh věcného záměru připravuje Agentura pro sociální začleňování, která spadá pod ministra

Mgr. J. Dienstbiera a která vytvořila pro tyto účely pracovní skupinu. Zatím proběhlo první jednání, o dalším postupu bude JUDr. H. Frištenská informovat na příští schůzi Výboru.

#### **Závěr:**

- **Výbor vzal informaci na vědomí.**

#### **Ad 4) Novela občanského zákoníku s ohledem na nestátní neziskové organizace**

Mgr. P. Kalousová konstatovala, že zástupce Ministerstva spravedlnosti nedorazil, přestože svou účast potvrdil, a požádala doc. JUDr. K. Ronovskou, Ph.D., která zpracovávala připomínky k novele občanského zákoníku, aby přítomné o tomto materiálu informovala.

Doc. JUDr. K. Ronovská, Ph.D. zmínila personální změny v Legislativním odboru Ministerstva spravedlnosti a uvedla, že zveřejněna byla pouze část předmětné novely, přičemž předkládaný návrh neobsahuje analýzu předpokládaných dopadů. Dále upozornila, že novela občanského zákoníku není pouze technického charakteru, naopak obsahuje koncepční změny také v oblasti spolkového sektoru. Široká právnická veřejnost považuje připravovanou novelu nejen za nedostatečně prodiskutovanou, ale ve své příliš ambiciózní šíři nejen zbytečnou, ale dokonce škodlivou. Navrhované úpravy v oblasti spolků např. zbytečně a bez důvodu omezují spolkovou svobodu.

Po následné diskusi ohledně možných reakcí na uvedenou novelu občanského zákoníku navrhla JUDr. H. Frištenská připravit příslušnou informaci pro předsedu RVNNO s návrhem dopisu ministryni spravedlnosti.

#### **Závěr:**

- **Výbor s navrženým řešením souhlasil.**

#### **Ad 5) Metodický pokyn finančních toků programu spolufinancovaných z Evropských strukturálních fondů, Fondu soudržnosti a Evropského námořního a rybářského fondu na programové období 2014 – 2020 a jeho možný dopad na nestátní neziskové organizace**

Mgr. P. Kalousová požádala Ing. J. Kamenického, aby seznámil členy Výboru s Metodickým pokynem finančních toků programu spolufinancovaných z Evropských strukturálních fondů, Fondu soudržnosti a Evropského námořního a rybářského fondu (dále „Metodický pokyn“).

Ing. J. Kamenický informoval, že byl delegován do Oponentní skupiny pro vytvoření jednotného metodického prostředí. V oblasti kofinancování se podařilo snížit procento kofinancování pro veřejně prospěšné NNO na 5 %, dále existuje specifická skupina NNO (oblast sociálních služeb, sociálního začleňování, služeb zaměstnanosti a vzdělávání), která kofinancuje 0 %, a to včetně Prahy. Ing. J. Kamenický upozornil, že během projednávání Metodického pokynu došlo pro neziskové organizace k několika změnám: došlo k posílení postavení řídicího orgánu, vedení účetnictví – původně bylo účtováno o všech položkách projektově, ale tato verze je již překonána (aktuální materiál byl členům Výboru rozdán). Otevřená zůstávají témata: metodika pro výkon kontroly, nástupce BENEFITU, oblast veřejné podpory (vzniká pouze doporučení). Podle dosavadních informací budou zavedeny nové blokové výjimky; předložený materiál, jak uvedl Ing. J. Kamenický, je však velmi nejednoznačný.

Ing. L. Maršíková doplnila, že do specifické skupiny spadají také sociální služby, výzvy už Ministerstvo práce a sociálních věcí připravuje. Dále uvedla, že od roku 2016 budou všechny výzvy hrazeny vyrovnávacími platbami.

Ing. J. Kamenický zmínil, že Ministerstvo pro místní rozvoj připravuje na téma de minimis seminář.

JUDr. H. Frištenská navrhla, že sekretariát RVNNO zjistí, kdy se má seminář konat a bude informovat členy Výboru. Dále bude téma veřejné podpory zařazeno na program prosincové schůze Výboru a také na program schůze Výboru pro Evropskou unii RVNNO.

### **Závěr:**

- **S tímto řešením Výbor souhlasil.**

### **Ad 6) Informace o novele zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, a o připravovaných novelách prováděcích vyhlášek k zákonu o účetnictví**

Mgr. P. Kalousová přivítala zástupce Ministerstva financí – Ing. M. Šabo a Ing. F. Linhartu, kteří přišli členům Výboru představit novelu zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, a připravované prováděcí vyhlášky k zákonu o účetnictví.

Ing. M. Šabo informoval, že připomínkové řízení k předmětné novele bylo již uzavřeno a vy-  
pořádání připomínek proběhne v dohledné době.

Ing. F. Linhart uvedl, že hlavním cílem novely zákona je transpozice evropské směrnice o ročních účetních závěrkách, konsolidovaných účetních závěrkách a souvisejících zprávách některých forem podniků. Součástí návrhu je i nová úprava režimu jednoduchého účetnictví a možnost jeho použití určenými účetními jednotkami při splnění stanovených podmínek. Ing. J. Linhart upozornil, že zavedení jednoduchého účetnictví je pouze možnost, nikoliv povinnost. Návrh zákona obsahuje také úpravy, které souvisejí s dokončením rekodifikace sou-  
kromého práva, a změny legislativně technického charakteru.

Dále Ing. F. Linhart přítomné seznámil s hlavními věcnými úpravami:

- kategorizace účetních jednotek (mikro účetní jednotka, malá účetní jednotka, střední a velká účetní jednotka); začlenění závisí na dosažení alespoň dvou ze tří stanovených kritérií,
- kategorizace účetních skupin,
- stanovení subjektu veřejného zájmu.

Ing. M. Šabo upozornil, že předložený návrh novely zákona o účetnictví v maximální míře přebírá možnosti zjednodušení či osvobození, a to s ohledem na snižování administrativní zátěže mikro a malých účetních jednotek.

JUDr. H. Frištenská informovala členy Výboru o připomínkách, které uplatnil ministr Mgr. J. Dienstbier a kde šlo v případě jednoduchého účetnictví o doplnění vykazování o zve-  
řejnění výkazů zisků a ztrát.

Na toto téma se rozproutila obsáhlá diskuze, kdy přítomní členové i hosté vyjadřovali svoje názory na dané téma. Diskuze se spíše přikláněla k tomu, aby „malé“ neziskové organizace

nebyly zatěžovány dalšími povinnostmi v jednoduchém účetnictví, včetně zveřejňování výkazů zisků a ztrát, a to navzdory tomu, že by to přineslo vyšší transparentnost i v této oblasti. Ke stejnému závěru se přikláněli i zástupci Ministerstva financí, kteří jsou předkladateli návrhu.

#### **Ad 7) Elektronická evidence tržeb ve vztahu k nestátním neziskovým organizacím**

Mgr. P. Kalousová vyzvala Ing. S. Koubu, aby seznámil členy Výboru s materiálem Ministerstva financí a jeho vztahem k nestátním neziskovým organizacím.

Mgr. Ing. S. Kouba informoval přítomné, že Ministerstvo financí připravuje věcný záměr zákona o elektronické evidenci tržeb. Elektronická evidence tržeb je jedním z nástrojů boje proti daňovým únikům, který by měl být zaveden od roku 2016. Ing. M. Šabo zmínil, že v této fázi jde o sbírání podnětů. Dále uvedl, že velmi uvítají zpětnou vazbu od zástupců neziskového sektoru, jakých oblastí by se to mohlo dotknout.

Mgr. P. Kalousová navrhla, aby si členové Výboru promysleli, jakých subjektů, činností a transakcí by se tato problematika mohla týkat (jedná se např. o poskytování služeb, prodej sbírkových předmětů, DMS...) a aby své návrhy zaslali před příští schůzí Výboru sekretariátu RVNNO.

#### **Závěr:**

- **S tímto řešením Výbor souhlasil.**

#### **Ad 8) Různé**

Ing. A. Sedláček informoval přítomné o současné situaci návrhu zákona o poskytování služby péče o dítě v dětské skupině. Návrh zákona byl schválen Poslaneckou sněmovnou Parlamentu ČR v původním znění poté, co byl vrácen senátem s pozměňovacími návrhy. Ing. A. Sedláček uvedl, že schválené znění zákona způsobí značné problémy subjektům pracujícím s předškolními dětmi (např. mateřským centrům).

Termín příští schůze Výboru byl stanoven na 05.12.2014 od 10:00 hod.

Mgr. P. Kalousová, v.r.  
předsedkyně Výboru pro legislativu a financování  
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace