



Z Á P I S
ze schůze Výboru pro legislativu a financování
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace
dne 20. září 2022

Úřad vlády České republiky

Jednání Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Výbor“) řídila předsedkyně Výboru L. Deverová. Jednání Výboru proběhlo hybridní formou.

Program jednání:

1. Zahájení a schválení programu
2. Informace o práci sekretariátu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace a kontrola úkolů z posledního jednání výboru (7. dubna 2022)
3. Prezentace Analýzy spolupráce státní správy se střešními organizacemi a sítěmi NNO
4. Informace o zřízení Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu a projednání kandidátů na členství za neziskový sektor
5. Představení a projednání závěrů z Expertního panelu: Potenciál soukromého dárcovství na veřejně prospěšné účely
6. Různé

Průběh jednání

Ad 1) Zahájení a schválení programu

Jednání Výboru zahájila předsedkyně Výboru L. Deverová, která přivítala přítomné členy a uvedla, že vzhledem k účasti 12 členů z 22 (8 presenčně a 4 online) je Výbor usnášeníschopný. Dále doplnila, že z jednání se omluvily Pavla Smítalová (Ministerstvo financí), JUDr. Miloslava Bartková (Ministerstvo financí), Ing. Miroslava Nebuželská (22HLAV s.r.o.) a prof. JUDr. Kateřina Ronovská, Ph. D. (Masarykova Univerzita).

Program jednání všichni obdrželi e-mailem. H. Fungačová navrhla zařazení informace o šetření dobrovolnictví do bodu 6. Různé. Do bodu 6. Různé požádali o zařazení svých příspěvků také tito členové: M. Šedivý informaci o patientských organizacích, J. Kamenický informaci k novele zákona o zadávání veřejných zakázek a J. Turnerová informaci o plánované konferenci Strategická partnerství veřejné správy a nestátních neziskových organizací na budování demokratické společnosti v Evropě.

Program s doplněními byl jednomyslně schválen.



Ad 2) Informace o práci Oddělení sekretariátu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „sekretariát Rady“) a kontrola úkolů z posledního jednání Výboru (7. dubna 2022)

A. McGehee informovala o práci sekretariátu Rady a provedla kontrolu plnění úkolů z minulého jednání Výboru. Ke kontrole úkolů z dubnového jednání také připojila informaci k plnění úkolů, které vzešly z jednání Výboru dne 27. ledna 2022 a dvou hlasování per rollam.

Na svém lednovém jednání Výbor přijal usnesení ke zřízení Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu při Radě vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „RVNNO“).

Úkol byl splněn. RVNNO na svém zasedání dne 28. června 2022 schválila zřízení tohoto nového pracovního orgánu RVNNO.

Dále A. McGehee informovala, že na základě přijatého usnesení Výboru k Doporučením Pracovní skupiny k veřejným sbírkám adresované Ministerstvu vnitra ze dne 7. března 2022 byli členové Výboru v pracovní skupině na Ministerstvu vnitra pověřeni, aby seznámili resortní pracovní skupinu s těmito doporučeními. Úkol byl splněn. M. Nebuželská seznámila členy pracovní skupiny na jednání dne 22. června 2022.

Dále Výbor předmětným usnesením požádal předsedu pracovní skupiny, aby prezentoval doporučení na nejbližším zasedání RVNNO a požádal RVNNO o schválení materiálu a přijetí usnesení, jehož prostřednictvím vyzývá Ministerstvo vnitra k zohlednění Doporučení při novelizaci stávajícího zákona o veřejných sbírkách.

Úkol byl splněn. M. Šedivý prezentoval doporučení na zasedání RVNNO dne 28. června 2022. RVNNO doporučení schválila a požádala sekretariát Rady o jejich předložení Ministerstvu vnitra. Ministr vnitra v písemné odpovědi poukázal na výbornou spolupráci obou pracovních skupin a přislíbil zohlednit doporučení v rámci novely zákona o veřejných sbírkách.

A. McGehee pokračovala s kontrolou dalších úkolů, které vyplynuly z usnesení Výboru k Metodice participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy (dále jen „Metodika participace“) ze dne 13. května 2022. Na základě usnesení Výbor požádal předsedy této pracovní skupiny, aby předložili Metodiku participace RVNNO na jejím nejbližším zasedání a požádali RVNNO o přijetí usnesení, jehož prostřednictvím schvaluje materiál a pověřuje sekretariát Rady zajištěním pilotního ověření na ministerstvech.

Úkol byl splněn. RVNNO na svém zasedání dne 28. června 2022 schválila Metodiku participace a pověřila sekretariát Rady zajištěním pilotního ověření na resortech.

A. McGehee doplnila, že v červnu 2022 byl zpracován a finalizován závazek v rámci Akčního plánu ČR Partnerství pro otevřené vládnutí 2023-2024 - 4.1 Pilotní implementace Metodiky participace NNO v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy.

Na závěr informovala členy Výboru o plnění úkolu z dubnového jednání Výboru, kdy byl sekretariát Rady požádán o rozeslání podkladů z kulatého stolu k veřejným sbírkám ze dne 31. března 2022 organizovaného Aliancí odpovědných pořadatelů veřejných sbírek členům Výboru. Úkol byl splněn.

Informace o práci sekretariátu Rady

A. McGehee přítomné seznámila s novou kolegyní sekretariátu Rady Ing. Petrou Horákovou, která nastoupila 1. července 2022 a bude mít na starost pilotní ověření Metodiky participace na resortech a také bude novou tajemnicí Výboru pro legislativu a financování, případně dalších agend sekretariátu Rady.

A. McGehee se zmínila, že dne 11. května 2022 byla jmenována nová zmocněnkyně vlády pro lidská práva Mgr. Klára Šimáčková Laurenčíková a dne 18. května 2022 vláda schválila změnu Statutu RVNNO. Dále v měsících duben až květen 2022 sekretariát Rady realizoval dotazníkové šetření ke

zmapování současného stavu spolupráce státní správy a nestátních neziskových organizací (dále jen „NNO“). Sesbíraná data byla použita ke zpracování Analýzy spolupráce státní správy se střešními organizacemi a sítěmi NNO, jež bude představena v rámci samostatného bodu dnešního programu.

Mezi další významné aktivity sekretariátu Rady v tomto období patří:

31. května 2022 - společné jednání Výboru pro EU na pracovní úrovni a Výboru pro EU při RVNNO. Zástupci NNO a ministerstev se sešli k debatě o politických prioritách předsednictví ČR v Radě EU. Jednání bylo řízeno náměstkem ministra pro evropské záležitosti Markem Havrdou a zúčastnila se ho i zmocněnkyně vlády pro lidská práva.

2. června 2022 - Expertní panel: Potenciál soukromého dárcovství na veřejně prospěšné účely. Více informací v rámci samostatného bodu programu.

22. června 2022 - materiál Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností pro rok 2023 byl schválen vládou.

28. června 2022 – uskutečnilo se první letošní zasedání Rady vlády pro NNO.

17. srpna 2022 – vláda jmenovala celkem 13 nových členů RVNNO za neziskový sektor.

Ad 3) Prezentace Analýzy spolupráce státní správy se střešními organizacemi a sítěmi NNO (dále jen „[Analýza](#)“)

P. Horáková seznámila Výbor s materiálem Analýza. Informovala přítomné o cílech, výsledcích a doporučeních Analýzy, jež se zaměřila na zkoumání podoby spolupráce mezi ústředními orgány státní správy a střešními a sítěmi NNO, včetně analýzy dokumentů poradních a pracovních orgánů vlády (dále jen „PPOV“).

Zmocněnkyně vlády pro lidská práva K. Šimáčková Laurenčíková, která se účastnila jednání Výboru od tohoto bodu, zdůraznila důležitost konsolidace klíčových dokumentů, prosazování dobré praxe, využití doporučení obsažených v Analýze při aktualizaci Statutů. Vyzdvihla potřebu racionalizace poradních a pracovních orgánů vlády, aktualizace podmínek členství v těchto orgánech. Uvedla, že orgány jsou vládou vnímané jako poradní orgány, které mají radit vládě a mají dávat určitá expertní stanoviska k různým vládním politikám, agendám. Dále poukázala na problematiku nominačního procesu do těchto orgánů, otázku transparentnosti nominací apod. Zmínila také, že ČR dosud nemá nezávislou lidskoprávní instituci, byť je v tomto smyslu mezinárodně urgována. Chce se i zaměřit ve své práci na problematiku nezapojení NNO v mnoha PPOV.

A. Sedláček poděkoval sekretariátu Rady za realizaci Analýzy. Osobně vnímá dotazníkové šetření směřované k NNO za edukativní, za vzkaz ke konsolidaci nejen vůči státu, ale i neziskovému sektoru, k podpoře dalšího síťování.

L. Deverová vznesla dotaz na sborník případových studií, kdo bude zpracovatelem sborníku a vyzdvihla přínos tohoto materiálu. P. Horáková uvedla, že sborník připravuje sekretariát Rady ve spolupráci s několika resorty a v současné době vzniká 5 případových studií.

P. Horáková dále informovala přítomné o další plánované činnosti sekretariátu Rady v oblasti participace. V přípravě je pozice metodika participace, je také připraven dopis na resorty se žádostí o spolupráci ve věci implementace [Metodiky participace](#) napříč resorty.

L. Deverová poděkovala za odvedenou práci v této oblasti. Následně přerušila jednání Výboru a požádala jednotlivé členy Výboru, aby se zmocněnkyni vlády pro lidská práva představili.

(Prezentace Analýzy viz příloha č. 1 zápisu)

Usnesení: Výbor vzal prezentované informace na vědomí.

Ad 4) Informace ke zřízení Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu a projednání kandidátů na členství za neziskový sektor (dále jen „Expertní skupina“)

A. McGehee podala Výboru základní informace ke zřízení nové Expertní skupiny, včetně důvodů a cílů. Expertní skupina byla ustanovena usnesením RVNNO ze dne 28. června 2022 jako pracovní orgán RVNNO za účelem vyhodnocení současného systému financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu a hledání vhodných řešení, jež povedou k zefektivnění a zjednodušení financování veřejně prospěšných služeb a činností poskytovaných NNO a k zajištění potřebné stability a finanční jistoty NNO v dlouhodobějším horizontu.

A. McGehee uvedla, že na konci srpna 2022 byla vyhlášena výzva k zasílání návrhů témat k jednání Expertní skupiny s termínem do 26. září 2022. Expertní skupina bude mít cca 26 členů, z toho 14 zástupců státní správy a 12 zástupců z řad NNO.

Dále představila členům Výboru seznam nominovaných kandidátů za státní správu a za NNO. Nominace za NNO vznikly na základě doporučení resortů, osobního zájmu ze strany členů RVNNO, doporučení členů Výboru a doporučení sekretariátu Rady. Sekretariát Rady oslovil s možností ucházet se o členství v Expertní skupině celkem 31 NNO, z toho 13 NNO předložilo nominační formulář do stanoveného termínu. Jedna nominace byla předložena po termínu.

A. McGehee požádala přítomné o projednání nominací za NNO a doporučení kandidátů na členy, které se předloží zmocněnkyni vlády pro lidská práva ke schválení a předsedovi vlády ke jmenování.

Členové Výboru měli 3 možnosti:

- vybrat 12 zástupců při zohlednění tematického zastoupení jednotlivých oblastí,
- nabídnout členům RVNNO, kteří mají zájem o členství v Expertní skupině účast z pozice hosta,
- rozšířit počet členů NNO na 14.

Dále navrhla doporučit na funkci předsedy Expertní skupiny J. Kamenického, který s návrhem souhlasil.

V rámci projednání A. McGehee informovala přítomné o harmonogramu činnosti Expertní skupiny. Jmenování nových členů je plánováno na říjen 2022 a první jednání se uskuteční v listopadu 2022.

J. Kamenický vznesl dotaz na neobsazené místo za MMR a dodal, že na MMR působí nová náměstkyně Mgr. Leona Gergelová Šteigrová Ph.D., která má v gesci bydlení a veřejné zakázky a kterou doporučil kontaktovat ohledně nominace.

Usnesení: Výbor navrhuje zmocněnkyni vlády pro lidská práva, aby předsedovi Rady doporučila jmenovat celkem 14 kandidátů za NNO. Dále navrhuje, aby předsedou Expertní skupiny byl jmenován J. Kamenický.

(Seznam kandidátů viz příloha č. 2 zápisu)

Ad 5) Představení a projednání závěrů z Expertního panelu: Potenciál soukromého dárcovství na veřejně prospěšné účely (dále jen „Expertní panel“)

A. McGehee představila členům Výboru závěry a doporučení Expertního panelu, který se uskutečnil dne 2. června 2022 a zároveň poděkovala J. Gregorovi za pomoc s přípravou a realizací Expertního panelu.

J. Kamenický vznesl dotaz, zda existuje nějaký materiál blížící se Akčnímu plánu a také dotaz na kapacitu sekretariátu Rady. Raději, než pro vytvoření pracovní skupiny by byl rád za řízenou činnost sekretariátu Rady ve směru zadávání úkolů NNO.

A. McGehee odpověděla, že kapacity sekretariátu Rady jsou velice omezené, proto vidí cestu ve zřízení pracovní skupiny pod Výborem, která by se zabývala jednotlivými tématy. Ještě doplnila, že

zřízení pracovní skupiny a také vytipování témat je zvládnutelné do konce roku, ale činnost pracovní skupiny by byla zahájena až v příštím roce.

K. Šplíchalová zareagovala s připomínkou na problematiku právní nejistoty nadací. Uvedla, že Fórum dárců každoročně zpracovává analýzu nadací a nadačních fondů. Nabízí data z těchto analýz. Upozornila, že doporučení Expertního panelu, které cílí na nadace, se týká cca 10 nadací.

P. Gomba, poděkovala za shrnutí, pozastavila se nad tím, nakolik jsou doporučení Expertního panelu závazná, přimlouvá se za definici problémů, pozastavuje se nad problematikou nadací, která dle jejího názoru nepříliš souvisí s problematikou soukromého dárcovství. Přiklání se k systematické práci na tématech formou dlouhodobé práce pracovní skupiny.

K. Šimáčková Laurenčíková zdůraznila potřebu systematické spolupráce státu a NNO, zároveň vnesení určité míry kreativity do této spolupráce. Poukázala na nutnost osvěty ve smyslu sdílení příkladů dobré praxe zapojení NNO při řešení krizových situací jako např. letos na jaře. Vnímá NNO jako hybatele změn, velký význam NNO pro společnost. Rozloučila se s přítomnými z důvodu účasti na další pracovní schůzce.

J. Gregor sdělil přítomným, že dle jeho názoru by problematika soukromého dárcovství měla být součástí Výboru i RVNNO, aby i státní správa více rozuměla této problematice a nevnímala činnost NNO jen z pohledu dotací. Dodal, že nevidí v tuto chvíli jinou možnost, jak dlouhodobě ukotvit problematiku soukromého dárcovství do práce Výboru, než formou pracovní skupiny, byť je sám odpůrcem zakládání velkého počtu pracovních skupin. Navrhuje, aby pracovní skupina vydefinovala témata jako např. DPH apod. a těm se věnovali členové pracovní skupiny, které právě dané téma zajímá, věnují se mu.

M. Šedivý zareagoval na doporučení Expertní skupiny, které se týkalo udělování cen v oblasti soukromého dárcovství. Dle jeho názoru záleží přímo na rozhodnutí předsedy vlády. Sám doporučuje zaměřit se více na legislativní část doporučení, a to například na DPH, či na provoz NNO versus novela zákona o účetnictví.

L. Deverová při pohledu na doporučení, které navrhuje revizi Občanského zákoníku ve vztahu k nadacím, navrhla zaměřit se obecně na problematiku nákladů na správu a činnost NNO bez ohledu na právní formu.

M. Šedivý ještě dodal, že problematika veřejných sbírek v podstatě patří do oblasti soukromého dárcovství a dle jeho názoru by se tato problematika mohla včlenit pod pracovní skupinu pro soukromé dárcovství.

J. Kamenický doporučil, aby tato pracovní skupina pracovala jiným způsobem, než je standardně, tj. aby sekretariát Rady koordinoval činnost, úkoloval a soustředil vše na jednom místě.

Usnesení: Výbor schválil zřízení Pracovní skupiny pro soukromé dárcovství při Výboru pro legislativu a financování a pověřil sekretariát Rady, aby ve spolupráci s členy Výboru navrhl složení pracovní skupiny.

Ad 6) Různé

H. Fungačová informovala přítomné o plánovaném šetření dobrovolnictví v roce 2023. Sekretariát Rady má do konce roku úkol, který vyplývá z usnesení vlády z roku 2021, tj. předložit návrh otázek pro šetření dobrovolnictví v České republice, které bude provádět Český statistický úřad (dále pouze „ČSÚ“) v rámci výběrového šetření pracovní sil. Sekretariát Rady plánuje v průběhu listopadu uspořádat jedno až dvě setkání na toto téma s cílem finalizovat zadání pro ČSÚ. V následujících týdnech budou členové Výboru osloveni prostřednictvím e-mailu s nabídkou k účasti na těchto setkáních.

J. Kamenický informoval o plánované novele zákona o veřejných zakázkách (dále jen „novela zákona“). Uvedl příklady z nedávné doby k problematice financování zahraničních aktivit

a k problematice financování pobočných spolků z dotací poskytnutých spolku. Poukázal na práci, která je věnována připravovanému pozměňovacímu návrhu k novele zákona. V tuto chvíli nespátřuje potřebu pomoci od členů Výboru.

J. Turnerová informovala o konferenci Strategická partnerství veřejné správy a nestátních neziskových organizací na budování demokratické společnosti v Evropě, která se uskuteční ve dnech 17.-18. 10. 2022 v Hrzánském paláci v Praze. Na konferenci zazní informace o Metodice participace, Analýze, sdíleny budou příklady dobré praxe z ČR i zahraničí. Mezi hosty i řečníky budou zástupci NNO, resortů, Evropské komise aj.

M. Šedivý v rámci tohoto bodu upozornil na skutečnost, že Ministerstvo zdravotnictví si vytvořilo vlastní výklad pojmu patientská organizace a některým organizacím je tímto upírán status patientské organizace. Jedná se o organizace, které nejsou založeny na členském principu. Vyjádřil zájem, aby zmocněnkyně vlády pro lidská práva, pokud bude mít příležitost, pohovořila o této problematice s ministrem zdravotnictví.

J. Turnerová vznesla dotaz, zda se Výbor bude zabývat návrhem zákona o sociálním podnikání, který má v gesci Ministerstvo práce a sociálních věcí. A. McGehee uvedla, že kancelář zmocněnkyně vlády pro lidská práva je připomínkovým místem a v případě zájmu mohou členové Výboru předložit připomínky jejím prostřednictvím. V této souvislosti L. Deverová doporučila, aby Výbor sledoval zákon o sociálním podnikání.

Usnesení: Výbor vzal prezentované informace na vědomí.

Závěr:

Další schůze Výboru je plánována na listopad 2022. L. Deverová poděkovala všem za účast a jednání Výboru ukončila.

JUDr. L. Deverová, v. r.
předsedkyně Výboru pro legislativu a financování
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace