

## **Zápis ze schůze Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace**

Úřad vlády České republiky – 6. února 2013

Přítomni / omluveni – viz prezenční listina (Příloha k zápisu)

Schůzi Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Výbor“) řídila jeho předsedkyně Mgr. P. Kalousová.

### **Program schůze:**

- 1) Zahájení a schválení programu**
- 2) Kontrola úkolů z poslední schůze**
- 3) Informace ze zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace a návrhy projednané vládou**
- 4) Legislativní situace nestátních neziskových organizací po 1. lednu 2014:**
  - a) Zákon o veřejně prospěšné činnosti a statusu veřejné prospěšnosti a zákon o daních z příjmů ve vzájemných vazbách**
  - b) Zákon o veřejných rejstřících právnických a fyzických osob a zákon o rejstříku spolků ve vzájemných vazbách**
  - c) Průvodce občanských sdružení (spolků) novým občanským zákoníkem a souvisejícími zákony**
- 5) Analýza financování nestátních neziskových organizací v České republice z veřejných i soukromých zdrojů – informace o činnosti pracovní skupiny**
- 6) Schůze Výboru pro legislativu a financování v roce 2013 a jejich termíny**
- 7) Různé**

### **Ad 1) Zahájení a schválení programu**

Mgr. P. Kalousová zahájila schůzi Výboru a přivítala všechny přítomné.

### **Ad 2) Kontrola úkolů z minulé schůze**

Kontrolu úkolů Výboru z minulé schůze provedla Mgr. P. Kalousová. Doplnila ji JUDr. H. Frištenská, která poděkovala za zaslané podklady od Ministerstva financí a Českého

statistického úřadu k připravované analýze financování nestátních neziskových organizací (dále jen „NNO“).

Ing. V. Bachor v této souvislosti upozornil, že ze strany Ministerstva financí se jedná o maximum možného. Podrobnějšími údaji Ministerstvo financí bohužel nedisponuje.

### **Ad 3) Informace ze zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace a návrhy projednané vládou**

Informaci o zasedání Rady vlády pro NNO (dále jen „RVNNO“) dne 21. ledna 2013 přednesla JUDr. H. Frištenská. Zmínila se i o stavu přípravy Rozboru financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2011 a upozornila, že dnes je na programu schůze vlády návrh na jmenování předsedkyně a místopředsedy RVNNO. Podle tohoto návrhu se předsedkyní RVNNO stane ministryně práce a sociálních věcí Ing. L. Müllerová a novým místopředsedou RVNNO její náměstek Mgr. J. Dobeš.

### **Ad 4) Legislativní situace nestátních neziskových organizací po 1. lednu 2014**

#### **Ad 4a) Zákon o veřejně prospěšné činnosti a statusu veřejné prospěšnosti a zákon o daních z příjmů ve vzájemných vazbách**

Mgr. P. Kalousová navrhla zabývat se nejdříve **zákonem o veřejně prospěšné činnosti a statusu veřejné prospěšnosti**. Požádala Mgr. M. Svatoše o aktuální informace.

Mgr. M. Svatoš uvedl, že se změnil název zákona. Nyní je to zákon o statusu veřejně prospěšnosti. Zákon je již v připomínkovém řízení, termín pro uplatňování připomínek končí dne 1. března 2013. Jedná se de facto o verzi zákona z podzimu 2012. Ministerstvo spravedlnosti již má některé připomínky od externích specialistů, které jsou spíše formulačního charakteru a týkají se především souladu zákona s občanským zákoníkem a zákonem o obchodních korporacích.

JUDr. H. Sluková vznesla dotaz na smysl § 1 odst. 2, který je nadbytečný. Mgr. K. Smolíková odpověděla, že se jedná o jistou deklaraci, na které se zpracovatelé zákona shodli s NNO. Toto ustanovení definuje étos celého zákona.

RNDr. P. Couf konstatoval k § 3 odst. 1 písm. d), že zisk před zdaněním neexistuje. Zisk je vždy až po zdanění, s výjimkou zákona o daních z příjmů. Doporučuje v tomto smyslu ustanovení upravit.

Ing. J. Kamenický upozornil na § 3 odst. 1 písm. e) body 2 a 3, týkající se nákladů na vlastní správu. Uvedl, že termín „vlastní správa“ není nikde definován. Vykazujícími subjekty bude interpretován různě, a proto budou poskytovány lišící se údaje. Doporučil proto použít výraz „přehled nákladů na mzdy“ nebo termín definovat.

Ing. A. Sedláček byl pro to, aby v § 3 odst. 1 písm. e) bodu 2 byla ponechána zmínka o dobrovolnících.

Mgr. S. Kouba upozornil, že v § 5 odst. 2 nejsou uvedeni dobrovolní hasiči. Mgr. K. Smolíková odpověděla, že dobrovolní hasiči jsou zahrnuti v § 5 písm. c) a n).

PhDr. Mgr. A. Baršová upozornila, že v § 5 chybí ve výčtu národnostní menšiny a cizinci.

Mgr. S. Kouba dále požadoval vyškrtnutí § 8, neboť by se jednalo o nepřímou novelu zákona o daních z příjmů. Mgr. K. Smolíková s tím souhlasila.

K § 10 odst. 2 uvedl Ing. V. Bachor, že mu toto kritérium připadá příliš nízké, a proto nevýhodné pro NNO. J. Svobodová upozornila, že toto kritérium platí už nyní a týká se nadací, nadačních fondů a obecně prospěšných společností.

Na otázku Mgr. S. Kouby, jaký je smysl § 11, odpověděl Mgr. M. Svatoš, že tento paragraf zakazuje finanční asistenci fyzickým osobám, blízkým subjektu. Ing. J. Kamenický s tímto paragrafem nesouhlasil, protože by znemožňoval zaměstnavateli poskytovat půjčky svým zaměstnancům, což se poměrně běžně děje. Kromě toho by § 11 zakázal poskytovat zaměstnancům všechny druhy záloh, tedy např. i zálohy pro cesty do zahraničí. Mgr. K. Smolíková s těmito námitkami souhlasila.

Na úvod projednávání **novely zákona o daních z příjmů**, která je součástí materiálu s názvem „Návrh zákona o změně daňových zákonů v souvislosti s rekodifikací soukromého práva hmotného a dalších souvisejících změnách“, vystoupil Ing. V. Bachor a podal přítomným stručnou informaci o této novele.

V následující rozsáhlé diskusi byly projednány všechny připomínky k novele zákona o daních z příjmů, které vnesli jak členové Výboru, tak hosté. Projednány byly i připomínky Fóra dárců, které byly sekretariátu RVNNO zaslány písemně. Bylo dohodnuto, že prostřednictvím zmocněnkyně vlády pro lidská práva a místopředsedkyně RVNNO Mgr. M. Šimůnkové budou uplatněny zejména tyto připomínky:

- K § 19 odst. 1 písm. r): umožnit u nadací osvobození výnosů z majetku v nadačním jmění i příjmy z prodeje takového majetku.
- K § 19b odst. 2 písm. b) bod 1: vypustit tříletou lhůtu u použití darů na veřejně prospěšnou činnost a upravit jejich účelovost.
- K § 19b odst. 2 písm. c): doplnit nadace, aby bylo zřejmé, že jsou od daně z příjmů osvobozené i dary, získané nadací, a vložené do nadační jistiny.
- K § 20 odst. 7: upravit text odstavce, aby se vztahoval i na obecně prospěšné společnosti a veřejně prospěšné ústavy.
- K § 23 odst. 1 a § 23 odst. 3 písm. a) bod 16: u odkazu na účetní předpisy zafixovat jejich znění ke konkrétnímu datu, aby poplatníci nemohli namítat, že konstrukce základu daně byla po přijetí daňového zákona modifikována změnami podzákonných předpisů.
- K § 24 odst. 2 písm. zt): výčet poplatníků uvést do souladu s § 17a.
- K přechodným ustanovením: doplnit nové přechodné ustanovení, které by definovalo období od 1. ledna 2014 do 31. prosince 2014 jako přechodné období pro ty právnické osoby, které v tomto období požádají o zápis statusu veřejné prospěšnosti podle § 147

zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník. Na takové právnické osoby se bude hledět jako na osoby, které měly od 1. ledna 2014 do 31. prosince 2014 zapsaný status veřejné prospěšnosti.

Mgr. P. Kalousová uvedla, že členové Výboru mohou své další případné připomínky k zákonu o statusu veřejné prospěšnosti i k novele zákona o daních z příjmů zasílat sekretariátu RVNNO do 15. února 2013.

#### **Ad 4) Legislativní situace nestátních neziskových organizací po 1. lednu 2014**

##### **Ad 4b) Zákon o veřejných rejstřících právnických a fyzických osob a zákon o rejstříku spolků ve vzájemných vazbách**

JUDr. H. Frištenská uvedla, že na základě usnesení RVNNO z 21. ledna 2013 byly odeslány dopisy zmocněnkyně vlády pro lidská práva a místopředsedkyně RVNNO Mgr. M. Šimůnkové ministrům spravedlnosti a vnitra, ve kterých je vyjádřen nesouhlas s oddělením rejstříku spolků od ostatních veřejných rejstříků. JUDr. H. Frištenská dodala, že zatímco zákon o veřejných rejstřících právnických a fyzických osob již bude v dohledné době projednán Legislativní radou vlády, zákon o rejstříku spolků zatím nebyl ještě ani rozeslán do připomínkového řízení.

Vzhledem k dlouhé diskusi o novele zákona o daních z příjmů nebyly z časových důvodů projednány body č. 4c, 5, 6 a 7 programu dnešní schůze.

Mgr. P. Kalousová poděkovala všem za účast a schůzi Výboru ukončila.

Mgr. P. Kalousová, v.r.  
předsedkyně Výboru pro legislativu a financování