



**Z Á P I S**  
**ze schůze Výboru pro legislativu a financování**  
**Rady vlády pro nestátní neziskové organizace**  
**dne 7. dubna 2022**

Úřad vlády České republiky

Jednání Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Výbor“) řídila předsedkyně Výboru L. Deverová. Jednání Výboru proběhlo hybridní formou.

**Program jednání:**

1. Zahájení a schválení programu
2. Informace o práci sekretariátu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace a kontrola úkolů z posledního jednání výboru (27. ledna 2022)
3. Informace o činnosti Pracovní skupiny k veřejným sbírkám
4. Informace o činnosti Výboru pro Evropskou unii
5. Návrh na uskutečnění akce - Expertní panel: Potenciál soukromého dárcovství na veřejně prospěšné účely
6. Informace k probíhajícímu dotazníkovému šetření - Zmapování a vyhodnocení spolupráce ústředních orgánů státní správy se střešními organizacemi a sítěmi nestátních neziskových organizací
7. Monitorovací zpráva k Akčnímu plánu za rok 2021
8. Různé

**Průběh jednání**

**Ad 1) Zahájení a schválení programu**

Jednání Výboru zahájila předsedkyně Výboru L. Deverová, která přivítala přítomné členy a informovala o účasti hosta dnešního jednání, kterým je Mgr. Silvie Pýchová, předsedkyně Výboru pro Evropskou unii při Radě vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Výbor pro EU Rady“). H. Fungačová požádala o zařazení informace o činnosti Pracovní skupiny pro zpracování metodiky pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech do bodu Různé. A. Sedláček požádal o zařazení informace k povinnosti úplného výpisu z evidence skutečných majitelů, který je dle novelizovaných rozpočtových pravidel vyžadován u žádostí o dotace. Program jednání byl jednomyslně schválen. L. Deverová uvedla, že je přítomno 11 členů s tím, že 1 člen dorazí v řádu minut a Výbor tak bude usnášeníschopný.

**Ad 2) Informace o práci sekretariátu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace a kontrola úkolů z posledního jednání výboru (27. ledna 2022)**

Kontrolu úkolů z minulého jednání provedla A. McGehee. Z minulého jednání Výboru vyplynul pro sekretariát Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „sekretariát Rady“) jeden níže uvedený úkol:



Úkol: Sekretariát Rady připraví text usnesení k povinnosti úplného výpisu z evidence skutečných majitelů a požádá Výbor o hlasování formou per rollam.

Úkol splněn nebyl. Na minulém jednání bylo navrženo, aby Výbor prostřednictvím schváleného usnesení státní správu upozornil, že neziskový sektor novelou občanského zákoníku zpřístupnil ve veřejném rejstříku o svém fungování řadu údajů, tyto údaje jsou automaticky propisovány do evidence skutečných majitelů. Je tedy důležité, aby veřejný sektor s těmito údaji pracoval a nezakládal povinnosti nové. Bylo navrženo, aby v případě žádajících organizací, u kterých došlo k automatickému průpisu, nevznikla potřeba předkládat výpis.

Diskuse:

A. Sedláček doplnil jeho zkušenosti z textací dotační výzvy na Ministerstvu školství, mládeže a tělovýchovy (dále pouze „MŠMT“), kdy je nadále i přes [výklad Ministerstva financí](#), požadován úplný výpis. Dle jeho názoru je potřeba se zamyslet nad rozdíly mezi výpisy (v úplném je navíc uvedeno rodné číslo) a co poskytovatelům brání nahlížet do úplného výpisu.

J. Sosna uvedl, že výše popisovaný problém s novelou zákona o skutečných majitelích nesouvisí. Novela se zaměřuje na nápravu jiných nedostatků, na něž upozorňuje Evropská komise, a to např. neuvedení skutečných majitelů u společenství vlastníků jednotek, honebních společenství, odborů. Údaje touto novelou budou zapsány na základě automatických průpisů. J. Sosna se nedomnívá, že by v rámci tohoto legislativního procesu byl prostor otevírat další právní předpisy, které nejsou v gesci Ministerstva spravedlnosti.

A. Hexner doplnil, že výše diskutovaná problematika souvisí s novelou zákona o rozpočtových pravidlech a uvedl, že povinnost úplného výpisu v případě spolků nepovažuje za nezbytné, jelikož neposkytuje relevantnější údaje pro posouzení transparentnosti právnické osoby než výpis částečný. Z věcného hlediska je tedy částečný výpis dostačující. Problém je, že zákon explicitně hovoří o výpisu úplném. K usměrnění praxe do určité míry slouží právě výklad Ministerstva financí. Platí také, že Správní orgán by si měl opatřovat podklady přednostně s využitím úřední evidence, do níž má přístup a zbytečně nezatěžovat dotčené osoby. S tímto názorem se ztotožnila i L. Deverová.

A. McGehee navrhla, byť to neřeší aktuální potřebu, zahrnout tuto problematiku jako jedno z témat plánované pracovní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných činností.

#### Informace o práci sekretariátu Rady

A. McGehee zmínila provázanost činnosti sekretariátu Rady s aktivitami dvou pracovních orgánů Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále pouze „Rady“), konkrétně pracovní skupiny k veřejným sbírkám (bod 3), výboru pro EU (bod 4) a také s přípravou akce expertní panel na podporu soukromého dárcovství (bod 5) a přípravou dotazníkového šetření k zmapování současného stavu spolupráce státní správy a nestátních neziskových organizací (dále jen „NNO“) (bod 6).

V souvislosti s plněním opatření akčního plánu ke Strategii spolupráce veřejné správy s NNO 2021-2030 (dále pouze „Strategie“) sekretariát Rady připravil návrh na realizaci putovní fotografické výstavy Historie a současnost spolkové činnosti v českých zemích (doposud akce nepovolena, zrušena pozice pro styk s veřejností).

Sekretariát dále započal práce na každoročně zpracovávaném materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím, konkrétně pro rok 2023, který bude předložen vládě do 31. května. Dále A. Sedláček představil Metodiku participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy na zasedání Výboru pro práva dítěte dne 16. února 2022 a A. McGehee dne 7. března 2022 představila činnost poradních orgánů vlády a Strategii na semináři Fakulty humanitních studií Univerzity Karlovy.

A. McGehee také informovala o účasti na jednání dne 30. března 2022 se zástupci Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (OECD), kteří zpracovávají hodnocení fungování veřejné správy (Public Governance Review). Diskutován byl také způsob fungování a výběru jednotlivých členů poradních a pracovních orgánů. Finální podoba zprávy bude k dispozici na počátku roku 2023.

Zasedání Rady plánované na 28. dubna 2022 doposud nebylo povoleno.

L. Deverová na závěr bodu doplnila účast, kdy je přítomno 15 osob a Výbor se stal usnášeníschopným.

### **Ad 3) Informace o činnosti Pracovní skupiny k veřejným sbírkám**

M. Šedivý poděkoval členům Výboru, kteří se účastnili činnosti pracovní skupiny za jejich práci, a informoval o posledním jednání, které se uskutečnilo dne 22. února 2022, kde došlo k projednání sporných bodů a finalizaci doporučení. Výbor poté formou hlasování per rollam, které probíhalo od 2. - 7. března 2022, doporučení schválil. Pracovní skupina při Radě ukončila svou činnost, práce bude nyní probíhat v pracovní skupině při Ministerstvu vnitra (dále pouze „MV“), kde jsou dva zástupci pracovní skupiny k veřejným sbírkám při Radě, a to M. Nebuželská a J. Gregor a třetím členem pracovní skupiny při MV je J. Kamenický. Agenda poté může být řešena na půdě tohoto Výboru. Dále upozornil na fakt, že se po připomínkách povedlo začlenit novelu zákona o veřejných sbírkách do legislativního plánu vlády pro rok 2023.

M. Nebuželská poté prezentovala informace o pracovní skupině k veřejným sbírkám při MV. Poslední jednání se uskutečnilo dne 10. března 2022, další je plánováno na červen, kde by nad představenými doporučeními měla proběhnout diskuse. Konkrétní návrhy na změny paragrafů představeny MV nebyly. Dne 9. května 2022 je plánováno setkání MV s kraji, na které byli pozváni i M. Nebuželská a J. Gregor. J. Kamenický potvrdil apel na členy, který zazněl na březnovém jednání pracovní skupiny při MV, se s doporučeními detailně seznámit, aby mohly sloužit jako základní materiál pro diskusi.

K. Šplíchalová poté informovala o kulatém stole na téma vybrané otázky aplikační praxe veřejných sbírek v ČR, který pořádala [Aliance odpovědných pořadatelů veřejných sbírek](#) zformovaná při Fóru dárců a který se uskutečnil dne 31. března 2022. Prezentovány zde byly mimo jiné výsledky sondy mezi pořadateli veřejných sbírek, které potvrdily problémy s vyúčtováním 5% a značnou šíří prováděných kontrol. L. Deverová požádala o zaslání podkladů ke kulatému stolu členům Výboru.

L. Deverová k otázce nastavení způsobu komunikace tématu veřejných sbírek uvedla, že komunikace bude pokračovat jako doposud, kdy na jednání Výboru budou přenášeny informace o činnosti pracovní skupiny při MV a v případě potřeby v mezidobí to lze řešit parciálně.

**Úkol: Sekretariát Rady rozešle členům Výboru podklady z kulatého stolu k veřejným sbírkám ze dne 31. března 2022 organizovaným Aliancí odpovědných pořadatelů veřejných sbírek.**

**Závěr: Výbor vzal prezentované informace na vědomí.**

### **Ad 4) Informace o činnosti Výboru pro Evropskou unii**

S. Pýchová uvedla, že Výboru pro Evropskou Unii (VEU) se nadále schází v měsíční frekvenci a řeší dvě agendy. Jedná se týká zastoupení NNO v orgánech operačních programů, kde se podařilo přes Radu vypisovat otevřené výzvy pro příjem přihlášek (výzvy rozšířeny směrem ke střešním NNO). Takto se podařilo obsadit 3 operační programy, a to [platformy Operačního programu Jan Amos Komenský](#), [Monitorovací výbor Integrovaného regionálního operačního programu](#) a [Monitorovací výbor Operačního programu Technologie a aplikace pro konkurenceschopnost](#). Dále informovala o aktuálně probíhající výzvě do [platforem Operačního programu Zaměstnanost plus](#). Ve spolupráci se sekretariátem Rady jsou oslovovány další řídicí orgány.

Druhou zásadní agendou VEU je předsednictví ČR v Radě EU. Dne 29. března 2022 se uskutečnilo jednání VEU za účasti náměstka ministra pro evropské záležitosti M. Havrdy a diskutovány byly politické priority českého předsednictví včetně námětů, které posbíral VEU ve spolupráci se sítí NeoN. Snahou je uskutečnit společné jednání VEU a VEU na pracovní úrovni (na úrovni náměstků) a ukázat, že zde existuje expertíza NNO, které jsou napojeny na evropskou úroveň.

V neposlední řadě se VEU věnuje Národnímu plánu obnovy, k němuž přijal dvě usnesení (k uznatelnosti DPH v rámci projektů financovaných z Národního plánu obnovy a k Provozním ujednáním/Operational Arrangements, aby NNO byly zapojovány do kontroly naplňování milníků).

A. McGehee zmínila možnost podpořit usnesení VEU k uznatelnosti DPH usnesením Výboru.

**Závěr: Výbor vzal prezentované informace o činnosti Výboru pro Evropskou unii na vědomí.**

## **Ad 5) Návrh na uskutečnění akce - Expertní panel: Potenciál soukromého dárcovství na veřejně prospěšné účely**

A. McGehee představila návrh na realizaci expertního panelu dne 2. června 2022, což souvisí s jedním specifickým cílem Strategie, kterým je podpora rozvoje soukromého dárcovství. Sekretariát by tímto navázal na předchozí činnost v oblasti soukromého dárcovství a závěry dvou pracovních skupin – k individuálnímu a firemnímu dárcovství. V souladu s doporučeními z minulých jednání Výboru, dojde ke zřízení pouze jedné pracovní skupiny, která by se scházela v různém složení dle projednávaných témat. Důležité je ale posbírat podněty z terénu, k čemuž má sloužit navrhovaný expertní panel. Jeho obsah sekretariát Rady připravoval ve spolupráci s J. Gregorem, ředitelem Koalice za snadné dárcovství a konzultoval také s K. Šplíchalovou, M. Šedivým a D. Goldmannovou (Nadační fond Via Clarita). Panel je koncipován jako pracovní, kdy by byli účastníci rozděleni do tří tematických skupin (Prostředí příznivé pro filantropii; Individuální dárcovství jako projev občanské angažovanosti; Firemní dárcovství jako projev společenského závazku). Výbor by byl následně s tématy seznámen a rozhodl, která z nich jsou nosná a vhodná k rozpracování.

**Závěr: Výbor vzal prezentované informace na vědomí.**

## **Ad 6) Informace k probíhajícímu dotazníkovému šetření - Zmapování a vyhodnocení spolupráce ústředních orgánů státní správy se střešními organizacemi a sítěmi nestátních neziskových organizací**

H. Fungačová prezentovala informace o aktuálně probíhajícím dotazníkovém šetření ke zmapování a vyhodnocení spolupráce ústředních orgánů státní správy se střešními organizacemi a sítěmi NNO. Šetření je zaměřeno na zkoumání podoby spolupráce mezi ústřední státní správou (ministerstvy a ÚV ČR a jejich stálými poradními a pracovními orgány) a střešními a sítěmi NNO, a to v oblasti přípravy nebo změn klíčových dokumentů a veřejných politik (návrhy zákonů, podzákoně právní normy, strategie, metodiky, analýzy atd.) a fungování stálých poradních a pracovních orgánů. Aktuálně probíhá sběr dotazníků od střešních a sítí NNO a resortů s termínem do 20. dubna. Výstupem bude výzkumná zpráva, jejíž součástí bude kromě výsledků dotazníkového šetření také analýza dokumentů vybraných stálých poradních a pracovních orgánů (poměr, kritéria, role NNO), kterou budou provádět studenti Fakulty humanitních studií – červen 2022; prezentování výstupů z výzkumu a účast v diskusi na cca 2 setkáních s představiteli resortů a střešních/sítí NNO – září/říjen 2022. Analýza bude dále obsahovat doporučení pro realizaci návazných opatření sekretariátem Rady v oblasti podpory efektivního partnerství a spolupráce státní správy a neziskového sektoru.

A. McGehee doplnila, že zástupci státní správy přistupují k vyplňování zodpovědně a je pravděpodobné, že sesbíraná data budou zajímavá. Neplánovaně také probíhá osvěta vůči státní správě, kdy je vysvětlováno, jaké právní formy jsou pod označení NNO Radou zahrnovány.

**Závěr: Výbor vzal prezentované informace na vědomí.**

## **Ad 7) Monitorovací zpráva k Akčnímu plánu za rok 2021**

A. McGehee uvedla, že materiál reflektuje pouze tři až čtyři měsíční období realizace opatření plynoucí z Akčního plánu na léta 2021-2024. [Strategie byla schválena vládou](#) v červenci 2021, v září byly resorty obeslány s informacemi o opatřeních, v nichž jsou v roli gestora či spolugestora a reportované období bylo stanoveno do 31. prosince 2021. Realizace zatím neprobíhá tak, jak je předpokládáno. V rámci tohoto Akčního plánu se bude realizovat celkem 37 opatření, z toho 33 se vztahuje k roku 2021. Splněno bylo doposud 7 opatření, 17 částečně splněno, 8 nesplněno (od 1 prozatím upuštěno). Z 33 opatření je ÚV ČR gestorem 22 opatření. Monitorovací zpráva bude zpracovávána každoročně na základě podkladů předložených jednotlivými gestory (resortům bude dána i zpětná vazba na předkládané informace) a předkládána Radě.

**Závěr: Výbor vzal prezentované informace na vědomí.**

## **Ad 8) Různé**

### **Informace o činnosti Pracovní skupiny pro zpracování metodiky pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech**

H. Fungačová informovala o nadcházejícím jednání pracovní skupiny dne 14. dubna 2022, kdy se pracovní skupina bude věnovat vypořádání připomínek z veřejné konzultace k metodice (15 připomínek od 8 subjektů). Dále avizovala, že po finalizaci dokumentu bude materiál zaslán Výboru k hlasování formou per rollam. Na nejbližším zasedání Rady bude bod věnující se metodice participace zařazen na program.

A. McGehee doplnila, že jednou z diskutovaných oblastí na setkání se zástupci OECD byla také participace (zmíněna byla i vznikající metodika) a tématu participace (citizen and stakeholder participation) bude věnována i jedna kapitola zprávy OECD. Dále doplnila, že pilotní implementace bude posunuta pravděpodobně až k 1. lednu 2023.

Dále proběhla diskuse ohledně procesních kroků týkající se schvalování a pilotní implementace metodiky participace.

### **Odpočet DPH u darů pro Ukrajinu**

M. Šedivý uvedl informace o tzv. lex Ukrajina, kdy firmy nakupující věci na Ukrajinu si nemusí uplatňovat DPH. V případě, že to půjde přes NNO, tak tam se DPH uplatnit musí. Ministerstvo financí aktuálně připravuje výklad. M. Nebuželská doplnila, že je podstatné, jaké NNO je to darováno (pokud humanitární a dobročinné organizaci tak se uplatňuje standardní osvobození). J. Kamenický upozornil na § 68 odst. 15 zákona č. 235/2004 Sb. o dani z přidané hodnoty, který říká, že od daně s nárokem na odpočet daně je osvobozeno dodání zboží humanitárním a dobročinným organizacím, které je v rámci své humanitární, dobročinné nebo vzdělávací činnosti mimo území Evropské unie odešlou nebo přepraví do třetí země. Podle tohoto § dle J. Kamenického probíhá většina humanitární pomoci, s tím, že však pro některé články dodavatelského řetězu je fakturace bez daně z různých, zejména technických, důvodů složitá. Systémově je to podle jeho názoru ošetřeno dobře, s čímž vyjádřil souhlas i P. Couf (naopak vyjádřil nesouhlas s tvorbou univerzální definice humanitární a dobročinné činnosti a organizace).

### **Možnosti financování pobočných spolků z dotace přidělené hlavnímu spolku**

A. Sedláček uvedl informace k problematice přerozdělování dotací v rámci finančního partnerství nebo z hlavního spolku na vedlejší spolek, kdy se zdá, že se nejedná o problém rozpočtových pravidel ale o zákon č. 134/2016 Sb. o zadávání veřejných zakázek. Řešením by mohl být výjimečný § pro každou z oblastí. ČRDM společně s organizacemi, které pracují v rozvojové spolupráci, zaslaly dopis na Ministerstvo pro místní rozvoj s žádostí o stanovisko a je otázkou, zda se to promítne do novely zákona, který je aktuálně v Poslanecké sněmovně PČR.

Další schůze Výboru je plánována na přelomu května/června 2022. L. Deverová poděkovala všem za účast a jednání Výboru ukončila.

JUDr. L. Deverová, v. r.  
předsedkyně Výboru pro legislativu a financování  
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace