

Schůze Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace

Úřad vlády ČR – 18. ledna 2012

Program schůze:

- 1) Zahájení a schválení programu a kontrola úkolů z poslední schůze**
- 2) Informace ze zasedání RVNNO a návrhy projednané vládou**
- 3) Informační blok:**
 - a) Novela zákona č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách – informace o stavu (garant: Ing. Mgr. O. Haičman)**
 - b) Status veřejné prospěšnosti a nový občanský zákoník – současná situace (garant: JUDr. L. Deverová)**
 - c) Zákon o dobrovolnictví – současná situace**
 - d) Zákon o sázkových hrách – současná situace (garant: Mgr. P. Kalousová)**
- 4) Návrh na stanovení gescí k řešení doporučení výboru MONEYVAL Rady Evropy v rámci 4. kola hodnocení opatření proti praní špinavých peněz a financování terorismu v České republice a příprava „Zprávy o pokroku“ pro plenární zasedání MONEYVALU Rady Evropy v roce 2012 v návaznosti na 4. kolo hodnocení (usnesení vlády ze dne 9. listopadu 2011 č. 824)**
- 5) Příprava Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2013**
- 6) Schůze Výboru pro legislativu a financování v roce 2012 a jejich termíny**
- 7) Různé**

- 1) Zahájení a schválení programu a kontrola úkolů z poslední schůze**

P. Kalousová: Privítala účastníky a požádala je o doplnění programu a o jeho schválení. Program byl schválen.

- 2) Informace ze zasedání RVNNO a návrhy projednané vládou**

H. Frištenská: Zasedání Rady vlády pro NNO (RVNNO) se nekonalo v prosinci 2011 kvůli časovému vytížení nového předsedy, ministra Drábka, zasedání se bude konat 14. 2. 2012 za přítomnosti ministra Drábka. Řídit jej bude náměstek Šiška. Vláda schválila Rozbor financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2010 a byla jí předložena Hodnotící informace o činnostech nadací – příjemců příspěvku z NIF v roce 2010.

3) Informační blok:

a) Novela zákona č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách – informace o stavu

P. Kalousová: Novela zákona o veřejných sbírkách byla projednána Rozpočtovým výborem poslanecké sněmovny a nyní bude zařazena do druhého čtení. To vše beze změn.

b) Status veřejné prospěšnosti a nový občanský zákoník – současná situace

H. Frištenská: problematika veřejné prospěšnosti, obsažená v novém OZ, který schválil senát, byla velmi zestručněna a tato ustanovení nemohou být používána přímo. Ministerstvo financí se nebrání jednání o daňových úlevách, ale rozhodně nebude v zákonu o daních z příjmů podmínky získání statusu veřejné prospěšnosti rozpracovávat. Zdá se tedy, že půjde o nějakou další normu.

K. Ronovská: Došlo ke změně u spolků a nadací a měl by se připravit doprovodný zákon k veřejné prospěšnosti, takže se to pravděpodobně nestihne a účinnost může být až od roku 2016. Schvalování nového občanského zákoníku trvá teď již 10 let, proto bychom se měli zaměřit na něco bližšího, což je tedy příjmové zvýhodnění.

L. Deverová: Speciální zákon o veřejné prospěšnosti pravděpodobně vůbec nebude, bude postačovat pouze nějaká stručná úprava, kterou zahrne jiný zákon v péči např. Ministerstva spravedlnosti, financí nebo vnitra.

P. Kalousová: Nelze předpokládat aktivitu ze strany Ministerstva financí nebo Ministerstva vnitra, jako pravděpodobné se zdá Ministerstvo spravedlnosti.

K. Schwarz: Doprovodný zákon je pouze daňový?

H. Frištenská: Doprovodný zákon rozpracovává obecně celou normu OZ a bude připravován Ministerstvem spravedlnosti. Netýká se vůbec daní, jde o soukromoprávní normu.

K. Schwarz: Účinnost je posunuta senátem až od roku 2016?

L. Deverová: V Senátu takový návrh padl, ale ještě není rozhodnuto.

K. Schwarz: Veřejný rejstřík právnických osob a zápis obecné prospěšnosti do rejstříku – nejdůležitější je vůbec vydefinovat podmínky zápisu.

K. Ronovská: nebylo by dobré spolupracovat tedy přímo s Ministerstvem spravedlnosti?

P. Kalousová: V tuto chvíli nevíme, kdy nabude OZ účinnosti, ani kdy budou probíhat práce na změnách zákonech, takže je třeba vyčkat. Pokud bude nový OZ účinný opravdu až od roku 2016, tak poklesne ochota ministerstva připravovat doprovodné zákony v nejbližší době.

Závěr:

Vývoj projednávání nového OZ bude sekretariát dále sledovat.

c) Zákon o dobrovolnictví – současná situace

P. Kalousová: zákon o dobrovolnictví je připravován MŠMT, předseda RVNNO je spolu s MV spolupřekladatelem. Půjde o nový zákon, připravuje se věcný záměr. V tuto chvíli jsou však k dispozici pouze základní teze zákona.

H. Frištenská: v dubnu 2012 by měl být vládě předložen věcný záměr zákona a poté do konce roku 2012 by mělo předloženo jeho paragrafované znění. Stručně uvedla obsah tezí. Navrhuje pozvat p. ředitele Urbana, aby nám o tomto zákonu poreferoval na dalším zasedání Výboru za přítomnosti kolegů z MV.

Závěr:

Na příští jednání výboru bude přizván p. ředitel Urban z MŠMT a p. Jiránek z MV.

d) Zákon o sázkových hrách – současná situace

P. Kalousová: MF připravilo nový zákon o sázkových hrách. Již neexistují odvody pro NNO, byly změněny na daň, která jde přímo do státního rozpočtu a obcím. Jeho součástí je i regulace hazardu a ochrana rizikových skupin. Provozovateli některých typů her mohou být i NNO (nadace a nadační fondy) a občanská sdružení u malých sázkových her. Sekretariát RVNNO uplatnil řadu připomínek, včetně připomínky týkající se stoupání zisku provozovatelů u některých her a připomínky ztráty nestátního zdroje na veřejně prospěšné aktivity.

H. Frištenská: informovala o projednávání připomínek. Protože daně nemají účelové určení, MF doporučilo ohlídat možnost zvýšení podpory NNO z tohoto zdroje na výdajové stránce rozpočtu. Nepochybně se na to chystá MŠMT s ohledem na financování sportu.

Závěr:

Vývoj projednávání nového zákona o sázkových hrách bude sekretariát RVNNO dále sledovat.

4) Návrh na stanovení gescí k řešení doporučení výboru MONEYVAL Rady Evropy v rámci 4. kola hodnocení opatření proti praní špinavých peněz a financování terorismu v České republice a příprava „Zprávy o pokroku“ pro plenární zasedání MONEYVALU Rady Evropy v roce 2012 v návaznosti na 4. kolo hodnocení (usnesení vlády ze dne 9. listopadu 2011 č. 824)

H. Frištenská: Zpráva Moneyval Rady Evropy (viz. příložený dokument). NNO se to týká od bodu 5.2 – malá transparentnost českých NNO. Zpráva konstatuje, že mohou teoreticky být použity k praní peněz nebo financování terorismu. Vláda uložila RVNNO úkol koordinovat ve spolupráci s MSP, MK, MF, a MV opatření, směřující k odstranění zjištěných nedostatků. Bylo by dobré tento úkol využít k tomu, abychom se posunuli v oblasti odstranění známých nedostatků (rejstříky apod.).

K. Ronovská: v Holandsku existuje podobný zákon, na jehož základě muselo dojít k ztransparentnění a zpřehlednění rejstříků neziskových organizací, bylo by dobré se s touto úpravou seznámit. Na toto téma by byla také velmi zajímavá konference.

H. Frištenská: sekretariát RVNNO může takovou konferenci uspořádat jen obtížně, narazil by na odpor NNO.

K. Ronovská: navrhla, že by zorganizovala konferenci na podobné téma pod fakultou a pokusila by se získat prostředky přes útvar místopředsedkyně vlády Peake.

H. Frištenská: s tímto problémem bychom měli být velice opatrní, abychom neprohlubovali již tak špatné mínění řady státních orgánů i části veřejnosti o NNO v době, kdy dochází k dalšímu snižování peněz na jejich činnost.

P. Kalousová: toto téma může být i mediálně zneužito proti NNO (podobně to bylo i s penězi z hazardu, se kterými mělo problém MF, ale média ukazovala pouze jeho zneužívání, což vedlo k jeho zásadní změně v neprospěch NNO).

K. Schwarz: takto by ale mohla být zneužita každá právní forma.

P. Kalousová: u NNO je to citlivější, protože většinou hospodaří s veřejnými prostředky.

Závěr:

Sekretariát RVNNO projedná s MF způsob plnění úkolu, uloženého usnesením vlády z 9. 11. 2011 č. 824. Poté se bude konat porada s jmenovanými resorty, kterou připraví pracovní skupina Výboru pro legislativu a financování.

5) Příprava Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2013

H. Frištenská: v březnu bude započata příprava Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO na rok 2013 a informace o ní za rok 2011. Zatím bude příprava probíhat stejným

způsobem jako loni, ale otázkou je, jak se k tématu financování NNO postaví nové vedení RVNNO.

Závěr:

Sekretariát RVNNO bude Výbor pro legislativu a financování průběžně informovat o přípravě materiálu včetně předkládání pracovních verzí.

6) Schůze Výboru pro legislativu a financování v roce 2012 a jejich termíny

P. Kalousová: Další schůze výboru se bude konat dne **2. 4. 2012 v 10:00 hod.**

7) Různé

K. Ronovská: Informace o statutu Evropské nadace, který může mít i význam pro stanovení obecné prospěšnosti v České republice, aby nebyly české NNO omezovány. Může to mít podobu nařízení.

Zapsal: Martin Špaček

Souhlasí: Pavlína Kalousová