



Z Á P I S
ze schůze Výboru pro legislativu a financování
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace
dne 15. ledna 2020

Úřad vlády České republiky

Přítomni / omluveni: viz prezenční listina

Jednání Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Výbor“) řídila předsedkyně Výboru L. Deverová.

Program jednání:

1) Zahájení a schválení programu

- MF ČR – informace o novele zákona o účetnictví

2) Kontrola úkolů z posledního jednání Výboru a informace o práci sekretariátu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace

3) Představení nového návrhu materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2021

4) Nová podoba materiálu o poskytnutých dotacích ze státního rozpočtu NNO (Rozbor)

5) Pracovní skupina pro data o NNO

6) Příprava tvorby nové státní strategie vůči NNO

7) Informační blok

- Dotační program Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí NNO na rok 2020 – aktuální stav
- Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy
- Veřejné sbírky – metodika MV ČR

8) Různé

- Připomínkování legislativy navržené MPSV



Průběh jednání:

1) Zahájení a schválení programu

Jednání Výboru zahájila předsedkyně Výboru L. Deverová, která přivítala přítomné členy a hosty a seznámila je s programem jednání.

Po krátkém úvodu L. Deverová předala slovo prvnímu hostu, kterým byla paní Ing. Pavla Strakošová z Oddělení regulace účetnictví podnikatelů, Ministerstvo financí ČR. Ta představila aktuální informace k novele zákona o účetnictví. V důsledku reorganizace na MF bude celá účetní legislativa vytvářena oddělením regulace účetnictví podnikatelů, patřící pod odbor příjmových daní. V červnu 2019 byly představeny vize pro novou účetní legislativu - MF bude i nadále pracovat na jejich naplnění prostřednictvím nové legislativy. Oddělení bude nyní pracovat na novém paragrafovém znění zákona, který by měl být platný od roku 2022 a účinný od roku 2024. Zákon bude psán po částech, které budou následně diskutovány s veřejností. Na jeho tvorbě se podílí pracovní skupina, kde NNO zastupují J. Adamec a S. Pacáková – pracovní skupina se sejde v průběhu února. V pátek 17. 1. 2020 končí připomínkové řízení k návrhu věcného znění zákona – MF sbírá připomínky, veřejnosti se mimo jiné nelíbí zavedení pojmu nestátní neziskové organizace v rámci zákona. Věcný záměr by měl být postoupen v průběhu června 2020 do vlády.

MF nyní řeší zejména kategorizaci a pojmy. P. Strakošová proto SRVNNO oslovila s prosbou o zodpovězení 4 otázek, které se týkají NNO a jejich účetnictví. Otázky na členy Výboru budou SRVNNO rozeslány, termín pro zodpovězení bude 7. 2. 2020.

Úkol: Sekretariát RVNNO rozešle otázky poskytnuté MF členům Výboru a účastníkům semináře (červen 2019). Doporučuje se členům Výboru, kteří se podrobně neorientují v účetní problematice, aby předali otázky účetním svých organizací.

2) Kontrola úkolů z posledního jednání Výboru a informace o práci sekretariátu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „SRVNNO“)

K. Najmanová seznámila členy Výboru s plněním úkolů z minulého jednání.

- SRVNNO byl pověřen získáním metodiky k veřejným sbírkám z MV ČR.
 - Metodika byla poskytnuta dne 6. 1. 2020 a následně rozeslána členům Výboru. Detaily viz informační blok.
- SRVNNO byl pověřen sestavením návrhu na sběr a zpřístupnění dat (včetně jasné metodiky sběru dat a interpretace rozdílných výsledků) o dotacích pro NNO ze státního rozpočtu.
 - Návrh byl sestaven a rozeslán členům Výboru. Detailněji viz bod 4.
- SRVNNO měl vytvořit návrh tvorby a obsahu nové státní strategie vůči NNO.
 - Návrh byl vytvořen a prezentován členům Výboru. Detailněji viz bod 6.
- Dále byl vznesen požadavek na sjednání schůzky mezi zástupcem AVPO ČR a MSP ČR nad problematikou kontrolních orgánů nadačních fondů a ústavů.
 - A. Mrázek sdělil, že problematika bude řešena v průběhu měsíce února.

A. McGehee informovala o činnosti SRVNNO a dění v rámci ÚV ČR:

- kauza prof. Válkové
 - Prof. Válková v současné době obhájuje svůj post zmocněnkyně. Jednotlivé lidskoprávní rady, resp. někteří jejich členové byli médiu osloveni, aby sdělili své stanovisko k setrvání zmocněnkyně v úřadu.



- Členové Výboru se domnívají, že odpovědnost za post zmocněnkyně nese premiér, neboť zmocněnkyni vybral a jmenoval. Politická odpovědnost je tedy věcí zmocněnkyně a premiéra. Domnívají se, že vyjadřování se k situaci nepřísluší členům expertních a poradních orgánů.
- 4. 12. 2019 proběhlo jednání PS pro data o NNO (viz bod 5),
- příprava materiálů Hlavní oblasti pro rok 2021, návrh Zásad, nový formát Rozboru a návrh nové státní strategie,
- osvětové akce budou pořádány i nadále,
- v pondělí 20. 1. 2020 vláda jmenuje dva nové členy RVNNO z řad expertů na problematiku NNO, a to doc. Hyánka a O. Šejtku,
- Výbor pro EU se sejde dne 22. 1. 2020.

Závěr: Výbor vzal předložené informace na vědomí.

3) Představení nového návrhu materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2021

A. McGehee představila nový návrh Hlavních oblastí státní dotační politiky pro rok 2021. Vzhledem k problematickému schvalování materiálu bylo doporučeno zmocněnkyní vlády upustit od finančních údajů a zaměřit se více na vymezení tematických oblastí. Snahou SRVNNO je přispět k obhajobě dotací poskytovaných na projekty NNO. Stěžejním obsahem materiálu bude popis jednotlivých oblastí – současného stavu a žádoucího stavu v budoucnu. Jedná se zhruba o 120 dotačních programů. Tato snaha je podmíněna ochotou spolupracujících resortů.

A. Sedláček upozorňuje na snižování počtu úředníků na ministerstvech. Věcné sekce jsou minimalizovány a podřazovány pod sekce technické. Je tedy možné, že když se SRVNNO na tyto sekce obrátí, nedostane požadované údaje.

SRVNNO bude adresovat ministerstvům dopis s žádostí o informace jménem předsedy RVNNO tak, aby výběr zhotovitele byl ponechán na jednotlivých resortech.

J. Kamenický navrhuje zadání maximálně specifikovat, např. stanovením počtu znaků, tak aby byly dokumenty z jednotlivých resortů podobné.

Výbor se zamýšlel nad srozumitelností materiálu a jeho názvem. SRVNNO zároveň zdůraznil, že dokument Hlavní oblasti obsahuje pouze dotační programy, které se řídí dokumentem Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy (dále jen „Zásady“).

Závěr:

- **Výbor navrhuje pojmenovat nový dokument jako Hlavní oblasti státní dotační politiky na podporu veřejně prospěšných činností.**
 - **Hlasování:** jednomyslně přijato
- **Výbor souhlasí se změnou podoby formátu Hlavních oblastí, včetně obecného úvodu.**
 - **Hlasování:** jednomyslně přijato

4) Nová podoba materiálu o poskytnutých dotacích ze státního rozpočtu NNO (Rozbor)



V minulosti byl zpracováván materiál s názvem Rozbor financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů. Vzhledem ke složitosti zpracování materiálu bylo přistoupeno k jeho zrušení, resp. změně. Změna materiálu vychází z usnesení vlády ze dne 9. 9. 2019, kdy byl zmocněnkyni udělen úkol vytvořit „návrh možností zpřístupnění rámcových informací o poskytnutých finančních prostředcích formou dotací nestátním neziskovým organizacím ze státního rozpočtu (dále jen „návrh“) za předchozí kalendářní rok, a to k 31. prosinci 2019.“ K. Najmanová představila novou podobu tohoto materiálu, který bude navazovat na materiál Hlavní oblasti a současně reflektovat principy Zásad. Zároveň byly představeny současné zdroje dat (IS CEDR, IS NNO, DotInfo, RISPF a Monitor), které však nejsou dostatečné pro daný účel. Jako zdrojová data proto budou využívány informace z resortů. Byl rovněž představen harmonogram tvorby materiálu.

Dokument bude reflektovat Hlavní oblasti, finanční toky mimo Hlavní oblasti nebudou sledovány. Nicméně SRVNNO je v případě zájmu ze strany jiných subjektů ochoten data (i nad rámec dat zveřejněných) poskytnout k dalšímu zpracování.

J. Kamenický upozorňuje, že z materiálu vypadávají dotace na sociální služby, které stát doposud financoval prostřednictvím krajů. A. McGehee informuje, že materiál bude obsahovat jen data za dotace ze státního rozpočtu, které vycházejí z Hlavních oblastí a vztahují se na ně Zásady. Nicméně je možné, že se objem dotací za dva roky změní s návratem sociální služby. Tato skutečnost bude muset být v materiálu popsána.

P. Couf upozorňuje, že materiál by měl obsahovat jasnou informaci o tom, že nemůže být srovnáván s předchozími materiály a údaji z minulých let, neboť jeho obsah je zcela odlišný.

J. Kamenický navrhuje materiál rozdělit na prostředky, které byly přiděleny NNO a které jiným organizacím. Finance, které získávají NNO prostřednictvím dotací mimo Hlavní oblasti, jsou aktivitou resortů a nebudou předmětem analýzy.

Závěr:

- **Členové Výboru schvalují předloženou formu daného materiálu a nově navržený název Analýza dotací poskytnutých v rámci Hlavních oblastí státní dotační politiky na podporu veřejně prospěšných činností.**
 - **Hlasování:** jednomyslně přijato

5) Pracovní skupina pro data o NNO

H. Fungačová seznámila členy Výboru se závěry pracovní skupiny pro data o NNO (dále jen „PS“) ze dne 4. 12. 2019 a návazných jednání na ČSÚ. PS projednávala dva základní body:

- **Sledování dobrovolnictví v rámci ČSÚ**

Na jednání PS byl MV představen projekt Koncepce rozvoje dobrovolnictví, v jehož rámci dojde k jednorázovému celostátnímu šetření dobrovolnictví, které však nebude zpracováváno ČSÚ, ale agenturou vysoutěženou prostřednictvím veřejné zakázky. Výsledky šetření by měly být známy v roce 2022. D. Holý z ČSÚ souhlasil s myšlenkou, že šetření dobrovolnictví by bylo ideální prostřednictvím výběrového šetření pracovních sil (VŠPS) prováděného v domácnostech, což doporučují i mezinárodní organizace. Vhodné by bylo nejprve realizovat šetření na malém vzorku respondentů v rámci projektu MV a až poté realizovat šetření v rámci VŠPS. Nutno sladit s harmonogramem MV a vyhnout se duplicitě.



Úkolem dalšího jednání PS pro data bude finalizovat zadání šetření (podobu otázek), ČSÚ následně zpracuje finanční kalkulaci. SRVNNO nyní řeší možnosti získání finanční alokace.

SRVNNO rovněž řešil možnost zahrnutí otázek o dobrovolnictví do Sčítání lidu, domů a bytů v roce 2021, což již není možné, a rozvoj Satelitního účtu neziskových institucí.

- Informační systém o NNO

Do gesce této PS je též zahrnut úkol uvedený v usnesení vlády ze dne 22. prosince 1999 č. 1357 „*zřízení a provozování veřejně přístupného informačního systému o nestátních neziskových organizacích*“. Usnesením vlády ze dne 17. května 2006 č. 564 bylo za správce určeno Ministerstvo informatiky. Došlo také k převedení finančních prostředků ve výši 2 mil. Kč ročně určených na IS NNO. RVNNO převzala úlohu garanta. V roce 2007 bylo Ministerstvo informatiky zrušeno a IS NNO přešel pod odbor eGovernmentu MV. IS NNO byl rozdělen do dvou částí: IS NNO (bývalá část CEDR) a Evidenci NNO (dále jen „ENNO“).

MV společně s firmou ASD Software, s.r.o. a RVNNO v roce 2017 začalo připravovat změnu podoby IS NNO. K finalizaci požadavků na změnu však nedošlo a systém se od té doby nerozvíjel. Nedošlo ani ke zrušení ENNO.

MV na jednání 4. 12. 2019 vyjádřilo ochotu aktualizovat IS NNO dle zadání PS. Následně se také vyjádřilo k výtce NKÚ ohledně duplicity se systémem CEDR III. Je však otázkou, v jaké podobě by bylo za stávající finanční alokace možné IS NNO aktualizovat. A vyvstává otázka duplicity s dalšími IS (potenciální změna systému EDS/SVMS, CEDR III, nová funkcionalita v rámci Státní pokladny, projekt Interaktivní mapy).

A. Sedláček navrhuje ukončení systému IS NNO a převod prostředků na šetření VŠPS na ČSÚ.

J. Kamenický uvedl, že z vlastní profesní zkušenosti je aktualizace IS velmi finančně náročná. Domnívá se, že to není vhodné, jelikož IS NNO očividně relevantní data nikdy neposkytoval.

A. Mrázek souhlasí, že IS NNO je v současné době zbytečný, když podobnou funkci bude mít státní pokladna a data z ní budou pro všechny zřejmě relevantnější.

P. Couf vznáší otázku, jaká data jsou potřeba, a také jsou třeba data (primární) nebo systém, který ta data (často nepřesná) vyhledá.

Závěr:

- **Výbor se usnesl, že nemá zájem dále IS NNO provozovat v této podobě a nevidí smysluplnost dalšího rozvoje.**
 - **Hlasování:** jednomyslně přijato
- **Výbor dále doporučuje jednat o změně alokace prostředků na IS NNO ve prospěch VŠPS v rámci ČSÚ.**
 - **Hlasování:** jednomyslně přijato

6) Příprava tvorby nové státní strategie vůči NNO 2021-2030

P. Raušová představila současný stav příprav tvorby nové strategie, která bude vyjadřovat vůli státu k podpoře rozvoje občanské společnosti, spolupodílet se na řešení identifikovaných slabých míst a efektivně využívat potenciálu spolupráce státu a NNO. Tvorba strategie bude



probíhat na dvou základních rovinách, a to občanský sektor a NNO jako hodnota sama o sobě a role NNO v kontextu řešení aktuálních potřeb společnosti. Cílem je vymezení státní politiky koncepčním dokumentem, schváleným vládou, který bude sloužit jako východisko pro rozvoj a monitoring koncepčních opatření, která může stát a jeho orgány uplatňovat ve prospěch rozvoje a udržitelnosti občanské společnosti a jejich entit, především pak NNO.

Pro přípravu tvorby strategie budou zahrnuty různé zájmové skupiny. Za tímto účelem by měla být vytvořena pracovní skupina pro tvorbu strategie jako hlavní diskuzní platforma.

V současné době SRVNNO čeká na termín RVNNO, kde bude představena metodika tvorby strategie a návrh na založení pracovní skupiny pro tvorbu strategie. SRVNNO pracuje na rešerších, v průběhu března bude uspořádán širší expertní panel, kde budou diskutována možná témata strategie (březen 2020). K diskuzím o tvorbě materiálu budou přizváni zástupci veřejné správy (resorty, samospráva), zástupci NNO, akademici, zástupci médií a případně veřejnost formou veřejného připomínkování. Následně by se poprvé sešla PS pro tvorbu strategie. Tvorba strategie poběží do prosince 2020. Průběžná práce bude prezentována v rámci Výboru i RVNNO.

J. Kamenický upozorňuje, že současná strategie nevycházela z požadavků vlády, ale z požadavků NNO, odborné veřejnosti a názorů SRVNNO.

Závěr:

- **Výbor souhlasí a doporučuje RVNNO vytvoření pracovní skupiny pro tvorbu strategie za účasti NNO, akademické sféry, veřejné správy resp. resortů a dalších relevantních subjektů.**
- **Hlasování:** jednomyslně přijato

Úkol:

- **Členům Výboru bude v týdnu od 20. 1. 2020 zaslána emailem výzva k návrhu členů pracovní skupiny pro tvorbu strategie, účastníků expertního panelu či dalších doprovodných akcí spojených s tvorbou strategie.**

7) Informační blok

- **Dotační program Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí NNO na rok 2020 – aktuální stav**

Po jednání Komise byly rozeslány Usnesení k úpravě žádostí. Žadatelé do 7. 1. 2020 zasílali své návrhy. SRVNNO v současné době připravuje jednání Komise per rollam. Do konce února by měly být připraveny podklady k vydání rozhodnutí.

- **Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy**

Materiál byl s předstihem rozeslán členům Výboru. Samotná PS by se měla sejít dne 16. 1. 2020 na Strakově akademii. Materiál bude obsahovat zejména základní principy, které nejsou popsány v jiných dokumentech. Za důležité jsou spatřovány zejména termíny, které korigují harmonogram dotačního procesu, a revidovaná verze smlouvy o dlouhodobé spolupráci. Cílem jednání PS je domluvit se na podobě, která by během března byla předložena na vládu.

- **Veřejné sbírky – metodika MV ČR**



J. Gregor se vyjádřil k vydané metodice (ve formě příručky) a jejím problematickým bodům. Příručka vychází z předpokladu, že veškeré individuální darování podléhá veřejné sbírce a tudíž také veřejné kontrole. Byla dále zmíněna problematika velkých dárců. Příručka pomůže praxi individuálního darování.

A. Mrázek zmínil pozitiva příručky, neboť MV zohlednilo některé požadavky vzniklé z workshopů, např. zakotvení provozních výdajů. V příručce je však uvedeno, že dárce nemá přehled o darovaných financích a je tedy třeba veřejná kontrola. V průběhu února bude v rámci AVPO organizováno setkání nad obsahem příručky. Na základě výsledků jednání bude rozhodnuto o dalším postupu.

J. Kamenický zmiňuje, že v příručce není uveden základní princip, a to že prostředky poskytnuté v rámci veřejné sbírky mají soukromoprávní charakter.

Předkládaná metodika má však pouze charakter doporučení MV (pro kraje je míra závaznosti otázkou) a její změna není možná. Případné změny problematiky by musely jít jinou cestou. V tomto vládním období nemá již cenu usilovat o změnu legislativy.

Závěr: Výbor vzal prezentované informace ve výše uvedených bodech na vědomí.

8) Různé

• Připomínkování legislativy navržené MPSV

Balík materiálů byl před Vánoci předán MPSV do připomínkového řízení, mezi nejstěžejnější patří zákon o sociálních službách.

AVPO ČR má za tímto účelem zřízenou pracovní skupinu, která vyprodukovala závažné připomínky.

J. Kamenický uvádí, že Člověk v tísni ve spolupráci s IPSI připomínky ÚV již poskytl, ale může poskytnout i SRVNO.

Závěr: Sekretariát bude připomínky sbírat a předá je. Výbor bude vývoj problematiky sledovat a dál se k ní vyjadřovat.

Další schůze Výboru je plánována na 6. května 2020. L. Deverová poděkovala všem za účast a jednání Výboru ukončila.

JUDr. L. Deverová, v. r.
předsedkyně Výboru pro legislativu a financování
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace