

Zápis ze schůze Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace

Úřad vlády České republiky – 19. června 2013

Přítomni / omluveni – viz prezenční listina (Příloha č. 1 k zápisu)

Schůzi Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Výbor“) řídila jeho předsedkyně Mgr. P. Kalousová.

Program schůze:

1) Zahájení a schválení programu

2) Kontrola úkolů z poslední schůze

3) Informace:

- a) Stav projednávání zákona o statusu veřejné prospěšnosti
- b) Stav projednávání zákona o veřejných rejstřících právnických a fyzických osob
- c) Stav projednávání novely zákona o daních z příjmů
- d) Připomínky zmocněnkyně vlády pro lidská práva k novele zákona o sociálních službách a jejich vypořádání
- e) Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy – stav po projednání ve vládě
- f) Průvodce novým občanským zákoníkem pro nadace a nadační fondy (Fórum dárců)

4) K projednání:

- a) Problematika Nadačního investičního fondu po 1. lednu 2014
- b) Příprava Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2014
- c) Sociální podnikání – možné úkoly Výboru pro legislativu a financování

5) Různé

Ad 1) Zahájení a schválení programu

Schůzi Výboru zahájila jeho předsedkyně Mgr. P. Kalousová a přivítala všechny přítomné. Zároveň omluvila JUDr. H. Frištenskou z důvodu dnešního projednávání Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy (dále jen „Zásady“) vládou – viz dále.

Ad 2) Kontrola úkolů z poslední schůze

Mgr. P. Kalousová uvedla, že jediným úkolem z minulé schůze Výboru bylo zpracování připomínky zmocněnkyně vlády pro lidská práva k návrhu novely zákona o sociálních službách, a to v tom smyslu, aby mezi možnými poskytovateli sociálních služeb byly od 1. ledna 2014 uvedeny i spolky. Připomínka byla vznesena a Ministerstvo práce a sociálních věcí ji akceptovalo.

Ad 3) Informace

Mgr. P. Kalousová podala členům Výboru stručnou informaci o posledním zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „RVNNO“) dne 23. dubna 2013. Pro Výbor z něj vyplynulo několik úkolů, mimo jiné zjistit, proč v průběhu posledních let došlo u některých ministerstev ke značným výkyvům v objemu finančních prostředků, určených na dotace nestátním neziskovým organizacím (dále jen „NNO“). RVNNO projednala i Zásady, které jsou dnes na programu schůze vlády. JUDr. Ing. Z. Ertl na zasedání RVNNO konstatoval, že v přehledu financování NNO, který byl na zasedání RVNNO prezentován, chybí podstatný údaj, a to údaj o členských příspěvcích, které zejména u sportovních organizací tvoří značnou sumu. Výbor by také podle Mgr. P. Kalousové měl získat analýzu, o které na zasedání RVNNO hovořil JUDr. Ing. Z. Ertl, podle níž sportovní organizace do veřejných rozpočtů přispívají více, než z nich získávají.

RNDr. P. Couf k tomu vysvětlil, že sportovní organizace mají velké odvody z mezd. Vhodně prezentováno by to tak skutečně mohlo vyznít.

Ing. M. Vyšín k problematice členských příspěvků uvedl, že B. Danda na zasedání RVNNO tvrdil, že tento údaj je snadné zjistit, protože ho lze vyčíst z jedné konkrétní položky ve formuláři daně z příjmů právnických osob. RNDr. P. Couf však s tímto tvrzením B. Dandy nesouhlasil.

Ing. V. Bachor uvedl, že pokud se tento údaj skutečně vyskytuje ve formuláři daně z příjmů právnických osob, je reálné data o zaplacených členských příspěvcích zjistit. V opačném případě to však nelze. Přislíbil, že to zjistí. Také doporučil obrátit se s dotazem na celkový objem členských příspěvků na střešní sportovní organizace, jako např. Český olympijský výbor, Sokol apod.

RNDr. P. Couf dodal, že objemy členských příspěvků sleduje i Český statistický úřad.

Ad 3a) Stav projednávání zákona o statusu veřejné prospěšnosti

Mgr. P. Kalousová informovala, že návrh zákona o statusu veřejné prospěšnosti prošel v Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky druhým čtením a bylo k němu vneseno několik pozměňovacích návrhů, zejména pak pozměňovací návrh poslankyně Mgr. Ing. I. Řápkové, který vyšel z podkladů Asociace veřejně prospěšných organizací.

Za (dosud) nepřítomného Ing. M. Šedivého informoval o obsahu tohoto pozměňovacího návrhu Mgr. R. Basch. Uvedl, že jsou to de facto tři pozměňovací návrhy, týkající se povinností subjektů se statutem veřejné prospěšnosti: první požaduje, aby subjekt o sobě zveřejňoval základní informace na webové stránce, druhý po subjektu vyžaduje vedení podvojného účetnictví, ale navržený text implikuje i možnost jednoduchého účetnictví podle přechodného ustanovení k zákonu o účetnictví z roku 2003, a třetí upravuje rozdělování / nerozdělování zisku osobám blízkým.

K tomuto pozměňovacímu návrhu proběhla široká diskuse. V rámci ní Ing. V. Bachor navrhl, aby Výbor formuloval k pozměňovacím návrhům své stanovisko, které by poté poskytl předkladateli návrhu zákona pro účely třetího čtení v Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky.

Výbor proto po rozsáhlé diskusi formuloval své stanovisko ke všem pozměňovacím návrhům k vládnímu návrhu zákona o statusu veřejné prospěšnosti, tedy k pozměňovacím návrhům, obsaženým v usnesení ústavně právního výboru č. 194 z 61. schůze, k pozměňovacím návrhům poslankyně Mgr. Ing. I. Řápkové a k pozměňovacím návrhům poslance JUDr. J. Chvojky. Stanovisko je Přílohou č. 2 k tomuto zápisu. Sekretariát RVNNO poskytne toto stanovisko předkladateli návrhu zákona.

Ad 3b) Stav projednávání zákona o veřejných rejstřících právnických a fyzických osob

Ke stavu projednávání návrhu zákona o veřejných rejstřících právnických a fyzických osob uvedla Mgr. P. Kalousová, že také prošel v Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky druhým čtením, a to bez návrhů zásadních změn, které by se týkaly problematiky NNO.

Ad 3c) Stav projednávání novely zákona o daních z příjmů

Ing. V. Bachor konstatoval, že i vládní návrh zákona o změně daňových zákonů v souvislosti s rekodifikací soukromého práva čeká na třetí čtení. Dále uvedl, že Ministerstvo financí nesouhlasí s pozměňovacím návrhem poslance Ing. V. Vilímce, který se týká darů, protože Ministerstvo financí stále trvá na tom, aby si mohly dary odečítat od základu daně z příjmů jen subjekty se statutem veřejné prospěšnosti. Ministerstvo financí naopak souhlasí s pozměňovacím návrhem poslance Ing. A. Michalíka, který od daně z příjmů osvobozuje příspěvky pro zdravotně postižené.

Ing. J. Kamenický informoval členy Výboru o dopisu, který skupina neziskových organizací, podle dostupných informací, adresovala všem poslancům s ohledem na projednávání novely zákona o daních z příjmů. Obsahem tohoto dopisu je, mimo jiné,

nesouhlas s navázáním části daňových výhod na status veřejné prospěšnosti. Od tohoto dopisu se distancoval Ing. J. Kamenický i někteří další členové Výboru.

Ad 3d) Přípomínky zmocněnkyně vlády pro lidská práva k novele zákona o sociálních službách a jejich vypořádání

JUDr. H. Frištenská doplnila informaci, která již zazněla v úvodu dnešní schůze, a potvrdila, že bylo vyhověno připomínce, aby spolky nebyly vyňaty z okruhu možných poskytovatelů sociálních služeb.

Ad 3e) Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy – stav po projednání ve vládě

JUDr. H. Frištenská uvedla, že na dnešní schůzi vlády byly Zásady schváleny beze změn, tedy v podobě, ve které byly vládě předloženy. Zdůraznila, že změny obsažené v těchto schválených Zásadách jsou důležité zejména pro poskytovatele dotací, nikoli pro jejich příjemce, pro které se podmínky, stanovené tímto předpisem, nemění. Novela Zásad obsahuje zejména ustanovení, která reagují na protikorupční novelu zákona 218/2000 Sb. a na očekávanou změnu právních forem neziskových organizací, které požádají o dotaci, po 1. lednu 2014.

Ad 3f) Průvodce novým občanským zákoníkem pro nadace a nadační fondy (Fórum dárců)

Mgr. P. Kalousová pouze stručně konstatovala, že dokument je již hotový, a bude zveřejněn na webových stránkách Fóra dárců. Zítra bude členům Fóra dárců oficiálně představen v Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky.

Ad 4) K projednání

Ad 4a) Problematika Nadačního investičního fondu po 1. lednu 2014

Mgr. P. Kalousová upozornila, že i tento bod je spíše pro informaci než k projednání. Informovala členy Výboru, že v současné době se začíná diskutovat další osud Nadačního investičního fondu, resp. jakým způsobem se odrazí změny, které nastanou od 1. ledna 2014, v povinnostech nadací – příjemců příspěvku z Nadačního investičního fondu, a to i ve světle skutečnosti, že s největší pravděpodobností už žádné další finanční prostředky rozdělovány nebudou. Sekretariát RVNNO spolu se zástupci Ministerstva financí proto připravují modely dalšího vývoje.

JUDr. H. Frištenská doplnila, že Ministerstvo financí by mělo prezentovat své představy o dalším vývoji smluvních vztahů k příjemcům podpory z Nadačního investičního fondu na příštím zasedání RVNNO, které se má uskutečnit v září letošního roku.

Ad 4b) Příprava Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2014

JUDr. H. Frištenská informovala přítomné, že návrh Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2014 je v současné době v připomínkovém řízení.

Ad 4c) Sociální podnikání – možné úkoly Výboru pro legislativu a financování

JUDr. H. Frištenská pouze konstatovala, že se touto problematikou zabýval v roce 2012 Výbor pro Evropskou unii RVNNO v souvislosti se spoluprací s Ministerstvem pro místní rozvoj na přípravě Strategie regionálního rozvoje České republiky. Vznela dotaz, zda by se legislativní situací v oblasti sociálního podnikání neměl zabývat i tento Výbor.

5) Různé

Mgr. P. Kalousová informovala o aktuálním problému, který v současné době řeší některé neziskové organizace, například tzv. potravinové banky. Obchodníci s potravinami mají zájem neprodané zboží, které se blíží datu jeho spotřeby, přenechat potravinovým bankám a dalším organizacím pro humanitární účely, místo aby ho zlikvidovali. Problém však je, že v takovém případě z něj musí odvést daň z přidané hodnoty. Mgr. P. Kalousová však upozornila, že některé evropské země za těchto okolností prodejce / výrobce od daně z přidané hodnoty osvobozují. Potravinové banky se snaží, aby to bylo možné i u nás. Na toto téma se bude dne 25. června 2013 konat kulatý stůl, který zmapuje současný stav a východiska.

Ing. V. Bachor upozornil, že jakékoliv navrhované změny v dani z přidané hodnoty musí být v souladu s evropskou legislativou.

Mgr. P. Kalousová navrhla zpracovat analýzu tohoto problému v České republice a v rámci Výboru se tomuto tématu věnovat. Ing. V. Bachor doporučil zaslat jí poté k vyjádření Ing. L. Pitnerovi, vedoucímu oddělení 1801 – Daň z přidané hodnoty Ministerstva financí.

JUDr. H. Frištenská informovala o přípravách semináře o problematice veřejné podpory a de minimis, který se bude konat dne 9. září 2013.¹

Mgr. P. Kalousová poděkovala přítomným za účast a schůzi Výboru ukončila.

Mgr. P. Kalousová, v.r.
předsedkyně Výboru pro legislativu a financování
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace

¹ Termín semináře byl od konání schůze Výboru několikrát změněn s ohledem na přání Zastoupení Evropské komise v Praze. Ke dni 3. července 2013 byl stanoven termín semináře 3. října 2013.