



Z Á P I S
ze schůze Výboru pro legislativu a financování
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace
dne 11. května 2021

Úřad vlády České republiky

Jednání Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Výbor“) řídila předsedkyně Výboru L. Deverová. Jednání Výboru proběhlo formou videokonference Webex Teams.

Program jednání:

1. Zahájení a schválení programu
2. Informace o práci sekretariátu a kontrola úkolů z posledního jednání Výboru (28. ledna 2021)
3. Představení materiálu „Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností pro rok 2022“
4. Představení a projednání výsledku meziresortního připomínkového řízení k materiálu „Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030“
5. Informace o činnosti Pracovní skupiny k veřejným sbírkám
6. Informace k zahájení nové Pracovní skupiny pro zpracování metodiky pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech (složení a plán činnosti)
7. Různé (zákon o evidenci skutečných majitelů, neaktivní spolky, novela zákona o veřejném zdravotním pojištění)

Průběh jednání

Ad 1) Zahájení a schválení programu

Jednání Výboru zahájila předsedkyně Výboru L. Deverová, která přivítala přítomné členy a také novou pracovníci sekretariátu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „RVNNO“), Mgr. Thuy Nguyen a seznámila přítomné s programem jednání. Program jednání byl jednomyslně schválen.

Ad 2) Informace o práci sekretariátu RVNNO a kontrola úkolů z posledního jednání Výboru (28. ledna 2021)

A. McGehee seznámila Výbor s aktivitami sekretariátu RVNNO. K nástupu nové kolegyně Mgr. Thuy Nguyen doplnila, že nová kolegyně bude mít na starosti dotační program RVNNO, dále organizační zajištění Výboru pro EU a také zpracování Souhrnné informace o poskytnutých dotacích v rámci materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO.

A. McGehee dále informovala Výbor o průběhu a výsledcích zasedání RVNNO, které se uskutečnilo dne 11. února 2021.



Kromě kontinuální práce na strategickém materiálu se sekretariát RVNNO věnoval také zpracování materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO na rok 2022 a vytvoření nové pracovní skupiny k metodice participace.

Členové Výboru byli také informováni o schválení materiálu, kterým se ruší IS NNO a zajišťuje pravidelné šetření dobrovolnické činnosti v České republice. Od roku 2023 ho bude každé čtyři roky provádět Český statistický úřad v rámci výběrového šetření pracovních sil.

A. McGehee dále uvedla, že pokračuje zapůjčování putovní fotografické výstavy s názvem „Česká vlna solidarity aneb Občanská společnost v boji proti covid-19“ (Městský úřad Prachatice, 10. února - 10. března 2021, Dobrovolnické centrum, z.s., 12. března - 29. dubna 2021, RUBIKON Centrum, z.ú., 1. května – 15. června 2021).

Dále došlo ke zpracování stanoviska k materiálu Pravidla spolufinancování Evropského fondů na programové období 2021-2027, které dne 12. dubna 2021 zmocněnkyně vlády pro lidská práva představila na jednání vlády. Sekretariát RVNNO v posledních dnech řešil problematiku čerpání prostředků NNO v rámci programu na podporu provádění samoodběrových testů covid-19 a očkování humanitárních pracovníků (cca 200 osob) s Ministerstvem zdravotnictví.

Kontrola úkolů z posledního jednání Výboru (28. ledna 2021)

A. McGehee provedla kontrolu úkolů z minulého jednání, které se uskutečnilo 28. ledna 2021. Na tomto jednání byl uložen jeden úkol, a to: Předsedkyně Výboru představí členům RVNNO prohlášení na zasedání RVNNO dne 11. února 2021.

Plnění: Úkol byl splněn. Předsedkyně Výboru představila na zasedání RVNNO dne 11. února 2021 návrh prohlášení, které zpracoval PhDr. Oldřich Čepelka, o úloze neziskového sektoru v současné pandemii. Vzhledem k tomu, že RVNNO nebyla již v době hlasování o prohlášení usnášeníschopná, usnesení k tomuto nebylo přijato.

Předchozí úkol z jednání Výboru ze dne 24. listopadu 2020: Zpracovat informaci pro NNO o postupu pro řešení situace, kdy nebyl zvolen statutární orgán na další funkční období.

Plnění: Úkol byl splněn. Dne 5. května 2021 sekretariát RVNNO [zveřejnil na webu návodné informace](#) s cílem pomoci řešit aktuální potřeby spolků vztahující se k plnění povinností vyplývajících z občanského zákoníku. Dvě návodné informace (*Postup v případě, že si spolek nesplnil své povinnosti ve vztahu k občanskému zákoníku* a *Postup v případě, že statutární orgán spolku není usnášeníschopný*) zpracovala L. Deverová.

Ad 3) Představení materiálu „Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností pro rok 2022“

A. McGehee představila přítomným materiál pro rok 2022, který zpracoval sekretariát RVNNO na základě podkladů zaslaných jednotlivými resorty. Zpracování materiálu pro rok 2022 a jeho předložení vládě v termínu do 31. května 2021 vyplývá z usnesení vlády ze dne 22. června 2020 č. 681. Materiál nabízí přehled 18 tematických hlavních oblastí včetně popisu 88 dotačních programů plánovaných pro rok 2022. V rámci představení A. McGehee informovala o 5 nových programech, které budou vyhlášeny v nadcházejícím roce a také představila celkové finanční alokace dle hlavní oblasti a poskytovatele s tím, že tato data jsou pouze orientační.

A. Sedláček vznesl dotaz na celkovou výši odhadovaných prostředků do oblasti sportu, které bude přerozdělovat Národní sportovní agentura. Dle jeho názoru výše 4,4 mld. Kč neodpovídá avizované alokaci. A. McGehee vysvětlila, že obsahem materiálu nejsou všechny dotační programy tohoto poskytovatele, jako například výzvy na významné reprezentativní akce, proto administrované prostředky do oblasti sportu mohou být podstatně vyšší.

Ad 4) Představení a projednání výsledku meziresortního připomínkového řízení k materiálu „Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030“

V rámci tohoto bodu byli členové Výboru seznámeni s výsledky meziresortního připomínkového řízení, které proběhlo od 31. března 2021 do 16. dubna 2021. Celkem 15 připomínkových míst vzneslo 109 připomínek, z toho 43 zásadních. A. McGehee seznámila přítomné s vybranými připomínkami,

kteře mohou mít zásadní dopad na podobu strategického materiálu a požádala členy o jejich stanovisko. Předmětem následné diskuse bylo 12 připomínek (9 zásadních a 3 doporučujících) vznesených Ministerstvem financí, Ministerstvem kultury, Ministerstvem obrany, Ministerstvem spravedlnosti, Ministerstvem zemědělství a Ministerstvem pro místní rozvoj. A. McGehee na závěr diskuse uvedla, že na červnovém zasedání RVNNO budou představeny výsledky meziresortního připomínkového řízení a mělo by proběhnout hlasování ohledně ne/předložení strategického materiálu vládě, pokud by jednání o zásadních připomínkách měla významně změnit podobu strategického materiálu.

P. Gomba vznesla dotaz, jaký dopad by měl odklad schválení na samotnou implementaci strategie, která je plánována na červen 2021. A. McGehee odpověděla, že v oblasti C (Zajištění a udržení vhodných podmínek pro existenci a činnost NNO) jsou mimo jiné opatření, které představují kontinuální činnost sekretariátu RVNNO jako například zpracování dvou vládních materiálů, organizační zajištění RVNNO a jejich pracovních orgánů, což by zůstalo beze změny. H. Fungačová informovala přítomné o konkrétních dopadech časového posunu na realizaci opatření v oblasti B. (Podpora efektivního partnerství a spolupráce veřejné správy a neziskového sektoru). Uvedla, že dvě opatření na podporu participace jsou již obsahem Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2020 až 2022, který schválila vláda, a proto případný posun neohrozí jejich realizaci. H. Fungačová ještě dodala, že dvě opatření v oblasti C., které cílí na zrušení IS NNO/ENNO a sběr dat v oblasti dobrovolnictví, se již také částečně realizují.

Závěr: Výbor se vyjádřil k jednotlivým připomínkám a doporučil sekretariátu RVNNO, aby vyjádření členů dle potřeby zapracoval do připravovaných návrhů vypořádání.

Ad 5) Informace o činnosti Pracovní skupiny k veřejným sbírkám

M. Šedivý informoval přítomné o činnosti pracovní skupiny při Výboru a informoval o ustavující se pracovní skupině k veřejným sbírkám při Ministerstvu vnitra (dále jen „MV“), do které byli zmocněnkyní vlády pro lidská práva nominováni dva členové (J. Gregor a M. Nebuželská) z pracovní skupiny při Výboru. Pracovní skupina při MV se bude věnovat novele případně tvorbě nového zákona o veřejných sbírkách. M. Šedivý dále uvedl, že MV se rozhodlo opustit pracovní skupinu při Výboru, což by však nemělo ovlivnit vzájemnou spolupráci a dodal, že pracovní skupina při Výboru na svém posledním jednání dne 6. května 2021 diskutovala a přijala doporučení k úpravě § 1 a § 2 zákona o veřejných sbírkách (konkrétně k problematice předem neurčeného okruhu přispěvatelů, k definici veřejně prospěšného účelu a ponechání právnické osoby jako jediného pořadatele veřejných sbírek).

J. Kamenický informoval přítomné, že byl osloven ze strany MV s nabídkou členství a vyjádřil pochybnost k účelnosti existence dvou identicky zaměřených pracovních skupin, tj. jedné resortní a jedné tvořené neziskovými organizacemi. Doplnil, že by nemělo být opomíjeno gestorství MV v případě tohoto zákona.

K. Ronovská vyjádřila nesouhlas s dvoukolejností pracovních skupin a gestorstvím zákona ze strany MV. Vyjádřila názor, že stát disponuje různými nástroji ke kontrole v gesci Ministerstva financí nebo Ministerstva spravedlnosti.

H. Fungačová upřesnila, že pracovní skupina při Výboru není tvořena výhradně zástupci NNO, ale členy jsou také zástupci krajských úřadů, vybraných ministerstev a komerčního a akademického sektoru. V souladu s navrženou Strategií pracovní skupina při Výboru slouží k přenášení podnětů, formulování stanovisek a doporučení. H. Fungačová dále poděkovala P. Gombě a Nadaci via za poskytnutí právních rozborů, které posloužily k vypořádání zásadních připomínek vznesených MV k opatření C.1.4 *Vyhodnotit aplikační praxi zákona o veřejných sbírkách a navrhnout vhodná řešení prostřednictvím Pracovní skupiny k veřejným sbírkám založené při Výboru pro legislativu a financování.*

M. Šedivý uvedl, že dvoukolejnost nevnímá jako problém a v členství J. Kamenického v pracovní skupině při MV vidí zastoupení odborníka na veřejné sbírky, jejichž výtěžek je použit v zahraničí. Dále konstatoval, že rozhodnutí o gestorství MV bylo potvrzeno na přechozím jednání pracovní skupiny při Výboru a doporučil pokračovat v původním nastavení. Gestorství ze strany jiných ministerstev diskutováno nebylo. Na dalším jednání se pracovní skupina při Výboru bude věnovat výkaznictví a kontrole a výší hranice na úhradu nákladů spojených s konáním veřejné sbírky.

Závěr: Výbor vzal prezentované informace na vědomí.

Ad 6) Informace k zahájení nové Pracovní skupiny pro zpracování metodiky pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech (složení a plán činnosti)

H. Fungačová informovala přítomné o jednotlivých krocích, které vedly k ustanovení pracovní skupiny. V únoru 2021 sekretariát RVNNO vyhlásil veřejnou výzvu k nominaci členů zastupujících neziskový sektor do pracovní skupiny. Všechny 11 přihlášek bylo v březnu 2021 postoupeno členům RVNNO zastupujícím neziskový sektor k hlasování formou per rollam a zvoleno bylo 8 kandidátů. Oslovena byla také vybraná ministerstva s žádostí o nominaci členů za státní správu. Pracovní skupina je složena paritně ze zástupců státní správy a NNO. Má celkem 16 členů, z toho 2 spolupředsedy se stejnými pravomocemi (Ing. František Kučera z Ministerstva spravedlnosti a Ing. Aleš Sedláček za NNO s nejvíce získanými hlasy od členů RVNNO zastupujících neziskový sektor).

H. Fungačová dále seznámila Výbor s harmonogramem činnosti. Pracovní skupina by se měla sejít v tomto roce celkem 4x. První jednání je naplánováno na 27. května 2021, na programu je diskuse k osnově metodiky, poslední jednání by se mělo uskutečnit v listopadu 2021. Výstupem je metodika, která by od ledna 2022 měla být zaváděna do praxe jednotlivých ministerstev a ústředních správních úřadů, a to nejprve formou pilotního projektu v rámci jednoho ministerstva.

Dále doplnila, že začátkem května 2021 se uskutečnilo online jednání s oběma předsedy pracovní skupiny a zástupci Ministerstva vnitra, které je gestorem strategie s názvem Klientsky orientovaná veřejná správa 2030, ohledně možných průsečíků agend.

Závěr: Výbor vzal prezentované informace na vědomí.

Ad 8) Různé

Definice patientských organizací v novele zákona o veřejném zdravotním pojištění

L. Deverová informovala přítomné o sporné definici patientské organizace v poslaneckém pozměňovacím návrhu k novele zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění. Pozměňovací návrh prošel 2. čtením na schůzi PSP ČR a má být projednán ve Výboru pro zdravotnictví PSP ČR. Podle navrhované definice, jehož autorkou je prof. Věra Adámková, by mohl být patientskou organizací pouze spolek. V případě přijetí návrhu by tak OPS a ústavy ztratily postavení patientské organizace. L. Deverová doplnila, že s návrhem zavést definici do legislativy přišlo Ministerstvo zdravotnictví již na podzim 2020 v průběhu přípravy novely zákona o zdravotních službách, která však nikdy nebyla předložena do legislativního procesu. Totožný a sporný návrh definice se v květnu objevil znovu jako poslanecký pozměňovací návrh k jinému zákonu tzv. nepřímou novelou. L. Deverová dále informovala přítomné o dalších dvou předložených návrzích, tj. o návrhu poslankyně Olgy Richterové a návrhu poslance Marka Bendy.

Podstatou diskuse je postavení pacientů a jejich možnost zapojení do rozhodovacích procesů organizace v případě patientských organizací s právní formou OPS a ústav. Spolky jsou považovány za vhodnou právní formu patientské organizace právě kvůli možnosti pacientů podílet se na rozhodování.

L. Deverová požádala M. Šedivého o doplnění. M. Šedivý považuje předmětný návrh za diskriminační. AVPO ČR, která má za členy patientské organizace s právní formou OPS a ústav, ministerský návrh novely zákona o zdravotních službách několikrát připomínkovala včetně veřejného připomínkového řízení. Dodal, že doposud nebyly všechny připomínky vypořádány, a že nesouhlas s touto definicí zaznívá také od patientských organizací s právní formou spolek. Dále za problémové považuje, že novela zákona byla předložena formou pozměňovacího poslaneckého návrhu a že Ministerstvo zdravotnictví se na podobě definice domluvilo pouze s členy Patientské rady Ministerstva zdravotnictví a tento návrh definice byl zapracován do poslaneckého návrhu.

L. Deverová dále uvedla, že patientské organizace, které původně měly právní formu občanské sdružení se rozhodly transformovat na OPS nebo ústavy, protože tyto právní formy lépe zajistí zastupování zájmů a nabídku služeb pro pacienty. Jedná se například o organizace jako Debra ČR, Národní ústav pro autismus, Aliance žen s rakovinou prsu, Česká alzheimerovská společnost nebo

Veronica, z.ú., aj. Tyto organizace by byly tímto diskriminačním poslaneckým návrhem nucené k další transformaci, založení nového spolku, což by vedlo ke ztrátě kontinuity.

L. Deverová požádala členy Výboru o přijetí usnesení, kterým požádají zmocněnkyni vlády pro lidská práva prof. H. Válkovou, aby se zasadila o prosazení takové definice, která by nediskriminovala na základě právní formy.

Ze 14 přítomných členů Výboru návrh usnesení podpořilo 12 osob, 2 osoby se nevyjádřily. Návrh usnesení byl přijat.

Závěr: Výbor přijal usnesení: *Výbor pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace se obrací na prof. JUDr. Helenu Válkovou, CSc., zmocněnkyni vlády pro lidská práva, aby v zájmu rovného přístupu k pacientům podpořila přijetí takové definice patientské organizace, která nebude diskriminačně rozlišovat mezi stávajícími právními formami patientských organizací tj. mezi spolky, obecně prospěšnými organizacemi a ústavy a zajistí stejná práva jak pacientům - členům a klientům spolků, tak pacientům – členům orgánů a klientům obecně prospěšných společností a ústavů.*

Další schůze Výboru je plánována na přelom srpna/září 2021, kdy se Výbor bude opět věnovat problematice AML. L. Deverová poděkovala všem za účast a jednání Výboru ukončila.

JUDr. L. Deverová, v. r.
předsedkyně Výboru pro legislativu a financování
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace